

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2018-3-071
Karar Sayısı : 19-38/582-248
Karar Tarihi : 07.11.2019

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ

B. RAPORTÖRLER : Mehmet GERÇEK, Abdullah ATEŞ, Emine HARMANKAYA

C. İLGİLİ TARAF : - Türk Eczacıları Birliği
Mustafa Kemal Mah. 2147. Sok. No:3 06510
Çankaya/Ankara

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** 17.10.2018 tarih ve 18-39/629-M sayılı karar doğrultusunda açılan önaraştırma kapsamında Türk Eczacıları Birliğinden talep edilen bilgi ve belgelerin süresi içinde gönderilmemesi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurulunun (Kurul) 17.10.2018 tarih ve 18-39/629-M sayılı kararı ile Türk Eczacıları Birliği (TEB) ve İstanbul Eczacı Odası hakkında 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) ihlal edilip edilmediğine ilişkin önaraştırma yapılmasına karar verilmiştir. Kurulun verdiği karara istinaden önaraştırma süreci 17.06.2019 tarihi itibarıyla başlamıştır.
- (3) Önaraştırma kapsamında 28.06.2019 tarih ve 7574 sayılı yazı ile TEB'den bilgi ve belge talebinde bulunulmuş, söz konusu yazıda talep edilen bilgi ve belgelerin 05.07.2019 tarihi mesai saati sonuna kadar gönderilmesi gerektiği ifade edilmiştir. Ancak istenen bilgi ve belgeler belirlenen süre içinde gönderilmemiştir.
- (4) Bunun üzerine düzenlenen 31.07.2019 tarih ve 2018-3-071/BN-2 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (5) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notunda;
 - Önaraştırma kapsamında TEB'den talep edilen bilgi ve belgelerin belirtilen süre içinde gönderilmediği,
 - Bu nedenle adı geçen teşebbüs birliğine 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca ve 2019/1 sayılı "4054 sayılı Kanun'un 16. Maddesinin Birinci Fıkrasında Öngörülen İdari Para Cezası Alt Sınırının 31.12.2019 Tarihine Kadar Geçerli Olmak Üzere Artırılmasına İlişkin Tebliğ" (2019/1 sayılı Tebliğ) doğrultusunda idari para cezası verilmesi gerektiği

ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (6) Önaraştırma kapsamında 28.06.2019 tarihli yazı ile TEB'den talep edilen bilgi ve belgelerin 05.07.2019 tarihi mesai saati sonuna kadar gönderilmesi gerektiği ifade edilmiştir. Bu çerçevede 05.07.2019 tarih ve 4458 sayı ile Rekabet Kurumu kayıtlarına intikal eden ve TEB tarafından gönderilen yazıda "*İlgide belirtilen konuların Merkez Heyetimiz tarafından değerlendirilmesi gerekmektedir. Yazının Heyetimizin 11.07.2019 tarihinde gerçekleştireceği ilk toplantısının gündemine*

alınmış olup, Merkez Heyetimizce değerlendirilmesinin akabinde cevaplandırılacaktır.” denilmiş ve istenen bilgi ve belgeler belirlenen süre içinde gönderilmemiştir.

- (7) Dosya kapsamında TEB'den talep edilen bilgi ve belgeler -4054 sayılı Kanun'un 40. maddesi ile öngörülen 30 günlük süre sonunda hazırlanan Öneri Raporunun Kurula sunumunun akabinde- 26.07.2019 tarih ve 4930 sayı ile Kurum kayıtlarına intikal etmiştir
- (8) 4054 sayılı Kanun'un 14. maddesinde *“Kurul, bu Kanun'un kendisine verdiği görevleri yerine getirirken, gerekli gördüğü her türlü bilgiyi tüm kamu kurum ve kuruluşlarından, teşebbüslerden ve teşebbüs birliklerinden isteyebilir. Bu makamlar, teşebbüsler ve teşebbüs birliklerinin yetkilileri istenen bilgileri Kurulun belirleyeceği süre içinde vermek zorundadır.”* hükmüne yer verilmiştir.
- (9) 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasında, aynı fıkranın (c) bendi çerçevesinde *“Kanun'un 14 ve 15 inci maddelerinin uygulanmasında eksik, yanlış ya da yanıltıcı bilgi veya belge verilmesi ya da bilgi veya belgenin belirlenen süre içinde ya da hiç verilmemesi”* halinde ilgili teşebbüsler ile teşebbüs birlikleri veya bu birliklerin üyelerine karardan bir önceki mali yıl sonunda oluşan veya bunun hesaplanması mümkün olmazsa karar tarihine en yakın mali yıl sonunda oluşan ve Kurul tarafından saptanacak olan yıllık gayri safi gelirlerinin binde biri oranında idari para cezası verileceği hükme bağlanmıştır.
- (10) Rekabet ihlallerinin tespitine yönelik olarak yapılan incelemelerde Kanun'un 14. maddesinde yer verilen bilgi isteme yetkisi kullanılarak dosya konusu iddiaların ve elde edilen bulguların tam ve doğru olarak değerlendirilmesi amaçlanmaktadır. Teşebbüslerden talep edilen bilgi/belgeler, dosya konusu iddiaları destekleyen/çürüten tespitler yapılmasına olanak tanımaktadır. Diğer taraftan istenen bilgi ve belgelerin belirlenen süre içinde gönderilmesi de ayrıca önem taşımaktadır.
- (11) Mevcut dosyada TEB'den 28.06.2019 tarihli yazı ile öneri raporuna ilişkin iddialara ilişkin bilgi ve belge talebinde bulunulmuş ve anılan bilgi talebinin yanıtlanması açısından TEB'e 05.07.2019 tarihi mesai saati sonuna kadar süre verilmiştir. TEB tarafından 05.07.2019 tarihinde gönderilen yazıda ise konunun 11.07.2019 tarihinde yapılacak merkez heyeti toplantısının gündemine alındığı ifade edilmiştir. TEB tarafından gönderilmesi talep edilen bilgi ve belgelerin belirlenen süre içinde gönderilmemesi nedeniyle dosya konusu iddialara ilişkin inceleme kısmen yapılabilmemiş, Öneri Raporu dosya kapsamında elden edilen diğer bilgi ve bulgular ışığında tamamlanmıştır. TEB'in konuya ilişkin cevabi yazısı ise ancak 26.07.2019 tarihinde Kurum kayıtlarına intikal etmiş olup öneri raporuna ilişkin süreç içerisinde bu bilgilerden faydalanılamamıştır.
- (12) Bu noktada TEB hakkında tesis edilen 07.07.2015 tarih ve 15-28/336-108 sayılı Kurul kararına yer verilmesi gerekmektedir. Anılan kararda; 4054 sayılı Kanun'un 14. maddesi çerçevesinde talep edilen bilgi ve belgelerin belirlenen süre içinde gönderilmemesi nedeniyle idari para cezası verilmesine hükmedilmiştir. Bahsi geçen Kurul kararına karşı Ankara 14. İdare Mahkemesinde iptal davası açılmıştır. Mahkeme tarafından yapılan değerlendirmede, 4054 sayılı Kanun'un verdiği görevler yerine getirilirken gerekli görülen her tür belgenin ilgili yerlerden

istenebileceği ve talep edilen bilgilerin belirlenen süre içinde¹ verilmesinin zorunlu olduğu ifade edilerek iptal talebi reddedilmiştir². Karara karşı TEB tarafından istinaf yoluna başvurulmuş olsa da Ankara Bölge İdare Mahkemesi 7. İdari Dava Dairesi ilk derece mahkemesinin kararını onayarak istinaf başvurusunu reddetmiştir³.

- (13) Yukarıda yer verilen bilgi ve açıklamalar ışığında TEB'in söz konusu bilgi ve belgeleri belirtilen süre içinde göndermemesi nedeniyle adı geçen teşebbüs birliğine 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca 2018 yılı gayri safi gelirinin binde biri oranında idari para cezası verilmesi gerektiği kanaatine varılmıştır.
- (14) Dosya içeriğinden TEB'in 2018 yılı gayri safi gelirinin (.....) olduğu anlaşılmıştır. TEB'in 2018 yılı gayri safi gelirinin binde biri dikkate alındığında para cezası miktarı (.....) olarak hesaplanmaktadır. Ancak 2019/1 sayılı Tebliğ'de Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasına göre verilecek idari para cezalarının alt sınırı, 01.01.2019 tarihinden 31.12.2019 tarihine kadar geçerli olmak üzere 26.027 TL olarak belirlenmiştir. Bu çerçevede TEB'e 26.027 TL idari para cezası verilmesi gerektiği sonucuna ulaşılmıştır.
- (15) Diğer yandan 4054 sayılı Kanun'un "Nispi Para Cezaları" başlıklı 17. maddesi; aynı maddenin birinci fıkrasının (c) bendinde geçen "Kanunun 14 ve 15 inci maddelerinin uygulanmasında, istenen bilgi veya belgenin belirlenen süre içinde verilmemesi" halinde, ilgili teşebbüs ya da teşebbüs birliklerine yıllık gayri safi gelirlerinin onbinde beşi oranında idarî para cezası verileceği ve idari para cezasının belirlenen sürenin dolmasından itibaren verilebileceğini düzenlemektedir.
- (16) Dolayısıyla talep edilen bilgi ve belgeleri süresinde göndermediği için TEB'e ayrıca, bilgi belge talebine cevap için öngörülen son günü takip eden 06.07.2019 tarihinden başlamak ve ilgili bilgi ve belgelerin Kurum kayıtlarına girdiği 26.07.2019 tarihine kadar işletilmek ve 2018 mali yılı sonunda oluşan gayri safi gelirinin on binde beşi oranında olmak üzere 20 gün x (.....) = (.....) TL idari para cezası verilmesi gerektiği sonucuna ulaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (17) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre,
- Rekabet Kurulunun 17.10.2018 tarih ve 18-39/629-M sayılı kararı ile yürütülmekte olan önaraştırma kapsamında 28.06.2019 tarihinde Türk Eczacıları Birliğinden talep edilen bilgi ve belgelerin adı geçen teşebbüs tarafından süresi içinde Kurumumuza gönderilmemesi nedeniyle, 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca 2018 mali yılı sonunda oluşan ve Kurul tarafından belirlenen yıllık gayri safi gelirlerinin binde biri oranında olmak üzere idari para cezası verilmesi gerekmekte birlikte, bu bent uyarınca verilecek idari para cezası 2019/1 sayılı "4054 sayılı Kanun'un 16. Maddesinin Birinci Fıkrasında Öngörülen İdari Para Cezası Alt Sınırının 31.12.2019 Tarihine Kadar Geçerli Olmak Üzere Artırılmasına İlişkin Tebliğ" uyarınca öngörülen 26.027,00

¹ TEB tarafından bahsi geçen davada bilgi talebinin yanıtlanması için dört günlük bir süre verildiği, bu sürenin çok kısa olduğu ileri sürülmüş olsa da bu durum mahkeme tarafından bir iptal sebebi olarak görülmemiştir.

² Ankara 14. İdare Mahkemesinin 26.04.2017 tarihli, E: 2016/236 ve K: 2017/1323 sayılı kararı.

³ Ankara Bölge İdare Mahkemesi 7. İdari Dava Dairesinin 06.12.2017 tarihli, E: 2017/331 ve K: 2017/609 sayılı kararı.

19-38/582-248

TL.'den az olamayacağından Türk Eczacıları Birliğine 26.027,00 TL idari para cezası verilmesine;

- Ayrıca, Türk Eczacıları Birliğine, 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca, bilgi belge talebine cevap için öngörülen son günü takip eden 06.07.2019 tarihinden başlamak ve ilgili bilgi ve belgelerin Kurum kayıtlarına girdiği 26.07.2019 tarihine kadar işletilmek ve 2018 mali yılı sonunda oluşan gayri safi gelirin on binde beşi oranında olmak üzere 20 gün x (.....) = (.....) TL idari para cezası verilmesine

gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.