

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2019-4-14 (Devralma)  
**Karar Sayısı** : 19-19/271-118  
**Karar Tarihi** : 23.05.2019

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Prof. Dr. Ömer TORLAK  
**Üyeler** : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Adem BİRCAN, Mehmet AYAN,  
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Şükran KODALAK

**B. RAPORTÖRLER:** Buket ARI, Damla YAZ

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** : - ISS Global Forwarding Taşımacılık A.Ş.  
Temsilcileri: Av. Togan TURAN ve Av. İlayda GÜNEŞ  
Orjin Maslak, Eski Büyükdere Cad. No:27 K:11  
Maslak/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: OSF Uluslararası Lojistik Hizmetleri Dış Ticaret A.Ş.’nin uluslararası ve yurt içi hava ve denizyolu yük taşımacılığına yönelik organizasyon/komisyonculuk hizmetlerine özgülenmiş bazı varlıklarının ISS Global Forwarding Taşımacılık A.Ş. tarafından devralınması işlemi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 17.04.2019 tarih ve 2733 sayı ile giren ve 13.05.2019 tarih ve 3174 sayılı yazı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 15.05.2019 tarih ve 2019-4-14/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- (4) İlgili başvuruda; OSF Uluslararası Lojistik Hizmetleri Dış Ticaret A.Ş.’ye (OSF) ait uluslararası ve yurt içi hava ve denizyolu yük taşımacılığına yönelik organizasyon/komisyonculuk hizmetlerine özgülenmiş bazı varlıkların (HEDEF VARLIKLAR) ISS Global Forwarding Taşımacılık A.Ş. (ISS TÜRKİYE) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmiştir. İşlem kapsamında yalnızca HEDEF VARLIKLAR devredilecek olup, işlem sonrasında tarafların ortaklık, sahiplik ve hissedarlık yapılarında herhangi bir değişiklik olmayacaktır.
- (5) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ’in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinde kontrolün değişmesinde bir teşebbüsün tamamının işleme konu olabileceği gibi bir kısmının, hisse ya da malvarlığının da işleme ilişkin olabileceği ifade edilmektedir. Nitekim, Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz’un 17. paragrafında ciro atfedilebilir varlıkların devrinin de kontrol devrine konu olabileceği ifade edilmektedir. Dolayısıyla dosya konusu işlem kapsamında ciro atfedilebilir nitelikteki HEDEF VARLIKLAR’ın devri, 2010/4 sayılı Tebliğ’in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Dosya içeriğinden işlem taraflarının 2018 yılı cirolarının anılan Tebliğ’in 7. maddesinin birinci fıkrası (b) bendinde öngörülen ciro eşiklerini aştığı anlaşıldığından, bildirimde konu işlem izne tabidir.

- (6) OSF'nin devre konu HEDEF VARLIKLARI yurt içi ve uluslararası hava ve deniz yolu yük taşımacılığı organizasyonu/komisyonculuğu hizmetlerine özgülenmiştir. HEDEF VARLIKLAR; halihazırda OSF'ye ait olan Mersin, İskenderun ve İzmir ofislerine ilişkin kira sözleşmeleri, varlık devir sözleşmesinde belirtilen şirket çalışanları, bilgi teknolojilerine ilişkin haklar, işyerlerinde yer alan taşınmaz varlıklar, OSF'nin son üç yıl içinde hava ve deniz yoluyla yük taşımacılığı hizmeti verdiği müşterileriyle yapmış olduğu e-posta yazışmaları ve OSF'nin ya da bağlı şirketlerinin hava ve deniz yoluyla yük taşımacılığı faaliyetine ilişkin olarak müşterileriyle olan ticari ilişkileridir.
- (7) Devralan ISS TÜRKİYE; Mayıs 2018'den itibaren Türkiye'de uluslararası ve yurtiçi kara ve deniz yolu yük taşımacılığı organizasyonu/komisyonculuğu, hammadde ticareti, brokerlik ve gümrükten çekme, malların yükleme ve boşaltılması, antrepo hizmetleri gibi uluslararası ve yurtiçi hammadde ticaretine ilişkin destek hizmetleri alanında faaliyet göstermektedir. ISS TÜRKİYE'yi kontrol eden Investment Corporation of Dubai'nin (ICD) ise Türkiye'de bu alanda ISS TÜRKİYE aracılığıyla faaliyeti bulunmaktadır. Ayrıca, ICD'nin bir diğer iştiraki olan Freightworks Logistics LLC (FREIGHTWORKS) de her ne kadar aynı alanda faaliyette bulunsun da yalnızca Birleşik Arap Emirlikleri'nde bulunan müşterilerine yük taşımacılığı organizasyonu/komisyonculuğu hizmetleri vermekte, talep üzerine ve müşteri özelinde zaman zaman müşterinin bu ihtiyacını karşılayabilmek için Türkiye'de faaliyet gösterebilmektedir. FREIGHTWORKS'ün 2018 yılında Türkiye'de bu alanda herhangi bir faaliyeti olmamıştır.
- (8) Dolayısıyla; işlem taraflarının faaliyetleri Türkiye'de yük taşımacılığı organizasyonu/komisyonculuğu hizmetleri pazarında yatay olarak örtüşmektedir. Bu alanda tarafların pazar payına bakıldığında; OSF'nin 2018 yılı için Türkiye'de pazar payının %(.....)'in altında olduğu, ICD'nin Türkiye'deki anılan pazardaki payının da %(.....)'in altında kaldığı anlaşılmaktadır. Söz konusu işlem neticesinde, HEDEF VARLIKLAR'I devralan taraf olan ICD'nin Türkiye'de yük taşımacılığı organizasyonu/komisyonculuğu alanında pazar payının %(.....)'i geçmeyeceği, küresel olarak da payının %(.....)'nin altında kalacağı ifade edilmiştir. Bu pazar payı verileri ve Türkiye'de yük taşımacılığı organizasyonu/komisyonculuğu alanında DHL Worldwide Express Taş. ve Tic. A.Ş. (DHL), UPS Hızlı Kargo Taşımacılığı A.Ş.(UPS), Mars Hava ve Deniz Kargo Taşımacılığı A.Ş., Kühne & Nagel Nakliyat Ltd. Şti. gibi rakiplerin bulunduğu dikkate alındığında söz konusu işlemin rekabetçi endişe yaratmayacağı kanaatine varılmıştır.
- (9) İşlem taraflarının dikey olarak örtüşen faaliyetleri değerlendirildiğinde, OSF'nin hava taşımacılığı komisyonculuğu faaliyetleri kapsamında zaman zaman ICD'nin kontrolündeki Emirates Skycargo (SKYCARGO) ve Dubai Aviation Corporation (FLYDUBAI) şirketlerinden hava taşımacılığı hizmeti aldığı görülmektedir. Bu çerçevede tarafların faaliyetleri yük taşımacılığı organizasyonu/komisyonculuğu ve hava kargo yolu ile yük taşımacılığı pazarlarında dikey olarak kesişmektedir. Hava kargo yolu ile yük taşımacılığı organizasyonu/komisyonculuğu faaliyetlerinin OSF'nin iş hacminin %(.....)'ini oluşturduğu, OSF'nin hava taşımacılığı hizmetinin çoğunu Türk Hava Yolları ve Albatrans şirketlerinden aldığı, ayrıca söz konusu pazarda bu şirketlerin yanında UPS, DHL, TNT International Express Taş. Tic. Ltd. Şti., Schenker Arkas Nakliyat ve Tic. A.Ş. gibi rakip firmaların da bulunduğu ve ICD'nin Türkiye'de hava kargo yoluyla yük taşımacılığı pazarındaki pazar payının toplamda %(.....) olduğu dikkate alındığında dosya konusu işlemin dikey olarak kesişen pazarlarda rekabetçi endişe yaratmayacağı kanaati oluşmuştur.

- (10) Yukarıdaki açıklamalar çerçevesinde, bildirim konu işlem ile 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı sonucuna ulaşılmıştır.

#### **H. SONUÇ**

- (11) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.