





YILLIK RAPOR

2019

REKABET KURUMU

Üniversiteler Mahallesi 1597. Cadde No:9
Bilkent Çankaya 06800 / ANKARA
Tel: (312) 291 44 44 - 291 40 00 • Faks: (312) 266 79 20
www.rekabet.gov.tr
Yayın No: 343

Bu yayının her hakkı Rekabet Kurumuna aittir.
Gerçek ve tüzel kişiler tarafından izinsiz çoğaltılamaz ve dağıtılamaz.

Baskı Yeri ve Tarihi
Şubat 2020 / Ankara

Tasarım ve Baskı
TEK SES OFSET MATBAACILIK YAYINCILIK ORG. SAN. VE TİC. LTD. ŞTİ.

Kazım Karabekir Cad. Kültür İş Hanı No: 7 / 11 - 60 İskitler/ANKARA
Tel: 0312 341 66 19 • teksofset@gmail.com • www.teksofset.com

REKABET KURULU





Rekabet Kurulu Üyeleri (Soldan Sağa)

Kurul Üyesi : Hasan Hüseyin ÜNLÜ

Kurul Üyesi : Şükran KODALAK

II. Başkan : Arslan NARİN

Başkan : Birol KÜLE

Kurul Üyesi : Adem BİRCAN

Kurul Üyesi : Ahmet ALGAN

Kurul Üyesi : Ayşe ERGEZEN

BAŞKAN'IN SUNUŞU	1
1. GENEL BİLGİLER	6
1.1. Misyon ve Vizyon.....	6
1.2. Rekabet Kurumunun Ülke Ekonomisi İçin Önemi	7
1.3. Çalışma İlkeleri.....	10
1.4. Görevler, Yetkiler ve Sorumluluklar.....	11
1.5. Kuruma İlişkin Bilgiler.....	12
2. AMAÇLAR ve ÖNCELİKLER	14
2.1. Amaçlar ve Hedefler.....	14
2.2. Temel Politikalar ve Öncelikler	15
3. YILLIK FAALİYETLER	16
3.1. Rekabet İhlalleri.....	16
3.2. Muafiyet/Menfi Tespit.....	18
3.3. Birleşme ve Devralma.....	21
3.4. Son Beş Yıla İlişkin İstatistik Bilgiler	24
3.5. Strateji Geliştirme Faaliyetleri.....	38
3.6. Düzenleme Faaliyetleri.....	38
3.7. Hukuk Müşavirliği Faaliyetleri.....	39
3.8. Kartel ve Yerinde İnceleme Destek Birimi Faaliyetleri	42
3.9. Ekonomik Analiz ve Araştırma Faaliyetleri	42
3.10. Uluslararası İlişkiler Faaliyetleri.....	45
3.11. Eğitim Faaliyetleri	56
3.12. Rekabet Savunuculuğu ve Kurumsal İlişkiler Kapsamındaki Faaliyetler.....	58
3.13. Perşembe Konferansları.....	60
3.14. Yayınlar	61
3.15. Kamu Kurum ve Kuruluşlarına Gönderilen Görüşler.....	62
3.16. Diğer Faaliyetler	63
4. GENEL DEĞERLENDİRME	64
5. KURUMSAL KABİLİYETİN ve KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ	69
5.1. Güçlü Yanlar	69
5.2. Geliştirmeye Açık Yanlar	69
5.3. Fırsatlar	69
5.4. Tehditler.....	69
6. ÖNERİLER ve TEDBİRLER	70

ŞEKİLLER

Şekil 1 : Rekabet Otoritelerinin Ekonomik Büyüme Katkısı	8
Şekil 2 : Organizasyon Şeması	13

TABLolar

Tablo 1 : Amaçlar ve Hedefler	14
Tablo 2 : Para Cezaları	31
Tablo 3 : Kanun'un 4. ve 6. Maddesi Kapsamında Verilen Para Cezaları	32
Tablo 4 : Yatay ve Dikey Anlaşmaların İncelendiği Dosyalar Kapsamında Verilen Para Cezaları	33
Tablo 5 : 01.01.1999 ile 31.12.2019 Tarihleri Arasında Kanun'un İlgili Hükümlerine Göre Verilen Para Cezalarının Sektörel Dağılımı	34
Tablo 6 : 1997-2019 Yılları Arasında Kurum Lehine ve Aleyhine Açılan Davalar Listesi	40
Tablo 7 : 2019 Yılında Kurul Kararlarına Karşı Açılan Davalar Listesi	41
Tablo 8 : 2015-2019 Yıllarında Sonuçlanan Davaların Sonuçlarına Göre Dağılımı	41
Tablo 9 : 2019 Yılında Yurt Dışı Yüksek Lisans Eğitime İlişkin Bilgiler	56
Tablo 10 : Kurum Personeline Yönelik Eğitim Etkinlikleri	57
Tablo 11 : Rekabet Hukukunun ve Kurumun İşlevlerinin Tanıtılmasına Yönelik Etkinlikler	59
Tablo 12 : Düzenlenen Sempozyum, Konferans, Panel ve Toplantılar	60
Tablo 13 : Perşembe Konferansları	60
Tablo 14 : Kamu Kurum ve Kuruluşlarına Gönderilen Görüşler	62

GRAFİKLER

Grafik 1 : Sonuçlandırılan Dosyalar	24
Grafik 2 : Kanun'un 4. ve 6. Maddeleri Kapsamında Sonuçlandırılan Dosyalar	25
Grafik 3 : Kanun'un 4. Maddesi Kapsamında Yatay ve Dikey Anlaşmalar	26
Grafik 4 : Sonuçlandırılan Menfi Tespit Dosyaları	26
Grafik 5 : Sonuçlandırılan Muafiyet Dosyaları	27
Grafik 6 : Sonuçlandırılan Birleşme, Devralma, Ortak Girişim ve Özelleştirme Dosyaları	28
Grafik 7 : Karara Bağlanan Birleşme, Devralma, Ortak Girişim ve Özelleştirme Dosyalarının Sonuçları	29
Grafik 8 : Re'sen İncelenen Dosyaların Dağılımı	30
Grafik 9 : Etki Analizi Kapsamındaki Kararların Dağılımı	43
Grafik 10: Kurumun Gerçekleşen Bütçe Harcamaları ile Tüketici Faydasına Sağlanan Tahmini Katkı	44



Birol KÜLE
Rekabet Kurulu Başkanı

Temel amacı “Mal ve hizmet piyasalarındaki rekabeti engelleyici, bozucu veya kısıtlayıcı anlaşma, karar ve uygulamaları ve piyasaya hâkim olan teşebbüslerin bu hâkimiyetlerini kötüye kullanmalarını önlemek, bunun için gerekli düzenleme ve denetlemeleri yaparak rekabetin korunmasını sağlamak” olan 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun 1994 yılında yürürlüğe girmiştir. Rekabet Kurulu ve Rekabet Kurumu ise 1997 yılında teşkilatlanmasını tamamlayarak faaliyetlerine başlamıştır.

Rekabet Kurumunun faaliyet alanları rekabet hukuku kurallarının uygulanması, rekabet savunuculuğu ve politika geliştirme olarak üç başlık altında ele alınabilmektedir. Rekabet hukuku kurallarının uygulanması, düzenleme ve denetleme faaliyetlerini içermektedir. Rekabet savunuculuğu, diğer kamu kuruluşları ile ilişkiler yoluyla ve rekabetin faydaları konusunda kamuoyunu bilinçlendirerek rekabet ortamının tesisine ve geliştirilmesine yönelik faaliyetleri kapsamaktadır. Politika geliştirme ise ekonomi politikalarına rekabetçi bakış açısını dâhil etmeye yönelik girişimler ile Kurumun uygulamalarına yön verecek ilkelerin belirlenmesine yönelik faaliyetlerdir. Kurum, yürüttüğü bu faaliyetler ile serbest ticaretin üzerindeki engellerin kaldırılmasını ve bu suretle piyasalarda rekabetin geliştirilmesini sağlamaktadır. Rekabetçi piyasaların varlığı ise tüketici refahının artmasına, ekonomik büyümeye, fiyat istikrarına, yabancı yatırımların çoğalmasına, adaletli gelir dağılımına ve uluslararası rekabet gücünün yükselmesine katkıda bulunmaktadır.

2019 yılında kuruluşunun 22. yılını kutlayan Rekabet Kurumu, kurulduğu günden bugüne kadar olan dönemde ülkemiz ekonomisi bakımından taşıdığı bu önemin farkında olarak ve tarafsızlık, öngörülebilirlik, hesap verebilirlik, hızlı karar alma, katılımcılık, uzmanlık ve etkinlik olarak sıralanabilecek çalışma ilkeleri ışığında faaliyetlerini sürdürmüştür.

Bilindiği üzere, rekabet hukuku, pek çok disiplinle iç içe olan, uluslararası etkileşime açık, akademik çalışmalardan beslenen, sürekli değişen ve gelişen bir çalışma alanıdır. Rekabet Kurumu, faaliyete başladığı günden beri böyle dinamik bir alanda faaliyet göstermenin sorumluluğunu taşımaktadır. Bu sorumluluğun gereği olarak Kurum, ulusal ve uluslararası piyasalardaki gelişmeleri sürekli takip etmekte, dünyadaki rekabet hukuku düzenlemelerini ve uygulamalarını izlemekte, paydaşlarıyla iletişim ve paylaşım olanakları yaratarak uygulamaları hakkında bilgi ve görüş alışverişinde bulunmakta ve akademik gelişmelerle yakından ilgilenmektedir. Bu faaliyetleri Kuruma, geçmiş tecrübelerinden ders çıkarma, geleceğe zamanında hazırlanma ve ülkemizdeki rekabet hukuku düzenlemelerini ve uygulamalarını devamlı iyileştirme imkânı vermektedir.

Ülkemizde rekabet hukukunu geliştirmeye yönelik bu çalışmalar, sonuçlarını öncelikle tüketici refahına sağlanan katkıyla göstermektedir. OECD metodolojisi kullanılarak yapılan çalışmalarda Kurumun, tüketici faydasına yılda ortalama 3,28 milyar Türk Lirası katkı sağladığı ortaya konulmuştur. Söz konusu fayda, Kurumun yaptığı yıllık harcamaların yaklaşık 51 katıdır. Bir başka ifadeyle, Kurum tarafından harcanan her 1 Türk Lirası, tüketicilere 51 Türk Lirası katkı olarak geri dönmektedir.

İkinci olarak, ülkemizde rekabet hukuku uygulamalarının geliştirilmesine yönelik çalışmalar, Rekabet Kurumunu uluslararası alanda da takdir toplayan ve deneyimlerine ihtiyaç duyulan bir rekabet otoritesi haline getirmiştir. Bu durumun en yakın tarihli göstergesi 25-26 Kasım 2019 tarihlerinde düzenlenen İstanbul Rekabet Forumu olmuştur. 25 ülkenin rekabet otoritelerinden ve uluslararası kuruluşlardan temsilciler ile yerli ve yabancı akademisyenlerin katılımıyla gerçekleşen İstanbul Rekabet Forumu'nda dijitalleşme, artan uluslararası iş birliği ihtiyacı ve kartellerle mücadele gibi önemli konuların ele alındığı verimli toplantılar gerçekleştirilmiştir. İstanbul Rekabet Forumu, ayrıca, Kurumumuz ile diğer ülkelerin rekabet otoritelerinin temsilcilerinin ikili görüşmelerine sahne olmuş ve bölgesel ilişkilerin gelişmesinde önemli rol oynamıştır. İlaveten, pek çok katılımcı ülkenin rekabet otoritesi, Kurumumuzdan rekabet hukukunun uygulanmasına ilişkin deneyimlerini kendileriyle paylaşmak üzere eğitim talebinde bulunmuştur.

Rekabet Kurumu, önümüzdeki dönemde de, 2019-2023 dönemine ilişkin Stratejik Planı'nda ortaya koyduğu misyon ve vizyon çerçevesinde ülkemizdeki rekabet hukuku uygulamalarını geliştirmeye yönelik faaliyetlerine azimle ve kararlılıkla devam edecektir. Bu kapsamda, denetim ve uygulama süreçlerini daha hızlı ve etkin şekilde sonuçlandırmak üzere yeni yaklaşımlar geliştirilmesi, delil elde etme yöntemlerinin etkinliğinin artırılması, uygulamada daha proaktif bir anlayış benimsenmesi ve uluslararası iş birliğinin güçlendirilmesi öncelikli hedeflerimiz olacaktır.

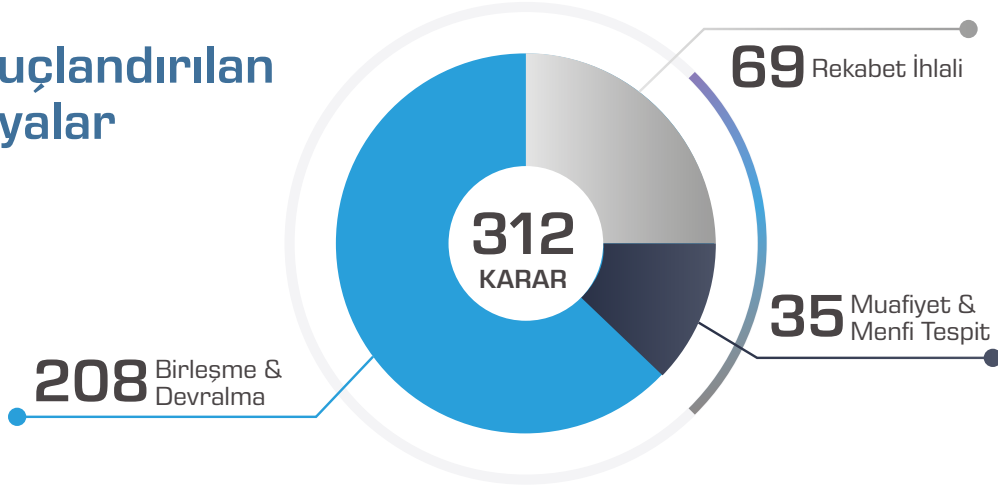
Bu vesileyle, başta Rekabet Kurumu çalışanları olmak üzere Türkiye'deki rekabet hukuku uygulamasının gelişmesine katkıda bulunan tüm kişilere ve kurumlara teşekkürler eder, Rekabet Kurumunun 2019 yılı faaliyetlerini detaylı şekilde içeren Yıllık Rapor'un tüm ilgililere faydalı olmasını dilerim.

SAYILARLA 2019

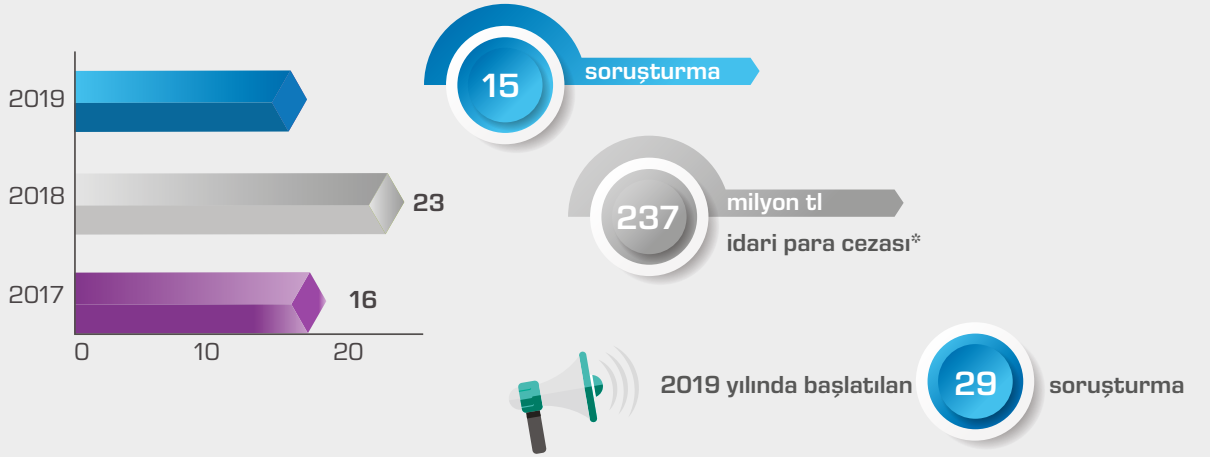


RK REKABET
KURUMU

Sonuçlandırılan Dosyalar

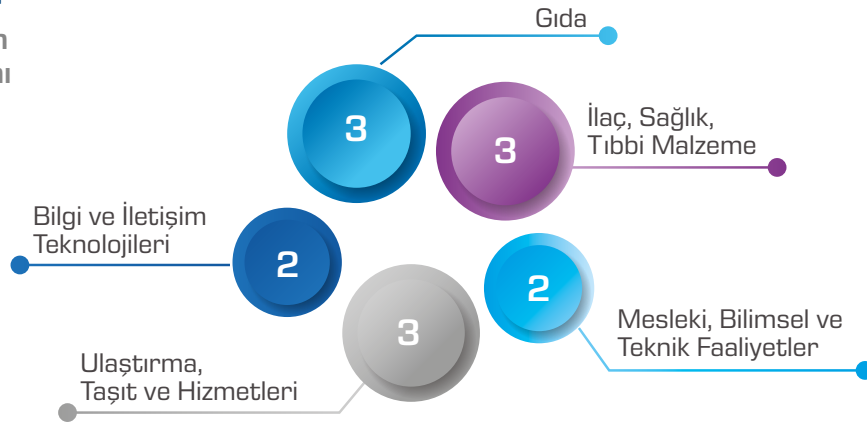


Soruşturmalar



Sektörler

Soruşturmaların Sektörel Dağılımı



* 2019 yılında tamamlanan 15 soruşturmanın 10'unda rekabet ihlallerine uygulanan toplam idari para cezası 237.674.114,94 TL'dir.

2017-2018 Yıllarındaki Kararların
**Tüketici
Faydasına**
Tahmini Katkısı



Birleşme & Devralma

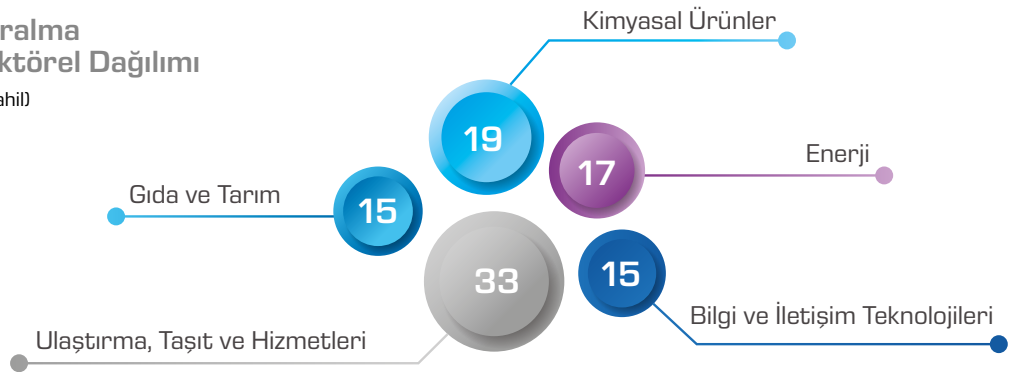
İşlemler, son bildirim tarihinden ortalama

15

gün sonra nihai karara bağlanmıştır.

Sektörler

Birleşme & Devralma
Kararlarının Sektörel Dağılımı
(Özelleştirme işlemleri dahil)



1. GENEL BİLGİLER

Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın 167. maddesi devlete; "para, kredi, sermaye, mal ve hizmet piyasalarının sağlıklı ve düzenli işlemelerini sağlayıcı ve geliştirici tedbirleri" alma; "piyasalarda fiili veya anlaşma sonucu doğacak tekelleşme ve kartelleşmeyi" önleme görev ve sorumluluğunu yüklemiştir. İşte bu Anayasal temele dayanarak, ekonomik etkinliğe dayalı rekabetçi piyasa düzeninin tesisi, korunması ve geliştirilmesi suretiyle başta tüketici refahının ve toplumsal refahın artmasına hizmet edecek olan 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun/Kanun) 13.12.1994 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Bu Kanun çerçevesinde teşkilatlanmasını tamamlayan Rekabet Kurumu (Kurum), 05.11.1997 tarihi itibarıyla fiilen faaliyetlerine başlamıştır.

Ekonomik hayatın dinamikliği, uygulama sürecinde kazanılan tecrübe ve birikimler ile dünyadaki ve özellikle Avrupa Birliği'ndeki (AB) gelişmeler, rekabet hukukuna ilişkin mevzuatın sürekli bir şekilde gözden geçirilmesini gerektirmektedir. Bu çerçevede, yürürlüğe girdiği tarihten günümüze kadar geçen 25 yıllık sürede 4054 sayılı Kanun'da 2003, 2004, 2005, 2006, 2008, 2011, 2012, 2018 yıllarında olmak üzere çeşitli değişiklikler yapılmıştır. Bunun yanı sıra, Rekabet Kurulu (Kurul) da, bu süreçte Kanun'un uygulanmasına ilişkin çok sayıda ikincil düzenleme yayımlamış ve mevcut ikincil düzenlemelerde değişiklikler yapmıştır.

1.1. Misyon ve Vizyon

Kurumun misyonu, kartelleşmeyi ve tekelleşmeyi engellemek, tüketici faydasını artırmak, piyasa mekanizmasının sağlıklı bir şekilde işlemesine katkı sağlamak, uluslararası rekabet gücünün artırılmasına katkıda bulunmak, giriş engellerini azaltarak yatırım ortamının sağlıklı işlemesini temin etmektir.

Bu misyon doğrultusunda;

- Rekabeti sınırlayıcı anlaşmaları, hâkim durumun kötüye kullanılmasını ve rekabeti önemli ölçüde azaltacak birleşme ve devralmaları önlemek üzere piyasaları izlemek, düzenlemek ve denetlemek,
- Rekabet kültürünü yaygınlaştırmak ve kamunun kararlarının ve eylemlerinin rekabetçi anlayışa göre oluşturulması için gereken tasarruflarda bulunmak,
- Rekabet hukukuna, iktisadına ve politikasına ilişkin araştırmalar yapmak, politika geliştirmek ve makroekonomik politikaların oluşmasına rekabet politikası yönüyle katkıda bulunmak

amaçlanmaktadır.

Kurum, bu amaçları gerçekleştirmek için düzenleme ve denetleme, rekabet savunuculuğu ve politika geliştirme faaliyetlerini yerine getirmekle yükümlüdür.

Kurumun geleceğe ilişkin vizyonu, sürdürülebilir büyümeyi ve kalkınmayı destekleyen; yeniliği, çeşitliliği, verimliliği, kaliteyi en üst seviyeye ulaştıran; yaygın bir rekabet kültürünü teşvik eden; işleyebilir bir rekabet ortamı oluşturan ve bu kapsamda fikrî, iktisadi ve idari katkı sağlayan; uluslararası platformlarda da etkin bir kurum olmaktır.

1.2. Rekabet Kurumunun Ülke Ekonomisi İçin Önemi

Piyasa ekonomisinin etkin işleyebilmesi bakımından rekabet, stratejik ve merkezi bir konumdadır. Bu durumun nedenleri, rekabetin piyasada ortaya çıkardığı sonuçların incelenmesiyle daha iyi anlaşılabilir.

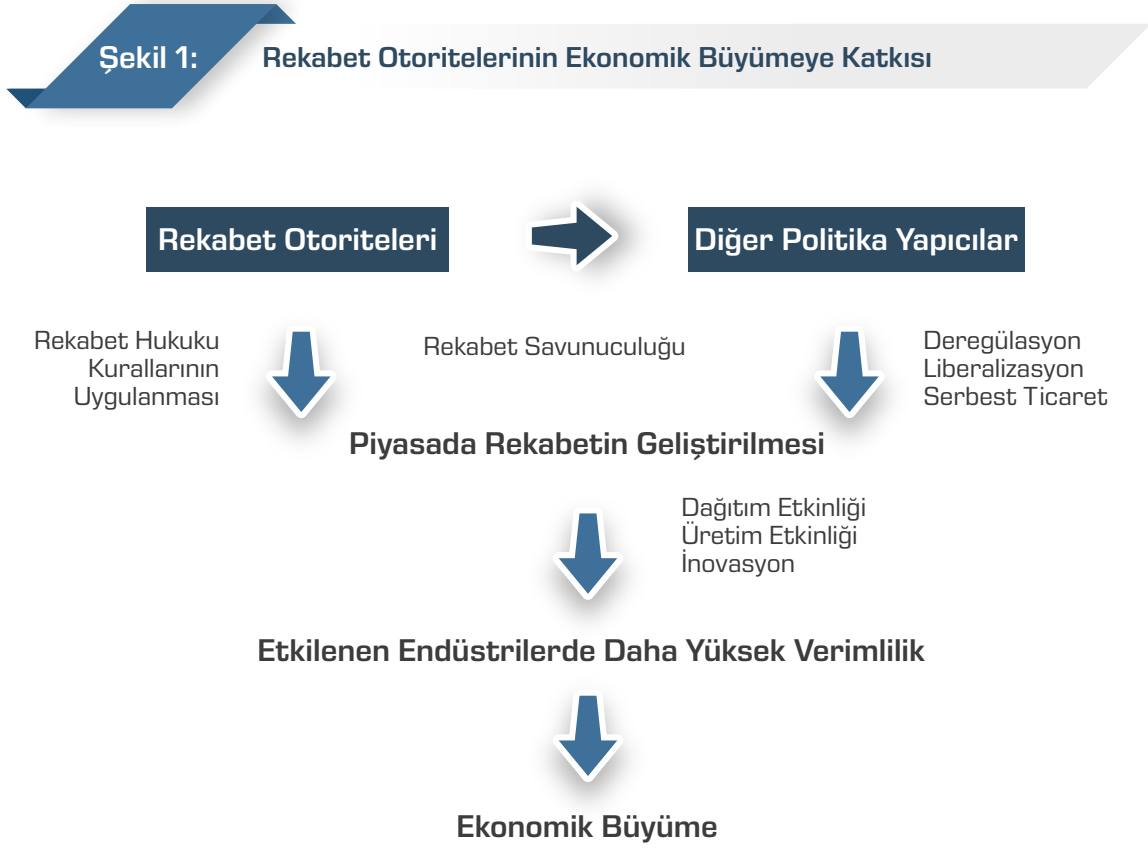


Ekonomik Büyüme

Rekabet otoriteleri, asli görevleri olan rekabet hukuku kurallarının uygulanması ve ayrıca rekabet savunuculuğu yoluyla serbest piyasanın ve ekonomik özgürlüğün önündeki engellerin kaldırılmasını sağlayarak piyasalarda rekabetin geliştirilmesine katkıda bulunmaktadır. Böylelikle bu otoriteler, kartelleşmeyi ve tekelleşmeyi engelleyerek tüketicilerin refahı için çalışan piyasaların varlığını temin etmektedir. Rekabet hukuku ile güvence altına alınan piyasalarda firmaların önceliği tüketicilerin taleplerini daha ucuza, daha kaliteli ve daha etkin biçimde karşılamaktır. Böyle bir ortamda araştırma geliştirme faaliyetleri, inovasyon ve yenilikçi ürünler firmalar arası yarışın önemli parametreleri olmaktadır. Bunun neticesinde piyasalarda daha yüksek bir verimlilik ortaya çıkmaktadır. Yüksek verimlilik ise, ülkenin rekabet gücünün artmasına, ekonomik büyümeye ve dolayısıyla toplumsal refah artışına katkı sağlamaktadır.

Rekabet otoriteleri, gerçekleştirdikleri piyasa gözetimi fonksiyonu ile diğer ekonomi politikalarını tamamlamak suretiyle de önemli bir rol üstlenmektedir. Zira devletin para ve maliye politikalarına ilişkin aldığı kararların etkin sonuçlar doğurabilmesi ve ülke ekonomisinin sağlıklı büyümesini temin etmesi bakımından kartellerin ve tekellerin egemen olmadığı piyasaların varlığı elzemdir. Şekil 1'de, rekabet otoritelerinin ekonomik büyümeye katkısı özetlenmektedir.¹

¹ OECD (2014), "Factsheet on How Competition Policy Effects Micro-economic Outcomes", s. 2.



Fiyat İstikrarına Dolaylı Katkı

Rekabet otoriteleri, piyasalarda rekabetin geliştirilmesini sağlamak yoluyla fiyat istikrarına da dolaylı katkıda bulunmaktadır. Bu katkıları iki başlık altında toplamak mümkündür. Birincisi, piyasalarda rekabetin varlığının korunması orta ve uzun vadede düşük fiyat seviyelerini sağlamak yönüyle fiyat istikrarının bozulmasını önlemeye katkı sağlamaktadır. Kartel ve benzeri yapılar ile hâkim durumdaki teşebbüslerin pazarda rekabeti engellemelerinin önüne geçilmesini ve tekel gücüne yol açacak birleşme ve devralmaların kontrol edilmesini bu bağlamda düşünmek mümkündür. İkincisi ise doğrudan rekabet hukuku kurallarının uygulanmasıyla daha kısa sürede sonuçları görülebilecek etkilerdir. Örneğin, rakipler arası anlaşmalar yoluyla fiyatların suni bir şekilde yükseltilmesi, pazara yeni girişlerin engellenmesi ve yeniden satış fiyatlarının belirlenmesi suretiyle daha düşük fiyatların önüne geçilmesi gibi yasaklanan davranışların tespit edilerek sonlandırılması, rekabet otoritelerinin fiyat istikrarının temin edilmesi bakımından sağladığı dolaylı katkılar arasında değerlendirilebilecektir.



Yabancı Yatırımlarda Artış

Yatırımcıların yatırım kararlarını belirlerken dikkate aldıkları unsurlardan biri, rekabet hukuku kurallarını etkili bir şekilde uygulayan bir rekabet otoritesinin varlığıdır. Zira bu durum, ilgili ülkedeki kamu otoriteleri tarafından piyasalarda faaliyet gösteren tüm teşebbüslere eşit şartlar sunulacağı, yerel teşebbüslere ayrımcı davranılmayacağı yönünde yatırımcıya güven vermekte ve böylece ülkeye yabancı yatırımcıların girişine dolaylı katkı sağlamaktadır.



Adaletli Gelir Dağılımına Dolaylı Katkı

Rekabeti kısıtlayıcı uygulamaların gelir dağılımı üzerinde de olumsuz etkilerinin bulunduğu, rekabet kurallarının etkin bir şekilde işlemediği piyasaların refah paylaşımında adaletsizliklere yol açabileceği kabul edilmektedir. Zira rekabeti kısıtlayıcı uygulamalar çok sayıda kişiyi olumsuz etkilerken, bu uygulamaları gerçekleştirerek kartel veya tekel kârı elde edenler genellikle az sayıda kişiden oluşan bir zümre olmaktadır. Ayrıca, rekabetin kısıtlanmasının yol açtığı yüksek fiyatlardan ve daha düşük kaliteli ürünlerden en çok etkilenenler, genellikle toplumun en dar gelirli kesimleridir. Dolayısıyla rekabeti kısıtlayıcı uygulamaların önlenmesi, özellikle haksız refah transferlerinin önüne geçilmesi suretiyle, daha adaletli bir gelir dağılımına dolaylı katkı sağlamaktadır.



Uluslararası Rekabet Gücünde Artış

Özellikle son yüzyılda yaşanan ekonomik ve teknolojik gelişmelerin etkisiyle, üretim imkânları artmış, iletişim ve ulaşım araçları gelişmiş ve ucuzlanmış, bunların sonucunda ticari faaliyetler ülke sınırlarını aşmıştır. Dolayısıyla teşebbüsler, sadece ülke içerisindeki teşebbüslerle değil, uluslararası piyasalarda faaliyet gösteren teşebbüslerle de rekabet eder hale gelmiştir. Buna bağlı olarak uluslararası rekabetçilik, teşebbüsler ve ülkeler için üzerinde önemle durulan bir konu haline gelmiştir. Uluslararası rekabetçiliğin geliştirilmesi bakımından ülkede etkin ve sağlıklı işleyen rekabetçi bir piyasanın tesisi elzem görülmektedir. Zira rekabetçi piyasanın varlığı, teşebbüsleri daha etkin ve verimli çalışmak yönünde motive edecek, böylelikle teşebbüslerin uluslararası piyasalardaki rakipleriyle baş edebilme potansiyelini artıracak ve ülkenin uluslararası düzeyde sahip olduğu rekabetçi güce de katkıda bulunacaktır.

1.3. Çalışma İlkeleri

Kurum, Kanun'la belirlenmiş kurumsal amacına uygun olarak kendisine verilen asli görevlerini ve işlevlerini yerine getirirken birtakım temel değerleri dikkate almakta; bunların, gerçekleştirilen işlere ve işlemlere doğrudan yansıtılmasına özen göstermektedir.



1.4. Görevler, Yetkiler ve Sorumluluklar

4054 sayılı Kanun'un amacı, mal ve hizmet piyasalarındaki rekabeti engelleyici, bozucu veya kısıtlayıcı anlaşma, karar ve uygulamalar ile piyasaya hâkim olan teşebbüslerin bu hâkimiyetlerini kötüye kullanmalarını önlemek, bunun için gerekli düzenleme ve denetlemeleri yaparak rekabetin korunmasını sağlamaktır. Bu amacın gerçekleştirilmesine yönelik olarak Kanun'da yer alan hükümleri üç ana başlık altında toplamak mümkündür:

- Türkiye Cumhuriyeti sınırları içinde mal ve hizmet piyasalarında faaliyet gösteren ya da bu piyasaları etkileyen teşebbüslerin aralarında yaptığı rekabeti engelleyici, bozucu ve kısıtlayıcı anlaşma, uyumlu eylem ve kararlar ile ilgili hükümler,
- Piyasada hâkim durumda olan teşebbüslerin bu hâkimiyetlerini kötüye kullanması ile ilgili hükümler ve
- Hâkim durum yaratmaya veya mevcut bir hâkim durumu güçlendirmeye yönelik ve bunun sonucu olarak rekabeti önemli ölçüde azaltacak birleşme ve devralma niteliğindeki her türlü hukuki işlem ve davranışlar ile ilgili hükümler.

Temel çerçevesini anılan hükümlerin oluşturduğu 4054 sayılı Kanun'un uygulanmasında kamu teşebbüsleri ya da özel teşebbüsler arasında herhangi bir ayırım gözetilmediği gibi, Kanun'da sektörel bir ayırım da bulunmamaktadır. Dolayısıyla istisna getirilmeksizin tüm mal ve hizmet piyasalarındaki teşebbüslerin veya teşebbüs birliklerinin rekabeti sınırlayıcı davranışları Kanun kapsamında kabul edilmektedir.

Kurum, 4054 sayılı Kanun'un 20. maddesine göre, mal ve hizmet piyasalarının serbest ve sağlıklı bir rekabet ortamı içinde teşekkülünün ve gelişmesinin temini ile bu Kanun'un uygulanmasını gözetmek ve Kanun'un kendisine verdiği görevleri yerine getirmek üzere kurulmuştur. Bu çerçevede Kurumun esas görevi Kanun'da kendisine verilen yetkileri kullanarak mal ve hizmet piyasalarındaki rekabetçi sürecin tehdit edilmesini engellemektir.

Kurumun bir diğer görevi olan rekabet savunuculuğu, özellikle devletin diğer kurumlarının birtakım düzenlemelerinden, eylemlerinden veya işlemlerinden kaynaklanan piyasa aksaklıklarının giderilmesi bakımından oldukça önemlidir. 4054 sayılı Kanun'da rekabet savunuculuğu görevine ilişkin olarak Kurula; rekabet hukuku ile ilgili mevzuatta yapılması gereken değişiklikler konusunda doğrudan veya Ticaret Bakanlığının talebi üzerine görüş bildirme ve rekabeti sınırlayıcı anlaşmalarla ve kararlarla ilgili olarak diğer ülkelerin mevzuatını, uygulamalarını, politikalarını ve tedbirlerini izleme görevi ve yetkisi verilmiştir. Ülke genelinde rekabet hukuku mevzuatından ve diğer ilgili mevzuattan oluşan rekabet politikasının oluşturulmasına ve bunun sağlıklı bir şekilde yaşama geçirilmesine katkıda bulunmak, Kurul çalışmalarının önemli bir bölümünü oluşturmaktadır.

Rekabet savunuculuğu kavramı, 4054 sayılı Kanun'da açıkça sayılan hallerle sınırlı olmayıp, Kanun'un arkasında yatan temel felsefenin de dikkate alınması suretiyle daha geniş perspektifte ele alınmaktadır. Bu bağlamda, Kurumun bir diğer işlevi rekabet kültürünü toplumun değişik katmanlarına yaymaktır. Bu katmanların başında diğer kamu kurumları gelmektedir. Zira diğer kamu kurumlarında rekabetçi bir piyasa yapısı oluşturulmasının faydasına ilişkin bir bilinç olmaksızın ortaya konulan vizyonun sağlıklı bir zeminde işlerlik kazanması mümkün değildir.

1.5. Kuruma İlişkin Bilgiler

Kurum, kamu tüzel kişiliğini haiz idari ve mali özerkliğe sahip bir otorite olarak teşkil edilmiş olup görevini yaparken bağımsızdır. **Hiçbir organ, makam, merci ve kişi Kurumun nihai kararını etkilemek amacıyla emir ve talimat veremez.** Kurum teşkilatı; Kurul, Başkanlık ve Hizmet Birimlerinden oluşmaktadır.

Kurul; biri Başkan, biri İkinci Başkan olmak üzere Cumhurbaşkanı tarafından atanan toplam yedi üyeden oluşur.

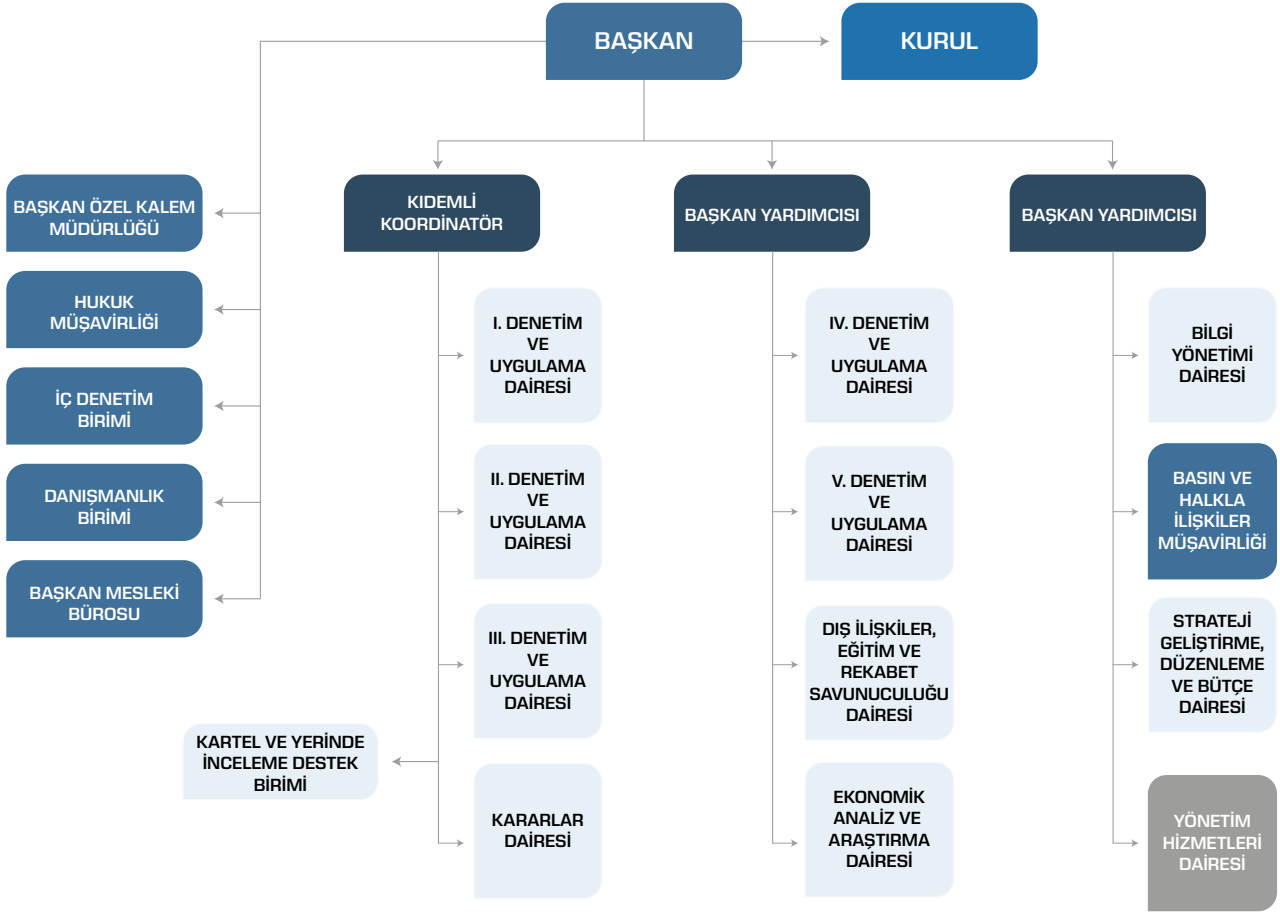
Başkanlık, Kurul Başkanından, İkinci Başkandan, Kurum Başkan Yardımcılarından oluşur.

Kurul Başkanı Kurumun en üst amiri olup, genel yönetimden ve temsilden sorumludur. Bu sorumluluk, Kurumun çalışmalarının genel çerçevede düzenlenmesi, denetlenmesi, değerlendirilmesi ve gerektiğinde kamuya duyurulması görevlerini ve yetkilerini kapsar.

Hizmet birimleri, daire başkanlıkları şeklinde teşkilatlanmış ana hizmet birimlerinden, danışma birimlerinden ve yardımcı hizmet birimlerinden oluşur.

Kurumun merkez hizmet binası Ankara'da olup İstanbul'da müdürlük düzeyinde bir irtibat bürosu bulunmaktadır. Mülkiyeti Kuruma ait "Üniversiteler Mahallesi 1597. Cadde No:9 Bilkent/Çankaya ANKARA" adresindeki taşınmaz, ana hizmet binası olarak kullanılmaktadır. İstanbul Temsilciliği "Prime İstanbul Yenibosna Merkez Mah. 1. Asena Sk. No:15 E Blok Kat: 12 Bahçelievler / İSTANBUL" adresinde hizmet vermektedir.

Şekil 2: Organizasyon Şeması



ANA HİZMET BİRİMLERİ DANIŞMANLIK BİRİMLERİ YARDIMCI HİZMET BİRİMLERİ

2. AMAÇLAR ve ÖNCELİKLER

2.1. Amaçlar ve Hedefler

4054 sayılı Kanun'un temel amacı, mal ve hizmet piyasalarındaki rekabeti engelleyici, bozucu veya kısıtlayıcı anlaşma, karar ve uygulamalar ile piyasaya hâkim olan teşebbüslerin bu hâkimiyetlerini kötüye kullanmalarını önlemek, bunun için gerekli düzenlemeleri ve denetlemeleri yaparak rekabetin korunmasını sağlamaktır.

Kanun'la belirlenmiş bu amaçlara ulaşmak için Kurum; rekabet hukukunun uygulanması faaliyeti kapsamında değerlendirilebilecek olan düzenleme ve denetleme faaliyetlerini, rekabet savunuculuğu faaliyetlerini ve politika geliştirme faaliyetlerini yürütmektedir.

2019 yılında 2019-2023 dönemine ilişkin Stratejik Planı'nı yayımlayan Kurum, Stratejik Plan kapsamında bu faaliyetlere ilişkin çeşitli amaçlar ve bu amaçlara ulaşmak üzere hedefler belirlemiştir. Bu amaçlar ve hedefler, her bir faaliyet alanı itibarıyla aşağıdaki tabloda gösterilmektedir.

Tablo 1: Amaçlar ve Hedefler

Rekabet Hukukunun Uygulanması	
Amaç 1	Rekabet hukukunun etkin bir şekilde uygulanması sağlanacaktır.
Hedef 1.1	Gerekli yasal yetkiler için Kanun değişikliği girişiminde bulunulacak ve ikincil mevzuat geliştirilecektir.
Hedef 1.2	Denetim ve uygulama süreçlerini daha hızlı ve etkin şekilde sonuçlandırmak için yeni yaklaşımlar geliştirilecektir.
Hedef 1.3	Başta yerinde incelemeler olmak üzere delil elde etme yöntemleri etkinleştirilecektir.
Rekabet Savunuculuğu	
Amaç 2	Kurumun ve rekabet hukukunun bireysel, kurumsal ve sektörel düzeyde bilinmesi, benimsenmesi ve bu durumun paydaşların davranışlarına yansımaları sağlanacaktır.
Hedef 2.1	Ekonomi politikalarını belirleyen ve etkileyen kurumlar nezdinde rekabetçi bakış açısı geliştirilecektir.
Hedef 2.2	Kurumun paydaşlar nezdinde bilinirliği artırılacaktır.
Politika Geliştirme	
Amaç 3	Piyasa aksaklığı bulunan ve/veya rekabet ihlali potansiyeli yüksek olan piyasalar belirlenecek ve bu piyasalara yönelik rekabet hukuku politikaları geliştirilecektir.
Hedef 3.1	Uygulama için daha öncelikli (proaktif) yaklaşımlar geliştirilecektir.
Hedef 3.2	Tüketici refahının artırılmasına odaklanılacaktır.
Amaç 4	Kurumun uluslararası alanda etkin bir rekabet otoritesi olması sağlanacaktır.
Hedef 4.1	Rekabet politikası alanında uluslararası ilişkiler geliştirilecektir.
Amaç 5	Rekabet hukukuna ve iktisadına ilişkin bilgi üretimi, yayımı ve bu bilginin faydaya dönüşmesi sağlanacaktır.
Hedef 5.1	Rekabet hukukuna ve iktisadına ilişkin akademik/yarı akademik çalışmalar yapılacaktır.

2.2. Temel Politikalar ve Öncelikler

2019 yılında 22. faaliyet yılını geride bırakan Kurum, bu sürede Türkiye’de rekabet hukuku ve politikası uygulamasında gelişme kaydedilmesine önemli katkılar sağlamıştır. Ayrıca, edinilen 22 yıllık tecrübe ile birlikte mevzuat, uygulama ve kurumsal yapı bakımından geliştirilmesi gereken birtakım hususlar olduğu tespit edilmiştir.

2019-2023 dönemine ilişkin Stratejik Planı’nda Kurum, bu tespitlerini de dikkate alarak ülkemiz rekabet hukukunun ve politikasının daha etkin, daha dinamik ve daha etkili bir niteliğe sahip olabilmesi için birtakım politikalar ve öncelikler belirlemiştir.

Kurumun önümüzdeki döneme yönelik öncelikleri;

- 4054 sayılı Kanun’da rekabet hukukunun daha etkin uygulanmasına yönelik değişikliklerin yapılmasını sağlamak üzere girişimlerde bulunmak ve bu çerçevede ilgili ikincil mevzuatta gerekli değişiklikleri yapmak,
- Rekabet ihlalleriyle daha etkili şekilde mücadele edilmesini mümkün kılmak adına delil elde etme mekanizmalarını geliştirmek,
- Dijitalleşmeyle birlikte değişen piyasalara yönelik olarak etkili rekabet hukuku politikaları ve uygulamaları geliştirilmesini sağlamak üzere bu piyasaları yakından takip etmek,
- Kamu kurumlarında ve kuruluşlarında rekabet bilincini ve ayrıca toplumun tüm kesimlerinde rekabet kültürünü artırmaya yönelik faaliyetlerde bulunmak,
- Rekabet politikası alanında uluslararası ilişkiler geliştirmek,
- Kurumsal kapasiteyi ve performansı artırmak

olarak özetlenebilecektir.

3. YILLIK FAALİYETLER

3.1. Rekabet İhlalleri

Kanun'un 4. maddesinde, rekabeti sınırlama amacı taşıyan veya bu etkiyi doğuran ya da doğurabilecek nitelikte olan anlaşmalar, uyumlu eylemler ve teşebbüs birliği kararları yasaklanmaktadır. Bu maddenin uygulanması için anlaşmaların yahut kararların uygulanmış olması zorunluluğu aranmamakta, pazarda etki yaratmamış işlemler de amacı ve olası etkileri yönüyle 4. madde kapsamında sayılabilmektedir.

Bu madde, birden fazla teşebbüsün taraf olduğu eylemleri konu almaktadır. Teşebbüs birliği kararları da üyelerinin iradelerini ve çıkarlarını yansıtmaları nedeniyle birden fazla teşebbüsçe oluşturulmuş sayılmakta ve aynı madde kapsamında incelenmektedir. Anlaşmaların ve kararların yanı sıra, teşebbüsler arasında kendi bağımsız davranışları yerine geçen bir koordinasyon veya pratik bir iş birliği sağlayan doğrudan veya dolaylı ilişkiler olarak nitelendirilebilecek uyumlu eylemler de 4. madde kapsamındadır. Bu maddenin üçüncü fıkrasıyla getirilen uyumlu eylem karinesinin işletilmesi halinde, böyle bir eylemde bulunmadığının ispat yükü teşebbüslere geçmektedir.

Rekabeti sınırlayıcı anlaşmaları yatay ve dikey anlaşmalar olarak ikiye ayırmak mümkündür. Yatay anlaşmalar pazarın aynı seviyesinde faaliyet gösteren teşebbüslerce gerçekleştirilirken; dikey anlaşmalar, sağlayıcı ve dağıtıcı gibi, pazarın farklı seviyelerinde yer alan teşebbüslerin taraf olduğu anlaşmaları kapsamaktadır. Rekabet hukuku uygulamalarında markalar arası rekabeti sınırlayan yatay anlaşmaların rekabet üzerindeki olumsuz etkilerinin, marka içi rekabeti sınırlayan dikey anlaşmalara göre daha fazla olduğu genel olarak kabul görmektedir.

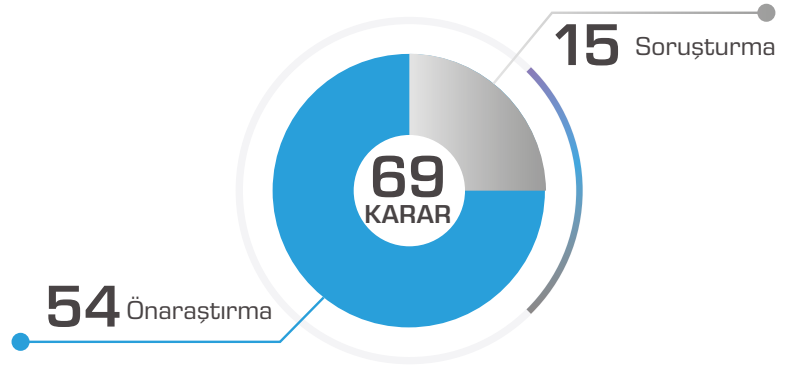
Kanun'un 6. maddesinde bir veya birden fazla teşebbüsün hâkim durumunu kötüye kullanması yasaklanmaktadır. Burada altı çizilmesi gereken önemli bir nokta, 6. madde ile hâkim durumda bulunmanın ya da hâkim duruma geçmenin değil, bu durumun kötüye kullanılmasının yasaklanmış olmasıdır.

Bu maddenin uygulanması açısından bir teşebbüsün hâkim durumda olup olmadığının belirlenmesi büyük önem taşımaktadır. Bu aşamada da pazar payı, pazara giriş engelleri, dikey bütünlük, pazardaki diğer teşebbüslerin gücü ve diğer bazı unsurlar dikkate alınarak teşebbüsün rakiplerinden, sağlayıcılarından ve müşterilerinden bağımsız davranıp davranmadığı incelenmektedir.

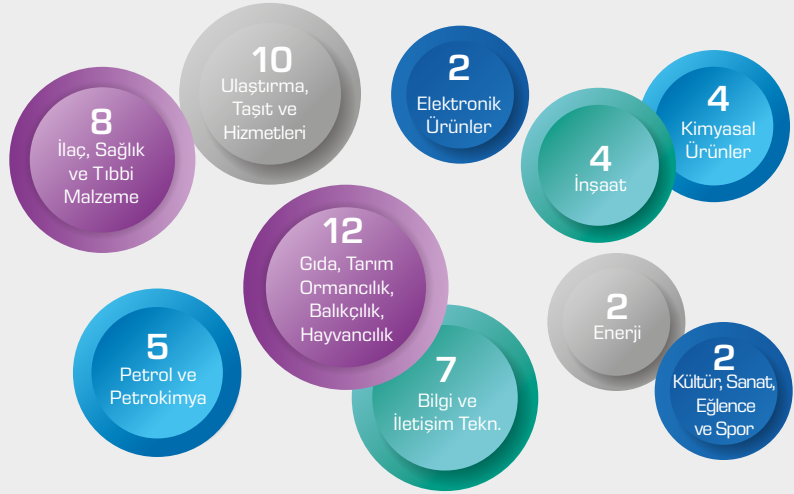
Kanun'da gerek 4. maddede rekabeti sınırlayıcı eylemlere, gerekse 6. maddede kötüye kullanma hallerine ilişkin bazı örnekler sayılmıştır. Ancak her iki durumda da Kanun kapsamında olabilecek eylemler verilen örneklerle sınırlı değildir.

Aşağıdaki grafikte, Kurul tarafından, 2019 yılında teşebbüslerin 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesinde ve/veya 6. maddesinde öngörülen yasaklama kapsamına giren eylemleri nedeniyle alınan kararların türlerine ve sektörlere göre dağılımının yanı sıra, 2019 yılı sonu itibarıyla devam eden soruşturmalara yer verilmektedir.

Sayılarla Rekabet İhlalleri



Kararların Sektörel Dağılımı



Devam Eden

Soruşturmalar
(2019 yılı sonu itibarıyla)

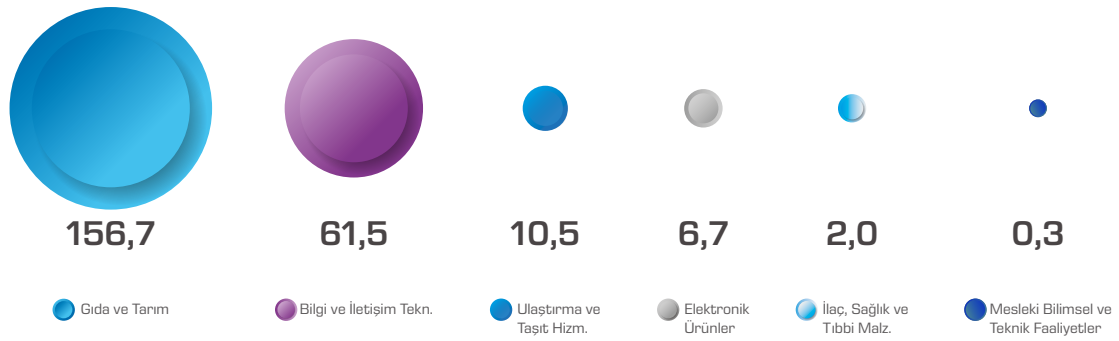


2019 yılında rekabet ihlallerine ilişkin olarak alınan 69 kararın 54 adedi önaraştırma süreci sonunda, 15 adedi ise soruşturma süreci sonunda alınmıştır. 2019 yılında rekabet ihlallerine ilişkin olarak alınan söz konusu kararların, 56 adedi bir önceki sayfada yer alan grafikte gösterilen 10 sektöre, 13 adedi ise diğer 10 sektöre ilişkindir. Diğer 10 sektörün içinde mesleki, bilimsel ve teknik faaliyetler; beyaz eşya ve mobilya; cam ve cam ürünleri; çevre ve atık yönetimi; tekstil ve hazır giyim, gayrimenkul faaliyetleri; tarımsal ilaç ve gübre; sigorta; turizm ve konaklama sektörleri yer almaktadır. Kararlara en çok konu olan ilk 10 sektördeki kararlar, 2019 yılındaki toplam rekabet ihlali kararlarının yaklaşık %81'ini oluşturmaktadır.

2019 yılında Kanun'un 4. ve/veya 6. maddelerinin ihlal edildiği iddiasıyla açılan soruşturma sayısı 29'dur. 2018 yılında açılmış olan 15 soruşturma dâhil edildiğinde, 2019 yılının sonu itibarıyla devam etmekte olan soruşturma sayısı 44 olmaktadır.

Soruşturma süreci sonunda alınan kararların sonuçlarına bakıldığında, beş adet dosyada iddiaların reddedildiği, 10 adet dosyada ise teşebbüslere idari para cezası uygulanmasına hükmedildiği görülmektedir. 2019 yılında tamamlanan soruşturmalarda uygulanan idari para cezalarının sektörel dağılımına yer verilen aşağıdaki grafikten, anılan yılda 156,7 milyon TL idari para cezası uygulanmış olan gıda ve tarım sektörü ile 61,5 milyon TL idari para cezası uygulanmış olan bilgi ve iletişim teknolojileri sektörünün öne çıktığı görülmektedir. Bu iki sektöre yönelik idari para cezası, 2019 yılında rekabet ihlallerine yönelik olarak verilen toplam para cezasının yaklaşık %92'sini teşkil etmektedir.

2019 yılında tamamlanan soruşturmalarda, rekabet ihlallerine uygulanan idari para cezalarının sektörel dağılımı (Milyon TL)



3.2. Muafiyet/Menfi Tespit

Kanun'un 'Muafiyet' başlıklı 5. maddesine göre, Kurul, bu maddede sıralanan tüm koşulların varlığı halinde anlaşmaları, uyumlu eylemleri yahut teşebbüs birliği kararlarını Kanun'un 4. maddesi hükümlerinin uygulanmasından muaf tutabilecektir. Bu konuda bildirim

yükümlülüğü/zorunluluğu olmaması, muafiyet değerlendirmesinin öncelikle teşebbüslerce ve teşebbüs birliklerince yapılması gerektiği anlamına gelmektedir. Teşebbüslerin ve teşebbüs birliklerinin muafiyet değerlendirmesi yaparken 5. maddedeki koşulların yanında, grup muafiyeti tebliğlerini, bu tebliğleri açıklayan kılavuzlar ile ilgili diğer kılavuzları ve Kurulun geçmiş kararlarını dikkate almaları yerinde olacaktır. Bu çerçevede çıkarılmış olan tebliğler ve kılavuzlar şunlardır:

- 2002/2 sayılı “Dikey Anlaşmalara İlişkin Grup Muafiyeti Tebliği” ve “Dikey Anlaşmalara İlişkin Kılavuz”
- 2008/2 sayılı “Teknoloji Transferi Anlaşmalarına İlişkin Grup Muafiyeti Tebliği” ve “4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun’un 4 ve 5 inci Maddelerinin Teknoloji Transferi Anlaşmalarına Uygulanmasına Dair Kılavuz”
- 2008/3 sayılı “Sigorta Sektörüne İlişkin Grup Muafiyeti Tebliği”
- 2013/3 sayılı “Uzmanlaşma Anlaşmalarına İlişkin Grup Muafiyeti Tebliği”
- 2016/5 sayılı “Araştırma ve Geliştirme Anlaşmalarına İlişkin Grup Muafiyeti Tebliği”
- 2017/3 sayılı “Motorlu Taşıtlar Sektöründeki Dikey Anlaşmalara İlişkin Grup Muafiyeti Tebliği” ve “Motorlu Taşıtlar Sektöründeki Dikey Anlaşmalara İlişkin Grup Muafiyeti Tebliğinin Açıklanmasına Dair Kılavuz”
- “Yatay İşbirliği Anlaşmaları Hakkında Kılavuz”
- “Fason Üretim Anlaşmalarına İlişkin Kılavuz”
- “Muafiyetin Genel Esaslarına İlişkin Kılavuz”

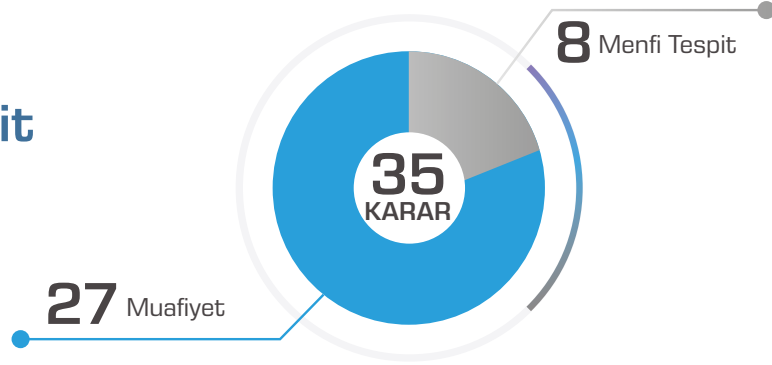
Kanun’un 8. maddesine göre ise Kurul, ilgili teşebbüslerin veya teşebbüs birliklerinin başvurusu üzerine, bir anlaşmanın, kararın, eylemin veya birleşme/devralmanın aynı Kanun’un 4., 6. ve 7. maddelerine aykırı olmadığını gösteren bir menfi tespit belgesi verebilmektedir.

Muafiyet/menfi tespit başvurularının nasıl yapılacağı, “Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Teşebbüs Birliği Kararlarının İsteğe Bağlı Bildirimine İlişkin Kılavuz”da düzenlenmiştir.

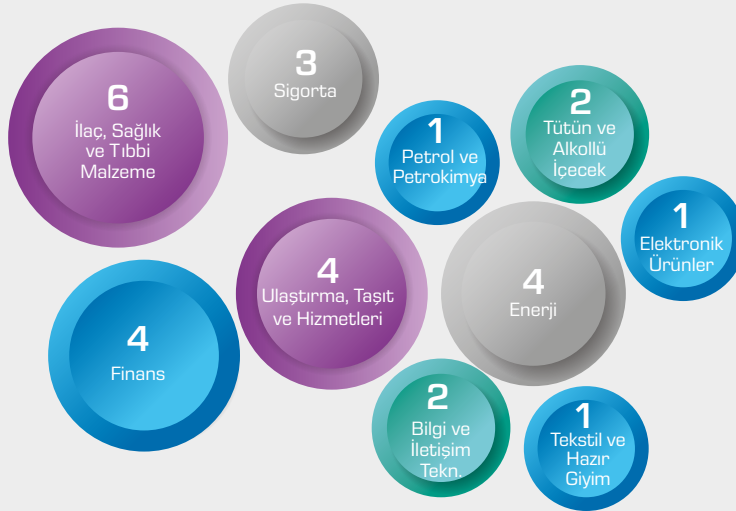
Kanun’un 13. maddesinde ise muafiyet ve menfi tespit kararlarının geri alınması düzenlenmektedir. Buna göre Kurul, anılan maddede belirtilen durumların ortaya çıkması halinde muafiyet ve menfi tespit kararlarını geri alabilecek veya tarafların belli davranışlarını yasaklayabilecektir.

Rekabet Kurulunun 2019 yılı içinde karara bağladığı muafiyet/menfi tespit dosyalarına, bunların sektörlere göre dağılımına ve kararların sonuçlarına aşağıdaki grafikte yer verilmektedir.

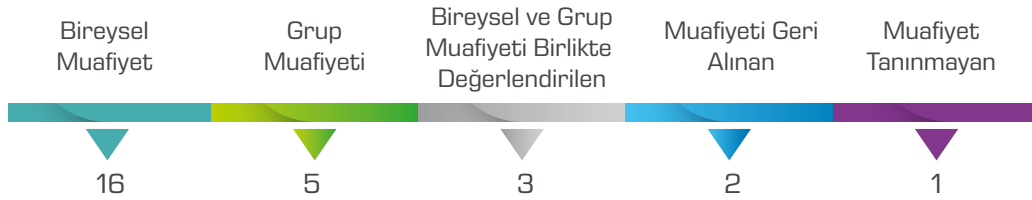
Sayılarla Muafiyet & Menfi Tespit



Kararların Sektörel Dağılımı



Muafiyet Kararlarının Sonuçları



Grafik incelendiğinde; 2019 yılında sekiz adedi menfi tespit, 27 adedi muafiyet olmak üzere toplam 35 adet muafiyet/menfi tespit dosyasının karara bağlandığı görülmektedir. İlaç, sağlık ve tıbbi malzeme; finans; ulaştırma ve taşıt hizmetleri; enerji ile sigorta sektörleri anılan yılda en çok muafiyet/menfi tespit incelemesi yapılan sektörler olmuştur. Bu beş sektöre ilişkin kararlar, 2019 yılında konu ile ilgili olarak verilen toplam kararların %60'ını oluşturmaktadır.

3.3. Birleşme ve Devralma

4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ile hâkim durum yaratmaya veya mevcut bir hâkim durumu güçlendirmeye yönelik olarak, ülkenin bütününde yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak nitelikteki birleşme veya devralma işlemleri yasaklanmaktadır. Aynı maddenin devamında ise, belirli nitelikteki işlemlerin hukuki geçerlilik kazanabilmesi için önceden Kurula bildirilerek izin alması öngörülmüş ve hangi tür birleşme ve devralmaların hukuki geçerlilik kazanabilmesi için Kurula bildirilerek izin alınması gerektiğini Kurulun çıkaracağı tebliğlerle ilan edeceği düzenlenmiştir. Bu kapsamda, hâlihazırda, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ yürürlüktedir.

Rekabet Kurulu, anılan Tebliğ'in yanı sıra birleşme ve devralma işlemlerinin denetlenmesine ilişkin olarak çeşitli kılavuzlar yayımlamıştır. Bu kılavuzlar;

- Birleşme ve devralma sayılan haller ile bu hallerin tespitinde esas unsur olan teşebbüsün kontrolünde meydana gelecek kalıcı değişikliklere ilişkin olarak yayımlanan *"Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz"*,
- Teşebbüsler ve uygulayıcılar bakımından hukuki belirliliği ve öngörülebilirliği artırmak amacıyla yayımlanan *"Birleşme ve Devralmalarda İlgili Teşebbüs, Ciro ve Yan Sınırlamalar Hakkında Kılavuz"*,
- Yatay birleşme ve devralmalar hakkında Rekabet Kurulu tarafından yapılacak öncül değerlendirmelerde dikkate alınacak genel ilkeleri ortaya koymak üzere yayımlanan *"Yatay Birleşme ve Devralmaların Değerlendirilmesi Hakkında Kılavuz"*,
- Yatay olmayan birleşme ve devralmalar hakkında Rekabet Kurulu tarafından yapılacak öncül değerlendirmelerde dikkate alınacak genel ilkeleri ortaya koymak üzere yayımlanan *"Yatay Olmayan Birleşme ve Devralmaların Değerlendirilmesi Hakkında Kılavuz"*,
- Kanun'un 7. maddesi uyarınca yasaklanabilecek bir yoğunlaşma işleminde, işlemin yol açacağı rekabet sorunlarını ortadan kaldırmaya yönelik olarak taraflara, Kurula sunacakları çözüm önerilerine dair yol göstermek amacıyla yayımlanan *"Birleşme ve Devralma İşlemlerinde Rekabet Kurumunca Kabul Edilebilir Çözümlere İlişkin Kılavuz"*

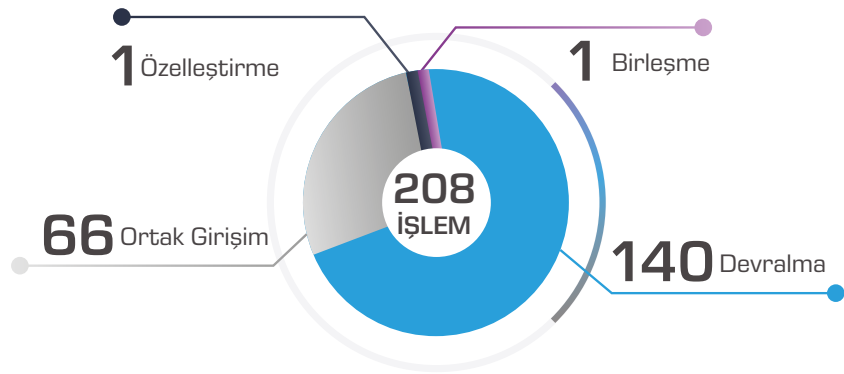
olarak sıralanabilecektir.

Bir sonraki sayfada yer alan grafikten görüleceği üzere, 2019 yılında Rekabet Kurulu, bir adedi birleşme, 140 adedi devralma, 66 adedi ortak girişim ve bir adedi özelleştirme olmak üzere toplam 208 adet başvuruyu karara bağlamıştır. Bu başvuruların 207 adedi öninceleme süreci sonunda, bir adedi ise nihai inceleme süreci sonunda neticelendirilmiştir. 2019 yılında

birleşme/devralma kararlarına en çok konu olan ilk beş sektör sırasıyla ulaştırma, taşıt ve hizmetleri; kimyasal ürünler; enerji; gıda, tarım, ormancılık, balıkçılık, hayvancılık ile bilgi ve iletişim teknolojileri sektörleridir. Bu sektörlerle ilişkin kararlar, ilgili yılda alınan birleşme/devralma kararlarının yaklaşık %48'ini oluşturmaktadır. Bu beş sektörü anılan yıl içinde alınan 13 karar ile ilaç, sağlık ve tıbbi malzeme, 12 karar ile makine ve teçhizat, 11 karar ile finans sektörleri izlemektedir. 2019 yılında Rekabet Kurulunun incelediği 208 birleşme ve devralma işleminden 185 adedine koşulsuz, iki adedine ise koşullu izin verilmiştir. Kurulun önüne gelen 21 adet birleşme/devralma işleminin ise kapsam dışı veya izne tabi olmayan işlem kategorisinde olduğu kanaatine varılmıştır. 2019 yılında üç işlem nihai incelemeye alınmış olup, bu üç nihai incelemeden biri 2019 yılı içerisinde sonuçlandırılmıştır. Diğer iki işleme ilişkin nihai inceleme süreci ise devam etmektedir.

Sayılarla

Birleşme & Devralma İşlemleri



İşlemlerin Sektörel Dağılımı



Sektör

2019 yılında başlatılan nihai incelemeler

Makine ve Teçhizat

Tütün ve Alkollü İçecekler

Ulaştırma, Taşıt ve Hizmetleri

2019 yılında tamamlanan nihai incelemeler

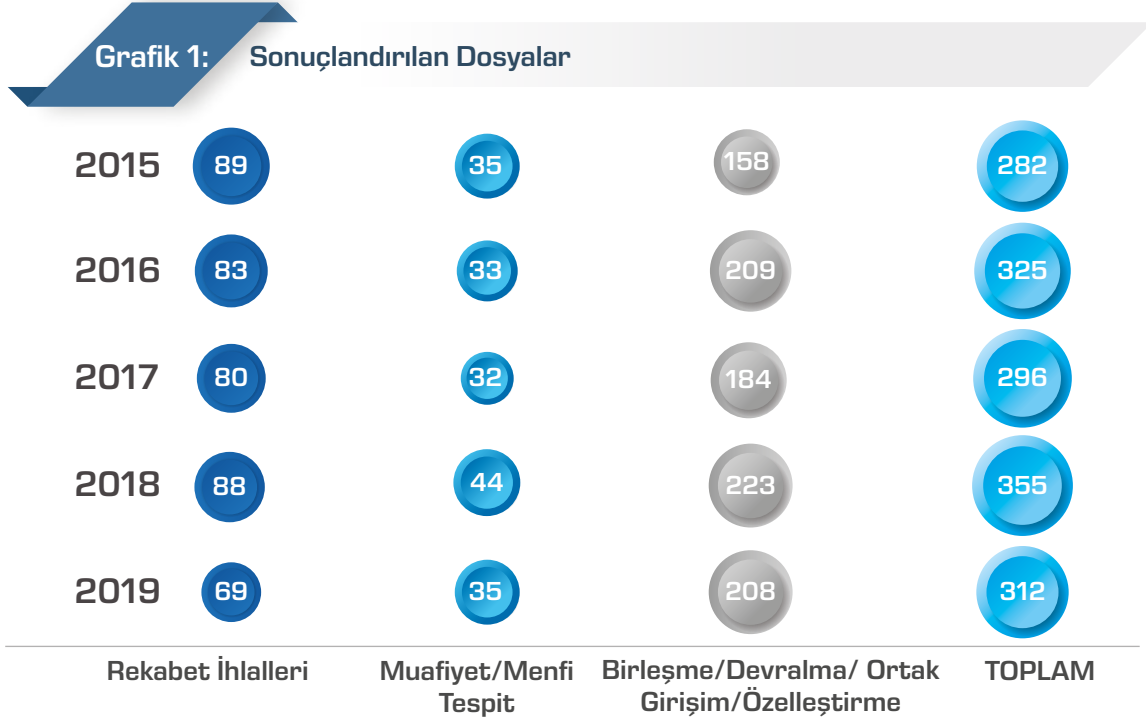
Sektör

Makine ve Teçhizat

En Yüksek İdari Para Cezası Uygulanan Sektörler (2015-2019)



3.4. Son Beş Yıla İlişkin İstatistikî Bilgiler



Rekabet Kurulunun 2015-2019 dönemini kapsayan son beş yıllık çalışmaları incelendiğinde, bu dönemde nihai karara bağlanan toplam dosya sayısının en düşük olduğu yılın 282 adet dosya ile 2015 yılı, en yüksek olduğu yılın ise 355 adet dosya ile 2018 yılı olarak gerçekleştiği görülmektedir. 2016 ve 2017 yıllarında ise karara bağlanan dosya sayısı 325 ve 296 olmuştur. 2019 yılında ise sonuçlandırılan toplam dosya sayısı bir önceki yıla kıyasla yaklaşık %12 düzeyinde bir azalma göstermiş ve 312 olarak gerçekleşmiştir. Bu çerçevede, ilgili dönemde sonuçlandırılan toplam dosya sayısının yıllar itibarıyla dalgalanma gösterdiği söylenebilecektir.

2015-2019 döneminde sonuçlandırılan dosyaların türlerine göre dağılımına bakıldığında, her bir yılda ağırlığı birleşme ve devralma dosyalarının oluşturduğu anlaşılmaktadır. Bu dosyaları rekabet ihlallerine ilişkin dosyalar izlemektedir. Toplam karar sayısı içinde en küçük pay ise muafiyet/menfi tespit dosyalarına aittir. Nitekim 2019 yılında da 312 adet nihai kararın 208 adedi birleşme ve devralma dosyalarına, 69 adedi rekabet ihlali dosyalarına, 35 adedi ise muafiyet/menfi tespit dosyalarına ilişkindir. Diğer bir deyişle anılan yılda sonuçlandırılan dosyaların yaklaşık %67'si birleşme ve devralma, yaklaşık %22'si rekabet ihlali, yaklaşık %11'i ise muafiyet/menfi tespittir.

2019 yılı sonuçlandırılan dosya türleri bakımından bir önceki yıl ile karşılaştırıldığında, tüm dosya türlerine ilişkin karar sayısında bir azalma söz konusu olduğu göze çarpmaktadır. Şöyle ki; 2018 yılında 88 adet olan rekabet ihlallerine ilişkin karar sayısı 69'a; 44 olan muafiyet/menfi tespit sayısı 35'e, 223 olan birleşme ve devralma karar sayısı ise 208'e gerilemiştir. Bu çerçevede, önceki yıla göre oransal olarak en büyük gerilemenin rekabet ihlallerine ilişkin nihai karar sayısında ortaya çıktığı söylenebilecektir.

Grafik 2: Kanun'un 4. ve 6. Maddeleri Kapsamında Sonuçlandırılan Dosyalar

2015	41	29	19	89
2016	41	29	13	83
2017	37	29	14	80
2018	46	23	19	88
2019	30	26	13	69
	4. Madde	6. Madde	Karma (4 ve 6)	TOPLAM

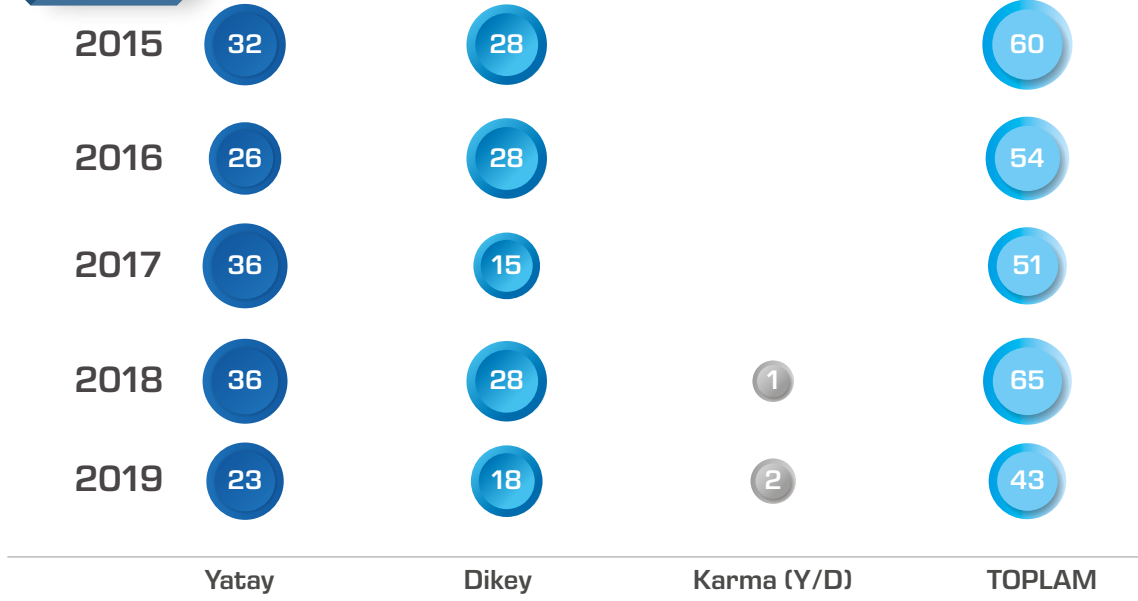
Rekabet Kurulu tarafından Kanun'un 4. maddesinin ve/veya 6. maddesinin ihlal edilip edilmediğine yönelik olarak alınan toplam karar sayısı incelenen beş yıllık dönemde sırasıyla 89, 83, 80, 88 ve 69 olarak gerçekleşmiştir. Bu çerçevede, 2015-2018 yılları arasındaki dört yıllık dönemde rekabet ihlali karar sayısında yıllar itibarıyla bir önceki yıla kıyasla %10'u aşmayan değişiklikler olduğu, bir başka deyişle istikrarlı bir seyrin söz konusu söylenebilecektir. 2019 yılında ise rekabet ihlallerine ilişkin nihai karar sayısında 2018 yılına kıyasla yaklaşık %22 seviyesinde bir azalma olduğu görülmektedir. 2019 yılında rekabet ihlali dosyalarına ilişkin olarak alınan 69 adet kararın 30 adedinde Kanun'un 4. maddesinin, 26 adedinde 6. maddesinin, 13 adedinde¹ ise hem 4. maddesinin hem de 6. maddesinin ihlal edilip edilmediği incelenmiştir. Bu çerçevede, geçmiş yıllara benzer şekilde 2019 yılında da Kurulun aldığı rekabet ihlali kararlarının çoğunun Kanun'un 4. maddesinin ihlal edildiği iddiasına yönelik olduğu ifade edilebilecektir.

Kanun'un 4. maddesinin ihlaline ilişkin iddiaları içeren Rekabet Kurulu kararlarının son beş yıllık seyrine bakıldığında, 2015 yılında 60 olan karar sayısının 2016 yılında 54, 2017 yılında 51, 2018 yılında 65 ve 2019 yılında 43 olarak gerçekleştiği görülmektedir. Dolayısıyla bu beş yıllık dönemde rekabet ihlallerinin incelendiği toplam 409 adet dosyanın 273 adedinin, diğer bir ifadeyle yaklaşık %67'sinin Kanun'un 4. maddesinin ihlaline ilişkin iddiaları içerdiği söylenebilecektir. Bu 273 adet dosyanın yaklaşık %71'lik kısmında 4. maddenin ihlali iddiası tek başına değerlendirilmişken, yaklaşık %29'luk kısmında 4. maddenin yanı sıra 6. maddenin ihlal edildiğine dair iddialar da ele alınmıştır. 2019 yılında Kanun'un 4. maddesinin ihlali iddialarının incelendiği 43 adet kararın konu aldığı anlaşma türlerine bakıldığında, 23

¹ Bu 13 adet dosyanın birinde Kanun'un 4. ve 6. maddelerinin ihlal edilip edilmediğinin yanı sıra, Kanun'un 7. maddesinin ihlaline ilişkin de inceleme yapılmıştır.

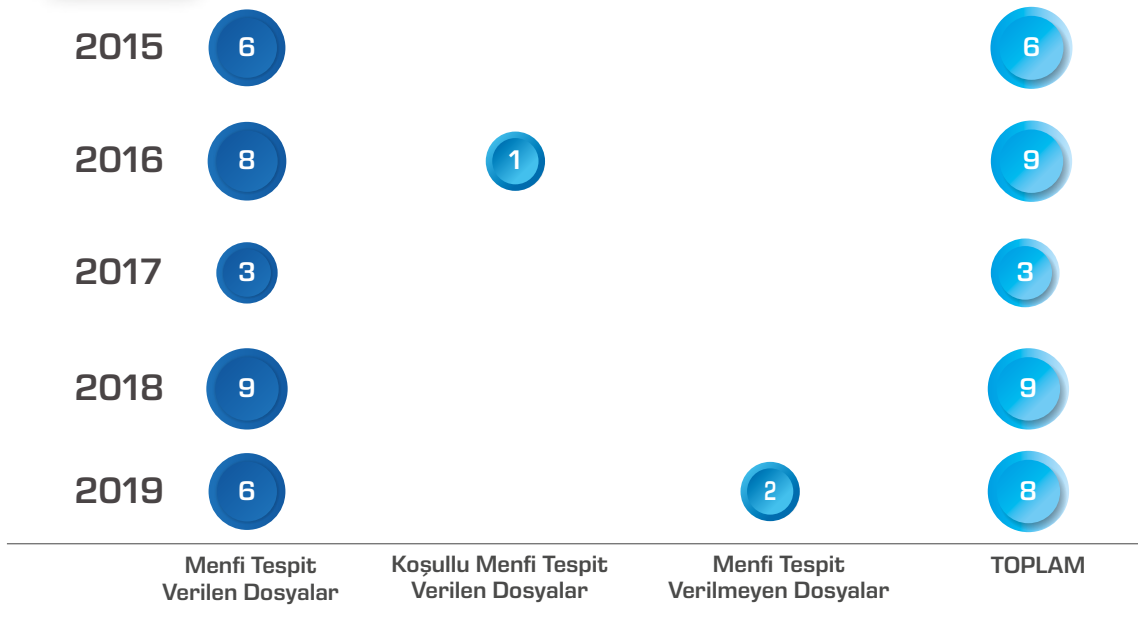
adet kararın teşebbüsler arasındaki yatay anlaşmalara, 18 adet kararın ise teşebbüsler arasındaki dikey anlaşmalara ilişkin olduğu görülmektedir. İki adet karar ise hem yatay hem de dikey nitelikteki anlaşmaları konu almıştır.

Grafik 3: Kanun'un 4. Maddesi Kapsamında Yatay ve Dikey Anlaşmalar ²



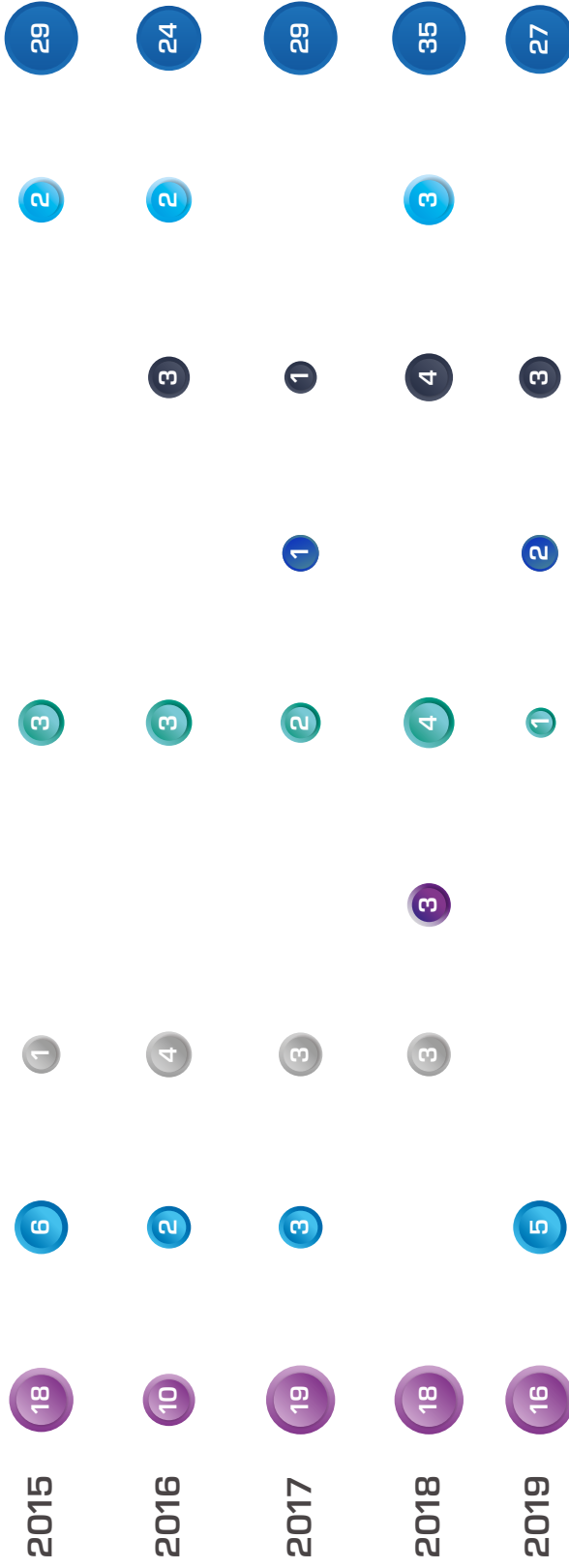
2019 yılında Rekabet Kurulu tarafından sekiz adet menfi tespit başvurusuna ilişkin karar verilmiştir.

Grafik 4: Sonuçlandırılan Menfi Tespit Dosyaları



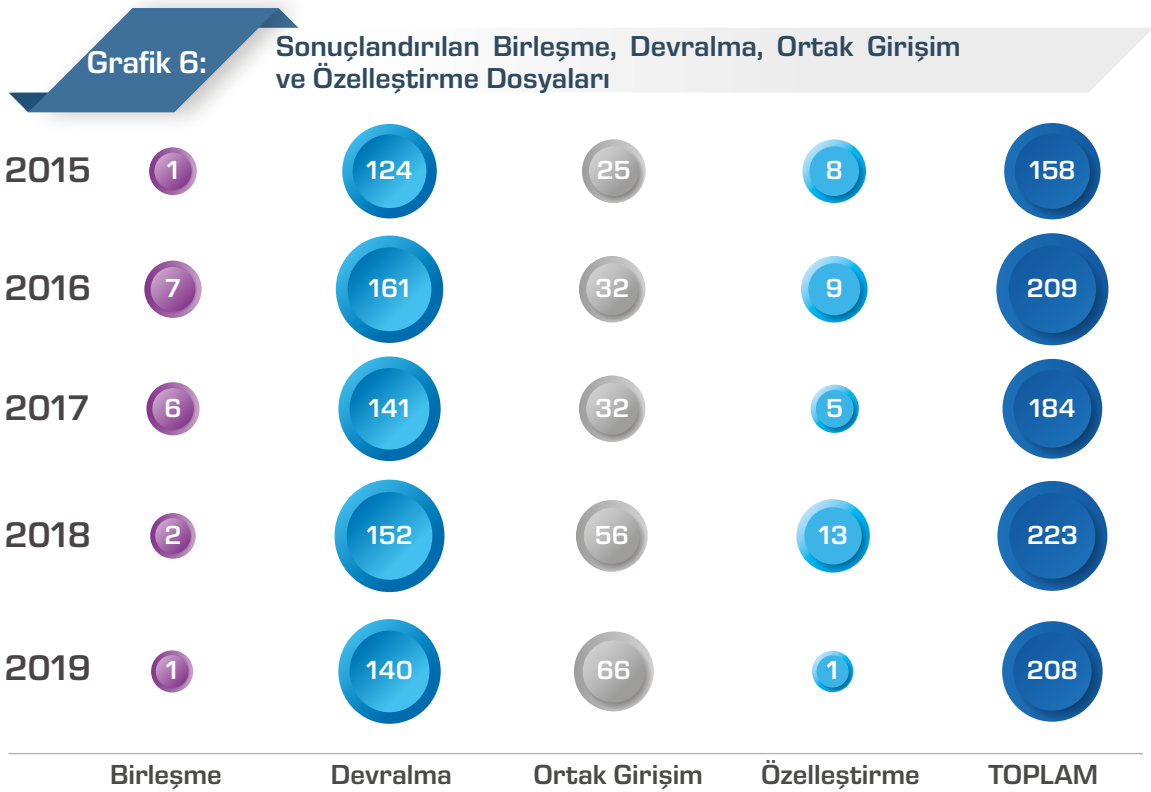
² Bu Grafik, Grafik 2'nin birinci ve üçüncü sütunlarında yer alan dosyaları kapsayacak şekilde hazırlanmıştır.

Grafik 5: Sonuçlandırılan Muafiyet Dosyaları



Bireysel Muafiyet Tanınan Dosyalar	Grup Muafiyeti Kapsamındaki Dosyalar	Koşullu Bireysel Muafiyet Tanınan Dosyalar	Koşullu Grup Muafiyeti Kapsamındaki Dosyalar	Muafiyet Tanınmayan Dosyalar	Muafiyeti Geri Alınan Dosyalar	Bireysel ve Grup Muafiyeti Beraber Değerlendirilen Dosyalar	Diğer	TOPLAM
18	6	1	3	3	2	29	2	29
10	2	4	3	3	3	24	2	24
19	3	3	2	1	1	29	1	29
18	3	3	3	4	4	35	3	35
16	5	3	1	2	3	27	3	27

2019 yılında sonuçlandırılan muafiyet başvurusu sayısı 27 olarak gerçekleşmiştir. Rekabet Kurulu tarafından 2019 yılında verilen muafiyet kararlarının sonuçları itibarıyla dağılımına bakıldığında bu kararların 16 adedinde ilgili anlaşmalara koşulsuz bireysel muafiyet tanındığı, beş adedinde ilgili anlaşmanın grup muafiyetinden yararlanmasının söz konusu olduğu, üç adedi bakımından grup muafiyetinin ve bireysel muafiyetin birlikte değerlendirildiği ve bir adedinde ise ilgili anlaşmaya muafiyet tanınmadığı görülmektedir. Ayrıca iki adet dosyada ilgili anlaşmalara daha önce tanınmış olan muafiyetin geri alınmasına karar verilmiştir.



2019 yılında karara bağlanan birleşme/devralma/ortak girişim/özelleştirme işlemi sayısı 208 olarak gerçekleşmiştir. Bir önceki yıl ile kıyaslandığında sonuca bağlanan birleşme/devralma/ortak girişim/özelleştirme işlemi sayısında yaklaşık %7 oranında bir azalma söz konusu olduğu görülmektedir. 2015-2018 döneminde olduğu gibi, 2019 yılında da bu kararların önemli çoğunluğunu devralma kararları oluşturmuştur. 2019 yılında Kanun'un 7. maddesi kapsamında karara bağlanan işlemlerin yaklaşık %67'sini 140 adet dosya ile devralma işlemleri oluşturmaktadır. Ortak girişim kurulması işlemleri ise toplamda 66 dosya ile yaklaşık %32 oranında bir paya sahiptir. 2019 yılında bir adet birleşme ve bir adet özelleştirme işlemi nihai karara bağlanmıştır.

2019 yılında Kanun'un 7. maddesi kapsamında alınan kararların sonuçları itibarıyla dağılımına bakıldığında, gerçekleşen 208 adet başvurunun 21 adedinin kapsam dışı/eşik altı olduğu görülmektedir. Kanun kapsamında ve izne tabi olduğu anlaşılan 187 adet başvurunun 185 adedine koşulsuz olarak, iki adedine ise koşullu olarak izin verilmiştir. 2019 yılında birleşme/devralma/ortak girişim/özelleştirme işlemlerine ilişkin olarak işleme izin verilmeyen bir başvuru olmamıştır. Geçmiş beş yıllık dönem esas alındığında, bu beş yıl zarfında biri 2015 yılında, diğeri ise 2017 yılında olmak üzere sadece iki birleşme/devralma/ortak girişim/özelleştirme işleminin yasaklandığı, 11 işleme ise koşullu izin verildiği anlaşılmaktadır. Bu çerçevede, anılan beş yıllık dönemde bildirim yapılan ve Rekabet Kurulunun iznine tabi olduğu anlaşılan birleşme ve devralma işlemlerinin yaklaşık %99'una koşulsuz izin verildiği söylenebilecektir.

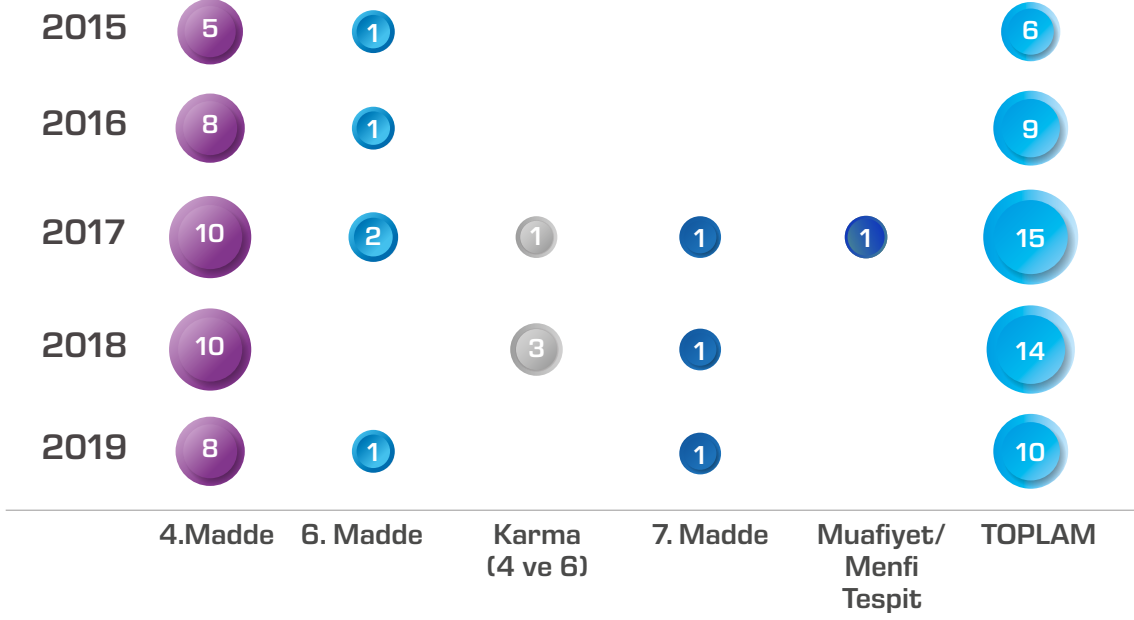
Grafik 7:

Karara Bağlanan Birleşme, Devralma, Ortak Girişim ve Özelleştirme Dosyalarının Sonuçları

Yıl	İzin	Koşullu İzin	Ret	Kapsam Dışı-Eşik Altı
2015	132	3	1	22
2016	177			31
2017	150	2	1	30
2018	201	4		18
2019	185	2		21

4054 sayılı Kanun'un 40. maddesi Kurula, re'sen veya kendisine intikal eden başvurular üzerine doğrudan soruşturma açma ya da soruşturma açılmasına gerek olup olmadığının tespiti için önaraştırma yapma yetkisi vermiştir. Bu çerçevede Rekabet Kurulu 2019 yılında 10 dosyayı re'sen incelemiştir. Re'sen incelenen 10 dosyanın türlerine göre dağılımına bakıldığında, bunların sekiz adedinin 4. maddenin, bir adedinin 6. maddenin ve bir adedinin de 7. maddenin ihlali iddialarına ilişkin olduğu görülmektedir. Bu çerçevede, ilgili beş yıllık dönemin ilk dört yılında olduğu gibi, 2019 yılında da re'sen incelenen dosyalar bakımından ağırlığı 4. maddenin ihlaline ilişkin dosyaların oluşturduğu ifade edilebilecektir.

Grafik 8: Re'sen İncelenen Dosyaların Dağılımı



Tablo 2: Para Cezaları (TL)*

Ceza Türü	Yıl	İhlaller	Birleşme / Devralma	Muafiyet / Menfi Tespit	TOPLAM
Esastan Verilen Ceza	2015				
	2016	186.435.909			186.435.909
	2017	199.430.270			199.430.270
	2018	349.374.235			349.374.235
	2019	237.674.115			237.674.115
Yöneticilere Verilen Ceza	2015				
	2016				
	2017				
	2018				
	2019				
Başvurularda Yanlış ya da Yanıltıcı Bilgi	2015				
	2016				
	2017				
	2018		320.376		320.376
	2019				
Yerinde İncelemede Yanlış Bilgi ya da Yanıltıcı Bilgi	2015	33.500			33.500
	2016	7.551.954			7.551.954
	2017	36.754			36.754
	2018				
	2019	826.106			826.106
İşlemin Rekabet Kurulunun İzni Olmaksızın Gerçekleşmesi/ Süresi İçinde Bildirilmemesi	2015				
	2016		31.236		31.236
	2017				
	2018				
	2019				
9. Maddeye İlişkin Karara Uymama	2015				
	2016				
	2017				
	2018				
	2019				
Yerinde İncelemenin Engellenmesi ya da Zorlaştırılması (16./1(d))	2015				
	2016				
	2017	3.225.409			3.225.409
	2018	194.082			194.082
	2019	38.116.077			38.116.077
Yerinde İncelemenin Engellenmesi ya da Zorlaştırılması (17./1(b))	2015				
	2016				
	2017				
	2018	138.552			138.552
	2019	4.522.657			4.522.657

* Yargı kararları üzerine yeniden değerlendirilen dosyalara ilişkin verilen idari para cezaları dâhil edilmemiş ve 23.01.2008 tarih, 5728 sayılı Kanun ile değişik madde bentleri dikkate alınmıştır.

Tablo 3: Kanun'un 4. ve 6. Maddesi Kapsamında Verilen Para Cezaları (TL)*

Ceza Türü	Yıl	4. Madde Kapsamında İncelenen Dosyalar	6. Madde Kapsamında İncelenen Dosyalar	4 ve 6. Maddenin Aynı Anda İncelendiği Dosyalar	TOPLAM
Esastan Verilen Ceza	2015				
	2016	133.693.788	52.742.121		186.435.909
	2017	38.776.937	158.109.340	2.543.993	199.430.270
	2018	19.014.529	330.359.706		349.374.235
	2019	228.733.560	8.940.555		237.674.115
Yöneticilere Verilen Ceza	2015				
	2016				
	2017				
	2018				
	2019				
Başvurularda Yanlış veya Yanıltıcı Bilgi	2015				
	2016				
	2017				
	2018				
	2019				
Yerinde İncelemede Yanlış veya Yanıltıcı Bilgi	2015		33.500		33.500
	2016		7.551.954		7.551.954
	2017	18.377	18.377		36.754
	2018				
	2019	800.079	26.027		826.106
İşlemi Süresi İçinde Bildirmeme	2015				
	2016				
	2017				
	2018				
	2019				
9. Maddeye İlişkin Karara Uymama	2015				
	2016				
	2017				
	2018				
	2019				
Yerinde İncelemenin Engellenmesi ya da Zorlaştırılması (16./1(d))	2015				
	2016				
	2017			3.225.409	3.225.409
	2018	81.501		112.581	194.082
	2019	4.896.131	33.219.946		38.116.077
Yerinde İncelemenin Engellenmesi ya da Zorlaştırılması (17./1(b))	2015				
	2016				
	2017				
	2018	138.552			138.552
	2019	251.262	4.271.395		4.522.657

* Yargı kararları üzerine yeniden değerlendirilen dosyalara ilişkin verilen idari para cezaları dâhil edilmemiştir.

Tablo 4:

Yatay ve Dikey Anlaşmaların İncelendiği Dosyalar Kapsamında Verilen Para Cezaları (TL)*

Ceza Türü	Yıl	Yatay	Dikey	Karma
Esastan Verilen Ceza	2015			
	2016	79.367.156	54.326.632	133.693.788
	2017	21.279.796	20.041.134	
	2018	9.201.300	9.813.229	19.014.529
	2019	164.392.558	64.341.001	
Yöneticilere Verilen Ceza	2015			
	2016			
	2017			
	2018			
	2019			
Başvurularda Yanlış veya Yanıltıcı Bilgi	2015			
	2016			
	2017			
	2018			
	2019			
Yerinde İncelemede Yanlış veya Yanıltıcı Bilgi**	2015			
	2016			
	2017	18.377		
	2018			
	2019	800.079		
İşlemi Süresi İçinde Bildirmeme	2015			
	2016			
	2017			
	2018			
	2019			
9. Maddeye İlişkin Karara Uymama	2015			
	2016			
	2017			
	2018			
	2019			
Yerinde İncelemenin Engellenmesi ya da Zorlaştırılması (16./1(d))	2015			
	2016			
	2017	3.120.137		
	2018	194.082		
	2019	4.896.131		
Yerinde İncelemenin Engellenmesi ya da Zorlaştırılması (17./1(b))	2015			
	2016			
	2017			
	2018	138.552		
	2019	251.262		

* Yargı kararları üzerine yeniden değerlendirilen dosyalara ilişkin verilen idari para cezaları dâhil edilmemiştir.

** Kanun'un 6. maddesi kapsamında değerlendirilen bir dosyaya ilişkin verilen idari para cezası dâhil edilmemiştir.

Tablo 5: 01.01.1999 ile 31.12.2019 Tarihleri Arasında Kanun'un İlgili Hükümlerine Göre Verilen Para Cezalarının Sektörel Dağılımı* (TL)

SEKTÖR	16(3) Esastan Verilen Ceza	16(4) Yöneticilere Verilen Ceza	16/1-(a) Başvurularda Yanlış ya da Yanıtıcı Bilgi	16/1-(b) Rekabet Kurulunun izni Olmaksızın İşlemin Gerçekleşmesi	16/1-(c) Yerinde İncelemede Yanlış ya da Yanıtıcı Bilgi	9. Maddeye İlişkin Karara Uymama	16/1-(d) Yerinde İncelemenin Engellenmesi ya da Zorlaştırılması	17. Madde	TOPLAM
Beyaz Eşya ve Mobilya	72.173.200								72.173.200
Bilgi ve İletişim Teknolojileri	472.507.184				7.551.954		15.512.259		495.571.397
Cam ve Cam Ürünleri	19.979.808								19.979.808
Çevre ve Atık Yönetimi									
Demir Çelik ve Diğer Me- taller	30.042.388								30.042.388
Diğer	358.647		1.825				32.893		393.365
Eğitim	665.880						11.446		677.326
Elektronik Ürünler	19.588.111			285.759			81.501	198.552	20.093.923
Enerji	245.462.036								245.462.036
Küçük Ev Aletleri									
Gayrimenkul Faaliyetleri									
Gıda, Tarım, Ormanlık, Balıkçılık, Hayvancılık	246.600.404		2.434	330.210	466.625		32.731.408		280.166.308
İlaç, Sağlık ve Tıbbi Malzeme	53.192.743	35.227		36.720	59.557		3.527.953	4.271.395	61.088.359
İnşaat	117.798.029			83.182	41.253		156.820	226.795	118.246.079
Kâğıt ve Kâğıt Ürünleri									
Kırtasiye ve Büro Makineleri						473.778			473.778
Kıymasal Ürünler	12.179.979			26.674					12.227.671
Kültür, Sanat, Eğlence ve Spor	158.048			3.304					161.352
Lojistik ve Depolama	16.562.361	20.718		30.452					16.592.813
Madencilik	884.587								884.587

SEKTÖR	16(3) Esastan Verilen Ceza	16(4) Yöneticilere Verilen Ceza	16/1-(a) Başvurularda Yanlış ya da Yanıtıcı Bilgi	16/1-(b) Rekabet Kurulunun İzni Olmaksızın İşlemin Gerçekleşmesi	16/1-(c) Yerinde İncelemede Yanlış ya da Yanıtıcı Bilgi	9. Maddeye İlişkin Karara Uymama	16/1-(d) Yerinde İncelemenin Engellenmesi yada Zorlaştırılması	17. Madde	TOPLAM
Makine ve Teçhizat	9.375.525			949			2130.083		11.506.557
Medya ve Reklam	15.378.123		7.033	1.454		264.722	112.581		15.763.913
Mesleki, Bilimsel ve Teknik Faaliyetler	580.171			126.297	26.027		121.738	21.881	876.112
Mücevherat	67.327						2.908		70.235
Petrol ve Petrokimya	413.565.887		352.664		18.377				413.936.928
Posta									
Savunma Sanayi									
Sigorta			320.376						320.376
Finans	1.196.094.295			26.078			1.684.096		1.217.273.685
Tarımsal İlaç ve Gübre Tekstil ve Hazır Giyim									1.684.096
Turizm ve Konaklama	11.587.406			31.236	195.670	71.299	978.349		12.863.960
Tütün ve Alkolü İçecekler	197.295.501								197.295.501
Ulaştırma, Taşıt ve Hizmetleri	312.890.714		608	7654	104.107		26.027	2.587	323.482.654
Yiyecek ve İçecek Hizmetleri	8.179.087								8.179.087

* Yangı kararları üzerine yeniden değerlendirilen dosyalara ilişkin verilen idari para cezaları dâhil edilmemiştir.

17 OCAK

Perşembe Konferansı:
"Türkiye'de Bilimsel Üretkenliğin
Geçmişi" Marmara Üniversitesi
Rektörü Prof. Dr. Erol ÖZVAR



11 NİSAN

Perşembe Konferansı:
"Adalet, Kamu Denetçiliği Kurumu
ve Türkiye'nin 2023 Hedefleri"
Kamu Denetçiliği Kurumu
Başkanı/Kamu Başdenetçisi
Şeref MALKOÇ



6 MART

Fuarçılık Sektör İncelemesi
Raporu Takdim ve Değerlendirme
Paneli



12 NİSAN

Rekabet Kurumu
ile Kişisel Verileri
Koruma Kurumu
arasında İş Birliği
Protokolü imzalandı.



18 NİSAN

Perşembe Konferansı: "Rekabet Hukuku Alanında Avrupa Birliğindeki Güncel Gelişmeler" Leeds Üniversitesi Öğretim Görevlisi ve İş Hukuku ve Uygulama Merkezi Direktörü Prof. Dr. Pınar AKMAN



4 KASIM

Rekabet Kurumu Başkanı Birol KÜLE ve Rekabet Kurumu İkinci Başkanı Arslan NARİN Yargıtay Birinci Başkanlık Divanı huzurunda yemin ederek görevlerine başladı.



29 NİSAN

Güncel Gelişmeler Sempozyumu: "E-Ticarette Rekabet ve Regülasyon"

25-26 KASIM

Rekabet Kurumu ile UNCTAD iş birliğinde ve TİKA'nın katkılarıyla İstanbul Rekabet Forumu düzenlendi.

3.5. Strateji Geliştirme Faaliyetleri

2019 yılında Rekabet Kurumunun ikinci Stratejik Planı olan 2019-2023 dönemine ilişkin Stratejik Plan (Plan) yayımlanmıştır. 2018 yılının Ocak ayında çalışmalarına başlanan Plan, aynı yılın Aralık ayında Rekabet Kurulu tarafından kabul edilmiş ve 2019 yılının Mart ayında kamuoyuyla paylaşılmıştır. Hazırlanmasında şeffaf ve katılımcı bir anlayış benimsenen Plan'da yöneticilerden ve çalışanlardan oluşan iç paydaşlar ile teşebbüs ve teşebbüs birlikleri, kamu kurumları, danışmanlık şirketleri, akademi ve basın gibi dış paydaşların temsilcilerinden önemli katkılar alınmıştır.

Kurumun 2019-2023 dönemindeki faaliyetlerine ışık tutacak olan Plan'da rekabet kurallarının uygulanması, rekabet savunuculuğu, politika geliştirme ve kurumsal kapasite olmak üzere dört eksen bağlamında amaçlar, hedefler ve stratejiler belirlenmiştir.

3.6. Düzenleme Faaliyetleri

4054 sayılı Kanun'un 27. maddesinin birinci fıkrasının (f) bendi, anılan Kanun'un uygulanması ile ilgili olarak gerekli düzenlemelerin yapılması konusunda Rekabet Kuruluna görev ve yetki vermektedir.

Kurum tarafından 2019 yılı içerisinde gerçekleştirilen düzenleme faaliyetlerine aşağıda yer verilmiştir.

3.6.1. 2019 Yılında Yürürlüğe Giren Düzenlemeler

3.6.1.1. 4054 Sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanunun 16 ncı Maddesinin Birinci Fıkrasında Öngörülen İdari Para Cezası Alt Sınırının 31/12/2020 Tarihine Kadar Geçerli Olmak Üzere Artırılmasına İlişkin Tebliğ (Tebliğ No : 2020/1)

31.12.2019 tarihli ve 30995 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren 2020/1 sayılı Tebliğ ile 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasında düzenlenmiş olan idari para cezası alt sınırı, 2019 yılı için yeniden değerlendirme oranı olan % 22,58 (yirmiiki virgül ellisekiz) esas alınarak, 1.1.2020 tarihinden 31.12.2020 tarihine kadar geçerli olmak üzere 31.903 TL (otuzbirbindokuzyüzüçlira) olarak belirlenmiştir.

3.6.2. Çalışmaları Devam Eden Düzenlemeler

Kurumun bugüne kadar edindiği tecrübe birikimi ile AB ve gelişmiş ülke uygulamalarındaki değişiklikler dikkate alınmak suretiyle, Kurum kaynaklarının daha etkin kullanılmasına ve daha ciddi rekabet ihlallerine yönlendirilmesine imkân tanıyacak Kanun değişikliği çalışmaları sürdürülmüştür.

Ayrıca, Dosyaya Giriş Hakkının Düzenlenmesine ve Ticari Sırların Korunmasına İlişkin Tebliğ ile bu Tebliğ'e ilişkin açıklayıcı metinler hazırlanmasına yönelik çalışmalar ile yoğunlaşmaların kontrolüne ilişkin mevzuat başta olmak üzere mevcut ikincil mevzuatın gözden geçirilmesine yönelik çalışmalar devam etmektedir.

3.7. Hukuk Müşavirliği Faaliyetleri

4054 sayılı Kanun'un 55. maddesinin birinci fıkrası uyarınca Kurulun nihai kararlarına, tedbir kararlarına ve idari para cezalarına ilişkin kararlarına karşı iptal davaları 2012 yılına kadar ilk derece mahkemesi olarak Danıştay'da görülmüştür. Anılan davalarda Danıştay 13. Dairesi görevli iken 2012 yılında yapılan değişiklik ile ilk derece mahkemesi olarak Ankara İdare Mahkemeleri tayin edilmiştir. Kurul kararlarına karşı açılan davalar incelendiğinde, bunların büyük bölümünün soruşturma sonucu verilen nihai kararlara yönelik olduğu görülmektedir.

Tablo 6:

1997-2019 Yılları Arasında Kurum Lehine ve Aleyhine Açılan Davalar Listesi⁴

Kurul Kararının Niteliği	Devam Ediyor	Hitam	Genel Toplam
Soruşturma	245	968	1213
Önarastırma	121	176	297
İlk İnceleme	7	82	89
Para Cezasına İtiraz	9	49	58
Birleşme/Devralma	13	41	54
Özelleştirme		33	33
Muafiyet	16	44	60
Geçici Tedbir	1	9	10
Sürelili Para Cezası		10	10
Bilgi Belge İsteme	8	18	26
Zımnı Ret İşleminin İptali	2	9	11
Yerinde İnceleme Yapılırken Eksik Belge Verilmesi	7	6	13
Bildirime Karşı	1	6	7
Ortak Girişim	2	6	8
Menfi Tespit	2	4	6
Muafiyetin Geri Alınması		2	2
Kapsam Dışı	37	60	97
Dava Açılması	2		2
Diğer Teknik Davalar	6	3	9
Geçici Tedbir Sürelili Para Cezası		1	1
Tedbir		1	1
Kurul Kararına İtiraz	11	4	15
Dosyaya Giriş Hakkı	10	6	16
Butlan*		1	1
Müdahil*		1	1
İcra Takibi*	73	410	483
Diğer İdari İşlemlerle İlgili Davalar*	8	301	309
İptal Davası*	61	212	273
Diğer Cezai İşlemlerle İlgili Davalar*	2	11	13
TOPLAM	644	2474	3118

*Bu davalar doğrudan mesleki konularla ilgili olmayıp, mesleki kararlara ilişkin davaların devamı niteliğinde ya da diğer davalara ilişkindir.

⁴ Danıştay tarafından iptal edilen ve Kurul tarafından dosyaların yeniden değerlendirilmesi sonucunda alınan kararlar mükerrerliği önlemek için tablolarda gösterilmemiştir.

Tablo 7: 2019 Yılında Kurul Kararlarına Karşı Açılan Davalar Listesi

Kurul Kararının Niteliği	Devam Ediyor	Hitam	Genel Toplam
Soruşturma	57	3	60
Devralma	1	1	2
Önaraştırma	17	2	19
Kanun -Madde 42/2	6		6
2012/2 s. Tebliğ - Madde 5/4	3		3
Muafiyet	3		3
Yanıtıcı Bilgi ve Belge	2		2
Bilgi Belge İsteme	5		5
İptal Davası*	18	13	31
Kurul Kararına İtiraz	4		4
Dosyaya Giriş Hakkı	6		6
Yerinde İnceleme	2		2
İcra Takibi*	2	2	4
Diğer Teknik	1		1
Diğer İdari İşlemlerle İlgili Davalar*	1		1
TOPLAM	128	21	149

* Bu davalar doğrudan mesleki konularla ilgili olmayıp, mesleki kararlara ilişkin davaların devamı niteliğinde ya da diğer davalara ilişkindir.

Tablo 8: 2015-2019 Yıllarında Sonuçlanan Davaların Sonuçlarına Göre Dağılımı

Mahkeme Kararı Sonucu	2015	2016	2017	2018	2019
Kurum Aleyhinde	12	15	9	14	6
Kurum Lehinde	82	67	115	71	61
Diğer*	4	7	7	12	4
TOPLAM	98	89	131	97	71

*Diğer kaleminin altında davanın açılmamış sayılması, dilekçenin reddi, görev yönünden ret, kısmen kabul kısmen ret, feragat nedeniyle veya diğer nedenlerle karar verilmesine yer olmadığı halleri toplulaştırılmıştır.

Tablo 8'de 2015-2019 döneminde mesleki konularla ilgili davaların ne şekilde sonuçlandığına ilişkin bilgi yer almaktadır. Buna göre, o yıl içinde sonuçlanan mesleki konularla ilgili davalardan 2015 yılında %84,69'u, 2016 yılında %75,28'i, 2017 yılında %87,78'i, 2018 yılında %73,20'si Kurum lehine sonuçlanmıştır. 2019 yılında ise bu oran, neticelenen toplam 71 adet davanın 61 adedi Kurum lehine olmak üzere %85,92 olarak gerçekleşmiştir.

3.8. Kartel ve Yerinde İnceleme Destek Birimi Faaliyetleri

Kartel ve Yerinde İnceleme Destek Birimi (Kartel Birimi) tarafından 2018 yılında alınan bir pişmanlık başvurusuna ilişkin olarak Kurulun 18.04.2019 tarihli ve 19-16/229-101 sayılı kararıyla başvuru sahibine % 50 oranında indirim uygulanmasına hükmedilmiştir.

2019 yılında Kartel Birimine iki adet pişmanlık başvurusu yapılmış olup, bu başvurulara ilişkin süreç devam etmektedir.

Kartel Birimi ayrıca 2019 yılında meslek personeline yönelik olarak gerçekleştirilen eğitim programlarına katkı sağlamıştır.

3.9. Ekonomik Analiz ve Araştırma Faaliyetleri

3.9.1. Dosyalara İlişkin Faaliyetler

2019 yılı içerisinde, gelişmiş ekonomik analizlere ihtiyaç duyulan dosyalar kapsamında ekonomik analiz çalışmaları sürdürülmüştür. Yıl sonu itibarıyla altı adet soruşturma dosyasına ilişkin ekonomik analiz raporlarının hazırlanması süreci devam etmektedir.

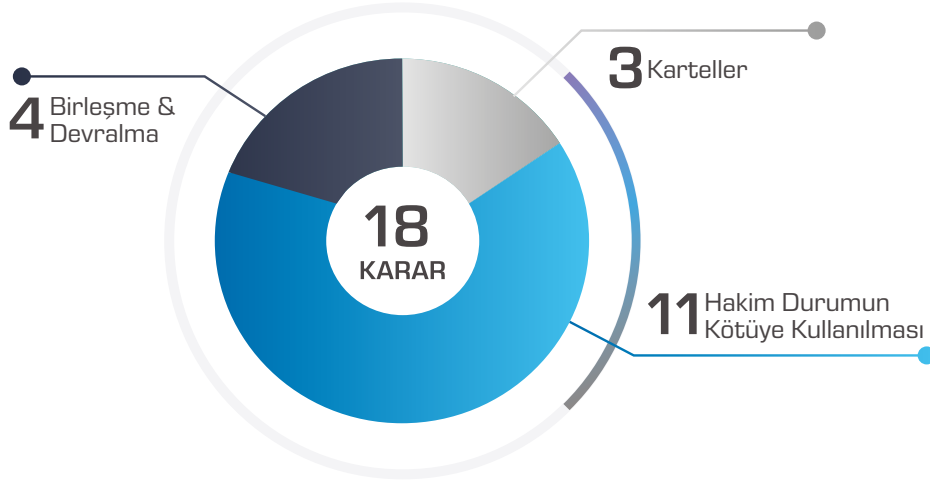
3.9.2. Etki Analizi Çalışması

Son yıllarda rekabet otoriteleri, şeffaflık ve hesap verebilirlik ilkelerinin bir gereği olarak, "etki analizi" olarak nitelendirilen ve faaliyetlerinin ekonomik etkilerini ortaya koymayı amaçlayan çalışmalar gerçekleştirmektedir. Temelde rekabet otoritelerinin kararlarının tüketici faydası üzerindeki ölçülebilir ekonomik etkilerini tahmin etmeye yönelik olarak gerçekleştirilen etki analizleri, bunun yanı sıra otoritelerin kamuya maliyetleri ile tüketicilere sağladıkları faydaların karşılaştırılabilmesine de olanak vermektedir.

Bu çerçevede, Rekabet Kurumu da 2017 yılından itibaren etki analizine yönelik çalışmalar yapmaya başlamıştır. Bu çalışmaların ilki, 2014-2016 dönemini kapsayacak şekilde hazırlanmış ve 2017 yılının sonlarında kamuoyu ile paylaşılmıştır. Bu ilk çalışma kapsamında anılan dönem için en muhafazakâr senaryoda Rekabet Kurumunun ortaya çıkardığı tüketici faydası yıllık ortalama 355 milyon TL olarak, OECD metodolojisinin uygulandığı durumda ise 3,3 milyar TL olarak tahmin edilmiştir.

Aşağıda ayrıntılarına yer verilen ikinci etki analizi çalışması ise 2017 ve 2018 yıllarını kapsayacak şekilde hazırlanmış ve 2019 yılında çeşitli platformlarda kamuoyu ile paylaşılmıştır. Anılan çalışma kapsamında ihlal kararına konu olmuş kartel anlaşmaları ve hâkim durumun kötüye kullanılması eylemleri ile yasaklama kararına ya da koşullu izne konu olmuş birleşme ve devralma işlemlerinin etkileri ele alınmıştır. Etki analizi kapsamında incelenen kararların dağılımı aşağıdaki grafikte gösterilmektedir.

Grafik 9: Etki Analizi Kapsamındaki Kararların Dağılımı

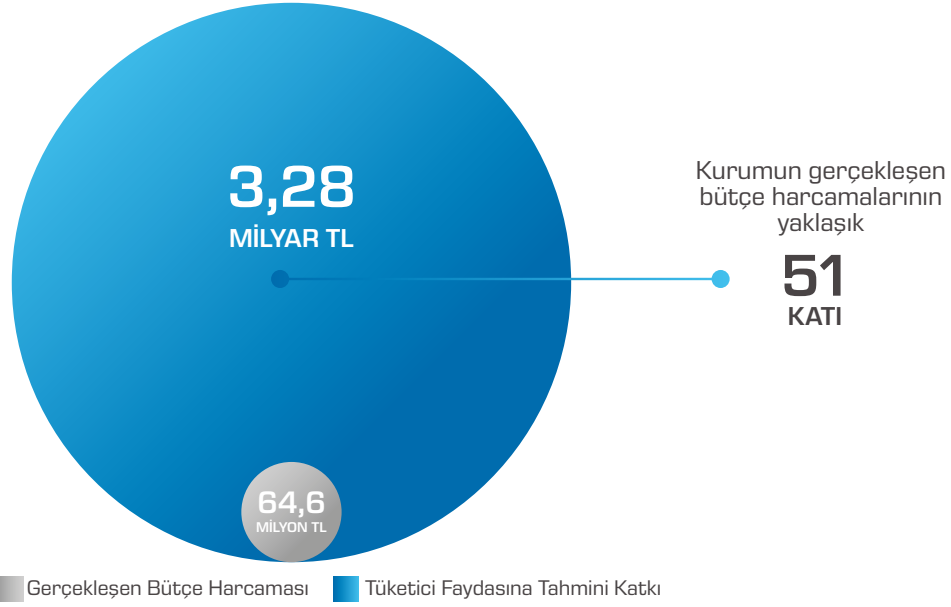


Rekabet Kurulu tarafından alınan ve belirtilen nitelikleri taşıyan 18 karar üzerine yapılan çalışma sonucunda, kararların ortaya çıkardığı statik tüketici faydası, bir başka deyişle tüketici fiyatlarında önlenen artışın boyutu tahmin edilmiştir. Bu kapsamda, OECD metodolojisi esas alınarak yapılan çalışmada Rekabet Kurulu kararları neticesinde sağlanan fayda 2017 yılı için 2,68 milyar TL, 2018 yılı için ise 3,87 milyar TL olmak üzere anılan iki yıllık dönem için toplam 6,55 milyar TL olarak tahmin edilmiştir. Bu da anılan dönemde yıllık ortalama 3,28 milyar TL tutarında bir fayda yaratıldığı anlamına gelmektedir.

Etki analizi çerçevesinde ulaşılan sonuçlar, Rekabet Kurumunun fayda-maliyet karşılaştırmasının yapılabilmesi ve dolayısıyla kurumsal performansın değerlendirilebilmesi bakımından da önemli bir girdi teşkil etmektedir. Rekabet Kurumu bakımından bu karşılaştırmaya dâhil edilmesi gereken iki unsur bulunmaktadır. Bu unsurlar, Kurumun ilgili dönemde gerçekleşen bütçe harcamalarının yıllık ortalaması ile tüketici faydasına sağladığı tahmini katkı olarak sıralanabilecektir. Grafik 10'da bu unsurların 2017 ve 2018 yıllarını kapsayan dönemde birbirlerine göre büyüklükleri gösterilmektedir.

Grafik 10:

Kurumun Gerçekleşen Bütçe Harcamaları ile Tüketici Faydasına Sağlanan Tahmini Katkı (Yıllık Ortalama)



Grafikten görüldüğü üzere, ilgili dönemde Kurum, gerçekleşen bütçe harcamalarının yaklaşık 51 katı kadar tüketici faydası sağlamıştır. Etki analizi sonucunda elde edilen bulgular Rekabet Kurumunun tüketici refahını artırmak bakımından oynadığı önemli rolü açık bir şekilde göstermektedir.

3.9.3. Diğer Faaliyetler

- Rekabet Kurulu kararlarında yararlanılan iktisadi/sayısal analizlere ilişkin kapsamlı bir çalışma yapıp konuya ilişkin bir bilgi notu hazırlanmış ve bu bilgi notu ticari sırlardan arındırılarak "Rekabet Kurulu Kararlarında Kullanılan İktisadi Analizlere Yönelik El Kitabı" başlığıyla basılıp Kurum dışı paydaşlarla da paylaşılmıştır.
- 2018 yılında incelenen birleşme ve devralma işlemlerine ilişkin bilgileri içeren "2018 Yılı Birleşme Devralma Görünüm Raporu" hazırlanıp yayımlanmıştır.
- Kurum bünyesinde meslek personeline yönelik olarak "Rekabet İktisadi ve Kantitatif Yöntemler" konulu 30 saatlik bir eğitim verilmesi sağlanmıştır.
- Rekabet Dergisi'nin 19/2 (Haziran-Aralık 2018) ve 20/1 (Ocak-Haziran 2019) numaralı sayıları yayımlanmıştır.

3.10. Uluslararası İlişkiler Faaliyetleri

3.10.1. Avrupa Birliği (AB)

2019 yılının ilk yarısında Kurumun faaliyet alanına giren konulara ilişkin olarak, Avrupa Komisyonu ile görüşmelerde bulunulmuş, AB Türkiye 2019 İlerleme Raporu'na hazırlanma sürecinde ve yayımlandıktan sonra görüş verilmiştir.

Gümrük Birliği'ni doğrudan ilgilendiren alanlarda ortaya çıkan sorunların çözümü ve Gümrük Birliği'nin düzgün işleyişinin temini amacıyla 3-4 Temmuz 2019 tarihinde Ankara'da düzenlenen Türkiye-AB Gümrük Birliği Ortaklık Komitesi 36. dönem hazırlık toplantılarına katılım sağlanmıştır. Bu çerçevede, 8-9 Temmuz 2019 tarihinde Brüksel/BELÇİKA'da düzenlenen 36. Dönem Gümrük Birliği Ortaklık Komitesi Toplantısı'nın rekabet mevzuatına ilişkin kısmına Ticaret Bakanlığınca belirlenen heyetle birlikte katılım sağlanarak görüş alışverişinde bulunulmuştur.

3.10.2. Çok Taraflı İlişkiler

3.10.2.1. Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Teşkilatı (OECD)

OECD tarafından 26-28 Şubat 2019 tarihlerinde Paris/FRANSA'da gerçekleştirilen "İlaç Pazarında Rekabet ve Fikri Mülkiyet Hakları Alanında Son Dönemde Karşılaşılan Zorluklar" ve "Kamu Destekli Pazarlarda Rekabet" konulu çalıştaylar ile "2019 OECD Rekabet Günü Etkinliği"ne katılım sağlanmıştır. Çalıştaylarda tartışılan ana konular "İlaç Pazarlarında Rekabet ve Fikri Mülkiyet Alanlarında Karşılaşılan Zorluklar", "İlaç Pazarlarında Aşırı Fiyatlandırma", "E-ticarette Dikey Kısıtlamalar", "Dijital Pazarlarda Fiyat Dışı Rekabet", "Bildirim Zorunluluğu Olmasına Karşın Birleşme İşleminin Gerçekleştirilmesi ve Birleşme İşlemi Kapanışı Öncesi Bilgi Paylaşımı" ve "Devlet Tarafından Finanse Edilen Pazarlarda Rekabet" olarak sıralanabilmektedir. "İlaç Pazarlarında Rekabet ve Fikri Mülkiyet Alanlarında Karşılaşılan Zorluklar" konulu çalıştayda, Kurumumuz tarafından geciktirme-için-ödeme (pay-for-delay) anlaşmalarına ilişkin olarak Türkiye tecrübelerinin anlatıldığı bir sunum gerçekleştirilerek toplantıya katkı sağlanmıştır.

8-9 Nisan 2019 tarihlerinde OECD bünyesinde yer alan "Sanayi, Yenilik ve Girişimcilik Komitesi"nin (CIIE) Paris/FRANSA'da gerçekleştirilen 134. toplantısına katılım sağlanmıştır. Toplantıda, "Bulut Bilişimin Benimsenmesi Politika Belirleyiciler ve Ekonomik Çıkarımlar", "KOBİ'lerin Dijitalleşmenin Faydalarını Elde Etmesini Sağlamak", "Kazananları Seçmek ya da Kaybedenlerden Kaçınmak: Girişimcilik Politikasında Makine Öğreniminin Rolüyle İlgili Literatüre Bakış", "KOBİ'lerde Veri Analitiği: Eğilimler ve Politikalar", "Oyun Alanını Adil Hale Getirmek: Crunchbase Kullanarak İş Kurma Finansmanında Cinsiyet Ayrımının İncelenmesi",

“Dijital Cinsiyet Farkını Azaltmak: Dâhil etmek, Becerileri Geliştirmek, Yenilik Yapmak”, “Dünya Üretim ve Ticaretinde Değişiklikleri İncelemek: OECD’nin ICIO/TİVA Veritabanındaki 2018 Güncellemesine Bakış”, “Ticaret, Yatırım ve Maddi Olmayan Varlıklar” ve “Ücret Eşitsizliğinin Kaynakları: Firmalar Arası - Firma Yöneticileri İçinde Eşleşmiş İşveren Çalışan Verileriyle Analiz İçin Yol”, “İşletmelerin Dinamizminde Düşüş: İlerleme Raporu”, “Üretime Karşı Hizmet: Çalışanları Güvenli Liman İşlerine Taşımanın Maliyeti”, “Ülkelerin Politika Deneyimleri” ve “KOBİ’ler İçin OECD Stratejisi” konuları ele alınmıştır.

OECD Rekabet Komitesi ve bu Komiteye bağlı “2 No.lu Rekabet ve Düzenleme Çalışma Grubu” ile “3 No.lu İş Birliği ve Uygulama Çalışma Grubu”nun 3-7 Haziran 2019 tarihlerinde Paris/FRANSA’da düzenlenen toplantılarına katılım sağlanmıştır. “Kamunun Finanse Ettiği Eğitim Piyasaları”, “Rekabetçi Tarafsızlık İlkesi”, “Rekabet Davalarında Mahkemelerin Değerlendirme Standartları”, “Şeffaflık ve Usulde Adil Olma”, “FinTek ve Finansal Piyasalarda Yıkıcı İnovasyon”, “İşgücü İlişkilerinde Rekabetle İlgili Konuları Analiz Etme”, “Fikri Mülkiyet Haklarının Lisanslanması ve Rekabet Hukuku” ile “Teknoloji, Medya ve Telekomünikasyon Sektöründeki Dikey Birleşmeler” konularının tartışıldığı toplantılarda çeşitli ülkelerin rekabet otoritelerinin temsilcileri ile çeşitli üniversitelerden gelen katılımcılar yer almıştır. Kurumumuz tarafından “FinTek ve Finansal Piyasalarda Yıkıcı İnovasyon” ve “İşgücü İlişkilerinde Rekabetle İlgili Konuları Analiz Etme” konulu toplantılarda katkı sağlanmış, Kurumumuzun OECD tarafından istenilen şekilde hazırlanan “Yıllık Faaliyet Raporu” üyelerle paylaşılmıştır.

OECD ve Meksika Rekabet Otoritesi (COFECE) iş birliğinde 26-27 Haziran 2019 tarihlerinde Meksiko Şehri/BİRLEŞİK MEKSİKA FEDERASYONU’nda düzenlenen “Etkili Kartel Tespiti ve Kovuşturma” başlıklı çalışmaya katılım sağlanmıştır. Çalıştayda çeşitli rekabet otoriteleri tarafından kartellerin tespitinde kullanılan araçlar ile yerinde incelemelerin ne şekilde düzenlendiğine ilişkin bilgiler katılımcılarla paylaşılmış ve örnek bir yerinde inceleme olayına yer verilmiştir. Ayrıca, yerinde incelemelerde görüşmelerin nasıl gerçekleştirilmesi gerektiği ve sorgulamaların nasıl yapılacağı çalıştay kapsamında ele alınmış, örnek bir görüşme ve sorgulama senaryosu tatbik edilmiştir. Brezilya Rekabet Otoritesi’nin kartel tarama konusunda geliştirdiği metodoloji katılımcılara aktarılmıştır. İlaveten, çalıştayda “Kartel Vakalarında Para Cezaları, Yaptırımlar ve Uzlaşmalar” konusunda bir panel gerçekleştirilmiştir.

1-2 Temmuz 2019 tarihlerinde Paris/FRANSA’da düzenlenen OECD Dijital Ekonomi Politikaları Komitesi (CDEP) 79. toplantısına katılım sağlanmıştır. Toplantıda “Dijitale Geçiş Hakkında Yatay Proje: Dönüşümü Büyüme ve Refah için Kullanmak”, “Dijitale Geçiş” ve “Yapay

Zeka”, “Çevrimiçi Platformlar”, “Firmanın Geleceği” ve “Sayısal Ekonominin Manzarası 2020” konuları ele alınmıştır. Ayrıca, Kolombiya’nın dijitalleşme sürecine ilişkin raporu katılımcılarla paylaşılmıştır.

3-5 Kasım 2019 tarihleri arasında OECD Dijital Ekonomi Politikaları Komitesi tarafından Paris/FRANSA’da düzenlenen “Sorumlu İş İdaresi ve Dijitalleşme” konulu çalışmaya katılım sağlanmıştır.

21-22 Kasım 2019 tarihlerinde OECD Dijital Ekonomi Politikaları Komitesi’nin Paris/FRANSA’da düzenlenen 80. toplantısına katılım sağlanmıştır.

OECD Rekabet Komitesi ve bu Komite’ye bağlı iki çalışma grubu tarafından 2-4 Aralık 2019 tarihleri arasında düzenlenen toplantılara ve yine OECD tarafından 5-6 Aralık 2019 tarihlerinde Paris/FRANSA’da düzenlenen “Küresel Rekabet Forumu”na katılım sağlanmıştır. Bu toplantılarda tartışılan ana gündem maddeleri “Bağımsız Sektör Düzenleyicileri ve Rekabet”, “Dosyaya Giriş ve Gizli Bilgilerin Korunması”, “Rekabette Topla-Dağıt Anlaşmalarına (Hub and Spoke) Yönelik Düzenlemeler”, “Ateş Altındaki Rekabet”, “Rekabette Çıkış Engelleri”, “Ticaret Anlaşmalarında Rekabet Hükümleri”, “Dinamik Pazarlarda Birleşmelerin Kontrolü” ve “Pazar İçin Rekabet” olmuştur. Toplantılara katılan Kurumumuz temsilcileri “Dosyaya Giriş ve Gizli Bilgilerin Korunması”, “Rekabette Topla-Dağıt Anlaşmalarına Yönelik Düzenlemeler”, “Rekabette Çıkış Engelleri” ve “Ticaret Anlaşmalarında Rekabet Hükümleri” konularında sunum gerçekleştirmişlerdir.

3.10.2.2. Birleşmiş Milletler Ticaret Kalkınma Konferansı (UNCTAD)

UNCTAD tarafından 3-5 Nisan 2019 tarihlerinde “Dijitalleşmeden Kalkınmaya” ana temasıyla Cenevre/İSVİÇRE’de düzenlenen E-Ticaret Haftası etkinliğine katılım sağlanmıştır. E-Ticaret Haftasında “E-ticaret ve Sayısal Ekonomi Hükümetlerarası Uzmanlar Grubu” toplantısı düzenlenmiş ve “Sınır Ötesi E-ticarette Tüketicinin Korunması Konusunda Uluslararası İş Birliği”, “Sayısal Bir İşletme Olmanın Getirdiği Değer Üretici Fırsatlardan Faydalanma”, “Tekelden Çok Uzak: Brezilya Çevrimiçi Pazardaki Birçok Oyuncuya Nasıl Davranıyor ve Bunun Sayısallaşma Açısından Anlamı Ne?”, “Kartel Uygulamalarında Algoritmik Karar Vermenin Etkileri: Genç Rekabet Otoritelerinin Karşısındaki Zorluklar ve Fırsatlar” ve “E-Ticaret ve Sayısal Ekonomi” konuları ele alınmıştır.

8 Nisan 2019 tarihinde UNCTAD tarafından Cenevre/İSVİÇRE’de düzenlenen “Rekabet Hukukunun Uygulanmasında Uluslararası İş Birliği: Gelişmekte Olan Ülkeler İle Geçiş Ekonomisine Sahip Ülkelerde Bulunan Yeni ve Küçük Ölçekli Kuruluşların Karşı Karşıya

Kaldıkları Fırsatlar ve Zorluklar” konulu Rekabet Hukuku ve Politikasıyla İlgili Özel Uzmanlar Toplantısı’na katılım sağlanmıştır. Toplantıda “Rekabet Hakkında BM Seti F Bölümü Dahilinde Rehber Politikalar ve Usuller (Guiding Policies and Procedures under Section F of the UN Set on Competition)” adlı doküman taslağı müzakere edilmiştir. Söz konusu dokümanın amacı, rekabet hukuku uygulanmasında uluslararası iş birliğinin sağlanmasına zemin oluşturulması bakımından temel usullerin ve prensiplerin belirlenmesidir.

8-12 Temmuz 2019 tarihleri arasında UNCTAD bünyesinde Cenevre/İSVİÇRE’de düzenlenen Tüketici Koruma Hukuku ve Politikası Hükümetlerarası Uzmanlar Grubu Toplantısı’nın 4. Oturumuna ve Rekabet Hukuku ve Politikası Hükümetlerarası Uzmanlar Grubu Toplantısının 18. Oturumuna katılım sağlanmıştır. Tüketici Koruma Hukuku ve Politikası Oturumunda, tüketicinin korunmasının sürdürülebilir tüketime katkısı, tüketiciyi koruma hukuku ve politikası alanında kapasite inşası, Endonezya’nın tüketicinin korunması hukuku ve politikasının gözden geçirilmesi ve elektronik ticaret alanında tüketicinin korunması ve ürün güvenliği konuları değerlendirilmiştir. Rekabet Hukuku ve Politikası Toplantısı’nda ise sınır aşan rekabet karşıtı uygulamalarda ve birleşmelerde rekabet kurumlarının uluslararası iş birliği, dijital ekonomide rekabet sorunları, kapasite inşası ve teknik destek faaliyetleri, Beyaz Rusya’nın rekabet hukukunun ve politikasının gözden geçirilmesi ve sağlık sektöründeki rekabet sorunları konularının ele alındığı oturumda Kurumumuz da sağlık sektörü ve dijital ekonomiye ilişkin katkı sağlamıştır.

3.10.2.3. Uluslararası Rekabet Ağı (ICN)

ICN tarafından 28 Şubat – 1 Mart 2019 tarihlerinde Kiev/UKRAYNA’da düzenlenen “Rekabet Savunuculuğu: Engellerden Refaha” başlıklı 2019 ICN Savunuculuk Çalıştayı’na katılım sağlanmıştır. Çalıştayda “Dijital Çağda Rekabet Savunuculuğu”, “Rekabet Savunuculuğu Faaliyetleri Sırasında Paydaşlarla Etkileşim”, “Rekabet Savunuculuğu Faaliyetlerinde Geleneksel ve Sosyal Medyanın Kullanımı” ve “Rekabet Değerlendirmesi Konusunda OECD, UNCTAD ve ICN Deneyimi” konuları ele alınmıştır. Toplantıya katılan Kurumumuz temsilcileri, “Kamu Alımlarında Rekabet Savunuculuğu”, “Doğal Tekel ve Yan Piyasalarda Rekabet Savunuculuğu” konularında sunum yaparak katkı sağlamışlardır.

14-17 Mayıs 2019 tarihleri arasında Cartagena/KOLOMBİYA’da düzenlenen “2019 ICN Yıllık Konferansı”na katılım sağlanmıştır. Konferansta “Kurumsal Tasarım Yoluyla Etkinlik”, “2020’lerde Yoğunlaşma Kontrolü: Dijitalleşme ve Küreselleşme Sınamaları ve Yoğunlaşma Analizinin Evrimi”, “Piyasa Gücünün Değerlendirilmesinde Yeni Zorluklar”, ve “Kartellerin Tespiti ve Kanununun Uygulanması” konuları tartışılmıştır. Konferansa katılım sağlayan Kurumumuz temsilcileri, “Çevrimiçi Dikey Kısıtlamalar: Güncel Uygulama Deneyimleri ve

Zorluklar” ve “Genç Rekabet Kurumlarının Tecrübesinden Öğrenilecek Dersler” konulu özel oturumlarda sunum gerçekleştirmişlerdir.

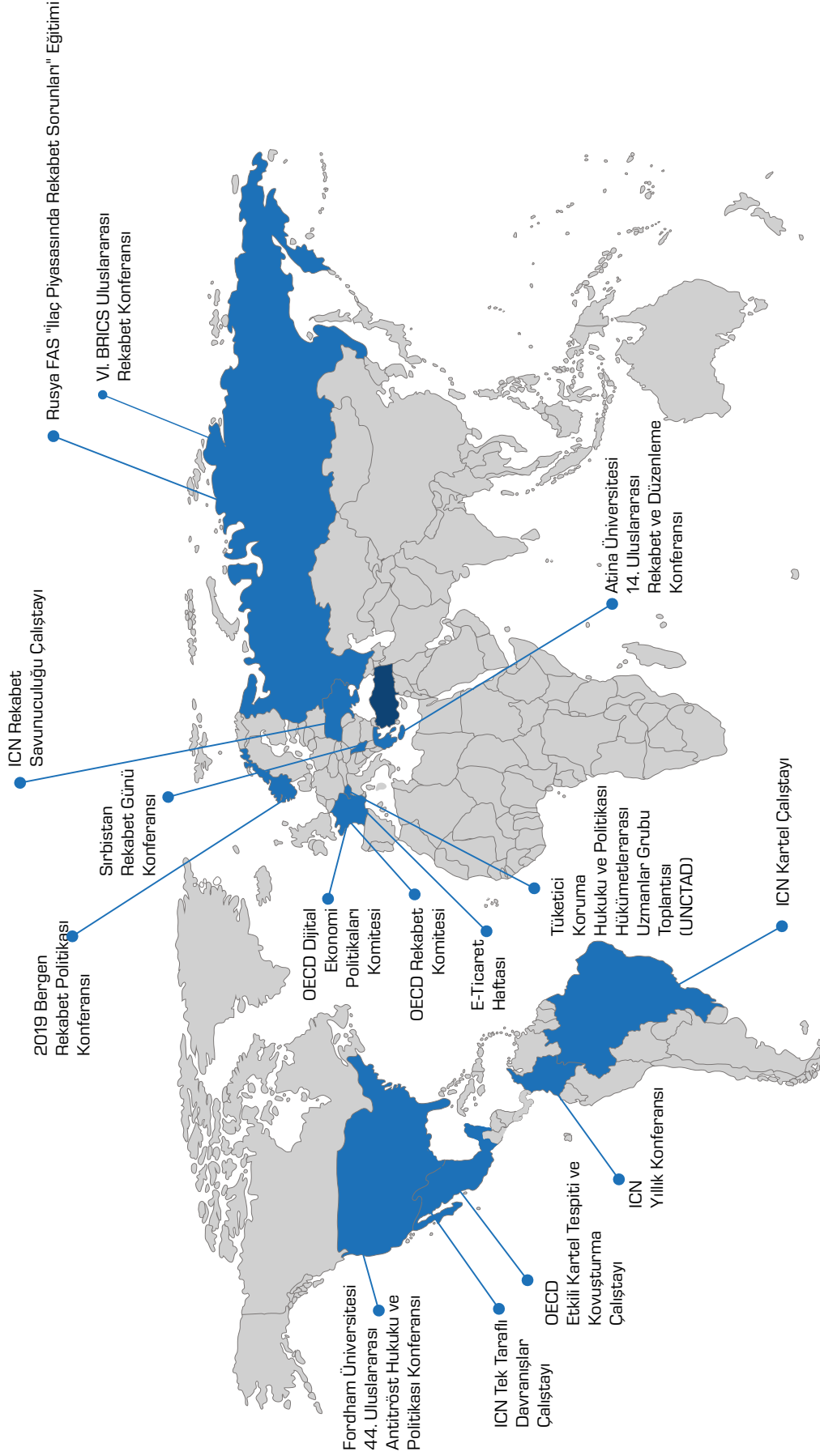
7-10 Ekim 2019 tarihleri arasında Foz do Iguacu/BREZİLYA’da ICN Kartel Çalışma Grubu adına Brezilya Ekonomik Savunma İdari Konseyi (CADE) tarafından düzenlenen “Veri Temelli Ekonomi Çağında Karteller” konulu ICN Kartel Çalıştayına katılım sağlanmıştır.

13-14 Kasım 2019 tarihlerinde Meksiko Şehri/BİRLEŞİK MEKSİKA DEVLETLERİ’nde ICN Tek Taraflı Davranışlar Çalışma Grubu adına Meksika Federal Rekabet Komisyonu (Comisión Federal de Competencia Económica-COFECE) tarafından düzenlenen ICN Tek Taraflı Davranışlar Çalıştayına katılım sağlanmıştır.

3.10.2.4. Uluslararası Konferanslar

Çeşitli ülkelerin rekabet otoritelerince düzenlenen ve Kurumumuz tarafından katılım sağlanan konferanslar aşağıda yer almaktadır.

- 12 Nisan 2019 tarihinde Belgrad/SIRBİSTAN’da, Sırbistan Rekabeti Koruma Komisyonu (Commission for Protection of Competition-CPC) ev sahipliğinde ve Avrupa Birliği iş birliğinde düzenlenen “Rekabet Günü Konferansı”na katılım sağlanmış, “Taahhüt Kararları ve Antitröst İhlallerinin Caydırılması” konusunun yer aldığı panelde Kurumumuz adına katkı sağlanmıştır.
- 25-26 Nisan 2019 tarihlerinde Bergen/NORVEÇ’te düzenlenen “2019 Bergen Rekabet Politikası Konferansı”na katılım sağlanmıştır.
- 11-13 Eylül 2019 tarihleri arasında New York/ABD’de düzenlenen Fordham Üniversitesi Hukuk Fakültesi, Rekabet Hukuku Enstitüsünce (The Fordham Competition Law Institute-FCLI) düzenlenen “Uluslararası Antitröst Hukuku ve Politikası 46. Yıllık Konferansı” ile “Antitröst İktisadi Çalıştayına katılım sağlanmıştır.
- 16-19 Eylül 2019 tarihleri arasında Moskova/Rusya FEDERASYONU’nda düzenlenen “VI. BRICS Uluslararası Rekabet Konferansı”na katılım sağlanmıştır.



3.10.2.5. Uluslararası Eğitim Seminerleri

26-28 Mart 2019 tarihinde Kazan/RUSYA FEDERASYONU'nda, Federal Antitekel İdaresi'nin (Federal Antimonopoly Service – FAS) farklı ülkelerin rekabet otoritelerinde görevli uzmanlara yönelik olarak düzenlediği “İlaç Piyasalarında Rekabet Sorunları” konulu eğitime katılım sağlanmıştır. Eğitimde “İlaç Piyasalarında Rekabet Sorunları: Adil Oyun Kuralları Oluşturmak”, “İlaç Piyasalarında Fiyatlandırma: Bölgesel ve Küresel Düzenleme”, “Fikri Mülkiyet Hakları, Zorunlu Lisanslama ve Anti-Tekel Düzenlemeleri”, “İlaç Pazarında Adil Olmayan Rekabet”, “Karteller ve Kamu Alımları: İlaç Pazarına Genel Bakış” ve “İlaç Sektörü Anti-tekelleşmelerini Sağlamak” konuları ele alınmıştır.

5-7 Temmuz 2019 tarihleri arasında Rodos/YUNANİSTAN'da Atina İktisat ve İşletme Üniversitesi tarafından düzenlenen “14. Uluslararası Rekabet ve Düzenleme” başlıklı Avrupa Rekabet ve Regülasyon Yaz Okulu Programı ve Konferansı'na katılım sağlanmıştır.

3.10.3. İkili İlişkiler

Rekabet Kurumu, ikili ilişkiler kapsamında diğer ülkelerin rekabet otoriteleriyle iş birliği anlaşmaları gerçekleştirmektedir. Bu kapsamda, hâlihazırda yürürlükte bulunan 21 adet iş birliği protokolü bulunmaktadır. Gelecek dönemde ikili ilişkilerin güçlendirilmesi yönünde çalışmalara devam edilecektir. 2019 yılı içerisinde ICF bünyesinde, bu hedefe yönelik olarak aşağıda ayrıntılarına yer verilen ikili görüşmelerde bulunulmuştur.

3.10.4. İstanbul Rekabet Forumu (ICF)

25-26 Kasım 2019 tarihlerinde İstanbul'da Rekabet Kurumu ile UNCTAD iş birliğinde ve TİKA'nın katkılarıyla “İstanbul Rekabet Forumu (Istanbul Competition Forum – ICF)” düzenlenmiştir.

Ülkemiz, bulunduğu coğrafyadaki ülkelere her konuda liderlik eden bir ülkedir. Bu çerçevede rekabet hukuku ve politikası alanında da ülkemizin bu hedefine ulaşmasını sağlamak amacıyla İstanbul Rekabet Forumu fikri geliştirilmiştir. ICF ile hedeflenen, ülkemiz coğrafyasında yer alan ülkelere rekabet hukuku ve politikası alanında yardım ederek aramızdaki iş birliğinin gelişmesine katkı sağlamaktır. ICF'in bu hedeflere ulaşması için UNCTAD Rekabet ve Tüketici Politikaları Bölümü ile temasa geçilmiş ve ICF'in hem 2019 yılında hem de ilerleyen yıllarda UNCTAD'ın katkılarıyla düzenlenmesi konusunda fikir birliğine varılmıştır.

ICF'e 25 ülkenin rekabet otoritesinin üst düzey temsilcileri, UNCTAD ve OECD temsilcileri, akademisyenler ve ülkemizde rekabet hukuku ve iktisadi alanında çalışan kişiler katılmıştır. İki gün süren toplantı ilk olarak “Dijitalleşme ve Rekabet Hukuku ve Politikası” konulu panellerle başlamıştır. Moderatörlüğünü UNCTAD Hukuk Yetkilisi Ebru GÖKÇE DESSEMOND'un

yaptığı panele Prof. Dr. Pınar AKMAN, Yunanistan Rekabet Otoritesi Başkanı Ioannis LIANOS, Ukrayna Antitekel Komitesi Başkanı Yuriy TEREYEV ve Rekabet Kurulu Üyesi Hasan Hüseyin ÜNLÜ konuşmacı olarak katılmıştır.

ICF'in ilk gün düzenlenen ikinci panelinin konusu ise "Rekabet Hukuku Uygulamalarında Uluslararası Yardımlaşma" olmuştur. Moderatörlüğünü Rekabet Kurumu Başkan Yardımcısı Kürşat ÜNLÜSOY'un yaptığı bu paneldeki konuşmacılar ise OECD Rekabet Bölümü Başkan Vekili Antonio CAPOBIANCO, UNCTAD Ekonomik İlişkiler Yetkilisi Elizabeth GACHUIRI, Arnavutluk Rekabet Otoritesi Başkanı Prof. Dr. Juliana LATIFI, Romanya Rekabet Konseyi Başkan Yardımcısı Elena KLEININGER, ve Hırvatistan Rekabet İdaresi Kurul Üyesi Ljiljana PAVLIC olmuştur.

Toplantının son gününde ise moderatörlüğünü Rekabet Kurulu Üyesi Ahmet ALGAN'ın yaptığı "Kartellere Karşı Etkin Uygulamalar" konulu panel düzenlenmiştir. Bu panelde konuşmacı olarak OECD Finans ve Girişim İşleri Müdür Yardımcısı V. Antonio GOMES, Kenya Rekabet Otoritesi Genel Müdürü Francis W. KARIUKI, Rusya Antitekel İdaresi Saratov Bölge Ofisi Başkanı Liudmila BORISOVA ve Kazakistan Rekabet Otoritesi Başkan Yardımcısı Arsen ISKAKOV katılmıştır.

Bu panellerin yanında Rekabet Kurumu Dış İlişkiler, Eğitim ve Rekabet Savunuculuğu Dairesi Başkanı Recep GÜNDÜZ "Rekabet Kurumu Perspektifinden Uluslararası İş Birliği ve ICF'in Rolü" konulu bir sunum gerçekleştirmiş ve OECD Rekabet Komitesi Başkanı Prof. Dr. Frédéric JENNY ise "Dijitalleşme ve Uluslararası İş Birliğinin Gerekliliği" konulu ICF Ana Tema Konuşmasını yapmıştır.

ICF süresinde Rekabet Kurumu Başkanı Birol KÜLE Arnavutluk, Azerbaycan, Bosna Hersek, Karadağ, Kazakistan, Kosova, Kuzey Makedonya, Moğolistan, Moldova ve Yunanistan rekabet otoritelerinin başkanlarıyla, Rekabet Kurumu Başkan Yardımcıları Kürşat ÜNLÜSOY ve Abdulgani GÜNDÖRDÜ ise Fas, Kırgızistan, Macaristan ve Özbekistan rekabet otoritelerinin yetkilileriyle ikili görüşmeler gerçekleştirmişlerdir. Görüşmelerde bölgesel ve ülkeler arasında iş birliğinin geliştirilmesine yönelik karşılıklı görüş alışverişinde bulunmuş ve katılımcıların sadece rekabet hukuku bilgilerinin değil Kurumumuzla olan bağlarının da kuvvetlendirilmesi sağlanmıştır.

ICF çerçevesinde gerçekleştirilen bir diğer faaliyet ise Kuzey Makedonya ve Romanya rekabet otoritelerinin ICF'te aralarında bir İş Birliği Anlaşması (Memorandum of Understanding) imzalamalarıdır. Bu bağlamda, ICF sadece ülkemizin değil bölgemizdeki diğer ülkelerin de rekabet hukuku ve politikası alanında birbirleriyle olan ilişkilerini artırmıştır.

İSTANBUL REKABET FORUMU

25 -26 KASIM 2019



Rekabet Kurumu Başkanı Birol KÜLE ICF'in Kurumumuz adına açılış konuşmasını yaptı.

ANA TEMA KONUŞMASI

ICF'in "Dijitalleşme ve Uluslararası İş Birliğinin Gerekliliği" konulu Ana Tema Konuşması OECD Rekabet Komitesi Başkanı Prof. Dr. Frédéric JENNY tarafından yapıldı.



İKİLİ GÖRÜŞMELER

Rekabet Kurumu Başkanı Birol KÜLE, ICF çerçevesinde, Azerbaycan Ekonomi Bakanlığı Antitekel ve Reklam Yasasını Kontrol Genel Müdürlüğü Başkanı Araz ALİYEV ile ikili görüşme gerçekleştirdi.



Rekabet Kurumu Başkanı Birol KÜLE, ICF çerçevesinde, Arnavutluk Rekabet Otoritesi Başkanı Prof. Dr. Juliana LATIFI ile ikili görüşme gerçekleştirdi.



UNCTAD Rekabet ve Tüketici Politikaları Bölümü Başkanı Teresa MOREIRA ICF'in UNCTAD adına açılış konuşmasını yaptı.

25-26 KASIM

PANELLER

Kartellere Karşı Etkin Uygulamalar

Moderatörlüğünü Rekabet Kurulu Üyesi Ahmet ALGAN'ın yaptığı panele OECD Finans ve Girişim İşleri Müdür Yardımcısı V. Antonio GOMES, Kenya Rekabet Otoritesi Genel Müdürü Francis W. KARIUKI, Rusya Antitekel İdaresi Saratov Bölge Ofisi Başkanı Liudmila BORISOVA ve Kazakistan Rekabet Otoritesi Başkan Yardımcısı Arsen ISKAKOV konuşmacı olarak katıldı.

Rekabet Hukuku Uygulamalarında Uluslararası Yardımlaşma

Moderatörlüğünü Rekabet Kurumu Başkan Yardımcısı Kürşat ÜNLÜSOY'un yaptığı panele OECD Rekabet Bölümü Başkan Vekili Antonio CAPOBIANCO, UNCTAD Ekonomik İlişkiler Yetkilisi Elizabeth GACHUIRI, Arnavutluk Rekabet Otoritesi Başkanı Prof. Dr. Juliana LATIFI, Romanya Rekabet Konseyi Başkan Yardımcısı Elena KLEININGER ve Hırvatistan Rekabet İdaresi Kurul Üyesi Ljiljana PAVLIC konuşmacı olarak katıldı.

Dijitalleşme ve Rekabet Hukuku ve Politikası

Moderatörlüğünü UNCTAD Hukuk Yetkilisi Ebru GÖKÇE DESSEMOND'un yaptığı panele Prof. Dr. Pinar AKMAN, Yunanistan Rekabet Otoritesi Başkanı Ioannis LIANOS, Ukrayna Antitekel Komitesi Başkanı Yuriy TERYENYEV ve Rekabet Kurulu Üyesi Hasan Hüseyin ÜNLÜ konuşmacı olarak katıldı.



3.11. Eğitim Faaliyetleri

3.11.1. Kurum Personeline Yönelik Eğitimler

AB'deki ve ABD'deki hukuk, rekabet ve regülasyon, regülasyon ve kamu yönetimi alanındaki bilgi birikiminin Kuruma aktarılması amacıyla Kurumumuz her yıl belirli koşulları karşılayan rekabet uzmanlarını yurt dışındaki seçkin üniversitelerde yüksek lisans eğitimi almak üzere görevlendirmektedir. Bu çerçevede, 2018 yılında ayrıntıları Tablo 9'da yer alan eğitimlerine başlanan iki meslek personelinin eğitimleri 2019 yılında da devam etmiştir.

Tablo 9: 2019 Yılında Yurt Dışı Yüksek Lisans Eğitimine İlişkin Bilgiler

Ülke	Üniversite	Bölüm
ABD	Indiana University at Bloomington	İşletme (İşletme Yönetimi)
İNGİLTERE	Queen Mary University of London	Hukuk (Rekabet Hukuku)

Kurumumuzda göreve başlayan 16. Dönem Rekabet Uzman Yardımcılarına yönelik temel eğitim, hazırlayıcı eğitim ve stajdan oluşan eğitim programı 4 Şubat 2019 tarihinde başlayıp 16 Eylül 2019 tarihinde sona ermiştir.

Florence School of Regulation tarafından 1 Ekim 2018 – 7 Haziran 2019 tarihleri arasında gerçekleştirilen, üç modülden oluşan ve ağırlıklı olarak online dersler ve çalışmalar üzerinden yapılan "Enerji Hizmetlerinin Regülasyonu" konulu eğitime Kurum tarafından yapılan görevlendirme çerçevesinde katılım sağlanmıştır.

Çeşitli birimlerde çalışan personel, görevleri çerçevesinde Tablo-10'da yer alan eğitim programlarına katılım sağlamışlardır.

Tablo 10: Kurum Personeline Yönelik Eğitim Etkinlikleri

Tarih	Eğitim Konusu	Eğitim Veren Kurum/ Kuruluş/Kişi
22 Şubat 2019	Yakın Dönem İdari Yargı Kararlarında Rekabet Hukuku Bakımından Öne Çıkan Hususlar	Rekabet Kurumu
29 Mart 2019	Booking.com Kararı, Bfit Sağlık Spor Kararı ve Trakya Cam Kararı	Rekabet Kurumu
5 Nisan 2019	OECD'nin En Son Toplantılarında Gündeme Gelen Konular	Rekabet Kurumu
12 Nisan 2019	Elektrik Sektöründe Sonuçlanan Soruşturmalar	Rekabet Kurumu
17 Nisan 2019	Fikri Mülkiyet	Türk Patent ve Marka Kurumu
19 Nisan 2019	Paylaşım Ekonomilerinde Rekabet ve Regülasyon Sorunları: Uber ve Airbnb	Rekabet Kurumu
9 Mayıs 2019	Protokol Kuralları	Dışişleri Bakanlığı
24 Mayıs 2019	ICN Yıllık Toplantısında Ele Alınan Konular	Rekabet Kurumu
26 Temmuz 2019	OECD ve UNCTAD Toplantılarında Ele Alınan Konular	Rekabet Kurumu
8-9 Ekim 2019	Dışişleri Bakanlığı EPIA Eğitimi	Dışişleri Bakanlığı
15-18 Ekim 2019	Yerinde İncelemeler	Rekabet Kurumu
25 Ekim 2019	Yerinde İncelemelerde Meslek Personeli ile Teşebbüslerin Hak ve Yükümlülükleri	Rekabet Kurumu
31 Ekim- 1 Kasım 2019	Ulusal Veri Sözlüğü Eğitici Eğitimi	Cumhurbaşkanlığı Dijital Dönüşüm Ofisi Başkanlığı
1, 4, 15 Kasım 2019	İngilizce Sunum Teknikleri Eğitimi	Rekabet Kurumu

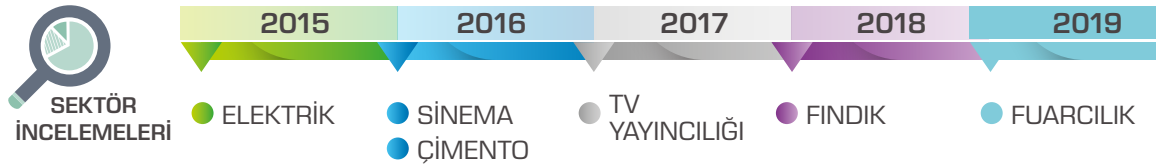
3.12. Rekabet Savunuculuğu ve Kurumsal İlişkiler Kapsamındaki Faaliyetler

3.12.1. Sektör İncelemeleri

4054 sayılı Kanun ile Rekabet Kuruluna verilen piyasaları denetleme yetkisinin yanı sıra rekabet savunuculuğu kapsamında en önemli faaliyetlerden birisi de sektör incelemeleri olarak adlandırılan; belirli bir sektörün ya da piyasaların geneline veya belli bir bölümüne ilişkin yapısal ve/veya davranışsal rekabet sorunlarının tespitine ve çözümüne yönelik olarak yürütülen çalışmalardır.

Bu kapsamda 2019 yılında, Türkiye fuarcılık sektöründeki davranışsal ve/veya yapısal rekabet sorunlarının tespit edilmesi ve bu sorunlara yönelik çözüm önerileri geliştirilmesi amacıyla başlatılan Fuarcılık Sektör İncelemesi sonuçlandırılmış ve 6 Mart 2019 tarihinde gerçekleştirilen Takdim ve Değerlendirme Paneli ile sektör paydaşları ve kamuoyuyla paylaşılmıştır. 2019 yılı sonu itibarıyla hızlı tüketim malları perakendeciliği sektör incelemesi ile elektrik toptan satış ve perakende satış piyasalarına yönelik sektör incelemesi devam etmektedir.

Rekabet Kurumunun son beş yılda tamamladığı sektör incelemelerine aşağıda yer verilmektedir.



3.12.2. Rekabet Hukukunun ve Kurumun İşlevlerinin Tanıtılmasına Yönelik Etkinlikler

Ülkemizde rekabet hukuku farkındalığına ve bilgi birikimine katkı sağlamak, Rekabet Kurumunun uygulamakla görevli olduğu mevzuat ve anılan mevzuatın uygulanması çerçevesinde alınan kararlar gibi konularda farklı kitlelere bilgi vermek amaçlarıyla yapılan etkinliklere Tablo 11'de yer verilmektedir:

Tablo 11:

Rekabet Hukukunun ve Kurumun İşlevlerinin Tanıtılmasına Yönelik Etkinlikler

Tarih	Konu	Eğitim Verilen Kurum/Kuruluş/Kişi
8 Ocak 2019	Rekabet Kurumu tanıtımı (AB/Gümrük ve Ticaret Uzman Yardımcılarının eğitim programı)	Ticaret Bakanlığı
21 Ocak - 1 Şubat 2019	Üniversite öğrencilerine yönelik Katılım Belgeli Rekabet Hukuku Staj Programı (Sömestr Dönemi)	Üniversite öğrencileri
26 Şubat 2019	"Rekabet İhlallerine İlişkin Soruşturmalar ve Para Cezaları: Rekabet Kurulunun son 20 Yılıın Bilançosu" konulu sunum	İstanbul Bilgi Üniversitesi Rekabet Hukuku ve Politikası Uygulama ve Araştırma Merkezi
18-19 Nisan 2019	Rekabet hukuku ve 4054 sayılı Kanun ile ilgili temel çerçeve ve Rekabet Kurumu tanıtımı	Uluslararası Rekabet ve Teknoloji Birliği (URTEB)
8-19 Temmuz 2019	Üniversite öğrencilerine yönelik Katılım Belgeli Rekabet Hukuku Staj Programı (Yaz Dönemi)	Üniversite öğrencileri
26 Ağustos – 20 Eylül 2019	Kültür ve Turizm Bakanlığı, Yurt Dışı Türkler ve Akraba Toplulukları Başkanlığı tarafından düzenlenen Türkiye Stajları Programı kapsamında staj programı	Yurt dışından gelen öğrenciler
26 Eylül 2019	Rekabet Kurumu tanıtımı	Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu Bilişim Uzman Yardımcıları
12 Aralık 2019	Rekabet hukuku eğitimi	Kardemir Karabük Demir Çelik San. ve Tic. A.Ş.

Bahsedilenler haricinde, kamu kurumlarınca ve sivil toplum örgütleri tarafından düzenlenen ve Kurumun faaliyet alanını ilgilendiren çok sayıda toplantıya katılım sağlanmıştır.

3.12.3. Düzenlenen Sempozyum, Konferans, Panel ve Toplantılar

Kurumumuz tarafından 2019 yılında düzenlenen sempozyum, konferans, panel ve toplantılara Tablo- 12'de yer verilmektedir.

Tablo 12: Düzenlenen Sempozyum, Konferans, Panel ve Toplantılar

Tarih / Yer	İlgili Kurum / Kişi	Etkinlik
6 Mart 2019 İSTANBUL	Rekabet Kurumu ile İstanbul Ticaret Odası	Fuarcılık Sektör Araştırması Raporu Takdim ve Değerlendirme Paneli
18-19 Nisan 2019 BURSA	Rekabet Kurumu ile Uluslararası Rekabet ve Teknoloji Birliği (URTEB)	III. Rekabet Hukuku Eğitim Semineri
29 Nisan 2019 İSTANBUL	Rekabet Kurumu ile İstanbul Üniversitesi	"E- Ticarete Rekabet ve Regülasyon" konulu Rekabet Hukukunda Güncel Gelişmeler Sempozyumu
27 Mayıs 2019 İZMİR	Ege Bölgesi Sanayi Odası	"Dijital Ekonomi, Rekabet ve Rekabet Kurumu" konulu konferans
29 Mayıs 2019 ANKARA	Kişisel Verileri Koruma Kurumu Çarşamba Seminerleri	"Dijital Ekonomi, Büyük Veri ve Rekabet" konulu seminer
25-26 Kasım 2019 İSTANBUL	Rekabet Kurumu ile UNCTAD (TİKA katkılarıyla)	İstanbul Rekabet Forumu

3.13. Perşembe Konferansları

Kurumumuz tarafından 2019 yılında düzenlenen "Perşembe Konferansları" Tablo 13'te yer almaktadır.

Tablo 13: Perşembe Konferansları

Tarih/Yer	İlgili Kurum/Kişi	Etkinlik Konusu / Katılımcı
17 Ocak 2019 ANKARA	Rekabet Kurumu	Marmara Üniversitesi Rektörü Prof. Dr. Erol ÖZVAR "Türkiye'de Bilimsel Üretkenliğin Geçmişi"
11 Nisan 2019 ANKARA	Rekabet Kurumu	Kamu Denetçiliği Kurumu, Kamu Başdenetçisi Şeref MALKOÇ "Adalet, Kamu Denetçiliği Kurumu ve Türkiye'nin 2023 Hedefleri"
18 Nisan 2019 ANKARA	Rekabet Kurumu	Leeds Üniversitesi Öğretim Görevlisi ve İş Hukuku ve Uygulama Merkezi Direktörü Prof. Dr. Pınar AKMAN "Rekabet Hukuku Alanında Avrupa Birliği'ndeki Güncel Gelişmeler"
9 Mayıs 2019 ANKARA	Rekabet Kurumu	Doğu Batı Dergisi Genel Yayın Yönetmeni Taşkın TAKIŞ "Doğu Batı Düşünce Serüveni"

3.14. Yayınlar

3.14.1. Rekabet Dergisi

Yayın hayatına 2000 yılında başlayan Rekabet Dergisi, Rekabet Kurumu tarafından altı ayda bir yayımlanan hakemli bir dergidir. 2019 yılında yayımlanan iki sayısında toplam yedi makaleye yer verilen Rekabet Dergisi'nde, rekabet hukuku, politikası ve sanayi iktisadı alanlarındaki Türkçe veya İngilizce özgün makalelere yer verilmektedir.



Rekabet Dergisi'nde yayımlanmak üzere rekabetdergisi@rekabet.gov.tr adresine gönderilen yazılar, makale yazım kuralları bakımından yapılan değerlendirmenin ardından, konu hakkında uzman iki hakemin değerlendirmesine sunulmaktadır. Rekabet Dergisi'nde yayımlanacak her bir makale karşılığında yazarına telif ücreti ödenmekte ve ayrıca 10 adet dergi yazara ücretsiz olarak gönderilmektedir.

3.14.2. Rekabet Bülteni

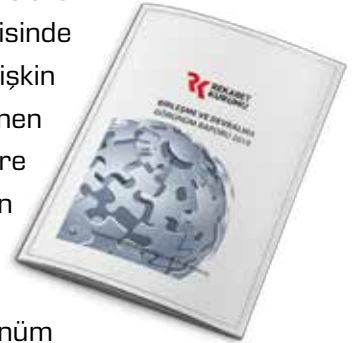
Rekabet hukuku alanındaki güncel gelişmeleri takipçileriyle paylaşmayı hedefleyen Rekabet Bülteni'nde, Rekabet Kurulunun almış olduğu önemli kararlar, dünyada rekabet hukukunda yaşanan gelişmeler ile diğer rekabet otoriteleri tarafından alınan kararlar, ülkemiz mahkemelerince Rekabet Kurulunun almış olduğu kararlar hakkında verilen kararlar ve rekabet iktisadı alanındaki güncel çalışmalar yer almaktadır.



Rekabet Bülteni'nin 59. sayısı ile birlikte İngilizce versiyonu da yayımlanmaya başlanmıştır. Böylelikle Bülten sadece Türkçe bilen okuyucular tarafından değil, dünyanın diğer ülkelerinde yaşayan ve Türkiye'deki rekabet hukuku uygulamasına ilgi duyan kişiler tarafından da takip edilebilmektedir.

3.14.3. Birleşme ve Devralma Görünüm Raporu

Ekonomik Analiz ve Araştırma Dairesi tarafından hazırlanarak yıllık olarak yayımlanan Birleşme ve Devralma Görünüm Raporları ilgili yıl içerisinde Rekabet Kurulu tarafından incelenen birleşme ve devralma işlemlerine ilişkin istatistiksel bilgiler vermeyi hedeflemektedir. Bu bilgiler kapsamında incelenen işlem sayısı ve bu işlemlerin değerleri ile bunların ekonomik faaliyetlere göre dağılımı, işlem tarafı olan yatırımcıların ülkelere göre dağılımları, incelenen özelleştirme işlemlerine ilişkin bilgiler, idari süreçlere ilişkin bilgiler ve etkilenen pazar istatistikleri yer almaktadır. 2018 yılında incelenen işlemlere ilişkin bilgileri içeren 2018 yılı Birleşme ve Devralma Görünüm Raporu, 09.01.2019 tarihinde yayımlanmıştır.



3.14.4. Rekabet Terimleri Sözlüğü

Rekabet hukukunun doğru ve etkin şekilde uygulanabilmesini sağlayan temel unsurlardan birinin bu çok-disiplinli çalışma alanında yaygın olarak kullanılan terimlerin doğru bir şekilde anlaşılması ve kullanılması olduğu kanaatinden hareketle hazırlanan ve ilk baskısı 2009 yılında yapılmış olan Rekabet Terimleri Sözlüğü'nün gözden geçirilmiş ve güncellenmiş altıncı baskısı 2019 yılında kamuoyu ile paylaşılmıştır.



3.14.5. Rekabet Kurulu Kararlarında Kullanılan İktisadi Analizlere Yönelik El Kitabı

Hukuk ve iktisat disiplinlerini bir araya getiren rekabet hukukunda iktisat disiplininin rolü gün geçtikçe artmakta, rekabet hukukunda yararlanılan iktisadi analizler giderek karmaşıklaşmaktadır. Bu olgudan yola çıkılarak hazırlanan ve Rekabet Kurulu kararlarında yararlanılan nicel analiz yöntemlerini basit ve yalın şekilde aktarma amacını taşıyan "Rekabet Kurulu Kararlarında Kullanılan İktisadi Analizler" başlıklı çalışma 2019 yılı içerisinde yayımlanmıştır.



3.15. Kamu Kurum ve Kuruluşlarına Gönderilen Görüşler

Kurum tarafından rekabet savunuculuğu kapsamında yürütülen faaliyetlerin bir diğeri ise kamu kurum ve kuruluşlarına görüş verilmesidir. Bu kapsamdaki görüşler ilgili kurum ya da kuruluş tarafından hazırlanan taslak mevzuata yönelik olabileceği gibi kamu kurum ve kuruluşlarının diğeri faaliyetlerine de ilişkin olabilmektedir. 2019 yılında Kurum tarafından kamu kurum ve kuruluşlarına verilen görüşlere ilişkin tablo aşağıda yer almaktadır.

Tablo 14: Kamu Kurum ve Kuruluşlarına Gönderilen Görüşler

Görüşün Konusu	Görüşün Adedi
Taslak Mevzuat	15
Diğer Faaliyetler	12
TOPLAM	27

3.16. Diğer Faaliyetler

Bilgi ve tecrübe paylaşımının sağlanması amacıyla; 12.04.2019 tarihinde Rekabet Kurumu ile Kişisel Verileri Koruma Kurumu arasında "İş Birliği Protokolü" imzalanmıştır.

"Kariyer Günleri" etkinlikleri kapsamında Orta Doğu Teknik Üniversitesi, Ankara Üniversitesi, TOBB ETÜ Üniversitesi, Çukurova Üniversitesi ve Hitit Üniversitesi öğrencileri ile Afyon Kocatepe Üniversitesi doktora öğrencilerine Kurum tanıtımı gerçekleştirilmiştir.

Bunun yanında ilişkili Bakanlık kanalıyla 2019 yılında TBMM'den gelen toplam 14 adet yazılı soru önergesine cevap verilmiştir.

4. GENEL DEĞERLENDİRME

Rekabet Kurumunun 2019 yılı faaliyetleri incelendiğinde, ilgili yılda toplam 312 adet dosyanın sonuçlandırıldığı görülmektedir. 2018 yılında karara bağlanan dosya sayısının toplam 355 olduğu dikkate alındığında, 2019 yılında sonuçlandırılan toplam dosya sayısında bir önceki yıla nazaran yaklaşık %12 oranında bir azalış olduğu ifade edilebilecektir.

2019 yılında Kurul tarafından sonuçlandırılmış olan 312 adet dosyanın konuları itibarıyla dağılımı incelendiğinde, bu dosyalardan 69 adedinin rekabet ihlallerine, 35 adedinin muafiyet/menfi tespit başvurularına, 208 adedinin ise birleşme/devralma/ortak girişim/özelleştirme işlemlerine ilişkin olduğu görülmektedir. Bu dağılım 2018 yılı ile karşılaştırmalı olarak ele alındığında rekabet ihlali dosyalarının sayısının 88'den 69'a, menfi tespit/muafiyet dosyalarının sayısının 44'ten 35'e, birleşme/devralma/özelleştirme işlemlerine ilişkin dosya sayısının ise 223'ten 208'e gerilediği görülmektedir. Bu çerçevede, 2019 yılında sonuçlandırılan toplam dosya sayısında önceki yıla kıyasla gözlenen 43 adetlik azalışın 19 dosyaya tekabül eden %44,19'luk kısmının rekabet ihlallerine ilişkin dosyalardaki azalıştan, dokuz dosyaya tekabül eden %20,93'lük kısmının menfi tespit/muafiyet dosyalarındaki azalıştan, 15 dosyaya tekabül eden %34,88'lik kısmının ise birleşme/devralma/ortak girişim/özelleştirme işlemlerine ilişkin dosyaların sayısındaki azalıştan oluştuğu ifade edilebilecektir.

2019 yılında Kanun'un 4. ve/veya 6. maddelerinin ihlal edildiği iddiasına ilişkin olarak yürütülen önaraştırma veya soruşturma süreçleri sonunda nihai karara bağlanan dosya sayısı 69 olarak gerçekleşmiştir. 2019 yılında rekabet ihlali incelemelerine en çok konu olan sektörler gıda, tarım, ormancılık, balıkçılık, hayvancılık; ulaştırma, taşıt ve hizmetleri; ilaç, sağlık ve tıbbi malzeme; bilgi ve iletişim teknolojileri ile petrol ve petrokimya sektörleri olmuştur. Bu beş ana sektörün Rekabet Kurulunun 2019 yılında karara bağladığı rekabet ihlali dosyaları içindeki payı yaklaşık %61'dir.

2019 yılında Kanun'un 4. ve/veya 6. maddelerinin ihlal edildiği iddiasına ilişkin olarak karara bağlanan 69 adet dosyanın on adedi re'sen incelenmiştir. Diğer bir ifadeyle, 2019 yılında karara bağlanan rekabet ihlali dosyalarının yaklaşık %15'i re'sen incelenen dosyalardan oluşmaktadır. Re'sen incelenen rekabet ihlali dosyalarının sekiz adedi Kanun'un 4. maddesinin, bir adedi Kanun'un 6. maddesinin, bir adedi ise Kanun'un 7. maddesinin ihlaline ilişkindir. 2019 yılında re'sen başlatılan rekabet ihlali dosyalarının tüm rekabet ihlali dosyalarının içindeki payı göz önünde bulundurulduğunda Kurulun önalcı (proaktif) yaklaşımını sürdürdüğü ifade edilebilecektir.

2019 yılında karara bağlanan rekabet ihlali dosyalarının ilgili oldukları Kanun maddeleri itibarıyla dağılımı incelendiğinde; bunların 30 adedinin Kanun'un 4. maddesinin, 26 adedinin

Kanun'un 6. maddesinin, 13 adedinin Kanun'un 4. ve 6. maddelerinin ihlal edildiği iddiasına ilişkin olduğu görülmektedir. Bu çerçevede 2019 yılında da, geçmiş beş yıllık dönemde olduğu gibi, Kanun'un 4. maddesinin ihlal edildiği iddiasını içeren dosyaların rekabet ihlali dosyaları içindeki payının Kanun'un 6. maddesinin ihlal edildiği iddiasını içeren dosyaların payına kıyasla daha fazla olduğu anlaşılmaktadır. Kanun'un 4. maddesinin ihlal edildiği iddiasını içeren toplam 43 adet dosyanın ise 23 adedi yatay anlaşmalara, 18 adedi dikey anlaşmalara ilişkindir. İki adet dosyada ise hem yatay hem de dikey anlaşmalar konu edilmiştir.

Rekabet Kurulunun rekabet ihlali dosyalarına ilişkin olarak aldığı kararlara bakıldığında, 69 adet karardan 54 adedinin önaraştırma, 15 adedinin ise soruşturma sonucunda alındığı görülmektedir. Soruşturma sonucunda alınan kararların beş adedinde dosya konusu iddialar reddedilmiş olup, 10 adedinde ise teşebbüslere idari para cezası uygulanmasına hükmedilmiştir.

2019 yılında Rekabet Kurulu tarafından toplam 35 adet muafiyet/menfi tespit başvurusu sonuçlandırılmıştır. 2018 yılıyla karşılaştırmalı olarak değerlendirildiğinde, 2019 yılında karara bağlanan menfi tespit/muafiyet dosyası sayısında bir önceki yıla nazaran %20,5 oranında bir azalış gerçekleşmiş olduğu söylenebilecektir. 2019 yılında neticelendirilen 35 adet başvurudan sekiz adedi menfi tespit başvurusu olup, bu başvuruların altısında menfi tespit verilmiştir. 2019 yılında sonuçlandırılan 27 adet muafiyet başvurusundan ise 24 adedi başvuruya konu olan anlaşmanın grup muafiyetinden ve/veya bireysel muafiyetten yararlandığı yönündeki Kurul kararıyla sonuçlandırılmış olup, bu başvurulardan bir adedinde ise başvuruya konu anlaşmaya muafiyet tanınmamıştır. İki adet kararda ise daha önce muafiyet tanınmış anlaşmalara ilişkin muafiyetin geri alınması söz konusu olmuştur. Muafiyet/menfi tespit dosyalarının sektörlere göre dağılımına bakıldığında, ilaç, sağlık ve tıbbi malzeme; finans; ulaştırma ve taşıt hizmetleri; enerji ile sigorta sektörlerinin menfi tespit/muafiyet incelemesine en çok konu olan sektörler olduğu ve bu alandaki dosyaların yaklaşık %60 oranındaki kısmının bu sektörlerle ilişkin olduğu anlaşılmaktadır.

2019 yılında 208 adet birleşme ve devralma başvurusu karara bağlanmıştır. 2018 yılına kıyasla bu alanda sonuçlandırılan dosyaların sayısında yaklaşık %7 oranında bir azalma söz konusu olmuştur. Ulaştırma, taşıt ve hizmetleri; kimyasal ürünler; enerji; gıda, tarım, ormancılık, balıkçılık, hayvancılık ile bilgi ve iletişim teknolojileri sektörleri en çok birleşme devralma işlemine konu olan sektörler olup, bu beş sektörün başvurular içindeki toplam payı yaklaşık %47,60'tır. Başvuruya konu işlemlerin niteliğine bakıldığında, 208 işlemde işlemlerin yaklaşık %67'sine tekabül eden 140 adedinin devralma işlemi, yaklaşık %32'ine tekabül eden 66 adedinin ortak girişim kurulması işlemi olduğu görülmektedir. 2019 yılında ayrıca bir adet birleşme işlemi ve bir adet özelleştirme işlemi sonuçlandırılmıştır.

Bu çerçevede, Kurul kararına konu olan işlemlerin niteliğine ilişkin dağılımın son beş yıllık dönemdeki her bir yılda birbirine benzer şekilde gerçekleştiği ve bunların çoğunu devralma işlemlerine ilişkin kararların oluşturduğu ifade edilebilecektir. Kurul kararlarının sonuçlarına bakıldığında 185 adet işleme koşulsuz izin verildiği, iki adet işleme ise koşullu izin verildiği anlaşılmaktadır. 21 adet işlem ise kapsam dışı ya da eşik altı olarak değerlendirilmiştir.

2019 yılı içerisinde neticelendirilen dosyalar bağlamında teşebbüslere rekabet ihlalinde buldukları tespitiyle Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca toplam 237.674.115 TL idari para cezası verilmiştir. Teşebbüslere verilen bu para cezasının 228.733.560 TL tutarındaki kısmı Kanun'un 4. maddesinin ihlali nedeniyle, 8.940.555 TL tutarındaki kısmı ise Kanun'un 6. maddesinin ihlali nedeniyle verilmiştir. Buna ilaveten 2019 yılında yerinde incelemede yanlış ya da yanıltıcı bilgi verilmesi nedeniyle Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca 826.106 TL ve yerinde incelemenin engellenmesi nedeniyle 38.116.077 TL tutarındaki kısmı Kanun'un 16. maddesinin ilk fıkrasının (d) bendi uyarınca, 4.522.657 TL tutarındaki kısmı ise Kanun'un 17. maddesinin ilk fıkrasının (b) bendi uyarınca olmak üzere toplam 42.638.734 TL idari para cezası verilmiştir.

2019 yılında rekabet hukuku kurallarının ihlali nedeniyle Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca verilen cezaların sektörel dağılımı incelendiğinde 156,7 milyon TL idari para cezası uygulanmış olan gıda, tarım, hayvancılık ve balıkçılık sektörünün en yüksek para cezası uygulanan sektör olduğu görülmektedir. Bunu 61,5 milyon TL idari para cezası uygulanmış olan bilgi ve iletişim teknolojileri sektörü izlemektedir. Bu iki sektöre yönelik para cezası, 2019 yılında rekabet ihlallerine yönelik olarak verilen toplam para cezasının yaklaşık %92'sini teşkil etmektedir. Bu sektörleri 10,5 milyon TL ile ulaştırma, taşıt ve hizmetleri sektörü, 6,7 milyon TL ile elektronik ürünler sektörü, 2 milyon TL ile ilaç, sağlık ve tıbbi malzeme sektörü ve 0,3 milyon TL ile mesleki, bilimsel ve teknik faaliyetler sektörü izlemektedir.

2019 yılında, mesleki konulara ilişkin Kurul kararlarına karşı açılmış olan davalardan toplam 71 adet dava neticelenmiştir. Bu davalardan 61 adedi, bir diğer deyişle %85,92'si Kurum lehine sonuçlanmış bulunmaktadır.

2019 yılında, 2020/1 sayılı 4054 Sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanununun 16 ncı Maddesinin Birinci Fıkrasında Öngörülen İdari Para Cezası Alt Sınırının 31/12/2020 Tarihine Kadar Geçerli Olmak Üzere Artırılmasına İlişkin Tebliğ, 31.12.2019 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Rekabet savunuculuğu faaliyetleri kapsamında "Fuarçılık Sektör İncelemesi Raporu" tamamlanmış ve 2019 yılının Mart ayında kamuoyuyla paylaşılmıştır. 2019 yılı sonu itibarıyla

hızlı tüketim malları perakendeciliği sektör incelemesi ile elektrik toptan satış ve perakende satış piyasalarına yönelik sektör incelemesi devam etmektedir. Bu sektör incelemelerinin ilgili alanlardaki rekabet sorunlarının tespit edilmesi ve rekabetçi işleyişi tesis edecek önalcı (proaktif) çözüm yollarının tespiti bakımından önem arz ettiği değerlendirilmektedir.

Rekabet savunuculuğu faaliyetlerinin önemli bir ayağını da rekabet hukukunun ve Kurumun işlevlerinin tanıtılmasına yönelik etkinlikler oluşturmaktadır. Kurumumuz bu çerçevede, 2019 yılında çeşitli kamu kurumlarının hizmet içi eğitim programlarına destek vermiş, çok sayıda üniversitede rekabet hukukunun ve Rekabet Kurumunun faaliyetlerinin tanıtılmasına yönelik faaliyetlere iştirak etmiş, ayrıca diğer kamu kurumlarının, sivil toplum kuruluşlarının ve üniversitelerin iş birliğiyle çeşitli eğitim programları ve toplantılar düzenlemiştir. Rekabet savunuculuğu kapsamında icra edilen faaliyetlerden biri de kamu kurum ve kuruluşlarına görüş gönderilmesidir. Bu görüşler, temelde, yürürlüğe girecek mevzuatın ya da ilgili kurum veya kuruluş tarafından hayata geçirilecek bir uygulamanın rekabetçi bakış açısıyla incelenmesi ve mümkün olduğu ölçüde o mevzuat metnine ya da uygulamaya rekabetçi bakış açısının dâhil edilmesi amacıyla hizmet etmektedir. Bu çerçevede 2019 yılında Kurumumuz tarafından çeşitli kamu kurum ve kuruluşlarına 15 adedi taslak mevzuata, 12 adedi ise ilgili kurum ve kuruluşların diğer faaliyetlerine ilişkin olmak üzere toplam 27 adet görüş gönderilmiştir.

Ekonomik analiz ve araştırma faaliyetlerine verilen önem doğrultusunda 2019 yılında da dosyalarda mümkün olduğunca ekonomik analizlere yer verilmeye çalışılmıştır. Bu kapsamda 2019 yılı sonu itibarıyla altı adet soruşturma dosyasına yönelik ekonomik analiz çalışmaları Ekonomik Analiz ve Araştırma Dairesi tarafından sürdürülmektedir. Anılan faaliyetler kapsamında ayrıca, 2017 ve 2018 yıllarına ilişkin olarak Rekabet Kurumu kararlarına yönelik etki analizi çalışması tamamlanmış ve çeşitli platformlarda kamuoyu ile paylaşılmıştır. İlaveten, 2018 yılına ilişkin Birleşme ve Devralma Görünüm Raporu hazırlanarak 2019 yılının başında kamuoyu ile paylaşılmıştır.

Kurum, 2019 yılında uluslararası ilişkilerin geliştirilmesine yönelik faaliyetlerine devam etmiştir. Bu çerçevede, Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Teşkilatı (OECD), Birleşmiş Milletler Ticaret Kalkınma Konferansı (UNCTAD), Uluslararası Rekabet Ağı (ICN) toplantıları olmak üzere çeşitli çok taraflı toplantılara katılım sağlanmış, uluslararası konferanslara ve uluslararası eğitim seminerlerine iştirak edilmiştir.

25-26 Kasım 2019 tarihlerinde Rekabet Kurumu ile UNCTAD iş birliğinde ve TİKA'nın katkılarıyla düzenlenen İstanbul Rekabet Forumu, Kurumumuzun uluslararası alandaki yerini göstermek bakımından büyük önem arz etmektedir. 25 ülkenin rekabet otoritelerinden

ve uluslararası kuruluşlardan temsilciler ile yerli ve yabancı akademisyenlerin katılımıyla gerçekleşen İstanbul Rekabet Forumu'nda dijitalleşme, artan uluslararası iş birliği ihtiyacı ve kartellerle mücadele gibi önemli konular ele alınmıştır. Ayrıca, Forum Kurumumuz ile diğer ülkelerin rekabet otoritelerinin temsilcilerinin ikili görüşmelerine sahne olmuş ve bölgesel ilişkilerin gelişmesinde önemli rol oynamıştır.

Kurumsal kapasitenin geliştirilmesi, Kurumun hedeflerine ulaşması bakımından zaruri görülmektedir. Bu çerçevede, 2019 yılında Rekabet Kurumu personeline yönelik çeşitli hizmet içi eğitim programları düzenlenmiştir. Ayrıca, 2019 yılında iki rekabet uzmanı 2018 yılında başladıkları yurt dışı yüksek lisans eğitimlerine devam etmiştir.

Neticede 2019 yılı, hem Rekabet Kurumunun başlıca görevi olan rekabet hukuku kurallarının uygulanması bakımından hem de rekabet savunuculuğu faaliyetleri bakımından yoğun ve verimli bir yıl olmuştur. Buna ilaveten, kurumsal kapasitenin geliştirilmesi 2019 yılında da Kurumun önem verdiği konulardan biri olmuştur. Kurum, geçmişten ders çıkarmak ve geleceğe dair farkındalığını artırmak amacıyla sürekli olarak geçmiş faaliyetleri bağlamında kendi öz değerlendirmesini yapmakta, ulusal ve uluslararası piyasalardaki gelişmeleri, ilgili literatürü ve diğer ülke uygulamalarını yakından izlemektedir. Bu çalışmalardan elde edilen birikim, 2019-2023 dönemine ilişkin Stratejik Plan'da yansımaları bulmuştur. Bu çerçevede Rekabet Kurumu, önümüzdeki dönemde de Stratejik Planı'nın ışığında misyonunu ve vizyonunu en iyi şekilde gerçekleştirmek adına faaliyetlerine devam edecektir.

5. KURUMSAL KABİLİYETİN ve KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ:

İçsel ve Dışsal Analiz

Kurum içinde bulunduğu siyasi ve iktisadi ortam gibi dışsal; örgütsel yapı, insan kaynağı, kurum kültürü gibi içsel etkenlerin merkezinde kendisine yasayla verilen görev ve sorumlulukları yerine getirmeye çalışmaktadır. Kurumsal iç çevredeki güçlü ve geliştirmeye açık yanlar ile dış çevredeki dönemsel fırsat ve tehditler aşağıda sunulmaktadır.

5.1. Güçlü Yanlar

- Kuruma duyulan yüksek güven
- Mesleki uzmanlık ve raportör bağımsızlığı
- Nitelikli insan kaynağı havuzu
- Mesleki aidiyet hissi

5.2. Geliştirmeye Açık Yanlar

- Delil elde etme yetkilerinin yetersizliği
- Ekonomik analiz kapasitesinin geliştirilmesi ihtiyacı
- Yeterince önalıcı (proaktif) olunmaması

5.3. Fırsatlar

- Üst politika belgelerinde “rekabet”e yapılan vurgu
- Rekabetin gerekliliğine ilişkin genel farkındalığın artması
- Dünyada rekabet hukuku uygulamalarının yaygınlaşması
- Ekonomik büyümenin sürmesi

5.4. Tehditler

- Teknolojik gelişmelerle birlikte rekabet ihlallerinin gizlenmesinin kolaylaşması
- Diğer mevzuatta yer alan rekabete aykırı hükümler
- Piyasalarda yoğunlaşmanın artması
- Enflasyon
- Kamuoyunda Kurumun misyonunun doğru bilinmemesi

6. ÖNERİLER ve TEDBİRLER

Kurum, 2019 yılında 2019-2023 dönemine ilişkin Stratejik Planı'nı yayımlamıştır. Geçmiş kurumsal tecrübelerin, uluslararası alanda yaşanan gelişmelere yönelik değerlendirmelerin ve gelişen teknolojiyle ve artan dijitalleşmeyle birlikte piyasalarda ve iş yapma biçimlerinde ortaya çıkan değişimlere ilişkin farkındalığın yol göstericiliğinde hazırlanan Stratejik Plan ile Kurumun misyonu ve vizyonu yeniden belirlenmiştir.

Belirlenen misyonu ve vizyonu gerçekleştirmek adına rekabet hukukunun uygulanması, rekabet savunuculuğu ve politika geliştirme olmak üzere üç temel eksenle yeni amaçlar ve hedefler ortaya konmuştur. Bu amaçlara ve hedeflere ulaşılmasını sağlayacak temel kaynak olan kurumsal kapasite ise ayrı bir eksen olarak belirlenmiş ve diğer eksenleri tamamlayıcı olacak şekilde çeşitli amaçlara ve hedeflere konu edilmiştir.

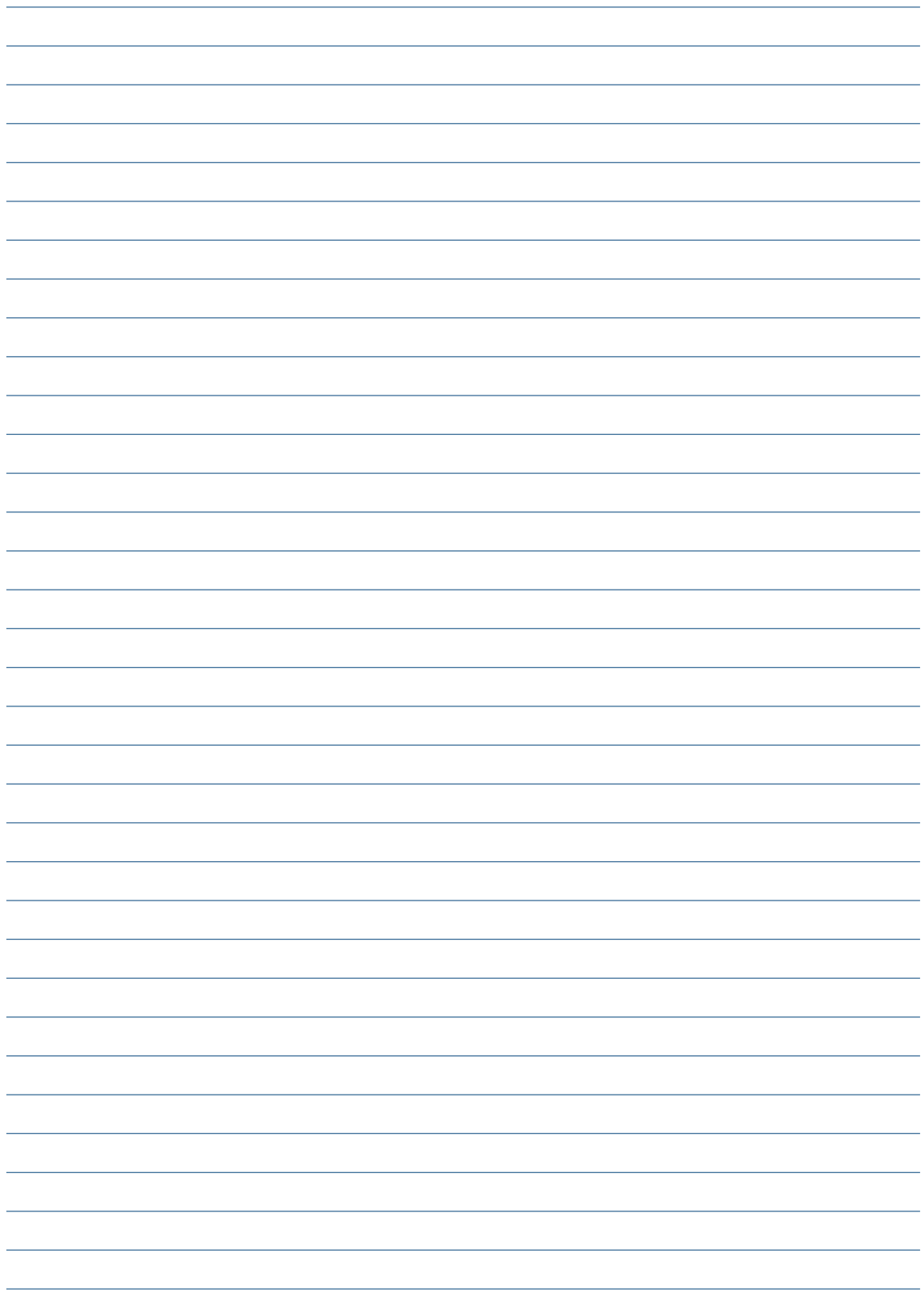
Bu bağlamda önümüzdeki dönemde Kurumun önündeki öncelikli konunun, başta 4054 sayılı Kanun olmak üzere ilgili mevzuatta ihtiyaç duyulan değişikliklerin hayata geçirilmesi olduğu ifade edilebilecektir. Zira bu değişikliklerin gerçekleştirilmesi, Kurumun delil elde etme imkânlarını geliştirecek, uluslararası alandaki gelişmelere uyumu kolaylaştıracak ve değişen piyasalara zamanında ve doğru şekilde müdahale edilmesine olanak sağlayacak, bu suretle de rekabet hukuku uygulamalarının etkinliğini artıracaktır.

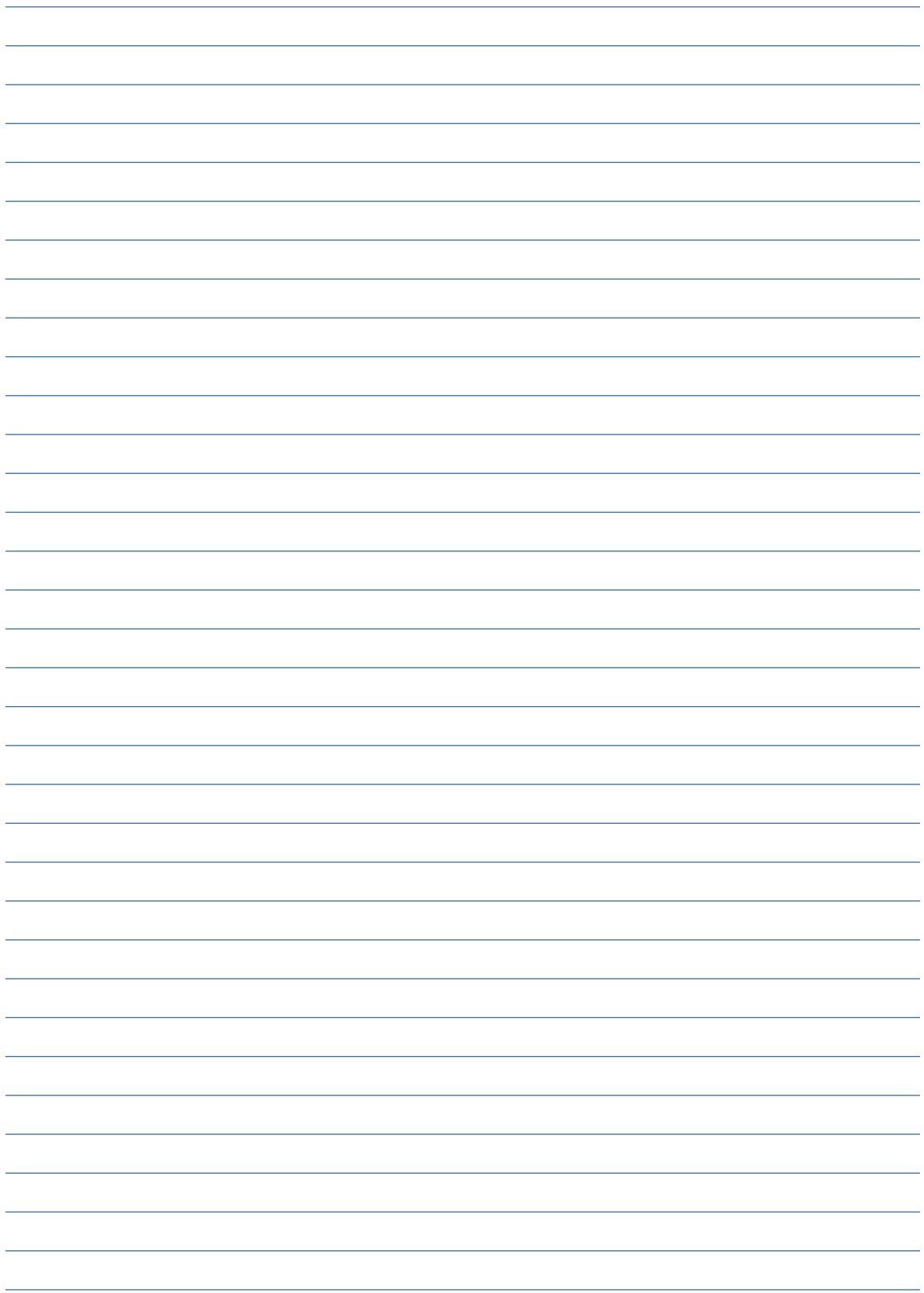
Kurumun ve rekabet hukukunun bireyler, kurumlar ve sektörler düzeyinde bilinmesi, benimsenmesi ve bu durumun paydaşların davranışlarına yansımaları da nihai olarak ülkemizde rekabetçi piyasaların gelişmesine katkıda bulunacaktır. Bu noktada, gelecek dönemde de Kurumun rekabet savunuculuğu faaliyetlerini mümkün olduğunca kapsayıcı şekilde devam ettirmesi önem taşımaktadır.

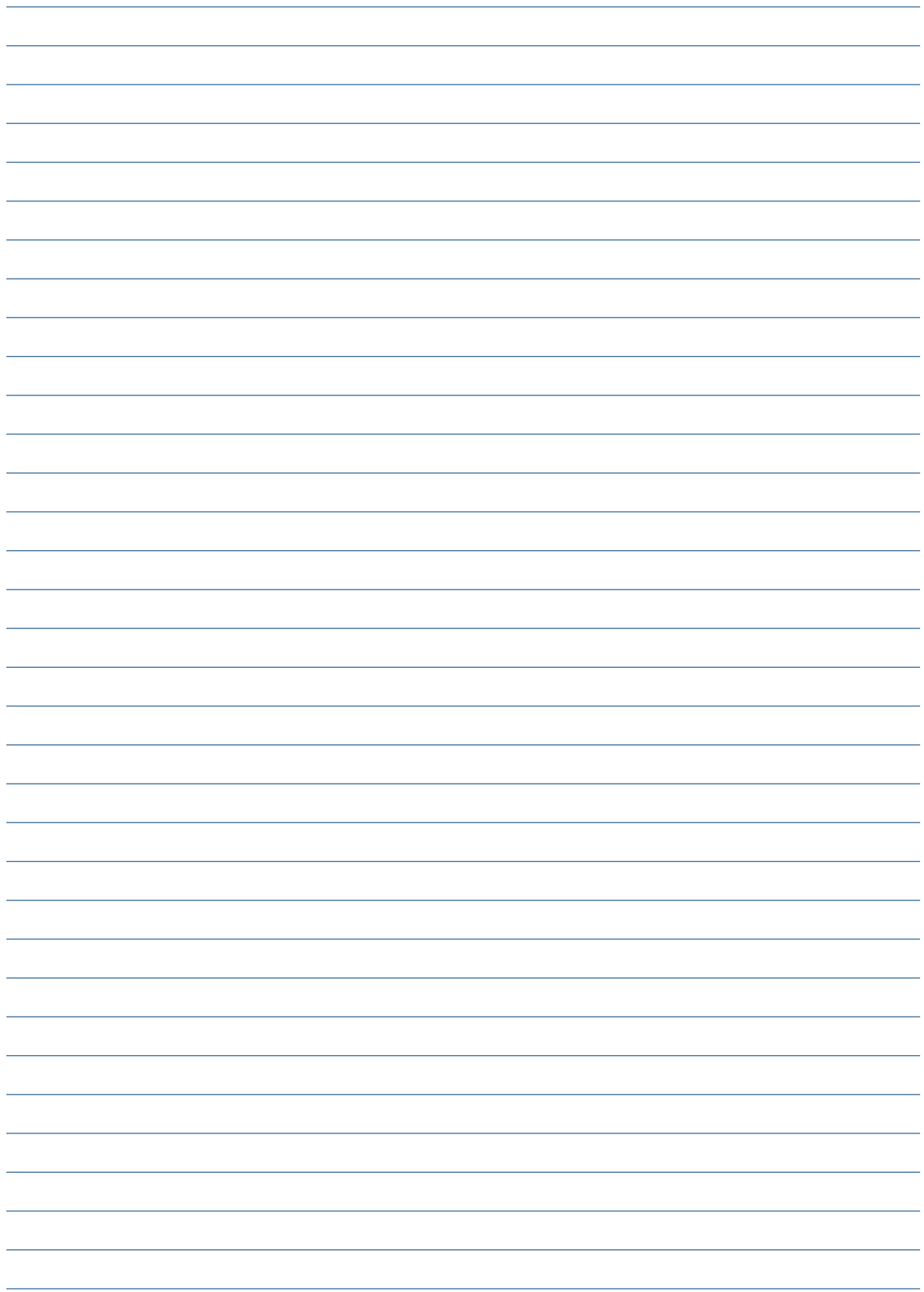
Gelecekte Kurumun çalışmaları içerisinde paya sahip olacak diğer bir alan ise Kurum kaynaklarının doğru alanlara yönlendirilmesini sağlayacak politikalar geliştirilmesidir. Bu noktada piyasa aksaklığı bulunan ve/veya rekabet ihlali potansiyeli yüksek olan piyasaların belirlenmesi öncelikli öneme sahiptir. Bu nedenle Kurum, önümüzdeki dönemde bu alanları tespit etmeye yönelik olarak yapılacak çalışmaları ajandasına kaydetmiş bulunmaktadır.

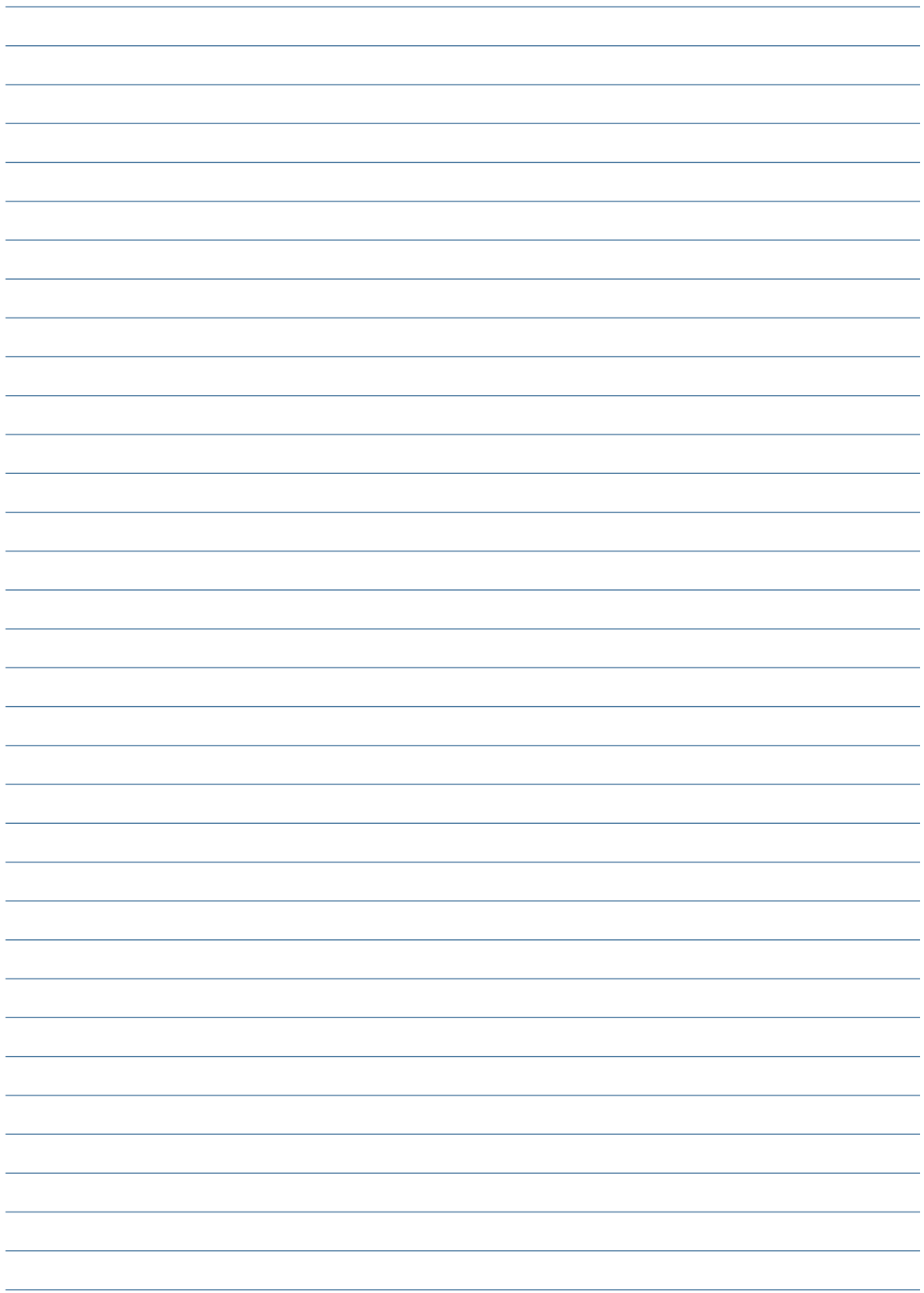
Son olarak, Kurum, belirlenen amaçların ve hedeflerin istendiği düzeyde gerçekleştirilmesinin ancak yeterli, kurumsal kapasiteye sahip olunmasıyla ve bu kapasitenin sürekli olarak yeni ihtiyaçlara cevap verecek şekilde geliştirilmesiyle mümkün olacağını bilincindedir. Bu çerçevede, insan kaynağının yurt içi ve yurt dışı eğitim programları, seminerler ve konferanslarla bilgi, yetenek ve kapasite merkezli olarak sürekli geliştirilmesi yönünde çalışmalara ve etkinliklere devam edilecektir.

Rekabet Kurumu, verdiği isabetli kararlarla, şeffaf ve katılımcı çalışma anlayışıyla ve nitelikli insan kaynağıyla kamuoyu nezdinde ilgili bütün paydaşların güvenini kazanmış bir kurum olarak bu konumunu gelecek yıllarda da sürdürmek ve ülkemizdeki rekabet hukuku uygulamalarını geliştirmek için azami gayreti sarf edecektir.











Üniversiteler Mahallesi 1597. Cadde No:9
Bilkent Çankaya 06800 / ANKARA
Tel: (312) 291 44 44 - 291 40 00 • Faks: (312) 266 79 20
www.rekabet.gov.tr

