

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2023-5-005 (Soruşturma/Uzlaşma)
Karar Sayısı : 24-13/250-105
Karar Tarihi : 14.03.2024

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN,
Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Ahmet Ogün KARAGÜLLE, Belma Nilüfer KIRIMLI,
Bengi ESEN, Mine ŞEVİK

C. İLGİLİ TARAFLAR:

- Özel Akdoğan Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Nurullah AKDOĞAN
İslice Mah. İkinci Gümüş Sk. No:6/1 Merkez/Uşak
- Banaz Özel Kardelen Eğitim Hizmetleri ve Tic. Ltd. Şti.
Cumhuriyet Mah. Ötüken Sk. No:7/A Banaz/Uşak
- Uşak Akademi Eğt. Hiz. Ltd. Şti.
İslice Mah. Seymen Sk. No:2/201 Merkez/Uşak
- Özel Elit Ege Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Ömriye BAYDUR
İslice Mah. İsmetpaşa Cad. No:43 Daire:202 Merkez/Uşak
- Özel Erdilek Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Dilek ILGIN
İslice Mah. 1. Vidinli Sk. No:9, Merkez/Uşak
- Özel Ergül Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Ergül KARAKOYUN
Durak Mah. İsmet Paşa Cad. Numara:107 Kat:2 Merkez/Uşak
- Özel Eşme Osmanlı Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Ömer Metin ÇAKAL
Şehit Ali Bey Mah. Lonca Cd. No:23/A Eşme/Uşak
- Güray Eğitim Hizm. İnş. Tur. Tas. Hayv. San. ve Tic. Ltd. Şti.
Durak Mah. Akbur Sk. No:37/A Merkez/Uşak
- Uşak Erol Kardeşler Eğitim Öğretim Hizmetleri Nakliye Gıda Ticaret Limited Şirketi
Kurtuluş Mah. İsmet Paşa Cd. 2. Kat No:28 Merkez/Uşak
- Özel Süren Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Suat SÜREN
Cumhuriyet Mah. Orhan Dengiz Bul. Dört Yol İşhanı Kat:3 No: 2 Merkez/Uşak
- Özel Uşak Tek Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu Ticaret Limited Şirketi
Durak Mah. 2. İnce Sk. No: 4/A Merkez/Uşak
- Zülfikar Özdemir-Yeni Uşak Sürücü Kursu ve Eğitim Hizmetleri
Kurtuluş Mah. 3. Burçak Sk. No:4, Merkez/Uşak

D. ŞİKÂYETÇİLER : - Gizlilik talebi bulunmaktadır.

- (1) **E. DOSYA KONUSU:** Rekabet Kurulunun 21.09.2023 tarihli ve 23-45/844-M sayılı kararı uyarınca, Uşak ilinde motorlu taşıt sürücü kursu olarak faaliyet gösteren bazı teşebbüslerin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'u ihlal ettikleri iddiasına yönelik olarak yürütülen soruşturma kapsamında, soruşturma tarafı 12 sürücü kursu tarafından sunulan uzlaşma metinleri neticesinde ilgili teşebbüsler bakımından soruşturmanın sonlandırılması.
- (2) **F. İDDİALARIN ÖZETİ:** Başvuruda özetle; Uşak ilinde motorlu taşıt sürücü kursu olarak faaliyet gösteren bazı teşebbüsler tarafından fiyat tespit anlaşması yapıldığı, düzenli olarak yaptıkları toplantılarda belirlenen fiyatların belirli aralıklarla revize edildiği, anlaşmaya taraf sürücü kurslarınınca "Fiyat Protokolü" başlıklı sözleşme imzalandığı, tek fiyat anlaşmasının yanı sıra kurs ücreti taksit sayısının da ortaklaşa tespit edildiği, belirlenen fiyatın altında kalan sürücü kursları için cezai yaptırım uygulandığı, anlaşmaya uyumun denetimi için True Özel Araştırma ve Danışmanlık Tic. San. Ltd. Şti. (TRUE DANIŞMANLIK) ünvanlı denetim şirketi ile anlaşma sağlandığı iddia edilmiş; şikâyetin ekinde, şikâyette yer alan iddialara benzer içeriğe sahip 11.01.2022 tarihli ve imzalı "PROTOKOL" başlıklı bir sözleşme örneği sunulmuş ve 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) kapsamında gereğinin yapılması talep edilmiştir.
- (3) **G. DOSYA EVRELERİ:** Başvuru üzerine Rekabet Kurulu'nun (Kurul) 16.03.2023 tarihli ve 23-14/238-M(1) sayılı kararı ile Uşak ilinde faaliyet gösteren bazı sürücü kursları hakkında 4054 sayılı Kanun'un 40. maddesinin birinci fıkrası uyarınca önaraştırma yapılmasına karar verilmiştir. Başlatılan önaraştırma kapsamında 15.08.2023-17.08.2023 tarihleri arasında yerinde incelemeler gerçekleştirilmiştir. Yapılan önaraştırma sonucunda hazırlanan 12.09.2023 tarih ve 2023-5-005/ÖA sayılı Önaraştırma Raporu Kurulun 21.09.2023 tarihli toplantısında görüşülmüş ve 23-45/844-M sayılı kararıyla motorlu taşıt sürücü kursu olarak faaliyet gösteren;
- Özel Akdoğan Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Nurullah AKDOĞAN (AKDOĞAN MTSK),
 - Banaz Özel Kardelen Eğitim Hizmetleri ve Tic. Ltd. Şti (BANAZ KARDELEN MTSK),
 - Uşak Akademi Eğt. Hiz. Ltd. Şti. (BURAK MTSK),
 - Özel Elit Ege Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Ömriye BAYDUR (ELİT EGE MTSK),
 - Özel Erdilek Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Dilek ILGIN (ERDİLEK MTSK),
 - Özel Ergül Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Ergül KARAKOYUN (ERGÜL MTSK),
 - Mir İş Sağlığı ve Güvenliği Hizmetleri Sürücü Kursu İnşaat Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi (EMİR MTSK),
 - Özel Eşme Osmanlı Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Ömer Metin ÇAKAL (EŞME OSMANLI MTSK),
 - Güray Eğitim Hizm. İnş. Tur. Taş. Hayv. San. ve Tic. Ltd. Şti (GÜRAY MTSK),
 - Uşak Erol Kardeşler Eğitim Öğretim Hizmetleri Nakliye Gıda Ticaret Limited Şirketi (LİDER MTSK),
 - Özel Süren Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Suat SÜREN (SÜREN MTSK),
 - Özel Uşak Tek Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu Ticaret Limited Şirketi (TEK MTSK),
 - Zülfikar Özdemir-Yeni Uşak Sürücü Kursu ve Eğitim Hizmetleri (YENİ UŞAK MTSK)

ticaret ünvanlı teşebbüsler ve TRUE DANIŞMANLIK denetim şirketi hakkında 4054 sayılı Kanunun 4. maddesinin ihlal edilip edilmediğine yönelik olarak aynı Kanun'un 41. maddesi uyarınca soruşturma açılmasına karar verilmiştir. Anılan soruşturma kapsamında, 05.10.2023 tarihli Soruşturma Bildirimi'ne istinaden söz konusu teşebbüslerin birinci yazılı savunmaları süresi içerisinde Kurum kayıtlarına intikal etmiştir.

- (4) Soruşturma süreci devam ederken, Kurum kayıtlarına 30.10.2023 tarih ve 44014 sayı ile intikal eden yazıyla LİDER MTSK, 30.10.2023 tarih ve 44015 sayı ile intikal eden yazıyla ERDİLEK MTSK, 30.10.2023 tarih ve 44019 sayı ile intikal eden yazıyla ERGÜL MTSK, 30.10.2023 tarih ve 44026 sayı ile intikal eden yazıyla SÜREN MTSK, 31.10.2023 tarih ve 44049 sayı ile intikal eden yazıyla ELİT EGE MTSK, 01.11.2023 tarih ve 44149 sayı ile intikal eden yazıyla AKDOĞAN MTSK, 01.11.2023 tarih ve 44153 sayı ile intikal eden yazıyla BANAZ KARDELEN MTSK, 03.11.2023 tarih ve 44226 sayı ile intikal eden yazıyla TEK MTSK, 03.11.2023 tarih ve 44236 sayı ile intikal eden yazıyla YENİ UŞAK MTSK, 06.11.2023 tarih ve 44256 sayı ile intikal eden yazıyla BURAK MTSK, 07.11.2023 tarih ve 44374 sayı ile intikal eden yazıyla GÜRAY MTSK, 09.11.2023 tarih ve 44467 sayı ile intikal eden yazıyla EŞME OSMANLI MTSK tarafından Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hakim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik (Uzlaşma Yönetmeliği) kapsamında uzlaşma usulünün başlatılması talep edilmiştir.
- (5) Devam eden süreçte elde edilen bilgi ve belgeler ışığında soruşturma taraflarınca yapılan uzlaşma sürecinin başlatılmasına ilişkin başvurular Kurulun 23.11.2023 tarihli toplantısında görüşülmüş ve talep eden tüm taraflar bakımından uzlaşma görüşmelerine başlanmasına karar verilmiştir. Bu çerçevede uzlaşma sürecinin başlatılması başvurusunda bulunan taraflar ile çevrimiçi olarak uzlaşma görüşmeleri gerçekleştirilmiştir.
- (6) Yapılan uzlaşma görüşmeleri ve elde edilen bilgiler çerçevesinde uzlaşma ara kararlarının alınmasına yönelik olarak hazırlanan 20.02.2024 tarihli ve 83853 sayılı Bilgi Notu Kurulun 21.02.2024 tarihli toplantısında görüşülmüş ve 24-09/168-MUA sayılı uzlaşma ara kararı alınmıştır.
- (7) İlgili uzlaşma ara kararı uzlaşma talep eden sürücü kurslarına tebellüğ edilmiş olup söz konusu karara istinaden ELİT EGE MTSK tarafından gönderilen uzlaşma metni 29.02.2024 tarih ve 49227 sayı ile, LİDER MTSK tarafından gönderilen uzlaşma metni 29.02.2024 tarih ve 49236 sayı ile, ERGÜL MTSK tarafından gönderilen uzlaşma metni 29.02.2024 tarih ve 49237 sayı ile, BANAZ KARDELEN MTSK tarafından gönderilen uzlaşma metni 29.02.2024 tarih ve 49238 sayı ile, SÜREN MTSK tarafından gönderilen uzlaşma metni 29.02.2024 tarih ve 49246 sayı ile, AKDOĞAN MTSK tarafından gönderilen uzlaşma metni 29.02.2024 tarih ve 49247 sayı ile, YENİ UŞAK MTSK tarafından gönderilen uzlaşma metni 04.03.2024 tarih ve 49320 sayı ile, BURAK MTSK tarafından gönderilen uzlaşma metni 04.03.2024 tarih ve 49358 sayı ile, GÜRAY MTSK tarafından gönderilen uzlaşma metni 05.03.2024 tarih ve 49379 sayı ile, ERDİLEK MTSK tarafından gönderilen uzlaşma metni 05.03.2024 tarih ve 49380 sayı ile, TEK MTSK tarafından gönderilen uzlaşma metni 05.03.2024 tarih ve 49389 sayı ile, EŞME OSMANLI MTSK tarafından gönderilen uzlaşma metni 05.03.2024 tarih ve 49397 sayı ile Kurum kayıtlarına intikal etmiştir.
- (8) Yukarıda yer verilen süreç sonucunda hazırlanan 08.03.2024 tarihli ve 2023-5-005/BN-18 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.

- (9) **H. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notu'nda özetle; Kurulun 21.02.2024 tarih ve 24-09/168-MUA sayılı uzlaşma ara kararı ile soruşturma tarafı 12 sürücü kursu tarafından sunulan uzlaşma metni çerçevesinde, anılan teşebbüsler hakkındaki soruşturmanın uzlaşma usulü ile sonlandırılabilceği ifade edilmiştir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

I.1. Taraflar

I.1.1. AKDOĞAN MTSK

- (10) AKDOĞAN MTSK, Uşak ili merkez ilçesinde 2006 yılından itibaren motorlu taşıt sürücü kursu olarak faaliyet göstermektedir. AKDOĞAN MTSK'nin A1, A2, B sertifika sınıfı ehliyet verme konusunda yetkisi bulunmaktadır. Motorlu taşıt sürücüleri kursu olarak faaliyet göstermekte olan AKDOĞAN MTSK'nin başka herhangi bir şubesi bulunmamaktadır.

I.1.2. BANAZ KARDELEN MTSK

- (11) BANAZ KARDELEN MTSK, Uşak ili Banaz ilçesinde 2015 yılından itibaren motorlu taşıt sürücü kursu olarak faaliyet göstermektedir. 2021 yılı Haziran ayı itibarıyla mevcut sahipleri tarafından hisse devri yöntemiyle teşebbüs devralınmıştır. BANAZ KARDELEN MTSK'nin A1, A2, B, D, C, CE sertifika sınıfı ehliyet verme konusunda yetkisi bulunmaktadır. Motorlu taşıt sürücüleri kursu olarak faaliyet göstermekte olan BANAZ KARDELEN MTSK'nin başka herhangi bir şubesi bulunmamaktadır.

I.1.3. BURAK MTSK

- (12) BURAK MTSK, Uşak ili merkez ilçesinde 2001 yılından itibaren motorlu taşıt sürücüleri kursu olarak faaliyet göstermektedir. BURAK MTSK'nin A, A1, A2, B, C sertifika sınıfı ehliyet verme konusunda yetkisi bulunmaktadır. BURAK MTSK'nin, motorlu taşıt sürücüleri kursu olarak faaliyet göstermekte olan Uşak ili merkez ilçesinde Özel Burak Motorlu Taşıt Sürücüleri kursu ve Sivaslı ilçesinde Özel Sivaslı Burak Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu adlarında iki şubesi bulunmaktadır.

I.1.4. ELİT EGE MTSK

- (13) ELİT EGE MTSK, Uşak ili merkez ilçesinde mevcut sahipleri tarafından 07.03.2017 tarihinde devir alınmış olup, motorlu taşıt sürücü kursu olarak faaliyet göstermektedir. ELİT EGE MTSK'nin A1, A2, B sertifika sınıfı ehliyet verme konusunda yetkisi bulunmaktadır. Motorlu taşıt sürücüleri kursu olarak faaliyet göstermekte olan ELİT EGE MTSK'nin başka herhangi bir şubesi bulunmamaktadır.

I.1.5. ERDİLEK MTSK

- (14) ERDİLEK MTSK, Uşak ili merkez ilçesinde 2008 yılından itibaren motorlu taşıt sürücü kursu olarak faaliyet göstermektedir. ERDİLEK MTSK'nin A, A1, A2, B, D, C, CE sertifika sınıfı ehliyet verme konusunda yetkisi bulunmaktadır. Motorlu taşıt sürücüleri kursu olarak faaliyet göstermekte olan ERDİLEK MTSK'nin başka herhangi bir şubesi bulunmamaktadır.

I.1.6. ERGÜL MTSK

- (15) ERGÜL MTSK, Uşak ili merkez ilçesinde 2010 yılından itibaren motorlu taşıt sürücü kursu olarak faaliyet göstermektedir. ERGÜL MTSK'nin A1, A2, B sertifika sınıfı ehliyet verme konusunda yetkisi bulunmaktadır. Motorlu taşıt sürücüleri kursu olarak faaliyet göstermekte olan ERGÜL MTSK'nin başka herhangi bir şubesi bulunmamaktadır.

I.1.7. EŞME OSMANLI MTSK

- (16) EŞME OSMANLI MTSK, Uşak ili Eşme ilçesinde 2021 yılından itibaren motorlu taşıt sürücüleri kursu olarak faaliyet göstermektedir. EŞME OSMANLI MTSK'nin A1, A2, B, D sertifika sınıfı ehliyet verme konusunda yetkisi bulunmaktadır. EŞME OSMANLI MTSK, Uşak ili Eşme ilçesinde motorlu taşıt sürücüleri kursu olarak faaliyet gösteren Özel Eşme Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu'nu 2023 yılında devralmıştır.

I.1.8. GÜRAY MTSK

- (17) GÜRAY MTSK, Uşak ili merkez ilçesinde 2019 yılından itibaren motorlu taşıt sürücü kursu olarak faaliyet göstermektedir. GÜRAY MTSK'nin A1, A2, B sertifika sınıfı ehliyet verme konusunda yetkisi bulunmaktadır. Motorlu taşıt sürücüleri kursu olarak faaliyet göstermekte olan GÜRAY MTSK'nin başka herhangi bir şubesi bulunmamaktadır.

I.1.9. LİDER MTSK

- (18) LİDER MTSK, Uşak ili merkez ilçesinde 2011 yılından itibaren motorlu taşıt sürücüleri kursu olarak faaliyet göstermektedir. LİDER MTSK'nin A1, A2, B, sertifika sınıfı ehliyet verme konusunda yetkisi bulunmaktadır. Motorlu taşıt sürücüleri kursu olarak faaliyet göstermekte olan LİDER MTSK'nin başka herhangi bir şubesi bulunmamaktadır.

I.1.10. SÜREN MTSK

- (19) SÜREN MTSK, Uşak ili merkez ilçesinde 2001 yılından itibaren motorlu taşıt sürücüleri kursu olarak faaliyet göstermektedir. SÜREN MTSK'nin B, C, CE, D sertifika sınıfı ehliyet verme konusunda yetkisi bulunmaktadır. Motorlu taşıt sürücüleri kursu olarak faaliyet göstermekte olan SÜREN MTSK'nin Uşak il merkezinde Özel Aysu Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu isminde bir şubesi bulunmaktadır.

I.1.11. TEK MTSK

- (20) TEK MTSK, Uşak ili merkez ilçesinde 2020 yılından itibaren motorlu taşıt sürücüleri kursu olarak faaliyet göstermektedir. TEK MTSK'nin B, A1, A2 sertifika sınıfı ehliyet verme konusunda yetkisi bulunmaktadır. Motorlu taşıt sürücüleri kursu olarak faaliyet göstermekte olan TEK MTSK'nin başka herhangi bir şubesi bulunmamaktadır.

I.1.12. YENİ UŞAK

- (21) YENİ UŞAK MTSK, Uşak ili merkez ilçesinde 1987 yılından itibaren motorlu taşıt sürücüleri kursu olarak faaliyet göstermektedir. YENİ UŞAK MTSK'nin B, A1, A2, C, D, CE sertifika sınıfı ehliyet verme konusunda yetkisi bulunmaktadır. YENİ UŞAK MTSK'nin yetkilisinin, kurucu temsilcisi ve ortağı olduğu Uşak ili Banaz ilçesinde 1990 yılından itibaren motorlu taşıt sürücüleri kursu olarak faaliyet göstermekte olan Özel Yeşil Banaz Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu adında bir sürücü kursu daha bulunmaktadır.

I.2. İlgili Pazar

I.2.1 İlgili Ürün Pazarı

- (22) Hakkında soruşturma yürütülen taraflar motorlu taşıt sürücü kursları sektöründe hizmet vermekte olan ve tamamı Uşak ilinde faaliyet gösteren özel ortaöğretim kurumlarıdır. 2918 sayılı Karayolları Trafik Kanunu'nun 36. maddesinin birinci fıkrasında sürücü ehliyetine sahip olunmaksızın motorlu araçların kullanılmayacağı ve aynı Kanunun 41. maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi uyarınca da sürücü ehliyeti alınabilmesi için sürücü adaylarının, Türkiye Cumhuriyeti sınırları içerisinde sürücü kurslarında eğitim

almak ve eğitimden sonra düzenlenen sınavları başarı ile geçmek durumunda oldukları belirtilmiştir.

- (23) Dolayısıyla söz konusu sürücü kurslarında eğitim alınması kanunen zorunlu olduğundan, kurslar tarafından verilen bu hizmetin herhangi bir ikamesi bulunmamaktadır. Bu kapsamda ilgili ürün pazarı geçmiş tarihli Kurul kararları gözetilerek, "sürücü adaylarına yönelik özel öğretim hizmetleri pazarı" olarak belirlenebilecektir. Bununla birlikte İlgili Pazarın Tanımlanmasına İlişkin Kılavuz'un 20. paragrafında geçen "... inceleme konusu işlem, gerek ürün gerekse coğrafi açıdan olası alternatif pazar tanımları çerçevesinde rekabet açısından endişeler yaratmıyorsa ya da alternatif tüm tanımlar açısından rekabeti bozucu bir etki söz konusu oluyorsa pazar tanımı yapılmayabilir" açıklaması doğrultusunda, mevcut dosya kapsamında incelenen iddialar bakımından yapılacak değerlendirmeyi değiştirmeyeceğinden, kesin bir ilgili pazar tanımı yapılmamıştır.

1.2.2 İlgili Coğrafi Pazar

- (24) İlgili coğrafi pazar, dosya konusunun Uşak'taki sürücü kurslarının birlikte fiyat tespit ettikleri iddiasına yönelik olması nedeniyle "Uşak ili" olarak belirlenmiştir.

1.3. Dosya Kapsamında Elde Edilen Bilgiler ve Belgeler¹

- (25) **Bulgu 1:** Şikâyet kapsamında sunulan ve 11 sürücü kursunu temsil eden 14 imzanın bulunduğu², imza tarihi bulunmayan, 11.01.2022 yürürlük tarihli ve "PROTOKOL" başlıklı yazılı sözleşmeye aşağıda yer verilmektedir:

"PROTOKOL

1) Taraflar:

a) 1. Taraf: Uşak İlinde faaliyet gösteren ismi ve ticari ünvanlı yazılı olan Motorlu Taşıt Sürücü kursları

b) 2. Taraf: True Özel Araştırma ve Danışmanlık Tic. San. Ltd. Şti. Bundan sonra protokol de True Özel Araştırma ve Danışmanlık Tic. San. Ltd. Şti olarak anılacaktır.

2) AMAÇ: İş bu protokolün amacı, protokole taraf olan ve imza atan Uşak ili sürücü kursları arasında, eşgüdümü ve koordinasyon sağlanarak, haksız rekabetin önlenmesi, işbirliği ve uyum içerisinde çalışmanın sağlanması ve protokole taraf olan Uşak ili Özel Motorlu Taşıt Sürücü Kurslarının kendi aralarında toplanarak belirlemiş oldukları sertifika sınıflarında kurs ücreti olarak B sınıfı, manuel, otomatik ve B engelli sertifika ücreti 2000 TL, A1 sınıfı 1750 TL, A2 Sınıfı 1750 TL, B'den C'ye fark 2016 öncesi 2000 TL, B'den C'ye fark 2016 sonrası 2700 TL, A Sınıfı 2000 TL, C den D'ye 2000TL, B'den D ye 2016 öncesi 2000 TL, , B'den D ye 2016 sonrası 2000 TL, A1 den A2 ye geçiş 1500 TL, A1-A2-A-F-G den B ye 1750 TL, B-C-D-E-F den A ya geçiş 2000 TL, B-C-D-E-F-G den A1 ve A2 geçiş 1500 TL, C den D ye 2000 TL, D den C ye 2000 TL, 100 Ceza Puanı 1500 TL, B den BE 1500TL, C den CE geçiş 2000 TL olarak anlaşılmış ve teyit edilmiştir. Protokole imza atan Uşak ili sürücü kursları tarafından belirlenen bu fiyatların altına düşürülmemesi eğitim kalitesinin artırılması suretiyle ve haksız rekabet yapılmasının önüne geçilmesidir.

...

¹ Belge içeriğine yer verilirken soruşturma raporunda yer alan tespit numaralandırmasına sadık kalınmıştır.

² Söz konusu sözleşmede toplam 14 imza bulunmakta olup, üç tane imzanın sözleşmede imzası bulunan diğer sürücü kurslarıyla aynı ekonomik bütünlük içinde olduğu anlaşılmıştır. Sözleşmede teşebbüs konumunda bulunan BURAK MTSK, ELİT EGE MTSK, BANAZ KARDELEN MTSK, ERDİLEK MTSK, ERGÜL MTSK, SÜREN MTSK, GÜRAY MTSK, EŞME OSMANLI MTSK, AKDOĞAN MTSK, LİDER MTSK ve EMİR MTSK ile teşebbüs konumunda bulunmayan AYSU MTSK, SİVASLI BURAK MTSK ve EŞME SONER MTSK'nın imzacı konumunda oldukları görülmektedir. Soruşturma tarafları YENİ UŞAK MTSK, TEK MTSK ve TRUE DANIŞMANLIK'ın ise imza ve kaşesi bulunmamaktadır.

4) İş bu protokole taraf olan Uşak ili sürücü kursları kendi aralarında toplanarak belirlemiş oldukları sertifika sınıflarında kurs ücreti olarak 2. Madde de belirtilen bu fiyatların altına indirilmeyeceği bu protokole imza atan kurumlarca teyit edilmiş ve anlaşılmış bu konuda belirlenen fiyat olarak yukarıda belirtilen (2.madde) fiyatların altına düşülüp düşülmediği denetiminde True Özel Araştırma ve Danışmanlık Tic. San. Ltd. Şti görevleri tarafından kendi işletmelerinde, haberli yada habersiz, açık yada gizli her türlü denetimin yapılmasına, ses veya görüntü kaydının alınmasına rıza gösterdiklerini, ve protokol hükümlerine aykırılık söz konusu olduğu takdirde, iş bu protokol de bahsi geçen cezai şart bedelini 2.taraf olan True Özel Araştırma ve Danışmanlık Tic. San. Ltd. Şti ödemeyi karşılıklı olarak kabul, beyan ve taahhüt ederler.

...

6) İş bu protokole taraf olan Uşak ili sürücü kursları ile True Özel Araştırma ve Danışmanlık Tic. San. Ltd. Şti arasında gerek duyulması halinde (güncelleme olması halinde) yapılacak olan sözleşmeler her sürücü kursu için işbu protokolün eki niteliğinde sayılacaktır. Ve her iki sözleşme de Taraflar için ayrı ayrı bağlayıcı olacaktır.

7) Taraflar işbu protokol uyarınca belirlenen şartlar doğrultusunda sahibi/yetkilisi olduğu sürücü kursunun kursiyer kaydını yaparken kursların kendi aralarında belirlemiş olduğu 2. madde de geçen sertifika sınıflarında kurs ücreti olarak mutabakata varılarak belirlenen fiyatlara, protokol süresince bu fiyatların altında fiyat verilmeyeceği gibi fiyatları dolaylı veya direkt olarak ortadan kaldırmaya yönelik, ekstra ücretsiz olarak eğitim teklif edilmesi (kursiyer kaydı müracaatında 16 saat üzeri direksiyon eğitimi gibi), prim, promosyon, indirim, kampanya, ödül, sınav ücretleri dahil etmesi, sonradan para teklif etmesi iade yapması ,sürücü adayı getirmesi durumunda kurs ücretinden düşülmesi veya ücretsiz kayıt yapması, adayın sınavdan kalması durumunda sınav harcını ödemesi, denetime giden personelin indirimli fiyat teklifinde bulunması halinde karşıdaki kişinin, evrakları getir hallederiz, bakarız, durumu değerlendirebileceğini söylemesi gibi indirimli fiyatı kabul ettiğine dair izlenimler vermesi durumunda ve diğer giderler dahil edilerek indirmeye yönelik davranışta bulunulması, resmi ders saatlerinin üstünde eğitim teklif edilmesi doğrudan yada dolaylı olarak protokolde belirtilen 2. Maddesinde geçen sınıf ücretleri ve belirtilmeyen diğer sertifika sınıflarında ise Valilik komisyonunca belirlenen taban fiyatın altında aday kaydetmeyeceklerini... kabul, beyan ve taahhüt eder.

...

10) İş bu protokol maddelerinden herhangi birine aykırı davranılması durumunda; Kurumların belirlediği (2. Madde de) belirtilen fiyat uygulamasını doğrudan veya dolaylı olarak ortadan kaldırmaya yönelik eylemde bulunan; denetime giden personeli kurumda karşılayan bilgi ve fiyat veren kim olduğuna bakılmaksızın kurum çalışanı veya sahibi sertifika sınıfı için belirlenen fiyatın altında fiyat vermesi, denetim amaçlı konuşma, adaylarla görüşme ya da telefon ile aramalarda protokolde belirtilen sınıf ücretleri (2. Madde de) ve belirtilmeyen diğer sınıflarında taban fiyatın altında fiyat vermesi durumunda iç denetimde aday aramalarında dört kursiyerin fiyat konuşmadıklarını bilmediğini söylemesi, üç kursiyerin peşinat, sınav harcı, taksit ödemesini yaptığı halde fiyatı bilmediğini konuşmadıklarını söylemesi durumunda veya farklı yöntemlerle indirmeye yönelik kelime oyunları gibi ayrıca Her kurs ruhsatında verdiği sürücü belgesi sınıflarından fiyat verip kayıt ala bilir ruhsatında bulunmayan sertifika sınıflarından kayıt alamaz. (kendi şubesi haricinde) Sesli veya görüntülü cihazlarla tespiti halinde kursun sahibi / yetkilisi, aşağıda belirlenen cezai şartı, tespit tarihinden sonraki 15 gün içinde True Özel Araştırma ve Danışmanlık Tic. San. Ltd. Şti ne ödemekle yükümlüdür.

a) 1. Tespitte 25.000,00 (yirmi beş bin) TL+KDV olarak cezai şart ödemeyi kabul ve taahhüt eder.

b) 2. Tespitte 35.000,00 (otuz beş bin)TL+ KDV olarak cezai şart ödemeyi kabul ve taahhüt eder.

c) 2.Tespitten sonra aynı kurumda tespit yapılması durumunda her tespit ayrı ayrı 50.000(elli bin) TL+ KDV ceza ödemekle yükümlü olacaktır. Ayrıca tespiti yapılan kurumun tespit tarihinden 2 gün sonra dahi tekrar aykırılığın tespiti halinde 2.tespit sayılacaktır.

...

12) İş bu protokole taraf olan sürücü kursları yapılacak bu çalışmalar için 2.tarafa yıllık peşin veya aylık aidat olarak her bir kurum tarafından ayrı ayrı her ayın 15. işgünü olarak ilk 6 ay KDV hariç 1250 TL kalan aylar KDV hariç 1500 TL Aylık olup ...

...

19) İşbu protokol 11/01/2022 tarihinde başlar 11/01/2023 tarihine kadar geçerlidir.

...

20) Protokol me bitim tarihinde protokol taraflarınca %90'ının imzası ile protokolün uzatılmama kararı halinde fesih olacaktır. Aksi halde ücret tarifesi hariç aynı şartlarda 1 yıl yenilenmiş olacaktır.

...

21) Bu protokolde belirtilen sertifika sınıf ücretleri (2. madde) protokole imza atan Kurumların %51 imzası ile sertifika sınıf ücretleri, gerek duyulması halinde değiştirile bilinecek olup diğer imza atmayan kurumlar bu protokolü imzalamakla çıkacak ücret tarifelerini kabul etmiş sayılacaktır.

...

SÜRÜCÜ KURSLARI

True Özel Araştırma ve Danışmanlık Tic. San. Ltd. Şti

İMZA VE KAŞE

İMZA VE KAŞE”

- (26) **Bulgu 3:** Şikâyet başvurusunun ekinde ve soruşturmanın başlamasından sonra şikâyetçi tarafından sunulan bilgi ve belgelerde, soruşturma taraflarının da dâhil olduğu “UŞAK MTSK KURUCULAR” başlıklı³ bir WhatsApp görüşme grubu bulunmaktadır. Söz konusu grubun (.....) tarafından 27.12.2021 tarihinde kurulduğu anlaşılmaktadır. Grubun üyeleri soruşturma taraflarından oluşmakta ve grupta yapılan görüşmelerin içeriğinde fiyat anlaşması, ödeme koşulları, anlaşmaya uymayanlara uygulanacak ceza gibi konular yer almaktadır. Grup içinde ulaşılabilen son mesaj 25.01.2023 tarihli olup bu tarihten sonra söz konusu WhatsApp grubu üzerinden iletişime geçilip geçilmediği tespit edilememektedir. Aşağıda Whatsapp grubunda yer alan görüşme kayıtlarına özetle yer verilmektedir:

[27.12.2021 14:15:34] (.....): (.....) “MTSK KURUCULAR” grubunu oluşturdu.

[27.12.2021 14:43:05] (.....): İyi Çalışmalar Arkadaşlar

Bu gün akşam saat 19.00 da karakiran toki yolu üzeri Divan Cafe Restoran da Denetim Firması ile anlaşma toplantımız vardır. Toplantımız Yemeklidir

Toplantıya gelirken

Şirketler imza yetkilisi, imza sirküleri ve şirket kaşesi ile şahıs firmaları da vergi levhası ve nüfus cüzdanı ile gelmeleri gerekmektedir.

[27.12.2021 14:52:26] (.....): İlçeler konusunda, tahsilat şekli (peşin/kredi kartı,taksit sayısı vs..), sınav harçları konusunda ne durumdayız abi?

[27.12.2021 14:53:11] (.....): İlceler de dahil

[27.12.2021 14:53:27] (.....): Taksit sayısını akşam beraber netleştiririz

[27.12.2021 14:54:47] (.....): Sınav harçlarını da akşam karar alıp hepberaber aynu rakamı tahsil edeceğiz

...

[27.12.2021 15:59:49] (.....): UŞAK TABANSIZ PROTOKOL.docx • 1 sayfa <0000028-UŞAK TABANSIZ PROTOKOL.docx eklendi>

...

[6.01.2022 09:55:45] (.....): Günaydın hayırlı işler herkeze. Halen liste vermeyen ve bunu değerlendiren, fırsata çeviren kurslar olduğu söylentilerinin ayyuka çıkmasından dolayı tüm kursların teslim etmiş olduğu önkayıtların istisnasız ve acilen buradan paylaşılmasını istiyorum.

³ Söz konusu grup “MTSK KURUCULAR” adıyla kurulmuş olup 28.12.2021 tarihinde ismi “UŞAK MTSK KURUCULAR” olarak değiştirmiştir.

[6.01.2022 10:49:51] (.....): Toplantıda açık ve net bir şekilde Ocak gurubu diye birşey söylenmedi. Bende Ocak gurubu dışındaki adaylarımı gönderdim. Ocak diye belirtilseydi ben gönderirdim neden saklayayım.

[6.01.2022 11:08:40] (.....): 31 aralık a kadar eski fiyatlardan yapılan kayıtların listeleri gönderilecekti. Sebebi anlaşmadan evvel yazılan kayıtlar denetlemeden muaf olacak listede olmayan isimler denetlemeye tabi olacaktır.

[6.01.2022 11:49:06] (.....): Bugün itibari ile henüz listesini teslim etmeyip bunu fırsata çeviren kurumlar olduğu söylentilerinin önüne geçilmesi ve karşılıklı güvenin daha başında zedelenmemesi adına ve protokolün bir paydaşı olarak ben tüm listelerin buradan paylaşılmasını talep ediyorum.

[6.01.2022 12:12:50] (.....): Tüm kurumların listeleri bana ulaştı

Ama listelerde ocak gurubu olmadığını düşündüğüm kurumları arayarak uyardım onları da gönderdiler ama (.....)un listede ocakta vardır diye düşündüğümde aramadım

Herhangi bir şüphesi olan varsa da listeleri gösterebilirim

[6.01.2022 12:13:10] (.....): Listeleri denetleme firması ile de paylaşacağım

...

[9.02.2022 20:03:28] (.....): Sayın Meslektaşlarım

Yarın akşam saat 20.00 da olağan-üstü toplantı yapılacaktır.

[10.02.2022 16:03:45] (.....): Sayın Kurucularımız akşamki toplantımız Eski öztan hastanesini geçince eğitim yerine doğru giderken sağda Çitlenbik Oyun salonunda saat 20.00 olacaktır (yemeksizdir)

Toplantı gündemiz kurs ücretlerinin güncellenmesidir

[10.02.2022 16:05:18] (.....): Gelirken şubat dönemi listesine alınmayan sonraki guruplara kayıt olan kursiyerlerin de listelerini getirmenizi önemle rica ediyorum

...

[12.02.2022 16:52:28] (.....): Peşin fiyata taksit nasıl olacak

[12.02.2022 16:52:58] (.....): (.....) üç taksit denmişti

[12.02.2022 16:59:37] (.....): Peşinat hariç üç taksit (.....) abi

[12.02.2022 17:00:23] (.....): 👉

[12.02.2022 17:07:07] (.....): Toplantıda konuşula peşin artı iki taksitti... kim niye değiştiriyor.

[12.02.2022 17:11:08] (.....): 1 peşine 2 taksit abi

[12.02.2022 17:12:15] (.....): Evet bu şekilde konuşuldu

[12.02.2022 17:14:10] (.....): Ben son kararlara kalamadım 3-4 farklı kişiyle konuştum yine bir belirsizlik var. Toplantı sonrası alınan kararları bu gruptan yazılı olarak paylaşalım isterseniz. Her toplantıdan sonra fikir ayrılıkları oluyor. dostluğumuzu zeval gelmesin neyse o olsun

[12.02.2022 17:15:10] (.....): Artık dernek işini de hızlandıralım isterseniz

[12.02.2022 17:17:16] (.....): Toplantıda çoğunluğun aldığı kararın hükmü kamıyorsa, konuşulan bir gün sonra keyfe göre değişiyorsa bu işin cılkı çıkıyor demektir...

[12.02.2022 17:20:15] (.....): Arkadaşlar 3 taksit diye konustuk sonuç 3 taksittir

...

[13.02.2022 09:50:57] (.....): Arkadaşlar taksit bir borcun belli zamanlarda ödemesi demektir taksitli anlaşmada peşinat olmaz ama siz alıyorsanız o 1 . Taksit olur selamlar

...

[15.02.2022 16:26:50] (.....): Değerli arkadaşlar aidatlarımızı Aşağıda belirtilen ibana yatırmanızı açıklama kısmına Uşak ve kurum ismi mutlaka yazalım dekontu gruba yada şahsıma göndermenizi rica ederim

Herkeseye selam eder

iyi çalışmalar dilerim

[15.02.2022 16:26:50] (.....): (.....)

(.....)

(.....)

[15.02.2022 16:29:04] (.....): Yarın atarım (.....) ilk 6 ay (.....) idi değil mi

[15.02.2022 16:30:15] (.....): Olur

...

[20.02.2022 15:55:41] (.....): Değerli arkadaşlar

Denetim Firması ile ilk toplantımızı yapacağız

Denetim firmasından (.....) 24 şubat perşembe günü müsaitmiş ona göre planlama yapıyoruz. Toplantımız akşam olacak ve yemekli olacak yer ayarladığımız da duyuru yapılacaktır.

...

[24.02.2022 10:52:25] (.....): Arkadaşlar tüm kurumlar eksiksiz katılım sağlayalım uşak elimizde bir kurumumuz sözleşme ihlali yapmıştır yani fiyat kırmıştır tüm kurumlarımızın eksiksiz katılım sağlaması iyi olur

...

[9.03.2022 11:27:11] (.....): Akaryakıttaki fahiş fiyat artışında göz önüne aldığımızda 1.haklar dahil (.....)₺(4taksit) yapıp geçelim 11 mart itibari ile.

[9.03.2022 11:28:19] (.....): Keza biz kurs olarak 11 Marttan itibaren 1.haklar dahil (.....) lira diye fiyat vereceğiz

[9.03.2022 11:29:06] (.....): Kurs ücretini artırıp sınav ücretlerini normal alalım

[9.03.2022 11:30:01] (.....): Evet fiyat düzenlemesi yapılması gerekir

[9.03.2022 11:30:53] (.....): Bencedw

[9.03.2022 11:32:58] (.....): O zaman olağanüstü bi toplantı yapalım ve ortak bi karar alıp hepberaber aynı uygulayalım

[9.03.2022 11:33:45] (.....): Uygundur

...

[12.04.2022 15:53:56] (.....): Arkadaşlar

Bi gurup lise öğrencisi genç kayıt için dolaşiyor

Üniversite sınavından sonraki döneme kayıt olmak istiyor

Ama bugünkü fiyatlardan kayıt olmak için ısrar ediyorlar

Bunun önünü açmalıym diye düşünüyorum

[12.04.2022 15:55:26] (.....): Katılıyorum

[12.04.2022 15:59:46] (.....): Yaşı tutmayan adayları neden kayıt ediyoruz

[12.04.2022 16:02:58] (.....): Zam geleceğini duydukları için kayıt olmaya çalışıyorlar

[12.04.2022 16:05:12] (.....): O zaman şimdiden program yapalım. Ben bu adayı daha önce kayıt yapmıştım denmesin

[12.04.2022 16:09:15] (.....): B + A2 veya C +Ce kayıtlarını nasıl yapacağız o zaman

[12.04.2022 16:10:18] (.....): Ben her türlü güncel fiyattan kayıt yaparım, kimseyide ilgilendirdiğini sanmıyorum...

[12.04.2022 16:10:49] (.....): Daha önce bir sınıf verilmişse sorun yok. Ben ilk kayıt için söyledim

[12.04.2022 16:10:54] (.....): Benim ki sadece tavsiye zorunlu tutamayız

[12.04.2022 16:13:31] (.....): Arkadaşlar yaşı tutmayan öğrencilere ileriki dönemlerde indirimli olarak ortaya çıkacak biz bu öğrencilerin ne yazıldığını bilemeyiz dolayısıyla bu sıkıntı olur Yaşı tutuyorsa yazalım tutmuyorsa ilerki dönemlerde karşımıza indirimi çıkarsa biz neye inanacağız o yüzden bence kayıtları almayalım

[12.04.2022 16:14:35] (.....): O bir sorun teşkil etmez eldeki ileri dönem kayıtlarının listelerini alıyoruz

[12.04.2022 16:16:37] (.....): Anladım (.....)de yaşı tutmayan bir adayın nasıl kaydını alıyorsunuz ben anlamadım yani burada Lise alacağız diyorsunuz peki bu listedeki adet sayısı belli mi

[12.04.2022 16:17:05] (.....): O zaman buna limit koyalım

[12.04.2022 16:17:14] (.....): Tüm kurumlar on beşer kişilik isim versin

[12.04.2022 16:17:24] (.....): Bizim de işimizi zorlaştırıyor

[12.04.2022 16:17:46] (.....): Benim dediğimi yanlış anlamayın

[12.04.2022 16:17:58] (.....): Bende fiyat gönderildiğinde listeler var

[12.04.2022 16:18:30] (.....): Fiyat guncellendiğinde

[12.04.2022 16:18:36] (.....): Listeler var

[12.04.2022 16:18:50] (.....): Estagfurullah

[12.04.2022 16:27:06] (.....): Geçti Bor'un pazarı sür eşşeği Niğde ye. Bu saatte olmayacak iş bu muhabbet

[12.04.2022 16:39:21] (.....): (.....) ayrıldı

[12.04.2022 16:40:31] (.....): <00000554-PHOTO-2022-04-12-16-40-31.jpg eklendi>

[12.04.2022 16:41:39] (.....): Protokole yada anlaşmaya tezat herhangi bir durumda söz konusu değil.

[12.04.2022 16:41:55] (.....): (.....) bu benzetme pek hoş olmadı

[12.04.2022 16:45:45] (.....): Neresi hoş değil abi

[12.04.2022 16:46:06] (.....): (.....)abiye katılıyorum aykırı bişi yok

[12.04.2022 16:47:45] (.....): 🍷🍷🍷

[12.04.2022 16:49:29] (.....): Bunu konuşmaya gerek bile yok, hayırlı olsun...

[12.04.2022 16:51:06] (.....): Sıkıntı yok arkadaşlar ben birkaç arkadaşın isteği üzerine tavsiye mahiyetin demiştim

Herhangi vi zorunluluk yok

[12.04.2022 16:51:23] (.....): Arkadaşlar (.....) abi tamamen tavsiye niteliğinde bir paylaşım yapmış olup alınan karar açık ve nettir. Mayıs 10 dahil olmak üzere yapılan kayıtlar güncel fiyatlardan yapılabilir. İsteyen kayıt alır isteyen bir ihtimal yapılacak zamlı fiyatları bekler. Bu kadar basit.

[12.04.2022 16:54:10] (.....): Sayın başkan, o *bir* *kaç* *arkadaş* bu ve buna benzer isteklerini, tavsiyelerini gruptan bizzat yazarsa daha etik olur.Bu sayede gereksiz polemikler yaşanmaz diye düşünüyorum.

[12.04.2022 16:57:03] (.....): Başkan burası sadece duyuru için kullanılсын.yorumu toplantılarda yapalım derim

[12.04.2022 16:57:14] (.....): (.....) ayrıldı

[12.04.2022 16:57:29] (.....): Başkalarıda ayrılmasın

...

[19.05.2022 10:49:28] (.....): (.....), (.....) kişisini ekledi

...

[18.07.2022 16:34:34] (.....): Arkadaşlar ücretsiz kursiyer kontenjanı %3 olarak belirledik ve bu kişileri ister ücretsiz ister indirimi kaydedebilirsiniz diye karar aldık ve bu isimler denetlemeden muaf olacak

33 kişiye kadar dönem açanlar 1 kişi 66 kişiye kadar dönem açanlar 2 kişi 66 dan fazla açanlar 3 kişi ücretsiz kontenjan kullanabilir

İyi çalışmalar

...

[1.09.2022 12:35:55] (.....): Arkadaşlar cümleten hayırlı günler

Yeni kurmuş olduğumuz derneğimizin kuruluş aşamaları nisan ayında tamamlanmış bulunmaktadır

Kuruluş işlemlerimizin ardından üye kayıtlarının ve ilk genel kurul toplantısının yapılarak DERBİS sistemi üzerinden bildirilmesi gerekmektedir.

Bu nedenle aşağıda iletilen üyelik başvuru formunun bütün kurslarımızdan 2 şer kişi (kurs sahibi yada 1. Derece yakınları eşi, çocukları, kardeşleri v.b.) formu doldurduktan sonra

(.....)

Adresine mail olarak göndermenizi rica ederim

(.....)

(.....)

...

[12.12.2022 13:42:44] (.....): Arkadaşlar toplantımız

Bu akşam saat 19.00 da Lumberjack vip salon da Yemeklidir.

Gündem

1-Geçtiğimiz 1 yılın değerlendirilmesi

2-Önümüzdeki dönemin şekillendirilmesi

3- Yeni uygulanacak kurs ücretlerinin belirlenmesi

4-İç denetim kurallarının belirlenmesi

5-İcra Kurulu ve Denetim kurulunun belirlenmesi

Toplantıya gelirken Tüm kurumlarımızın Aralık listeleri ve ücretsiz kontenjan listeleri ve sonrasına kayıt olan ön kayıt listelerinin de getirilmesini önemle rica ederim.

...

[13.12.2022 14:07:47] (.....): Ön kayıt listesi vermeyen kaldımı başkan? Sabahtan beri 2 kişi etti ısrarla bugün (.....) lira fiyat aldığını ileri süren?

[13.12.2022 14:13:34] (.....): Eşme dekiler ve (.....) var

[13.12.2022 14:21:57] (.....): Herkezin öz kayıt listesi alınana kadar yeni fiyatlara uymuyorum ben ve şuan (.....) liradan alıyorum kayıt.

[13.12.2022 18:13:22] (.....): Ön kayıt listesi gelmeyen kurslar

(.....)

ve

(.....)

Acilen ön kayıt listelerini iletmeniz gerekmektedir.

Aksi takdirde eski fiyattan ocak ve sonrası dönemlere kayıt olan kursiyerler yeni fiyat listesine göre denetlenecektir

Mağduriyet yaşanmaması için listeleri gönderelim

...

25.01.2023 13:32:38] (.....): Herkese hayırlı işler. Sınavdan beri ölüm sessizliği var. (.....)'in durumuyla ilgili açıklama yapan da olmadı. Verilen sözler tutulmadı. Kaçan adaylarımız yanında toplantıda bahsettiğim itibar ben dahil herkesin zedelenmeye başladı. Bu konuyla ilgili acil toplantı talep ediyorum

[25.01.2023 13:41:15] (.....): Cuma günü (.....)nin 1 aracına yakalama konuldu fakat cumartesi araç sınav yerine gelmedi

Ptesi 3 aracına yakalam çıkartıldı araçlar gelmedi salı günü itibari ile (.....) teminatını yatırıp itiraz edip yakalamaları kaldırttı

[25.01.2023 13:41:22] (.....): Takıp ediyoruz

[25.01.2023 13:42:27] (.....): Yani başarısız olundu ve bir şey yapılamayacak doğru mu abi?

[25.01.2023 13:42:57] (.....): Tadbirini almış

Ondan sebep bişey yapılamadı

[25.01.2023 13:43:16] (.....): Ama yine indirim.kaydi yakalandı

[25.01.2023 13:45:55] (.....): Kaçan 8-9 adayında değilim en basında söylediğim gibi benim ticari itibarım zedeleniyor Serdar beyin verdiği sözleri tutmasını istiyorum b ve C planından bahsetmişti bunların zaman kaybetmeden uygulanması şart

[25.01.2023 14:28:10] (.....): Çoook değerli meslektaşlarım. Az önce bile gölge adaylarını tam işinize yarıyacak konuşmalarla gönderdim. Sora düşündüm yorulmamanız vede "ben yakaladım" moduna girmemeniz için söylüyorum, hiçbir şeyim gizli saklı değil; SİZİN FİYATLARINIZA UYMAK GİBİ BİR ZORUNLULUĞUM YOK İSTEDİĞİM FİYATTAN YA-ZA-CA-ĞIM. Kimseyi göndemenize gerek kalmasin, telefonunuzun kaydını açıp bana sormanız yeterli...

[25.01.2023 14:52:39] UŞAK MTSK KURUCULAR: (.....) sizi çıkardı"

- (27) **Bulgu 4:** YENİ UŞAK MTSK'de yapılan yerinde incelemede teşebbüs yetkilisi (.....)'in bilgisayarında bulunan 27.12.2021 kayıt tarihli "UŞAK TABANSIZ PROTOKOL" isimli belge içerik bakımından şikâyetin ekinde sunulan ve Bulgu-1'de gösterilen "PROTOKOL" başlıklı yazılı sözleşme ile aynı içeriğe sahiptir.
- (28) **Bulgu 5:** ELİT EGE MTSK'de yapılan yerinde incelemede teşebbüs yetkilisi (.....)'un bilgisayarında bulunan ve 30.12.2021 değiştirme tarihli "UŞAK TABANSIZ PROTOKOL" isimli belge içerik bakımından şikâyetin ekinde sunulan ve Bulgu-1'de gösterilen "PROTOKOL" başlıklı yazılı sözleşme ile aynı içeriğe sahiptir.
- (29) **Bulgu 6:** (.....)'de yapılan yerinde incelemede teşebbüsün kurumsal bilgisayarında bulunan ve 23.02.2022 tarihinde saat 16:45'te kaydedilmiş olan "UŞAK SÜRÜCÜ KURSLARI PLATFORMU.docx" isimli belge aşağıda yer almaktadır:

"UŞAK SÜRÜCÜ KURSLARI PLATFORMU

TOPLANTI GÜNDEMİ

1-Denetleme Firmasının Ocak ayı denetlemeleriyle ilgili ses görüntü kaydı ve açıklamaları

2-Bankalar kursiyer kredisi ile ilgili görüşmelerin aktarılması

* (.....) Kart Peşin Fiyatına 5 taksit faizsiz

* (.....) kursun bilgisayarına program yükleme ve kredilendirme

3-(.....) Derneği ile işbirliği halinde (.....) ve (.....) daki kurslarında Denetlemeye tabi olması için çalışmalar

4-Yeni Yönetmelikteki riskler

*Ağır vasıtaların Ticari Kullanılması

*Sınavların 2 Aşamalı olması

*6 ay sonra serbest güzergah sınav yapılması

- *Araç yaşlarının uzatılmaması
- *Ders Saat sayılarının Artırılması
- 5-Uşak Sürücü Eğitimcileri Derneği Kurulması
- 6-BASKEF Çalıştayına Katılım Sağlanması
- *Yönetmelikle ilgili TÜSEKON Genel Başkanına Tepki konulması

*Uşak Olarak BASKEF Genel Başkanına Tepki Konulması

*Dernek Konusunda TÜSEKON ve BASKEF Başkanlarının Uşaka gelmesi”

- (30) **Bulgu 7:** (.....)’de yapılan yerinde incelemede teşebbüsün kurumsal bilgisayarında bulunan ve 09.03.2022 tarihinde saat 14:49’da kaydedilmiş olan "mart toplantı gündem.docx" isimli belge aşağıda yer almaktadır:

“UŞAK SÜRÜCÜ KURSLARI PLATFORMU

TOPLANTI GÜNDEMİ

- 1- 1.Direksiyon Sınav Harçlarının Yeniden Değerlendirilmesi
- 2- Kurs Ücretlerinin Yeniden Güncellenmesi
- 3- 2.Direksiyona Kalan Kursiyer Ücretlerinin Değerlendirilmesi
- 4- Dosya Yakan Eski Adayların ve Fark Geçiş Yapan Kursiyerlerin Durumlarının Değerlendirilmesi
- 5- Dernek Kuruluşunun ve Üye Kaydının Değerlendirilmesi
- 6- Kurslar Dışında Özel Ders Veren Hocaların Değerlendirilmesi
- 7- Platform Bünyesinde Sandık Oluşturulması Kursiyer Başına Aidat Ödenmesinin ve Bu Sandığın Nasıl Kullanılacağına Değerlendirilmesi
- 8- Ramazan Ayında Tüm Çalışanlarımızla Beraber İftar Programı Değerlendirilmesi”

- (31) **Bulgu 8:** (.....)’de yapılan yerinde incelemede teşebbüsün kurumsal bilgisayarında bulunan ve 08.04.2022 tarihinde saat 14:27’de kaydedilmiş olan “NİSAN TOPLANTI GÜNDEM.docx” isimli belge aşağıda yer almaktadır:

“UŞAK SÜRÜCÜ KURSLARI PLATFORMU

NİSAN AYI TOPLANTI GÜNDEMİ

- 1- Kurs Ücretlerinin Yeniden Değerlendirilmesi
- 2- Dernek Kuruluşunun Tamamlanması ve Üye Kaydının Yapılması
- 3- Kurs Eğitim Personellerinin İstifalarının Değerlendirilmesi
- 4- Kursiyer Kayıtları esnasında yapılan görüşmelerin değerlendirilmesi
- 5- Kayıt sildirmek isteyen kursiyerlerin durumlarının değerlendirilmesi”

- (32) **Bulgu 9:** (.....)’de yapılan yerinde incelemede teşebbüsün kurumsal bilgisayarında bulunan ve 12.05.2022 tarihinde saat 11:15’te kaydedilmiş olan "mayıs 2 gündem olağanüstü.docx" isimli belge aşağıda yer almaktadır:

“UŞAK SÜRÜCÜ KURSLARI PLATFORMU

TOPLANTI GÜNDEMİ

- 1 Peşin taksit ödemelerinin belirlenmesi
- 2 Kontenjan olayının netleşmesi
- 3 Kredi kartları ve Bakım gibi ödeme kanallarının netleşmesi
- 4 Watsapp gurubunun sohbete kapatılması sadece duyuru gurubu olarak kalması”

- (33) **Bulgu 10:** BURAK MTSK'de yapılan yerinde incelemede teşebbüsün kurumsal bilgisayarında bulunan ve 19.05.2022 tarihinde saat 12:54'te kaydedilmiş olan "MAYIS TOPLANTI KARARLARIdocx" isimli belge aşağıda yer almaktadır:

“UŞAK İLİ VE İLÇELERİ SÜRÜCÜ KURSLARI PLATFORMU

12/05/2022 TARİHLİ TOPLANTODA ALINAN KARARLAR

1- 12 MAYIS 2022 tarihi itibari ile uygulanacak peşin ve taksitli fiyat listesi tutanak ekinde mevcuttur. Taksit sayısı 1 peşin + 3 ten fazla taksit yapılamaz ancak sosyoekonomik şartları göz önüne alınarak İlçelerdeki kurslar taksitli kaydettikleri kursiyerlere +1 taksit ilave edebilirler.

2- Peşin kayıt olan kursiyerlere ödemesini yapmak için kayıt oldukları tarihten itibaren en fazla 20 gün süre verilebilir.

3- Taksitli kayıt olan kursiyerlere ilk ödeme için kayıt oldukları tarihten itibaren en fazla 20 gün süre verilebilir ve devamında kalan ödemelerini ilk ödeme tarihini takip eden aylarda düzenli olarak 3 taksit halinde ödeyebilir.

4- Denetim firması kurumları iç denetleme yaparken platform başkanlığına bilgi vererek platformdan yanına 3 kişi alarak denetleme yapabilir.

5- Uşak İli ve İlçeleri Sürücü Kursları Platformu aylık tüm Sürücü Kurslarını düzenli olarak En az 3 Kişi ile İç Denetleme yapar belirlenen şartlara aykırı hareket eden Kurslara Cezai İşlem uygulanır.

6- İndirim yaptığı düşünülen Kurum veya aday Platform Başkanına veya Başkan Yardımcısına gizli olarak bildirilir.

7- Milli Eğitim Valilik Emniyet Şehit aileleri veya Gaziler Derneği gibi kurumlardan gelecek ücretsiz öğrenciler Platform Başkanlığında toplanacak ve her kuruma Eşit Şekilde dağıtılacaktır. Bu kurumlardan gelen ücretsiz öğrencilerden belirlenen ücretin yarısı tahsil edilecektir.

8- Watsapp gurubunun sohbete kapatılarak sadece duyuru ilan gurubu olarak kullanılmasına

9- Toplantılara katılım zorunludur, mazaretli veya mazaretsiz olarak toplantılara katılmayan kurucularımız toplantılarda oy çokluğu veya oy birliği ile alınan kararlara itiraz hakları olmadığını ve kararlara uyacaklarını kabul kabul ve taahhüt etmişlerdir.

10-Teorik Sınavda veya Direksiyon sınavında dosya yakan kursiyerler aynı kursa kayıt yaptırmak istediklerinde Ücretlendirmesi Kursun insiyatifindedir. Denetlemeden muafır.

11-2. Direksiyon aşamasına geçen kursiyerin ücretlendirmesi de kursun insiyatifindedir. Denetlemeden muafır.

Oy birliği ile karar verilmiştir.”

- (34) **Bulgu 11:** Şikâyet başvurusunun ekinde, düzenlenme tarihi 28.12.2021 olan, keşideci konumunda (.....) yetkilisi (.....)'in ve lehtar konumunda TRUE DANIŞMANLIK yetkilisi (.....)'nun bulunduğu bir bono sunulmuştur. Söz konusu bonoya aşağıda yer verilmektedir:

<u>“Ödeme Günü</u>	<u>Türk Lirası</u>	<u>Kuruş</u>	<u>No</u>
15.02.2023	#35.000#	_____	_____

İşbu emre yazılı senedim Mukabilinde onbeş Şubat ikibinyirmüç tarihinde (.....) veyahut emrühavalene... Yukarıda yazılı -yalnız otuz beş bin- Türk Lirası – Kuruş ödeyeceğim... Bedeli nakden Ahzolanmıştır. İşbu bono Vadesinde ödenmediği takdirde müteakip bonoların da muacceliyet kesbedeceğini, ihtilaf Vukuunda..kayseri.. Mahkemelerinin selahiyetini şimdiden kabul eylerim.

Ödeyecek	İsim / Ünvan: (.....)	Düzenleme Tar.28/12/2021
	Adres : Kayseri	Düzenleme Yeri :KAYSERİ
	V.D:No su / T.C. Kimlik No :	
	Kefil :	İmza İmza
	V.D:No su / T.C. Kimlik No :”	

- (35) **Bulgu 12:** (.....)'de yapılan yerinde incelemede teşebbüs yetkilisi (.....)'in bilgisayarında bulunan 11.03.2023 tarihli QNB Finansbank Para Transferi Bildirimi aşağıda yer almaktadır:

“QNB FINANSBANK - Para transferi bildiriminiz

Kimden: QNB Finansbank <(.....)>

11.03.2023 13:35

Kime: (.....)

Sayın (.....)-yeni Uşak Sürücü Kursu Ve Eğitim Hizmetleri Yetkilisi,

QNB Finansbank Uşak şubesindeki (.....) no'lu hesabınızdan (.....) adına 10.000,00 TL gönderilmiştir. Hesabınızın bakiyesi saat 13:34 itibarıyla (.....) TL tutarındadır.

Bilgilerinize sunarız.

Saygılarımızla,”

I.4. Değerlendirme

- (36) 4054 sayılı Kanun'un "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar" başlıklı 4. maddesinin ilk fıkrasında; *“Belirli bir mal veya hizmet piyasasında doğrudan veya dolaylı olarak rekabeti engelleme, bozma ya da kısıtlama amacını taşıyan veya bu etkiyi doğuran yahut doğurabilecek nitelikte olan teşebbüsler arası anlaşmalar, uyumlu eylemler ve teşebbüs birliklerinin bu tür karar ve eylemleri hukuka aykırı ve yasaktır.”* hükmü yer almaktadır.
- (37) Söz konusu hükmün temel amacı, her bir teşebbüsün kendi ticari politikalarını ve piyasadaki faaliyetlerini tek başına, bağımsız olarak belirlemesidir. Rekabeti bozucu nitelikteki anlaşmaların varlığı halinde, teşebbüslerin bağımsız davranışlarının yerini, anlaşma taraflarının ortak çıkarlarına hizmet eden koordineli davranışlar almaktadır. Bu tür anlaşmalar, serbest piyasa ekonomisinden elde edilmesi beklenen faydaları azaltarak kaynakların etkinsiz kullanılmasına ve serbest piyasa sisteminin sağladığı refahın piyasadaki aktörlere hak etmedikleri oranda dağılmasına yol açmaktadır.
- (38) 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesi incelendiğinde, teşebbüsler arasında gerçekleştirilen ve amacı veya etkisi yahut potansiyel etkisi itibarıyla rekabeti sınırlayıcı nitelik taşıyan her türlü anlaşma, uyumlu eylem ve teşebbüs birliği kararının yasaklandığı görülmektedir. Sözü edilen kavramlara yönelik olarak Kanun'da herhangi bir tanıma yer verilmemekle birlikte, anlaşma ve uyumlu eylem kavramlarının oldukça geniş yorumlandığı anlaşılmaktadır. 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesinin gerekçesinde; *“Bu Kanunun amacı rekabetin korunması olduğuna göre, rekabeti engelleyici, kısıtlayıcı veya bozucu teşebbüsler arası anlaşma ve uygulamaların yasaklanması gerekir. Maddenin amacı bakımından anlaşma, hukuki şekil şartlarına uymasa bile tarafların kendilerini bağlı hissettikleri her türlü uzlaşma ya da uyuşma anlamında kullanılmıştır. Anlaşmanın yazılı veya sözlü olmasının önemi yoktur.”* denilmek suretiyle, rekabet hukukunda “anlaşma” kavramının borçlar hukukundaki “sözleşme” kavramından daha geniş bir kavram olduğuna dikkat çekilmekte ve bağlayıcı olma, yazılı şekil, yükümlülüklerin ifa edilmemesi halinde uygulanacak yaptırımın düzenlenmesi yahut yürürlük koşulları gibi herhangi bir şekil şartı aranmamaktadır. 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesi anlamında bir anlaşmanın varlığı için teşebbüsler arasında aynı yönde bir irade uyuşmasının ya da mutabakatın bulunması yeterlidir.
- (39) Elde edilen belgeler çerçevesinde; soruşturma konusu Uşak ilinde faaliyet gösteren sürücü kurslarından AKDOĞAN MTSK, BANAZ KARDELEN MTSK, BURAK MTSK,

ELİT EGE MTSK, ERDİLEK MTSK, ERGÜL MTSK, EŞME OSMANLI MTSK, GÜRAY MTSK, LİDER MTSK, SÜREN MTSK, TEK MTSK, YENİ UŞAK MTSK'nin eylemlerinin 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal edip etmediğine yönelik değerlendirmelere aşağıda yer verilmektedir.

I.4.1. Dosya Kapsamında Edinilen Bulgulara İlişkin Değerlendirme

- (40) Bulgu-1'de yer alan "PROTOKOL" başlıklı, imza tarihi belirsiz ancak yürürlük tarihi 11.01.2022 olan, imzalı sözleşme incelendiğinde, soruşturma tarafı sürücü kursları arasında yazılı nitelikte bir anlaşma yapıldığı görülmektedir. Söz konusu sözleşme, anlaşmanın içeriğini göstermesi ve ikincil nitelikteki belgeleri açıklaması bakımından önemli niteliktedir. Söz konusu sözleşmenin içeriği incelendiğinde; sözleşmenin 2. maddesinde kurs ücretlerine ilişkin fiyatın sürücü kurslarınca ortak belirlenmesine ilişkin karar alındığı görülmektedir. İlgili maddeye aşağıda yer verilmiştir:

"İş bu protokolün amacı, protokole taraf olan ve imza atan Uşak ili sürücü kursları arasında, eşgüdümü ve koordinasyon sağlanarak, haksız rekabetin önlenmesi, işbirliği ve uyum içerisinde çalışmanın sağlanması ve protokole taraf olan Uşak ili Özel Motorlu Taşıt Sürücü Kurslarının kendi aralarında toplanarak belirlemiş oldukları sertifika sınıflarında kurs ücreti....." ile "Protokole imza atan Uşak ili sürücü kursları tarafından belirlenen bu fiyatların altına düşürülmemesi...."

- (41) Ayrıca, fiyat tespitinin yanı sıra indirim veya kampanya yapılması, taksit sayısının tespit edilmesi vb. gibi ödeme koşullarına sınırlamalar getirilerek fiyatların sabit kalması yönünde doğrudan ve dolaylı olarak çaba gösterildiği, buna ilişkin önlemler alındığı görülmektedir. Söz konusu hususları içeren sözleşmenin 7. maddesine aşağıda yer verilmektedir:

"Taraflar işbu protokol uyarınca belirlenen şartlar doğrultusunda sahibi/yetkilisi olduğu sürücü kursunun kursiyer kaydını yaparken kursların kendi aralarında belirlemiş olduğu 2. madde de geçen sertifika sınıflarında kurs ücreti olarak mutabakata varılarak belirlenen fiyatlara, protokol süresince bu fiyatların altında fiyat verilmeyeceği gibi fiyatları dolaylı veya direkt olarak ortadan kaldırmaya yönelik, ekstra ücretsiz olarak eğitim teklif edilmesi (kursiyer kaydı müracaatında 16 saat üzeri direksiyon eğimi gibi), prim, promosyon, indirim, kampanya, ödül, sınav ücretleri dahil etmesi, sonradan para teklif etmesi iade yapması, sürücü adayı getirmesi durumunda kurs ücretinden düşülmesi veya ücretsiz kayıt yapması, adayın sınavdan kalması halinde sınav harcını ödemesi, denetime giden personelin indirimli fiyat teklifinde bulunması halinde karşıdaki kişinin, evrakları getir hallederiz, bakarız, durumu değerlendirebileceğini söylemesi gibi indirimli fiyatı kabul ettiğine dair izlenimler vermesi durumunda ve diğer giderler dahil edilerek indirmeye yönelik davranışta bulunulması, resmi ders saatlerinin üstünde eğitim teklif edilmesi doğrudan yada dolaylı olarak protokolde belirtilen 2. Maddesinde geçen sınıf ücretleri ve belirtilmeyen diğer sertifika sınıflarında İse Valilik komisyonunca belirlenen taban fiyatın altında aday kaydetmeyeceklerini, bu durumun, protokol gereği denetim sırasında tespit edilmesi halinde, iş bu protokoldeki edimlere aykırılık teşkil edeceğini, ve bu durumda iş bu protokoldeki belirlenen yaptırımların kendi sürücü kursuna uygulanmasını peşinen kabul ettiklerini beyan ve taahhüt ederler. Protokolün her bir tarafları bu tarz eylemlerde bulunmayacağını kabul, beyan ve taahhüt eder."

- (42) Ayrıca sözleşmenin 4. maddesinde; "... belirlenen fiyat olarak yukarıda belirtilen (2.madde) fiyatların altına düşülüp düşülmediği denetiminde True Özel Araştırma ve Danışmanlık Tic. San. Ltd. Şti görevlileri tarafından kendi işletmelerinde, haberli yada habersiz, açık yada gizli her türlü denetimin yapılmasına....." ifadesi yer almakta olup söz konusu fiyat anlaşmasına uymayan sürücü kursunun olup olmadığının denetiminin üçüncü bir taraf olan TRUE DANIŞMANLIK adlı bir teşebbüs aracılığıyla sağlanacağı görülmektedir.

- (43) Buna ek olarak 10. maddede yer alan hükme göre sözleşmede belirlenen herhangi bir maddeye aykırı hareket edilmesi durumunda cezai şart uygulanacağı belirtilmiştir. Sözleşmenin 10. maddesinde cezai şart uygulama yetkisinin TRUE DANIŞMANLIK'a

verildiği görülmektedir. TRUE DANIŞMANLIK tarafından tespit edilen her ihlal karşılığında ihlalde bulunan sürücü kursu tarafından TRUE DANIŞMANLIK'a belli bir tutardaki paranın "cezai şart" adı altında ödeneceği ilgili sözleşmenin 10. maddesinde şu şekilde yer almaktadır:

"İş bu protokol maddelerinden herhangi birine aykırı davranılması durumunda; Kurumların belirlediği (2. Madde de) belirtilen fiyat uygulamasını doğrudan veya dolaylı olarak ortadan kaldırmaya yönelik eylemde bulunan; denetime giden personeli kurumda karşılayan bilgi ve fiyat veren kim olduğuna bakılmaksızın kurum çalışanı veya sahibi sertifika sınıfı için belirlenen fiyatın altında fiyat vermesi, denetim amaçlı konuşma, adaylarla görüşme ya da telefon ile aramalarda protokolde belirtilen sınıf ücretleri (2. Madde de) ve belirtilmeyen diğer sınıflarında taban fiyatın altında fiyat vermesi durumunda iç denetimde aday aramalarında dört kursiyerin fiyat konuşmadıklarını bilmediğini söylemesi, üç kursiyerin peşinat, sınav harcı, taksit ödemesini yaptığı halde fiyatı bilmediğini konuşmadıklarını söylemesi durumunda veya farklı yöntemlerle indirmeye yönelik kelime oyunları gibi ayrıca Her kurs ruhsatında verdiği sürücü belgesi sınıflarından fiyat verip kayıt ala bilir ruhsatında bulunmayan sertifika sınıflarından kayıt alamaz. (Kurucuya ait başka kurum var ise diğer kurumun ruhsatına bakılır.) Yönlendirme yapamaz. Sesli veya görüntülü cihazlarla tespiti halinde kursun sahibi / yetkilisi, aşağıda belirlenen cezai şartı, tespit tarihinden sonraki 15 gün içinde True Özel Araştırma ve Danışmanlık Tic. San. Ltd. Şti ne ödemekle yükümlüdür.

- a) 1. Tespitte 25.000,00 (yirmi beş bin) TL+KDV olarak cezai şart ödemeyi kabul ve taahhüt eder.
- b) 2. Tespitte 35.000,00 (otuz beş bin) TL+ KDV olarak cezai şart ödemeyi kabul ve taahhüt eder.
- c) 2. Tespitten sonra aynı kurumda tespit yapılması durumunda her tespitte ayrı ayrı 50.000(elli bin) TL+ KDV ceza ödemekle yükümlü olacaktır.

Ayrıca tespiti yapılan kurumun tespit tarihinden 2 gün sonra dahi tekrar aykırılığın tespiti halinde 2.tespit sayılacaktır."

- (44) Yukarıda yer verilen sözleşmenin dört maddesi birlikte incelendiğinde, imzacı konumdaki sürücü kurslarının birlikte sürücü adaylarına yönelik özel öğretim hizmetleri pazarında fiyat tespiti yapmak, indirim veya kampanya yapılması, taksit sayısının tespit edilmesi vb. gibi ödeme koşullarını belirlemek ve anlaşmayı sürdürmek amaçlı denetim ve ceza mekanizması oluşturdukları açık bir şekilde görülmektedir. Bu çerçevede söz konusu sözleşmeyi imzalayan Uşak'ta faaliyet gösteren özel sürücü kurslarının 4054 sayılı Kanun'un rakiplerin birlikte fiyat tespit etmesini yasaklayan 4. maddesini ihlal ettikleri anlaşılmıştır. Bulgu-1'de gösterilen "PROTOKOL" başlıklı sözleşmeyi imzalayan⁴ söz konusu sürücü kurslarına aşağıda yer verilmiştir:

- AKDOĞAN MTSK
- BURAK MTSK
- ERDİLEK MTSK
- ELİT EGE MTSK
- SÜREN MTSK
- ERGÜL MTSK
- GÜRAY MTSK
- EŞME OSMANLI MTSK
- LİDER MTSK
- EMİR MTSK
- BANAZ KARDELEN MTSK

⁴ SİVASLI BURAK MTSK'nin BURAK MTSK şubesi olduğu, EŞME SONER MTSK'nın 2023 yılında EŞME OSMANLI MTSK tarafından devralındığı ve AYSU MTSK'nin SÜREN MTSK şubesi olduğu tespit edilmiştir. Aynı zamanda YENİ UŞAK MTSK tarafından gönderilen cevabi yazıda YENİ UŞAK MTSK ile YEŞİL BANAZ MTSK'nin aynı kişi tarafından yönetildiği belirtilmiştir.

- (45) Öte yandan dosya kapsamında elde edilen diğer deliller, Bulgu-1’de gösterilen yazılı sözleşmede imzacı olmayan soruşturma tarafları YENİ UŞAK MTSK ve TEK MTSK’nın ihlale katılıp katılmadığının tespitinde önem arz etmektedir.
- (46) İçeriğinde *Whatsapp* görüşme kayıtlarının yer aldığı 27.12.2021 tarihinde oluşturulan Bulgu-3, sözleşme taslağı niteliğindeki 27.12.2021 kayıt tarihli Bulgu-4 ve 30.12.2021 kayıt tarihli Bulgu-5 incelendiğinde, söz konusu üç bulgunun 11.01.2022’de yürürlüğe girmesi kararlaştırılan ve Bulgu-1’de gösterilen sözleşmenin yürürlüğe girmesinin hemen öncesinde oluşturulduğu ve içerik itibarıyla Bulgu-1’de gösterilen anlaşmanın amacıyla bütünlük arz ettikleri anlaşılmıştır.
- (47) Öncelikle, tüm soruşturma taraflarının üyesi bulunduğu ve Bulgu-3’te gösterilen “UŞAK MTSK KURUCULAR” başlıklı *WhatsApp* görüşme grubu incelenmiştir. Söz konusu *WhatsApp* grubunun (.....) tarafından 27.12.2021 tarihinde kurulduğu anlaşılmalı birlikte grup içerisinde yapılan konuşmalar kurs fiyatının, ödeme koşullarının, anlaşmaya uymayanlara uygulanacak cezanın belirlenmesi gibi konuları içermektedir. Konuşma grubu içinde ulaşılabilen son mesaj 25.01.2023 tarihine ait olup bu tarihten sonra söz konusu *WhatsApp* grubu üzerinden iletişime geçilip geçilmediği tespit edilememiştir.
- (48) Bulgu-3’te gösterilen *Whatsapp* konuşma grubu içeriği daha ayrıntılı incelendiğinde, Bulgu-1’de gösterilen anlaşmanın öncesinde fikir alışverişi yapıldığı, fiyat anlaşmasına ilişkin taslakların paylaşıldığı, anlaşma kapsamında çeşitli tarihlerde toplantı düzenlendiği, toplantılarda çekilmiş fotoğrafların paylaşıldığı, kurs kayıt ücreti listelerinin paylaşıldığı, anlaşmanın imzalanmasından sonra anlaşmaya uyulup uyulmadığına ilişkin bilgi paylaşıldığı görülmektedir. Bu bakımdan grup içindeki iletişimin asıl amacının Bulgu-1’de gösterilen anlaşmanın kurulması ve sürdürülmesi olduğu anlaşılmaktadır. Bulgu-3’te yer verilen *Whatsapp* görüşmelerinden;
- I. 27.12.2021 tarihinde; söz konusu *Whatsapp* grubunun kurulduğu, *Denetim Firması* ile gerçekleştirilmesi planlanan *anlaşma toplantısına* grup üyelerinin katılımlarını bildirmelerinin istendiği, toplantıda denetim firması ile yapılacak anlaşmaya ilçelerin de dahil olduğu, ödeme koşullarına ilişkin görüşme yapılacağı, UŞAK TABANSIZ PROTOKOL.docx isimli Word belgesinin paylaşıldığı,
 - II. 06.01.2022 tarihinde; Ocak ayı döneminde alınacak kursiyer kayıtlarına ilişkin kayıt listelerinin paylaşılmasının talep edildiği, söz konusu kayıt listelerinin denetim firması ile paylaşılacağı,
 - III. 09-10.02.2022 tarihlerinde bir toplantı gerçekleştirileceği, toplantının gündeminin fiyat güncellemek olduğu,
 - IV. 12.02.2022 tarihinde; kararlaştırılan taksit sayısının nasıl uygulanacağını belirlendiği, dernek kurma işlemlerinin hızlandırılmasının talep edildiği,
 - V. 15.02.2022 tarihinde; TRUE DANIŞMANLIK’a ödenecek aidat bedelinin ve ödeme kanallarının paylaşıldığı,
 - VI. 20-24.02.2022 tarihlerinde; 24.02.2022 tarihinde toplantı gerçekleştirileceği, anlaşmayı ihlal eden bir sürücü kursunun tespit edildiği, bu nedenle toplantıya katılımın yüksek olmasının talep edildiği,
 - VII. 09.03.2022 tarihinde; fiyat güncellemesi yapmak adına bir toplantı yapılmasının kararlaştırıldığı,
 - VIII. 12.04.2022 tarihinde; bir grup kursiyerin sürücü kurslarını gezerek fiyat aldığı, söz konusu kursiyerlerin fiyat güncelleme tarihinden önce kayıt yapılmasının uygun olup olmayacağını tartışıldığı,

- IX. 18.07.2022 tarihinde; ücretsiz alınacak kursiyer sayısının %3 olarak belirlendiği,
- X. 01.09.2022 tarihinde; dernek kurma işlemlerinin sonlandığı, üye olmak isteyenlerin kayıt yaptırabileceği,
- XI. 12.12.2022 tarihinde; i) geçmiş yılın değerlendirilmesi, ii) gelecek dönem vizyonunun oluşturulması, iii) yeni uygulanacak kurs ücretlerinin belirlenmesi, iv) iç denetim kurallarının belirlenmesi ve v) İcra Kurulu ve Denetim kurulunun belirlenmesi olarak sıralanan gündemle toplantı yapılacağı,
- XII. 13.12.2022 tarihinde; EŞME SONER ve EMİR MTSK'nin Ocak ayı kayıt listesi paylaşmadığı, telefon ile ücret bilgisi alan kursiyerlerden piyasada anlaşma harici fiyat verildiği bilgisinin alındığı,
- XIII. 25.01.2023 tarihinde; EMİR MTSK'nin anlaşmaya uymadığı, cezalandırılması amacıyla araçlarına tedbir koydurulduğu, EMİR MTSK'nin önlem aldığı için cezalandırılmadığı, EMİR MTSK'nin cezalandırılması için farklı yolların devreye sokulmasının talep edildiği ve EMİR MTSK'nin açıkça anlaşmaya uymayacağını beyan ettiği

görülmektedir.

- (49) Yukarıda özetle yer verilen konuşmalardan I, III, VII ve XI'de fiyat belirlenmesine ilişkin toplantı yapılmasına karar verildiği, I, IV ve VIII'te ödeme koşullarının belirlenmesi konulu görüşme yapıldığı, II, V, VI ve XII'de denetim kurallarına, ücretine ve sonuçlarına ilişkin duyuru yapıldığı, IV ve X'da dernek kurulmasına ilişkin bilgi paylaşıldığı, XIII'de ise anlaşmaya uymayan bir sürücü kursunun cezalandırılmasının talep edildiği görülmektedir. Söz konusu *Whatsapp* grubuna tüm soruşturma taraflarının kayıtlı olduğu dikkate alındığında, her bir soruşturma tarafının rekabeti sınırlayıcı nitelikteki anlaşmaya iştirak ettiği anlaşılmaktadır.
- (50) Bulgu-4 ve Bulgu-5'te gösterilen taslak sözleşmelerin ise Bulgu-3 ile birlikte değerlendirilmiştir. Söz konusu iki sözleşme taslağı da *Whatsapp* grubunda (.....) tarafından paylaşılmıştır. "UŞAK TABANSIZ PROTOKOL" olarak kaydedilen sözleşme taslaklarının paylaşılma tarihi ve kayıt tarihi ise 27.12.2021 ve 28.12.2021 olarak görülmektedir. Dolayısıyla söz konusu taslakların anlaşmanın hazırlanması aşamasında oluşturulduğu anlaşılmaktadır.
- (51) Soruşturma tarafı teşebbüslerin arasında iletişim olduğunu gösterir diğer belgeler BURAK MTSK'de yapılan yerinde incelemede elde edilen ve Bulgu-6, 7, 8, 9, 10'da gösterilen Word dokümanlarıdır. Söz konusu belgeler Word dokümanı, imzasız ve teşebbüs içi yazışma niteliğinde olmakla birlikte Bulgu-3'te gösterilen *Whatsapp* grubunda konuşulan konuları açıklar niteliktedir. Bu bakımdan Bulgu-3 ile birlikte bir bütün olarak değerlendirilmiştir.
- (52) Yukarıda yer verilen beş bulgu birlikte incelendiğinde, Uşak'ta faaliyet gösteren soruşturma taraflarının 23.02.2022 tarihinden itibaren aylık bazda "UŞAK SÜRÜCÜ KURSLARI PLATFORMU" adı altında toplandığı anlaşılmaktadır. Söz konusu toplantıların konuları farklılık arz etmekle birlikte toplantıların içeriğinin fiyat tespiti ile satış koşullarını birlikte belirleme olduğu görülmektedir. Bulgu-6'da anlaşmaya uyulup uyulmadığının denetlenmesine ilişkin hususlar, Bulgu-7 ve Bulgu-8'de kurs ücretlerinin güncellenmesi, Bulgu-9 ve Bulgu-10'da yer verilen toplantılarda ise peşin ve taksitli ödemelere ilişkin kuralların belirlenmesi, denetimin nasıl yapılacağına ilişkin gibi konularda karar alındığı görülmektedir. Bu bakımdan toplantıların genel hatları itibarıyla kurs ücreti belirlemeye yönelik olduğu, kursiyerlere ilişkin kayıt şartlarının görüşüldüğü,

belirlenen şartların denetiminin ne şekilde sağlanacağı hususlarına ilişkin ifadelerin yer aldığı anlaşılmıştır. Söz konusu belgeler imzasız birer Word dokümanı olmakla birlikte Bulgu-3'te gösterilen *Whatsapp* grubu içindeki yazışmaları destekler niteliktedir. Kaldı ki Bulgu-1'de gösterilen PROTOKOL başlıklı sözleşmenin 14. maddesinde de sürücü kursları arasında yapılacak toplantılara ilişkin hüküm bulunmaktadır. İlgili maddenin; "İş bu protokol e taraf olan Uşak İli sürücü kurslarına, aylık yapılan çalışmalar hakkında toplantıya katılan kurumların katılım imzaları 2.tarafa teslim edilmek suretiyle 2.taraf bilgi aktarıp kurumlarca rast gele seçilen kurumların ses kaydı kısmi olarak dinletilecek olup yapılacak olan toplantıda sözlü sunum şeklinde bildirmesi gerekmektedir." şeklinde düzenlendiği görülmekte ve söz konusu sözleşmeye taraf olan sürücü kurslarının kendi aralarında toplantı düzenlemek üzere karar aldığı anlaşılmaktadır.

- (53) Bu noktada, Bulgu-10 ayrıca ele alınacaktır. Bulgu-10'da "MAYIS TOPLANTI KARARLARIdocx" isimli belge bulunmakta ve belgede Bulgu-6, Bulgu-7, Bulgu-8 ve Bulgu-9'dan farklı olarak, toplantı gündemi değil, toplantıda alınan kararlar bulunmaktadır. Söz konusu toplantıda alınan kararlar özetle;
- Taksit sayısının ve ödeme koşullarının belirlenmesi,
 - Denetim usulünün değiştirilmesi ve
 - Whatsapp* grubuna mesaj atabilecek kişilerin sınırlandırılmasıdır.
- (54) Bulgu-10'un toplantı tarihi olan 15.05.2022 tarihinde *Whatsapp* grubundaki yazışmalara bakıldığında fiyat listesi paylaşıldığı, *Whatsapp* grubuna mesaj yazabilecek kişilerin yöneticiler ile sınırlandırıldığı ve peşin ve taksitli ödemelere ilişkin açıklamada bulunduğu görülmektedir. Bu çerçevede Bulgu-1'de gösterilen anlaşmanın uygulanması amacıyla hareket edildiği anlaşılmaktadır.
- (55) Son olarak, Bulgu-11 ve Bulgu-12'de gösterilen finansal belgeler ele alınmıştır. Söz konusu Bulgu-11'de (.....) sahibi (.....) tarafından TRUE DANIŞMANLIK yetkilisi (.....) lehine 28.12.2021 tarihinde düzenlenmiş bir kıymetli evrak bulunmaktadır. Bulgu-12'de ise QNB Bankası tarafından gönderilen e-postada, (.....)'nin yetkilisi (.....)'in banka hesabı üzerinden TRUE DANIŞMANLIK'ın yetkilisi (.....)'nun hesabına 11.03.2023 tarihinde para aktarıldığı görülmektedir. Söz konusu belgelerin içinde borç ilişkisinin ne olduğuna ilişkin bir açıklama yer almamaktadır.
- (56) Bununla birlikte Bulgu-1'de yer alan sözleşmenin 10. maddesinde gösterildiği üzere anlaşmayı ihlal edenlerin cezalandırılması amacıyla TRUE DANIŞMANLIK'a her bir ihlalde artan oranlı olmak üzere ceza ödeneceği ve aynı sözleşmenin 12. maddesinde anlaşmaya taraf her bir sürücü kursunun aylık ve yıllık olmak üzere TRUE DANIŞMANLIK'a aidat ödeyeceği kararlaştırılmıştır. Bulgu-3'te görülebileceği üzere grup içindeki yazışmalardan TRUE DANIŞMANLIK'a ait ödemelerinin zamanında yapılması, gecikmiş ödemelerin tamamlanması ve ödemelerin hangi kanallardan yapılabileceği sık sık duyurulmaktadır. Dahası Bulgu-11'de yer alan tutarın, "PROTOKOL" başlıklı sözleşmenin 10. maddesinin (b) bendinde sayılan ceza tutarıyla aynı olduğu anlaşılmaktadır. Dolayısıyla, Bulgu-11 ve Bulgu-12'de gösterilen borç ilişkisinin Bulgu-1'de gösterilen sözleşmeye dayandığı ve bu sözleşme uyarınca sürücü kurslarının TRUE DANIŞMANLIK'a ödeme yapmış olduğu değerlendirilmiştir.
- (57) Yukarıda yer verilen bilgi ve belgeler ışığında AKDOĞAN MTSK, BANAZ KARDELEN MTSK, BURAK MTSK, ELİT EGE MTSK, ERDİLEK MTSK, ERGÜL MTSK, EŞME OSMANLI MTSK, GÜRAY MTSK, LİDER MTSK, SÜREN MTSK, TEK MTSK, YENİ UŞAK MTSK tarafından 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesinin ihlal edildiği kanaatine varılmıştır.

I.4.2. Uzlaşma Süreci ve İdari Para Cezasına İlişkin Değerlendirme

- (58) 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası; "*Bu Kanunun 4, 6 ve 7 nci maddelerinde yasaklanmış davranışlarda bulunanlara, ceza verilecek teşebbüs ile teşebbüs birlikleri veya bu birliklerin üyelerinin nihai karardan bir önceki mali yıl sonunda oluşan veya bunun hesaplanması mümkün olmazsa nihai karar tarihine en yakın mali yıl sonunda oluşan ve Kurul tarafından saptanacak olan yıllık gayri safi gelirlerinin yüzde onuna kadar idarî para cezası verilir.*" hükmünü amirdir.
- (59) Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hakim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik'in (Ceza Yönetmeliği) 4. maddesinde idari para cezası belirlenirken öncelikle temel para cezasının hesaplanacağı; ardından ağırlaştırıcı ve hafifletici unsurlar göz önünde bulundurularak temel para cezasının artırılmasının ve/veya cezadan indirim yapılmasının söz konusu olacağı düzenlenmektedir.
- (60) Ceza Yönetmeliği'nin temel para cezasını düzenleyen 5. maddesinin ilk fıkrasına göre; temel para cezası hesaplanırken ihlale taraf olan teşebbüslerin Kurul tarafından saptanacak yıllık gayri safi gelirlerinin, karteller için %2'si ile %4'ü, diğer ihlaller için %0,5'i ile %3'ü arasında bir oran esas alınmaktadır. Anılan maddenin ikinci fıkrasında ise birinci fıkrada yazılı oranların belirlenmesinde ilgili teşebbüslerin veya teşebbüs birliklerinin piyasadaki gücü, ihlal neticesinde gerçekleşen veya gerçekleşmesi muhtemel zararın ağırlığı gibi hususların dikkate alınacağı hükmüne yer verilmiştir.
- (61) Ayrıca, temel para cezasının hesaplanmasından sonra aynı Ceza Yönetmeliği'nin 6. ve 7. maddeleri çerçevesinde ağırlaştırıcı ve hafifletici unsurlar göz önünde bulundurularak artırma ve/veya indirme yapılmaktadır.
- (62) 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin beşinci fıkrasında "*Soruşturmaya başlanmasından sonra Kurul, ilgililerin talebi üzerine veya resen, soruşturma sürecinin hızlı bitirilmesinden doğacak usuli faydaları ve ihlalin varlığına veya kapsamına ilişkin görüş farklılıklarını göz önüne alarak uzlaşma usulünü başlatabilir. Kurul, hakkında soruşturma başlatılan ve ihlalin varlığı ile kapsamını kabul eden teşebbüs veya teşebbüs birlikleri ile soruşturma raporunun tebliğine kadar uzlaşabilir.*", altıncı fıkrasında "*Bu çerçevede Kurul, hakkında soruşturma açılan taraflara, ihlalin varlığını ve kapsamını kabul ettikleri bir uzlaşma metni sunmaları için kesin bir süre verir. Verilen süre geçirildikten sonra yapılan bildirimler dikkate alınmaz. İhlal tespitinin ve idari para cezasının yer aldığı bir nihai kararla soruşturma sonlandırılır.*" ve yedinci fıkrasında "*Uzlaşma usulü sonucunda idari para cezasında yüzde yirmi beşe kadar indirim uygulanabilir.*" hükümleri yer almaktadır.
- (63) Uzlaşma Yönetmeliği'nin 5. maddesinin birinci fıkrasında ise "*Soruşturma tarafları uzlaşma taleplerini yazılı olarak Kuruma iletir. Kurul, 4 üncü maddenin ikinci fıkrasındaki hususları dikkate alarak bu talebi kabul veya ret edebileceği gibi varsa diğer tarafların da uzlaşma görüşmelerine davet edilmesine karar verebilir*" düzenlemesi bulunmaktadır.
- (64) Bu kapsamda soruşturma taraflarından AKDOĞAN MTSK, BANAZ KARDELEN MTSK, BURAK MTSK, ELİT EGE MTSK, ERDİLEK MTSK, ERGÜL MTSK, EŞME OSMANLI MTSK, GÜRAY MTSK, LİDER MTSK, SÜREN MTSK, TEK MTSK, YENİ UŞAK MTSK uzlaşma talebinde bulunmuştur. Söz konusu başvurular Kurul tarafından 23.11.2023 tarihli toplantısında görüşülmüş ve talep eden tüm taraflar bakımından uzlaşma görüşmelerine başlanmasına karar verilmiştir. Uzlaşma Yönetmeliği'nin 6. maddesinin beşinci fıkrası uyarınca yapılan görüşmelerde teşebbüslere isnat edilen ihlalin niteliği,

kapsamı ve süresi, teşebbüs hakkında ihlal isnadına dayanak oluşturan başlıca belgeler, sürecin uzlaşma ile sonuçlanması halinde uygulanabilecek indirim oranı ve uzlaşma tarafına verilebilecek idari para cezası aralığı hakkında bilgi verilmiştir.

- (65) Uzlaşma görüşmeleri neticesinde alınan 21.02.2024 tarihli ve 24-09/168-MUA sayılı uzlaşma ara kararında, soruşturma sürecinin uzlaşma ile neticelenmesi halinde;

1- “

1. Özel Akdoğan Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Nurullah AKDOĞAN
2. Banaz Özel Kardelen Eğitim Hizmetleri ve Tic. Ltd. Şti.
3. Uşak Akademi Eğt. Hiz. Ltd. Şti.
4. Özel Elit Ege Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Ömriye BAYDUR
5. Özel Erdilek Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Dilek ILGIN
6. Özel Ergül Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Ergül KARAKOYUN
7. Özel Eşme Osmanlı Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Ömer Metin ÇAKAL
8. Güray Eğitim Hizm. İnş. Tur. Taş. Hayv. San. ve Tic. Ltd. Şti.
9. Uşak Erol Kardeşler Eğitim Öğretim Hizmetleri Nakliye Gıda Ticaret Limited Şirketi
10. Özel Süren Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Suat SÜREN
11. Özel Uşak Tek Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu Ticaret Limited Şirketi
12. Zülfikar Özdemir-Yeni Uşak Sürücü Kursu ve Eğitim Hizmetleri

ünvanlı teşebbüslerin fiyat anlaşması yapmak suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiklerine,

- 2- Bu doğrultuda, 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası ve “Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hakim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik”in 5. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi, ikinci fıkrası, üçüncü fıkrasının (a) bendi ve 7. maddesinin birinci fıkrası hükmü uyarınca 2022 yılı gayrisafi geliri üzerinden (.....)

1. Özel Akdoğan Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Nurullah AKDOĞAN'a 11.477,60-TL
2. Banaz Özel Kardelen Eğitim Hizmetleri ve Tic. Ltd. Şti. ye 6.285,19-TL
3. Uşak Akademi Eğt. Hiz. Ltd. Şti. ye 18.103,41-TL
4. Özel Elit Ege Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Ömriye BAYDUR'a 8.141,21-TL
5. Özel Erdilek Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Dilek ILGIN'a 10.502,22-TL
6. Özel Ergül Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Ergül KARAKOYUN'a 10.420,37-TL
7. Özel Eşme Osmanlı Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Ömer Metin ÇAKAL'a 21.464,54-TL
8. Güray Eğitim Hizm. İnş. Tur. Taş. Hayv. San. ve Tic. Ltd. Şti. ye 8.091,86-TL
9. Uşak Erol Kardeşler Eğitim Öğretim Hizmetleri Nakliye Gıda Ticaret Limited Şirketine 8.147,22-TL
10. Özel Süren Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Suat SÜREN'e 18.835,84-TL
11. Özel Uşak Tek Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu Ticaret Limited Şirketine 5.534,11-TL
12. Zülfikar Özdemir-Yeni Uşak Sürücü Kursu ve Eğitim Hizmetlerine 26.624,98-TL

idari para cezası uygulanmasına,

- 3- 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve “Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına

Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik'in 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,

4- Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere 2022 yılı gayrisafi gelirleri üzerinden nihai olarak (.....)

1. Özel Akdoğan Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Nurullah AKDOĞAN'a 8.608,20-TL
2. Banaz Özel Kardelen Eğitim Hizmetleri ve Tic. Ltd. Şti.ye 4.713,89-TL
3. Uşak Akademi Eğt. Hiz. Ltd. Şti.ye 13.577,56-TL
4. Özel Elit Ege Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Ömriye BAYDUR'a 6.105,91-TL
5. Özel Erdilek Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Dilek ILGIN'a 7.876, 66-TL
6. Özel Ergül Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Ergül KARAKOYUN'a 7.815,28-TL
7. Özel Eşme Osmanlı Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Ömer Metin ÇAKAL'a 16.098,40-TL
8. Güray Eğitim Hizm. İnş. Tur. Taş. Hayv. San. ve Tic. Ltd. Şti.ye 6.068,89-TL
9. Uşak Erol Kardeşler Eğitim Öğretim Hizmetleri Nakliye Gıda Ticaret Limited Şirketine 6.110,41-TL
10. Özel Süren Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Suat SÜREN'e 14.126,88-TL
11. Özel Uşak Tek Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu Ticaret Limited Şirketine 4.150,58-TL
12. Zülfikar Özdemir-Yeni Uşak Sürücü Kursu ve Eğitim Hizmetlerine 19.968,74-TL

tutarında idari para cezası uygulanmasına,

5- Uzlaşma Yönetmeliği'nin 7. maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca, uzlaşma metninin Kuruma gönderilebilmesi için işbu ara kararın tebliğinden itibaren anılan teşebbüslere 15 gün süre verilmesine,

6- Uzlaşma metninin süresi içinde gönderilmemesi halinde, Kurulun işbu ara kararıyla bağlı olmadığına"

karar verilmiştir.

- (66) Bahse konu ara kararda ceza oranı belirlenirken yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri dikkate alınarak, AKDOĞAN MTSK, BANAZ KARDELEN MTSK, BURAK MTSK, ELİT EGE MTSK, ERDİLEK MTSK, ERGÜL MTSK, EŞME OSMANLI MTSK, GÜRAY MTSK, LİDER MTSK, SÜREN MTSK, TEK MTSK, YENİ UŞAK MTSK tarafından gerçekleştirilen ihlal eylemi "kartel" kategorisinde değerlendirilmiş ve temel para cezası başlangıç oranı %(.....) olarak belirlenmiştir.
- (67) Ceza Yönetmeliği'nin 5. maddesinin üçüncü fıkrasında ihlalin süresinin temel para cezasının tespitinde dikkate alınacağı öngörülmektedir. Belirtilen hükme göre temel para cezasının miktarı; bir ila beş yıl arasında süren ihlallerde yarısı oranında, beş yıldan uzun süren ihlallerde ise bir katı oranında arttırılacaktır. Dosya kapsamında elde edilen bilgi ve belgeler incelendiğinde, ihlali açık şekilde gösteren Bulgu-1'in imza tarihinin bulunmadığı yalnızca yürürlük tarihi bulunduğu görülmektedir. Bununla birlikte Bulgu-3'te görüleceği üzere soruşturma taraflarının anlaşmanın kurulması ve yürütülmesi amacıyla kurdukları *Whatsapp* grubunun 27.12.2021 tarihinde kurulduğu ve tespit edilebilen son iletişimin 25.01.2023 tarihinde gerçekleştiği görülmüştür. Diğer yandan Bulgu-12'de gösterilen Para Transferi Bildirimi'nin Bulgu-3'te gösterilen *Whatsapp* grubunda kaydedilen son iletişimden daha sonraki bir tarihte gerçekleştiği görülmekle birlikte, gerek söz konusu para transferinin yapılmasına kaynaklık eden borç

ilişkinin kesin bir biçimde tespit edilememesi gerekse ihlalin sona erdiği tarih olarak *Whatsapp* grubundan elde edilen son iletişim kaydı tarihi olan 25.01.2023 tarihi yerine para transferinin gerçekleştiği tarih olan 11.03.2023 tarihinin belirlenmesinin Ceza Yönetmeliği'nin 5. maddesinin üçüncü fıkrası kapsamında ihlalin süresini değiştirmeyecek olması dolayısıyla ihlalin sona erdiği tarih 25.01.2023 olarak belirlenmiştir. Bu çerçevede ihlalin 27.12.2021 ile 25.01.2023 tarihleri arasında gerçekleştiği ve bir yıldan uzun beş yıldan kısa olduğu anlaşılmıştır. Bu nedenle temel para cezasına esas oran yarısı oranında artırılmış, böylelikle **%(.....)** temel para cezası oranına ulaşılmıştır.

- (68) Dosya kapsamında Ceza Yönetmeliği'nin 6. maddesi anlamında temel para cezasının artırılmasını gerektirecek herhangi bir ağırlaştırıcı unsur söz konusu değildir. Diğer yandan Ceza Yönetmeliği'nin 7. maddesinin birinci fıkrası çerçevesinde temel para cezası oranı beşte üç oranında indirilerek, uzlaşma indirimi öncesinde teşebbüse uygulanacak para cezası oranı **%(.....)** olarak belirlenmiştir.
- (69) AKDOĞAN MTSK, BANAZ KARDELEN MTSK, BURAK MTSK, ELİT EGE MTSK, ERDİLEK MTSK, ERGÜL MTSK, EŞME OSMANLI MTSK, GÜRAY MTSK, LİDER MTSK, SÜREN MTSK, TEK MTSK, YENİ UŞAK MTSK tarafından bu karara istinaden hazırlanıp gönderilen uzlaşma metinlerinde mezkûr kararda belirtilen hususlar kabul edilerek, yürütülen soruşturmanın uzlaşma ile sonlandırılması talep edilmiştir.
- (70) Uzlaşma Yönetmeliğinin 8. maddesinin birinci fıkrasında;

“1) Uzlaşma tarafı, uzlaşma ara kararında bildirilen hususları kabul etmesi halinde, aşağıdaki unsurları içeren bir uzlaşma metnini sunar:

*a) Uzlaşma tarafının ihlalin varlığını ve kapsamını kabul ettiğine dair açık beyanı,
b) Kurulun uzlaşma tarafına ihlal nedeniyle verebileceği azami idari para cezası oranı ve miktarı ile tarafın uzlaşma usulü çerçevesinde bu ceza oranını ve miktarını kabul ettiği,*

c) Uzlaşma tarafının hakkındaki iddialar konusunda yeterli derecede bilgilendirildiği ve kendi görüşlerini ve açıklamalarını aktarmak için tarafa yeterli imkân tanındığı,

ç) İdari para cezasının ve uzlaşma metninde yer alan hususların uzlaşma tarafınca dava konusu yapılamayacağı.”

hükmüne yer verilmiştir. AKDOĞAN MTSK, BANAZ KARDELEN MTSK, BURAK MTSK, ELİT EGE MTSK, ERDİLEK MTSK, ERGÜL MTSK, EŞME OSMANLI MTSK, GÜRAY MTSK, LİDER MTSK, SÜREN MTSK, TEK MTSK, YENİ UŞAK MTSK tarafından gönderilen uzlaşma metinleri incelendiğinde metinlerin Uzlaşma Yönetmeliği'nin 8. maddesinin birinci fıkrasında yer alan unsurları içerdiği görülmüştür.

- (71) 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin yedinci fıkrasında *“Uzlaşma usulü sonucunda idari para cezasında yüzde yirmi beşe kadar indirim uygulanabilir...”* hükmü yer almaktadır. Uzlaşma Yönetmeliğinin 9. maddesinin birinci fıkrasında ise; *“Uzlaşma metninin Kurum kayıtlarına girmesinden itibaren on beş gün içinde, Kurul tarafından ihlal tespitinin ve idari para cezasının yer aldığı bir nihai kararla ilgili taraf bakımından soruşturma sonlandırılır.”* denilmektedir.
- (72) Yukarıda yer verilen açıklamalar doğrultusunda, AKDOĞAN MTSK, BANAZ KARDELEN MTSK, BURAK MTSK, ELİT EGE MTSK, ERDİLEK MTSK, ERGÜL MTSK,

EŞME OSMANLI MTSK, GÜRAY MTSK, LİDER MTSK, SÜREN MTSK, TEK MTSK, YENİ UŞAK MTSK tarafından sunulan uzlaşma metinleri çerçevesinde, Ceza Yönetmeliği kapsamında hesaplanan idari para cezasının %25 oranında indirilmesi, teşebbüslere 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiği gerekçesiyle 2022 yılı gayri safi gelirleri üzerinden %(.) oranında idari para cezası uygulanması ve haklarındaki soruşturmanın uzlaşma ile sonlandırılması sonuçlarına varılmıştır.

J. SONUÇ

(73) Rekabet Kurulunun 21.09.2023 tarihli ve 23-45/844-M sayılı kararı uyarınca yürütülmekte olan soruşturma kapsamında; Kurulun 21.02.2024 tarihli ve 24-09/168-MUA sayılı kararına istinaden Özel Akdoğan Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Nurullah AKDOĞAN, Banaz Özel Kardelen Eğitim Hizmetleri ve Tic. Ltd. Şti., Uşak Akademi Eğt. Hiz. Ltd. Şti., Özel Elit Ege Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Ömriye BAYDUR, Özel Erdilek Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Dilek ILGIN, Özel Ergül Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Ergül KARAKOYUN, Özel Eşme Osmanlı Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Ömer Metin ÇAKAL, Güray Eğitim Hizm. İnş. Tur. Tas. Hayv. San. ve Tic. Ltd. Şti., Uşak Erol Kardeşler Eğitim Öğretim Hizmetleri Nakliye Gıda Ticaret Limited Şirketi, Özel Süren Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Suat SÜREN, Özel Uşak Tek Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu Ticaret Limited Şirketi, Zülfikar Özdemir-Yeni Uşak Sürücü Kursu ve Eğitim Hizmetleri tarafından gönderilen uzlaşma metinlerinde ihlalin varlığı ve kapsamı ile uzlaşma ara kararında öngörülen azami idari para cezası oranı ve tutarı açıkça kabul edilmiş olup

I- Uzlaşma tarafları;

1. Özel Akdoğan Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Nurullah AKDOĞAN
2. Banaz Özel Kardelen Eğitim Hizmetleri ve Tic. Ltd. Şti.
3. Uşak Akademi Eğt. Hiz. Ltd. Şti.
4. Özel Elit Ege Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Ömriye BAYDUR
5. Özel Erdilek Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Dilek ILGIN
6. Özel Ergül Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Ergül KARAKOYUN
7. Özel Eşme Osmanlı Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Ömer Metin ÇAKAL
8. Güray Eğitim Hizm. İnş. Tur. Tas. Hayv. San. ve Tic. Ltd. Şti.
9. Uşak Erol Kardeşler Eğitim Öğretim Hizmetleri Nakliye Gıda Ticaret Limited Şirketi
10. Özel Süren Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Suat SÜREN
11. Özel Uşak Tek Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu Ticaret Limited Şirketi ve
12. Zülfikar Özdemir-Yeni Uşak Sürücü Kursu ve Eğitim Hizmetleri'nin aralarında fiyat anlaşması yapmak suretiyle 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiğine,

II- Bu doğrultuda anılan teşebbüslere aynı Kanun'un 16. maddesi ile Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar İle Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik'in 5. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi, ikinci fıkrası, ikinci fıkrasının (a) bendi ve 7. maddesinin birinci fıkrası uyarınca 2022 yılı gayrisafi geliri üzerinden;

1. %(.) oranında olmak üzere Özel Akdoğan Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Nurullah AKDOĞAN'a 11.477,60 TL,
2. %(.) oranında olmak üzere Banaz Özel Kardelen Eğitim Hizmetleri ve Tic. Ltd. Şti.ye 6.285,19 TL,
3. %(.) oranında olmak üzere Uşak Akademi Eğt. Hiz. Ltd. Şti.ye 18.103,41 TL,
4. %(.) oranında olmak üzere Özel Elit Ege Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Ömriye BAYDUR'a 8.141,21 TL,

5. %(...) oranında olmak üzere Özel Erdilek Motorlu Taşıit Sürücöleri Kursu-Dilek ILGIN'a 10.502,22 TL,
6. %(...) oranında olmak üzere Özel Ergöl Motorlu Taşıit Sürücöleri Kursu-Ergöl KARAKOYUN'a 10.420,37 TL,
7. %(...) oranında olmak üzere Özel Eşme Osmanlı Motorlu Taşıit Sürücöleri Kursu-Ömer Metin ÇAKAL'a 21.464,54 TL,
8. %(...) oranında olmak üzere Güray Eğitim Hizm. İnş. Tur. Tas. Hayv. San. ve Tic. Ltd. Şti.ye 8.091,86 TL,
9. %(...) oranında olmak üzere Uşak Erol Kardeşler Eğitim Öğretim Hizmetleri Nakliye Gıda Ticaret Limited Şirketi'ne 8.147,22 TL,
10. %(...) oranında olmak üzere Özel Süren Motorlu Taşıit Sürücöleri Kursu-Suat SÜREN'e 18.835,84 TL,
11. %(...) oranında olmak üzere Özel Uşak Tek Motorlu Taşıitlar Sürücü Kursu Ticaret Limited Şirketi'ne 5.534,11 TL,
12. %(...) oranında olmak üzere Zülfikar Özdemir-Yeni Uşak Sürücü Kursu ve Eğitim Hizmetleri'ne 26.624,98 TL

idari para cezası uygulanmasına,

III- 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik"ın 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda teşebböslere verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,

IV- Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebböslere 2022 yılı gayrisafi gelirleri üzerinden nihai olarak;

1. %(...) oranında olmak üzere Özel Akdoğan Motorlu Taşıit Sürücöleri Kursu-Nurullah AKDOĞAN'a 8.608,20 TL,
2. %(...) oranında olmak üzere Banaz Özel Kardelen Eğitim Hizmetleri ve Tic. Ltd. Şti.ye 4.713,89 TL,
3. %(...) oranında olmak üzere Uşak Akademi Eğt. Hiz. Ltd. Şti.ye 13.577,56 TL,
4. %(...) oranında olmak üzere Özel Elit Ege Motorlu Taşıit Sürücöleri Kursu-Ömriye BAYDUR'a 6.105,91 TL,
5. %(...) oranında olmak üzere Özel Erdilek Motorlu Taşıit Sürücöleri Kursu-Dilek ILGIN'a 7.876,66 TL,
6. %(...) oranında olmak üzere Özel Ergöl Motorlu Taşıit Sürücöleri Kursu-Ergöl KARAKOYUN'a 7.815,28 TL,
7. %(...) oranında olmak üzere Özel Eşme Osmanlı Motorlu Taşıit Sürücöleri Kursu-Ömer Metin ÇAKAL'a 16.098,40 TL,
8. %(...) oranında olmak üzere Güray Eğitim Hizm. İnş. Tur. Tas. Hayv. San. ve Tic. Ltd. Şti.ye 6.068,89 TL,
9. %(...) oranında olmak üzere Uşak Erol Kardeşler Eğitim Öğretim Hizmetleri Nakliye Gıda Ticaret Limited Şirketi'ne 6.110,41 TL,
10. %(...) oranında olmak üzere Özel Suren Motorlu Taşıit Sürücöleri Kursu-Suat SÜREN'e 14.126,88 TL,
11. %(...) oranında olmak üzere Özel Uşak Tek Motorlu Taşıitlar Sürücü Kursu Ticaret Limited Şirketi'ne 4.150,58 TL,
12. %(...) oranında olmak üzere Zülfikar Özdemir-Yeni Uşak Sürücü Kursu ve Eğitim Hizmetleri'ne 19.968,74 TL

idari para cezası uygulanmasına,

V- Böylece Rekabet Kurulunun 21.09.2023 tarihli ve 23-45/844-M sayılı kararı uyarınca yürütülen soruşturmanın;

1. Özel Akdoğan Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Nurullah AKDOĞAN
2. Banaz Özel Kardelen Eğitim Hizmetleri ve Tic. Ltd. Şti.
3. Uşak Akademi Eğt. Hiz. Ltd. Şti.
4. Özel Elit Ege Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Ömriye BAYDUR
5. Özel Erdilek Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Dilek ILGIN
6. Özel Ergül Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Ergül KARAKOYUN
7. Özel Eşme Osmanlı Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Ömer Metin ÇAKAL
8. Güray Eğitim Hizm. İnş. Tur. Tas. Hayv. San. ve Tic. Ltd. Şti.
9. Uşak Erol Kardeşler Eğitim Öğretim Hizmetleri Nakliye Gıda Ticaret Limited Şirketi
10. Özel Suren Motorlu Taşıt Sürücüleri Kursu-Suat SÜREN
11. Özel Uşak Tek Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu Ticaret Limited Şirketi
12. Zülfikar Özdemir-Yeni Uşak Sürücü Kursu ve Eğitim Hizmetleri

bakımından uzlaşma usulü ile sonlandırılmasına

gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.