

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2019-2-8 (Önaraştırma)
Karar Sayısı : 19-21/302-130
Karar Tarihi : 13.06.2019

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Adem BİRCAN, Ahmet ALGAN,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Şükran KODALAK

B. RAPORTÖRLER: Pelin ERDOĞAN, Mesut MORGÜL, Selçuk YILMAZ

C. BAŞVURUDA

BULUNAN : - Emniyet Genel Müdürlüğü Kriminal Daire Başkanlığı
Gölbaşı Kampüsü Destek Şube Müdürlüğü 06830
Gölbaşı/Ankara

D. HAKKINDA İNCELEME

YAPILAN : - Papilon Savunma-Güvenlik Sistemleri Bilişim Müh. Hiz. İth. İhr.
San. ve Tic. A.Ş.
Mebusevleri Mah. Ergin Sok. No:9/1 Çankaya/Ankara

(1) **E. DOSYA KONUSU:** Papilon Savunma-Güvenlik Sistemleri Bilişim Müh. Hiz. İth. İhr. San. ve Tic. A.Ş.'nin, Emniyet Genel Müdürlüğü Kriminal Daire Başkanlığı tarafından kullanılan APFIS sisteminin parçalı bakım ve onarım hizmet alımına yönelik sözleşme bedelinde aşırı fiyatlama yaparak 4054 sayılı Kanun'u ihlal ettiği iddiası.

(2) **F. İDDİALARIN ÖZETİ:** Başvuruda özetle;

- Emniyet Genel Müdürlüğüne bağlı Kriminal Daire Başkanlığının, mevzuatla verilen görev ve yetkiler doğrultusunda, adli ve idari soruşturmalarla ilgili olarak olay yerlerinin incelenmesi ve bulguların usulüne uygun olarak toplanması, elde edilen bulguların bilimsel/teknik yöntemlerle incelenmesi ve değerlendirilmesine yönelik faaliyetler yürüttüğü,
- Emniyet Genel Müdürlüğüne bağlı 81 il ve 117 ilçe Emniyet Müdürlüğünde kullanılan Otomatik Parmak ve Avuç İzi Teşhis Sisteminin (*Automatic Palm and Fingerprint Identification System* -APFIS) şahısların kimlik tespitleri veya suç sayılan herhangi bir olay ile ilgili elde edilen vücut izlerinden suçlu kimliklerinin tespiti amacıyla kullanıldığı,
- Merkez ve bağlı birimlerdeki tüm parmak izi işlemlerinin APFIS üzerinden yapıldığı, bu sistem vasıtasıyla on parmak izinin doğrudan parmak izi alma cihazlarıyla (Live-Scan) alınabildiği, olay yerinden alınan ya da kâğıt formunda bulunan izlerin tarayıcı vasıtasıyla dijital ortama aktarılabilirdiği ve hâlihazırda yaklaşık (.....) izin APFIS'te kayıt altında olduğu,
- 12.02.2015 tarihinde APFIS yazılımının Papilon Savunma-Güvenlik Sistemleri Bilişim Müh. Hiz. İth. İhr. San. ve Tic. A.Ş.'ye (Papilon) (.....) TL bedel üzerinden anlaşma sağlanarak ihale edildiği ve parmak izi sorgu ve kayıt işlemlerinde aksaklık yaşanmaması için APFIS bakım ve onarım hizmet alımının büyük önem arz ettiği,

- 2017 yılı içerisinde APFIS yazılımının (.....) garanti süresinin sona erdiği, Papilon ile sistemde bulunan tüm yazılım ve donanımı kapsayacak şekilde parçalı bakım ve onarım hizmet alım işi için (.....) TL bedel üzerinden sözleşme imzalandığı,
- 2018 yılında aynı hizmet alım işi için %(.....)'luk artış oranı ile (.....) TL bedel üzerinden sözleşme imzalandığı,
- 2019 yılında alınması planlanan bakım ve onarım alımı ile ilgili olarak Papilon firmasından proforma fatura talep edildiği, firmadan gelen fatura bedelinin 2018 yılından anlaşılan bedel üzerinden %(.....) artış ile (.....) TL olarak belirlendiği

hususları ifade edilerek, bahse konu hizmet alım işi için yukarıda belirtilen bedel üzerinden sözleşme imzalanması durumunda, Kriminal Daire Başkanlığı lehinde ya da aleyhinde oluşabilecek sonuçlar ile görüş, öneri ve değerlendirmelerin bildirilmesi talep edilmiştir.

- (3) **G. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 11.03.2019 tarih ve 1723 sayılı ile giren başvuru üzerine hazırlanan 28.03.2019 tarih ve 2019-2-8/İİ sayılı İlk İnceleme Raporu, Rekabet Kurulunun (Kurul) 04.04.2019 tarihli toplantısında görüşülmüş ve 19-14/194-M sayılı ile önaraştırma yapılmasına karar verilmiştir.
- (4) İlgili karar uyarınca düzenlenen 24.05.2019 tarih ve 2019-2-8/ÖA sayılı rapor görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (5) **H. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; Papilon hakkında soruşturma açılmasına gerek olmadığı ifade edilmiştir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

I.1. Hakkında Önaraştırma Yapılan: Papilon Savunma-Güvenlik Sistemleri Bilişim Müh. Hiz. İth. İhr. San. ve Tic. A.Ş. (Papilon)

- (6) 2012 yılında kurulan Papilon'un kuruluş amacı, kamu güvenliği alanında biyometrik teknolojiler üretmek ve ağırlıklı olarak kolluk güçlerine iç güvenlik açısından suç-suçlu ve kişi tespiti sağlayan uçtan uca çözümler sağlamaktadır. Cihaz ve ürünler cezaevi, havaalanı, kamu kurumları gibi mahallerde uçtan uca teknolojiler vasıtasıyla kullanılmaktadır. Ayrıca teşebbüs görüntü işleme birikimi ve yapay zekâ kullanımı ile sanal gerçeklik alanlarında da faaliyet yürütmektedir.

I.2. İlgili Pazar

I.2.1. İlgili Ürün Pazarı

- (7) Dosya mevcudu bilgileri çerçevesinde ilgili ürün pazarı "otomatik avuç ve parmak izi teşhis sistemleri (APFIS) bakım/onarım hizmetleri" pazarı olarak belirlenmiştir.

I.2.3. İlgili Coğrafi Pazar

- (8) Dosya kapsamında incelenen ilgili ürün pazarı ve eylemlerin coğrafi bölgelere göre farklılık göstermemesi nedeniyle ilgili coğrafi pazar Türkiye olarak tespit edilmiştir.

I.3. Değerlendirme

- (9) Başvuruda, Emniyet Genel Müdürlüğü Kriminal Daire Başkanlığı tarafından, APFIS'e yönelik olarak 2019 yılında planlanan parçalı bakım ve onarım hizmet alımı çerçevesinde Papilon'dan proforma fatura talep edildiği, firmadan gelen fatura bedelinin 2018 yılında anlaşılan bedel üzerinden %(.....) artış ile (.....) TL olarak belirlendiği ifade edilerek, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'a aykırılık bulunup bulunmadığı hususunda değerlendirme talep edilmiştir.

- (10) Dosya mevcudu bilgi ve belgelerden, söz konusu hizmet alım işi için Kriminal Daire Başkanlığı ile Papon arasında henüz bir anlaşma olmadığı ve önaraştırma dönemi itibarıyla herhangi bir sözleşme imzalanmadığı anlaşılmıştır. Bu çerçevede başvuru konusu hizmete ilişkin olarak fiyat oluşmadığından önaraştırmaya konu teşebbüs hakkında soruşturma açılmasına gerek olmadığı kanaatine varılmıştır.

J. SONUÇ

- (11) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca soruşturma açılmasına gerek bulunmadığına, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.