



# 2023 YILLIK RAPOR





# YILLIK RAPOR 2023

## REKABET KURUMU

Üniversiteler Mahallesi 1597. Cadde No: 9

Bilkent Çankaya 06800 / ANKARA

Tel: (0312) 291 44 44 - 291 40 00 • Faks: (0312) 266 79 20

Yayın No: 410

[www.rekabet.gov.tr](http://www.rekabet.gov.tr)

Bu yayının her hakkı Rekabet Kurumuna aittir.  
Gerçek ve tüzel kişiler tarafından izinsiz çoğaltılamaz ve dağıtılamaz.

### Baskı Yeri ve Tarihi

Temmuz 2024 / Ankara

### Tasarım ve Baskı

Pelin Ofset Tipo Matbaacılık San. ve Tic. Ltd. Şti.

İvedik OSB Matbaacılar Sitesi 1514. Cadde No: 28 Yenimahalle/ANKARA

Tel: (0312) 395 25 80 (pbx) • [info@pelinofset.com.tr](mailto:info@pelinofset.com.tr) • [www.pelinofset.com.tr](http://www.pelinofset.com.tr)

|                                                                                                  |           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>BAŞKAN'IN SUNUŞU</b>                                                                          | <b>4</b>  |
| <b>1. GENEL BİLGİLER</b>                                                                         | <b>14</b> |
| 1.1. Misyon ve Vizyon                                                                            | 14        |
| 1.2. Rekabet Kurumunun Ülke Ekonomisi İçin Önemi                                                 | 15        |
| 1.3. Çalışma İlkeleri                                                                            | 18        |
| 1.4. Görevler, Yetkiler ve Sorumluluklar                                                         | 19        |
| 1.5. Kuruma İlişkin Bilgiler                                                                     | 20        |
| <b>2. AMAÇLAR ve ÖNCELİKLER</b>                                                                  | <b>24</b> |
| 2.1. Amaçlar ve Hedefler                                                                         | 24        |
| 2.2. Temel Politikalar ve Öncelikler                                                             | 25        |
| <b>3. YILLIK FAALİYETLER</b>                                                                     | <b>28</b> |
| 3.1. Rekabet İhlallerine İlişkin Karar Örnekleri                                                 | 32        |
| 3.2. Muafiyet/Menfi Tespit                                                                       | 46        |
| 3.2.1 Muafiyet/Menfi Tespite İlişkin Karar Örnekleri                                             | 48        |
| 3.3. Birleşme ve Devralma                                                                        | 54        |
| 3.3.1. Birleşme ve Devralmalara İlişkin Karar Örnekleri                                          | 57        |
| 3.4. Son Beş Yıla İlişkin İstatistik Bilgiler                                                    | 61        |
| 3.5. Eğitim ve Staj Faaliyetleri                                                                 | 76        |
| 3.6. Hukuk Müşavirliği Faaliyetleri                                                              | 79        |
| 3.7. Düzenleme Faaliyetleri                                                                      | 81        |
| 3.7.1. 2023 Yılında Yürürlüğe Giren Düzenlemeler                                                 | 81        |
| 3.7.2. Çalışmaları Devam Eden Düzenlemeler                                                       | 81        |
| 3.8. Ekonomik Analiz ve Araştırma Faaliyetleri                                                   | 81        |
| 3.8.1. İncelemelere İlişkin Faaliyetler                                                          | 81        |
| 3.8.2. Etki Analizi Raporu                                                                       | 81        |
| 3.8.3. 2023 Yılı Birleşme ve Devralma Görünüm Raporu                                             | 82        |
| 3.8.4. Meslek Personeline Yönelik Eğitimler                                                      | 83        |
| 3.9. Bilişim Teknolojileri Kapsamındaki Faaliyetler                                              | 83        |
| 3.9.1. E-Devlet Başvuru Portalı                                                                  | 83        |
| 3.9.2. Bilişim Güvenliği                                                                         | 84        |
| 3.9.3. Kurumsal Etkinliklere Bilişim Altyapısı Sağlanmasına Yönelik Gerçekleştirilen Faaliyetler | 85        |
| 3.10. Uluslararası İlişkiler Faaliyetleri                                                        | 85        |
| 3.10.1. Avrupa Birliği (AB)                                                                      | 85        |
| 3.10.2. Çok Taraflı İlişkiler                                                                    | 86        |
| 3.10.3. İkili İlişkiler                                                                          | 89        |
| 3.10.4. Kurumumuzun "Competition Newsletter" isimli yeni dergisi                                 | 90        |
| 3.10.5. Diğer Faaliyetler                                                                        | 90        |



|                                                                                                 |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 3.11. Rekabet Savunuculuğu ve Kurumsal İlişkiler Kapsamındaki Faaliyetler.....                  | 91         |
| 3.11.1. Sektör İncelemeleri.....                                                                | 91         |
| 3.12. Yayınlar.....                                                                             | 93         |
| 3.12.1. Rekabet Dergisi.....                                                                    | 93         |
| 3.13. Stratejik Plan Performans İzleme ve Değerlendirme Faaliyetleri.....                       | 93         |
| 3.14. Perşembe Konferansları.....                                                               | 94         |
| <b>4. GENEL DEĞERLENDİRME.....</b>                                                              | <b>98</b>  |
| <b>5. KURUMSAL KABİLİYET ve KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ: İçsel ve Dışsal Analiz.....</b>      | <b>102</b> |
| 5.1. Güçlü Yanlar.....                                                                          | 102        |
| 5.2. Geliştirmeye Açık Yanlar.....                                                              | 102        |
| 5.3. Fırsatlar.....                                                                             | 102        |
| 5.4. Tehditler.....                                                                             | 102        |
| <b>6. ÖNERİLER ve TEDBİRLER.....</b>                                                            | <b>104</b> |
| <br><b>ŞEKİLLER</b>                                                                             |            |
| Şekil 1 : Rekabet Otoritelerinin Ekonomik Büyümeye Katkısı.....                                 | 16         |
| Şekil 2 : Organizasyon Şeması.....                                                              | 21         |
| <br><b>TABLolar</b>                                                                             |            |
| Tablo 1 : Amaçlar ve Hedefler.....                                                              | 24         |
| Tablo 2 : Sonuçlandırılan Dosyalar.....                                                         | 61         |
| Tablo 3 : Kanun'un 4. ve 6. Maddeleri Kapsamında Sonuçlandırılan Dosyalar.....                  | 62         |
| Tablo 4 : Kanun'un 4. Maddesi Kapsamında Yatay ve Dikey Anlaşmalar.....                         | 63         |
| Tablo 5 : Sonuçlandırılan Menfi Tespit Dosyaları.....                                           | 63         |
| Tablo 6 : Sonuçlandırılan Muafiyet Dosyaları.....                                               | 64         |
| Tablo 7 : Sonuçlandırılan Birleşme, Devralma, Ortak Girişim ve Özelleştirme Dosyaları.....      | 65         |
| Tablo 8 : Karara Bağlanan Birleşme, Devralma ve Özelleştirme Dosyalarının Sonuçları.....        | 66         |
| Tablo 9 : Re'sen İncelenen Dosyaların Dağılımı.....                                             | 67         |
| Tablo 10 : İdari Para Cezaları.....                                                             | 68         |
| Tablo 11 : Kanun'un 4. ve 6. Maddeleri Kapsamında Verilen Para Cezaları.....                    | 69         |
| Tablo 12 : Yatay ve Dikey Anlaşmaların İncelendiği Dosyalar Kapsamında İdari Para Cezaları..... | 70         |
| Tablo 13 : Eğitim ve Staj Etkinlikleri.....                                                     | 77         |
| Tablo 14 : 1997-2023 Yılları Arasında Kurum Lehine ve Aleyhine Açılan Davalar Listesi.....      | 79         |
| Tablo 15 : 2023 Yılında Kurul Kararlarına Karşı Açılan Davalar Listesi.....                     | 80         |
| Tablo 16 : 2019-2023 Yıllarında Sonuçlanan Davaların Sonuçlarına Göre Dağılımı.....             | 80         |
| Tablo 17 : E-Devlet Başvuru Portalı İstatistikleri.....                                         | 83         |
| Tablo 18 : 2023 Yılında Başlatılan/Devam Eden Sektör İncelemeleri.....                          | 92         |
| Tablo 19 : Perşembe Konferansları.....                                                          | 94         |



2023 yılı tüm vatandaşlarımız için olduğu kadar kurumlarımız için de çok özel ve anlamlı bir yıl olmuştur. Cumhuriyetimizin 100. Yılı'nı büyük bir kıvançla kutladığımız bu dönemde, Rekabet Kurumu'nun Türk ekonomisinin en önemli aktörlerinden birisi haline geldiğini vurgulamak isterim. Cumhuriyetimizin sonsuza kadar yaşaması için ekonomimizin de diğer tüm değerler gibi sağlam temeller üzerinde kurulu olması gerekmektedir. Rekabet Kurumu, 2023 yılında da ekonomimize ve kalkınmanın sürdürülebilirliğine önemli katkılar sağlamıştır.

Sürdürülebilirlik genel olarak bugünün ihtiyaçlarını gelecek nesillerin kendi ihtiyaçlarını karşılama yeteneğinden ödün vermeden karşılamak olarak tanımlanmaktadır. Sürdürülebilir kalkınmanın toplumsal, çevresel ve ekonomik boyutları bulunmaktadır. Sürdürülebilirlik, ekonomik açıdan mevcut ekonomik kaynakların verimli ve dengeli bir şekilde yönetilmesini gerektirmektedir. Piyasalardaki rekabeti koruyarak kaynak dağılımında etkinliğin yaratılmasını amaçlayan Kurumumuz bu itibarla verdiği her kararı ile sürdürülebilir kalkınma hedeflerine doğrudan hizmet etmektedir.

Bu amaç doğrultusunda 2020 yılında yaşadığımız Covid-19 pandemisinden bu yana daha proaktif bir perspektif ile çalışmalarımızı sürdürmekteyiz. Bunun bir yansıması olarak 2023 yılında sonuçlandırılan rekabet ihlallerine ilişkin dosyalarda bir önceki yıla göre artış yaşanmıştır. Bu dosyaların yaklaşık yarısının (%48) re'sen incelenen dosyalardan oluşması, söz konusu yaklaşımın bir hedef olarak belirlenmesinin ötesinde fiilen uygulandığının açık bir göstergesidir. Yine 2020 yılından bu güne izlediğimiz tüketici refahı odaklı yaklaşımız, 2023 yılı çalışmalarımızda kendini ağırlıklı olarak göstermiştir. Bunun bir sonucu olarak gıda endüstrisi 2023 yılında rekabet ihlali incelemelerine en çok konu olan ilk üç sektör içinde yerini almıştır.

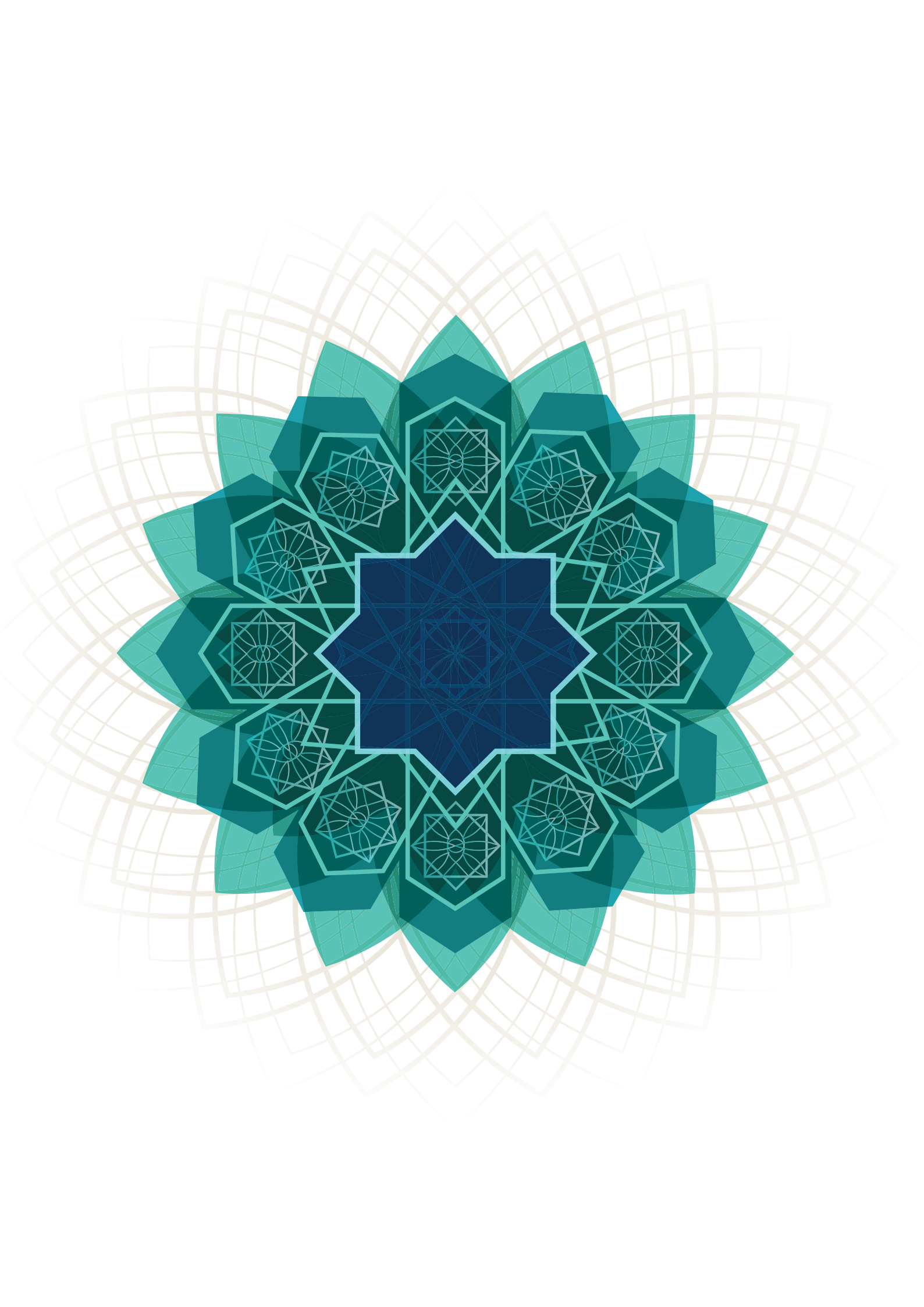
Kuşkusuz ekonomilerin en önemli kaynaklardan biri işgücüdür. Sürdürülebilir bir kalkınma için çalışanların emeğinin karşılığı olan ücretler gerçek değerini bulabilmelidir. Yine, sürdürülebilir kalkınmanın sağlanabilmesi için şart olan kaynak dağılımında etkinliğin sağlanabilmesi için işgücünün mobilitesinin garanti altına alınması gereklidir. İşgücü piyasalarında tesis edilen rekabet en nihayetinde mal ve hizmet kalitesindeki artış yoluyla nihai tüketiciye ve dolayısıyla toplumumuza yansımaktadır.

2023 yılı işgücü piyasalarına yönelik kararlarımız bakımından oldukça önemli bir yıl olmuştur. 2023 yılında karara bağlanan işgücü ile ilgili soruşturma kararımızda çalışan ayartmama anlaşmaları kartel olarak tanımlamıştır. Söz konusu tanım Kurum olarak çalışan ayartmama anlaşmalarına taviz gösterilmeyeceğini işaret etmesi bakımından önemlidir. Diğer tüm piyasalar bakımından olduğu gibi Kurumumuz işgücü piyasalarında da rekabetin tesis edilmesini sağlayarak, ilgili piyasadaki kaynakların etkin dağılımını sağlamak da dahil olmak üzere rekabetten beklenen tüm faydaların toplumumuza kazandırılması için çalışmalarını sürdürmeye devam etmektedir.

2023 yılında maalesef milletçe korkunç bir deprem felaketi yaşadık. Gerek proaktif yaklaşımımızın gerekse ülkemiz ekonomisinin sürdürülebilirliğine hizmet etme bilincimizin bir yansıması olarak Kurulumuz üyelerinden oluşan bir heyet depremden kısa süre sonra bizzat bölgeye ulaşmış ve bölgedeki iş dünyası temsilcileri ile görüşmeler gerçekleştirmiştir. Deprem sonrasındaki süreçte inşa edilecek yeni konutlar dikkate alındığında çimento ve hazır beton piyasalarının ilgili dönemde dikkatli bir şekilde incelenmesi gerektiği değerlendirilerek 2023 yılında Hatay ve Malatya ilinde faaliyet gösteren 10 çimento/hazır beton teşebbüsüne, birlikte fiyat belirlemek ve bölge ve müşteri paylaşımı yapmak suretiyle Kanun'u ihlal edip etmediklerinin tespiti amacıyla soruşturma başlatılmıştır. Yine deprem bölgesinde gerek sosyal gerekse iktisadi toparlanma sürecini geciktirebilecek olası rekabetçi sorunların süratle tespit edilerek, gerektiğinde ilgili diğer kamu kurumlarıyla ve kuruluşlarıyla da eşgüdüm sağlanmak suretiyle gerekli adımların atılabilmesi adına Kurul tarafından bir sektör incelemesi başlatılmıştır.

Bu anlamda 2023 yılı Kurumumuz bakımından ülkemiz kaynaklarının etkin kullanımı ile verimliliğinin arttırılmasına önemli katkılar sağlayabilmenin gururunu yaşadığımız bir dönem olarak kayıtlara geçmiştir. 2024 yılının 2023 yılından da verimli geçmesi temennilerimle, 2023 yılı faaliyetlerimizi ayrıntılarıyla bulabileceğiniz Faaliyet Raporumuzu kamuoyunun bilgilerine sunarım.

**Birol KÜLE**  
**Rekabet Kurulu Başkanı**

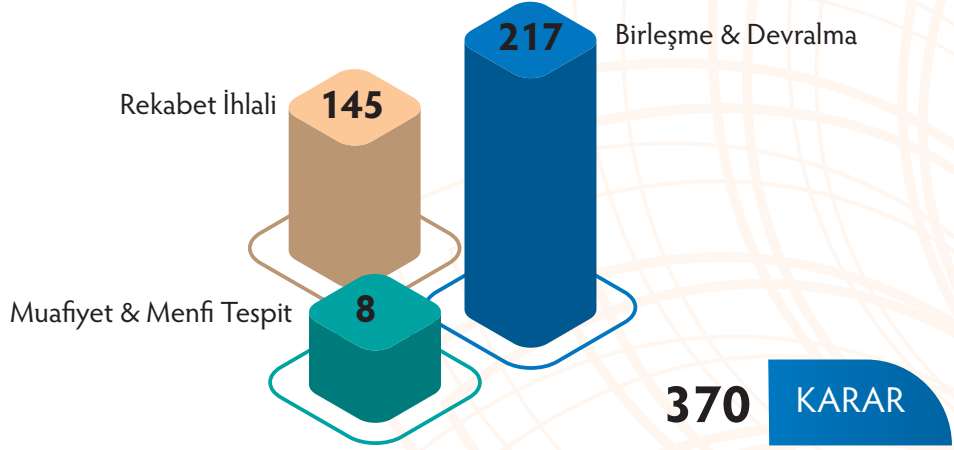


# SAYILARLA 2023

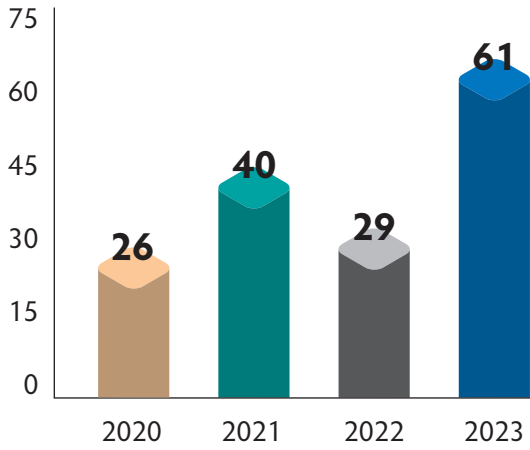




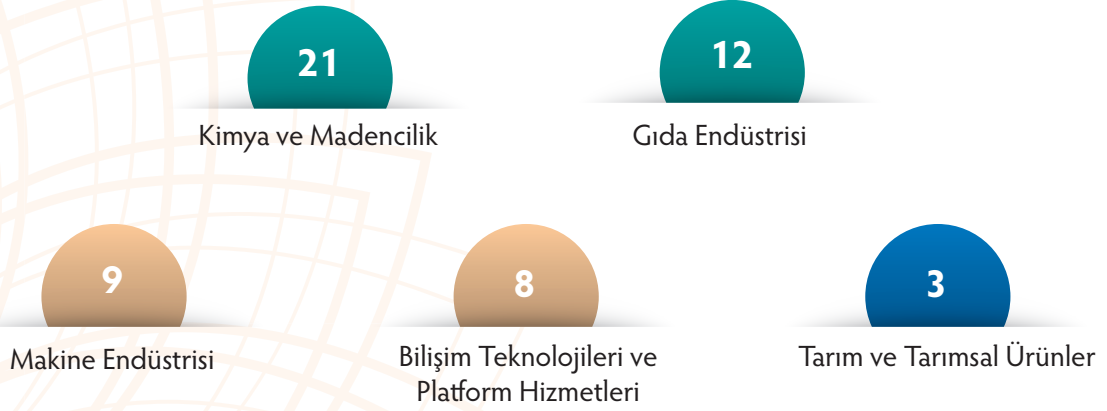
## Sonuçlandırılan Dosyalar



## Tamamen Kapanan Soruşturmalar



## Tamamlanan Soruşturmaların Sektörel Dağılımı (İlk 5 sektör)



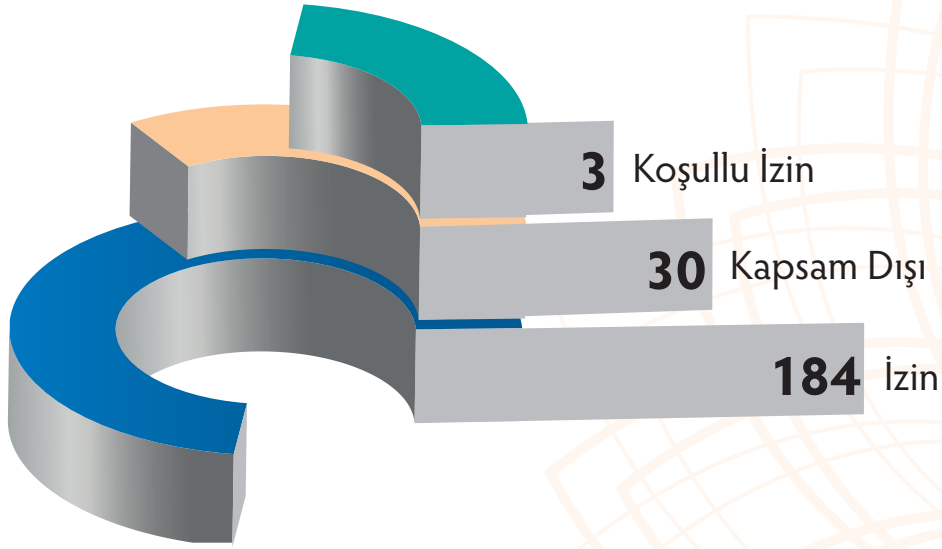
2023 yılında bir önceki seneye göre soruşturma ve  
yerinde inceleme sayılarında **2 kat artış**,



**“Etkin yerinde inceleme” + “İnsan kaynağı kapasitesinin artırılması”**

| Yıl  | Tamamlanan Soruşturma Sayısı | Ön Araştırma Sayısı | Yerinde İnceleme Görevlendirme Sayısı |
|------|------------------------------|---------------------|---------------------------------------|
| 2021 | 44                           | 29                  | 653                                   |
| 2022 | 54                           | 24                  | 831                                   |
| 2023 | 61                           | 28                  | 1642                                  |

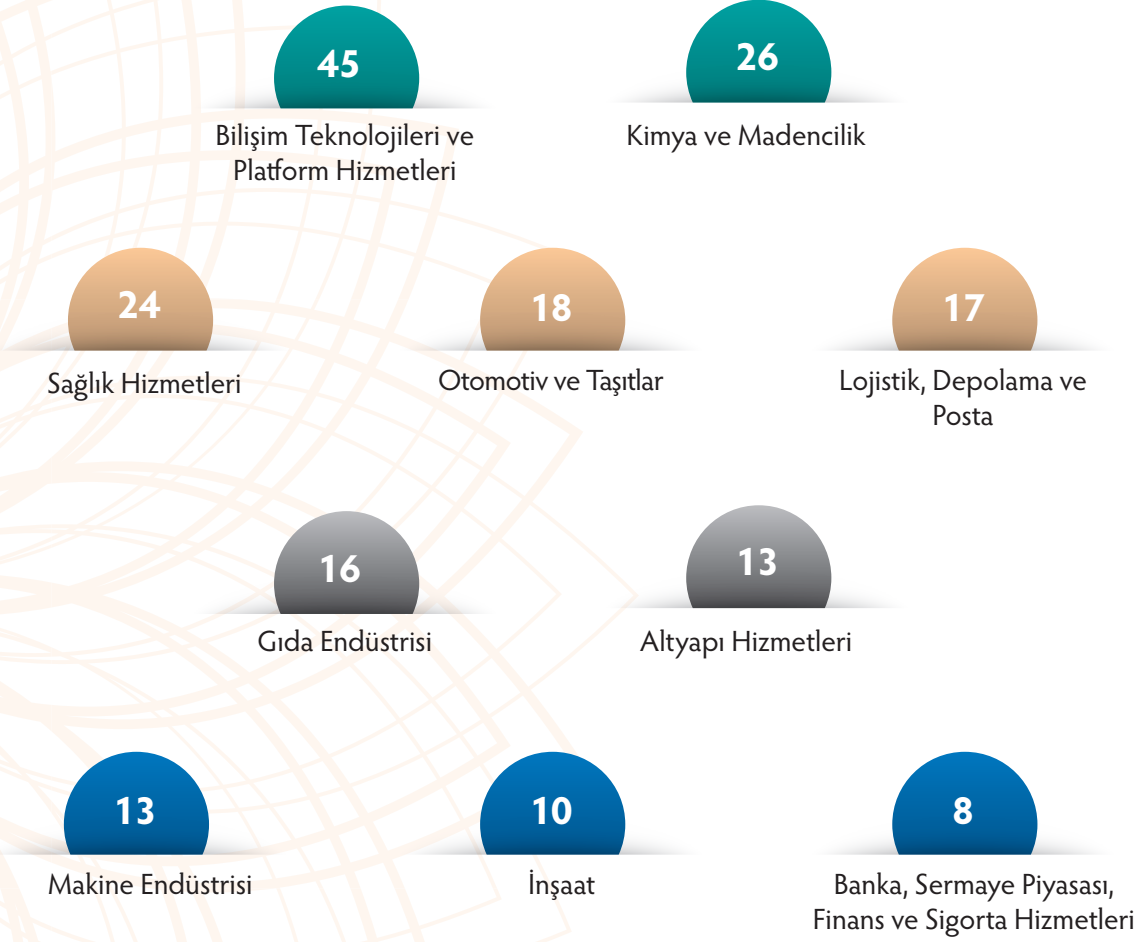
## Birleşme Devralma

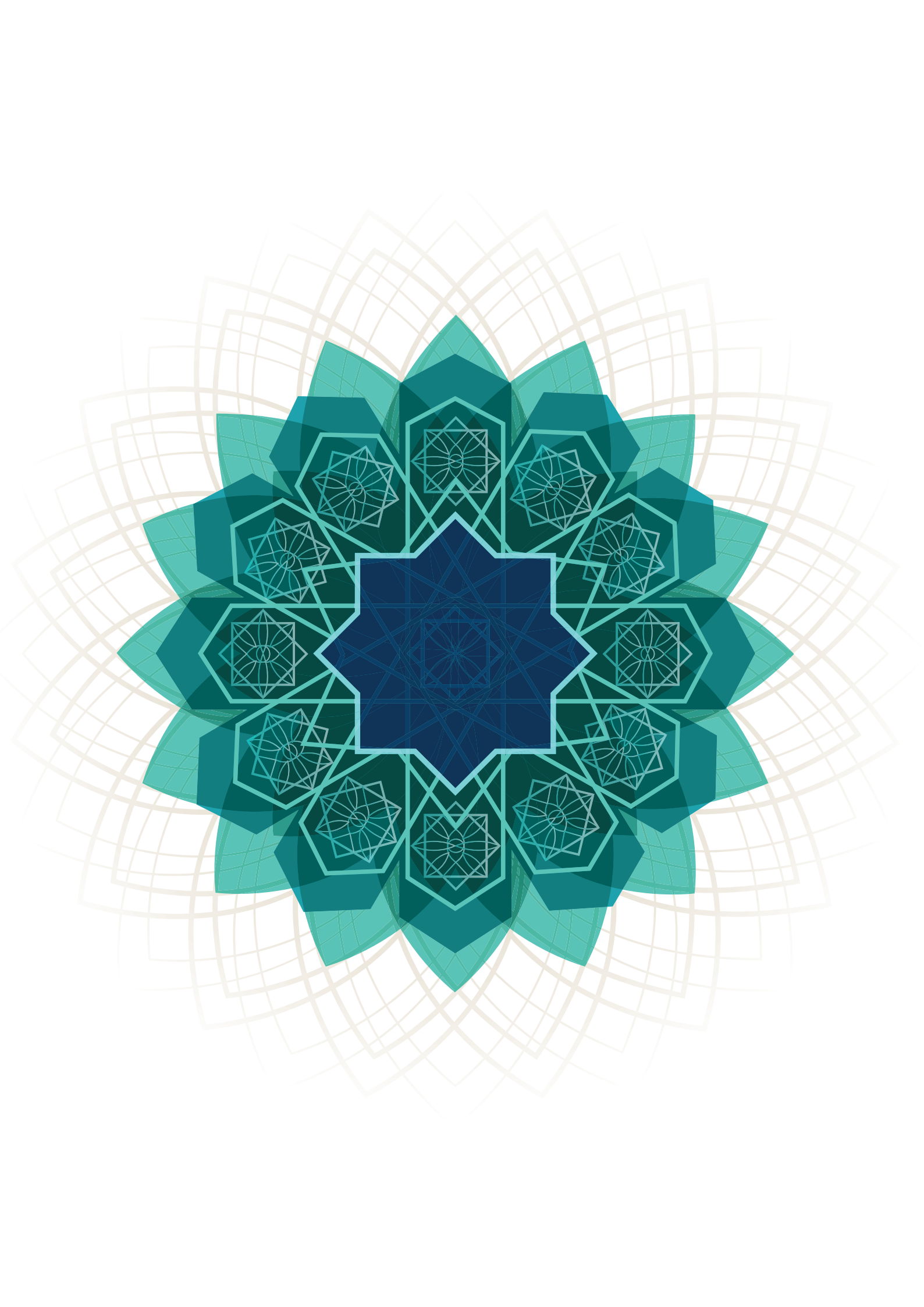


**217** BİLDİRİLEN İŞLEM

## Sektörler

Birleşme Devralma Kararlarının Sektörel Dağılımı  
(İlk 10 sektör)







# GENEL BİLGİLER



## 1.GENEL BİLGİLER

Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın 167. maddesi devlete; "para, kredi, sermaye, mal ve hizmet piyasalarının sağlıklı ve düzenli işlemlerini sağlayıcı ve geliştirici tedbirleri" alma; "piyasalarda fiili veya anlaşma sonucu doğacak tekelleşme ve kartelleşmeyi" önleme görev ve sorumluluğunu yüklemiştir. İşte bu Anayasal temele dayanarak, ekonomik etkinliğe dayalı rekabetçi piyasa düzeninin tesisi, korunması ve geliştirilmesi suretiyle başta tüketici refahının ve toplumsal refahın artmasına hizmet edecek olan 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) 13.12.1994 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Bu Kanun çerçevesinde teşkilatlanmasını tamamlayan Rekabet Kurumu (Kurum), 05.11.1997 tarihi itibarıyla fiilen faaliyetlerine başlamıştır.

Ekonomik hayatın dinamikliği, uygulama sürecinde kazanılan tecrübe ve birikimler ile dünyadaki ve özellikle Avrupa Birliği'ndeki (AB) gelişmeler, rekabet hukukuna ilişkin mevzuatın sürekli bir şekilde gözden geçirilmesini gerektirmektedir. Bu çerçevede, yürürlüğe girdiği tarihten günümüze kadar geçen 29 yıllık sürede 4054 sayılı Kanun'da 2003, 2004, 2005, 2006, 2008, 2011, 2012, 2018 ve 2020 yıllarında olmak üzere çeşitli değişiklikler yapılmıştır. Bunun yanı sıra, Rekabet Kurulu (Kurul) da, bu süreçte Kanun'un uygulanmasına ilişkin çok sayıda ikincil düzenleme yayımlamış ve mevcut ikincil düzenlemelerde değişiklikler yapmıştır.

### 1.1. Misyon ve Vizyon

Kurumun misyonu, kartelleşmeyi ve tekelleşmeyi engellemek, tüketici faydasını artırmak, piyasa mekanizmasının sağlıklı bir şekilde işlemesine katkı sağlamak, uluslararası rekabet gücünün artırılmasına katkıda bulunmak, giriş engellerini azaltarak yatırım ortamının sağlıklı işlemlerini temin etmektir.

Bu misyon doğrultusunda;

- Rekabeti sınırlayıcı anlaşmaları, hâkim durumun kötüye kullanılmasını ve rekabeti önemli ölçüde azaltacak birleşme ve devralmaları önlemek üzere piyasaları izlemek, düzenlemek ve denetlemek,
- Rekabet kültürünü yaygınlaştırmak ve kamunun kararlarının ve eylemlerinin rekabetçi anlayışa göre oluşturulması için gereken tasarruflarda bulunmak,
- Rekabet hukukuna, iktisadına ve politikasına ilişkin araştırmalar yapmak, politika geliştirmek ve makroekonomik politikaların oluşmasına rekabet politikası yönüyle katkıda bulunmak

amaçlanmaktadır.

Kurum, bu amaçları gerçekleştirmek için düzenleme ve denetleme, rekabet savunuculuğu ve politika geliştirme faaliyetlerini yerine getirmekle yükümlüdür.

Kurumun geleceğe ilişkin vizyonu, sürdürülebilir büyümeyi ve kalkınmayı destekleyen; yeniliği, çeşitliliği, verimliliği, kaliteyi en üst seviyeye ulaştıran; yaygın bir rekabet kültürünü teşvik eden; işleyebilir bir rekabet ortamı oluşturan ve bu kapsamda fikrî, iktisadi ve idari katkı sağlayan; uluslararası platformlarda da etkin bir kurum olmaktır.

## 1.2. Rekabet Kurumunun Ülke Ekonomisi İçin Önemi

Piyasa ekonomisinin etkin işleyebilmesi bakımından rekabet, stratejik ve merkezi bir konumdur. Rekabet otoriteleri, kartelleşme ve tekelleşmenin engellenmesi ile piyasalara giriş engellerinin azaltılmasına katkıda bulunmak suretiyle piyasa mekanizmasının sağlıklı bir şekilde işlemesini sağlar. Rekabet otoriteleri sürdürülebilir büyüme, yatırım ortamının sağlıklı işlemesi ile tüketici refahının çoklaştırılmasının yanı sıra verimliliğin ve uluslararası rekabet gücünün artırılması konularında hayati rol oynarlar. Ayrıca, beklenmedik arz ve talep şoklarının ekonomideki olumsuz etkilerini azaltmada rekabet otoritelerinin önemli rolü yadsınamaz. Nitekim Covid-19 sürecinde, hükümetlerin toplam talebi artırmaya yönelik uyguladığı maliye politikaları, ürün piyasalarının rekabetçi olduğu ekonomilerde çok daha etkin sonuçlar ortaya çıkarmıştır. Rekabet otoritelerinin savunuculuk rolleri de, teşvik paketlerinin piyasa yapısı üzerindeki olumsuz etkilerini minimize etmede önemli rol oynamaktadır.

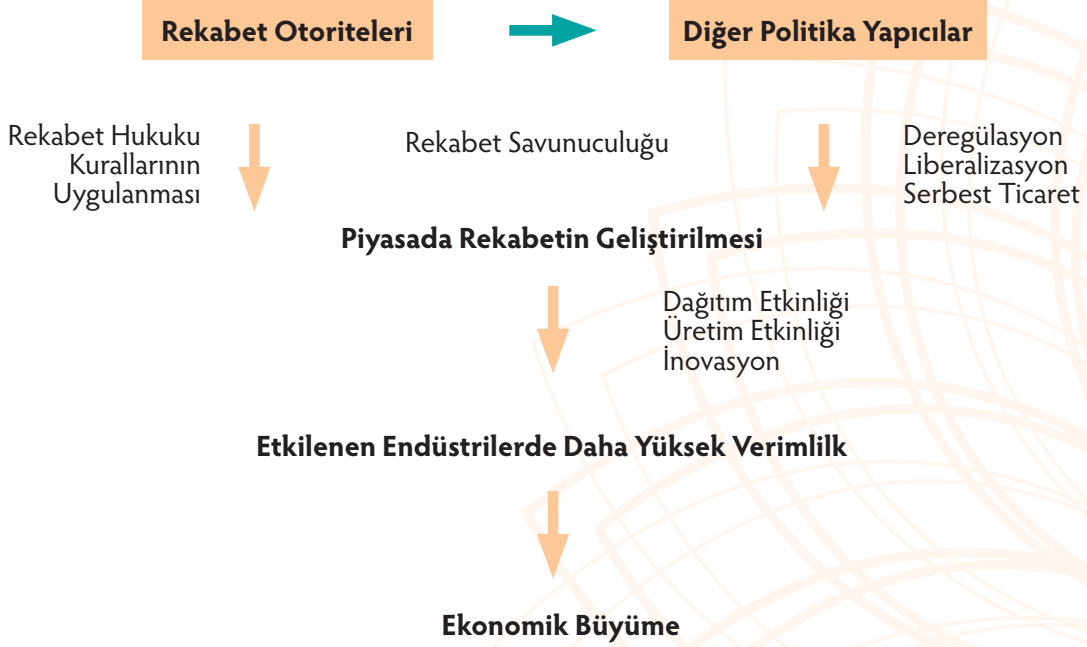
### Ekonomik Büyüme

Rekabet otoriteleri, asli görevleri olan rekabet hukuku kurallarının uygulanması ve ayrıca rekabet savunuculuğu yoluyla serbest piyasanın ve ekonomik özgürlüğün önündeki engellerin kaldırılmasını sağlayarak piyasalarda rekabetin geliştirilmesine katkıda bulunmaktadır. Böylelikle bu otoriteler, kartelleşmeyi ve tekelleşmeyi engelleyerek tüketicilerin refahı için çalışan piyasaların varlığını temin etmektedir. Rekabet hukuku ile güvence altına alınan piyasalarda firmaların önceliği tüketicilerin taleplerini daha ucuza, daha kaliteli ve daha etkin biçimde karşılamaktır. Böyle bir ortamda araştırma geliştirme faaliyetleri, inovasyon ve yenilikçi ürünler firmalar arası yarışın önemli parametreleri olmaktadır. Bunun neticesinde piyasalarda daha yüksek bir verimlilik ortaya çıkmaktadır. Yüksek verimlilik ise, ülkenin rekabet gücünün artmasına, ekonomik büyümeye ve dolayısıyla toplumsal refah artışına katkı sağlamaktadır.

Rekabet otoriteleri, gerçekleştirdikleri piyasa gözetimi fonksiyonu ile diğer ekonomi politikalarını tamamlamak suretiyle de önemli bir rol üstlenmektedir. Zira devletin para ve maliye politikalarına ilişkin aldığı kararların etkin sonuçlar doğurabilmesi ve ülke ekonomisinin sağlıklı büyümesini temin etmesi bakımından kartellerin ve tekellerin egemen olmadığı piyasaların varlığı elzemdir. Şekil 1’de, rekabet otoritelerinin ekonomik büyüme katkısı özetlenmektedir.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> OECD (2014), “Factsheet on How Competition Policy Effects Micro-economic Outcomes”, s. 2.

## Şekil 1: Rekabet Otoritelerinin Ekonomik Büyüme Katkısı



## Fiyat İstikrarına Dolaylı Katkı

Rekabet otoriteleri, piyasalarda rekabetin geliştirilmesini sağlamak yoluyla fiyat istikrarına da dolaylı katkıda bulunmaktadır. Bu katkıları iki başlık altında toplamak mümkündür. Birincisi, piyasalarda rekabetin varlığının korunması orta ve uzun vadede düşük fiyat seviyelerini sağlamak yönüyle fiyat istikrarının bozulmasını önlemeye katkı sağlamaktadır. Kartel ve benzeri yapılar ile hâkim durumdaki teşebbüslerin pazarda rekabeti engellemelerinin önüne geçilmesini ve tekel gücüne yol açacak birleşme ve devralmaların kontrol edilmesini bu bağlamda düşünmek mümkündür. İkincisi ise doğrudan rekabet hukuku kurallarının uygulanmasıyla daha kısa sürede sonuçları görülebilecek etkilere. Örneğin, rakipler arası anlaşmalar yoluyla fiyatların suni bir şekilde yükseltilmesi, pazara yeni girişlerin engellenmesi ve yeniden satış fiyatlarının belirlenmesi suretiyle daha düşük fiyatların önüne geçilmesi gibi yasaklanan davranışların tespit edilerek sonlandırılması, rekabet otoritelerinin fiyat istikrarının temin edilmesi bakımından sağladığı dolaylı katkılar arasında değerlendirilebilecektir.

### Yabancı Yatırımlarda Artış

Yatırımcıların yatırım kararlarını belirlerken dikkate aldıkları unsurlardan biri, rekabet hukuku kurallarını etkili bir şekilde uygulayan bir rekabet otoritesinin varlığıdır. Zira bu durum, ilgili ülkedeki kamu otoriteleri tarafından piyasalarda faaliyet gösteren tüm teşebbüslere eşit şartlar sunulacağı, yerel teşebbüslere ayrımcı davranılmayacağı yönünde yatırımcıya güven vermekte ve böylece ülkeye yabancı yatırımcıların girişine dolaylı katkı sağlamaktadır.

### Adaletli Gelir Dağılımına Dolaylı Katkı

Rekabeti kısıtlayıcı uygulamaların gelir dağılımı üzerinde de olumsuz etkilerinin bulunduğu, rekabet kurallarının etkin bir şekilde işlemediği piyasaların refah paylaşımında adaletsizliklere yol açabileceği kabul edilmektedir. Zira rekabeti kısıtlayıcı uygulamalar çok sayıda kişiyi olumsuz etkilerken, bu uygulamaları gerçekleştirerek kartel veya tekel kârı elde edenler genellikle az sayıda kişiden oluşan bir zümre olmaktadır. Ayrıca, rekabetin kısıtlanmasının yol açtığı yüksek fiyatlardan ve daha düşük kaliteli ürünlerden en çok etkilenenler, genellikle toplumun en dar gelirli kesimleridir. Dolayısıyla rekabeti kısıtlayıcı uygulamaların önlenmesi, özellikle haksız refah transferlerinin önüne geçilmesi suretiyle, daha adaletli bir gelir dağılımına dolaylı katkı sağlamaktadır.

### Uluslararası Rekabet Gücünde Artış

Özellikle son yüzyılda yaşanan ekonomik ve teknolojik gelişmelerin etkisiyle, üretim imkânları artmış, iletişim ve ulaşım araçları gelişmiş ve ucuzlamış, bunların sonucunda ticari faaliyetler ülke sınırlarını aşmıştır. Dolayısıyla teşebbüsler, sadece ülke içerisindeki teşebbüslerle değil, uluslararası piyasalarda faaliyet gösteren teşebbüslerle de rekabet eder hale gelmiştir. Buna bağlı olarak uluslararası rekabetçilik, teşebbüsler ve ülkeler için üzerinde önemle durulan bir konu haline gelmiştir. Uluslararası rekabetçiliğin geliştirilmesi bakımından ülkede etkin ve sağlıklı işleyen rekabetçi bir piyasanın tesisi elzem görülmektedir. Zira rekabetçi piyasanın varlığı, teşebbüsleri daha etkin ve verimli çalışmak yönünde motive edecek, böylelikle teşebbüslerin uluslararası piyasalardaki rakipleriyle baş edebilme potansiyelini artıracak ve ülkenin uluslararası düzeyde sahip olduğu rekabetçi güce de katkıda bulunacaktır.

## 1.3. Çalışma İlkeleri

Kurum, Kanun’la belirlenmiş kurumsal amacına uygun olarak kendisine verilen asli görev ve işlevlerini yerine getirirken birtakım temel değerleri dikkate almakta; bunların, gerçekleştirilen işlere ve işlemlere doğrudan yansıtılmasına özen göstermektedir.





#### 1.4. Görevler, Yetkiler ve Sorumluluklar

4054 sayılı Kanun'un amacı, mal ve hizmet piyasalarındaki rekabeti engelleyici, bozucu veya kısıtlayıcı anlaşma, karar ve uygulamalar ile piyasaya hâkim olan teşebbüslerin bu hâkimiyetlerini kötüye kullanmalarını önlemek, bunun için gerekli düzenleme ve denetlemeleri yaparak rekabetin korunmasını sağlamaktır. Bu amacın gerçekleştirilmesine yönelik olarak Kanun'da yer alan hükümleri üç ana başlık altında toplamak mümkündür:

- Türkiye Cumhuriyeti sınırları içinde mal ve hizmet piyasalarında faaliyet gösteren ya da bu piyasaları etkileyen teşebbüslerin aralarında yaptığı rekabeti engelleyici, bozucu ve kısıtlayıcı anlaşma, uyumlu eylem ve kararlar ile ilgili hükümler,
- Piyasada hâkim durumda olan teşebbüslerin bu hâkimiyetlerini kötüye kullanması ile ilgili hükümler ve
- Hâkim durum yaratmaya veya mevcut bir hâkim durumu güçlendirmeye yönelik ve bunun sonucu olarak rekabeti önemli ölçüde azaltacak birleşme ve devralma niteliğindeki her türlü hukuki işlem ve davranışlar ile ilgili hükümler.

Temel çerçevesini anılan hükümlerin oluşturduğu 4054 sayılı Kanun'un uygulanmasında kamu teşebbüsleri ya da özel teşebbüsler arasında herhangi bir ayırım gözetilmediği gibi, Kanun'da sektörel bir ayırım da bulunmamaktadır. Dolayısıyla istisna getirilmeksizin tüm mal ve hizmet piyasalarındaki teşebbüslerin veya teşebbüs birliklerinin rekabeti sınırlayıcı davranışları Kanun kapsamında kabul edilmektedir.

Kurum, 4054 sayılı Kanun'un 20. maddesine göre, mal ve hizmet piyasalarının serbest ve sağlıklı bir rekabet ortamı içinde teşekkülünün ve gelişmesinin temini ile bu Kanun'un uygulanmasını gözetmek ve Kanun'un kendisine verdiği görevleri yerine getirmek üzere kurulmuştur. Bu çerçevede Kurumun esas görevi Kanun'da kendisine verilen yetkileri kullanarak mal ve hizmet piyasalarındaki rekabetçi sürecin tehdit edilmesini engellemektir.

Kurumun bir diğer görevi olan rekabet savunuculuğu, özellikle devletin diğer kurumlarının birtakım düzenlemelerinden, eylemlerinden veya işlemlerinden kaynaklanan piyasa aksaklıklarının giderilmesi bakımından oldukça önemlidir. 4054 sayılı Kanun'da rekabet savunuculuğu görevine ilişkin olarak Kurula; rekabet hukuku ile ilgili mevzuatta yapılması gereken değişiklikler konusunda doğrudan veya Ticaret Bakanlığının talebi üzerine görüş bildirme ve rekabeti sınırlayıcı anlaşmalarla ve kararlarla ilgili olarak diğer ülkelerin mevzuatını, uygulamalarını, politikalarını ve tedbirlerini izleme görevi ve yetkisi verilmiştir. Ülke genelinde rekabet hukuku mevzuatından ve diğer ilgili mevzuattan oluşan rekabet politikasının oluşturulmasına ve bunun sağlıklı bir şekilde yaşama geçirilmesine katkıda bulunmak, Kurul çalışmalarının önemli bir bölümünü oluşturmaktadır.

Rekabet savunuculuğu kavramı, 4054 sayılı Kanun'da açıkça sayılan hallerle sınırlı olmayıp, Kanun'un arkasında yatan temel felsefenin de dikkate alınması suretiyle daha geniş perspektifte ele alınmak-

tadır. Bu bağlamda, Kurumun bir diğer işlevi rekabet kültürünü toplumun değişik katmanlarına yaymaktır. Bu katmanların başında diğer kamu kurumları gelmektedir. Zira diğer kamu kurumlarında rekabetçi bir piyasa yapısı oluşturulmasının faydasına ilişkin bir bilinç olmaksızın ortaya konulan vizyonun sağlıklı bir zeminde işlerlik kazanması mümkün değildir.

### 1.5. Kuruma İlişkin Bilgiler

Kurum, kamu tüzel kişiliğini haiz idari ve mali özerkliğe sahip bir otorite olarak teşkil edilmiş olup görevini yaparken bağımsızdır. **Hiçbir organ, makam, merci ve kişi Kurumun nihai kararını etkilemek amacıyla emir ve talimat veremez.** Kurum teşkilatı; Kurul, Başkanlık ve Hizmet Birimlerinden oluşmaktadır.

Kurul; biri Başkan, biri İkinci Başkan olmak üzere Cumhurbaşkanı tarafından atanan toplam yedi üyeden oluşur.

Başkanlık, Kurul Başkanından, İkinci Başkandan, Kurum Başkan Yardımcılarından oluşur.

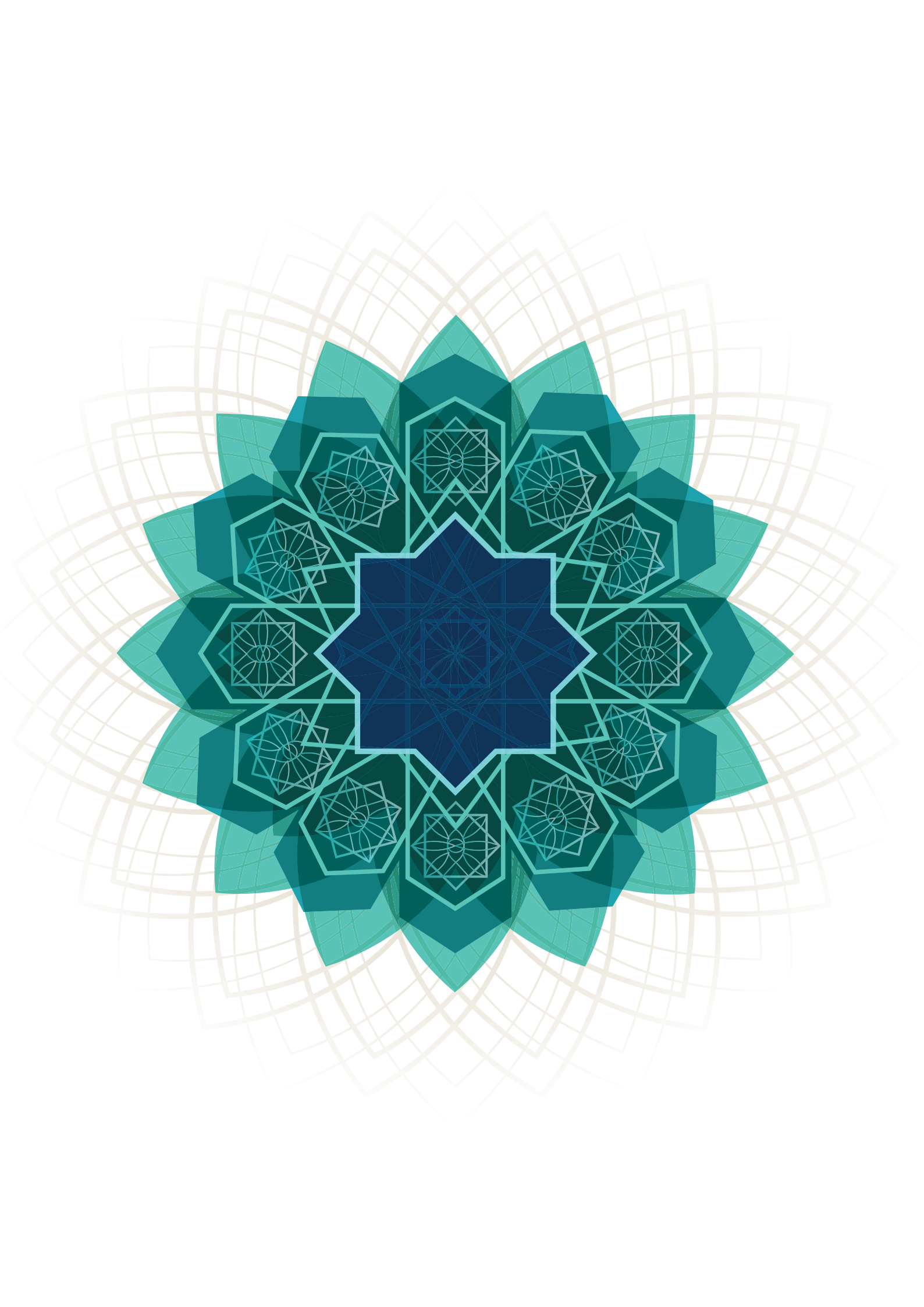
Kurul Başkanı Kurumun en üst amiri olup, genel yönetimden ve temsilden sorumludur. Bu sorumluluk, Kurumun çalışmalarının genel çerçevede düzenlenmesi, denetlenmesi, değerlendirilmesi ve gerektiğinde kamuya duyurulması görevlerini ve yetkilerini kapsar.

Hizmet birimleri, daire başkanlıkları şeklinde teşkilatlanmış ana hizmet birimlerinden, danışma birimlerinden ve yardımcı hizmet birimlerinden oluşur.

Kurumun merkez hizmet binası Ankara'da olup İstanbul'da bir bölge temsilciliği bulunmaktadır. Mülkiyeti Kuruma ait "Üniversiteler Mahallesi 1597. Cadde No:9 Bilkent/Çankaya ANKARA" adresindeki taşınmaz, ana hizmet binası olarak kullanılmaktadır. İstanbul Bölge Temsilciliği "Prime İstanbul Yenibosna Merkez Mah. 1. Asena Sk. No:15 E Blok Kat: 12 Bahçelievler/ İSTANBUL" adresinde hizmet vermektedir.

Şekil 2: Organizasyon Şeması





# AMAÇLAR VE ÖNCELİKLER



## 2. AMAÇLAR ve ÖNCELİKLER

### 2.1. Amaçlar ve Hedefler

4054 sayılı Kanun'un temel amacı, mal ve hizmet piyasalarındaki rekabeti engelleyici, bozucu veya kısıtlayıcı anlaşma, karar ve uygulamalar ile piyasaya hâkim olan teşebbüslerin bu hâkimiyetlerini kötüye kullanmalarını önlemek, bunun için gerekli düzenlemeleri ve denetlemeleri yaparak rekabetin korunmasını sağlamaktır.

Kanun'la belirlenmiş bu amaçlara ulaşmak için Kurum; rekabet hukukunun uygulanması faaliyeti kapsamında değerlendirilebilecek olan düzenleme ve denetleme faaliyetlerini, rekabet savunuculuğu faaliyetlerini ve politika geliştirme faaliyetlerini yürütmektedir.

2019 yılında 2019-2023 dönemine ilişkin Stratejik Planı'nı yayımlayan Kurum, Stratejik Plan kapsamında bu faaliyetlere ilişkin çeşitli amaçlar ve bu amaçlara ulaşmak üzere hedefler belirlemiştir. Bu amaçlar ve hedefler, her bir faaliyet alanı itibarıyla aşağıdaki tabloda gösterilmektedir.

**Tablo 1: Amaçlar ve Hedefler**

| Rekabet Hukukunun Uygulanması |                                                                                                                                                                        |
|-------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Amaç 1                        | Rekabet hukukunun etkin bir şekilde uygulanması sağlanacaktır.                                                                                                         |
| Hedef 1.1                     | Gerekli yasal yetkiler için Kanun değişikliği girişiminde bulunulacak ve ikincil mevzuat geliştirilecektir.                                                            |
| Hedef 1.2                     | Denetim ve uygulama süreçlerini daha hızlı ve etkin şekilde sonuçlandırmak için yeni yaklaşımlar geliştirilecektir.                                                    |
| Hedef 1.3                     | Başta yerinde incelemeler olmak üzere delil elde etme yöntemleri etkinleştirilecektir.                                                                                 |
| Rekabet Savunuculuğu          |                                                                                                                                                                        |
| Amaç 2                        | Kurumun ve rekabet hukukunun bireysel, kurumsal ve sektörel düzeyde bilinmesi, benimsenmesi ve bu durumun paydaşların davranışlarına yansımaları sağlanacaktır.        |
| Hedef 2.1                     | Ekonomi politikalarını belirleyen ve etkileyen kurumlar nezdinde rekabetçi bakış açısı geliştirilecektir.                                                              |
| Hedef 2.2                     | Kurumun paydaşlar nezdinde bilinirliği artırılabilecektir.                                                                                                             |
| Politika Geliştirme           |                                                                                                                                                                        |
| Amaç 3                        | Piyasa aksaklığı bulunan ve/veya rekabet ihlali potansiyeli yüksek olan piyasalar belirlenecek ve bu piyasalara yönelik rekabet hukuku politikaları geliştirilecektir. |
| Hedef 3.1                     | Uygulama için daha önalıcı (proaktif) yaklaşımlar geliştirilecektir.                                                                                                   |
| Hedef 3.2                     | Tüketici refahının artırılmasına odaklanılacaktır.                                                                                                                     |
| Amaç 4                        | Kurumun uluslararası alanda etkin bir rekabet otoritesi olması sağlanacaktır.                                                                                          |
| Hedef 4.1                     | Rekabet politikası alanında uluslararası ilişkiler geliştirilecektir.                                                                                                  |
| Amaç 5                        | Rekabet hukukuna ve iktisadına ilişkin bilgi üretimi, yayımı ve bu bilginin faydaya dönüşmesi sağlanacaktır.                                                           |
| Hedef 5.1                     | Rekabet hukukuna ve iktisadına ilişkin akademik/yarı akademik çalışmalar yapılacaktır.                                                                                 |
| Kurumsal Kapasite             |                                                                                                                                                                        |
| Amaç 6                        | İnsan kaynağı etkin yönetilecek ve verimliliği artırılabilecektir.                                                                                                     |
| Hedef 6.1                     | Kurum personeline yönelik eğitimlerin niceliği ve niteliği artırılabilecektir.                                                                                         |
| Hedef 6.2                     | Kurum çalışanları arasında etkin iletişim ve işbirliği sağlanacaktır.                                                                                                  |
| Amaç 7                        | Kurumsal performans artırılabilecektir.                                                                                                                                |
| Hedef 7.1                     | Meslek personelinin yetkinliği artırılabilecektir.                                                                                                                     |
| Hedef 7.2                     | Teknolojik gelişmelere yönelik kapasite geliştirilecektir.                                                                                                             |
| Hedef 7.3                     | Mesleki bilgi birikimi sistematik hale getirilecek ve daha etkin kullanılması sağlanacaktır.                                                                           |



## 2.2. Temel Politikalar ve Öncelikler

2023 yılında 26. faaliyet yılını geride bırakan Kurum, bu sürede Türkiye’de rekabet hukuku ve politikası uygulamasında gelişme kaydedilmesine önemli katkılar sağlamıştır.

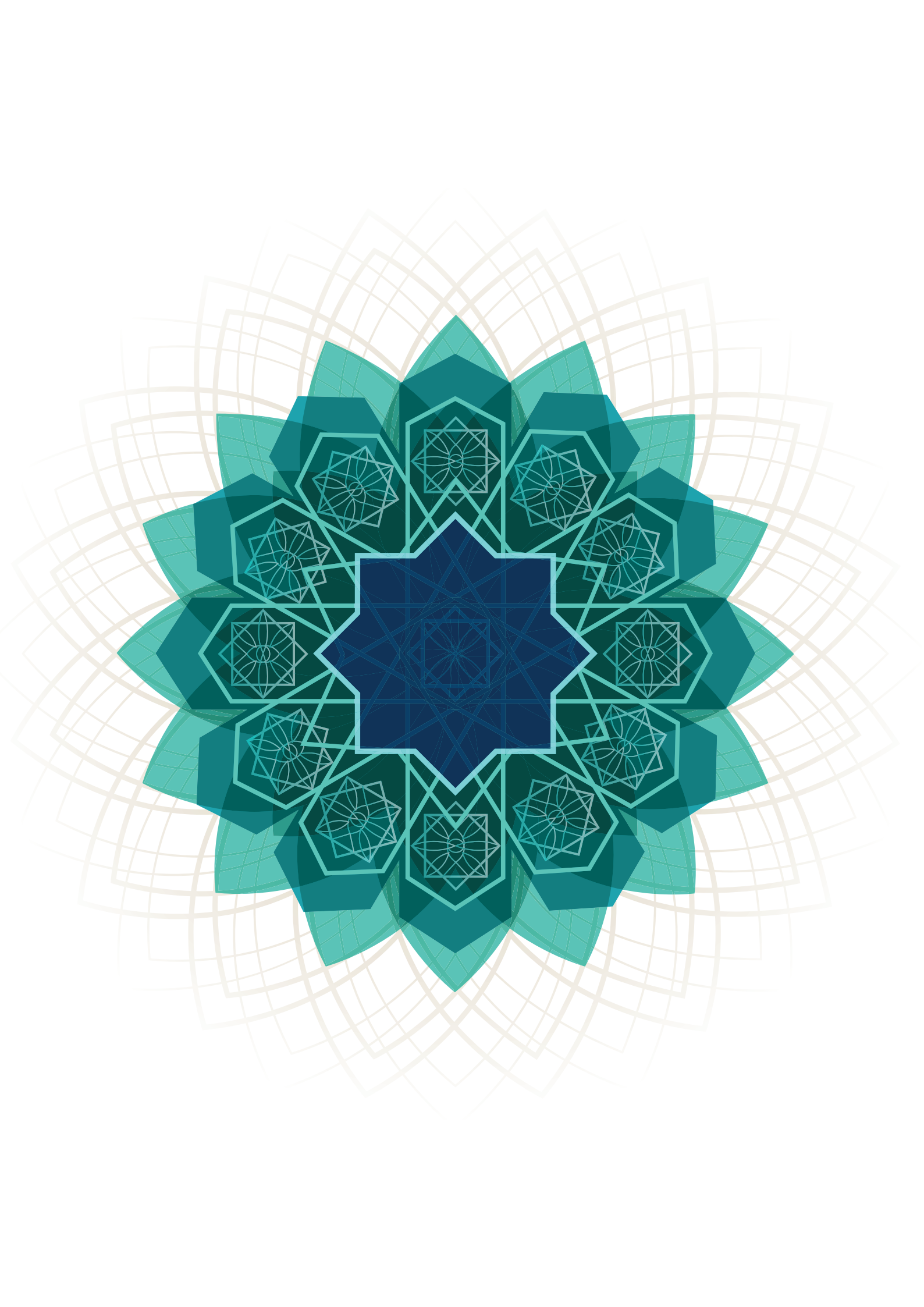
2019-2023 dönemine ilişkin Stratejik Planı’nda Kurum, bu tespitlerini de dikkate alarak ülkemiz rekabet hukukunun ve politikasının daha etkin, daha dinamik ve daha etkili bir niteliğe sahip olabilmesi için birtakım politikalar ve öncelikler belirlemiştir.

Kurumun öncelikleri;

- Gerektiğinde 4054 sayılı Kanun’da rekabet hukukunun daha etkin uygulanmasına yönelik değişikliklerin yapılmasını sağlamak üzere girişimlerde bulunmak ve bu çerçevede ilgili ikincil mevzuatta gerekli değişiklikleri yapmak,<sup>2</sup>
- Rekabet ihlalleriyle daha etkili şekilde mücadele edilmesini mümkün kılmak adına delil elde etme mekanizmalarını geliştirmek,
- Dijitalleşmeyle birlikte değişen piyasalara yönelik olarak etkili rekabet hukuku politikaları ve uygulamaları geliştirilmesini sağlamak üzere bu piyasaları yakından takip etmek,
- Kamu kurumlarında ve kuruluşlarında rekabet bilincini ve ayrıca toplumun tüm kesimlerinde rekabet kültürünü artırmaya yönelik faaliyetlerde bulunmak,
- Rekabet politikası alanında uluslararası ilişkiler geliştirmek,
- Kurumsal kapasiteyi ve performansı artırmak

olarak özetlenebilecektir.

<sup>2</sup> 24.06.2020 tarihli ve 31165 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren 7246 sayılı “Rekabetin Korunması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun” ile önemli değişiklikler yapılmıştır.



# YILLIK FAALİYETLER



### 3. YILLIK FAALİYETLER

4054 sayılı Kanun'un 4. maddesinde, rekabeti sınırlama amacı taşıyan veya bu etkiyi doğuran ya da doğurabilecek nitelikte olan anlaşmalar, uyumlu eylemler ve teşebbüs birliği kararları yasaklanmaktadır. Bu maddenin uygulanması için anlaşmaların yahut kararların uygulanmış olması zorunluluğu aranmamakta, pazarda etki yaratmamış işlemler de amacı ve olası etkileri yönüyle 4. madde kapsamında sayılabilmektedir.

Bu madde, birden fazla teşebbüsün taraf olduğu eylemleri konu almaktadır. Teşebbüs birliği kararları da üyelerinin iradelerini ve çıkarlarını yansıtmaları nedeniyle birden fazla teşebbüsçe oluşturulmuş sayılmakta ve aynı madde kapsamında incelenmektedir. Anlaşmaların ve kararların yanı sıra, teşebbüsler arasında kendi bağımsız davranışları yerine geçen bir koordinasyon veya pratik bir işbirliği sağlayan doğrudan veya dolaylı ilişkiler olarak nitelendirilebilecek uyumlu eylemler de 4. madde kapsamındadır. Bu maddenin üçüncü fıkrasıyla getirilen uyumlu eylem karinesinin işletilmesi halinde, böyle bir eylemde bulunmadığının ispat yükü teşebbüslere geçmektedir.

Rekabeti sınırlayıcı anlaşmaları yatay ve dikey anlaşmalar olarak ikiye ayırmak mümkündür. Yatay anlaşmalar pazarın aynı seviyesinde faaliyet gösteren teşebbüslerce gerçekleştirilirken; dikey anlaşmalar, sağlayıcı ve alıcı gibi, pazarın farklı seviyelerinde yer alan teşebbüslerin taraf olduğu anlaşmaları kapsamaktadır.

Rekabet hukuku uygulamalarında markalar arası rekabeti sınırlayan yatay anlaşmaların rekabet üzerindeki olumsuz etkilerinin, marka içi rekabeti sınırlayan dikey anlaşmalara göre daha fazla olduğu genel olarak kabul görmektedir.

Kanun'un 6. maddesinde bir veya birden fazla teşebbüsün hâkim durumunu kötüye kullanması yasaklanmaktadır. Burada altı çizilmesi gereken önemli bir nokta, 6. madde ile hâkim durumda bulunmanın ya da hâkim duruma geçmenin değil, bu durumun kötüye kullanılmasının yasaklanmış olmasıdır.

Bu maddenin uygulanması açısından bir teşebbüsün hâkim durumda olup olmadığının belirlenmesi büyük önem taşımaktadır. Bu aşamada da pazar payı, pazara giriş engelleri, dikey bütünlük, pazardaki diğer teşebbüslerin gücü ve diğer bazı unsurlar dikkate alınarak teşebbüsün rakiplerinden, sağlayıcılarından ve müşterilerinden bağımsız davranıp davranmadığı incelenmektedir.

Kanun'da gerek 4. maddede rekabeti sınırlayıcı eylemlere, gerekse 6. maddede kötüye kullanma hallerine ilişkin bazı örnekler sayılmıştır. Ancak her iki durumda da Kanun kapsamında olabilecek eylemler verilen örneklerle sınırlı değildir.

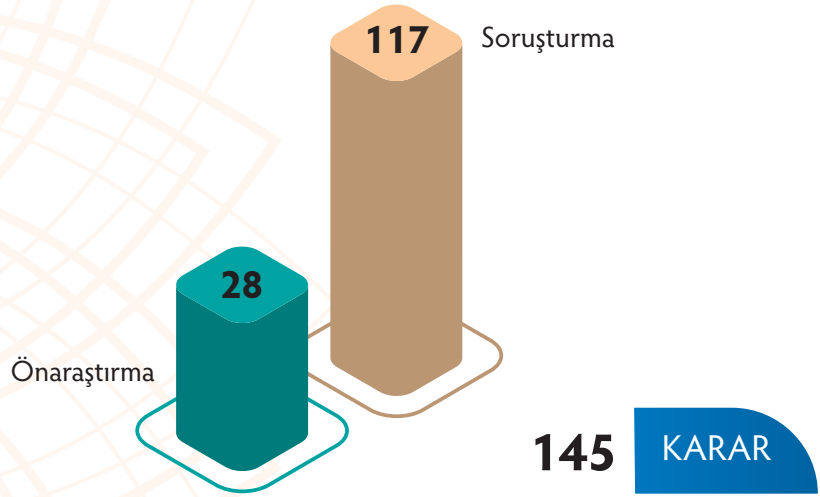
2023 yılı içerisinde yayımlanan mevzuat;

- 4054 Sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanunun 16 ncı Maddesinin Birinci Fıkrasında Öngörülen İdari Para Cezası Alt Sınırının 31/12/2023 Tarihine Kadar Geçerli Olmak Üzere Artırılmasına İlişkin Tebliğ,
- Kartellerin Ortaya Çıkarılması Amacıyla Aktif İşbirliği Yapılmasına Dair Yönetmelik.

Çalışması devam eden mevzuat;

- Yerinde İncelemelere İlişkin Usul ve Esaslara Dair Yönerge Taslağı.

## Sayılarla Rekabet İhlalleri



## Kararların Sektörel Dağılımı (İlk 5 sektör)

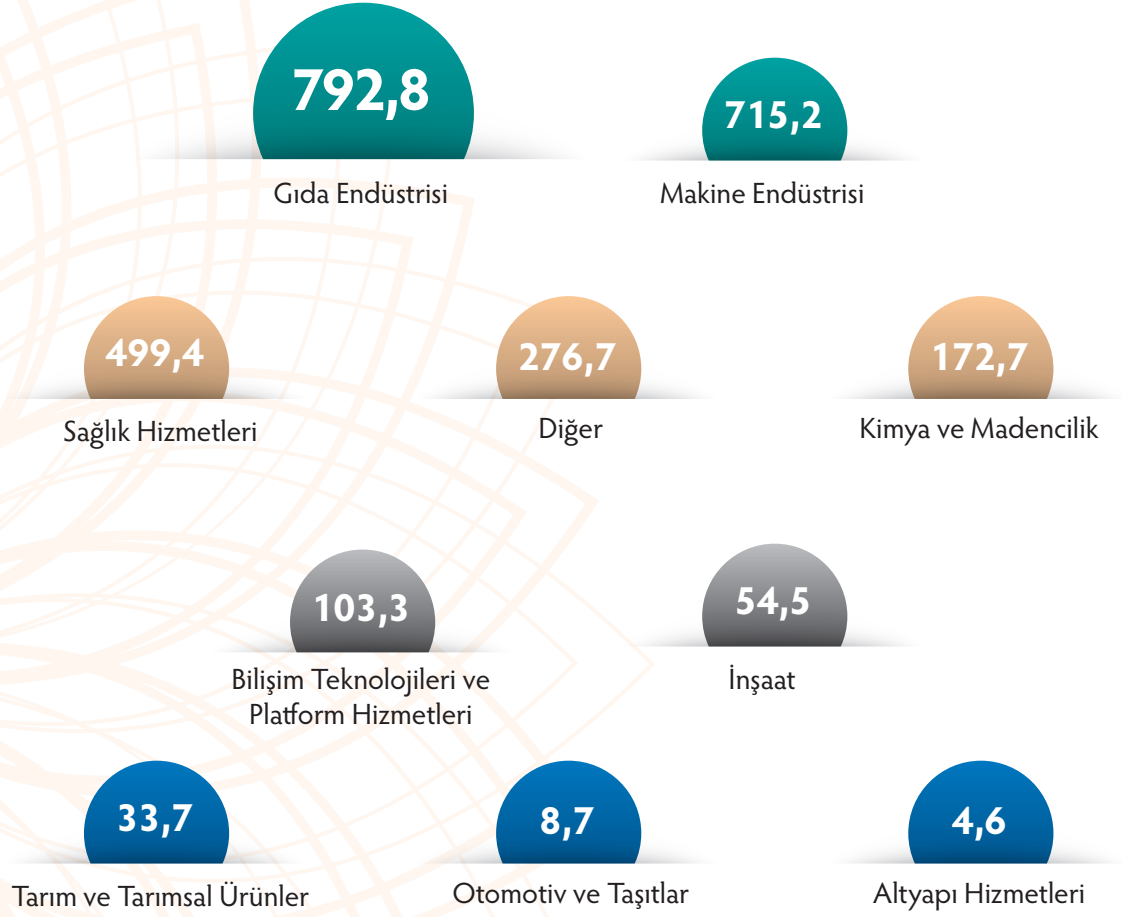


2023 yılında rekabet ihlallerine ilişkin olarak alınan 145 kararın, 28 adedi önaraştırma süreci sonunda, 117 adedi ise soruşturma süreci sonunda alınmıştır. 2023 yılında rekabet ihlallerine ilişkin olarak alınan söz konusu kararların, 103 adedi yukarıdaki grafikte gösterilen beş sektöre, 42 adedi ise diğer 12 sektöre ilişkindir. Kararlara en çok konu olan ilk beş sektördeki kararlar, 2023 yılındaki toplam rekabet ihlali kararlarının %71'ini oluşturmaktadır. 2021 yılında tamamlanan soruşturma sayısı 44 iken, 2022 yılında bu sayı 54'e ulaşmış ve 2023 yılında ise 61 olarak gerçekleşmiştir. Yerinde incelemelerde 2021 yılında 653 adet görevlendirme yapılırken, 2022 ve 2023 yıllarında sırasıyla 831 ve 1642 görevlendirme gerçekleştirilmiştir. Yerinde incelemelerde 2022 yılına göre, 2023 yılında yaklaşık iki katı oranında artış gerçekleşmiştir. Soruşturma sayılarındaki artış, yerinde incelemelerdeki artış ile birlikte değerlendirildiğinde; yerinde incelemelerin ve önaraştırma süreçlerinin etkinliğinin eşit oranlı arttığı ifade edilebilecektir. Söz konusu etkinliğin artmasında, Kurumun bilişim teknolojileri ve insan kaynakları kapasitesinin artırılması ile taahhüt ve uzlaştırma mekanizmalarını etkin olarak kullanmaya başlaması ön plana çıkmaktadır.

Rekabet ihlali kararlarına ilişkin 145 adet dosya sonuçlarına bakıldığında, 28 adet önaraştırma dosyasından 25 adedinde iddiaların reddedildiği; 117 adet soruşturma dosyasının 12 adedinde teşebbüslere idari para cezası uygulanmasına hükmedildiği, 28 adet dosyanın taahhütlerle sonlandırıldığı ve 68 dosyanın da uzlaşma ile sonlandırıldığı görülmektedir. Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca, 13 sektörde idari para cezaları uygulanmıştır. 2023 yılında tamamlanan soruşturmalarda uygulanan idari para cezalarının sektörel dağılımına yer verilen aşağıdaki grafikte, anılan yılda 792,8 milyon TL idari para cezası uygulanmış olan gıda endüstrisi, 715.2 milyon TL idari para cezası uygulanmış olan makine endüstrisi sektörü ile 499,4 milyon TL idari para cezası uygulanmış olan sağlık hizmetleri sektörün öne çıktığı görülmektedir. Bu üç sektöre yönelik idari para cezası, 2023 yılında rekabet ihlallerine yönelik olarak esastan verilen toplam para cezasının yaklaşık %75'ini teşkil etmektedir.



**2023 yılında tamamlanan soruşturmalarda, rekabet ihlallerine uygulanan idari para cezalarının sektörel dağılımı (Milyon TL)**  
(ilk 10 sektör)



### 3.1. Rekabet İhlallerine İlişkin Karar Örnekleri

#### Trendyol Kararı

(26.07.2023 tarih ve 23-33/633-213 sayılı Kurul kararı)



Dosya kapsamında, DSM Grup Danışmanlık İletişim ve Satış Ticaret AŞ'nin (Trendyol) çok kategorili e-pazaryeri pazarındaki hâkim durumunu kötüye kullanmak suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 6. maddesini ihlal ettiği iddiası incelenmiştir. Trendyol'un yıkıcı fiyatlama, münhasırlık, haksız sözleşme hükümleri, rakip verilerinin kullanımı ile algoritmaya müdahale yoluyla

kendi satıcılık faaliyetine avantaj sağlama, son olarak da algoritmaya müdahale ile pazaryerindeki satıcılar arasında ayrımcılık uygulamaları ele alınmıştır.

Trendyol'da faaliyet gösteren satıcıların fiili veya sözleşmesel olarak rakip platformlarda da faaliyet gösterebilmesi ve Trendyol'un kendisinin de satıcı olarak faaliyet gösterdiği platformunda diğer satıcılara adil olmayan iş koşullarının dayatılmaması kapsamında sunulan taahhütler sonrasında, dosyada ele alınan i) yıkıcı fiyatlama, ii) münhasırlık, iii) haksız sözleşme koşulları ile ilgili rekabet sorunlarının giderilebileceği değerlendirilerek bu konular bakımından soruşturma süreci sonlandırılmıştır. Bununla birlikte, Trendyol'un i) rakip verilerinin kullanımı ve algoritmaya müdahale yoluyla kendi satıcılık faaliyetine avantaj sağlama, ii) algoritmalara müdahale ile pazaryerindeki satıcılar arasında ayrımcılık yapma uygulamalarına yönelik taahhütleri yetersiz olduğu görülmüş ve ilgili konularda soruşturma süreci devam etmiştir.

Soruşturma sürecinde elde edilen bilgi ve belgeler ışığında Trendyol hakkındaki iddiaların değerlendirilmesi neticesinde Kurul;

- Trendyol'un çok kategorili e-pazaryeri pazarında hâkim durumda olduğuna,
- Trendyol'un algoritmaya müdahale ederek ve pazaryerinde satış yapan üçüncü taraf satıcıların verilerini kullanarak kendi perakende faaliyetine haksız olarak avantaj sağladığına, bu eylemlerinin rakiplerinin faaliyetlerini zorlaştırmaya nitelikte olduğuna ve 4054 sayılı Kanun'un 6. maddesini ihlal ettiğine, bu nedenle Trendyol'a, 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca idari para cezası uygulanması gerektiğine 26.07.2023 tarih ve 23-33/633-213 sayı ile karar vermiştir.

## Sahibinden Kararı

(30.09.2021. tarih ve 21-46/655-325 sayılı Kurul kararı)

**sahibinden.com**

Soruşturma kapsamında, Sahibinden Bilgi Teknolojileri Pazarlama ve Ticaret AŞ'nin (Sahibinden) emlak ve vasıta satış/kiralama platform hizmetleri bakımından veri taşınabilirliğini engellemek ve diğer yollarla hâkim durumunu kötüye kullandığı iddiası incelenmiştir.

İlgili coğrafi pazarın "Türkiye" olduğu dosyada, ilgili ürün pazarları olarak belirlenen "kurumsal üyelerin emlak satış/kiralama faaliyetlerine yönelik çevrim içi platform hizmetleri" ve "kurumsal üyelerin vasıta satış faaliyetlerine yönelik çevrim içi platform hizmetleri" pazarlarında; daha önce alınan Kurul kararları ve dosya kapsamında yapılan pazar analizi dikkate alınarak Sahibinden'in hâkim durumda olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

Soruşturma sürecinde edinilen bilgi ve belgelerden, Sahibinden'in kurumsal üyelerinin veri taşıma- larını engellemek suretiyle birden fazla platform kullanmalarını zorlaştırdığı, ayrıca fiili/sözleşmesel münhasırlık uyguladığı, bu yollarla rakiplerinin faaliyetlerini zorlaştırdığı tespit edilmiştir.

Soruşturma sonucunda Kurul tarafından, Sahibinden'in Kanun'un 6. maddesi çerçevesinde hâkim durumunu kötüye kullandığına ve bu nedenle idari para cezası uygulanmasına karar verilmiştir. Ayrıca söz konusu ihlali sonlandırmak ve pazardaki etkin rekabetin tesis edilmesini teminen Sahibinden'e şu yükümlülükler getirilmiştir:

- Kurumsal üyeleriyle imzalanan sözleşmeyi ihlal konusu hükümleri içermeyecek şekilde yeniden düzenlemek,
- Kurumsal üyelerinin Sahibinden platformuna girdikleri emlak ve vasıta ilan verilerini rakip platformlara etkin şekilde taşıyabilmelerini ve bu ilanların içerdiği verileri güncel tutabilmelerini sağlayacak altyapıyı herhangi bir bedel talep etmeksizin kurmak,
- Rakip platformlarda üyeliği bulunan kurumsal üyelerin, bu platformlardaki emlak ve vasıta ilan verilerini Sahibinden platformuna taşıyabilmeleri ve ilanların içerdiği verileri Sahibinden platformunda güncel tutabilmeleri için talepte bulunmaları ve rakip platformların da bu talebi kabul etmeleri halinde; üyelerin verilerini taşıyabilmelerini ve güncel tutabilmelerini sağlayacak altyapıyı herhangi bir gecikmeye mahal vermeksizin makul olan en kısa sürede ve herhangi bir bedel talep etmeksizin kurarak rakip platformlardan gelecek talepleri kesintisiz ve etkin bir şekilde karşılanmasını sağlamak.

**Sahibinden Kararı II****(13.07.2023 tarih ve 23-31/604-204 sayılı Kurul kararı)****sahibinden.com**

Dosya kapsamında, Sahibinden'in emlak ve vasıta satış/kiralama hizmetlerine yönelik çevrim içi platform hizmetleri pazarındaki hâkim durumunu aşırı fiyat uygulamak suretiyle kötüye kullandığı iddiası incelenmiştir.

İlgili ürün pazarları "kurumsal üyelerin emlak satış/kiralama faaliyetlerine yönelik çevrim içi platform hizmeti", "kurumsal üyelerin vasıta satış faaliyetlerine yönelik çevrim içi platform hizmeti", "bireysel üyelerin emlak satış/kiralama faaliyetlerine yönelik çevrim içi platform hizmeti" ve "bireysel üyelerin vasıta satış faaliyetlerine yönelik çevrim içi platform hizmeti" olarak tanımlanmıştır; ilgili coğrafi pazar ise "Türkiye" olarak belirlenmiştir. Sahibinden'in ve rakiplerinin pazar payları ve diğer pazar verileri, pazara giriş engelleri ile alıcıların pazarlık gücü unsurları dikkate alınarak yapılan analiz sonucunda Sahibinden'in tanımlanan dört ilgili ürün pazarında hâkim durumda olduğu sonucuna varılmıştır.

Soruşturma kapsamında aşırı fiyatlama iddialarına ilişkin olarak Ekonomik Değerlendirme Testi (EDT) yaklaşımı tercih edilmiş olup, EDT'nin ilk aşamasında inceleme konusu ürünün/hizmetin fiyatı ile maliyeti karşılaştırılmıştır. İkinci aşamada ise incelenen fiyat kendi fiyatları ya da rakip ürünün/hizmetin fiyatları ile karşılaştırılmıştır. Ayrıca bağımsız bir anket şirketi tarafından beş farklı Sahibinden kullanıcı grubuna yönelik anket çalışması yapılmıştır.

Tüm bu değerlendirmeler çerçevesinde, Kurulun 13.07.2023 tarihli ve 23-31/604-204 sayılı kararı ile Sahibinden'in 2020-2022 döneminde anılan pazarlarda aşırı fiyatlama yoluyla 4054 sayılı Kanun'un 6. maddesini ihlal etmediği, dolayısıyla adı geçen teşebbüse idari para cezası uygulanmasına gerek olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

**Storytel Kararı****(30.11.2023 tarih ve 23-55/1076-380 sayılı Kurul kararı)**

Soruşturmada, Storytel Türkiye Yayıncılık Hizmetleri AŞ'nin (Storytel) yayınevleri/hak sahipleriyle yapmış olduğu uzun süreli münhasırlık anlaşmalarıyla sesli kitap pazarına rakip firmaların girişini engellemek suretiyle hâkim durumunu kötüye kullandığı iddiası incelenmiştir.

İlgili ürün pazarı "çevrim içi sesli kitap akış hizmetleri" pazarı; ilgili coğrafi pazar ise "Türkiye" olarak tanımlanmıştır. İlgili pazarda faaliyet gösteren teşebbüslerin pazardaki konumu ve Storytel'in hâkim durumda olup olmadığı sorgulanmıştır. Değerlendirmede teşebbüslerin; gelirleri, ücretli kullanıcı sayıları, anlaşmalı

bulundukları yayınevi/hak sahibi sayıları, satışa sunulan sesli kitap sayıları, alıcı gücü, pazardaki ağ etkileri ve giriş engelleri dijital platform ekonomilerinin özellikleri ile birlikte ele alınmıştır. Tüm bu değerlendirmelerin sonucunda Storytel'in ilgili ürün pazarında hâkim durumda olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

Storytel hakkında başlatılmış olan soruşturma, teşebbüsün sunduğu taahhütlerin Rekabet Kurulu'nun 30.11.2023 tarihli ve 23-55/1076-380 sayılı kararı ile kabul edilmesi üzerine sonlandırılmıştır. Rekabet Kurulu tarafından kabul edilen taahhütler uyarınca Storytel, yayınevleri/hak sahipleri ile akdetmiş olduğu geçmiş tarihli sözleşmelerdeki münhasırlık hükümlerini Kurul kararının kendisine tebliğinden itibaren 2 ay içinde kademeli olarak ortadan kaldıracak ve taahhütlerin bağlayıcı hale geldiği an itibarıyla hem yayınevi/hak sahibi hem de seslendirme sanatçıları ile akdedilecek yeni sözleşmelerde de münhasırlık hükümlerine yer vermeyecektir.

### Meta Kararı

(20.10.2022 tarih ve 22-48/706-299 sayılı Kurul kararı)



Soruşturmada, Kurulun 20.10.2022 tarihli ve 22-48-706-299 sayılı kararı uyarınca; Meta Platforms Inc., Meta Platforms Ireland Limited ve WhatsApp LLC'nin (hep birlikte Meta) temel hizmetler olarak adlandırılan Facebook, Instagram ve WhatsApp hizmetlerinden topladığı verileri birleştirmek suretiyle kişisel amaçlı sosyal ağ hizmetleri ile çevrim içi görüntülü reklamcılık pazarlarında faaliyet gösteren rakipleri-

nin faaliyetlerini zorlaştırıp, pazara giriş engeli oluşturarak rekabetin bozulmasına sebep olduğuna ve 4054 sayılı Kanun'un 6. maddesini ihlal ettiğine ve idari para cezası uygulanmasına karar verilmiştir. Meta'ya ihlali sonlandırmak ve pazardaki etkin rekabetin tesis edilmesini temin etmek için şu yükümlülükler getirilmiştir:

- Gerekli tedbirleri, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren en geç 1 (bir) ay içerisinde Rekabet Kurumuna (Kurum) sunmak,
- Gerekli tedbirleri gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 6 (altı) ay içerisinde yerine getirmek,
- İlk uyum tedbirinin uygulanmaya başlamasından itibaren 5 (beş) yıllık süre boyunca ve yılda bir periyodik olarak Kuruma rapor sunmak

Ancak Kurul, 21.12.2023 tarihli ve 23-60/1162-417 sayı kararında Meta'nın belirlenen süre içerisinde Kurum'a sunduğu uyum tedbirlerinin bu yükümlülükleri karşılamadığına ve 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi ile ikinci fıkrası kapsamında 12.12.2023 tarihinden başlamak üzere Meta'nın ekonomik bütünlüğüne, Nihai Uyum Çözümü'nün Rekabet Kurumu kayıtlarına girişine kadar her gün için idari para cezası uygulanmasına karar vermiştir.



**Yaş Maya Kararı****(17.08.2023 tarih ve 23-39/755-264 sayılı Kurul kararı)**

Rekabet Kurumuna, ekmek üretiminde kullanılan girdi fiyatlarının kısa süre içinde yükseldiği, ancak ekmek üretiminde temel girdilerden biri olan yaş maya fiyatının beklentilerin çok üzerinde arttığı ve söz konusu fiyat artışının yaş maya üreticisi üç teşebbüs tarafından birlikte belirlendiği iddiasını içeren çok sayıda şikâyet başvurusu ulaştı. Söz konusu başvurular üzerine sektöre yönelik bir önaraştırma başlatılmıştır. Önaraştırma sürecinde yapılan yerinde incelemelerde, yaş maya üreticilerinin yanı sıra bu teşebbüslerin bayisi olarak faaliyet gösteren teşebbüslerin de rekabeti kısıtlayıcı bir anlaşma içerisinde bulunduklarına yönelik şüphe uyandıran bazı belgeler elde edilmiştir. Bu belgelere istinaden, Kasım 2021’de Kurul tarafından maya üreticisi teşebbüsler olan Lesaffre Turquie Mayacılık Üretim ve Ticaret AŞ (Lesaffre), Mauri Maya Sanayi AŞ (Mauri) ve Pak Gıda Üretim ve Pazarlama AŞ (Pakmaya) ile bu teşebbüslerin 21 bayisi hakkında soruşturma başlatılmıştır.

Soruşturma sürecinde, Lesaffre uzlaşma talebinde bulunmuş ve soruşturma Lesaffre bakımından uzlaşma ile sonlandırılmıştır. Lesaffre hakkında alınan uzlaşma nihai kararında, yaş ekmek mayası dağıtım alanında faaliyet gösteren bazı teşebbüslerin aralarında anlaşarak fiyat belirlediklerine, bölge ve müşteri paylaştıklarına ve Lesaffre’nin de söz konusu eylemleri kolaylaştırıcı rol üstlendiğine, bu nedenle Lesaffre’nin 4054 sayılı Kanun’un 4. maddesini ihlal ettiğine, Lesaffre’ye yaklaşık 73,8 milyon Türk lirası idari para cezası uygulanmasına hükmedilmiştir.

Soruşturma neticesinde, 14 yaş maya bayisinin fiyat tespiti, müşteri/bölge paylaşımı ve/veya arz miktarının kısıtlanması suretiyle 4054 sayılı Kanun’un 4. maddesini ihlal ettiğine ve bayilerin söz konusu eylemlerinin kartel niteliğinde olduğuna karar verilmiştir. Mauri’nin ise yaş maya dağıtımında faaliyet gösteren teşebbüsler arasındaki ortak fiyat belirleme; bölge ve müşteri paylaşımı konusundaki anlaşmaların uygulanması, koordinasyonu, devamlılığı ve kontrolü eylemleriyle 4054 sayılı Kanun’un 4. maddesini ihlal ettiğine, bu eylemlerin kartel olarak değerlendirilmesine hükmedilmiştir. Ayrıca, Mauri’nin alt pazarda faaliyet gösteren teşebbüslerin yeniden satış fiyatlarını belirlemek suretiyle de 4054 sayılı Kanun’un 4. maddesini ihlal ettiğine karar verilmiştir. Bu çerçevede, yaş maya bayilerine ve Mauri’ye toplam yaklaşık 35,4 milyon Türk lirası idari para cezası uygulanmıştır. Soruşturma kapsamında uygulanan idari para cezası toplamı yaklaşık 109 milyon Türk lirası olmuştur.

Pakmaya ve yaş maya dağıtımında faaliyet gösteren yedi yaş maya bayisi hakkında ihlal bulgusuna ulaşılmadığından ilgili teşebbüsler hakkında idari para cezası uygulanmamıştır.



## Yumurta Soruşturmalarına İlişkin Kararlar

(26.10.2023 tarih ve 23-50/979-349 sayılı Kurul kararı ile

26.10.2023 tarih ve 23-50/980-357 sayılı Kurul kararı)



Dosya kapsamında, yumurta üretimi ve satışı alanında faaliyet gösteren teşebbüslerin ve teşebbüs birliklerinin, 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri iddiasına yönelik bir önaraştırma başlatılmıştır. Önaraştırma döneminde i) zincir marketlere yumurta tedarik eden 17 yumurta üreticisinin yumurta fiyatlarını birlikte belirlediklerine, bölge ve müşteri paylaştıklarına, ii) Yumurta Üreticileri Merkez Birliği (Yumbir)'in ve Yumbir'e bağlı 12 yerel birliğin Türkiye genelinde satışı ger-

çekleşen yumurta ürününün taban fiyatının ve arz miktarının belirlenmesine yönelik bulgulara ulaşılmıştır. Kurul, iddia edilen eylemlerinin niteliğinin ve taraflarının farklı olmasını göz önüne alarak bahse konu iddialar hakkında iki farklı soruşturma başlatmıştır.

17 teşebbüs hakkındaki ilk soruşturmanın kapsamı soruşturma sürecinde genişlemiş, 17 teşebbüs daha soruşturmaya dâhil olmuştur. 14 teşebbüs yumurta fiyatını rakipleri ile birlikte belirledikleri ve bölge müşteri paylaştıkları iddialarını kabul etmiş, bu teşebbüsler bakımından soruşturma uzlaşma ile sonlandırılmıştır. Diğer teşebbüsler bakımından, Kurul 12 teşebbüsün yumurta fiyatını rakipleri ile birlikte belirledikleri ve bölge-müşteri paylaştıkları, eylemlerinin kartel olduğu; sekiz teşebbüs açısından ise herhangi bir ihlalde bulunmadıkları hükmüne varmıştır.

Yumbir ile Yumbir'e bağlı 12 yerel birlik ve bu yerel birliklerin başkanlarının sahip olduğu teşebbüsler hakkında yürütülen ikinci soruşturmada Kurul, teşebbüs birliklerinin Türkiye'de satışı gerçekleştirilen yumurta ürününün taban fiyatını belirlemeye ve arz miktarını kısıtlamaya yönelik teşebbüs birliği eylemlerinin Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiği sonucuna varmıştır. Hakkında ihlal tespitinde bulunulan soruşturma taraflarına toplamda yaklaşık 98 milyon Türk lirası idari para cezası uygulanmıştır.

## Namet Kararı

(28.09.2023 tarih ve 23-46/869-307 sayılı Kurul kararı)



Beş ulusal zincir market ve bu marketlerin bazı tedarikçileri arasında topla - dağıt karteli olduğu ve ayrıca soruşturma tarafı bazı tedarikçilerin kendi ürünleri bakımından perakendecilerin yeniden satış fiyatlarını belirledikleri tespitleriyle sonlandırılan soruşturmada hızlı tüketim malları perakendeciliği sektöründe faaliyet gösteren bazı teşebbüslerde yerinde incelemeler yapılmıştır. Bölgesel düzeyde faaliyet gösteren bir zincir markette yürütülen yerinde incelemede Namet Gıda

Sanayi ve Ticaret AŞ (Namet)'nin organize perakendecilerin yeniden satış fiyatlarını belirlediğine yönelik bir bulguya ulaşılmıştır. Ayrıca, süt ve süt ürünleri sektöründe üretici olan bir teşebbüs hakkında yürütülen bir önaraştırmada gerçekleştirilen yerinde incelemede, yine Namet'in alıcılarının yeniden satış fiyatlarını belirlediğine yönelik bazı bulgular elde edilmiştir. Bunun üzerine, Namet

hakkında önaraştırma yapılmasına karar verilmiştir. Elde edilen bulguları ciddi ve yeterli bulan Kurul, alıcılarının yeniden satış fiyatını belirlemek suretiyle Kanun'un 4. maddesini ihlal edip etmediğini tespiti için Namet'e soruşturma açılmasına karar vermiştir.

Soruşturmada, Namet uzlaşma başvurusunda bulunmuştur ve Namet hakkında yürütülen soruşturma uzlaşma ile sonlandırılmıştır. Uzlaşma çerçevesinde, Namet'in alıcılarının yeniden satış fiyatlarını belirlemek suretiyle Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiğine hükmedilerek teşebbüse yaklaşık 73 milyon TL idari para cezası uygulanmıştır.

### Atıştırmalık Ürün Üreticileri Kararı

(28.12.2023 tarih ve 23-61/1205-429 sayılı Kurul kararı)



Aralık 2022'de, beş ulusal zincir market ve bu marketlerin bazı tedarikçileri arasında topla - dağıt karteli olduğu ve ayrıca soruşturma tarafı bazı tedarikçilerin kendi ürünleri bakımından perakendecilerin yeniden satış fiyatlarını belirledikleri tespitleriyle sonlandırılan soruşturmada hızlı tüketim malları sektöründe üretici/tedarikçi olarak faaliyet gösteren bazı teşebbüslerde incelemeler yapılmıştır.

Atıştırmalık ürünler üreten Eti Gıda San. ve Tic. AŞ(Eti)'de yapılan yerinde incelemelerde Eti'nin, aynı pazarda faaliyet gösteren, Horizon Hızlı Tüketim Ürünleri Üretim Pazarlama Satış ve Ticaret AŞ (Horizon), Nestle Türkiye Gıda Sanayi AŞ (Nestle) ve Danone Tikveşli Gıda ve İçecek San. ve Tic. AŞ (Danone Tikveşli) ile rekabete hassas bilgi değişiminde bulunduğu yöneltik bulgular elde edilmiştir. İlgili bulguların incelenmesi sonucunda, Aralık 2022'de anılan teşebbüsler hakkında yeni bir soruşturma açılmıştır.

Soruşturmada Eti ve Horizon uzlaşma talepleri kabul edilmiş ve her iki teşebbüse toplam yaklaşık 91,2 milyon Türk lirası idari para cezası uygulanmıştır. Soruşturmada ayrıca, Nestle ile Eti'nin rekabete hassas bilgileri paylaştıkları tespit edilmiş ve Nestle hakkında yaklaşık 260 milyon Türk lirası idari para cezası uygulanmasına hükmedilmiştir. Danone Tikveşli hakkında ise Kanun'un ihlal edildiğine yönelik bulguya ulaşılammış ve idari para cezası uygulanmamıştır.

### Kozmetik ve Kişisel Bakım Sektörü Kararları

2023 yılında kozmetik ve kişisel bakım sektöründe çok sayıda soruşturma yapılmış, yapılan soruşturmalarda yeniden satıcıların internet/pazaryeri satışlarına getiren kısıtlamalar ve/veya yeniden satış fiyatına müdahaleler incelenmiştir.

Bu kapsamda, ilk aşamada Avon, Flormar markası ile tanınan Kosan; Farmasi, Wella, Calvin Klein, Lacoste, Versace gibi markaların distribütörlüğünü yapan Engingrup; Bioderma markalı ürünleri ile tanınan Naos, Avene markası ile bilinen Pierre Fabre'nin aralarında bulunduğu altı firma ile başlayan soruşturma süreci; aralarında Elca, L'oreal, Rebul, Easyvit ve Ege Teknoloji gibi teşebbüslerin bulunduğu 22 kozmetik firması ile devam etmiştir.

Soruşturma evrelerinin son aşamasında ise çoğunlukla doğrudan satış yöntemi ile faaliyette bulunan Amway, Ersag, Hunca, Oriflame ve Tiens'e Kurul tarafından soruşturma açılmıştır.

Yapılan değerlendirmelerde sektöre ilişkin olarak marka algısının yüksek tutulmaya çalışılması, ürünlerde lüks ürün imajının oluşturulmaya çalışılması, tüketici bağımlılığı yüksek ürünlerin satışının gerçekleştiriliyor olması ve yeniden satıcıların korunması gibi sebeplerle sektörde dikey anlaşmalar yoluyla perakende seviyesindeki satışlara müdahalelere, bir başka deyişle "dikey müdahalelere" yapısal bir sorun olarak sık rastlandığı tespiti yapılmıştır. Pandemi sonrası internet satış kanalının önemi hayli artmış, bu durum fiyatlar üzerinde de aşağı yönlü baskı oluşmasına yol açmıştır. Buna karşın kozmetik sektöründe faaliyet gösteren firmalara açılan soruşturmalarda rekabet hukukuna aykırı eylemler tespit edilmiş ve bu teşebbüslere idari para cezaları uygulanmıştır.

2023 yılında tamamlanan 22 soruşturma dosyasında 24 teşebbüs ile uzlaşma sağlanmış, her bir teşebbüse %25 uzlaşma indirimi uygulanmış ve teşebbüslere toplamda 170.948.783 TL idari para cezası verilmiştir. 2023 yılı sonu itibarıyla Neolife, Amway ve Oriflame'in uzlaşma ve/veya taahhüt süreçleri devam etmekte olup Saçhane, Chi ve Haks ise uzlaşma ve taahhüt müesseselerine başvurmamıştır; söz konusu teşebbüslerin soruşturma süreçleri devam etmektedir.

#### **EssilorLuxottica S.A. Soruşturması Kararı**

**(17.08.2023 tarih ve 23-39/749-259 sayılı kararı Kurul kararı)**

### **EssilorLuxottica**

Söz konusu dosya kapsamında temel olarak EssilorLuxottica S.A. (Essi-lux) tarafından gerçekleştirilen satış kampanyaları, indirim sistemleri ve benzeri uygulamalar yoluyla oftalmik lenslerin toptan satışı pazarındaki rakiplerin pazardan dışlanıp dışlanmadığı veya Essi-lux tarafından münhasırlık oluşturan eylemler gerçekleştirilip gerçekleştirilmediği incelenmiştir. Essi-lux'un dikey entegre yapısı nedeniyle, cam kesme ma-

kinelerinin üreticisi ve sağlayıcısı konumunda bulunduğu ve pazar stratejisinin bir parçası olarak, cam alımlarını Essi-lux'tan yapmaları karşılığında optik mağazalarına bu makineleri çok uygun şartlarda ve hatta bedelsiz verdiği, rakiplerinin sunamadığı satış ve vade politikaları ile oftalmik lens pazarında fiili münhasırlık oluşturduğu iddia edilmiştir. Dolayısıyla dosya konusunu Essi-lux'un optik piyasasındaki rakiplerinin faaliyetlerini zorlaştırıcı ve dışlayıcı nitelikteki davranışlarının 4054 sayılı Kanun'un 4. ve 6. maddelerini ihlal ettiği iddiası oluşturmaktadır.

Dosya kapsamında ilgili ürün pazarları "stok lenslerin üretimi ve toptan satışı", "RX lenslerin üretimi ve toptan satışı", "optisyenlik müesseseleri tarafından kullanılan oftalmik makine, teçhizat ve sarf malzemelerinin üretimi ve satışı" ve "kontakt lenslerin toptan satışı"; ilgili coğrafi pazar ise "Türkiye" olarak tanımlanmıştır. Yapılan analizler sonucunda Essi-lux'un stok lenslerin üretimi ve toptan satışı, RX lenslerin üretimi ve toptan satışı, optisyenlik müesseseleri tarafından kullanılan oftalmik makine, teçhizat ve sarf malzemelerinin üretimi ve satışı pazarlarında hâkim durumda olduğu, kontakt lenslerin toptan satışı pazarında ise hâkim durumda olmadığı tespit edilmiştir.

Yapılan incelemeler neticesinde sektörde, rakiplerinden oldukça yüksek olan pazar payı ile hâkim durumda bulunan Essi-lux'un davranışlarının münhasırlık yarattığı, Essi-lux ile söz konusu paket sözleşmeleri gerçekleştiren optisyenlerin gözlük camı alımlarının önemli kısmını bu firmadan yaptığı ve rakiplerinin Essi-lux'un paket sözleşmelere yönelik stratejilerine cevap veremediği görülmüştür. Ayrıca Essi-lux'un bazı optisyenler ile yapmış olduğu sözleşmelerde münhasırlık hükümlerine rastlanmıştır. Bu çerçevede, Essi-lux'un 01.10.2018 tarih 18-36/585-286 sayılı karar ile Rekabet Kuruluna verdiği taahhütlerin ihlal edildiği sonucuna ulaşılmıştır.

Dolayısıyla Essi-lux'un paket sözleşmeler yoluyla münhasırlık yaratarak hâkim durumunu kötüye kullanması, optisyenler ile gerçekleştirmiş olduğu sözleşmelerde münhasırlık hükümlerine yer vermesi ve 2018 yılında Rekabet Kuruluna vermiş olduğu taahhütleri ihlal etmesi sebebiyle Essi-lux'a 492 milyon TL idari para cezası uygulanmıştır.

### OBİLET Kararı

(15.06.2023 tarih ve 23-27/521-177 sayılı Kurul kararı)

**obilet.com**

Soruşturma kapsamında, Obilet Bilişim Sistemleri Anonim Şirketi'nin (Obilet), otobüs taşımacılığına yönelik biletleme ve platform hizmetleri sektöründe bilet satışına aracılık hizmeti için otobüs firmalarına uyguladığı bilet satış komisyon oranlarını aşırı olarak belirlemek ve biletleme yazılım hizmeti, otobüs biletlerinin platformlar üzerinden satışı ve sefer verilerinin platformlara dağıtımı pazarlarında rakiplerini dışlamak su-

retiyle 4054 sayılı Kanun'un 6. maddesini; otobüs biletlerinin platformlar üzerinden satışı pazarında imzaladığı sözleşmelerde yer alan çevrim içi reklam kısıtlamaları ve platformların Obilet'in sefer verilerini sağladığı otobüs firmaları ile iletişimini kısıtlayan iletişim yasağı ile 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal edip etmediği iddiaları incelenmiştir.

Bu çerçevede Obilet'in, otobüs firmalarına ait seferlerin eş anlı olarak tüm satış kanallarında ve ekranlarda senkronize olarak görüntülenmesini sağlayan biletleme yazılımı alanında, söz konusu sefer verilerinin portföy halinde bilet satış platformlarına aktarılması alanında ve otobüs firmalarına ait sefer verilerinin platformlar üzerinde listelenip satılması alanında faaliyet gösterdiği tespit edilmiştir. Bu bağlamda anılan faaliyetlerden her birinin özellikleri, fiyatları ve kullanım amaçları bakımından farklılık arz etmesi sebebiyle diğer faaliyetlerinden belirgin şekilde ayrıştığı anlaşılmış ve dosya kapsamında ilgili ürün pazarları "otobüs taşımacılığı için biletleme yazılımı hizmeti pazarı, "otobüs sefer verilerinin platformlara dağıtımı (B2B) pazarı" ve "otobüs biletlerinin platformlar üzerinden satışı (B2C) pazarı" olarak; ilgili coğrafi pazar ise "Türkiye" olarak tanımlanmıştır. Ayrıca söz konusu pazarlarda Obilet'in hâkim durumda olabileceğine ilişkin güçlü göstergeler bulunduğu değerlendirilmiştir.

Soruşturma devam ederken Obilet tarafından taahhüt sunma talebinde bulunulmuştur. Yürütülen taahhüt sürecinin neticesinde, Obilet'in 4054 sayılı Kanun'un 4. ve 6. maddesi çerçevesinde reka-



bet sorunu teşkil ettiği değerlendirilen davranışları bakımından sunduğu nihai taahhütlerin kabul edilmesine ve Obilet ve Obilet'in kontrolü altında bulunan Biletal İç ve Dış Ticaret AŞ bakımından bağlayıcı hale getirerek soruşturmanın sonlandırılmasına karar verilmiştir. Söz konusu taahhütler özetle aşağıdaki gibidir:

1. Obilet tarafından farklı biletleme yazılımını kullanan taşıyıcı firmalar için yazılım hizmeti içermeyen çevrim içi bilet satış sözleşme metni hazırlamak ve taşıyıcı firmalar ile imzalamak,
2. Hâlihazırda Obilet'in biletleme yazılımını kullanan bir taşıyıcı firmanın başka bir yazılım kullanmaya karar vermesi durumunda, taşıyıcı firmanın Obilet platformu üzerinden satışa kapatmamak ve taşıyıcı firmaya herhangi bir ayrımcı ya da dışlayıcı davranışta bulunmamak,
3. Taşıyıcı firmanın "obilet.com" platformu üzerinden satışa kapatılmasının hangi biletleme yazılımını kullandığı fark etmeksizin yalnızca yürürlükteki mevzuat hükümleri ve esaslı yükümlülükleri ihlal etmesi durumunda söz konusu olacaktır,
4. Obilet tarafından yeni bir iş modeli geliştirilmiş ve sefer verilerinin Obilet'e iletimi bakımından biletleme yazılımı hizmeti veren firmalar ile imzalanmak üzere anlaşma örneği hazırlanmıştır. Bu anlaşma kapsamında, biletleme yazılımı hizmeti veren firmalara Obilet'e ilettiği sefer verisi için komisyon ödemek,
5. Rakip çevrim içi satış platformlarına sefer verisi dağıtımı yapılan taşıyıcı firmaların markalarına çevrim içi reklam yasağı getirmemek,
6. Rakip çevrim içi satış platformlarına Obilet/Biletal markaları bakımından geniş kapsamlı çevrim içi reklam yasağı getirmemek,
7. Rakip çevrim içi satış platformlarının sefer verisi dağıtımı yapılan taşıyıcı firmalar ile iletişime geçilmesini engelleyen sözleşme hükümlerini yürürlükten kaldırmak, çevrim içi satış platformlarının taşıyıcı firmalar ile iletişime geçmesini engellemek,
8. 7 numaralı taahhüt ile bağlantılı olarak, Obilet'in geliştirdiği yeni iş modeline göre taşıyıcı firmalar ile çevrim içi bilet satış platformları doğrudan bağlantı kurarak anlaşabilecek, bu durumda Obilet yalnızca ilgili taşıyıcı firmanın sefer verisini platforma iletmekle sorumlu olacaktır. Bu iş modeline göre, taşıyıcı firmalara yönelik herhangi bir ayrımcı ya da dışlayıcı davranışta bulunmamak,
9. Obilet'ten hizmet alan çevrim içi bilet satış platformlarının bilet satışlarına ilişkin olarak, yazılıma taşıyıcı firmaların hangi platformun ne kadar bilet satışı gerçekleştirdiğini görebileceği bir raporlama ekranı eklemek; buna yönelik taşıyıcı firma ya da platformlardan herhangi bir ücret talep etmemek,
10. Obilet tarafından biletleme yazılımını kullanan taşıyıcı firmalara bir duyuru yaparak taahhütlerle ilgili bilgi vermek.

**İşgücü Kararı****(26.07.2023 tarih ve 23-34/649-218 sayılı Kurul kararı)**

Soruşturma kapsamında; e-ticaret, yazılım, bilişim sektörleri başta olmak üzere çeşitli sektörlerde faaliyet gösteren 48 teşebbüsün işgücü piyasasında centilmenlik anlaşmaları (çalışan ayartmama anlaşmaları) yapmak suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal edip etmediği incelenmiştir.

İddianın değerlendirilmesi kapsamında, teşebbüslerin ana faaliyet alanlarından bağımsız olarak işgücü pazarı soruşturmaya esas alınmış ve teşebbüslerin işgücü pazarındaki rakiplik ilişkisi incelenmiştir. Bu çerçevede; çalışan ayartmama anlaşmalarının, işverenlerin önemli girdileri arasında yer alan çalışanların paylaşılması anlamına geldiği; işgücü hareketliliğine, istihdamın verimliliğine önemli bir engel teşkil ettiği, alternatif avantajlı iş fırsatlarından çalışanları mahrum ettiği, işgücü girdisinin dağılımını olumsuz etkileyerek etkinsizliğe sebep olduğu, dolaylı olarak maaşların/ücretlerin düşmesine yahut baskılanmasına yol açtığı belirtilmiştir. İlave olarak teşebbüslerin işgücü girdisi üzerinde rekabet etmekten karşılıklı olarak feragat ettikleri bu anlaşmaların pazar/bölge/müşteri paylaşımı ile özdeş olduğu ve kartel teşkil ettiği değerlendirilmiştir.

Soruşturma süreci devam ederken soruşturma taraflarından Yemek Sepeti, Trendyol, Getir, Bitaksi, Obilet, İsteGelsin, Adeo, Commencis, Doğuş Teknoloji, Garanti Teknoloji ve Beymen tarafından uzlaşma başvurularında bulunulmuştur. Yürütülen uzlaşma süreçleri neticesinde; Yemek Sepeti ile Burger King, Commencis, Getir, Trendyol, Veripark ve Zomato arasında; Trendyol ile Arvato, Bitaksi, Beymen, Getir, Çiçek Sepeti, Insider, LCW, Obilet, Vivense ve Yemek Sepeti arasında; Getir ile Hepsiburada, Insider, Trendyol, Vodafone ve Yemek Sepeti arasında; Bitaksi ile Trendyol arasında; Obilet ile Trendyol arasında; İsteGelsin ile Hepsiburada arasında; Adeo ile Koçsistem arasında; Commencis ile Yemek Sepeti ve Zeplin arasında; Doğuş Teknoloji ile Bilge Adam ve Garanti Teknoloji arasında; Beymen ile Trendyol arasında ayrı ayrı olmak üzere, birbirlerinden çalışan alınmaması yönünde irade uyuşması bulunması sebebiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiğine, söz konusu teşebbüslere verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına ve soruşturmanın bu teşebbüsler bakımından uzlaşma usulü ile sonlandırılmasına karar verilmiştir.

Soruşturma sonucunda ise Arvato ile Trendyol; Bilge Adam ile Doğuş Teknoloji ve Koçsistem; Binovist ile Veripark; Burger King ile Yemek Sepeti; Çiçek Sepeti ile Trendyol; Flo ile LCW; Hepsiburada ile Getir ve İsteGelsin; Insider ile Getir ve Trendyol; Koçsistem ile Adeo, Bilge Adam ve Türk Telekom; LCW ile Flo ve Trendyol; Türk Telekom ile Koçsistem; Veripark ile Binovist ve Yemek Sepeti; Vivense ile Trendyol; Vodafone ile Getir; Zeplin ile Commencis; Zomato ile Yemek Sepeti arasında birbirlerinden çalışan alınmaması yönünde irade uyuşması olduğu; ayrıca LCW ile Flo arasında çalışan maaşları ve çalışanlara sunulan yan haklar gibi rekabetçi açıdan hassas bilgilerin payla-



şıldığı sonucuna ulaşılmıştır. Bu kapsamda söz konusu 16 soruşturma tarafına 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri gerekçesiyle Kanun'un 16. maddesi uyarınca idari para cezası uygulanmıştır. Diğer 21 teşebbüs hakkında ise herhangi bir ihlal tespiti yapılmamıştır.

#### **Çevrim İçi Araç Platformları Kararı**

**(14.07.2023 tarih ve 23-31/589-199, 23-31/590-200 sayılı ve**

**21.07.2023 tarih ve 23-32/629-211, 23-32/630-212 sayılı Kurul kararları)**



Soruşturma konusu dosya, çevrim içi platformlar üzerinden ikinci el binek araç (otomobil) alım, satımında faaliyet gösteren Arabam Com İnternet ve Bilgi Hizmetleri AŞ (ARABAM.COM), Vava Cars Turkey Otomotiv AŞ (VAVA CARS), Letgo Mobil İnternet Servisleri ve Ticaret AŞ (LETGO OTOPLUS) ve Araba Sepeti Otomotiv Bilişim Danışmanlık Hizmetleri Sanayi ve Ticaret AŞ'nin (ARABA SEPETİ) çeşitli uygulamalar ile 4054

sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal edip etmediklerinin tespitine ilişkindir.

Soruşturma neticesinde ARABA SEPETİ, ARABAM.COM, LETGO OTOPLUS ve VAVA CARS tarafından Google metin reklamlarına dönük negatifleme anlaşmaları yoluyla çevrim içi ikinci el araç alım/satım pazarında rekabetin kısıtlanması suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesinin ihlal edildiğine, bu çerçevede aynı Kanun'un 16. maddesi üçüncü fıkrası ve Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hakim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik'in 5. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi uyarınca idari para cezası uygulanmasına karar verilmiş olup, taraf teşebbüslerin tamamı bakımından soruşturma süreci Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hakim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik kapsamında uzlaşma ile sonlandırılmıştır.

#### **SAMSUNG, LG ve SVS Kararı**

**(03.08.2023 tarih ve 23-36/671-2227 sayılı Kurul kararı)**

Soruşturma kapsamında; Samsung Electronics İstanbul Pazarlama ve Ticaret Ltd. Şti. (Samsung), LG Electronics Ticaret A.Ş. (LG) ile anılan teşebbüslerin distribütörleri olan Gürses Kurumsal Tedarik ve Elektronik Tic. Paz. A.Ş. (Gürses) ve SVS Dayanıklı Tük. Mall. Paz. ve Tic. Ltd. Şti. (SVS)'nin yetkili satıcılarının yeniden satış fiyatını belirlemek suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri iddiası incelenmiştir. Kararda, ilgili ürün pazarı tanımlanmamışsa da elde edilen belgelerin genellikle dayanıklı tüketim malları pazarı ile ilgili olduğu görülmüştür.

Kararda SAMSUNG, LG ve SVS tarafından gerçekleştirilen ihlaller tüm boyutlarıyla ortaya konulmuştur. Bu kapsamda;

- a) SAMSUNG tarafından yeniden satıcıların satış fiyatlarının takip edildiği ve ilgili fiyatların SAMSUNG çalışanlarınca yöneticilere raporlandığı, SAMSUNG tarafından belirlenen fiyat-

lara uyum göstermeyen yeniden satıcılarla distribütörler aracılığıyla veya doğrudan iletişime geçilerek uygulanan satış fiyatının yükselttirildiği, ilaveten piyasada düşük fiyatla satış yapıldığına dair bayilerden gelen şikâyetlerin akabinde SAMSUNG yetkilileri tarafından şikâyetle bulunan bayilerle fiyat politikasında yaşanan sapmaların müdahale edilip düzeltilmesine ilişkin olarak ekran görüntülerinin paylaşıldığı, bunun yanı sıra SAMSUNG'un fiyat politikasına uymayarak düşük fiyatla ürün satışına devam edilmesi halinde destek uygulamaları vasıtasıyla ilgili teşebbüslerin yaptırıma tabi tutulduğu ve böylelikle yeniden satıcıların bağımsız şekilde belirlemesi gereken satış fiyatlarına müdahalede bulunulduğu,

- b) LG tarafından yeniden satıcıların satış fiyatlarının takip edildiği, yeniden satış fiyatlarının LG'nin belirlediği seviyede olmadığı tespit edilmesi durumunda yeniden satıcıların uyguladığı fiyatlara müdahalede bulunulduğu ve fiyatların yükselttirildiği, bunun yanı sıra LG tarafından distribütörünün satışlarına da müdahalelerde bulunulduğu ve böylelikle yeniden satıcıların bağımsız şekilde belirlemesi gereken satış fiyatlarına müdahale edildiği,
- c) SVS tarafından kendisinden ürün tedarik eden bayilerin yeniden satış fiyatlarının internet üzerinden veya bayi şikâyetleri vasıtasıyla takip edildiği, anılan takip mekanizması dâhilinde düşük fiyatlı satış yaptığı düşünülen bayilerle iletişime geçilerek satış fiyatının yükselttirildiği ve böylelikle yeniden satıcıların bağımsız şekilde belirlemesi gereken satış fiyatlarına müdahalede bulunulduğu

tespit edilmiştir.

Soruşturma süreci devam ederken GÜRSES tarafından, hakkındaki yeniden satış fiyatının tespiti iddialarına yönelik olarak uzlaşma başvurusunda bulunulmuş ve soruşturma süreci GÜRSES bakımından uzlaşma ile sonlandırılmıştır.

Soruşturma neticesinde Kurul tarafından SAMSUNG, LG ve SVS'nin yetkili satıcılarının yeniden satış fiyatını belirlemek suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiklerine, bu nedenle anılan teşebbüslere idari para cezası verilmesine karar verilmiştir.

#### ARÇELİK Kararı

(03.08.2023 tarih ve 23-36/682-235 sayılı Kurul kararı)



Soruşturma kapsamında Arçelik Pazarlama AŞ'nin (ARÇELİK) yetkili satıcılarının yeniden satış fiyatını belirlemek ve internet aracılığıyla satış yapmalarını engellemek suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal edip etmediği incelenmiştir.

Yürütülen soruşturma kapsamında ARÇELİK tarafından, Arçelik bayii olarak da bilinen yetkili satıcıların çevrim içi pazaryerlerinde satış yapmalarının belirli koşulları sağlamaları halinde yasaklanmayacağı taahhüt edilmiştir. Nitekim soruşturma öncesi dönemde ARÇELİK'in bayilerine Arçelik ve Beko markalı ürünler bakımından mutlak olarak pazaryeri satış yasağı getirdiği tespit

edilmiştir. ARÇELİK tarafından sunulan bu taahhütler Kurul tarafından bağlayıcı hale getirilerek soruşturmanın yetkili satıcılara çevrim içi pazaryerlerinden satış yasağı getirilmesi uygulamaları bakımından sonlandırılmasına karar verilmiştir.

ARÇELİK tarafından anılan yetkili satıcıların yeniden satış fiyatlarına müdahale edildiği iddialarına yönelik olarak ise soruşturma süreci devam etmiş ve ARÇELİK'in sağlayıcısı olduğu özellikle Arçelik ve Altus markalı ürünlerin yeniden satıcılarının uyguladığı fiyatlara müdahale ederek düşük fiyatların yükseltilmesini sağladığı ve bu yolla 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiği tespit edilerek teşebbüse idari para cezası verilmiştir.

#### **SUNNY, MEDIAMARKT, TEKNOSA ve VATAN Kararı (26.10.2023 tarih ve 23-50/978-355 sayılı Kurul kararı)**

Sunny Elektronik Sanayi ve Ticaret AŞ (SUNNY) hakkında, yeniden satıcılara internet satış yasağı getirmek, yeniden satış fiyatı tespitinde bulunmak ve/veya Media Markt Turkey Ticaret Limited Şirketi (MEDIAMARKT), Vatan Bilgisayar San. ve Tic. AŞ (VATAN) ve Teknosa İç ve Dış Tic. AŞ (TEKNOSA) arasındaki dolaylı bilgi değişimine aracılık etmek suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal edip etmediğinin tespitine yönelik olarak soruşturma açılmasına karar verilmiştir. MEDIAMARKT, TEKNOSA ve VATAN hakkında da söz konusu dolaylı bilgi değişiminin tarafı oldukları şüphesiyle soruşturma açılmıştır.

Soruşturma süreci devam ederken SUNNY tarafından, uzlaşma başvurusunda bulunulmuş, SUNNY hakkında yeniden satıcıların satış fiyatının tespit edilmesi sebebiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesinin ihlal edildiği gerekçesiyle idari para cezası uygulanmasına ve uzlaşma usulü çerçevesinde soruşturmanın SUNNY bakımından sonlandırılmasına karar verilmiştir.

Soruşturma kapsamında elde edilen ve SUNNY'nin anılan elektromarketler arasındaki dolaylı bilgi değişimine aracılık etmek, başka bir deyişle literatürde topla-dağıt karteli olarak geçen bir kartele taraf olmak suretiyle rekabeti kısıtlamış olabileceği şüphesi uyandıran bulgular, yeterli delil standardını sağlamamış ve SUNNY aleyhinde bu yönde bir tespitte bulunulmamıştır.

Yapılan incelemelerde soruşturma tarafı diğer teşebbüsler olan TEKNOSA, VATAN ve MEDIAMARKT'ın fiyat tespiti amacıyla aralarında iletişim kurduğuna ve/veya bilgi değişiminde bulunduğu dair herhangi bir bulguya da ulaşılamamış; buna ek olarak soruşturma tarafı teşebbüslerin fiyatlandırma stratejilerini belirlerken birbirlerini takip ettikleri, kendi maliyetlerine uygun olduğu ölçüde rekabetçi tepkiler verebildikleri anlaşılmıştır. Dosya kapsamından yapılan ekonomik analiz çerçevesinde çeşitli ürünlerin fiyat hareketleri incelenmiş, belirli dönemlerde rekabetin kısıtlandığı piyasalara benzer pazar koşulları gözlemlense de bu bulguların rakipler arasındaki bir anlaşmayı ortaya koyabilecek yeterlilikte olmadığı kanaatine ulaşılmıştır. Söz konusu teşebbüslerin, 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiklerine ilişkin herhangi bir veriye ulaşılamadığından anılan teşebbüsler hakkında idari para cezası verilmesine yer olmadığına karar verilmiştir.

### 3.2. Muafiyet/Menfi Tespit

Kanun'un 'Muafiyet' başlıklı 5. maddesine göre, Kurul, bu maddede sıralanan tüm koşulların varlığı halinde anlaşmaları, uyumlu eylemleri yahut teşebbüs birliği kararlarını Kanun'un 4. maddesi hükümlerinin uygulanmasından muaf tutabilecektir. Bu konuda bildirim yükümlülüğü/zorunluluğu olmaması, muafiyet değerlendirmesinin öncelikle teşebbüslerce ve teşebbüs birliklerince yapılması gerektiği anlamına gelmektedir. Teşebbüslerin ve teşebbüs birliklerinin muafiyet değerlendirmesi yaparken 5. maddedeki koşulların yanında, grup muafiyeti tebliğlerini, bu tebliğleri açıklayan kılavuzlar ile ilgili diğer kılavuzları ve Kurulun geçmiş kararlarını dikkate almaları yerinde olacaktır. Bu çerçevede çıkarılmış olan tebliğler ve kılavuzlar şunlardır:

- 2002/2 sayılı "Dikey Anlaşmalara İlişkin Grup Muafiyeti Tebliği" ve "Dikey Anlaşmalara İlişkin Kılavuz"
- 2008/2 sayılı "Teknoloji Transferi Anlaşmalarına İlişkin Grup Muafiyeti Tebliği" ve "4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 4 ve 5 inci Maddelerinin Teknoloji Transferi Anlaşmalarına Uygulanmasına Dair Kılavuz"
- 2008/3 sayılı "Sigorta Sektörüne İlişkin Grup Muafiyeti Tebliği"
- 2013/3 Sayılı "Uzmanlaşma Anlaşmalarına İlişkin Grup Muafiyeti Tebliği"
- 2016/5 sayılı "Araştırma ve Geliştirme Anlaşmalarına İlişkin Grup Muafiyeti Tebliği"
- 2017/3 sayılı "Motorlu Taşıtlar Sektöründeki Dikey Anlaşmalara İlişkin Grup Muafiyeti Tebliği" ve "Motorlu Taşıtlar Sektöründeki Dikey Anlaşmalara İlişkin Grup Muafiyeti Tebliğinin Açıklanmasına Dair Kılavuz"
- "Yatay İşbirliği Anlaşmaları Hakkında Kılavuz"
- "Fason Üretim Anlaşmalarına İlişkin Kılavuz"
- "Muafiyetin Genel Esaslarına İlişkin Kılavuz"

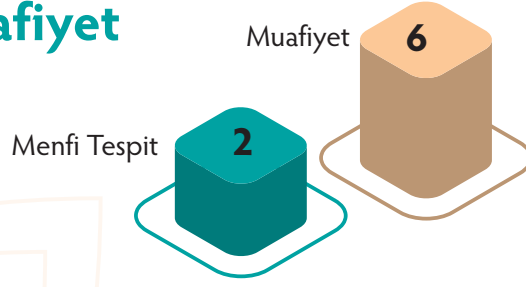
Kanun'un 8. maddesine göre ise Kurul, ilgili teşebbüslerin veya teşebbüs birliklerinin başvurusu üzerine, bir anlaşmanın, kararın, eylemin veya birleşme/devralmanın aynı Kanun'un 4., 6. ve 7. maddelerine aykırı olmadığını gösteren bir menfi tespit belgesi vere bilmektedir.

Muafiyet/menfi tespit başvurularının nasıl yapılacağı, "Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Teşebbüs Birliği Kararlarının İsteğe Bağlı Bildirimine İlişkin Kılavuz"da düzenlenmiştir.

Kanun'un 13. maddesinde ise muafiyet ve menfi tespit kararlarının geri alınması düzenlenmektedir. Buna göre Kurul, anılan maddede belirtilen durumların ortaya çıkması halinde muafiyet ve menfi tespit kararlarını geri alabilecek veya tarafların belli davranışlarını yasaklayabilecektir. Rekabet Kurulunun 2023 yılı içinde karara bağladığı muafiyet/menfi tespit dosyalarına, bunların sektörlere göre dağılımına ve kararların sonuçlarına izleyen sayfadaki grafikte yer verilmektedir.



## Sayılarla Muafiyet Menfi Tespit



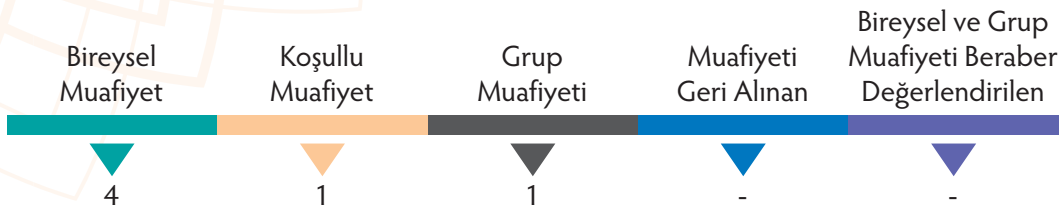
8 KARAR

## Kararların Sektörel Dağılımı



8 TOPLAM

## Muafiyet Kararlarının Sonuçları



Yan sayfadaki grafikler incelendiğinde; 2023 yılında iki adedi menfi tespit, altı adedi muafiyet olmak üzere toplam sekiz adet muafiyet/menfi tespit dosyasının karara bağlandığı görülmektedir. Otomotiv ve taşıtlar; bilişim teknolojileri ve platform hizmetleri; banka, sermaye piyasası, finans ve sigorta hizmetleri ve medya, reklamcılık ve yayıncılık sektörleri anılan yılda muafiyet/menfi tespit incelemesi yapılan sektörler olmuştur.

### 3.2.1 Muafiyet/Menfi Tespite İlişkin Karar Örnekleri

#### Sabancı DX Kararı

(22.06.2023 tarih ve 23-28/547-187 sayılı Kurul kararı)



Dosya, Hacı Ömer Sabancı Holding'in (SAHOL) kontrolünde bulunan SEM İnternet Reklam Hizmetleri ve Danışmanlık AŞ. (SEM) tarafından ileri veri analitiği yöntemleri ile veriden değer elde etmeye yönelik kurgulanan Artı (+) 1 Projesi'ne (Proje) muafiyet tanınması talebi üzerine açılmıştır.

Farklı sektörlerde faaliyet gösteren çok sayıda teşebbüsün katılımcısı (Proje'den faydalanacak ticari müşteriler) olması planlanan Proje ile tüketici davranışlarına yönelik olarak anlamlı bulgular ve bu bulgulara dayanarak katılımcı özelinde pazarlama faaliyetleri için güvenli, değerli ve anlamlı iç görüler<sup>3</sup> elde edilmesi planlanmıştır. Bu doğrultuda Proje kapsamında genel itibarıyla; katılımcılardan temin edilecek geçmişe dönük anonim ve şifrelenmiş veriler ile üçüncü taraf veri kaynaklarından temin edilecek anonim ve geçmişe dayalı veriler kullanılarak uygulama özelinde veri havuzları oluşturulması hedeflenmiştir.

Sonrasında oluşturulan veri havuzları üzerinden ileri veri analitiği araçları ile müşteri davranışları hakkında örüntü (*pattern*) ve desen (*design*) tespitine dayalı bulgulara ulaşılabileceği, bu genel bulguları katılımcının veri setine yayılarak katılımcının ihtiyaçları doğrultusunda belirli ürünlere veya müşteri gruplarına yönelik yürüteceği pazarlama faaliyetlerinde kullanılmak üzere iç görüler oluşturacağı öngörülmektedir.

Dosya kapsamında yapılan değerlendirmede, temel olarak, katılımcılar arasında bir koordinasyonun ortaya çıkmasının mümkün olup olmadığı üzerinde durulmuştur. Bu endişeye ilişkin olarak SEM tarafından Proje kapsamında alınan hukuki ve teknik tedbirler vesilesiyle SEM bünyesinde derlenen verilerin, SAHOL ve iştirakleri ile üçüncü taraflara hiçbir şekilde iletilmemesinin sağlanacağı gösterilmiştir. Veri analitiği pazarında başvuru sahibi teşebbüslerin pazar payının düşük olduğu ve Proje'nin pazarı daha rekabetçi hale getireceği değerlendirmelerinin ardından SEM'in; bağımsız bir denetçi aracılığıyla Proje kapsamında gerçekleştirilen uygulamalar, bu uygulamaların teması ve katılımcı teşebbüsleri ile rakip teşebbüslerin aynı uygulamaya dâhil edilip

<sup>3</sup> İç görüler, katılımcının pazarlama faaliyetlerini yönetmesi halinde olumlu cevap alma ihtimali yüksek olan tüketici kitlesini belirli bir güvenilirlikle tanımlayan özellikler şeklinde tanımlanmaktadır.



edilmediğinin ve uygulamalar kapsamında toplanan verilerin neler olduğunun denetimini yapmak üzere üçüncü bir kişi atanması ve Kurula yıllık raporlama gerçekleştirmesi şartıyla Proje'ye beş yıl süreyle bireysel muafiyet tanınmasına 22.06.2023 tarih ve 23-28/547-187 sayılı karar verilmiştir.

#### Doğuş Oto Kararı

(07.09.2023 tarih ve 23-41/796-280 sayılı Kurul kararı)



Dosya konusunu Doğuş Otomotiv Servis ve Ticaret AŞ'nin (DOĞUŞ) bayilerine, çalışanlarının ücretlerinde dikkate alınmak üzere baz ücret tavsiyesinde bulunabilmesine menfi tespit belgesi verilmesi/muafiyet tanınması talebi oluşturmuştur.

Bu çerçevede bildirilen işlemin etkilerinin "otomotiv satış ve satış sonrası hizmetler" pazarındaki çalışanlar üzerinde görülecek olması nedeniyle dosya kapsamında yapılan tespit ve değerlendirmelerde ilgili ürün pazarı bakımından "otomotiv satış ve satış sonrası hizmetlerde iş gücü pazarı"; ilgili coğrafi pazar bakımından "Türkiye" dikkate alınmış ancak kesin bir pazar tanımı yapılmamıştır.

İlk olarak menfi tespit değerlendirmesinde bildirim konusu uygulamanın, çalışanların ücretlerine etki ederek katılmasına yol açabilecek potansiyele sahip olduğu dikkate alınarak uygulamaya menfi tespit belgesi verilemeyeceği kanaatine ulaşılmıştır.

Akabinde yapılan grup muafiyeti değerlendirmesinde ise 2002/2 sayılı Tebliğ'in hükümleri kapsamında DOĞUŞ'un pazar payı hesaplanmış ve %20'nin altında kaldığı görülmüştür. Bununla birlikte bayilerin büyük bir çoğunluğu bakımından baz ücret tavsiyesi uygulamasının, nitelikli personele ve bağımsız ücret raporlarına ulaşmayı kolaylaştırması ve yol gösterici nitelikte olması bakımından fayda sağlayacağı görülmüştür.

Sonuç olarak bildirim konusu uygulamanın 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesi kapsamında olması nedeniyle menfi tespit belgesi verilemeyeceği, ancak 2002/2 sayılı Tebliğ kapsamında grup muafiyetinden yararlanabileceği sonucuna ulaşılmıştır.

#### ETS-BİLETALL Kararı

(28.12.2023 tarih ve 23-61/1190-425 sayılı Kurul kararı)



Dosya konusu başvuruda, Ets Ersoy Turistik Servisleri AŞ'nin (ETS TUR) sahibi olduğu *ucuzabilet.com* internet sitesine otobüs bilet satışlarının entegre edilmesi amacıyla Biletal İç ve Dış Ticaret AŞ (BİLETALL) ile imzalamış olduğu sözleşmeye menfi tespit verilmesi veya muafiyet tanınması talep edilmiştir. Sözleşmeye göre, BİLETALL'in anlaşmalı olduğu otobüs firmaları-

na ait XML kodları<sup>4</sup>, bu kodlarda gösterilen güzergâh ve saatlerdeki otobüs ulaşım hizmetleri *ucuzabilet.com* platformuna entegre edilerek son tüketiciye sunulacaktır. Bu kapsamda ETS TUR, hâlihazırdaki faaliyetlerinin yanı sıra otobüs biletlerinin platformlar üzerinden satışı (B2C) pazarında faaliyet göstermeye başlayacaktır.

Otobüs sefer verilerinin sağlanması hizmeti (B2B hizmeti) bakımından BİLETALL ve ETS TUR arasında, otobüs bileti satışına aracılık hizmeti bakımından ise otobüs firması ve ETS TUR arasında bir dikey ilişki kurulmasına yönelik bildirim konu sözleşmede yer alan bazı hükümler incelendiğinde; yolcu taşıma bileti ücretlerinin otobüs firmaları tarafından belirlendiği, ETS TUR'un ilgili yolcu taşıma bilet satış fiyatlarını, indirim oranlarını belirleme ve değiştirme hakkına sahip olmadığı görülmüştür. Ayrıca, bilet fiyatlarının otobüs firmaları tarafından BİLETALL'a iletildiği şekliyle BİLETALL tarafından herhangi bir değişiklik veya müdahale yapılmaksızın ETS TUR'un sahip olduğu bilet satış platformuna aktarıldığı, bu nedenle yolcu taşıma biletlerine yönelik artış-azalış veya hatalı fiyat girişi durumlarında BİLETALL'ın sorumlu düzenlenmiştir.

İlgili sözleşme maddeleri 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesi kapsamında değerlendirildiğinde; yolcunun ETS TUR ve benzeri çevrim içi bilet satış platformlarından satın alma işlemi gerçekleştirilmesiyle biletin ilk satışının gerçekleşmiş olmasından dolayı yolcu taşıma biletlerinin yeniden satışından bahsetmenin mümkün olmadığı anlaşılmıştır. Bununla birlikte satışı gerçekleştirilen yolcu taşıma biletlerine ilişkin hazırlanan Mesafeli Satış Sözleşmesi incelendiğinde BİLETALL'ın yalnızca bilet satışı gerçekleştiren internet sitesinin sahibi olduğu, taşıma hizmetine ilişkin BİLETALL'ın herhangi bir sorumluluğunun bulunmadığı ve bu nedenle bahse konu sözleşmeyle BİLETALL'ın bilet satış işlemine aracılık ettiği görülmüş; böylece ilgili iş modelinin konsinye satışa benzer nitelikte kabul edilebileceği değerlendirilmiştir.

İlaveten 10.05.2022 tarihinde Avrupa Komisyonu tarafından AB Dikey Kısıtlamalar Kılavuzu'nda yer verilen yerine getirme sözleşmelerine (*fulfilment contracts*) ilişkin açıklamalar bakımından da bildirim konu sözleşme ele alınmış; pazarın çift taraflı doğası gereği iki tür yerine getirme ilişkisi kurulduğu, bu iki tür ilişkide sağlayıcı otobüs firması tarafından taşıma hizmetinin karşılığı alınan bilet satış fiyatının belirlenmesi durumunun yerine getirme ilişkisi bağlamında incelenmesinin mümkün olduğu değerlendirilmiştir. Zira otobüs firmasının bilet satışına aracılık etmek üzere kendi seçtiği platformların bir yerine getirme görevi ifa ettiği, bu durumda otobüs firması tarafından bilet bedelinin belirlenmesinin bir yeniden satış fiyatının tespiti olamayacağı kanaatine ulaşılmıştır.

Yapılan inceleme ve tespitler doğrultusunda bildirim konusu sözleşmeye aynı Kanun'un 8. maddesi uyarınca menfi tespit verilmesine karar verilmiştir.

<sup>4</sup> XML kodları, BİLETALL tarafından *ucuzabilet.com*'a sağlanacak olan otobüs firmalarına ait biletlerin çevrim içi satışına imkân sağlayan kodları ifade etmektedir.

## ETS-2 Kararı

(28.12.2023 tarih ve 23-61/1189-424 sayılı Kurul kararı)

**etstur**

Dosya konusu başvuruda, ETS TUR'un turizm amaçlı seyahat ürünleri ve hizmetlerinin, belirlenecek coğrafi pazarda faaliyet gösteren seyahat hizmeti aracılığı tarafından başka bir işletmeye veya nihai tüketiciye satılabilmesi için kullanılacak Uygulama Programlama Arayüzü'ne (API) erişimlerinin sağlanmasına yönelik imzalanacak olan *B2B Satış Sözleşmesi* ile ETS TUR'un işbirliği içerisinde gireceği ilgili kişilere ETS TUR'un tercihine göre eklenecek turizm amaçlı seyahat hizmetlerinin satışı ve rezervasyonunun gerçekleştirileceği Platform'a internet üzerinden ve/veya API aracılığıyla sistem girişi izni vererek Platform'u veya API'yi kullanmasının sağlanması kapsamında imzalanacak olan *Platform Üyelik ve API Kullanım Sözleşmesi*'ne menfi tespit verilmesi, bunun mümkün olmaması halinde ise muafiyet tanınması talep edilmiştir.

ETS TUR bir yandan yurt içinde ve yurt dışında paket tur, otel konaklama ve uçak bileti satışı hizmetlerini B2B ve B2C olarak müşterilerine vermekteyken diğer yandan ilgili envanteri alt pazarda "*ucuzabilet.com*", "*odamax.com*" ve "*etstur.com*" platformları üzerinden nihai tüketiciye satmaktadır. Bu bakımdan ETS TUR ile bildirim konu sözleşme tarafı seyahat hizmeti acentelerinin alt pazar olan seyahat ürünleri/hizmetlerinin çevrim içi satışı pazarında rakip olduğu görülmüştür. Bildirim formunda da Expedia, Agoda, Hotelbeds, Webbeds, Ratehawk, Jolly, Setur, Tatilbudur gibi teşebbüsler B2B Satış Sözleşmesi ve Platform Sözleşmesi kapsamında ETS TUR'un hem rakipleri hem müşterileri olarak belirtilmiştir. Dolayısıyla ETS TUR ile seyahat hizmeti aracılığı arasında imzalanan bildirim konusu sözleşmelerin rakipler arası dikey anlaşma niteliği taşımadığı değerlendirilmiştir.

Bildirim konu B2B Satış Sözleşmesi kapsamında; aksi yazılı olarak bildirilmedikçe ETS TUR'a ve envanter sağlayan havayolları, otel, seyahat acentesi gibi teşebbüslere ait logo, ticari ad, ticari markalar vb. hakların izinsiz olarak ticari alanda kullanılamayacağı hüküm altına alınmıştır. İzinsiz kullanımına ilişkin sınır getirilen ticari markalar ETS TUR tarafından marka tescil belgesine sahip olduğundan, ETS TUR tarafından kendisinin ve envanter sağlayan teşebbüslerin marka, logo vb. fikri hakların izinsiz kullanımına ilişkin getirilen sınırlama 6769 sayılı Sınai Mülkiyet Kanunu (6769 sayılı Kanun) çerçevesinde yasal bir zemine sahiptir.

Bununla birlikte bildirim konu diğer sözleşme olan *Platform Sözleşmesi* kapsamında ise ETS TUR; ETS TUR ve grup şirketlerine, iştiraklerine ait logoların, ticari adların, markaların veya diğer tanıtım işaretlerinin referans olarak veya ticari ya da reklam amacıyla kullanılmasına ilişkin kısıtlama getirmektedir. Sözleşmede yer alan reklam yasağın geniş yorumlandığında çevrim içi reklamları da kapsadığı, 6769 sayılı Kanun kapsamında markanın internet ortamında kullanılabilmesi için gerekli olan

meşru bağlantının sağlanmadığı, dolayısıyla ilgili yasağın yine 6769 sayılı Kanun kapsamında yasal olduğu değerlendirilmiştir.

Sonuç olarak yapılan inceleme ve tespitler doğrultusunda ETS TUR'un imzalamayı planladığı B2B Satış Sözleşmesi ve Platform Üyelik ve API Kullanım Sözleşmesi'nin 4054 sayılı Kanun'u ihlal eder hükümler içermediği anlaşıldığından anılan sözleşmelere 4054 sayılı Kanun'un 8. maddesi uyarınca menfi tespit verilmesine karar verilmiştir.

### TRUGO-SHELL Kararı

(21.12.2023 tarih ve 23-60/1159-414 sayılı Kurul kararı)



Dosya kapsamında, Türkiye'nin Otomobili Girişim Grubu'nun (TOGG) iştiraki olan Trugo Akıllı Şarj Çözümleri Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi (TRUGO) ile Shell&Turcas Petrol AŞ (SHELL) arasında imzalanmış "Şarj Ağı İşletmecileri Arasında Yapılacak İş Birliği Sözleşmesi" (Şarj Ağı Sözleşmesi) ve ekleri ile "Hizmet Tedariki Sözleşmesi"ne bireysel muafiyet tanınması talebi incelenmiştir.

Bildirim konusu Şarj Ağı Sözleşmesi ile Shell markalı akaryakıt istasyonlarında SHELL ve TRUGO tarafından ayrı ayrı elektrikli araçlar için şarj istasyonlarının kurulması, işletilmesi ile karşılıklı olarak birbirlerinin müşterilerine kendi uygulamaları üzerinden hizmet sunulması planlanmaktadır. Hizmet Tedariki Sözleşmesi kapsamında ise TRUGO tarafından şarj cihazlarının faaliyetlerine ilişkin olarak Şarj Noktası Operatörü Yönetim Platformu, Mobilite Hizmet Sunumu ile Çağrı Merkezi Müşteri Hizmetleri'nin SHELL'e sağlanması hedeflenmektedir.

TRUGO ve SHELL arasında akdedilen Şarj Ağı Sözleşmesi yatay nitelikte; TRUGO, SHELL ve lokasyon sahibi bayi arasında imzalanacak Ağ İşletim Sözleşmesi ise dikey nitelikte bir anlaşma olarak ele alınmıştır. Dolayısıyla taraflar arasındaki işbirliğinin dikey unsurları bulunan yatay nitelikte bir anlaşma olduğu tespit edilerek anlaşmadaki münhasırlık hükümleri incelenmiştir. Dosya kapsamında yapılan değerlendirmede taraflar arasında uygulanacak işbirliğinin, sunulan hizmetlerdeki etkinliği artırarak tüketiciye daha kaliteli ve etkin hizmet sunulmasına neden olacağı tespit edilmiş, pazarda önemli bir giriş engelini bulunmadığı ve bildirim konu işbirliğinin güncel durumda pazarda etkisinin sınırlı olacağı gözetilerek bireysel muafiyet için aranan koşulların gerçekleştiği kanaatine ulaşılmıştır.

Kurul, 4054 sayılı Kanun'un 5. maddesi uyarınca gereken şartları taşıması nedeniyle anılan Şarj Ağı Sözleşmesi ve Hizmet Tedariki Sözleşmesi'ne yürürlüğe girdikleri tarihten başlayarak geçerli oldukları süre boyunca bireysel muafiyet tanınmasına karar vermiştir.



## TOGG-BOSCH Kararı

(21.12.2023 tarih ve 23-60/1160-415 sayılı Kurul kararı)



Dosya konusunu Türkiye'nin Otomobili Girişim Grubu Sanayi ve Ticaret AŞ'nin (TOGG), piyasaya süreceği elektrikli binek otomobillere yönelik satış sonrası hizmetlerinin sunulmasına ilişkin olarak kurgulayacağı hibrit sistem çerçevesinde, Bosch Sanayi ve Ticaret AŞ (BOSCH) ile akdettiği Küresel Servis Ağı Sözleşmesi'ne ve bakım onarım servisleri ile imzaladığı Yetkilendirilmiş Zincir Servis Sözleşmesi'ne muafiyet verilmesi tale-

bi oluşturmaktadır.

Hem TOGG'un hem de BOSCH'un motorlu taşıtlara yönelik bakım onarım hizmeti ağına sahip teşebbüsler olduğu düşünüldüğünde bahse konu pazarda taraflar rakip konumundadır. Keza "TOGG marka araçlara yönelik yedek parça pazarı" açısından da tarafların potansiyel olarak rakip olduğu söylenebilecektir. Dolayısıyla 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesi kapsamında anılan bilgi değişiminin rekabetçi endişe yaratmasının mümkün olduğu ve TOGG'un niceliksel seçici dağıtım sistemi uygulayacak olması nedenleriyle anılan sözleşmelere menfi tespit verilemeyeceği sonucuna varılmış, başvuru konusu işlem 2017/3 Sayılı Motorlu Taşıtlar Sektöründeki Dikey Anlaşmalara İlişkin Grup Muafiyeti Tebliği (2017/3 Tebliği) kapsamında grup muafiyeti değerlendirmesine tabi tutulmuştur.

Küresel Servis Ağı Sözleşmesi ve Yetkilendirilmiş Zincir Servis Sözleşmesi'nin hükümleri incelendiğinde, sözleşmelerin fesih süreleri bakımından 2017/3 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinde belirtilen muafiyet için gerekli olan genel koşulları sağlamadığı anlaşılmış ve bu çerçevede 4054 sayılı Kanun'un 5. maddesi kapsamında bireysel muafiyet değerlendirmesi yapılmıştır.

Yapılan değerlendirmeler sonucunda bildirim konu sözleşmelerin bireysel muafiyet şartlarını sağladığı kanaatine ulaşılarak 4054 sayılı Kanun'un 5. maddesi kapsamında bireysel muafiyet verilebileceği sonucuna ulaşılmıştır.

## HDI Fiba, Fiba Sigorta ve Fibabanka Kararı

(10.08.2023 tarih ve 23-37/686-237 sayılı Kurul kararı)

Kurum kayıtlarına intikal eden başvuruda, HDI Fiba Emeklilik ve Hayat AŞ (HDI FİBA) ile Fibabanka AŞ (FİBABANKA) arasında imzalanan Hayat Sigortası Acentelik Sözleşmesi ve Fiba Sigorta Anonim Şirketi (FİBA SİGORTA) ile FİBABANKA arasında imzalanan Hayat Dışı Sigorta Acentelik Sözleşmesi'ne 4054 sayılı Kanun'un 5. maddesi uyarınca bireysel muafiyet tanınması talep edilmiştir.

İlgili sözleşmeler kapsamında HDI FİBA, hayat sigortasına ilişkin ürünlerin pazarlanması ve satışı ile ilgili olarak FİBABANKA'yı; FİBA SİGORTA ise hayat dışı sigortacılık poliçe ve ürünlerinin pazarlanması ve satışıyla ilgili olarak FİBABANKA'yı acente sıfatıyla yetkili kılmaktadır.



Dosya kapsamında ilgili ürün pazarları, üst pazarlar bakımından "hayat sigortacılığı hizmetleri pazarı", "hayat dışı sigortacılık hizmetleri pazarı" ve "bireysel emeklilik hizmetleri pazarı", alt pazarlar bakımından ise "hayat sigortası ürünlerinde acentelik hizmetleri pazarı" "hayat dışı sigorta ürünlerinde acentelik hizmetleri pazarı" ve "bireysel emeklilik ürünlerinde acentelik hizmetleri pazarı" olarak belirlenmiştir.

Dosya konusu her iki sözleşmede de, HDI FİBA ve FİBA SİGORTA'nın, FİBABANKA'ya sözleşme süresince rekabet etmeme yükümlülüğü getirdiği tespit edilmiştir. Aynı zamanda sözleşmelerde çalışan ayartmama yükümlülüğüne, FİBABANKA müşterileri lehine en çok kayırlan müşteri koşulu ve HDI FİBA ve FİBA SİGORTA'ya, dağıtım ağı dışında banka müşterilerine aktif olarak hayat ve hayat dışı sigorta ürünleri satmama yükümlülüğüne (banka müşterilerini ayartmama yasağı) yer verildiği görülmüştür.

Anılan sözleşmelerin rekabet etmeme yükümlülüğü içermesi sebebiyle sözleşmelere menfi tespit verilemeyeceği değerlendirilmiştir. Öte yandan sözleşme taraflarının ilgili pazarlardaki pazar paylarının grup muafiyeti için öngörülen pazar eşiklerini aşmadığı ancak alıcıya getirilen rekabet etmeme yükümlülüğünün 5 yıldan uzun olması sebebiyle sözleşmelerin grup muafiyetinden faydalanamayacağı sonucuna ulaşılmıştır.

Söz konusu sözleşmeler 4054 sayılı Kanun'un 5. maddesindeki dört koşul kapsamında incelendiğinde ise FİBABANKA'nın tek bir sigorta şirketinin ürünlerine odaklanarak o konuda daha fazla teknolojik ve kurumsal yatırım yapabileceği, bu yatırımların da nihai olarak tüketicilere sağlanan hizmetlerin iyileştirilmesini sağlayabileceği; nitelikli personelin tesisi, gerekli altyapının sağlanması gibi hususlarda artan yatırımlar sayesinde tüketiciye sunulacak hizmetlerde kalite artışı ve sürekliliğin sağlanmasının ve uzun dönemli işbirliği sonucu ortaya çıkacak uzmanlaşmanın tüketicilerin lehine olduğu sonucuna ulaşılmıştır. Ayrıca tarafların bildirim konusu pazarlarda düşük pazar paylarına sahip olmaları, bildirim taraflarından daha yüksek pazar payına sahip güçlü oyuncular bulunması gibi nedenlerle sözleşmelerin özellikle münhasırlık hükmünden kaynaklanan rekabeti kısıtlayıcı etkisinin sınırlı olacağı ve söz konusu pazarların önemli bir bölümünde rekabetin ortadan kalkmayacağı değerlendirilmiş olup yapılan değerlendirmeler neticesinde dosya konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 5. maddesinin (a), (b), (c) ve (d) bendinde belirtilen koşulları karşıladığı sonucuna ulaşılmıştır. Bu doğrultuda Kurulun 10.08.2023 tarihli ve 23-37/686-237 sayılı kararı ile dosya kapsamındaki sözleşmelere bireysel muafiyet tanınmıştır.

### 3.3. Birleşme ve Devralma

4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ile hâkim durum yaratmaya veya mevcut bir hâkim durumu güçlendirmeye yönelik olarak, ülkenin bütününde yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak nitelikteki birleşme veya devralma işlemleri yasaklanmaktadır. Aynı maddenin devamında ise, belirli nitelikteki işlemlerin hukuki geçerlilik kazanabilmesi için önceden Kurula bildirilerek izin alınması öngörülmüş ve han-

gi tür birleşme ve devralmaların hukuki geçerlilik kazanabilmesi için Kurula bildirilerek izin alınması gerektiğini Kurulun çıkaracağı tebliğlerle ilan edeceği düzenlenmiştir. Bu kapsamda, hâlihazırda, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ yürürlükte dir.

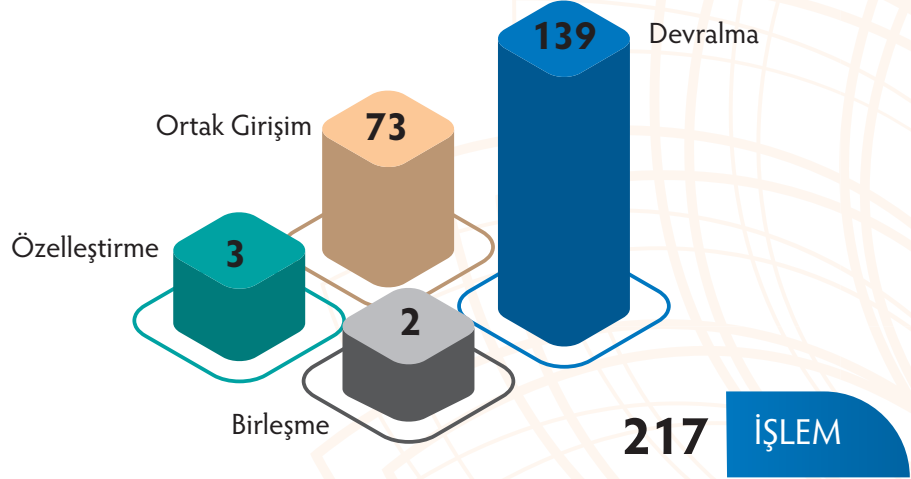
Rekabet Kurulu, anılan Tebliğ'in yanı sıra birleşme ve devralma işlemlerinin denetlenmesine ilişkin olarak çeşitli kılavuzlar yayımlamıştır. Bu kılavuzlar;

- Birleşme ve devralma sayılan haller ile bu hallerin tespitinde esas unsur olan teşebbüsün kontrolünde meydana gelecek kalıcı değişikliklere ilişkin olarak yayımlanan "Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz",
- Teşebbüsler ve uygulayıcılar bakımından hukuki belirliliği ve öngörülebilirliği artırmak amacıyla yayımlanan "Birleşme ve Devralmalarda İlgili Teşebbüs, Ciro ve Yan Sınırlamalar Hakkında Kılavuz",
- Yatay birleşme ve devralmalar hakkında Rekabet Kurulu tarafından yapılacak öncül değerlendirmelerde dikkate alınacak genel ilkeleri ortaya koymak üzere yayımlanan "Yatay Birleşme ve Devralmaların Değerlendirilmesi Hakkında Kılavuz",
- Yatay olmayan birleşme ve devralmalar hakkında Rekabet Kurulu tarafından yapılacak öncül değerlendirmelerde dikkate alınacak genel ilkeleri ortaya koymak üzere yayımlanan "Yatay Olmayan Birleşme ve Devralmaların Değerlendirilmesi Hakkında Kılavuz",
- Kanun'un 7. maddesi uyarınca yasaklanabilecek bir yoğunlaşma işleminde, işlemin yol açacağı rekabet sorunlarını ortadan kaldırmaya yönelik olarak taraflara, Kurula sunacakları çözüm önerilerine dair yol göstermek amacıyla yayımlanan "Birleşme ve Devralma İşlemlerinde Rekabet Kurumunca Kabul Edilebilir Çözümlere İlişkin Kılavuz"

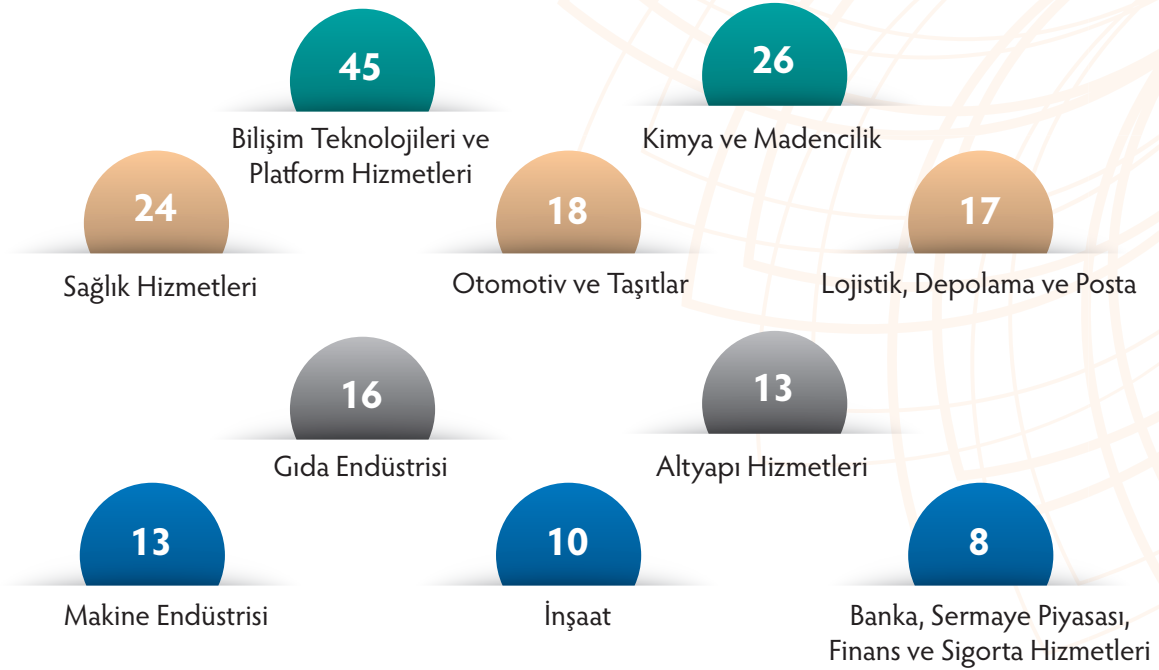
olarak sıralanabilecektir.

Yandaki grafikte görüleceği üzere, 2023 yılında Rekabet Kurulu, iki adedi birleşme, 139 adedi devralma, 73 adedi ortak girişim ve üç adedi özelleştirme olmak üzere toplam 217 adet başvuruyu karara bağlamıştır. 2023 yılında birleşme/devralma kararlarına en çok konu olan ilk on sektör sırasıyla Bilişim Teknolojileri ve Platform Hizmetleri, kimya ve madencilik, sağlık hizmetleri otomotiv ve taşıtlar, lojistik, depolama ve posta, gıda endüstrisi, altyapı hizmetleri, makine endüstrisi, inşaat ve banka, sermaye piyasası, finans ve sigorta hizmetleri sektörleridir. Bu sektörlerle ilişkin kararlar, tüm alınan birleşme/devralma kararlarının yaklaşık %88'ini oluşturmaktadır. 2023 yılında Rekabet Kurulunun incelediği 217 birleşme ve devralma işleminden 184 adedine koşulsuz, üç adedine ise koşullu izin verilmiştir. Kurulun önüne gelen 30 adet birleşme/devralma işleminin ise kapsam dışı veya izne tabi olmayan işlem kategorisinde olduğu kanaatine varılmıştır.

## Sayılarla Birleşme Devralma İşlemleri



### Birleşme Devralma Kararlarının Sektörel Dağılımı (İlk 10 sektör)



### 3.3.1. Birleşme ve Devralmalara İlişkin Karar Örnekleri

#### Twitter Kararı (2023-1-005)

(02.03.2023 tarih ve 23-12/197-66 sayılı Kurul kararı)



Söz konusu dosyada, Elon R. MUSK tarafından Twitter'ın devralınması, 4054 sayılı Kanun'un 11. maddesi uyarınca resen incelenmiştir. Değerlendirmelerde, Twitter'ın; sosyal ağ, çevrim içi reklamcılık ve veri lisanslama hizmetleri tedariki alanlarındaki faaliyetleri çerçevesinde bir dijital platform olduğu, dolayısıyla ilgili "teknoloji teşebbüsü" tanımına dahil bir teşebbüs olduğu anlaşılmıştır, işlemin Kurulun iznine tabi oldu-

ğu sonucuna ulaşılmıştır.

İşlem taraflarının faaliyet alanlarının incelenmesi sonucunda ise tarafların faaliyetleri arasında küresel ölçekte ve Türkiye bakımından herhangi bir yatay ve dikey örtüşmenin bulunmadığı değerlendirilmiş ve işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme 02.03.2023 tarihli ve 23-12/197-66 sayılı Kurul kararıyla izin verilmiştir. Bununla birlikte, dosya konusu işlemin Rekabet Kurulunun izni olmaksızın gerçekleştirilmesi nedeniyle, 4054 sayılı Kanun uyarınca Elon R. MUSK'a 2022 yılına ait Türkiye'de elde edilen gayri safi gelirinin binde biri oranında olmak üzere idari para cezası verilmesine karar verilmiştir.

#### Ekol-DFDS Kararı

(26.07.2023 tarih ve 23-34/643-216 sayılı Kurul kararı)



Dosyanın konusunu Ahmet MUSUL'un kontrol ettiği Ekol Lojistik AŞ'nin (EKOL) kara yolu ile uluslararası taşımacılık faaliyetlerini kapsayan iş kolunun DFDS A/S (DFDS) tarafından devralınması işlemi oluşturmıştır.

Bildirilen işlem kapsamında etkilenen pazarlar "tekerlekli ve mobil yük taşıyan Ro-Ro gemileri ile yapılan tarifeli deniz taşımacılığı hizmetleri" "kara yolu ile uluslararası yük taşımacılığı"

ve "Ro-Ro gemileri kullanılarak gerçekleştirilen kara yolu ile uluslararası yük taşımacılığı" olarak tanımlanmıştır.

Akabinde DFDS'nin Ro-Ro taşımacılığı faaliyetleri ile EKOL'ün kara yoluyla uluslararası yük taşımacılığı faaliyetleri arasında dikey bir örtüşme olduğu değerlendirilmiş, bu kapsamda işlemin tek taraflı ve koordinasyon doğurucu etkileri incelenmiştir.

Yapılan analizler çerçevesinde, işlem sonucunda devre konu teşebbüsün rakipleri karşısında avantajlı konuma gelebileceğine ve gemiye kabul aşamasında rakipler aleyhinde ayrımcılık yapılabile-



ceğine yönelik endişeler sebebiyle etkin rekabetin önemli ölçüde kısıtlanması ihtimalinin olduğu görülmüştür. Bununla birlikte, işlem taraflarınca sunulan davranışsal çözümleri içeren taahhüt metni, işlemin yol açacağı rekabet sorunlarını gidermede yeterli bulunarak işleme DFDS tarafından sunulan taahhütler çerçevesinde koşullu izin verilmiş, öte yandan taahhütlerin süresinin bitiminde uzatılıp uzatılmayacağına ilişkin olarak Kuruma başvuru yapılması gerektiği belirtilmiştir.

### Evyap Port-DP World Kararı

(23.11.2023 tarih ve 23-54/1075-379 sayılı Kurul kararı)



Bildirim konusu işlem, Evyap Deniz İşletmeciliği Lojistik ve İnşaat Anonim Şirketi'nin (Evyap Port) hisselerinin belli bir kısmının ve tek kontrolünün DP World Limited'in yüzde yüz iştiraki DP World FZE (DP World) tarafından devralınması işlemine izin verilmesine ilişkindir.

İlgili pazarlar bakımından yapılan incelemede, tarafların faaliyetleri arasında konteyner elleçlemeye yönelik liman işletmeciliği hizmetleri pazarında yatay, feeder hizmetleri pazarı bakımından ise dikey bir örtüşmenin olduğu tespit edilerek ilgili ürün pazarları "feeder hizmetleri pazarı" ile "konteyner elleçlemeye yönelik liman işletmeciliği pazarı" olarak belirlenmiştir. Konteyner elleçlemeye yönelik liman işletmeciliği pazarı ise kendi içerisinde "art alan trafiğine ilişkin konteyner elleçlemeye yönelik liman işletmeciliği" ve "transit trafiğine ilişkin konteyner elleçlemeye yönelik liman işletmeciliği pazarı" şeklinde ikili bir ayrıma tabi tutulmuştur. "Art alan trafiğine ilişkin konteyner elleçlemeye yönelik liman işletmeciliği" pazarlarının coğrafi sınırları geniş anlamda "Marmara Bölgesi", dar anlamda ise "Kuzeydoğu Marmara Bölgesi" çerçevesinde çizilirken; "transit trafiğine ilişkin konteyner elleçlemeye yönelik liman işletmeciliği" pazarı bakımından ise coğrafi pazarın Türkiye ve komşu ülkeler olarak belirlenebileceği değerlendirilmiş ancak kesin bir coğrafi pazar tanımı yapılmamıştır.

Bu çerçevede, "transit trafiğine ilişkin konteyner elleçleme hizmetlerine yönelik liman işletmeciliği" pazarında işlem taraflarının pazar paylarının Birleşme ve Devralmalarda İlgili Teşebbüs, Ciro ve Yan Sınırlamalar Hakkında Kılavuz'da öngörülen eşğin oldukça altında kaldığı; işleme ilişkin asıl endişenin ise "art alan trafiğine ilişkin konteyner elleçleme hizmetlerine yönelik liman işletmeciliği" pazarında ortaya çıktığı görülmüştür. Mevcut pazar payları dikkate alındığında, pazarın en büyük üç oyuncusundan ikisinin aynı kontrol yapısı altına gireceği, bu durumun pazardaki yoğunlaşma seviyesini büyük oranda artıracığı ve pazardaki diğer oyuncuların kısa dönemde bütünleşik teşebbüs üzerinde önemli derecede rekabetçi baskı kuramayacağı kanaatine varılmıştır. Bununla birlikte, pazarda orta-uzun vadede ise birleşik teşebbüs üzerinde rekabetçi baskı uygulayabilecek motivasyona ve potansiyele sahip rakip teşebbüslerin mevcut olduğu, pazarda faaliyet gösteren limanların atıl kapasitelerinin bulunduğu, alıcıların aynı anda birden fazla tedarikçiyle çalışabildiği ve pazarda ciddi



bir alıcı gücü bulunduğu tespit edilmiştir. Ayrıca koordinasyon doğurucu etkiler yoluyla etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının da söz konusu olmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.

Dikey etkilenen pazara ilişkin olarak yapılan değerlendirme kapsamında ise, işlemin *"konteyner elleçlemeye yönelik liman işletmeciliği"* ve *"feeder hizmetleri"* pazarlarında herhangi bir rekabetçi endişeye yol açmayacağı tespit edilmiştir.

Tüm bu hususlar çerçevesinde, işlem neticesinde *art alan trafiğine ilişkin konteyner elleçleme hizmetlerine yönelik liman işletmeciliği* pazarında kısa vadede rekabetçi endişelerin ortaya çıkabileceği değerlendirilmiştir. Söz konusu endişeler ile ilgili olarak DP World tarafından aşağıdaki taahhütler sunulmuştur:

- Tüm hizmetleri içeren liman hizmetleri tarifesi mevcut ve potansiyel müşteriler bakımından 36 takvim ayı süresince belirli bir oranı aşar şekilde değiştirilmeyecek.
- Terminaller tüm kullanıcılara açık olma esasına göre (*on a common-user basis*) yönetilecek ve işletilecek; herhangi bir haksız veya ayrımcı uygulamadan kaçınılacak.
- Taraflar, bir müşteri tarafından temerrüt teşkil eder şekilde sözleşmeden doğan yükümlülüklerinden herhangi biri ihlal edilmedikçe, mevcut müşterilerin sözleşmelerini kasıtlı olarak feshetmeyecek, 36 takvim ayı süresince sözleşmesi feshedilen müşteriler ve ilgili fesih gerekçeleri hakkında Kurul bilgilendirilecek.

Sonuç olarak, sunulan taahhütler Kurul tarafından yeterli bulunmuş ve işleme taahhütler çerçevesinde izin verilmesine karar verilmiştir.

## En Yüksek İdari Para Cezası Verilen Sektörler (2022-2023)



### 3.4. Son Beş Yıla İlişkin İstatistikî Bilgiler

Tablo 2: Sonuçlandırılan Dosyalar

| Yıl  | Rekabet İhlalleri | Muafiyet/ Menfi Tespit | Birleşme/ Devralma/ Ortak Girişim/ Özelleştirme | TOPLAM |
|------|-------------------|------------------------|-------------------------------------------------|--------|
| 2019 | 69                | 35                     | 208                                             | 312    |
| 2020 | 65                | 34                     | 220                                             | 319    |
| 2021 | 74                | 22                     | 309                                             | 405    |
| 2022 | 78                | 19                     | 245                                             | 342    |
| 2023 | 145               | 8                      | 217                                             | 370    |

Rekabet Kurulunun 2019-2023 dönemini kapsayan son beş yıllık çalışmaları incelendiğinde, bu dönemde nihai karara bağlanan dosya sayısının en düşük olduğu yılın 312 adet dosya ile 2019 yılı, en yüksek olduğu yılın ise 405 adet dosya ile 2021 yılı olduğu görülmektedir. 2023 yılında sonuçlandırılan toplam dosya sayısı bir önceki yıla kıyasla yaklaşık % 8 düzeyinde bir artış göstermiş ve 370 olarak gerçekleşmiştir. Bu çerçevede, ilgili dönemde sonuçlandırılan toplam dosya sayısının yıllar itibarıyla farklılıklar gösterebileceği söylenebilecektir.

2019-2023 döneminde sonuçlandırılan dosyaların türlerine göre dağılımına bakıldığında, her bir yılda ağırlığı birleşme ve devralma dosyalarının oluşturduğu anlaşılmaktadır. Bu dosyaları rekabet ihlallerine ilişkin dosyalar izlemektedir. Toplam karar sayısı içinde en küçük pay ise muafiyet/menfi tespit dosyalarına aittir. Nitekim 2023 yılında da 370 adet nihai kararın 217 adedi birleşme ve devralma dosyalarına, 145 adedi rekabet ihlali dosyalarına, 8 adedi ise muafiyet/menfi tespit dosyalarına ilişkindir. Diğer bir deyişle anılan yılda sonuçlandırılan dosyaların yaklaşık olarak %59'u birleşme ve devralma, %39'u rekabet ihlali, %2'si ise muafiyet/menfi tespittir.

2023 yılı sonuçlandırılan dosya türleri bakımından bir önceki yıl ile karşılaştırıldığında, 2022 yılında 78 adet olan rekabet ihlallerine ilişkin karar sayısı 145'e yükselmiştir. Öte yandan 245 olan birleşme ve devralma karar sayısı 217'ye, 19 olan muafiyet/menfi tespit sayısı ise 8'e gerilemiştir. Bu çerçevede, önceki yıla göre oransal olarak en büyük değişimin birleşme ve devralmalara ilişkin nihai karar sayısında ortaya çıktığı söylenebilecektir. Ancak genel itibarıyla, 2023 yılında incelenen muafiyet/menfi tespit ile birleşme ve devralma dosyaları bakımından sayısal azalma göze çarpmaktadır.



Tablo 3: Kanun'un 4. ve 6. Maddeleri Kapsamında Sonuçlandırılan Dosyalar

| Yıl  | 4.Madde | 6.Madde | Karma<br>(4 ve 6) | TOPLAM |
|------|---------|---------|-------------------|--------|
| 2019 | 30      | 26      | 13                | 69     |
| 2020 | 36      | 22      | 7                 | 65     |
| 2021 | 40      | 23      | 11                | 74     |
| 2022 | 58      | 14      | 6                 | 78     |
| 2023 | 121     | 18      | 6                 | 145    |

Rekabet Kurulu tarafından Kanun'un 4. maddesinin ve/veya 6. maddesinin ihlal edilip edilmediğine yönelik olarak alınan toplam karar sayısı incelenen beş yıllık dönemde sırasıyla 69, 65, 74, 78 ve 145 olarak gerçekleşmiştir. 2023 yılında, sonuçlandırılan dosya sayısında 2022'ye göre %86 civarında bir artış olmuştur. 2023 yılında rekabet ihlali iddialarına ilişkin olarak alınan 145 adet kararın 121'inde Kanun'un 4. maddesinin; 18'inde 6. maddesinin; 6'ında ise hem 4. hem de 6. maddesinin ihlal edilip edilmediği incelenmiştir. Bu çerçevede, geçmiş yıllara benzer şekilde 2023 yılında da Kurulun rekabet ihlali iddiasına ilişkin aldığı kararlarında ağırlığın Kanun'un 4. maddesinin ihlali iddialarına ait olduğu ifade edilebilecektir.

Tablo 4'de yer alan Kanun'un 4. maddesinin ihlaline ilişkin iddiaları içeren Rekabet Kurulu kararlarının son beş yıllık seyrine bakıldığında sırasıyla 43, 43, 51, 64 ve 2023 yılında ise 127 olarak gerçekleştiği görülmektedir. Dolayısıyla bu beş yıllık dönemde rekabet ihlallerinin incelendiği toplam 328 adet dosyanın 177 adedinin, diğer bir ifadeyle yaklaşık %54'ünün Kanun'un 4. maddesinin ihlaline ilişkin iddiaları içerdiği söylenebilecektir. Bu 177 adet dosyanın yaklaşık %54'lük kısmında 4. maddenin ihlali iddiası tek başına değerlendirilmişken, yaklaşık %3'lük kısmında 4. maddenin yanı sıra 6. maddenin ihlal edilmesine dair iddialar da ele alınmıştır. 2023 yılında Kanun'un 4. maddesinin ihlali iddialarının incelendiği 127 adet kararın konu aldığı anlaşma türlerine bakıldığında, 55 adet kararın teşebbüsler arasındaki yatay anlaşmalara, 69 adet kararın ise teşebbüsler arasındaki dikey anlaşmalara ilişkin olduğu görülmektedir. Üç adet karar ise hem yatay hem de dikey nitelikteki anlaşmaları konu almıştır.

Tablo 4: Kanun'un 4. Maddesi Kapsamında Yatay ve Dikey Anlaşmalar<sup>5</sup>

| Yıl  | Yatay | Dikey | Karma(Y/D) | TOPLAM |
|------|-------|-------|------------|--------|
| 2019 | 23    | 18    | 2          | 43     |
| 2020 | 31    | 10    | 2          | 43     |
| 2021 | 30    | 19    | 2          | 51     |
| 2022 | 38    | 25    | 1          | 64     |
| 2023 | 55    | 69    | 3          | 127    |

Tablo 5: Sonuçlandırılan Menfi Tespit Dosyaları

| Yıl  | Menfi Tespit Verilen Dosyalar | Koşullu Menfi Tespit Verilen Dosyalar | Menfi Tespit Verilmeyen Dosyalar | TOPLAM |
|------|-------------------------------|---------------------------------------|----------------------------------|--------|
| 2019 | 6                             |                                       | 2                                | 8      |
| 2020 | 3                             |                                       |                                  | 3      |
| 2021 | 5                             |                                       |                                  | 5      |
| 2022 | 4                             |                                       |                                  | 4      |
| 2023 | 2                             |                                       |                                  | 2      |

2023 yılında Rekabet Kurulu tarafından iki adet menfi tespit kararı verilmiştir.

<sup>5</sup> Bu Tablo, Tablo 3'ün birinci ve üçüncü sütunlarında yer alan dosyaları kapsayacak şekilde hazırlanmıştır.



Tablo 6: Sonuçlandırılan Muafiyet Dosyaları

| Yıl                                                         | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|-------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|
| Bireysel Muafiyet Tanınan Dosyalar                          | 16   | 15   | 9    | 5    | 4    |
| Grup Muafiyeti Kapsamındaki Dosyalar                        | 5    | 1    |      | 3    | 1    |
| Koşullu Bireysel Muafiyet Tanınan Dosyalar                  |      | 7    | 2    | 4    | 1    |
| Koşullu Grup Muafiyeti Kapsamındaki Dosyalar                |      |      | 3    |      |      |
| Muafiyet Tanınmayan Dosyalar                                | 1    | 7    | 3    |      |      |
| Muafiyeti Geri Alınan Dosyalar                              | 2    |      |      | 1    |      |
| Bireysel ve Grup Muafiyeti Beraber Değerlendirilen Dosyalar | 3    | 1    |      | 2    |      |
| Diğer                                                       |      |      |      |      |      |
| TOPLAM                                                      | 27   | 31   | 17   | 15   | 6    |

Tablo 6'da yer verildiği üzere, 2023 yılında sonuçlandırılan muafiyet başvurusu sayısı 6 olarak gerçekleşmiştir. Rekabet Kurulu tarafından 2023 yılında verilen muafiyet kararlarının sonuçları itibarıyla dağılımına bakıldığında bu kararların dört adedinde ilgili anlaşmalara koşulsuz bireysel muafiyet tanındığı, bir adedine koşullu bireysel muafiyet tanındığı ve bir adedinin de grup muafiyeti kapsamında olduğu görülmektedir.

**Tablo 7: Sonuçlandırılan Birleşme, Devralma, Ortak Girişim ve Özelleştirme Dosyaları**

| Yıl  | Birleşme | Devralma | Ortak Girişim | Özelleştirme | TOPLAM |
|------|----------|----------|---------------|--------------|--------|
| 2019 | 1        | 140      | 66            | 1            | 208    |
| 2020 | 8        | 150      | 62            |              | 220    |
| 2021 | 5        | 214      | 83            | 7            | 309    |
| 2022 | 2        | 160      | 76            | 7            | 245    |
| 2023 | 2        | 139      | 73            | 3            | 217    |

2023 yılında karara bağlanan birleşme/devralma/ortak girişim/özelleştirme işlemi sayısı 217 olarak gerçekleşmiştir. Bir önceki yıl ile kıyaslandığında sonuca bağlanan birleşme/devralma/ortak girişim/özelleştirme işlemi sayısında yaklaşık %12 oranında bir düşüş olduğu görülmektedir. 2019-2022 döneminde olduğu gibi, 2023 yılında da bu kararların önemli çoğunluğunu devralma kararları oluşturmuştur. 2023 yılında Kanun'un 7. maddesi kapsamında karara bağlanan işlemlerin yaklaşık %64'ünü 139 adet dosya ile devralma işlemleri oluşturmaktadır. Ortak girişim kurulması işlemleri ise toplamda 73 dosya ile yaklaşık %34 oranında bir paya sahiptir. 2023 yılında iki adet birleşme işlemi ve 3 adet özelleştirme işlemi karara bağlanmıştır.

Tablo 8'de yer verildiği üzere, 2023 yılında Kanun'un 7. maddesi kapsamında alınan kararların sonuçları itibarıyla dağılımına bakıldığında, gerçekleşen 217 adet başvurunun 30 adedinin kapsam dışı/eşik altı olduğu görülmektedir. Kanun kapsamında ve izne tabi olduğu anlaşılan 187 adet başvurunun 184 adedine koşulsuz olarak, üç adedine ise koşullu olarak izin verilmiştir. 2023 yılında birleşme/devralma/ortak girişim/özelleştirme işlemlerine ilişkin olarak izin verilmeyen başvuru olmamıştır. Geçmiş beş yıllık dönem esas alındığında, bu beş yıl zarfında 2020 yılında bir birleşme/devralma/ortak girişim/özelleştirme işleminin yasaklandığı, 12 işleme ise koşullu izin verildiği anla-

şılmaktadır. Bu çerçevede, anılan beş yıllık dönemde bildirimi yapılan ve Rekabet Kurulunun iznine tabi olduğu anlaşılan birleşme ve devralma işlemlerinin yaklaşık %99'una koşulsuz izin verildiği söylenebilecektir.

**Tablo 8: Karara Bağlanan Birleşme, Devralma ve Özelleştirme Dosyalarının Sonuçları**

| Yıl  | İzin | Koşullu İzin | Red | Kapsam Dışı-<br>Eşik Altı |
|------|------|--------------|-----|---------------------------|
| 2019 | 185  | 2            |     | 21                        |
| 2020 | 190  | 1            | 1   | 28                        |
| 2021 | 277  | 3            |     | 29                        |
| 2022 | 209  | 2            |     | 34                        |
| 2023 | 184  | 3            |     | 30                        |



4054 sayılı Kanun'un 40. maddesi Kurula, re'sen veya kendisine intikal eden başvurular üzerine doğrudan soruşturma açma ya da soruşturma açılmasına gerek olup olmadığının tespiti için önaraştırma yapma yetkisi vermiştir. Bu çerçevede Rekabet Kurulu, 2023 yılında 70 dosyayı re'sen incelemiştir. Re'sen incelenen 70 dosyanın türlerine göre dağılımına bakıldığında, bunların 68'inin 4. maddenin ihlali iddialarına ilişkin olduğu, bir adet dosyanın 6. maddenin, bir adet dosyanın da 7. maddenin ihlali iddialarına ilişkin olduğu görülmektedir. Bu çerçevede, ilgili beş yıllık dönemin ilk dört yılında olduğu gibi, 2023 yılında da re'sen incelenen dosyalar bakımından ağırlığı 4. maddenin ihlaline ilişkin dosyaların oluşturduğu ifade edilebilecektir.

**Tablo 9: Re'sen İncelenen Dosyaların Dağılımı**

| Yıl  | 4.Madde | 5.Madde | 6.Madde | Karma<br>(4 ve 6) | 7.Madde | Muafiyet/<br>Menfi<br>Tespit | TOPLAM |
|------|---------|---------|---------|-------------------|---------|------------------------------|--------|
| 2019 | 8       |         | 1       |                   | 1       |                              | 10     |
| 2020 | 8       |         |         |                   |         |                              | 8      |
| 2021 | 13      |         | 2       |                   |         |                              | 15     |
| 2022 | 16      | 1       | 1       |                   |         |                              | 18     |
| 2023 | 16      |         | 1       |                   | 1       |                              | 70     |

Tablo 10: İdari Para Cezaları (TL)\*

|                                                                                                        | Yıl  | İhlaller      | Birleşme / Devralma | Muafiyet / Menfi Tespit | TOPLAM        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|---------------|---------------------|-------------------------|---------------|
| Esastan Verilen Ceza                                                                                   | 2019 | 237.674.115   |                     |                         | 237.674.115   |
|                                                                                                        | 2020 | 1.964.045.143 |                     |                         | 1.964.045.143 |
|                                                                                                        | 2021 | 4.229.946.505 |                     |                         | 4.229.946.505 |
|                                                                                                        | 2022 | 1.731.940.315 |                     |                         | 1.731.940.315 |
|                                                                                                        | 2023 | 1.900.675.663 |                     |                         | 1.900.675.663 |
| Başvurularda Yanlış ya da Yanıltıcı Bilgi/Belge (m. 16/1-a)                                            | 2019 |               |                     |                         |               |
|                                                                                                        | 2020 |               | 838.656             |                         | 838.656       |
|                                                                                                        | 2021 |               |                     |                         |               |
|                                                                                                        | 2022 |               |                     |                         |               |
|                                                                                                        | 2023 |               |                     |                         |               |
| Birleşme ve Devralma İşlemini Süresi İçinde Bildirmeme (m. 16/1-b)                                     | 2019 |               |                     |                         |               |
|                                                                                                        | 2020 |               | 21.001.468          |                         | 21.001.468    |
|                                                                                                        | 2021 |               | 1.242.897           |                         | 1.242.897     |
|                                                                                                        | 2022 |               |                     |                         |               |
|                                                                                                        | 2023 |               |                     |                         |               |
| Bilgi isteme ve/veya yerinde inceleme kapsamında eksik, yanlış ya da yanıltıcı bilgi/belge (m. 16/1-c) | 2019 | 826.106       |                     |                         | 826.106       |
|                                                                                                        | 2020 | 61.468.770    |                     |                         | 61.468.770    |
|                                                                                                        | 2021 |               |                     |                         |               |
|                                                                                                        | 2022 | 153.622       | 3.364.785           |                         | 3.518.407     |
|                                                                                                        | 2023 | 3.445.013     |                     |                         | 3.445.013     |
| Yerinde İncelemenin Engellenmesi ya da Zorlaştırılması (m. 16/1-d)                                     | 2019 | 38.116.077    |                     |                         | 38.116.077    |
|                                                                                                        | 2020 | 2.550.980     |                     |                         | 2.550.980     |
|                                                                                                        | 2021 | 121.038.512   |                     |                         | 121.038.512   |
|                                                                                                        | 2022 | 115.268.236   |                     |                         | 115.268.236   |
|                                                                                                        | 2023 | 267.887.916   |                     |                         | 267.887.916   |
| Nispi İdari Para Cezaları (m. 17)                                                                      | 2019 | 4.522.657     |                     |                         | 4.522.657     |
|                                                                                                        | 2020 | 151.407.833   |                     |                         | 151.407.833   |
|                                                                                                        | 2021 | 3.392.292     |                     |                         | 3.392.292     |
|                                                                                                        | 2022 |               |                     |                         |               |
|                                                                                                        | 2023 | 492.203.349   |                     |                         | 492.203.349   |

\* Yargı kararları üzerine yeniden değerlendirilen dosyalara ilişkin verilen idari para cezaları dâhil edilmemiş ve 23.01.2008 tarih, 5728 sayılı Kanun ile değişik madde bentleri dikkate alınmıştır.



**Tablo 11: Kanun'un 4. ve 6. Maddeleri Kapsamında Verilen Para Cezaları (TL)\***

|                                                                                                        | Yıl  | 4. Madde Kapsamında İncelenen Dosyalar | 6. Madde Kapsamında İncelenen Dosyalar | 4. ve 6. Maddenin Aynı Anda İncelendiği Dosyalar | TOPLAM        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|----------------------------------------|----------------------------------------|--------------------------------------------------|---------------|
| Esastan Verilen Ceza                                                                                   | 2019 | 228.733.560                            | 8.940.555                              |                                                  | 237.674.115   |
|                                                                                                        | 2020 | 1.656.837.739                          | 307.207.404                            |                                                  | 1.964.045.143 |
|                                                                                                        | 2021 | 3.453.040.530                          | 296.084.900                            | 480.821.076                                      | 4.229.946.505 |
|                                                                                                        | 2022 | 1.379.322.246                          | 352.618.069                            |                                                  | 1.731.940.315 |
|                                                                                                        | 2023 | 1.799.182.282                          | 101.493.381                            |                                                  | 1.900.675.663 |
| Bilgi İsteme ve/veya Yerinde İnceleme Kapsamında Eksik, Yanlış ya da Yanıltıcı Bilgi/Belge (m. 16/1-c) | 2019 | 800.079                                | 26.027                                 |                                                  | 826.106       |
|                                                                                                        | 2020 | 61.468.770                             |                                        |                                                  | 61.468.770    |
|                                                                                                        | 2021 |                                        |                                        |                                                  |               |
|                                                                                                        | 2022 |                                        | 153.622                                |                                                  | 153.622       |
|                                                                                                        | 2023 | 2.106.662                              | 1.338.351                              |                                                  | 3.445.013     |
| Yerinde İncelemenin Engellenmesi ya da Zorlaştırılması (16/1(d))                                       | 2019 | 4.896.131                              | 33.219.946                             |                                                  | 38.116.077    |
|                                                                                                        | 2020 | 2.550.970                              |                                        |                                                  | 2.550.970     |
|                                                                                                        | 2021 | 117.247.394                            |                                        | 3.791.119                                        | 121.038.512   |
|                                                                                                        | 2022 | 115.207.748                            | 60.488                                 |                                                  | 115.268.236   |
|                                                                                                        | 2023 |                                        |                                        |                                                  |               |
| Nispi İdari Para Cezaları (m. 17)                                                                      | 2019 | 251.262                                | 4.271.395                              |                                                  | 4.522.657     |
|                                                                                                        | 2020 | 75.934.394                             | 75.473.439                             |                                                  | 151.407.833   |
|                                                                                                        | 2021 | 3.392.292                              |                                        |                                                  | 3.392.292     |
|                                                                                                        | 2022 |                                        |                                        |                                                  |               |
|                                                                                                        | 2023 | 267.887.916                            |                                        |                                                  | 267.887.916   |

\* Yargı kararları üzerine yeniden değerlendirilen dosyalara ilişkin verilen idari para cezaları dâhil edilmemiştir.

Tablo 12: Yatay ve Dikey Anlaşmaların İncelendiği Dosyalar Kapsamında İdari Para Cezaları (TL)\*

|                                                                                                        | Yıl  | Yatay       | Dikey         | Karma         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-------------|---------------|---------------|
| Esastan Verilen Ceza                                                                                   | 2019 | 164.392.558 | 64.341.001    |               |
|                                                                                                        | 2020 | 60.030.330  | 1.596.807.409 | 1.656.837.739 |
|                                                                                                        | 2021 | 687.288.455 | 557.861.439   | 2.688.711.711 |
|                                                                                                        | 2022 | 375.997.540 | 124.674.058   | 878.650.648   |
|                                                                                                        | 2023 | 580.008.006 | 1.192.885.578 | 26.288.698    |
| Bilgi İsteme ve/veya Yerinde İnceleme Kapsamında Eksik, Yanlış ya da Yanıltıcı Bilgi/Belge (m. 16/1-c) | 2019 | 800.079     |               |               |
|                                                                                                        | 2020 | 61.468.770  |               |               |
|                                                                                                        | 2021 |             | 7.133.811     |               |
|                                                                                                        | 2022 |             |               |               |
|                                                                                                        | 2023 | 105.688     | 2.000.974     |               |
| Yerinde İncelemenin Engellenmesi ya da Zorlaştırılması (16./1(d))                                      | 2019 | 4.896.131   |               |               |
|                                                                                                        | 2020 |             | 2.550.970     |               |
|                                                                                                        | 2021 | 110.113.582 | 10.924.930    |               |
|                                                                                                        | 2022 | 102.279.456 | 12.928.292    |               |
|                                                                                                        | 2023 |             |               |               |
| Nispi İdari Para Cezaları (m. 17)                                                                      | 2019 | 251.262     |               |               |
|                                                                                                        | 2020 | 75.934.394  |               |               |
|                                                                                                        | 2021 | 3.392.292   |               |               |
|                                                                                                        | 2022 |             |               |               |
|                                                                                                        | 2023 | 173.192.597 | 94.695.320    |               |

\* Yargı kararları üzerine yeniden değerlendirilen dosyalara ilişkin verilen idari para cezaları dâhil edilmemiştir.





Rekabet Kurumu ve rekabet hukukunun tanıtımı kapsamında 27 Nisan 2023 tarihinde İstanbul Üniversitesi Hukuk Fakültesi bünyesinde faaliyet gösteren Uyuşmazlık Çözüm Yöntemleri Kulübü öğrencileri ile bir araya gelindi.



11 Mayıs 2023 Perşembe günü gerçekleştirilen Perşembe Konferansı'nda Cumhurbaşkanlığı Güvenlik ve Dış Politikalar Kurulu Üyesi Sayın Doç. Dr. İsmail SAFİ "Türkiye'nin Gelişen Güvenlik ve Dış Politikası" başlıklı konuşma yaptı.



5 Ocak 2023 Perşembe günü gerçekleştirilen Perşembe Konferansı'nda Cumhurbaşkanlığı Bilim, Teknoloji ve Yenilik Politikaları Kurul Üyesi Sayın Dr. Osman COŞKUN "Dijital Dönüşümde Geleceğin Meslekleri" başlıklı bir konuşma yaptı.



Rekabet Kurumu ve rekabet hukukunun tanıtımı kapsamında 03 Mayıs 2023 tarihinde Ankara Hacı Bayram Veli Üniversitesi Hukuk Fakültesi öğrencileri ile rekabet hukukunun temel kavramları ve rekabet uzmanlığı mesleğine ilişkin bilgiler de paylaşıldı.



Kuzey Makedonya Cumhuriyeti Rekabeti Korumaya Komisyonu Başkanı Prof. Dr. Vladimir Naumovski 5 Haziran 2023 tarihinde Kurumunuza bir çalışma ziyareti gerçekleştirildi ve ziyaret esnasında iki otorite arasında iş birliği protokolü imzalandı.



Kurumumuzun 2024-2028 dönemine yönelik Stratejik Plan hazırlık çalışmaları çerçevesinde dış paydaşların görüş ve önerilerinin alınması amacıyla 8- 9 Haziran tarihlerinde dış paydaş çalıştayı düzenlendi.



Kurumumuz yöneticilerine yönelik olarak 2-3 Ekim 2023 tarihlerinde "Liderlik Eğitimi" düzenlendi.

Rekabet Kurumu ve rekabet hukukunun tanıtımı kapsamında 26 Ekim 2023 tarihinde Ankara Yıldırım Beyazıt Üniversitesi Hukuk Fakültesi öğrencileri ile rekabet hukukunun temel kavramları yanında rekabet uzmanlığı mesleğine ilişkin bilgiler de paylaşıldı.



Kurumumuz ile Ankara 2 Nolu Baro Başkanlığı arasında genç hukukçulara rekabet hukuku eğitimi verilmesi ve iş birliği esaslarını düzenlemek üzere 27 Ekim 2023 tarihinde işbirliği protokolü imzalandı.





Rekabet Kurumu ve rekabet hukukunun tanıtımı kapsamında Yenilikçi Hukukçular Platformu bünyesinde Ankara ve çevre illerdeki bazı üniversitelerin hukuk fakültesi öğrencileri ile 05 Aralık 2023 tarihinde gerçekleştirilen buluşmada rekabet hukukunun temel kavramları ve rekabet uzmanlığı mesleğine ilişkin bilgiler paylaşıldı.



Rekabet Kurumu ve rekabet hukukunun tanıtımı kapsamında 19 Aralık 2023 tarihinde Celal Bayar Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi ile İşletme Fakültesi öğrencileriyle rekabet hukukunun temel kavramları ve rekabet uzmanlığı mesleğine ilişkin bilgiler de paylaşıldı.



Rekabet Kurumu ve rekabet hukukunun tanıtımı kapsamında Özyeğin Üniversitesi Hukuk Fakültesi öğrencileri ile 01 Aralık 2023 tarihinde rekabet hukukunun temel kavramları ve rekabet uzmanlığı mesleğine ilişkin bilgiler de paylaşıldı.



Perşembe Konferansları kapsamında 07 Aralık 2023 tarihinde Cumhurbaşkanlığı Güvenlik ve Dış Politikalar Kurulu Üyesi Sayın Prof. Dr. Mesut Hakkı CAŞIN "Ortadoğu'da Değişen Dengeler" başlıklı bir konuşma yaptı.



20 Aralık 2023 tarihinde Başkanımız Sayın Birol KÜLE'nin açış konuşması ile başlayan "Çevrim İçi Reklamcılık Sektör Ön İncelemesine Yönelik Çalıştay" yapıldı.

Rekabet Kurumu ve rekabet hukukunun tanıtımı kapsamında 25 Aralık 2023 tarihinde Çankaya Üniversitesi Hukuk Fakültesi öğrencileriyle rekabet hukukunun temel kavramları ve rekabet uzmanlığı mesleğine ilişkin bilgiler de paylaşıldı.



Özbekistan Rekabet Otoritesi Heyeti tarafından 25 Aralık 2023 tarihinde Kurumumuza bir çalışma ziyareti gerçekleştirildi. Özbekistan Cumhuriyeti ile Rekabetin Geliştirilmesi ve Tüketicinin Korunması Komitesiyle Karşılıklı Anlaşış Protokolü öncesinde görüş alışverişinde bulunuldu.

Rekabet Kurumu ve rekabet hukukunun tanıtımı kapsamında 25.12.2023 tarihinde Fatih Sultan Mehmet Üniversitesi Hukuk Fakültesi öğrencileriyle rekabet hukukunun temel kavramları ve rekabet uzmanlığı mesleğine ilişkin bilgiler de paylaşıldı.



26 Aralık 2023 tarihinde Ankara'da Cumhurbaşkanı Yardımcısı Sayın Cevdet Yılmaz, Özbekistan Cumhuriyeti Başbakan Yardımcısı – Ekonomi ve Maliye Bakanı Sayın Camşid Kuşkarov ile başkanlık ettiği 7. Dönem KEK toplantısı imza töreninde, Rekabet Kurumu ile Özbekistan Rekabeti Geliştirme ve Tüketici Haklarını Koruma Komitesi arasında işbirliği anlaşması imzalandı.



### 3.5. Eğitim ve Staj Faaliyetleri

Kurumumuz, kuruluşundan bu yana eğitim ve staj faaliyetlerine çok büyük önem vermektedir. Bu çerçevede Kurumumuz Kurum içi ve dışına yönelik eğitim faaliyetlerini 26 yıldır aralıksız olarak sürdürmekte, 2003 yılından bu yana ise staj çalışmalarını yürütmektedir.

Bu çerçevede 2023 yılı içerisinde de, 24 Ekim 2022 yılında göreve yeni başlayan 20. Dönem uzman yardımcılarının eğitimi ile diğer meslek personelinin eğitimine ilişkin çalışmalar gerçekleştirilmiştir. Ayrıca gelen talepler doğrultusunda, diğer kamu kurum ve kuruluşlarında çalışan personele yönelik olarak da eğitim programları düzenlenmiştir.

Kurumumuzun 2003 yılından bu yana geleneksel olarak yürüttüğü bir diğer faaliyeti ise rekabet hukuku ve uygulaması ile ilgili bilgi birikimine katkıda bulunarak bu alana olan ilgiyi artırmak amacıyla üniversite öğrencilerine yönelik olarak düzenlenen stajlardır. İçerik olarak staj tanımından öte yoğunlaştırılmış eğitim şeklinde gerçekleştirilen bu programlar iki hafta sürmektedir. İlk hafta Rekabet Kurulu kararlarıyla zenginleştirilen ülkemiz rekabet hukuku mevzuatı eğitimlerinin ardından, ikinci haftada ise katılımcılara dağıtılan örnek olay-senaryo üzerinde etüt çalışması yapılmaktadır. Söz konusu stajlar kapsamındaki eğitimler, Rekabet Kurumu meslek personeli tarafından verilmektedir. Başlangıcından bugüne kadar 3.312 lisans ve yüksek lisans programı öğrencisi Kurumumuzda staj programlarına katılmış, bunlardan 2.627 öğrenci eğitimlerini tamamlayarak sertifika almaya hak kazanmışlardır. Bu çerçevede, 2023 yılında da üniversite öğrencilerine yönelik "Katılım Belgeli Rekabet Hukuku Staj Programı", 13-24 Mart 2023, 27 Mart-7 Nisan 2023, 8-18 Mayıs 2023, 10-21 Temmuz 2023, 14-25 Ağustos 2023 tarihlerinde toplamda beş kez gerçekleştirilmiş olup 2023 yılı içerisinde toplam 264 üniversite öğrencisi sertifika almaya hak kazanmıştır.

Ayrıca, Kurumumuzun 2023 yılında başlattığı yeni bir diğer faaliyeti ise rekabet hukuku ve uygulaması ile ilgili bilgi birikimine katkıda bulunarak bu alana olan ilgiyi artırmak amacıyla başta barolar olmak üzere akademi ve sivil toplum kuruluşlarına yönelik olarak düzenlenen sertifika programıdır. Bu program, bir hafta süreli olup Rekabet Kurulu kararlarıyla zenginleştirilen ülkemiz rekabet hukuku mevzuatı eğitimi kapsamaktadır. Söz konusu sertifika programı kapsamındaki eğitimler, Rekabet Kurumu meslek personeli tarafından verilmektedir. 4-8 Eylül 2023 tarihleri arasında Ankara Barosu avukatlarına, 27 Kasım-1 Aralık 2023 tarihleri arasında Ankara 2 Nolu Barosu avukatlarına yönelik olarak bir hafta süreli Uygulamalı Rekabet Hukuku Eğitimi Sertifika Programı düzenlenmiştir. 2023 yılında toplam 55 avukata Uygulamalı Rekabet Hukuku Eğitim Programı Sertifikası verilmiştir.

2023 yılı içerisinde üniversite öğrencilerine yönelik olarak yürütülen bir diğer faaliyet ise Kurumumuzun da paydaşı olarak katılım sağladığı Cumhurbaşkanlığı İnsan Kaynakları Ofisi (CBİKO) tarafından yürütülen "Ulusal Staj Programı"dır. Bu proje kapsamında farklı tarihlerde Kurumumuzda gerçekleştirilen staj programına yedi üniversite öğrencisi katılım sağlamıştır. "Ulusal Staj Programı"na başvuran adaylardan Maliye Bölümünde okuyan iki öğrenciye Ekonomik Analiz ve Araştırma Dairesi Başkanlığında; İngilizce Mütercim Tercümanlık ve İngiliz Dili ve Edebiyatı bölümlerinde okuyan üç öğrenciye Dış İlişkiler ve Rekabet Savunuculuğu Dairesi Başkanlığında; Adli Bilişim Mühendisliği ile Bilgisayar ve Yazılım Mühendisliği bölümlerinde okuyan iki öğrenciye Bilişim Teknolojileri Dairesi Başkanlığında yaz ve güz dönemlerinde staj imkanı tanınmıştır. Bunun dışında İktisat bölümünde okuyan bir öğrenciye Ekonomik Analiz ve Araştırma Dairesi Başkanlığında; Bilgisayar Mühendisliği, Bilgisayar Teknolojileri Bilgisayar Programı ve Yönetim Bilişim Sistemleri bölümlerinde okuyan beş öğrenciye Bilişim Teknolojileri Dairesi Başkanlığında kısa dönemli staj imkanı tanınmıştır. Eğitim ve staj etkinliklerine Tablo 13'te yer verilmiştir.

**Tablo 13: Eğitim ve Staj Etkinlikleri**

| Tarih                                    | Eğitim Konusu                                                                                                                                                                                                                          | Eğitim Veren Kurum/Kuruluş                                                         |
|------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|
| 2 Ocak 2023                              | Bilkent Üniversitesi öğrencilerine yönelik Rekabet Hukukunun Temelleri ve Dijital Platformlarda Güncel Rekabet Hukuku Uygulamaları                                                                                                     | Rekabet Kurumu                                                                     |
| 4 Ocak-6 Şubat 2023                      | Meslek personeli için "rekabet hukuku ve politikasına ilişkin kavramların incelenmesi" eğitimi                                                                                                                                         | Ankara Yıldırım Beyazıt Üniversitesi                                               |
| 16-17 Ocak 2023                          | Pandemi Sonrası Rekabet Politikaları Eğitimi                                                                                                                                                                                           | İslam Ülkeleri İstatistik, Ekonomik ve Sosyal Araştırma ve Eğitim Merkezi (SESRIC) |
| 1-28 Şubat 2023                          | R Uygulamalı Veri Bilimi Eğitimi                                                                                                                                                                                                       | Prof. Dr. Furkan EMİRMAHMUTOĞLU                                                    |
| 13-18 Şubat 2023<br>27 Şubat-3 Mart 2023 | Siber Güvenlik Hazırlık Eğitimi ve Uygulamalı Siber Güvenlik Eğitimi                                                                                                                                                                   | Privia Security Bilişim Danışmanlık hizmetleri A.Ş.                                |
| 21- 23 Şubat 2023                        | Sermaye Piyasası Kurulu'nda Meslek Personel Yardımcısı olarak göreve başlayan personele yönelik olarak düzenlenen "Rekabet Hukuku ve Rekabet Kurumu" konulu eğitim                                                                     | Rekabet Kurumu                                                                     |
| 28 Şubat 2023                            | Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu Başkanlığı'nda görevlerine yeni başlayan Bilişim Uzmanları ile diğer personele yönelik gerçekleştirilen "Hazırlayıcı Eğitim Programı" kapsamında Kurumumuzun görev ve işlevlerini tanıtıcı ders | Rekabet Kurumu                                                                     |
| 13-24 Mart 2023                          | Üniversite öğrencilerine yönelik Katılım Belgeli Rekabet Hukuku Staj Programı                                                                                                                                                          | Rekabet Kurumu                                                                     |
| 17 Mart-21 Ağustos 2023                  | Meslek personeli için "rekabet hukuku ve politikasına ilişkin kavramların incelenmesi" eğitimi                                                                                                                                         | Ankara Yıldırım Beyazıt Üniversitesi                                               |
| 27-28 Mart 2023                          | Bilgi Güvenliği Yönetim Sistemi Standart Eğitimi (TSE/ISO 27001 komitesinde görevli personelin sertifika yenileme döneminde alması gereken eğitim                                                                                      | Arbatak ARGE Yazılım Tic. Ltd. Şti.                                                |
| 27 Mart-7 Nisan 2023                     | Üniversite öğrencilerine yönelik Katılım Belgeli Rekabet Hukuku Staj Programı                                                                                                                                                          | Rekabet Kurumu                                                                     |
| 1 Nisan-31 Mayıs 2023                    | R Uygulamalı Zaman Serileri Analizi Eğitimi                                                                                                                                                                                            | Prof Dr. Furkan EMİRMAHMUTOĞLU                                                     |
| 10 Nisan 2023                            | Bilgi Güvenliği Farkındalık Eğitimi (Bilgi Güvenliği Yönetim Sistemi (TSE/ISO 27001) kapsamında Bilişim Teknolojileri Dairesi Başkanlığı personeline verilen eğitim                                                                    | Arbatak ARGE Yazılım Tic. Ltd. Şti.                                                |
| 23-26 Nisan 2023                         | Rekabet Analizleri için Nicel Yöntemler Eğitimi                                                                                                                                                                                        | Barselona İktisat Okulu Barselona/İspanya                                          |
| 24-29 Nisan 2023                         | Bilişim Teknolojileri Dairesi Başkanlığı bünyesine yeni katılan 20. dönem meslek personeline IT sistem altyapısında kullanılmakta olan Microsoft Windows Server ve powershell yazılımlarına yönelik eğitim                             | İnfopark Bilgi Teknolojileri San. Ve Tic. A.Ş.                                     |
| 8-13 Mayıs 2023                          | Bilişim Teknolojileri Dairesi Başkanlığı bünyesine yeni katılan 20. dönem meslek personeline IT sistem altyapısında kullanılmakta olan Active Directory ve Windows Network yazılımlarına yönelik eğitim                                | İnfopark Bilgi Teknolojileri San. Ve Tic. A.Ş.                                     |
| 8-18 Mayıs 2023                          | Üniversite öğrencilerine yönelik Katılım Belgeli Rekabet Hukuku Staj Programı                                                                                                                                                          | Rekabet Kurumu                                                                     |
| 22-27 Mayıs 2023                         | Bilişim Teknolojileri Dairesi Başkanlığı bünyesine yeni katılan 20. dönem meslek personeli için, IT sistem altyapısında kullanılmakta olan Exchange Server yazılımlarına ilişkin eğitim                                                | İnfopark Bilgi Teknolojileri San. Ve Tic. A.Ş.                                     |
| 23-26 Mayıs 2023                         | Azerbaycan Rekabet Otoritesi personeline yönelik kartel soruşturmaları, hakim durum, dijital piyasalar ve rekabet savunuculuğu eğitimi                                                                                                 | Rekabet Kurumu                                                                     |

| Tarih                         | Eğitim Konusu                                                                                                                                                             | Eğitim Veren Kurum/Kuruluş                                         |
|-------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|
| 29-30 Haziran 2023            | Türkiye Barolar Birliği tarafından çeşitli kamu ve özel sektör paydaşlarına yönelik olarak düzenlenen Fintek Stratejik Analiz Kurultayı'nda Finansal Teknolojiler eğitimi | Rekabet Kurumu                                                     |
| 30 Haziran-4 Temmuz 2023      | Rekabet İktisadi Eğitimi                                                                                                                                                  | İktisadi Araştırma ve Rekabet Stratejisi Merkezi Rodos/ Yunanistan |
| 10-21 Temmuz 2023             | Üniversite öğrencilerine yönelik Katılım Belgeli Rekabet Hukuku Staj Programı                                                                                             | Rekabet Kurumu                                                     |
| 21 Temmuz 2023                | Ticaret Bakanlığı'nda Aday Ticaret Uzman Yardımcısı Yetiştirme Eğitim Programı'nda Kurumumuz mevzuatının anlatılacağı ders verilmesi                                      | Rekabet Kurumu                                                     |
| 14-25 Ağustos 2023            | Üniversite öğrencilerine yönelik Katılım Belgeli Rekabet Hukuku Staj Programı                                                                                             | Rekabet Kurumu                                                     |
| 4-8 Eylül 2023                | Ankara 2 Nolu Barosu avukatlarına yönelik Uygulamalı Rekabet Hukuku Eğitimi Sertifika Programı                                                                            | Rekabet Kurumu                                                     |
| 2-3 Ekim 2023                 | Liderlik Eğitimi                                                                                                                                                          | Psikolog İlknur USLU<br>Psikolog Canan GÜLALIOĞLU                  |
| 2-3 Ekim 2023                 | Genişleme Politikası Kapsamında Yer Alan Ülkeler ve Komşu Ülkelere Yönelik Rekabet ve Devlet Yardımları Eğitimi                                                           | Avrupa Birliği Komisyonu Rekabet Genel Müdürlüğü Belçika           |
| 16-20 Ekim 2023               | Doğuş Grubu bünyesinde bulunan şirket çalışanlarına yönelik olarak 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve ikincil mevzuat eğitimi                              | Rekabet Kurumu                                                     |
| 30 Ekim 2023<br>9 Şubat 2024  | Kurumumuzda göreve yeni başlayan Aday Memur için Temel Eğitim, Hazırlayıcı Eğitim ve Staj Eğitimi                                                                         | Rekabet Kurumu                                                     |
| 8 Kasım 2023                  | KOVAN Kamu Çözümleri Buluşması Eğitimi                                                                                                                                    | Havelsan                                                           |
| 10 Kasım 2023                 | Hacettepe Üniversitesi öğrencilerine yönelik Rekabet Hukukunun Temelleri Eğitimi                                                                                          | Rekabet Kurumu                                                     |
| 20-24 Kasım 2023              | Bilişim Suçları, Adli Bilişim, Sayısal Deliller ve Birebir Kopya İşlemleri Eğitimi                                                                                        | Jandarma Kriminal Dairesi Başkanlığı                               |
| 27 Kasım-1 Aralık 2023        | Ankara 2 nolu Barosu avukatlara yönelik Uygulamalı Rekabet Hukuku Eğitimi Sertifika Programı                                                                              | Rekabet Kurumu                                                     |
| 1 Aralık 2023                 | Meslek personeli için "Emek Piyasası ve ilgili kararlar" eğitimi                                                                                                          | Rekabet Kurumu                                                     |
| 1 Aralık 2023                 | Bilkent Üniversitesi öğrencilerine yönelik Trendyol Kararı eğitimi                                                                                                        | Rekabet Kurumu                                                     |
| 1 Aralık 2023<br>31 Ocak 2024 | Stata Uygulamalı Temel Ekonometri Eğitimi                                                                                                                                 | Prof Dr. Hakkı Ozan ERUYGUR                                        |
| 4-8 Aralık 2023               | Mobil Cihaz İnceleme Eğitimi                                                                                                                                              | Jandarma Kriminal Dairesi Başkanlığı                               |
| 8 Aralık 2023                 | Bilkent Üniversitesi öğrencilerine yönelik Google Yerel Arama Kararı eğitimi                                                                                              | Rekabet Kurumu                                                     |
| 15 Aralık 2023                | "Uzlaşma" müessesesi eğitimi                                                                                                                                              | Rekabet Kurumu                                                     |
| 18-22 Aralık 2023             | Sabit Disk İnceleme Eğitimi                                                                                                                                               | Jandarma Kriminal Dairesi Başkanlığı                               |
| Yıl boyu                      | Yabancı dil eğitimi                                                                                                                                                       | Çeşitli Kurslar/ Üniversiteler                                     |



### 3.6. Hukuk Müşavirliği Faaliyetleri

4054 sayılı Kanun'un 55. maddesinin birinci fıkrası uyarınca Kurulun nihai kararlarına, tedbir kararlarına ve idari para cezalarına ilişkin kararlarına karşı iptal davaları 2012 yılına kadar ilk derece mahkemesi olarak Danıştay'da görülmüştür. Anılan davalarda Danıştay 13. Dairesi görevli iken 2012 yılında yapılan değişiklik ile ilk derece mahkemesi olarak Ankara İdare Mahkemeleri tayin edilmiştir. Kurul kararlarına karşı açılan davalar incelendiğinde, bunların büyük bölümünün soruşturma sonucu verilen nihai kararlara yönelik olduğu görülmektedir.

**Tablo 14: 1997-2023 Yılları Arasında Kurum Lehine ve Aleyhine Açılan Davalar Listesi<sup>6</sup>**

| Kurul Kararının Niteliği                          | Devam Ediyor | Hitam       | Genel Toplam |
|---------------------------------------------------|--------------|-------------|--------------|
| Soruşturma                                        | 217          | 1187        | 1404         |
| Önaraştırma                                       | 56           | 268         | 324          |
| İlk inceleme                                      | 3            | 86          | 89           |
| Para Cezasına İtiraz                              | 47           | 63          | 110          |
| Birleşme/Devralma                                 | 11           | 49          | 60           |
| Özelleştirme                                      |              | 33          | 33           |
| Muafiyet                                          | 8            | 56          | 64           |
| Geçici Tedbir                                     | 4            | 13          | 17           |
| Sürelî Para Cezası                                | 6            | 16          | 22           |
| Bilgi Belge İsteme                                |              | 28          | 28           |
| Zımni Red İşleminin İptali                        | 4            | 10          | 14           |
| Yerinde İnceleme Yapılırken Eksik Belge Verilmesi | 2            | 8           | 10           |
| Bildirime Karşı                                   | 1            | 6           | 7            |
| Ortak Girişim                                     | 1            | 7           | 8            |
| Menfi Tespit                                      | 2            | 7           | 9            |
| Muafiyetin Geri Alınması                          |              | 2           | 2            |
| Madde 42/2                                        | 28           | 66          | 94           |
| Madde 5/4                                         | 20           | 10          | 30           |
| Dava Açılması                                     | 1            | 1           | 2            |
| Diğer Teknik Davalar                              | 6            | 15          | 21           |
| Geçici Tedbir Sürelî Para cezası                  |              | 1           | 1            |
| Kurul Kararına İtiraz                             | 18           | 13          | 31           |
| Dosya Giriş Hakkı                                 | 20           | 17          | 37           |
| Butlan*                                           |              | 1           | 1            |
| Müdahil*                                          |              | 1           | 1            |
| İcraTakibi*                                       | 73           | 416         | 489          |
| Diğer İdari İşlemlerle ilgili Davalar*            | 67           | 313         | 380          |
| İptal Davası*                                     | 60           | 268         | 328          |
| Diğer Cezai İşlemlerle ilgili Davalar*            | 1            | 13          | 14           |
| <b>TOPLAM</b>                                     | <b>656</b>   | <b>2974</b> | <b>3630</b>  |

\* Bu davalar doğrudan mesleki konularla ilgili olmayıp, mesleki kararlara ilişkin davaların devamı niteliğinde ya da diğer davalara ilişkindir.

<sup>6</sup> Danıştay tarafından iptal edilen ve Kurul tarafından dosyaların yeniden değerlendirilmesi sonucunda alınan kararlar mükerrerliği önlemek için tablolarda gösterilmemiştir.

Tablo 15: 2023 Yılında Kurul Kararlarına Karşı Açılan Davalar Listesi

| Kurul Kararının Niteliği               | Devam Ediyor | Hitam    | Genel Toplam |
|----------------------------------------|--------------|----------|--------------|
| Soruşturma                             | 52           | 2        | 54           |
| Önaraştırma                            | 4            | 1        | 5            |
| Geçici Tedbir                          | 2            |          | 2            |
| Dosyaya Giriş Hakkı                    | 4            |          | 4            |
| Madde 42/2                             | 1            |          | 1            |
| Madde 5/4                              | 3            |          | 3            |
| Yanlış ve Yanıltıcı Bilgi              | 1            |          | 1            |
| Kurul Kararına İtiraz                  | 5            | 1        | 6            |
| Dava Açılması                          | 1            |          | 1            |
| İptal Davası*                          | 9            | 3        | 12           |
| Yerinde İnceleme                       | 23           |          | 23           |
| Zımni Red İşleminin İptali             | 1            |          | 1            |
| Diğer Teknik                           | 5            |          | 5            |
| Diğer İdari İşlemlerle İlgili Davalar* | 6            |          | 6            |
| <b>Toplam</b>                          | <b>117</b>   | <b>7</b> | <b>124</b>   |

\* Bu davalar doğrudan mesleki konularla ilgili olmayıp, mesleki kararlara ilişkin davaların devamı niteliğinde ya da diğer davalara iliaşkindir.

Tablo 16: 2019-2023 Yıllarında Sonuçlanan Davaların Sonuçlarına Göre Dağılımı

| Mahkeme Kararı Sonucu | 2019      | 2020       | 2021      | 2022       | 2023      |
|-----------------------|-----------|------------|-----------|------------|-----------|
| Kurum Aleyhine        | 6         | 24         | 8         | 16         | 10        |
| Kurum Lehine          | 60        | 124        | 40        | 111        | 56        |
| Diğer*                | 4         | 7          | 6         | 12         | 7         |
| <b>Toplam</b>         | <b>70</b> | <b>155</b> | <b>54</b> | <b>139</b> | <b>73</b> |

\* Diğer kaleminin altında davanın açılmamış sayılması, dilekçenin reddi, görev yönünden ret, kısmen kabul kısmen ret, feragat nedeniyle veya diğer nedenlerle karar verilmesine yer olmadığı halleri toplulaştırılmıştır.

Tablo 16'da 2019-2023 döneminde mesleki konularla ilgili davaların ne şekilde sonuçlandığına ilişkin bilgi yer almaktadır. Buna göre, o yıl içinde sonuçlanan mesleki konularla ilgili davalardan 2019 yılında %86'sı, 2020 yılında %80'i, 2021 yılında %74'ü, 2022 yılında %80'i Kurum lehine sonuçlanmıştır. 2023 yılında ise bu oran, neticelenen toplam 73 adet davanın 56 adedi Kurum lehine olmak üzere, % 77 olarak gerçekleşmiştir.

### 3.7. Düzenleme Faaliyetleri

2023 yılı içerisinde gerçekleştirilen düzenleme faaliyetlerine aşağıda yer verilmiştir.

#### 3.7.1. 2023 Yılında Yürürlüğe Giren Düzenlemeler

- 4054 Sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanunun 16 ncı Maddesinin Birinci Fıkrasında Öngörülen İdari Para Cezası Alt Sınırının 31/12/2023 Tarihine Kadar Geçerli Olmak Üzere Artırılmasına İlişkin Tebliğ,
- Kartellerin Ortaya Çıkarılması Amacıyla Aktif İşbirliği Yapılmasına Dair Yönetmelik.

#### 3.7.2. Çalışmaları Devam Eden Düzenlemeler

- Yerinde İncelemelere İlişkin Usul ve Esaslara Dair Yönerge Taslağı çalışmaları devam etmektedir.

### 3.8. Ekonomik Analiz ve Araştırma Faaliyetleri

#### 3.8.1. İncelemelere İlişkin Faaliyetler

Rekabet Kurumu bünyesinde 2023 yılında yürütülen soruşturmalar, birleşme ve devralma incelemeleri ile sektör incelemeleri kapsamında muhtelif sektörlerle yönelik farklı nitelikte çok sayıda sayısal/ekonomik analiz gerçekleştirilmiş ve rekabet iktisadi literatüründeki güncel tekniklerden faydalanılmıştır. Kanun'un 4. ve 6. maddelerinin ihlal edilip edilmediğinin tespitine yönelik olarak değerlendirmelerde yararlanılmak üzere; eşbütünleşme testleri, istatistiksel anlamlılık testleri, nedensellik analizleri, regresyon analizleri, zaman serisi ekonometrisi gibi sayısal yöntemler kullanılmıştır. Ayrıca yürütülen mevzuat çalışmalarına dönük nicel ve nitel analiz desteği sağlanmıştır. Sayısal analizlerden yararlanılan incelemelere konu sektörler arasında sağlık, tüketici elektroniği, e-ticaret ve gıda gibi önemli sektörler bulunmaktadır.

#### 3.8.2. Etki Analizi Raporu

Rekabet otoritelerinin verdiği kararların tüketiciye yansıyan parasal etkilerinin ölçülmesi, bir yandan şeffaflık ve hesap verilebilirlik ilkeleri çerçevesinde kurumsal performansın izlenmesine imkân tanırken, aynı zamanda rekabet hukukunun ulusal ekonomi ile tüketici refahının korunmasındaki katkısını ortaya koyması açısından önemli bir işlevi haizdir. Bu doğrultuda Kurum tarafından 2017 yılı itibarıyla yayımlanmaya başlanan etki analizi raporları, belirli aralıklarla güncellenerek kamuoyuna sunulmaya devam etmektedir. Nitekim ilgili çalışma son olarak, Rekabet Kurulunun 2021-2022 yıllarında aldığı kararların tüketici refahı üzerindeki etkisini tahmin etmeye dönük olarak yinelenmiştir. OECD önerileri ve dünyada önde gelen çeşitli rekabet otoritelerinin benzer nitelikteki çalışmaları dikkate alınarak hazırlanan etki analizi raporunda, anılan dönemde Kurum faaliyetlerinin tüketicilere sağladığı fayda, Aralık 2022 fiyatları ile muhafazakâr yaklaşımlar altında yıllık ortalama

26,55 milyar TL (1,6 milyar ABD doları); OECD metodolojisine göre ise 67,32 milyar TL (4,06 milyar ABD doları) olarak tahmin edilmiştir. Bu hesaplamalar ışığında ortaya konulan faydanın, muhafazakâr hesaplama göre Kurumun ilgili dönemdeki yıllık ortalama bütçe giderinin 82,06 katı büyüklüğünde olduğu, OECD metodolojisi ışığında yapılan hesaplama göre ise ortaya çıkan faydanın bütçe giderlerinin yaklaşık 208,07 katı olduğu görülmektedir.

Paydaşlar nezdinde önemli bir rekabet savunuculuğu faaliyeti niteliği taşıdığı değerlendirilen etki analizi çalışmalarının ikişer yıllık sürelerle tekrarlanmaya devam etmesi planlanmaktadır.

### 3.8.3. 2023 Yılı Birleşme ve Devralma Görünüm Raporu

2023 Yılı Birleşme ve Devralma Görünüm Raporu, Rekabet Kurumuna bildirilen birleşme ve devralma ile özelleştirme işlemlerinden 2023 yılı içerisinde incelenerek karara bağlananları konu edinmekte ve esas olarak bahse konu yıldaki birleşme ve devralmalara yönelik gelişmelerin özetlenmesini hedeflenmektedir. Raporun, ülkemizdeki yatırım ikliminin seyri bakımından önemli veri setlerinden biri olduğu değerlendirilmektedir. Söz konusu raporda birleşme ve devralma işlemlerine ilişkin başlıca aşağıdaki tespitlere yer verilmektedir.

Rekabet Kurumuna 2023 yılında toplam 217 birleşme, devralma ve özelleştirme işlemi bildirilmiştir. Bu işlemlerden 94'ünde hedef şirket Türkiye Cumhuriyeti yasalarına göre kurulmuş şirketlerdir. Hedef şirketin Türkiye kökenli olduğu birleşme ve devralmalar için bildirilen işlem bedeli yaklaşık 162,6 Milyar TL'dir. 2023 yılında yapılan birleşme/devralma bildirimlerinin 6 tanesi kontrol değişikliğine yol açmadığı gerekçesiyle kapsam dışı olarak değerlendirilmiştir. İlave 2023 yılında 3 adet özelleştirme işlemi incelenmiştir. Özelleştirmeler de dâhil edildiğinde, toplam işlem bedelinin yaklaşık 163 Milyar TL olduğu anlaşılmaktadır.

Tüm tarafları Türkiye kökenli şirketlerden oluşan birleşme ve devralmaların toplam işlem değeri yaklaşık 81,9 Milyar TL'dir. Yabancı yatırımcılar, Türk şirketlerine 35 ayrı işlemde yatırım yapmışlardır. 2023 yılında Türkiye kökenli hedef şirketler için yapılan işlemlerde ilk sırada sekiz işlem ile Almanya, ikinci sırada beş işlem ile Hollanda, üçüncü sırada ise üç işlem ile Lüksemburg kökenli yatırımcılar bulunmaktadır. Türk şirketlerinin devir konusu olduğu birleşme ve devralma işlemlerinde öngörülen toplam yabancı yatırım 68 Milyar TL'dir. Türkiye işlemlerinde 2023 yılında birleşme ve devralmalar içinde en çok işlem sayısı "elektrik enerjisinin üretimi, iletimi ve dağıtımı" ile "bilgisayar programlama, danışmanlık ve ilgili faaliyetler" alanlarında, bir işlem için bildirilen en yüksek işlem değeri ise "hayvansal üretim" alanında gerçekleşmiştir.

2023 yılı içerisinde 1 işlem nihai incelemeye alınmış olup söz konusu işlem için inceleme süreçleri devam etmektedir. Rekabet Kurumuna bildirilen birleşme ve devralma işlemleri, son bildirim tarihinden ortalama 13 gün sonra karara bağlanmıştır.

### 3.8.4. Meslek Personeline Yönelik Eğitimler

Kurumsal kapasitenin güçlendirilmesi amacıyla Ekonomik Analiz ve Araştırma Dairesi bünyesinde çalışan meslek personeline yönelik eğitim programları 2023 yılında da sürdürülmüştür. Bu kapsamda birim personeli, veri bilimi, zaman serileri analizi, istatistik programları aracılığıyla uygulamalı ekonometri ve rekabet iktisadına yönelik Kurum içi ve yurt dışı akademik programlara katılım sağlamış ve bu alandaki tecrübelerini görevli olduğu dosyaların yanı sıra akademik çalışmalara da yansıtma gayreti içinde olmuştur. Birime yönelik olarak rekabet iktisadı ve mikroekonometri yanında, uluslararası gelişmeler paralelinde ileri zaman serisi ekonometrisi, veri analitiği ve makine öğrenmesi gibi alanlarda yeni eğitimlerin gerçekleştirilmesi ve yine birim personelinin rekabet iktisadı alanından önde gelen akademik kuruluşlar tarafından düzenlenen yurt dışı eğitim programlarına katılımlarının sağlanması hedeflenmektedir. Ayrıca birim personelinin lisansüstü eğitim almaları teşvik edilmekte olup 2023 yılı sonu itibarıyla üç personel iktisat alanında doktora çalışmalarına devam ederken dört personel yine iktisat ya da ilişkili alanlarda yüksek lisans eğitimlerini sürdürmektedir.

### 3.9. Bilişim Teknolojileri Kapsamındaki Faaliyetler

#### 3.9.1. E-Devlet Başvuru Portalı

E-Devlet Başvuru Portalı E-devlet altyapısı üzerinden işleyen başvuru portalındaki hizmetlerin iyileştirme çalışmalarına devam edilmiştir. Bu bağlamda 2023 yılı içerisinde gerçekleşen çevrim içi başvurulara ilişkin sayısal bilgilere aşağıdaki tabloda yer verilmiştir

**Tablo 17: E-Devlet Başvuru Portalı İstatistikleri**

| TALEP TÜRÜ                                                                                                 | TOPLAM İŞLEME ALINAN TALEP (2023) |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|
| Birleşme Devralma Başvurularına 3. Taraflarca İtiraz Veya Bilgi Verme Başvurularının Alınması              | 14                                |
| Birleşme Devralma Başvurularının Alınması                                                                  | 223                               |
| Her Türlü Dosyada veya Çalışmada Taraflardan veya 3. Taraflardan Bilgi İsteme Cevaplarının Alınması/Kabulü | 1899                              |
| İYUK 11 Kapsamında Kurul Kararının Yeniden Değerlendirilmesi Taleplerinin Kabulü                           | 23                                |
| Menfi tespit / Muafiyet Başvurularının Alınması                                                            | 15                                |
| Pişmanlık Başvurularının Kabulü                                                                            | 15                                |
| Rekabet İhlali Başvurularının Alınması                                                                     | 1034                              |
| Rekabet Kurumu Nezdinde Sözlü Savunma Toplantısına Katılım Taleplerinin Alınması                           | 99                                |
| Rekabet Kurumuna Yapılan Dosyaya Giriş Hakkı Başvurularının Alınması                                       | 19                                |
| Sorusturmalarda Tarafların Yazılı Savunmaları İçin Ek Süre Verilmesi Taleplerinin Alınması                 | 44                                |
| Sorusturmalarda Taraflarca 1., 2. ve 3. Yazılı Savunmaların Gönderilmesi                                   | 266                               |
| Taahhüt Başvurusu (2021/2 Sayılı Tebliğ)                                                                   | 79                                |
| Uzlaşma Başvurusu                                                                                          | 159                               |
| <b>TOPLAM</b>                                                                                              | <b>3889</b>                       |



### 3.9.2. Bilişim Güvenliği

Kurumsal bilgilerin ve varlıkların yönetilmesini, izlenmesini ve korunmasını sağlamak için risk yönetimi yaklaşımına dayalı, dokümente edilmiş, işlerliği ve sürekliliği garanti altına almayı hedefleyen, sertifikalandırılabilir bir yönetim sistemi olan ve 2020 yılında 3 yıl süreli olarak sertifikası alınan TSE/ISO 27001 Bilgi Güvenliği Yönetim Sistemi (BGYS) sertifikası, Türk Standartları Enstitüsü tarafından gerçekleştirilen ana denetimle Nisan ayında tekrardan 3 yıl süreli olarak alınmış ve süreç işletilmeye devam edilmiştir.

- TC. Cumhurbaşkanlığı Dijital Dönüşüm Ofisi tarafından 27 Temmuz 2020 tarihinde yayımlanan Bilgi ve İletişim Güvenliği Rehberine uyum için çalışmalara başlanılmıştır. İlgili uyum sürecine ilişkin ilk denetim başarıyla tamamlanmış olup denetim sonucu elde edilen rapor BİGDES platformuna yüklenmiştir. Bilgi ve İletişim Güvenliği Rehberine uyum sürecine ilişkin çalışmalar devam etmektedir.
- Bilişim sistemlerinin fiziksel ve siber güvenliğinin sağlanması için gerekli faaliyetler yerine getirilmiştir. Bu kapsamda, İnternet ortamından gelebilecek zararlı faaliyet ve etkilerin önlenmesi, internet sitemizin ve dışı açık uygulamaların güvenliğinin sağlanması, kurumsal ağ genelindeki zararlı faaliyet girişimlerinin tespit edilmesi ve önlenmesi, sunucular ve kullanıcı bilgisayarlarındaki zararlı yazılımların engellenmesi, zararlı internet sitelerine erişimin engellenmesi, Kurum ağına yetkisiz bilgisayar ve mobil cihazların girmesinin engellenmesi, yazılımların kaynak kodlarının güvenlik açığı taramasından geçirilmesi, sunucu işletim sistemlerinin güvenlik açığı taramasından geçirilmesi ve gerekli güncellemelerin yapılması amacıyla kurulmuş olan çeşitli ürünlerin aktif kullanımı, yönetimi ve gerekli durumlarda yeniden konfigüre edilmeleri sağlanmış; gerekli log kayıtlarının takibi ve değerlendirmesi yapılmıştır.
- Çeşitli kaynaklardan (deep/dark web, sosyal medya, bloglar, forumlar vb.) toplanan verilerin analiz edilerek Kurumumuza yönelik olabilecek siber tehdit aktörlerinin aktivitelerinin tespit edilmesi, siber saldırıların gerçekleşmeden önüne geçilmesi ve koruyucu önlem alınmasını sağlayarak olası saldırılar sonucunda Kurumumuzun itibar kaybının önlenmesine ilişkin Siber Tehdit İstihbarat yazılımı temin edilmiştir.
- Kurum BT altyapısının kullanılamaz hale gelmesi veya çeşitli sebeplerle veri kayıpları meydana gelmesi durumunda gerekli işleyişin devam edebilmesini sağlamak amacıyla, uzaktaki bir veri merkezinde tesis edilmiş olan Felaket Kurtarma Merkezinin işletilmesine devam edilmiştir.
- BT altyapısının önemli bir kısmını barındıran Sistem Odasının fiziksel güvenliği temin edilmiş, gerekli şekilde iklimlendirmesi ve yangın tehlikesine karşı aktif olarak korunması sağlanmıştır.
- Sahte ancak inandırıcı içerikli e-postalarla insanları tuzağa düşüren ortalama (phishing) saldırılarına karşı çalışanların bilinç düzeylerinin artırılması amacıyla temin edilen yazılım kullanılarak çeşitli ortalama saldırısı tatbikatları düzenlenmiş; elde edilen sonuçlar değerlendirilerek personelin konuyla ilgili çevrim içi eğitim alması sağlanmıştır.
- Profesyonel bir bilişim güvenliği şirketinden sızma testi hizmeti alınmış, çıkan sonuçlar değerlendirilerek siber güvenlik seviyesini olduğundan daha üst seviyeye çıkartacak tedbirler uygulamaya konulmuştur.

- Kurumun dışarıdan erişime açık olan internet sitesi ve hizmetlerinin siber güvenliğinin her zaman üst seviyelerde tutulmasını teminen, internet üzerinden sürekli olarak taranması ve kontrolü sağlanmıştır.
- E-posta güvenliğini sağlamak ve e-posta aracılığıyla son kullanıcıya ulaşabilecek zararlı uygulama, link vb. tehlikelerin önüne geçebilmek için posta güvenlik uygulaması konfigüre edilmiş ve devreye alınmıştır. E-posta eklerinde iletilen dokümanlardaki kötü amaçlı öğelerin kaldırılarak tekrar oluşturan içerik temizleme ve yenilen yapılandırma yazılımı devreye alınmıştır.
- Kurum bilgisayarlarında ve sunucularında siber güvenlik tehdidi oluşturabilecek aktivitelere ilişkin tespitin yapılması, ilgili verilen toplanması ve yanıt üretilmesi amacıyla gerekli çalışmalar yapılarak devreye alınmıştır. Bu verilerin uzun bir süre gözlenmesi ve bir arada değerlendirilmesi sonucu tehdit değerlendirme raporlarının üretilmesini sağlamak amacıyla gerekli düzenlemeler yapılmıştır.
- Ortak kullanıma sunulmuş fotokopi makinelerine entegre olarak tarama, yazdırma ve fotokopi işlemlerinin takip edilmesi ve kullanıcı yetkilendirilmesi yaparak kurumsal bilgi güvenliği düzeyi artırılmıştır. Kurum personelinin kullandığı dosya yönetim ve arşivleme sistemi geliştirilmiştir.
- BT altyapısında yer alan yazılım ve işletim sistemleri üzerinde bulunabilecek siber güvenlik zafiyetlerini tarayarak açıklıklarını ortaya koyabilmek amacıyla periyodik olarak gerekli tarama işlemleri yerine getirilmiş; tespit edilen açıklıklar kapatılmıştır.
- Siber güvenliği sağlama amaçlı kullanılan sistemleri periyodik olarak test edilmiştir.
- Veritabanları ve paylaşımlı kullanım alanlarında gerekli erişim ve yetkilendirme işlemleri yerine getirilmiştir.
- Kurumsal veriler düzenli olarak yedeklenmiştir.

### 3.9.3. Kurumsal Etkinliklere Bilişim Altyapısı Sağlanmasına Yönelik Gerçekleştirilen Faaliyetler

2023 yılında gerçekleştirilen

- Kurul Toplantılarına,
- Çevrim içi uluslararası organizasyonlara,
- Çevrim içi staj programlarına,
- Çevrim içi eğitimlere ve Kurumsal etkinliklere altyapı ve uygulama destekleri sağlanmıştır

## 3.10. Uluslararası İlişkiler Faaliyetleri

### 3.10.1. Avrupa Birliği (AB)

Ülkemizin AB'ye üye ülke statüsünde olması sebebiyle AB Komisyonu tarafından her yıl hazırlanan Türkiye İlerleme Raporu'nun Rekabet Politikasına ilişkin 8. faslına katkı Kurumumuz tarafından hazırlanmaktadır. Bu çerçevede 2021 yılında da Türkiye İlerleme Raporu'nun ilgili faslına esas teşkil eden katkı hazırlanmış ve 2022 yıl ortasında ilgililer ile paylaşılmıştır. Yayımlanan Rapor'da ülkemiz rekabet mevzuatının AB ile oldukça geniş şekilde uyumlu olduğu, Rekabet Kurumunun yönetsel

ve mevzuatsal bağımsızlığı, Kurum kapasitesinin yeterliliği, uygulamadaki etkinliği gibi hususlar vurgulanmıştır.

Türkiye ile AB arasındaki Ortaklık Konseyi'nin 1/95 sayılı kararı uyarınca kurulan Gümrük Birliğinin işleyişi çerçevesindeki hususların ele alındığı Gümrük Birliği Ortak Komitesi'nin (GBOK) toplantılarına katılım sağlanmaktadır. Bu kapsamda 27-28 Kasım 2023 tarihlerinde yapılan çevrim içi GBOK 39. Dönem toplantısında, rekabet politikası ve devlet yardımları alanındaki güncel gelişmeler hakkında görüşme gerçekleştirilmiştir.

Ayrıca, 3/2000 sayılı Ortaklık Konseyi Kararı ile katılım ortaklığının öncelikleri ve mevzuatın yaklaştırılması konularındaki gelişmeleri izlemek amacıyla oluşturulan Alt Komitelerden biri olan 2 No'lu İç Pazar ve Rekabet Alt Komitesinin toplantılarına katkı sağlanmaktadır. 17 Kasım 2022 tarihinde gerçekleştirilen 2 No'lu İç Pazar ve Rekabet Alt Komitesi hazırlık toplantısına ve 15-16 Aralık 2022 tarihlerinde AB Komisyonu ev sahipliğinde düzenlenen çevrim içi 2 No'lu İç Pazar ve Rekabet Alt Komitesi toplantısına katılım sağlanmış ve rekabet hukuku ve mevzuatı alanındaki güncel gelişmeler paylaşılmıştır.

AB'ye aday ülke statüsüne sahip ülkemiz, hem aday ülkelere yönelik mali yardımları içeren Katılım Öncesi Yardım Aracından (IPA) yararlanmakta, hem de AB üye ülkeleri ve aday ülkeler arasında AB politikaları ile ilgili işbirliğini teşvik etmek üzere uygulanan Birlik Programları ve Ajanslarına katılım sağlamaktadır. 2019/20 sayılı Cumhurbaşkanlığı Genelgesi gereği 4 Şubat 2020 tarihinde AB Başkanlığı koordinasyonunda gerçekleştirilen AB Programları Kurulunda, 2021-2027 dönemi için kamu kurumlarını ilgilendiren her bir AB Programı için Çalışma Gruplarının oluşturulmasına karar verilmiştir. Bu kapsamda, Kurumumuz "Tek Pazar Çalışma Grubu" altında yer almaktadır.

### 3.10.2. Çok Taraflı İlişkiler

#### 3.10.2.1. Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Teşkilatı (OECD)

OECD Sanayi, İnovasyon ve Girişimcilik Komitesi'nin (CIIE), 13-14 Nisan 2023 tarihlerinde Paris'te düzenlenen 142. Toplantısı'na katılım sağlanmıştır.

OECD Rekabet Komitesinin ve Rekabet Komitesine bağlı "2 No.lu Rekabet ve Düzenleme Çalışma Grubu" ile "3 No.lu İşbirliği ve Uygulama Çalışma Grubu"nun 12-13 Haziran 2023 tarihlerinde Paris'te düzenlenen toplantılarına ve bu toplantıların akabinde 14-16 Haziran 2023 tarihlerinde OECD bünyesinde gerçekleştirilen 140. Rekabet Komitesi Toplantısı'na katılım sağlanmıştır.

OECD nezdinde Avrupa Komisyonunun BRIDGE projesi kapsamında OECD Sanayi, İnovasyon ve Girişimcilik Komitesi tarafından, 29 Haziran 2023 tarihinde düzenlenen "Start-Up ve Risk Sermayesi Analizlerinde Mikro Verinin Kullanılması: Kaynaklar, Zorluklar ve Fırsatlar (Using Microdata For Start-Up And Venture Capital Analysis: Resources, Challenges and Opportunities)" konulu çalışmaya katılım sağlanmıştır.

OECD Macaristan Bölgesel Rekabet Merkezi (GVH-OECD RCC) Direktörü María CANEDO ile Kurumumuz Başkanı Sn. Birol KÜLE arasında, 13 Ekim 2023 tarihinde, olası işbirliği imkânlarının tartışıldığı çevrim içi bir görüşme gerçekleştirilmiştir.

4-6 Aralık 2023 tarihlerinde Paris'te düzenlenen OECD Rekabet Komitesine bağlı "2 No'lu Rekabet ve Düzenleme Çalışma Grubu" ile "3 No'lu İşbirliği ve Uygulama Çalışma Grubu"nun toplantılarına ve "141. Rekabet Komitesi Toplantısı"na, ayrıca, 7-8 Aralık 2023 tarihlerinde düzenlenen "Küresel Rekabet Forumu"na katılım sağlanmıştır.

OECD Macaristan Bölgesel Rekabet Merkezi (GVH-OECD RCC) ile Kurumumuz arasında işbirliği çerçevesinde, 12-14 Aralık 2023 tarihlerinde Budapeşte'de, GVH-OECD RCC tarafından gerçekleştirilen yerinde incelemeler seminerine, "Dijital Araçlar, Büyük Veri Kullanımı ve Yapay Zeka" başlıklı sunum yapmak suretiyle katılım sağlanmıştır.

### **3.10.2.2. Birleşmiş Milletler Ticaret Kalkınma Konferansı (UNCTAD)**

UNCTAD Ticaret ve Kalkınma Komisyonu tarafından 3-4 Temmuz 2023 tarihleri arasında, Cenevre'de 7'ncisi düzenlenen "Tüketici Hukuku ve Politikası Hükümetler arası Uzmanlar Grubu" ve 5-7 Temmuz 2023 tarihleri arasında 21'incisi düzenlenen "Rekabet Hukuku ve Politikası Hükümetler arası Uzmanlar Grubu" toplantılarına katılım sağlanmıştır.

### **3.10.2.3. Uluslararası Rekabet Ağı (ICN)**

ICN, rekabet otoriteleri tarafından karşılıklı bilgi alışverişinde bulunmak, en iyi uygulamaları paylaşmak ve rekabet hukuku ve politikası alanında görüş oluşturmak için kurulmuş olan bir platformdur. ICN'in kurucuları arasında yer alan Kurumumuz hâlihazırda mevcut çalışma gruplarından, Tek Taraflı Davranışlar Çalışma Grubu'nun Fransa, İspanya ve Brezilya ile birlikte eş başkanlığını yürütmektedir.

ICN Tek Taraflı Davranışlar Çalışma Grubu eşbaşkanlığı görevimiz kapsamında Kurumumuzun koordine ettiği "Tying and Bundling in Digital Era" başlıklı web semineri 20 Aralık 2023 tarihinde gerçekleştirilmiştir.

Ayrıca, ICN işbirliğinde ve İspanya Ulusal Pazarları ve Rekabet Komisyonu (CNMC) ev sahipliğinde 18-20 Ekim 2023 tarihlerinde Barselona'da düzenlenen "2023 ICN Yıllık Konferansı"na katılım sağlanmıştır.

Yine, yıl içerisinde ICN Çalışma Grupları tarafından düzenlenen çevrimiçi konferans ve seminerlere katılım sağlanmış olup, ICN Çalışma Grupları gönderilen anketler ile bilgi taleplerine yanıt verilmiştir.

### **3.10.2.4. İstanbul Rekabet Forumu (Istanbul Competition Forum - ICF)**

Bulunduğu coğrafyadaki ülkelere her konuda liderlik etme gayretini sürdüren ülkemizin, bu gayretinin rekabet hukuku ve politikası alanındaki ürünü olarak ICF adı altında yüksek katılımlı bir organizasyon hayata geçirilmiştir. ICF ile hedeflenen, yakın coğrafyada yer alan ülkelere rekabet hukuku ve politikası alanında destek olarak aradaki işbirliğinin gelişmesine katkı sağlanmasıdır.

ICF'in belirlenen hedeflerine ulaşması için UNCTAD Rekabet ve Tüketici Politikaları Bölümü de katkı sağlamaktadır. 2023 Yıllık ICF toplantısının, 3-4 Mart 2023 tarihleri arasında İstanbul'da gerçekleştirilmesi için toplantı hazırlıkları yapılmış, ancak 6 Şubat 2023 tarihinde ülkemizde yaşanan yıkıcı deprem felaketi nedeniyle söz konusu toplantı ileri bir tarihe ertelenmiştir.



### 3.10.2.5 İslam Ülkeleri İstatistik, Ekonomik ve Sosyal Araştırma ve Eğitim Merkezi (SESRIC)

İslam İşbirliği Teşkilatı (İİT) alt kuruluşu olan İslam Ülkeleri İstatistik, Ekonomik ve Sosyal Araştırma ve Eğitim Merkezi'nden 23-24 Mayıs 2023 tarihlerinde Türkiye'nin ev sahipliğinde Ankara'da düzenlenen 39. İSEDAK İzleme Komitesi toplantısında, İİT üyesi ülkelerde rekabetten sorumlu Rekabet Kurumları ve ilgili ulusal kurumlar arasında rekabet hukuku ve politikası alanındaki çalışmaların yoğunlaştırılması ve genişletilmesi hakkında alınan tavsiye kararları doğrultusunda 27 Kasım 2023 tarihinde video konferansa katılım sağlanmıştır.

### 3.10.2.6. Uluslararası Eğitim Seminerleri

Barcelona İktisat Okulu (Barcelona School of Economics) tarafından, 23-26 Mayıs 2023 tarihleri arasında, Barcelona'da düzenlenen Rekabet, Piyasalar ve Düzenlene Kursları kapsamında "Rekabet Analizlerinde Nicel Yöntemler" başlıklı kurs programına katılım sağlanmıştır.

25 Şubat 2020 tarihinde Bakü'de imzalanan İkili İşbirliği Protokolü kapsamında, 23-26 Mayıs 2023 tarihleri arasında, Bakü'de "kartel soruşturmaları, hakim durum, dijital piyasalar ve rekabet savunuculuğu" konularında eğitim semineri verilmiştir.

30 Haziran-4 Temmuz 2023 tarihleri arasında, Rodos'da düzenlenen 17. Avrupa Rekabet ve Regülasyon Yaz Okulu ve Konferansına (The Competition and Regulation European Summer School and Conference, CRESSE) katılım sağlanmıştır.

2-3 Ekim 2023 tarihleri arasında, Brüksel'de düzenlenen, genişleme politikası kapsamındaki ülkeler ve komşu ülkelere yönelik "Antitröst ve Kartel Usulleri/ABİDA'nın 101. ve 102. Maddeleri, 138/2004 sayılı AB Birleşme Yönetmeliği/Birleşme Usulleri, Devlet Yardımı Usulleri/Yardım Kavramı ve Uyumluluk Değerlendirmesi" konulu seminerlere katılım sağlanmıştır.

### 3.10.2.7. Diğer Uluslararası Toplantılar

Kurumumuz personelinin katılım sağladığı diğer uluslararası toplantılar aşağıdadır:

UNCTAD, UN-ESCWA (Economic and Social Commission for Western Asia), OECD ve Suudi Arabistan Krallığı Rekabet Otoritesi işbirliğinde 23-24 Mayıs 2023 tarihleri arasında Riyad'da düzenlenen "Dijital Piyasalarda Hakim Durumun Kötüye Kullanılması" konulu 4. Arap Rekabet Forumuna katılım sağlanmış olup, sunum yapılmıştır.

30-31 Mayıs 2023 ve 1-2 Haziran 2023 tarihlerinde, Bergen'de düzenlenen "7. Rekabet Politikası Konferansı" ile "ICN Baş Ekonomist/Kıdemli Ekonomist" konulu çalışmaya katılım sağlanmıştır.

28-30 Haziran 2023 tarihleri arasında, Paris'te düzenlenen "Start-Up ve Risk Sermayesi Analizlerinde Mikro Verinin Kullanılması: Kaynaklar, Zorluklar ve Fırsatlar" başlıklı çalıştay ile "Daha iyi politikalar için start-up veri alanında dolaşmak" başlıklı panele katılım sağlanmıştır.

Özbekistan Cumhuriyeti Rekabeti Geliştirme ve Tüketiciyi Koruma Komisyonu tarafından 6-7-8 Temmuz 2023 tarihleri arasında Özbekistan'ın başkenti Taşkent'te düzenlenen "Dijital Pazarlarda Rekabetin Hukukunun Uygulanması ve Tüketicinin Korunması" konulu "Taşkent Uluslararası Rekabet Konferansı" Kurumumuz tarafından katılım sağlanmıştır.



Dünya Ticaret Örgütü (DTÖ) bünyesinde 10-12 Temmuz 2023 tarihleri arasında Cenevre’de düzenlenen, TRIPS ve GATS Anlaşmaları ile Kamu Alımları Anlaşması (GPA) çerçevesinde iktisadi kalkınmayı destekleyici rekabet ve ticaret politikaları konusunda farkındalık kazanılmasının amaçlandığı, STA’larda yer alan rekabet politikasına dair bölümlerin ele alınacağı “Rekabet Politikası, Ticaret ve Kalkınma” konulu çalışmaya katılım sağlanmıştır. Söz konusu konferansta sunum yapılmıştır.

Meksika Federal İktisadi Rekabet Komisyonu (COFECE) tarafından, Meksika’da Federal İktisadi Rekabet Kanununun yürürlüğe girmesinin 30. ve COFECE’nin rekabet otoritesi olarak atanmasının 10. yılı vesilesiyle 7-8 Eylül 2023 tarihleri arasında başkent Meksiko City’de “2023 Rekabet Günü” konferansı düzenlenmiş olup, söz konusu etkinliğe katılım sağlanmıştır.

Gürcistan Ulusal Rekabet Otoritesi, Gürcistan Merkez Bankası, Gürcistan Ulusal Enerji ve Su Tedariki Düzenleme Komisyonu ile Haberleşme Komisyonu tarafından, 16-18 Kasım 2023 tarihleri arasında ikincisi düzenlenen “Uluslararası Rekabet ve Tüketicinin Korunması Konferansı”na katılım sağlanmıştır.

Arnavutluk Rekabet Kurumunun ev sahipliğinde “Arnavutluk Rekabet Yasasının 20. yılına” özel olarak 23-24 Kasım 2023 tarihleri arasında, Tiran’da düzenlenen konferansa katılım sağlanmıştır.

Competition Policy International (CPI) işbirliği ile İstanbul Bilgi Üniversitesi ev sahipliğinde 11-12 Ekim 2023 tarihlerinde İstanbul’da düzenlenen “Dinamik Pazarlarda Dinamik Rekabet: MENA (Orta Doğu ve Kuzey Afrika) ve Türkiye’de Rekabet ve Gizlilik Yasalarının Fırsatları ve Zorlukları” konulu konferansta sunum yapılmıştır.

### 3.10.3. İkili İlişkiler

Ülkemizin ticari ilişkileri kapsamında taraf olduğu serbest ticaret anlaşmaları kapsamında 28 Ağustos 2023 (Gümrük Alt Komitesinin I. Toplantısı) ve 29 Ağustos 2023 (Ortak Komitenin I. Toplantısı) Dış İlişkiler ve Rekabet Savunuculuğu Dairesi Başkanlığınca katılım sağlanmıştır.

Kurumumuz ile Kuzey Makedonya Cumhuriyeti Rekabeti Koruma Komisyonu arasında 5 Haziran 2023 tarihinde Ankara’da “İşbirliği Protokolü” imzalanmıştır.

Türkiye-Özbekistan Hükümetler arası Karma Ekonomik Komisyon Toplantısı’nın 26 Aralık 2023 tarihinde Ankara’da gerçekleştirilmiş olan görüşmelerine ve öncesindeki çevrimiçi teknik toplantılara katılım sağlanmış olup, bu görüşmeler neticesinde Kurumumuz ile Özbekistan Cumhuriyeti Rekabetin Geliştirilmesi ve Tüketicinin Korunması Komitesi arasında, 26 Aralık 2023 tarihinde Ankara’da “İşbirliği Protokolü” imzalanmıştır.

Diğer ülkelerle İşbirliği Protokolleri imzalanması hususunda Pakistan, Karadağ, Gambiya ve Macaristan ile yazışmalarımız sürdürülmüştür.

Ayrıca; ülkemizde yatırım ve rekabet ortamının iyileştirilmesi ve ekonomik büyüme hedeflerine katkı sağlanmasına yönelik olarak, Kurumumuz ve Türk Sanayicileri ve İş İnsanları Derneği (TÜSİAD) arasındaki işbirliğinin geliştirilmesi ile karşılıklı bilgi aktarımı ve koordinasyonun sağlanması amacıyla, 2 Mayıs 2023 tarihinde “İşbirliği Protokolü” imzalanmıştır.

Kurumumuz ile Kişisel Verileri Koruma Kurumu arasında, 26 Ekim 2023 tarihinde “İş Birliği ve Bilgi Paylaşımı Protokolü” imzalanmıştır.

Rekabet hukuku ve politikası alanının önde gelen haber kuruluşlarından Brüksel merkezli MLex’in, Başkanımız Sayın Birol Küle ile yaptığı özel röportaj 30 Ekim 2023 tarihinde yayımlanmıştır.

Kurumumuz ile Boğaziçi Üniversitesi arasında, 22 Aralık 2023 tarihinde, İstanbul’da “İşbirliği Protokolü” imzalanmış olup, söz konusu Protokol ile Rekabet hukuku uygulamalarında önemli yeri olan “Rekabet Hukukunda Güncel Gelişmeler Sempozyumu”nun Kurumumuz ile Boğaziçi Üniversitesi İnovasyon ve Rekabet Odaklı Kalkınma Çalışmaları Araştırma ve Uygulama Merkezi ortaklığında yapılması hususunda anlaşmaya varılmıştır.

#### 3.10.4. Kurumumuzun “Competition Newsletter” İsimli Yeni Dergisi

Kurumumuzun üç ayda bir yayımlanacak olan “Competition Newsletter” isimli yeni dergisi, 2 Kasım 2023 tarihi itibarıyla Kurumumuz web sitesinde yayımlanmıştır.

Kurumumuz 25 yılı aşkın bir süre boyunca elde ettiği bilgi ve deneyim ile önemli kararlara öncülük etmiş ve Türkiye’nin ekonomik refahına kayda değer katkılarda bulunmuştur. “Competition Newsletter” Kurumumuzun bu deneyimlerini paylaşma ve uygulamalarını paydaşlara daha iyi ifade etme taahhüdü doğrultusunda, ana faaliyetlerimizi öne çıkarmayı amaçlamaktadır.

#### 3.10.5. Diğer Faaliyetler

Yukarıda sayılan faaliyetlerin dışında;

İlişkili Bakanlık kanalıyla 2023 yılında TBMM’den gelen toplam 15 adet yazılı soru önergesine ya doğrudan ya da ilgili birimle koordinasyon halinde cevap verilmiştir.

OECD nezdinde bulunan Türkiye Daimi Temsilciliği, çeşitli bakanlıklar, diğer kamu kurumları ve Hukuk Müşavirliğinden gelen görüş talepleri, doğrudan ya da ilgili birimlere yönlendirilmek suretiyle cevaplandırılmıştır.

Birimlerin çeviri/tercüme ihtiyaçları imkânlar nispetinde karşılanmıştır.

Uluslararası dernek ve/veya yayımlardan gelen anket, bilgi, belge ve röportaj taleplerine yanıt verilmiştir.

DTÖ’nün 13-15 Kasım 2023 tarihlerinde gerçekleştirilen Ticaret Politikalarını Gözden Geçirme (TPR) Toplantısı kapsamında gelen sorular yanıtlanmıştır.

AB Müktesebatına Uyum Sürecinde Türkiye’nin Ulaştırma Mevzuatının Analizi - ATLAS Projesi kapsamında “Ulaştırma Sektöründe Yasal Uyumun Değerlendirilmesi” faaliyeti altında karayolu, demiryolu, denizcilik ve havacılık sektörleri için 3-6 Ekim tarihlerinde İstanbul’da yapılan çalışmaya katılım sağlanmıştır.

07 Eylül 2023 tarihinde Ticaret Bakanlığı bünyesinde gerçekleştirilen 27. Tüketici Konseyi’ne katılım sağlanmıştır.

Mübarek Ramazan ayının kutlanması amacıyla İslam ülkelerine Başkanımız Birol KÜLE imzalı bir mektup ilgililere ulaştırılmıştır.

Son dönemde alınan bazı önemli Rekabet Kurulu kararlarının İngilizce çevirileri yapılarak Kurum internet sitesinde yayımlanması sağlanmıştır.

### 3.11. Rekabet Savunuculuğu ve Kurumsal İlişkiler Kapsamındaki Faaliyetler

#### 3.11.1. Sektör İncelemeleri

4054 sayılı Kanun ile Rekabet Kuruluna verilen piyasaları denetleme yetkisinin yanı sıra rekabet savunuculuğu kapsamında en önemli faaliyetlerden birisi de sektör incelemeleri olarak adlandırılan; belirli bir sektörün ya da piyasaların geneline veya belli bir bölümüne ilişkin yapısal ve/veya davranışsal rekabet sorunlarının tespitine ve çözümüne yönelik olarak yürütülen çalışmalardır.

Bu kapsamda 2023 yılı sonu itibarıyla

“Çevrim içi reklamcılık”

“İlaç”

“Akaryakıt “

“Düzenli hatlarla konteyner taşımacılığı ve konteyner liman hizmetleri pazarı”

“Otomotiv “

“Mobil Ekosistem”

“Deprem bölgesi” ile

“Kırmızı et” sektörüne yönelik sektör incelemeleri devam etmektedir.

Rekabet Kurumunun son beş yılda tamamladığı sektör incelemelerine aşağıda yer verilmektedir.

| Tamamlanan Sektör İncelemeleri            |      |
|-------------------------------------------|------|
| Fuarcılık                                 | 2018 |
| Müzik                                     | 2019 |
| Ödeme Hizmetlerinde Finansal Teknolojiler | 2022 |
| Yaş Sebze Meyve                           | 2022 |
| E-Pazaryerleri Platformları               | 2022 |

| 2023 Yılında Devam Eden Sektör İncelemeleri                           |  |
|-----------------------------------------------------------------------|--|
| Çevrim İçi Reklamcılık                                                |  |
| İlaç                                                                  |  |
| Akaryakıt                                                             |  |
| Düzenli Hatlarla Konteyner Taşımacılığı ve Konteyner Liman Hizmetleri |  |
| Otomotiv                                                              |  |
| Mobil Ekosistem                                                       |  |
| Deprem bölgesi                                                        |  |
| Kırmızı et                                                            |  |

Tablo 18: 2023 Yılında Başlatılan/Devam Eden Sektör İncelemeleri

| İnceleme Konusu Sektör                                                               | İncelemenin Başlama Gerekçesi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Planlanan Tamamlanma Tarihi |
|--------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|
| <b>Akaryakıt Sektörü</b>                                                             | Akaryakıt sektör incelemesi, akaryakıt sektöründeki mevcut veya olası piyasa aksaklıklarının tespit edilmesine ve bunlara yönelik çözüm önerileri geliştirilmesine duyulan ihtiyaçtan ötürü yürütülmektedir. Söz konusu sektör incelemesi ile akaryakıt piyasasının tüm aşamalarının yapısı ile işleyişinin ve piyasadaki rekabet sorunlarının neler olduğunun anlaşılması ve bu çerçevede anılan piyasada etkin rekabetin tesisi için proaktif bir yaklaşımla atılabilecek adımlara ilişkin öneriler getirilmesi hedeflenmektedir.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>Ocak 2024</b>            |
| <b>Çevrim İçi Reklamcılık Sektörü</b>                                                | Çevrim İçi Reklamcılık Sektör İncelemesi, son yıllarda bilişim teknolojilerindeki hızlı gelişim ve internetin yaygın bir şekilde kullanılması ile birlikte büyük ivme kazanan çevrim içi reklamcılık alanındaki ulusal ve uluslararası güncel gelişmeleri yakından takip ederek sektördeki davranışsal ve/veya yapısal rekabet sorunlarının tespit edilmesi ve bu sorunlarla mücadeleye yönelik çözüm/politika önerilerinin geliştirilmesi amacıyla başlatılmıştır.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>Aralık 2024</b>          |
| <b>İlaç Sektörü</b>                                                                  | İlaç sektör incelemesi kapsamında sektörün yapısı ile işleyişi incelenerek ve sektörde rekabet üzerinde etki doğuran unsurlar tespit edilerek rekabet sorunları ile mücadele için çözüm önerisi getirilmesi hedeflenmektedir.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>Ocak 2026</b>            |
| <b>Düzenli Hatlarla Konteyner Taşımacılığı ve Konteyner Liman Hizmetleri Sektörü</b> | Deniz taşımacılığı sektörü hat taşımacıları, limanlar ve diğer hizmet sağlayıcıları arasındaki ilişkiler dolayısıyla rekabet hukukuna konu olabilmektedir. Özellikle son dönemde hat taşımacılığı ücretlerinde yaşanan düzensizlik ve bunların küresel pazarda yaşanan Covid 19 pandemisiyle de belirginleşen sıkıntılarla ilişkisinin, sektörün yapısının ve işleyişinin detaylı incelenmesini gündeme getirmiştir. Dolayısıyla sektör incelemesi kapsamında hat taşımacılığı ile bütünlük yapı içerisindeki tamamlayıcı pazar olan liman hizmetlerinin dinamiklerinin anlaşılması hedeflenmektedir.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <b>Aralık 2024</b>          |
| <b>Otomotiv Sektörü</b>                                                              | Otomotiv sektöründe rekabetçi piyasa yapısını etkileyen faktörlerin ve sektördeki yapısal sorunların tespiti ile buna ilişkin çözüm önerilerinin sunulması amacıyla motorlu taşıtlar sektör incelemesi başlatılmıştır. Sektörde yaşanan tedarik ve arz sorunları, araçlara ilişkin vergi ve fiyatlama politikaları, sektördeki dağıtım kanalları ve satış sonrası hizmetler ile teknolojik gelişmeler çerçevesinde dijitalleşme ve elektrikli araçlar konularının ele alınması hedeflenmektedir.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <b>Aralık 2024</b>          |
| <b>Mobil Ekosistemler Sektör İncelemesi</b>                                          | Dünyada ve ülkemizde internete erişim seviyesi hızlı bir şekilde artarken mobil akıllı cihazlar da internete erişimde ilk tercih olarak karşımıza çıkmaktadır. Dolayısıyla, akıllı telefonlar ve tabletler gibi internet bağlantısına sahip mobil akıllı cihazlar, geniş ürün, içerik ve hizmet yelpazesine hızlı ve kolay erişim sağlayarak insan yaşamında temel bir rol oynamaktadır. Pek çok ürün ve hizmet artık bir mobil cihaz üzerinden erişilebildiğinden, mobil akıllı cihazlar ve bu cihazlara yönelik yazılımlar için rekabetçi ve dinamik bir pazarın tüketiciler ve işletmeler için sağladığı avantajlar önem kazanmaktadır. Bu nedenle, mobil ekosistemleri oluşturan unsurlara ilişkin pazarlardaki herhangi bir gelişme, ekonomi ve toplum genelinde geniş kapsamlı etkilere sahip olabilmektedir. Önemli bir büyüme gösteren bu sektörün sağladığı faydaların, rekabetçi bir piyasa ortamının oluşması adına muhafaza edilmesi gerekmektedir. Bu amaçla, kapsamlı bir sektör incelemesi yürütülmesi suretiyle mobil ekosistemlerin niteliğinin irdelenmesi ve (muhtemel) rekabet yanlısı/karşıtı davranışlar ile bu pazarlardaki olası aksaklık ve endişelerin tanımlanması önem taşımaktadır. | <b>Aralık 2024</b>          |
| <b>Deprem bölgesi</b>                                                                | Kahramanmaraş merkezli depremlerden etkilenen 11 il özelinde depremin yıkıcı etkisinin ortaya çıkardığı ticari sorunların rekabet hukuku boyutuyla ele alınması ve özellikle deprem bölgesinin yeniden inşası için gerekli olan malzemelerin üretimi ve tedarikinde rekabetçi yapının sağlanmasının ve korunmasının yanı sıra; teşebbüslerin bu dönemi fırsata çevirmek suretiyle rekabeti kısıtlayıcı/bozucu faaliyetlerde bulunmalarını önlemek amacıyla sektör incelemesi başlatılmıştır. Çalışmanın bir başka önemli amacı ise bölgenin yeniden imarı ve inşası aşamasında teşebbüsler arasında gerçekleştirilebilecek işbirliklerinin rekabetçi şekilde tasarlanması için gerekli rehberliğin sağlanması olarak belirlenmiştir.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>Aralık 2026</b>          |
| <b>Kırmızı et</b>                                                                    | Pazarda faaliyet gösteren oyuncuların karşılaştığı yapısal sorunların ayrıntılı bir şekilde tespiti, söz konusu sorunlara ilişkin çözüm önerilerinin geliştirilebilmesi ve mevcut durumdaki rekabet koşullarının iyileştirilebilmesi adına gerek genel olarak kırmızı et piyasasına yönelik önerilerin gerekse rekabet politikası önerilerinin geliştirilmesi amacıyla başlatılmıştır.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <b>Kasım 2025</b>           |



### 3.12. Yayınlar

#### 3.12.1. Rekabet Dergisi



Yayın hayatına 2000 yılında başlayan Rekabet Dergisi, Rekabet Kurumu tarafından altı ayda bir yayımlanan hakemli bir dergidir. 2023 yılında Temmuz ayında yayımlanan ve üç makaleye yer verilen Rekabet Dergisi'nde, rekabet hukuku, politikası ve sanayi iktisadı alanlarındaki Türkçe veya İngilizce özgün makalelere yer verilmektedir.

Rekabet Dergisi'nde yayımlanmak üzere [rekabetdergisi@rekabet.gov.tr](mailto:rekabetdergisi@rekabet.gov.tr) adresine gönderilen yazılar, makale yazım kuralları bakımından yapılan değerlendirmenin ardından, konu hakkında uzman iki hakemin değerlendirmesine sunulmaktadır. Rekabet Dergisi'nde yayımlanacak her bir makale karşılığında yazarına telif ücreti ödenmekte ve ayrıca 10 adet dergi yazara ücretsiz olarak gönderilmektedir.

#### 3.13. Stratejik Plan Performans İzleme ve Değerlendirme Faaliyetleri

Stratejik Plan performans izleme ve değerlendirme çalışmaları, 5018 sayılı Kanun kapsamında gerçekleştirilmektedir.

2019-2023 dönemi için hazırlanan Stratejik Plan'da Kurumun amaçlarının ve hedeflerinin belirlenmesinde toplam dört eksen esas alınmıştır. Bu eksenler; sırasıyla rekabet hukukunun uygulanması, rekabet savunuculuğu, politika geliştirme ve kurumsal kapasite olarak tanımlanmıştır. Belirlenen bu dört eksenle Plan dönemi boyunca yapılması planlanan açılımlar ve bu açılımları hayata geçirecek amaçlar ve hedefler belirlenmiştir (bkz. Bölüm 2.1. Amaçlar ve Hedefler).

İzleme ve değerlendirme süreci ile kurumsal öğrenme ve buna bağlı olarak faaliyetlerin sürekli olarak iyileştirilmesi hedeflenmektedir. Stratejik Plan'da belirlenen kurumsal amaçlara ve hedeflere ulaşılma derecesinin belirli aralıklarla izlenmesi ve değerlendirilmesi Plan'ın başarısı için önemli bir role sahiptir. Kamu kurumlarına bulundukları dinamik ekosistemin içinde sorunlarına daha iyi ve akılcı çözümler bulmaları için bir yol haritası niteliğinde bulunan stratejik planlar, izleme ve değerlendirme faaliyetleri sonucunda elde edilen bilgiler kullanılarak gözden geçirilir. Bir stratejik planın izleme ve değerlendirmeye tabi tutulması gerek ilgili planın başarılı olarak uygulanması gerekse hesap verme sorumluluğu ilkesine uygunluk bakımından vazgeçilmez bir husustur.

İzleme, amaçlara ve hedeflere göre kaydedilen ilerlemeyi takip etmek amacıyla uygulama öncesi ve uygulama sırasında sürekli ve sistematik olarak nicel ve nitel verilerin toplandığı ve analiz edildiği tekrarlı bir süreçtir. Performans göstergeleri aracılığıyla amaçların ve hedeflerin gerçekleşme sonuçları belirli bir sıklıkla izlenir ve belirlenen dönemler itibarıyla raporlanarak yöneticilerin değerlendirmesine sunulur. Rekabet Kurumunun da dikkatle yürüttüğü izleme faaliyeti, Kuruma Stratejik



Plan dâhilinde çizilen rotada ilerleyip ilerlemediği hakkında bir değerlendirme yapma imkânı sağlamaktadır. Değerlendirme ise stratejik plan bakımından devam eden ya da tamamlanmış faaliyetlerin amaçlara ve hedeflere ulaşmayı ne ölçüde sağladığı ve karar alma sürecine ne ölçüde katkıda bulunduğunu belirlemek amacıyla yapılan ayrıntılı bir incelemedir. Bu amaçla, belirli aralıklarla izlenen stratejik planlar, yapılan değerlendirmenin ardından, gerekli durumlarda revize edilebilmektedir.

Bu bağlamda, Rekabet Kurumu tarafından 2019-2023 Stratejik Planı kapsamında 2023 yılında gerçekleştirilen faaliyetlere ilişkin olarak stratejik eksenler kapsamında belirlenmiş olan amaçlar ve hedefler esas alınarak bütüncül bir değerlendirme yapılmıştır. 2023 izleme ve değerlendirme döneminde, Stratejik Plan'daki her bir eksen altında yer alan amaçlarla ilişkili hedefler bakımından Rekabet Kurumunun performans değeri %100 olarak gerçekleşmiştir.

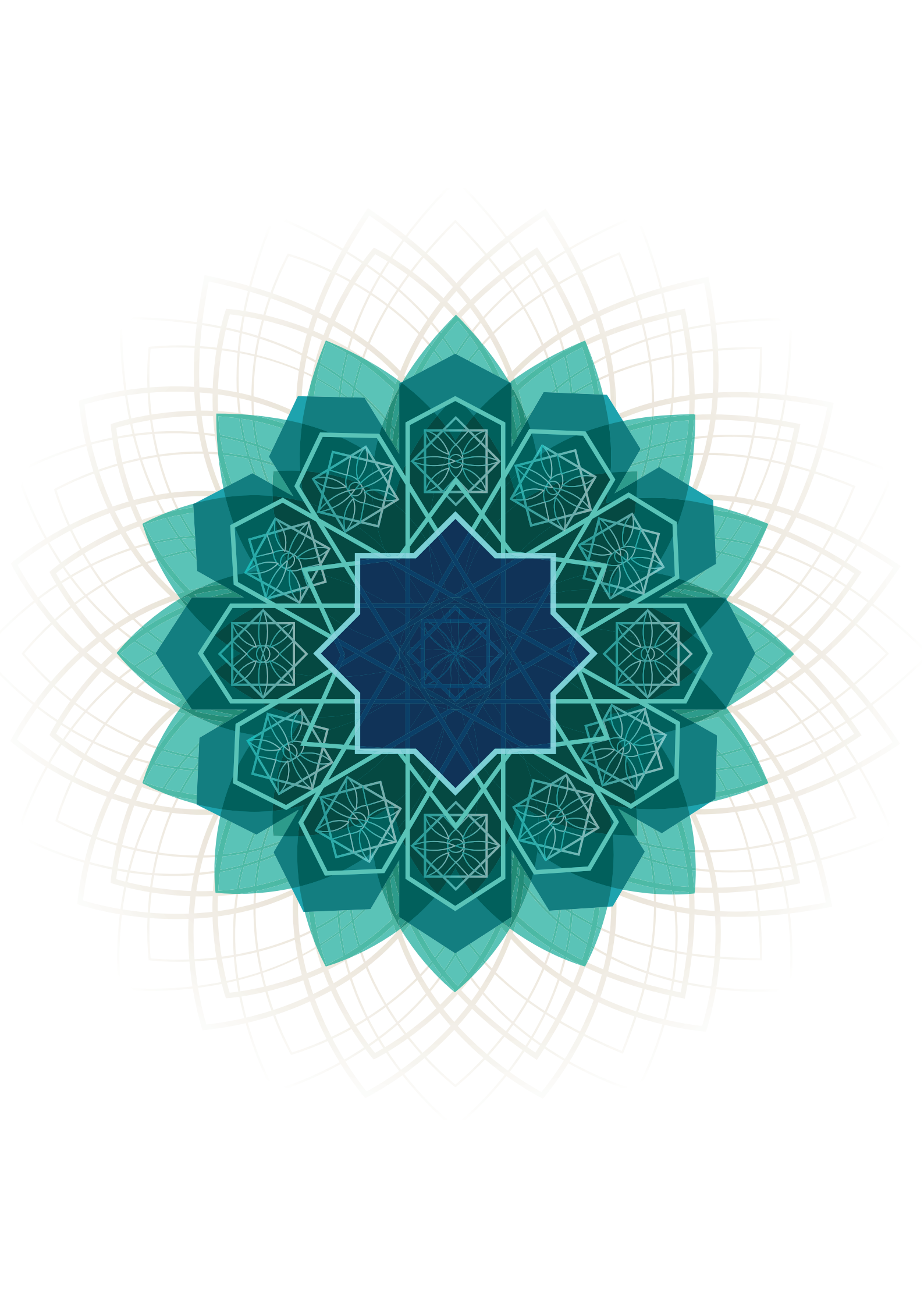
### 3.14 Perşembe Konferansları

Kurumumuz tarafından 2023 yılında düzenlenen "Perşembe Konferansları" Tablo 13'te yer almaktadır.

**Tablo 19: Perşembe Konferansları**

| Tarih/Yer      | İlgili Kurum/Kişi | Etkinlik Konusu / Katılımcı                                                                                                           |
|----------------|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5 Ocak 2023    | Rekabet Kurumu    | "Dijital Dönüşümde Geleceğin Meslekleri", T.C. Cumhurbaşkanlığı Bilim, Teknoloji ve Yenilik Politikaları Kurul Üyesi Dr. Osman COŞKUN |
| 11 Mayıs 2023  | Rekabet Kurumu    | "Türkiye'nin Gelişen Güvenlik ve Dış Politikası", T.C. Cumhurbaşkanlığı Güvenlik ve Dış Politikalar Kurulu Üyesi Doç. Dr. İsmail SAFİ |
| 7 Aralık 2023  | Rekabet Kurumu    | "Ortadoğu'da Değişen Dengeler", T.C. Cumhurbaşkanlığı Güvenlik ve Dış Politikalar Kurulu Üyesi Prof. Dr. Mesut Hakkı CAŞIN            |
| 29 Aralık 2023 | Rekabet Kurumu    | "Türkiye Ekonomisi ve İş Fırsatları", T.C. Cumhurbaşkanlığı Ekonomi Politikaları Kurulu Üyesi Dr. Hakan YURDAKUL                      |





# GENEL DEĞERLENDİRME



#### 4. GENEL DEĞERLENDİRME

Rekabet Kurumunun 2023 yılı faaliyetleri incelendiğinde, ilgili yılda toplam 370 adet dosyanın sonuçlandırıldığı görülmektedir. 2023 yılında Kurul tarafından sonuçlandırılmış olan 370 adet dosyanın konuları itibarıyla dağılımı incelendiğinde, bu dosyalardan 145 adedinin rekabet ihlallerine, 8 adedinin muafiyet/menfi tespit başvurularına, 217 adedinin ise birleşme/devralma/ortak girişim/özelleştirme işlemlerine ilişkin olduğu görülmektedir. Bu dağılım 2022 yılı ile karşılaştırmalı olarak ele alındığında rekabet ihlali dosyalarının sayısının 78'den 145'e çıktığı, birleşme/devralma/ ortak girişim/özelleştirme işlemlerine ilişkin dosya sayısının 245'ten 217'ye gerilediği, menfi tespit/muafiyet dosyalarının sayısının ise 19'dan 8'e gerilediği görülmektedir. Bu çerçevede, 2023 yılında sonuçlandırılan toplam dosya dağılımı içerisinde rekabet ihlallerine ilişkin dosyalar bakımından artış olduğu gözlemlenebilecektir.

2023 yılında Kanun'un 4. ve/veya 6. maddelerinin ihlal edildiği iddiasına ilişkin olarak yürütülen önaraştırma veya soruşturma süreçleri sonunda nihai karara bağlanan dosya sayısı 145 olarak gerçekleşmiştir. 2023 yılında rekabet ihlali incelemelerine en çok konu olan sektörler gıda endüstrisi, makine endüstrisi ve sağlık hizmetleri sektörleri olmuştur. Bu üç ana sektörün Rekabet Kurulunun 2023 yılında karara bağladığı rekabet ihlali dosyaları içindeki payı yaklaşık %75'tir.

2023 yılında Kanun'un 4. ve/veya 6. maddelerinin ihlal edildiği iddiasına ilişkin olarak karara bağlanan 145 adet dosyanın 69 adedi re'sen incelenmiştir. Diğer bir ifadeyle, 2023 yılında karara bağlanan rekabet ihlali dosyalarının yaklaşık %48'i re'sen incelenen dosyalardan oluşmaktadır. Re'sen incelenen rekabet ihlali dosyalarının 68 adedi Kanun'un 4. maddesi, bir adedi ise 6. maddesinin ihlaline ilişkindir. 2023 yılında re'sen başlatılan rekabet ihlali dosyalarının tüm rekabet ihlali dosyalarının içindeki payı göz önünde bulundurulduğunda Kurulun önalcı (proaktif) yaklaşımını önceki yıla benzer şekilde sürdürdüğü ifade edilebilecektir.

2023 yılında karara bağlanan rekabet ihlali dosyalarının ilgili oldukları Kanun maddeleri itibarıyla dağılımı incelendiğinde; bunların 121 adedinin Kanun'un 4. maddesinin, 18 adedinin Kanun'un 6. maddesinin, 6 adedinin Kanun'un 4. ve 6. maddelerinin ihlal edildiği iddiasına ilişkin olduğu görülmektedir. Bu çerçevede 2023 yılında da, geçmiş beş yıllık dönemde olduğu gibi, Kanun'un 4. maddesinin ihlal edildiği iddiasını içeren dosyaların rekabet ihlali dosyaları içindeki payının Kanun'un 6. maddesinin ihlal edildiği iddiasını içeren dosyaların payına kıyasla daha fazla olduğu anlaşılmaktadır. Kanun'un 4. maddesinin ihlal edildiği iddiasını içeren toplam 127 adet dosyanın ise 55 adedi yatay anlaşmalara, 69 adedi dikey anlaşmalara ilişkindir. Üç adet dosyada ise hem yatay hem de dikey anlaşmalar konu edilmiştir.

Rekabet Kurulunun rekabet ihlali dosyalarına ilişkin olarak aldığı kararlara bakıldığında, 145 adet karardan 28 adedinin önaraştırma, 117 adedinin ise soruşturma sonucunda alındığı görülmektedir. Soruşturma sonucunda alınan kararların 9 adedinde dosya konusu iddialar reddedilmiş olup, 12 adedinde ise teşebbüslere idari para cezası uygulanmasına hükmedilmiştir.



2023 yılında Rekabet Kurulu tarafından sonuçlandırılan toplam 8 adet muafiyet/ menfi tespit başvurularından yalnızca ikisinin menfi tespit kararıyla sonuçlandırıldığı anlaşılmaktadır. Anılan yılda sonuçlandırılan altı muafiyet başvurusundan ise dört adedi başvuruya konu olan anlaşmanın bireysel muafiyetten yararlandığı yönündeki Kurul kararıyla sonuçlandırılmıştır. Bir başvuru koşullu muafiyet kararı ile sonuçlandırılırken, bir dosya bakımından ise sonuç grup muafiyeti yönünde değerlendirme ile nihayete ermiştir. Muafiyet/menfi tespit dosyalarının sektörlere göre dağılımına bakıldığında, otomotiv ve taşıtlar sektörünün başı çektiği anlaşılmaktadır.

2023 yılında 217 adet birleşme ve devralma başvurusu karara bağlanmış olup bu veri, 2022 yılına kıyasla, sonuçlandırılan dosyaların sayısında yaklaşık %12 oranında bir düşüş olduğuna işaret etmektedir. Anılan 217 başvurunun yaklaşık %64'ü devralma işlemlerini, yaklaşık %34'ü ortak girişim kurulmasına dair işlem olduğu görülmektedir. 2023 yılında ayrıca iki adet birleşme işlemi ve üç adet özelleştirme işlemi sonuçlandırılmıştır. Bu çerçevede, Kurul kararına konu olan birleşme ve devralma işlemlerinin niteliğine ilişkin dağılımın son beş yıllık dönemde önemli bir değişiklik göstermediği ifade edilebilecektir. Anılan başvuruların sektörlere dağılımı incelendiğinde ise; bilişim teknolojileri ve platform hizmetleri, kimya ve madencilik, sağlık hizmetleri ve otomotiv ve taşıtlar hizmetleri sektörlerinin en çok birleşme devralma işlemine konu olan sektörler olduğu, bu dört sektörün başvurular içindeki toplam payının yaklaşık %47 olarak gerçekleştiği görülmektedir. Kurul kararlarının sonuçlarına bakıldığında 184 işleme koşulsuz izin verildiği, üç işleme koşullu izin verildiği anlaşılmaktadır. 30 işlem ise kapsam dışı ya da eşik altı olarak değerlendirilmiştir.

2023 yılı içerisinde neticelendirilen dosyalar bağlamında teşebbüslere rekabet ihlalinde bulundukları tespitiyle Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca toplam 1.900.675.663 TL idari para cezası verilmiştir. Teşebbüslere verilen bu para cezasının 1.799.182.282 TL tutarındaki kısmı Kanun'un 4. maddesinin ihlali nedeniyle, 101.493.381 TL tutarındaki kısmı Kanun'un 6. maddesinin ihlali nedeniyle verilmiştir. Buna ilaveten 2023 yılında yerinde incelemenin engellenmesi nedeniyle 267.887.916 TL idari para cezası verilmiştir.

2023 yılında rekabet hukuku kurallarının ihlali nedeniyle Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca verilen cezaların sektörel dağılımı incelendiğinde; gıda endüstrisi sektörünün 698,8 milyon TL idari para cezasının en yüksek uygulanan sektör olduğu görülmektedir. Bunu 689,7 milyon TL idari para cezası uygulanmış olan makine endüstrisi, 185.5 milyon TL ile diğer sektörü izlemektedir. Bu üç sektöre yönelik idari para cezası toplamı, 2023 yılında rekabet ihlallerine yönelik olarak verilen para cezası toplamının yaklaşık %83'ünü teşkil etmektedir. 2023 yılında, mesleki konulara ilişkin Kurul kararlarına karşı açılmış olan davalardan toplam 73 adet dava neticelenmiştir. Bu davalardan 56'sı, bir diğer deyişle %77'si Kurum lehine sonuçlanmış bulunmaktadır. Rekabet savunuculuğu faaliyetleri kapsamında, 2023 yılı sonu itibarıyla, "Çevrim İçi Reklamcılık", "İlaç", "Akaryakıt", "Düzenli Hatlarla Konteyner Taşımacılığı ve Konteyner Liman Hizmetleri", "Otomotiv", "Mobil Ekosistem", "Deprem bölgesi" ve "Kırmızı et" piyasalarına yönelik sektör incelemeleri devam etmektedir. Söz konusu incelemeler ilgili alanlardaki rekabet sorunlarının tespit edilmesi ve rekabetçi işleyişi tesis edecek önalıcı (proaktif) çözüm yollarının tespiti bakımından önem arz etmektedir. Rekabet

savunuculuğu faaliyetlerinin önemli bir ayağını da rekabet hukukunun ve Kurumun işlevlerinin tanıtılmasına yönelik etkinlikler oluşturmaktadır. Kurumumuz bu çerçevede, 2023 yılında çeşitli kamu kurumlarının hizmet içi eğitim programlarına destek vermiş, diğer kamu kurumlarının, sivil toplum kuruluşlarının ve üniversitelerin işbirliğiyle çeşitli eğitim programları ve toplantılara çevrim içi katılım sağlamıştır. Rekabet savunuculuğu kapsamında icra edilen faaliyetlerden biri de kamu kurum ve kuruluşlarına görüş gönderilmesidir. Bu görüşler, temelde, yürürlüğe girecek mevzuatın ya da ilgili kurum veya kuruluş tarafından hayata geçirilecek bir uygulamanın rekabetçi bakış açısıyla incelenmesi ve mümkün olduğu ölçüde o mevzuat metnine ya da uygulamaya rekabetçi bakış açısının dâhil edilmesi amacıyla hizmet etmektedir.

2023 yılında ekonomik analiz ve araştırma faaliyetleri, sonucu kamuoyu ile paylaşılan hızlı tüketim malları sektöründe faaliyet gösteren üretici/tedarikçi ve perakendeci niteliğindeki bazı teşebbüsler hakkında yürütülen soruşturma başta olmak üzere, çeşitli dosya süreçleri kapsamında yapılan ekonometrik analizler ile söz konusu dosyaların değerlendirmelerine önemli katkılar sağlanmıştır. Sayısal analizlerden yararlanılan incelemelere konu sektörler arasında sağlık, tüketici elektroniği, e-ticaret ve gıda gibi önemli sektörler bulunmaktadır. Ekonomik analiz ve araştırma faaliyetleri kapsamında ayrıca 2023 yılı Birleşme ve Devralma Görünüm Raporu ve Rekabet Kurumu faaliyetlerinin tüketici refahına etkisinin tespitine yönelik olarak Etki Analizi Raporu hazırlanmıştır. 2023 yılı Birleşme ve Devralma Görünüm Raporu'na göre Rekabet Kurumu tarafından 2023 yılında incelemeye konu olan 217 işlemin 94'ünde hedef şirket Türkiye Cumhuriyeti yasalarına göre kurulmuş şirketlerdir. Hedef şirketin Türkiye kökenli olduğu birleşme ve devralmalar için bildirilen işlem bedeli yaklaşık 162,6 Milyar TL'dir. 2023 yılında yapılan birleşme/devralma bildirimlerinin 6 tanesi kontrol değişikliğine yol açmadığı gerekçesiyle kapsam dışı olarak değerlendirilmiştir. İlâveten 2023 yılında 3 adet özelleştirme işlemi incelenmiştir. Özelleştirmeler de dâhil edildiğinde, toplam işlem bedelinin yaklaşık 163 Milyar TL olduğu anlaşılmaktadır. Tüm işlemler içinde tüm tarafları Türkiye kökenli olan şirketlerin gerçekleştirdikleri birleşme ve devralmaların toplam işlem değeri 81 milyar 924 milyon TL'dir. Yabancı yatırımcılar, Türk şirketlerine 35 ayrı işlemde yatırım yapmışlardır. 2023 yılında Türkiye kökenli hedef şirketler için yapılan işlemlerde ilk sırada sekiz işlem ile Almanya, ikinci sırada beş işlem ile Hollanda, üçüncü sırada ise üç işlem ile Lüksemburg kökenli yatırımcılar bulunmaktadır. Türk şirketlerinin devir konusu olduğu birleşme ve devralma işlemlerinde öngörülen toplam yabancı yatırım 68 Milyar TL'dir. Türkiye işlemlerinde 2023 yılında birleşme ve devralmalar içinde en çok işlem sayısı "elektrik enerjisinin üretimi, iletimi ve dağıtımı" ile "bilgisayar programlama, danışmanlık ve ilgili faaliyetler" alanlarında, bir işlem için bildirilen en yüksek işlem değeri ise "hayvansal üretim" alanında gerçekleşmiştir. 2023 yılında Kurumuna bildirilen birleşme ve devralma işlemleri, son bildirim tarihinden ortalama 13 gün sonra karara bağlanmıştır.

Kurum, 2023 yılında da önceki yıllarda olduğu gibi uluslararası ilişkilerin geliştirilmesine önem vermiştir. Bu çerçevede, Avrupa Birliği, Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Teşkilatı, Birleşmiş Milletler Ticaret Kalkınma Konferansı ve Uluslararası Rekabet Ağı toplantıları olmak üzere çeşitli çok taraflı toplantılara, uluslararası konferanslara ve uluslararası eğitim seminerlerine katılım sağlanmıştır.

Kurum eğitim faaliyetleri kapsamında ise, hem göreve başlayan uzman yardımcılarının eğitim faaliyetlerine hem de diğer meslek personelinin eğitim faaliyetlerine yönelik çalışmalarını sürdürmüştür. Yine eğitim faaliyetleri kapsamında, Cumhurbaşkanlığı İnsan Kaynakları Ofisi Başkanlığı tarafından koordine edilen ve Bakanlıklar ile bağlı, ilgili, ilişkili, koordine kurum/kuruluşlar ve özel sektörden gönüllü işverenlerin paydaşlığı ile yürütülen "Staj Seferberliği" programı çerçevesinde altı üniversite öğrencisine staj imkanı sağlanmıştır. Yine Kurumun 2003 yılından bu yana geleneksel olarak yürüttüğü üniversite öğrencilerine yönelik olarak düzenlenen "Katılım Belgeli Rekabet Hukuku Staj Programı" kapsamında 2023 yılı içerisinde toplam 264 üniversite öğrencisi sertifika almaya hak kazanmıştır.

Sonuç olarak 2023 yılında, Rekabet Kurumu, başlıca görevi olan rekabet hukuku kurallarının uygulanması açısından tüm fonksiyonlarını ara vermeden yerine getirmeye devam etmiş, rekabet savunuculuğu faaliyetlerini aksatmadan yürütmüş, söz konusu şartlar altında oldukça yoğun ve verimli bir yıl geçirmiştir. Bunun yanı sıra 2023 yılında da kurumsal kapasitenin geliştirilmesi öncelikli hedeflerden biri olmaya devam etmiş, geçmiş tecrübelerden yola çıkılarak gelecekteki uygulamalarda daha iyi sonuçlar elde edilmesini teminen kurumsal bir öz değerlendirme yapılmasına önem verilmiştir. Önceki yıllarda olduğu gibi, 2023 yılında da ulusal ve uluslararası piyasalardaki gelişmeler, ilgili literatür ve diğer ülke uygulamaları yakından izlenmeye devam edilmiştir. Bu tür çalışmalardan elde edilen birikimler ve 2019-2023 dönemine ilişkin Stratejik Plan çerçevesinde, Rekabet Kurumu, önümüzdeki dönemde de misyonunu en iyi şekilde gerçekleştirmek ve vizyonuna ulaşmak adına faaliyetlerine devam edecektir.

## 5. KURUMSAL KABİLİYET ve KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ:

### İçsel ve Dışsal Analiz

Kurum içinde bulunduğu siyasi ve iktisadi ortam gibi dışsal; örgütsel yapı, insan kaynağı, kurum kültürü gibi içsel etkenlerin merkezinde kendisine yasayla verilen görev ve sorumlulukları yerine getirmeye çalışmaktadır. Kurumsal iç çevredeki güçlü ve geliştirmeye açık yanlar ile dış çevredeki dönemsel fırsat ve tehditler aşağıda sunulmaktadır.

#### 5.1. Güçlü Yanlar

- Kuruma duyulan yüksek güven
- Mesleki uzmanlık ve raportör bağımsızlığı
- Nitelikli insan kaynağı havuzu
- Mesleki aidiyet hissi

#### 5.2. Geliştirmeye Açık Yanlar

- Delil elde etme yetkilerinin yetersizliği
- Ekonomik analiz kapasitesinin geliştirilmesi ihtiyacı
- Yeterince önalıcı (proaktif) olunmaması

#### 5.3. Fırsatlar

- Üst politika belgelerinde "rekabet"e yapılan vurgu
- Rekabetin gerekliliğine ilişkin genel farkındalığın artması
- Dünyada rekabet hukuku uygulamalarının yaygınlaşması
- Ekonomik büyümenin sürmesi

#### 5.4. Tehditler

- Teknolojik gelişmelerle birlikte rekabet ihlallerinin gizlenmesinin kolaylaşması
- Diğer mevzuatta yer alan rekabete aykırı hükümler
- Piyasalarda yoğunlaşmanın artması
- Mal ve hizmet piyasalarında fiyatlar genel düzeyinde yaşanan artışlar
- Kamuoyunda Kurumun misyonunun doğru bilinmemesi







### 6. ÖNERİLER ve TEDBİRLER

Kurumca 2019 yılında yayımlanan 2019-2023 dönemine ilişkin Stratejik Plan ile geçmiş kurumsal tecrübelerin, uluslararası alanda yaşanan gelişmelere yönelik değerlendirmelerin, gelişen teknolojiyle ve artan dijitalleşmeyle birlikte piyasalarda ve iş yapma biçimlerinde ortaya çıkan değişimlere ilişkin farkındalığın yol göstericiliğinde Kurumun misyonu ve vizyonu yeniden belirlenmiştir.

Belirlenen misyonu ve vizyonu gerçekleştirmek adına rekabet hukukunun uygulanması, rekabet savunuculuğu ve politika geliştirme olmak üzere üç temel eksenle yeni amaçlar ve hedefler ortaya konmuştur. Bu amaçlara ve hedeflere ulaşılmasını sağlayacak temel kaynak olan kurumsal kapasite ise ayrı bir eksen olarak belirlenmiş ve diğer eksenleri tamamlayıcı olacak şekilde çeşitli amaçlara ve hedeflere konu edilmiştir.

Bu bağlamda Kurum, öncelikli olarak 4054 sayılı Kanun'da yapılan değişikliklerin ikincil düzenlemeleriyle hayata geçirilmesi için tüm gayretiyle çalışmalarına devam edecektir. Zira bu değişikliklerin tam olarak gerçekleştirilmesi, Kurumun delil elde etme imkânlarını geliştirecek, uluslararası alandaki gelişmelere uyumu kolaylaştıracak ve değişen piyasalara zamanında ve doğru şekilde müdahale edilmesine olanak sağlayacak, bu suretle de rekabet hukuku uygulamalarının etkinliğini artıracaktır.

Kurumun ve rekabet hukukunun bireyler, kurumlar ve sektörler düzeyinde bilinmesi, benimsenmesi ve bu durumun paydaşların davranışlarına yansımaları da nihai olarak ülkemizde rekabetçi piyasaların gelişmesine katkıda bulunacaktır. Bu noktada, gelecek dönemde de Kurumun rekabet savunuculuğu faaliyetlerini mümkün olduğunca kapsayıcı şekilde devam ettirmesi önem taşımaktadır.

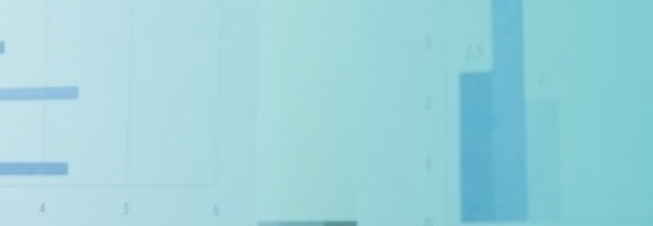
Gelecekte Kurumun çalışmaları içerisinde paya sahip olacak diğer bir alan ise Kurum kaynaklarının doğru alanlara yönlendirilmesini sağlayacak politikalar geliştirilmesidir. Bu noktada piyasa aksaklığı bulunan ve/veya rekabet ihlali potansiyeli yüksek olan piyasaların belirlenmesi öncelikli öneme sahiptir. Bu nedenle Kurum, önümüzdeki dönemde bu alanları tespit etmeye yönelik olarak yapılacak çalışmaları ajandasına kaydetmiş bulunmaktadır.

Son olarak, Kurum, belirlenen amaçların ve hedeflerin istendiği düzeyde gerçekleştirilmesinin ancak yeterli, kurumsal kapasiteye sahip olunmasıyla ve bu kapasitenin sürekli olarak yeni ihtiyaçlara cevap verecek şekilde geliştirilmesiyle mümkün olacağının bilincindedir. Bu çerçevede, insan kaynağının yurt içi ve yurt dışı eğitim programları, seminerler ve konferanslarla bilgi, yetenek ve kapasite merkezli olarak sürekli geliştirilmesi yönünde çalışmalara ve etkinliklere devam edilecektir.

Rekabet Kurumu, verdiği isabetli kararlarla, şeffaf ve katılımcı çalışma anlayışıyla ve nitelikli insan kaynağıyla kamuoyu nezdinde ilgili bütün paydaşların güvenini kazanmış bir kurum olarak bu konumunu gelecek yıllarda da sürdürmek ve ülkemizdeki rekabet hukuku uygulamalarını geliştirmek için azami gayreti sarf edecektir.



|                 |             |         |               |
|-----------------|-------------|---------|---------------|
| Global Equities | Global Bond | MSCI EM | S&P 500 index |
| 4.3             | 2.5         | 2.5     | 4.5           |
| 2.4             | 4.4         | 1.8     | 2.8           |
| 2               | 2           | 3       | 5             |



|                 |             |         |               |
|-----------------|-------------|---------|---------------|
| Global Equities | Global Bond | MSCI EM | S&P 500 index |
| 4.3             | 2.5         | 2.5     | 4.5           |
| 2.4             | 4.4         | 1.8     | 2.8           |
| 2               | 2           | 3       | 5             |









Üniversiteler Mahallesi 1597. Cadde No: 9  
06800 Bilkent-Çankaya / ANKARA  
Tel: (312) 291 44 44 - 291 40 00 • Faks: (312) 266 79 20  
[www.rekabet.gov.tr](http://www.rekabet.gov.tr)