

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2024-3-037
Karar Sayısı : 24-28/667-274
Karar Tarihi : 04.07.2024

(Devralma)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK,
Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Ümit GÖRGÜLÜ, Abdurrahim YİĞİTTEKİN, Ayşenur TÜRK KÖROĞLU

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

: - Novo Holdings A/S
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Ebru İNCE,
Petek GÜVEN, Av. Evgeniya Havvanur DEVECİ,
Av. Ata YANILMAZ
Yıldız Mah. Çitlenbik Sokak No:12 Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Single Use Support GmbH'in tek kontrolünün Novo Holdings A/S tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 23.05.2024 tarih ve 52135 sayı ile giren ve eksiklikleri 20.06.2024 tarihli ve 53150 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 28.06.2024 tarih ve 2024-3-037/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Yapılan bildirimde, mevcut durumda hissedarları (.....) olan Single Use Support GmbH'nin (SUS) hisselerinin %(.....) Novo Holdings A/S (NOVO HOLDINGS) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ"ın (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin birinci fıkrasına göre "Kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirecek şekilde; a) İki veya daha fazla teşebbüsün birleşmesi ya da b) Bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı olarak kontrolünün, hisse ya da mal varlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya hâlihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir ya da daha fazla kişi tarafından devralınması" 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında birleşme veya devralma olarak kabul edilmektedir.
- (6) İşlem öncesinde, SUS'un hissedarlarının, kural olarak kararları basit çoğunluk ile aldıkları ifade edilmiştir. Ancak işlemten önceki yönetim yapısı uyarınca (.....), saklı konulardaki stratejik kararları fiilen engelleme hakkına sahip olduğundan ve bütçe gibi stratejik konular üzerinde veto hakkına sahip olması sebebiyle, (.....) %(.....) hissedarı olduğu (.....) aracılığıyla SUS üzerinde negatif tek kontrol sahibi olduğu anlaşılmaktadır.

- (7) Bildirilen işlemin tamamlanmasının ardından, SUS'un genel kurul kararlarının kural olarak basit çoğunlukla karara bağlanacağı ifade edilmektedir. NOVO HOLDINGS'in yaklaşık (.....) hissesinin bulunduğu ve (.....) SUS'un stratejik kararlarına ilişkin herhangi bir veto hakkının bulunmadığı dikkate alındığında, işlem sonrasında NOVO HOLDINGS'in SUS üzerinde tek kontrol sahibi olacağı anlaşılmaktadır.
- (8) Yukarıda yer alan açıklamalar ve tabloda yer alan bilgilerden anlaşıldığı üzere, işlem öncesinde SUS üzerinde (.....) aracılığıyla negatif tek kontrolü bulunmakta iken işlem sonrasında NOVO HOLDINGS, SUS üzerinde tek kontrol sahibi olacaktır. Bu bilgiler doğrultusunda, işlem sonrasında SUS'un kontrol yapısında kalıcı değişiklik meydana geleceğinden bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi kapsamında bir devralma olduğu anlaşılmıştır.
- (9) Tarafların ciro bilgileri dikkate alındığında, devre konu SUS'un 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bentlerinde yer alan eşikleri aşmadığı görülmektedir. Bununla birlikte, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin ikinci fıkrası uyarınca Türkiye coğrafi pazarında faaliyet gösteren veya ar-ge faaliyeti olan ya da Türkiye'deki kullanıcılara hizmet sunan, dijital platformlar, yazılım ve oyun yazılımı, finansal teknolojiler, biyoteknoloji, farmakoloji, tarım kimyasalları ve sağlık teknolojileri alanlarında faaliyet gösteren teşebbüslerin devralınmasına ilişkin işlemler bakımından birinci fıkranın (a) ve (b) bentlerinde yer alan "250 milyon TL Türkiye cirosu eşikleri" aranmamaktadır. Devre konu SUS, 250 milyon TL'nin altında bir Türkiye cirosu elde etmiş olsa da, sağlık teknolojileri alanında faaliyet gösterdiğinden, SUS'un kontrol yapısında değişiklik yaratan bildirim konusu işlemin, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin ikinci fıkrası kapsamında getirilen istisna uyarınca izne tabi olduğu tespit edilmiştir.
- (10) Devralan konumundaki NOVO HOLDINGS, (.....) faaliyet göstermektedir.
- (11) SUS ise, hücre ve gen terapisi, mRNA terapötikleri ve bunların tedarik zinciri (örneğin hücreler, plazmidler) gibi biyolojik ürünler ve gelişmiş tedavilerin üretiminin nihai adımı için etkin madde yönetimi çözümleri sağlayıcısıdır. Biyolojik ve ileri tedavi etkin madde üretimi, dökme İlaç Etkin Maddelerinin (*Active Pharmaceutical Ingredients (API)*) üretimi, kromatografi ve fiziksel filtreleme gibi yollarla istenen ürünlerin istenmeyen ürünlerden ayrılması ve ilaç ürününü oluşturmak için son doldurma (*final fill-finish*) işlemi arasında çok adımlı bir süreçtir. Biyolojik ve ileri tedavi etkin madde üretim sürecinin son aşaması, daha sonra dondurulan, potansiyel olarak depolama için sevk edilen ve ardından formülasyon için çözüldükleri doldurma işlemine sevk edilen torbalara veya diğer kaplara dökme dolum veya dağıtımını içerebilmektedir. SUS, özellikle dökme dolum ve filtreleme, dondurarak depolama, çözündürme ve nakliye olmak üzere üretim iş akışındaki bir dizi nihai işlem adımı için çözümler sunmaktadır. SUS, laboratuvar ve üretim amaçları için çeşitli boyutlarda dondurma ve çözme sistemleri sunmaktadır. İlaveten SUS, tek kullanımlık teknoloji (*single-use technology*) (TKT¹) sarf malzemeleri sunmaktadır. SUS'un steril ve steril olmayan sarf malzemeleri; hücre kültürü ortamı ve etkin maddeler için birincil ambalaj olarak kullanılan koruyucu tek kullanımlık torbalar, farmasötik ürünlerin sterilize edilmiş bir şekilde akışını sağlayan koruyucu transfer şişeleri, kapları ve boruları/tüpleri (manifold tertibatları), tek kullanımlık tertibatları iki ayrı steril sıvı yoluna sıkıştırmak ve kesmek için kullanılan aseptik ayırıcılar, biyofarmasötik ürünler için steril olmayan ikincil ve üçüncül

¹ TKT ürünleri tek kullanımlık plastikten üretilmektedir ve biyofarmasötik üretiminde sıklıkla geleneksel cam veya paslanmaz çelik kaplar ve borular/tüpler yerine kullanılmaktadır.

paketleme, koruma ve tesis içi ve tesis dışı nakliye sarf malzemeleri gibi ürünlerden oluşmaktadır. (.....).

- (12) İşlem taraflarının Türkiye'deki faaliyet alanları incelendiğinde, NOVO HOLDINGS'in TKT sistemleri ve sarf malzemeleri alanında ve ilaç üretimi alanında faaliyetinin bulunmadığı görülmektedir. Benzer şekilde SUS'un ise Türkiye'de NOVO HOLDINGS'e ait yukarıda belirtilen alanlarda faaliyeti olmadığı anlaşılmaktadır. Dolayısıyla işlem taraflarının Türkiye'deki faaliyetleri arasında herhangi bir yatay ve/veya dikey örtüşme bulunmamaktadır.
- (13) Dosya mevcudu bilgi ve belgeler çerçevesinde, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında başta hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere, ülkenin bütünü yahut bir kısmında ilgili pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı değerlendirilmiş ve işleme izin verilmesine karar verilmiştir.

H. SONUÇ

- (14) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.