

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2019-1-10 (Devralma)
Karar Sayısı : 19-15/200-88
Karar Tarihi : 11.04.2019

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Adem BİRCAN, Mehmet AYAN, Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Şükran KODALAK

B. RAPORTÖRLER: Başak TEKÇAM, Abdullah ATEŞ, Hande GÖÇMEN, Emine HARMANKAYA

C. BİLDİRİMDE BULUNAN

Berry Global Group, Inc.
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Av. Görkem YARDIM, Av. M. Hakan ÖZGÖKÇEN, Av. Gülce KORKMAZ
Yıldız Mah. Çitlenbik Sok. No:12 Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** RPC Group PLC'nin tek kontrolünün Berry Global Group, Inc.'in dolaylı olarak tamamına sahip olduğu iştiraki olan özel amaçlı devralma aracı Berry Global International Holdings Limited tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 12.03.2019 tarih ve 1772 sayı ile giren ve eksiklikleri en son 21.03.2019 tarih ve 2042 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 29.03.2019 tarih ve 2019-1-10/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda; RPC Group PLC'nin (RPC) tek kontrolünün Berry Global Group, Inc.'in (BERRY) dolaylı olarak tamamına sahip olduğu iştiraki olan özel amaçlı devralma aracı Berry Global International Holdings Limited (BERRY HOLDINGS) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) Dosyadaki bilgilere göre; RPC, İngiltere'de kurulmuş ve payları Londra Borsası'na kayıtlı bir şirkettir. Bu itibarla, RPC'nin hisselerinin satılmasına ilişkin ihale sürecinde, Birleşik Krallık mevzuatı kapsamında işlemin gerçekleşmesi için RPC'ye yapılan tekliflerin uygulanmasının bir düzenleme planı (Plan) çerçevesinde yapılması öngörülmüştür. Plan'ın yürürlüğe girebilmesi için RPC hissedarlarının Plan'a ilişkin olumlu oy kullanması, Birleşik Krallık Mahkemesinin işlemi onaylaması ve gerekli rekabet otoritelerinden izinlerin alınması gerekmektedir. Bu çerçevede RPC için teklif süreci 10.09.2018 itibarıyla başlamıştır. BERRY ise 08.03.2019 tarihi itibarıyla nihai teklifini yapmış ve aynı tarihte taraflar arasında bir İşbirliği Sözleşmesi imzalanmıştır¹.

¹ RPC'nin tek kontrolünün devrinin konu olduğu ihalede bir diğer teklif sahibi Apollo Management, L.P. iştirakleri tarafından yönetilen yatırım fonlarınca özel amaçlı şirket Rome UK Bidco Limited olup, söz konusu işlem için 21.02.2019 tarih ve 1245 sayı ile Kuruma başvuru yapılmış ve bu işleme Rekabet Kurulunun 11.04.2019 tarih ve 19-15/201-89 sayılı kararı ile izin verilmiştir. Söz konusu işlem için Türkiye ile birlikte Avrupa Komisyonu, Çin, Meksika, Rusya, Güney Afrika ve Amerika Birleşik Devletleri (ABD) rekabet otoritelerine de başvurular yapıldığı taraflarca belirtilmiştir.

- (6) BERRY HOLDINGS, BERRY tarafından kontrol edilen ve söz konusu devralma işlemini gerçekleştirmek için kurulmuş olan bir şirkettir. Halka açık şirketler olan BERRY ve RPC herhangi bir şahıs veya kuruluş tarafından münhasıran veya müştereken kontrol edilmemektedirler. Bildirilen işlem sonrasında RPC'nin hisselerinin tamamı BERRY'nin iştiraki olan BERRY HOLDINGS tarafından devralınacak ve BERRY, RPC üzerinde tek kontrol elde edecektir. Dolayısıyla bildirim konusu işlem, kontrolde kalıcı bir değişiklik meydana getirecek olması sebebiyle 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralmadır. Ayrıca, tarafların cirolarının anılan Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle işlemin izne tabi olduğu anlaşılmıştır.
- (7) BERRY, merkezi ABD'de olan ve hisseleri New York Menkul Kıymetler Borsası'nda işlem gören halka açık bir şirkettir. BERRY, plastik paketleme, dokuma olmayan özellikli malzemelerin ve tasarlanmış malzemelerin üretimi ve tedariki alanında faaliyet göstermekte ve bu ürünlerin yanı sıra, tapalar, ilaç şişeleri, özel filmler, dokuma olmayan ürünler, yapıştırıcılar, içecek kupaları, kaplar ve şişeleri üretmektedir. BERRY'in faaliyetleri (i) tasarlanmış malzemeler, (ii) sağlık, temizlik ve özel ürünler (STÖ) ve (iii) tüketiciye yönelik paketleme olmak üzere üç iş kolundan oluşmakta olup; ürünlerinin büyük çoğunluğu tüketici odaklı son ürün segmentlerinde satılmaktadır.
- (8) Türkiye'de ise sert plastik paketleme ve esnek plastik paketleme alanlarında faaliyet göstermekte olan BERRY'nin, hâlihazırda faal olan bir iştiraki veya bağlı şirketi bulunmamakta olup, Türkiye cirosu yurtdışından Türkiye'ye yapılan doğrudan satışlar aracılığıyla elde edilmektedir.
- (9) Devre konu şirket RPC ise, ambalaj ve ambalaj dışı ürünler dâhil olmak üzere, plastik ürünleri üretmektedir. Halka açık bir şirket olan RPC'nin genel merkezi İngiltere'de olup, Birleşik Krallık çapında ve kıta Avrupa, Afrika, Asya ve ABD genelinde faaliyet göstermektedir. RPC, faaliyetlerini yedi birim dâhilinde organize etmektedir. (i) RPC Ace (enjeksiyon döküm ve araçlarının tasarımı ve üretimi), (ii) RPC Bebo (çeşitli bir müşteri portföyüne yönelik olarak ısıtılmış ambalaj üretimi), (iii) RPC BPI grubu (çeşitli bir müşteri portföyüne yönelik olarak film tabanlı çözümler), (iv) RPC Bramlage (dünya çapındaki pazarlara yönelik plastik çözümleri geliştirme), (v) RPC M&H (çeşitli son kullanımlara yönelik ambalajlama çözümleri sunma), (vi) RPC Promens (çeşitli son kullanımlara yönelik olarak ambalajlama çözümleri sunma) ve (vii) RPC Superfos (çeşitli bir müşteri portföyüne yönelik olarak enjeksiyon döküm çözümleri üretimi). RPC'nin müşterileri arasında gıda, içecek, kişisel bakım ürünleri ve sağlık ürünleri üreticileri bulunmaktadır.
- (10) Türkiye'de ise RPC, temel olarak esnek ve sert plastik ambalaj ürünlerinin satışından ve düşük seviyede de olsa sert plastik ürünlerin üretiminde kullanılan çelik kalıpların tedarikinden gelir elde etmektedir. RPC'nin hâlihazırda Türkiye'de faal olan bir iştiraki veya bağlı şirketi bulunmamaktadır.
- (11) Dosya mevcudu işlem yoğunlaşma açısından değerlendirildiğinde, tarafların faaliyetlerinin yatay olarak örtüştüğü görülmektedir. Dosyadaki bilgilere göre çok sayıda rakip teşebbüsün de bulunduğu anlaşılan yatay pazarlarda işlem sonrasında BERRY'nin pazar payı 2018 yılı itibarıyla esnek plastik paketlemede %(.....)'den %(.....)'e; sert plastik paketlemede ise %(.....)'den %(.....)'e ulaşacaktır. Dolayısıyla söz konusu artış nedeniyle anılan pazarlarda herhangi bir rekabet endişesi oluşmayacağı değerlendirilmektedir.

- (12) Söz konusu işlem dikey açıdan değerlendirildiğinde ise; RPC, küresel çapta sert plastik ürünlerin üretimi için gerekli olan çelik kalıpların üretimini ve tedarikini kısıtlı miktarda yapmaktadır. Buradaki pazar payı yaklaşık (.....)'dir. BERRY ise ticari amaçlarla değil kendi kurum içi kullanımında kullanılmak üzere oldukça az sayıda çelik kalıp üretmektedir. Dolayısıyla işlem sonrasında dikey pazarda da herhangi bir rekabet endişesi oluşmayacaktır.
- (13) Yukarıda yer verilen bilgiler doğrultusunda, planlanan işlem ile 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (14) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.