

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2024-5-012
Karar Sayısı : 24-24/551-234
Karar Tarihi : 04.06.2024

(Devralma)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Murat ALACALAR, Elif YAVUZ, Umut Utku KURTULMAZ

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - EQT Fund Management S.a.r.l.
Temsilcileri: Av. Dr. Gönenç GÜRKAYNAK, Ebru İNCE,
Av. Evgeniya DEVECİ, Petek GÜVEN, Av. Ata YANILMAZ
Çitlenbik Sokak, No:12, Yıldız Mahallesi, Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** EQT Fund Management S.a.r.l. ve Permira Holdings Limited tarafından kontrol edilen tüzel kişiler tarafından Projectos Educativos Europa, S.L. üzerinde bir ortak girişim kurulması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 26.04.2024 tarihli ve 51290 sayılı yazı ile giren ve eksiklikleri en son 10.05.2024 tarihli ve 51710 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 22.05.2024 tarih ve 2024-5-012/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda; Projectos Educativos Europa, S.L. (PEE) üzerinde EQT Fund Management S.à.r.l. (EFMS) ve Permira Holdings Limited (PHL) tarafından ortak kontrol kurulması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) kapsamında izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) İşlemin ekonomik gerekçesi olarak, PEE'nin EQT Infrastructure VI (EQTI) ve Permira VI'nın (PVI) hedeflerini karşılayan finansal bir yatırım olmasının amaçlanması ifade edilmiştir.
- (6) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin birinci fıkrası, "*Kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirecek şekilde (a) iki veya daha fazla teşebbüsün birleşmesi ya da (b) bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı kontrolünün, hisse ya da malvarlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya hâlihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir ya da daha fazla kişi tarafından devralınması Kanunun 7'nci maddesi kapsamında birleşme veya devralma işlemi sayılır.*" hükmünü haizdir. Anılan Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrasında ise ortak girişim; "*Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişim oluşturulması*" şeklinde tanımlanmakta ve ayrıca ortak girişim kurmaya yönelik işlemin aynı maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemi olduğu düzenlenmektedir. Bu hükümler çerçevesinde bir ortak

girişimin devralma sayılabilmesi için “ortak kontrol” ve “tam işlevsellik” şartlarının sağlanması gerekmektedir.

- (7) Taraflar arasında akdedilen Hissedarlar Sözleşmesi Ön Protokolü uyarınca EQTI ve PVI, PEE'nin kurumsal sermayesinin tamamına sahip olacak ve (.....) üyeden oluşacaktır. İşlemin tamamlanmasından sonra EQTI, (.....) ve PVI (.....). Hissedarlar Sözleşmesi Ön Protokolü'nün “Onay ve İstişare Hususları” isimli bölümü uyarınca PVI, kurumsal sermayenin %(.....)'una sahip olduğu sürece aşağıdaki hususlarda onay hakkına sahip olacaktır:
- (.....),
 - (.....),
 - (.....),
 - (.....),
 - (.....),
 - (.....).
- (8) İlaveten başvuruda, başlangıç iş planının PVI tarafından sağlanacağı ve başlangıç yıllık bütçenin işlem kapanışından önce işlem taraflarınca onaylanacağı belirtilmektedir. Bu bağlamda işlem taraflarının bütçe ve iş planına ilişkin kararların alınmasında söz hakkının bulunması, her bir işlem tarafının stratejik kararlar üzerindeki veto hakkının olması ve sözleşmedeki diğer hususlar birlikte değerlendirildiğinde işlem taraflarının OG üzerinde ortak kontrole sahip olacakları kanaatine ulaşılmaktadır.
- (9) Bununla birlikte, bir ortak girişimin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında bir işlem sayılabilmesi için ilgili ortak girişimin “tam işlevsellik” kriterini karşılaması gerekmektedir. Bir ortak girişimin tam işlevsel olarak kabul edilebilmesi için gerekli olan nitelikler, ortak girişimin bağımsız olarak faaliyet gösterebilmesi için yeterli kaynaklara sahip olması, ana şirketlerin belirli bir işlevi ötesinde faaliyet göstermesi, satış ve satın alma ilişkilerinde ana şirkete bağımlı olmaması ve kalıcı olarak faaliyet göstermesi şeklinde sayılmıştır. Başvuruda tam işlevsellik kriterlerine ilişkin olarak aşağıdaki bilgiler sunulmaktadır.
- Bağımsız Olarak Faaliyet Göstermek İçin Yeterli Kaynaklara Sahip Olunması: Ortak girişimin günlük işleyişine adanmış yönetim ve çalışanlarına, işletme sermayesi ve finansman düzenlemeleri dâhil olmak üzere kendi yeterli kaynaklarına erişime ve kendi işinde kullanmak üzere kendi varlıklarına sahip olduğu bildirilmektedir.
 - Ana şirketlerin belirli bir işlevi ötesinde faaliyet göstermesi: Ortak girişimin yükseköğretim işleri ile ilgili olarak hâlihazırda faaliyet gösteren otonom bir varlık olduğu ve işlem taraflarının ihtiyaçlarını karşılamak ya da onlar için belirli bir işlevi devralmak veya yerine getirmek amacını taşımadığı ifade edilmektedir.
 - Satış ve satın alma ilişkilerinde ana şirketlere bağımlı olunmaması: Ortak girişimin işlem tarafları dışında kendi müşteri ve tedarikçileri olacağı ve satış ile satın almalar için işlem taraflarına bağılı olmayacağı bildirilmektedir.
 - Kalıcı faaliyet gösterme: Ortak girişimin hâlihazırda kalıcı olarak faaliyet gösterdiği ve belirli süreliğine kurulmadığı ifade edilmektedir.
- (10) Anılan hususlar çerçevesinde, dosya konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrası anlamında, bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişim niteliğinde olduğu ve bu anlamda başvuru konusu işlemin, Tebliğ'in 5. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir

devralma işlemi olduğu değerlendirilmektedir. İşlem taraflarının ciro bilgileri dikkate alındığında 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde belirtilen ciro eşiğinin aşıldığı ve işlemin Kurul iznine tabi bir işlem olduğu görülmektedir.

- (11) İşlem taraflarından EFMS, EQT grup yatırım fonlarının (EQT Fonları) bir kısmını oluşturan özel yatırım fonu olan EQTI'nın alternatif yönetim fonu yöneticisidir. (.....). EFMS; teknoloji, ulaşım, tekstil vb. sektörler ile birlikte çeşitli sektörlerde kontrolü altındaki portföy şirketleri vasıtasıyla Türkiye'de faaliyet göstermektedir.
- (12) Diğer bir işlem tarafı olan (.....). PHL; hizmet, sağlık ve teknoloji vb. çeşitli sektörlerde kontrolü altındaki portföy şirketleri vasıtasıyla Türkiye'de faaliyet göstermektedir.
- (13) Ortak girişim PEE ise ağırlıklı olarak İspanya ve Portekiz'de faaliyet gösteren ve lisans ile yüksek lisans programlarının yanında kariyer programları ve lisansüstü programları sunan özel bir üniversitedir. İlaveten başvuruda PEE'nin Türkiye'de herhangi bir faaliyeti, kurulu iştiraki ya da bağlı şirketi bulunmadığı belirtilmiştir.
- (14) Başvuru kapsamında edinilen bilgilerden ortak girişimin ve ana şirketlerin faaliyet alanları arasında Türkiye'de herhangi bir yatay ya da dikey örtüşmenin bulunmadığı tespit edilmiştir.
- (15) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde; bildirim konusu işlemin başta hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durum güçlendirilmesi olmak üzere, ülkenin bütünü yahut bir kısmında etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak nitelikte olmadığı kanaatine ulaşılmıştır.

H.SONUÇ

- (16) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.