

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2024-4-051
Karar Sayısı : 24-45/1064-454
Karar Tarihi : 07.11.2024

(Devralma)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Hasan Hüseyin ÜNLÜ,,
Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK, Rıdvan DURAN

B. RAPORTÖRLER : Bilge YILMAZ, Esranur DOĞAN, Melike ER

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

: - Sipay Holding BV
Temsilcileri: Av. Veysel KIRICI, Av. Orhan AKÇALI
1071 Usta Plaza Kızılırmak Mah. 1443. Cad. B Blok No:82
Çankaya Ankara

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** BHL Eurasia Ltd. tarafından kontrol edilen BHL Turkey Teknoloji AŞ ve iştiraki olan Koalay Com Sigorta ve Reasürans Brokerliği AŞ ile Hesap Kurdu Sigorta Aracılık Hizmetleri AŞ'nin tüm hisselerinin, Sipay Holding B.V. tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 23.10.2024 tarih ve 58078 sayılı giren ve eksiklikleri 05.11.2024 tarihli ve 58563 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 05.11.2024 tarih ve 2024-4-051/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Yapılan bildirimde, BHL Eurasia Ltd.'nin (BHL) % (.....) oranında hissesine sahip olduğu ve kontrol ettiği BHL Turkey Teknoloji AŞ (BHL TÜRKİYE) ile BHL TÜRKİYE'nin %100 iştirakleri olan Koalay Com Sigorta ve Reasürans Brokerliği AŞ (KOALAY) ile Hesap Kurdu Sigorta Aracılık Hizmetleri AŞ'nin (HESAPKURDU), Sipay Holding B.V. (SİPAY) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) Bildirim konusu devralma işleminin temelini SİPAY ve BHL arasında imzalanan 21.10.2024 tarihli Pay Alım Sözleşmesi (SÖZLEŞME) oluşturmaktadır. Planlanan işlemin gerçekleştirilmesi ile birlikte hâlihazırda BHL TÜRKİYE'nin hisselerinin % (.....)'sine sahip olan BHL'nin paylarının ve dolayısıyla BHL TÜRKİYE'nin kontrol ettiği ve %100 hissedarlığında bulunan KOALAY ve HESAPKURDU'nun kontrolünün SİPAY tarafından devralınacağı anlaşılmaktadır.
- (6) 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin birinci fıkrasına göre "Kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirecek şekilde; a) İki veya daha fazla teşebbüsün birleşmesi ya da b) Bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı olarak kontrolünün, hisse ya da mal varlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya hâlihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir ya da daha fazla kişi tarafından

devralınması” 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi kapsamında birleşme veya devralma olarak kabul edilmektedir.

- (7) BHL TÜRKİYE ve iştiraklerinin tek kontrolünün SİPAY’e geçeceği anlaşılan işlem sonrasında BHL TÜRKİYE’nin kontrol yapısında kalıcı bir değişiklik meydana geleceğinden, işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ’in 5. maddesi uyarınca bir devralma olduğu anlaşılmaktadır.
- (8) Taraflara ait ciro bilgilerinden, işlem taraflarının ve devre konu varlıkların cirolarının, anılan Tebliğ’in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bendlerinde öngörülen ciro eşiklerinin altında olduğu anlaşılmaktadır. Bununla birlikte 2010/4 sayılı Tebliğ’in 7. maddesinin ikinci fıkrasında; *“Türkiye coğrafi pazarında faaliyet gösteren veya ar-ge faaliyeti olan ya da Türkiye’deki kullanıcılara hizmet sunan teknoloji teşebbüslerinin devralınmasına ilişkin işlemlerde; birinci fıkranın (a) ve (b) bentlerinde yer alan iki yüz elli milyon TL eşikleri aranmaz.”* hükmü yer almaktadır. 2010/4 sayılı Tebliğ’in 4. maddesinde ise teknoloji teşebbüsleri kavramının dijital platformlar, yazılım ve oyun yazılımı, finansal teknolojiler, biyoteknoloji, farmakoloji, tarım kimyasalları ve sağlık teknolojileri alanlarında faaliyet gösteren teşebbüsleri veya bunlara ilişkin varlıkları kapsadığı düzenlenmiştir. Bu çerçevede, devre konu teşebbüsün bankacılık ve sigortacılık ürünlerine ilişkin dijital karşılaştırma platformu hizmeti sunması sebebiyle 2010/4 sayılı Tebliğ’in 4. maddesinde tanımlandığı üzere teknoloji teşebbüsü olarak faaliyet gösterdiği anlaşıldığından, bahse konu işlemin izne tabi bir işlem olduğu değerlendirilmiştir.
- (9) Devre konu BHL TÜRKİYE, bankacılık ürünleri karşılaştırma alanında KOALAY aracılığı ile, sigortacılık ürünleri brokerliği alanında ise HESAPKURDU aracılığı ile faaliyet göstermektedir. BHL TÜRKİYE, bankacılık ürünlerinde ihtiyaç, taşıt, konut ve KOBİ kredileriyle birlikte, kredi kartı, mevduat, emekli promosyonları kategorilerinde bankaların müşterilere sunduğu oran ve teklifleri listelemekte ve müşterilerini bankalara yönlendirmektedir. BHL TÜRKİYE iştiraki KOALAY, broker niteliğinde olup kasko ve zorunlu trafik sigortaları başta olmak üzere DASK, ihtiyari mali mesuliyet, tamamlayıcı sağlık ve seyahat sigorta ürünlerinin karşılaştırmasını sağlayan bir platform olarak faaliyet göstermektedir. KOALAY, kullanıcılarına Koalay.com üzerinden birçok sigorta şirketinin tekliflerini sorgulama imkânı sağlamaktadır. Hâlihazırda faal olmayan HESAPKURDU ise bir sigorta acentesi niteliğinde olup üçüncü taraf sigorta ürünlerinin satışı amacıyla kurulmuştur.
- (10) Devralan konumundaki SİPAY’ın hisselerinin %(.....) Turgut Nezih SİPAHİOĞLU’na aittir. Turgut Nezih SİPAHİOĞLU ayrıca Soft Robotics İnovasyon Yazılım Ve Danışmanlık AŞ (SOFT ROBOTICS), GLOBAL TRUST Danışmanlık AŞ (GLOBAL TRUST), GT Finansal Teknoloji AŞ (GT FİNANSAL), GT Lease Otomotiv Ticaret AŞ (GT OTOMOTİV), Company Global Danışmanlık Şirketi (GLOBAL DANIŞMANLIK), GT Global Dış Ticaret AŞ (GT DIŞ TİCARET) ve GT Global Danışmanlık AŞ (GT DANIŞMANLIK) üzerinde doğrudan veya dolaylı kontrol hakkına sahiptir. Turgut Nezih SİPAHİOĞLU, doğrudan ve dolaylı kontrol ettiği teşebbüsler aracılığıyla potansiyel şirket satın alma ve yatırım yapma, ödeme hizmetleri ve elektronik para hizmetleri, teknoloji firmalarına alt yapı sağlama hizmetleri, yurt içi ve yurt dışı şirketlere kuruluş, iş süreçlerinin yönetimi, muhasebe ve raporlama alanında destek sağlama hizmetleri ile binek otomobil kiralama hizmeti alanlarında faaliyet göstermektedir.
- (11) Öncelikle, Turgut Nezih SİPAHİOĞLU tarafından kontrol edilen teknoloji firmalarına altyapı sağlama hizmeti sunan SOFT ROBOTICS’in faaliyetleri ile BHL TÜRKİYE ve iştirakleri arasında altyapı sağlama hizmeti bakımından dikey bir örtüşmenin meydana

gelip gelmeyeceği incelenmiştir. Taraftan gelen cevabi yazıda BHL TÜRKİYE'nin teknolojik altyapısının, bankacılık ürünlerinin internet sitesinde gösterilmesi ve müşterilerin bu ürünlere tıklayarak ilgili banka sitelerine yönlendirilmesi şeklinde sade bir yapıya sahip olduğu, SOFT ROBOTICS'in ise karmaşık mimari çözümler geliştiren bir firma olup, karşılaştırma platformları için bir tedarikçi veya bu süreçler için bir çözüm sağlayıcı konumunda olmadığı belirtilmiştir. Dolayısıyla SOFT ROBOTICS ve BHL TÜRKİYE'nin faaliyetleri arasında dikey bir örtüşme meydana gelmeyeceği anlaşılmıştır.

- (12) Bunun yanı sıra Turgut Nezih SİPAHİOĞLU tarafından kontrol edilen Sipay Elektronik Para ve Ödeme Sistemleri AŞ'nin (SİPAY ÖDEME) sunduğu dijital cüzdan, sanal POS, fiziksel POS ve çeşitli ödeme hizmetleri kapsamındaki faaliyetler ile KOALAY'ın sunduğu sigorta ürünlerinin satışı faaliyetleri kapsamında dikey bir örtüşme meydana gelebileceği değerlendirilmektedir. Nitekim KOALAY'ın kendi internet sitesi üzerinden aracılık ettiği sigorta satışı hizmetleri bağlamında ödeme hizmeti kullanmak durumunda olduğu, SİPAY'ın ise bu bağlamda sanal POS tedarikinde bulunan bir teşebbüs olduğu anlaşılmaktadır. Bu kapsamda, KOALAY'ın faaliyet gösterdiği dijital sigorta platformu pazarındaki payının %(.....) altında olduğu ve SİPAY ÖDEME'nin ödeme hizmetleri pazarındaki pazar payının 2021, 2022 ve 2023 yıllarında sırasıyla %(.....), %(.....) ve %(.....) olarak gerçekleştiği bildirilmiştir. Bununla birlikte Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası tarafından yetkilendirilmiş SİPAY ÖDEME'nin de aralarında bulunduğu ödeme hizmetleri ve elektronik para kuruluşu olarak pazarda faaliyet gösteren 60 adet¹ ödeme hizmet sağlayıcısı ile birlikte bankaların da faaliyet gösterdiği bilinmektedir. Bu bilgilerden hareketle, gerek dikey örtüşen pazarlardaki pazar paylarının düşük olması gerekse de SİPAY ÖDEME'nin faaliyet gösterdiği pazarda çok sayıda güçlü oyuncunun bulunması nedeniyle KOALAY ve SİPAY ÖDEME arasında meydana gelebilecek örtüşmenin herhangi bir rekabetçi endişeye yol açmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.
- (13) SİPAY ve BHL Türkiye'nin faaliyetleri bakımından gerek Türkiye'deki gerekse de küresel pazarlarda herhangi bir yatay örtüşme olmadığı, dikey örtüşmenin ise ihmal edilebilir düzeyde olduğu değerlendirilmiştir.
- (14) Yapılan inceleme ve değerlendirmeler neticesinde, bildirim konu işlem ile 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi kapsamında başta hâkim durum yaratılması ya da mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı ve işleme izin verilebileceği kanaatine ulaşılmıştır.

¹<https://www.tcmb.gov.tr/wps/wcm/connect/tr/tcmb+tr/main+menu/temel+faaliyetler/odeme+hizmetleri/elektronik+para+kuruluslari> E.T: 31.10.2024

H. SONUÇ

- (15) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.