

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2024-2-021

(Soruşturma/Uzlaşma)

Karar Sayısı : 25-10/234-119

Karar Tarihi : 13.03.2025

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE

Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN,
Cengiz ÇOLAK, Rıdvan DURAN

B. RAPORTÖRLER: Ahmet YALÇIN, Bilge EMİNOĞLU, Hasan Yıldırım KARAYEL,
Emre KARA, Şüheda CENGİZ, Muhammed Enes DOĞAN

C. BAŞVURUDA

BULUNAN : - İhbar

D. UZLAŞMA

TARAFI : - Endoks Enerji AŞ

Temsilcileri: Av. Mert KARAMUSTAFAOĞLU, Av. Derya KANDİL
Esentepe Mah. Harman 1 Sok. Harmancı Giz Plaza No:5 K:19
D:37 Şişli/İstanbul

- (1) **E. DOSYA KONUSU:** Rekabet Kurulunun 29.02.2024 tarihli ve 24-11/200-M sayılı, 20.12.2024 tarihli ve 24-54/1218-M sayılı ve 09.01.2025 tarihli ve 25-01/38-M sayılı kararları uyarınca elektrik iletim ve dağıtım ekipmanının alt kırılımı olan kontrol ve kumanda panolarının üretimi ve satışı alanlarında faaliyet gösteren bazı teşebbüsler hakkında yürütülen soruşturma kapsamında Kurulun 06.03.2025 tarihli ve 25-09/211-MUA sayılı uzlaşma ara kararına istinaden Endoks Enerji AŞ tarafından gönderilen uzlaşma metni neticesinde soruşturmanın söz konusu teşebbüs bakımından sonlandırılması.
- (2) **F. İDDİALARIN ÖZETİ:** Endoks Enerji AŞ (ENDOKS) tarafından bazı elektrik dağıtım şirketlerince düzenlenen ihalelerde rakipleri ile birlikte danışıklı teklif vermek ve ihaleleri paylaşmak suretiyle 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 4. maddesinin ihlal edildiği iddiası.
- (3) **G. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurulunun (Kurul) 13.07.2023 tarihli, 23-31/596-M sayılı, 28.09.2023 tarihli, 23-46/875-M sayılı kararları ile güç transformatörü sektöründe faaliyet gösteren bazı teşebbüsler hakkında 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 4. maddesinin ihlal edilip edilmediğinin tespitine yönelik olarak yürütülen soruşturma kapsamında, 01.02.2024 tarihinde Panobel Elektrik Gereçleri AŞ (PANOBEL) ünvanlı teşebbüste yerinde inceleme gerçekleştirilmiştir. PANOBEL'de gerçekleştirilen yerinde incelemede, elektrik iletim ve dağıtım ekipmanının alt kırılımı olan kontrol ve kumanda panolarının üretimi ve satışı alanlarında faaliyet gösteren bazı teşebbüslerin özel elektrik dağıtım şirketleri tarafından düzenlenen ihalelerde danışıklı teklif vererek ilgili ihaleleri ve bu ihalelerdeki iş kalemlerini paylaştıklarına yönelik şüphe uyandıran bazı belgeler elde edilmiştir.
- (4) Söz konusu belgelere istinaden hazırlanan 28.02.2024 tarihli ve 2023-2-001/BN-10 sayılı Bilgi Notu, Kurulun 29.02.2024 tarihli toplantısında görüşülmüş ve 29.02.2024 tarihli ve 24-11/200-M sayılı karar ile 4054 sayılı Kanun'un 40. maddesi uyarınca elektrik iletim ve dağıtım ekipmanının alt kırılımı olan kontrol ve kumanda panolarının üretimi ve

satışı alanlarında faaliyet gösteren AFB Enerji Mühendislik İnşaat Taah. Paz. İç ve Dış Tic. Ltd. Şti. (AFB), Aksan Elektrik İnşaat Taahhüt ve Tic. Ltd. Şti. (AKSAN), Altınsoy Enerji Sanayi ve Tic. Ltd. Şti. (ALTINSOY), Armtek Elektrik Sanayi ve Ticaret AŞ (ARMTEK), Atce Enerji Otomasyon ve Pano İmalat Taahhüt AŞ (ATCE), ATS Elektrik Pano Sanayi Ticaret Limited Şirketi (ATS), Bab Mühendislik Elektrik İnş. Taahhüt San. Tic. Ltd. Şti. (BAB), Biçer Pano Metal İşleri ve Elektrik San. ve Tic. AŞ (BİÇER), Çağdaş Pano Elektrik AŞ (ÇAĞDAŞ), ETİEN Enerji Sistemleri San. Tic. Ltd. Şti. (ETİEN), Girişim Elektrik Sanayi Taahhüt ve Ticaret AŞ (GESAN) ve PANOBEL hakkında resen soruşturma açılmıştır.

- (5) Mezkûr soruşturma kapsamında 07.03.2024 tarihinde görevli meslek personeli tarafından AFB, AKSAN, ALTINSOY, ATCE, BİÇER, ETİEN, ÇAĞDAŞ'ın genel merkezlerinde, 08.03.2024 tarihinde ise ARMTEK, ATS, BAB, GESAN ve PANOBEL'in genel merkezlerinde yerinde incelemeler yapılmıştır.
- (6) 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin ikinci fıkrası gereğince soruşturma tarafı teşebbüslere hazırlanan soruşturma bildirimleri taraflara 13.03.2024 ve 03.05.2021 tarihleri arasında iletilmiştir¹.
- (7) Taraflarca gönderilen birinci yazılı savunmalar 05.04.2024 ile 07.02.2025 tarihleri arasında Kurum kayıtlarına intikal etmiştir.
- (8) Soruşturma süreci devam ederken Kurum kayıtlarına 25.03.2024 tarihinde AFB 29.03.2024 tarihinde ATCE, 24.04.2024 tarihinde ARMTEK tarafından 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin beşinci fıkrası uyarınca uzlaşma usulünün başlatılmasına dair başvurularda bulunulmuştur. Söz konusu uzlaşma başvurularına yönelik olarak hazırlanan 07.08.2024 tarihli ve 2024-2-021/BN-06 sayılı Bilgi Notu, Kurulun 15.08.2024 tarihli toplantısında görüşülmüş ve teşebbüslerin uzlaşma taleplerine ilişkin kararın Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik (Uzlaşma Yönetmeliği)'in 5. maddesinin ikinci fıkrası çerçevesinde ertelenmesine karar verilmiştir. Akabinde söz konusu uzlaşma başvurularına ilişkin hazırlanan 2024-2-021/BN-10 sayılı Bilgi Notu, Kurulun 23.01.2025 tarihli toplantısında görüşülmüş ve 25-03/83-M sayılı karar ile söz konusu uzlaşma başvuruların reddedilmesine karar verilmiştir.
- (9) Soruşturma kapsamında ARMTEK temsilcisi ile Kurum merkezinde 24.04.2024 tarihinde bir görüşme gerçekleştirilmiş ve ardından ARMTEK yetkilileri tarafından Kartellerin Ortaya Çıkarılması Amacıyla Aktif İşbirliği Yapılmasına Dair Yönetmelik (Aktif İşbirliği Yönetmeliği) kapsamındaki aktif işbirliği başvurusunu içeren dilekçe 24.04.2024 tarihinde Kurum kayıtlarına intikal etmiştir.
- (10) ARMTEK'in gerçekleştirmiş olduğu aktif işbirliği başvurusu kapsamında ARMTEK Yönetim Kurulu Başkan Yardımcısı (.....), ARMTEK Yönetim Kurulu Üyesi (.....), ARMTEK Genel Müdürü (.....), ARMTEK vekili (.....) ve ARMTEK temsilcisi ile 29.04.2024 tarihinde Kurum merkezinde bir görüşme gerçekleştirilmiş ve söz konusu görüşmede ARMTEK tarafından aktif işbirliği başvurusuna yönelik olarak bazı bilgiler sunulmuştur.
- (11) Mezkûr soruşturma kapsamında elde edilen belgeler doğrultusunda, Endoks Enerji Dağıtım Sistemleri Sanayi İthalat İhracat Ltd. Şti.'nin (ENDOKS) ve LMS Enerji Elektrik

¹ Elektronik Tebligat Yönetmeliği'nin "Elektronik tebligatın hazırlanması ve muhataba ulaştırılması" başlıklı 9. maddesinin altıncı fıkrası uyarınca elektronik yolla tebligatın, muhatabın elektronik tebligat adresine ulaştığı tarihi izleyen beşinci günün sonunda yapıldığı sayılmaktadır.

İnşaat Taahhüt Makine İmalat Sanayi ve Ticaret AŞ'nin (LMS) soruşturmaya dâhil edilmesine ilişkin hazırlanan 18.12.2024 tarihli ve 2024-2-021/BN-08 sayılı Bilgi Notu, Kurulun 20.12.2024 tarihli toplantısında görüşülmüş ve 24-54/1218-M sayı ile ENDOKS ve LMS hakkında 4054 sayılı Kanun'un 40. maddesi uyarınca soruşturma açılmasına ve açılan soruşturmanın Kurulun 29.02.2024 tarihli ve 24-11/200-M sayılı kararı uyarınca başlatılan soruşturma ile birleştirilmesine karar verilmiştir.

- (12) 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin ikinci fıkrası gereğince hazırlanan Soruşturma Bildirimleri 27.12.2024 tarihinde ENDOKS'a ve LMS'ye tebliğ edilmiştir. ENDOKS tarafından gönderilen birinci yazılı savunma 07.02.2025 tarihinde süresi içinde Kurum kayıtlarına intikal etmiştir.
- (13) Öte yandan soruşturma sürecinde elde edilen belgeler doğrultusunda, Europower Enerji ve Otomasyon Teknolojileri Sanayi Ticaret AŞ'nin (EUROPOWER) soruşturmaya dâhil edilmesine ilişkin hazırlanan 07.01.2025 tarihli ve 2024-2-021/BN-09 sayılı Bilgi Notu, Kurulun 09.01.2025 tarihli toplantısında görüşülmüş ve 25-01/38-M sayı ile EUROPOWER hakkında 4054 sayılı Kanun'un 40. maddesi uyarınca soruşturma açılmasına ve açılan soruşturmanın Kurulun 29.02.2024 tarihli ve 24-11/200-M sayılı kararı uyarınca başlatılan soruşturma ile birleştirilmesine karar verilmiştir. 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin ikinci fıkrası gereğince Soruşturma Bildirimi 10.01.2025 tarihli ve 104772 sayılı yazı ile EUROPOWER'a tebliğ edilmiştir.
- (14) ARMTEK'in gerçekleştirmiş olduğu aktif işbirliği başvurusu kapsamında ARMTEK Yönetim Kurulu Başkan Yardımcısı (.....), ARMTEK Genel Müdürü (.....) ve ARMTEK temsilcisi ile 03.02.2025 tarihinde Kurum merkezinde bir görüşme daha gerçekleştirilmiş ve söz konusu görüşmede ARMTEK tarafından aktif işbirliği başvurusuna yönelik olarak bazı bilgiler sunulmuştur. ARMTEK tarafından sunulan bilgiler Kurum kayıtlarına 04.02.2025 tarih ve 62403 sayı ile intikal etmiştir. Akabinde Kurulun 13.02.2025 tarihli toplantısında ARMTEK tarafından Aktif İşbirliği Yönetmeliği çerçevesinde yapılan aktif işbirliği başvurusuna ilişkin hazırlanan 2024-2-021/BN-11 sayılı Bilgi Notu görüşülmüş, Aktif İşbirliği Yönetmeliği'nin 6. maddesi kapsamındaki koşulları yerine getirmesi şartıyla, anılan teşebbüse adı geçen Yönetmelik'in "*Para cezalarında indirim*" başlıklı 5. maddesi çerçevesinde %35 indirim uygulanmasına 25-06/147-MP sayı ile karar verilmiştir.
- (15) Soruşturma kapsamında, Kurum kayıtlarına 07.02.2025 tarihinde giren yazıyla ENDOKS tarafından 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin beşinci fıkrası uyarınca uzlaşma usulünün başlatılmasına dair başvuruda bulunulmuştur. Söz konusu başvuruya ilişkin hazırlanan 2024-2-021/BN-12 sayılı Bilgi Notu, Kurulun 13.02.2025 tarihli toplantısında görüşülmüş ve 25-06/148-M sayılı karar ile ENDOKS ile uzlaşma görüşmelerine başlanmasına ve soruşturma tarafı diğer teşebbüslerin 24.02.2025 tarihine kadar başvurularını sunmak üzere uzlaşma görüşmelerine davet edilmesine karar verilmiş ve ilgili karar 13.02.2025 tarihinde taraflara iletilmiştir.
- (16) Söz konusu uzlaşmaya davet kararının akabinde ARMTEK, ATS ve GESAN/EUROPOWER tarafından süresi içinde, uzlaşma görüşmelerine başlanması talep edilmiştir.
- (17) Bu kapsamda ENDOKS yetkilisi ve temsilcileri ile 21.02.2025 tarihinde Kurum merkezinde uzlaşma görüşmesi gerçekleştirilmiştir. Yapılan görüşmede ENDOKS temsilcileri tarafından teşebbüs hakkında isnat edilen ihlalin kabulü anlamına gelmemekle birlikte Uzlaşma Yönetmeliği'nin 6. maddesinin beşinci fıkrası uyarınca raportörlerce aktarılan hususların anlaşıldığı ifade edilmiş ve Kurul tarafından uzlaşma

ara kararının alınmasının temini ve uzlaşma sürecinin devamı için gereğinin yapılması talep edilmiştir.

- (18) Gerçekleştirilen uzlaşma görüşmesinin akabinde ENDOKS'un uzlaşma sürecinin devam ettirilmesi yönündeki talebi çerçevesinde hazırlanan 05.03.2025 tarihli ve 2024-2-021/BN-13 sayılı Bilgi Notu Kurulun 06.03.2025 tarihli toplantısında görüşülmüş ve Kurul tarafından 25-09/211-MUA sayılı uzlaşma ara kararları alınmıştır.
- (19) İlgili karar, ENDOKS'a 06.03.2025 tarihli ve 64372 sayı ile tebliğ edilmiş olup teşebbüs tarafından gönderilen uzlaşma metni 12.03.2025 tarihinde süresi içinde Kurum kayıtlarına intikal etmiştir.
- (20) Yukarıda yer verilen süreç sonucunda hazırlanan 12.03.2025 tarihli ve 2024-2-021/BN-15 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (21) **H. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notu'nda özetle; ENDOKS tarafından sunulan uzlaşma metni çerçevesinde, Kurulun 29.02.2024 tarihli ve 24-11/200-M sayılı, 20.12.2024 tarihli ve 24-54/1218-M sayılı ve 09.01.2025 tarihli ve 25-01/38-M sayılı kararları uyarınca yürütülmekte olan soruşturmanın ENDOKS bakımından uzlaşma usulü ile sonlandırılabilceği ifade edilmiştir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

I.1. İlgili Taraf Hakkında Bilgi (ENDOKS)

- (22) ENDOKS, 2004 yılında faaliyete başlamış olup kompanzasyon ve scada sistemleri ile IoT donanımlarının² üretimi alanında faaliyet göstermektedir. Merkezi ve üretim tesisi Ankara'da olan ENDOKS'un bağlı ortaklığı veya iştiraki bulunmamaktadır.

I.2. Yerinde İncelemelerde Elde Edilen Belgeler³

- (23) **Delil BAB/3:** BAB'da yapılan yerinde incelemede elde edilen, BAB Saha Operasyonları Müdürü (.....) (B.E.) ile ENDOKS Genel Müdür Yardımcısı (.....) (O.İ.) arasında geçen ve ARAS EDAŞ ihalesi hakkında olduğu tespit edilen 07.04.2023, 12.04.2023 ve 13.04.2023 tarihli WhatsApp yazışmalarında aşağıdaki ifadeler yer almaktadır:

O.İ. 07.04.2023 (21.47):	Abi selamlar Aras'ın ihale dokümanlarını almış mıydınız? Kompanzasyon
B.E. 12.04.2023 (09.38):	merhaba (.....) dosyaları almıştık
O.İ. 12.04.2023 (09.39):	Süper abi
B.E. 12.04.2023 (09.40):	teklif atcaktıyız baya kalem var rakam yüksek olur teminatı şimdiden soralım ⁴
O.İ. 12.04.2023 (09.39):	(.....)
O.İ. 13.04.2023 (09.54):	Abi Selamlar,

² Enerjinin üretildiği, tüketildiği ve dağıtıldığı alanlarda enerjiyi yönetmeye, takip ve kontrol etmeye yarayan donanımlardır.

³ Yerinde incelemede elde edilen belgelerde bulunan yazım ve noktalama hataları düzeltilmemiş olup belgenin orijinali muhafaza edilmiştir. Belge numaralandırılmasında ilgili Bilgi Notu'nda kullanılan sıralama esas alınmıştır.

⁴ Söz konusu mesaja BAB Saha Operasyonları Müdürü (.....) tarafından “” ifadesi bırakılmıştır.

	Biz 4.6 MUSD ⁵ gibi verelim. (.....) da 4.45 MUSD olacak gibi ilk teklifi versin.
O.İ. 13.04.2023 (09.55):	Daha biz fiyat çerçevesini oluşturmadık ama mektuplar için bu rakamları baz alıyoruz
O.İ. 13.04.2023 (14.07):	Abi bir de bu Aras'da yine yazılım var maliyete eklemeyi unutmayalım lütfen :)
B.E. 13.04.2023 (14.44):	Maliyet tablosunu gönder de ekleyeyim ☺
O.İ. 13.04.2023 (14.51):	Bende senden bekliyorum abi 😊
B.E. 13.04.2023 (14.52):	Yazabiliyorsun madem arasana Yada açsana telefonu ☺
O.İ. 13.04.2023 (14.52):	Bitsin arayacağım
O.İ. 13.04.2023 (15.19):	"ARAS EDAŞ_ R.G. Komp_2023 İhalesi.xlsx" [başlıklı dosya paylaşılmıştır.]
(...)	
O.İ. 13.04.2023 (15.55):	Cevapsız sesli arama: 15:55
B.E. 13.04.2023 (17.52):	"20230413154244.PDF" [başlıklı PDF dosyası paylaşılmıştır.] "002 Birim Fiyat Teklif Cetveli-BAB.xlsx" [başlıklı Excel dosyası paylaşılmıştır.]
B.E. 13.04.2023 (20.50):	[Alıntlandı]: (110VDC) Bunlar peki ne zaman gider (.....)
O.İ. 13.04.2023 (20.55):	(.....) Bey ile (.....) ⁶ bayramdan sonra gelecek şekilde anlaşmışlar
B.E. 13.04.2023 (21.02):	Tamamdır

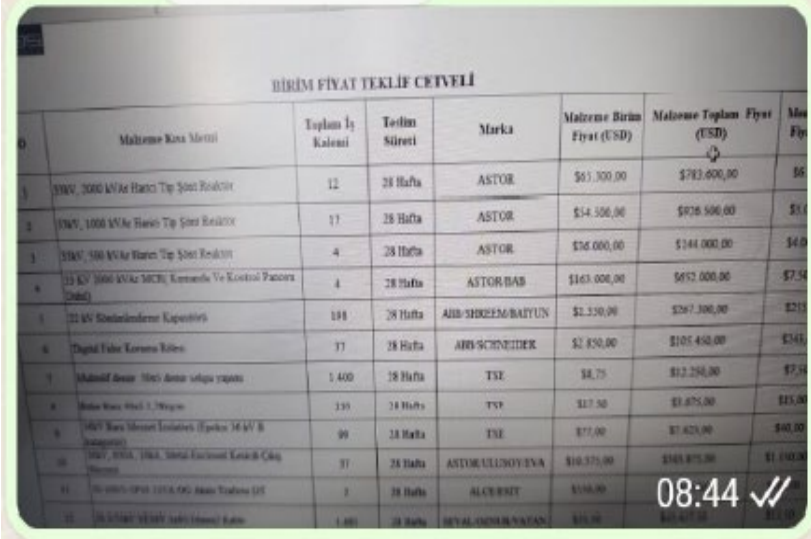
- (24) **Delil BAB/4:** BAB'da yapılan yerinde incelemede elde edilen, BAB Saha Operasyonları Müdürü (.....)(B.E.) ile ENDOKS Genel Müdür Yardımcısı (.....) (O.İ.) arasında geçen ve ARAS EDAŞ, ÇORUH EDAŞ ve FIRAT EDAŞ ihaleleri hakkında olduğu tespit edilen 14.04.2023 ve 15.04.2023 tarihli WhatsApp yazışmalarında aşağıdaki ifadeler yer almaktadır:

O.İ. 14.04.2023 (08.12):	Abi Günaydınlar,
B.E. 14.04.2023 (08.13):	Günaydın (.....)
O.İ. 14.04.2023 (08.13):	• MCR iptal olacak, orayı oldukça düşük tutmak gerekiyor • Reaktor markalarına da Astor/Atlas/Beta yazalım • MCR marjını düşük tutalım Dün gece (.....) ⁷ bey teklifi revise etmiş 4.8M USD oldu
O.İ. 14.04.2023 (08.14):	sizin fiyatlarla karşılaştırdım anomalik yok
B.E. 14.04.2023 (08.13):	[Alıntlandı]: (Dün gece (.....) bey teklifi revise etmiş 4.8M USD oldu) Sizinki mi benim ki mi
O.İ. 14.04.2023 (08.14):	Bizim teklifte marjları yukarı çekmiş :D
O.İ. 14.04.2023 (08.15):	Ama zaten en düşük fiyatın altına düşerek başlamak gerekecek :D Ama burada asıl önemli olan MCR kısmı
O.İ. 14.04.2023 (08.15):	MCR'ler yerine şönt olacağı için (.....) Bey dedi ki MCR Marj düşük olsun

⁵ "MUSD" ifadesi ile kastedilenin "milyon ABD doları" olduğu değerlendirilmektedir.

⁶ Bahsi geçen kişinin soy ismine ulaşılamamış olup yazışmada bahsedildiği haliyle belgede yer verilmiştir.

⁷ Bahsi geçen kişinin ENDOKS Genel Müdürü (.....) olduğu değerlendirilmektedir.

B.E. 14.04.2023 (08.16):	Tamam biz yine 4.5 milyon civarı oluyoruz dimi
O.İ. 14.04.2023 (08.16):	Sizin mcr fiyatını yazar mısın bana
O.İ. 14.04.2023 (08.17):	evet sizlerde revizyon yok
O.İ. 14.04.2023 (08.17):	177.500
O.İ. 14.04.2023 (08.17):	["Aras_2023_KompTeklif_140402023_NOI.xlsx" isimli Excel dosyası paylaşılmıştır.]
O.İ. 14.04.2023 (08.18):	Aman exceller karışmasın :D
B.E. 14.04.2023 (08.21):	[Alıntılındı]: (Aman exceller karışmasın :D)
B.E. 14.04.2023 (08.22):	🙄
B.E. 14.04.2023 (08.22):	Mcr yi 165 yazarım
B.E. 14.04.2023 (08.44):	
B.E. 14.04.2023 (08.59):	Son durulacak yeri yazarsın
O.İ. 14.04.2023 (10.04):	[ARAS EDAŞ tarafından gönderilen Zoom toplantı daveti gönderilmiştir.]
B.E. 14.04.2023 (10.05):	Mail geldi mi sizlere bağlantı için
B.E. 14.04.2023 (10.05):	Geldi geldi
O.İ. 14.04.2023 (10.39):	Siz teknik doküman verdiniz mi abi?
B.E. 14.04.2023 (10.40):	eksik birşey yoktur diye düşünüyorum sizde
B.E. 14.04.2023 (10.40):	Teknik doküman vermedik
O.İ. 14.04.2023 (10.40):	İdari teknikler sizden gelmedi. Online diye de takılmadım ona
O.İ. 14.04.2023 (10.40):	:D
B.E. 14.04.2023 (10.40):	Sorarlarsa
B.E. 14.04.2023 (10.40):	Ayrıca iletim olmadı
O.İ. 14.04.2023 (10.41):	flash bellek içeriğinde diyebilirsiniz
B.E. 14.04.2023 (10.41):	bulamazlarsa da
B.E. 14.04.2023 (10.41):	Aynen
O.İ. 14.04.2023 (10.41):	düşürmüşünüz deriz D:
B.E. 14.04.2023 (10.41):	(.....) ⁸ Bey ile (.....) Bey görüşmüşler mi
B.E. 14.04.2023 (10.41):	Sen yine at dokümanları ozaman ya
O.İ. 14.04.2023 (10.41):	Bizimkiler Europower'ın dosyasını gördük dediler
O.İ. 14.04.2023 (10.45):	Bu arada kaç'da duracağız – Europower ne yapacak
B.E. 14.04.2023 (10.45):	Yarışıyoruz (.....)
O.İ. 14.04.2023 (10.46):	Netlessin haber vereceğim
O.İ. 14.04.2023 (10.46):	OK
B.E. 14.04.2023 (10.49):	Şimdilik onlar 4.1. 4.2. civarı duracaklar. Ben 3.875 civarı

⁸ Bahsi geçen kişinin GESAN Genel Müdür Yardımcısı (.....) olduğu tespit edilmiştir.

	<i>bitirmeye çalışacağım.</i>
B.E. 14.04.2023 (10.50):	<i>(.....) bey (.....)la yazışıyor</i>
O.İ. 14.04.2023 (10.55):	<i>Ok o zaman nerede duracaksak sen yazarsın abi</i>
B.E. 14.04.2023 (10.55):	<i>Ok</i>
B.E. 14.04.2023 (10.56):	<i>Açılmadı dimi Almadılar yani</i>
O.İ. 14.04.2023 (11.07):	<i>Şu an Açık</i>
O.İ. 14.04.2023 (11.13):	<i>USD – TL ayrı mı yapacak eksiltmeyi?</i>
B.E. 14.04.2023 (11.14):	<i>Anlamadım bende Kafa karışık sorarız şimdi</i>
O.İ. 14.04.2023 (11.14):	<i>sesin Açık olduğundan da haberi yok galiba</i>
B.E. 14.04.2023 (11.15):	<i>Muhtemelen kafa göz dalacagiz (.....)</i>
O.İ. 14.04.2023 (11.18):	<i>muhtemelen (.....) Bey – (.....) abin ile yönet dedi Finansman dâhil dip maliyet 3 MUSD⁹ gibi düşünelim dedi</i>
O.İ. 14.04.2023 (11.19):	<i>“Sonuna kadar gidebiliriz.” dedi ama top sende abi</i>
B.E. 14.04.2023 (11.21):	<i>Tamamdir</i>
B.E. 14.04.2023 (11.22):	<i>[Alıntılandı]: (Finansman dâhil dip maliyet 3 MUSD gibi düşünelim dedi) Bu malzeme ve işçilik dimi</i>
O.İ. 14.04.2023 (11.22):	<i>evet</i>
B.E. 14.04.2023 (11.36):	<i>60 milyon dip¹⁰</i>
O.İ. 14.04.2023 (11.38):	<i>(.....) bey erken çekildi ./</i>
B.E. 14.04.2023 (11.40):	<i>Biraz ağırdan alın arada mola falan deyin</i>
O.İ. 14.04.2023 (11.40):	<i>[Alıntılandı]: (60 milyon dip) Sen dur diyince duracağız [Alıntılandı]: (Biraz ağırdan alın arada mola falan deyin) 80 M altında süre alacağım</i>
B.E. 14.04.2023 (11.41):	<i>Ok</i>
O.İ. 14.04.2023 (12.02):	<i>abiii tel Açık kapat mikrofon</i>
B.E. 14.04.2023 (12.02):	<i>Biliyorum bilerek actim¹¹ ☺ Benle görüşmüyor demek için</i>
O.İ. 14.04.2023 (12.03):	<i>Girişimle görüşüyor</i>
B.E. 14.04.2023 (12.03):	<i>Evet</i>
B.E. 14.04.2023 (12.08):	<i>74.500 bende Ona göre çekilirsiniz</i>
O.İ. 14.04.2023 (12.09):	<i>OK</i>
O.İ. 14.04.2023 (12.13):	<i>sana biraz daha indirim payı kalsın diye çekildik</i>
B.E. 14.04.2023 (12.17):	<i>Eyvallah</i>

- (25) **Delil BAB/5:** BAB’da yapılan yerinde incelemede elde edilen, BAB Saha Operasyonları Müdürü (.....) (B.E.) ile ENDOKS Genel Müdür Yardımcısı (.....) (O.İ.) arasında geçen

⁹ “MUSD” ifadesi ile kastedilenin “milyon ABD doları” olduğu değerlendirilmektedir.

¹⁰ Söz konusu mesaja BAB Saha Operasyonları Müdürü (.....) tarafından “☺” ifadesi bırakılmıştır.

¹¹ Söz konusu mesaja ENDOKS Genel Müdür Yardımcısı (.....) tarafından “☺” ifadesi bırakılmıştır.

ve YEDAŞ ihalesi hakkında olduğu tespit edilen 05.07.2023 ve 06.07.2023 tarihli WhatsApp yazışmasında aşağıdaki ifadeler yer almaktadır:

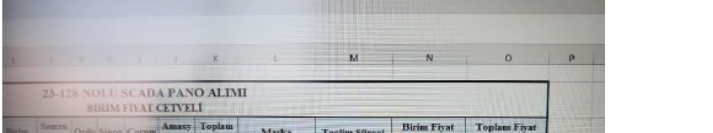
O.İ. 05.07.2023 (10.22):	Abi 15 dk arayacağım
B.E. 05.07.2023 (10.22):	Ok
O.İ. 05.07.2023 (11.05):	"YEDAŞ Maliyetler.xlsx" [başlıklı Excel dosyası paylaşılmıştır.]
B.E. 06.07.2023 (18.11):	"Yedaş 2023 İhale Bütçe Çalışması.xlsx" [başlıklı Excel dosyası paylaşılmıştır.] selam (.....) bunu ilettim sende de dursun
O.İ. 06.07.2023 (18.19):	Tamamdır abi teşekkürler

- (26) **Delil BAB/6:** BAB da yapılan yerinde incelemede elde edilen, BAB Saha Operasyonları Müdürü (.....) (B.E.) ile ENDOKS Genel Müdür Yardımcısı (.....) (O.İ.) arasında geçen ve AKEDAŞ ve YEDAŞ ihaleleri hakkında olduğu tespit edilen 11.07.2023, 13.07.2023, 17.07.2023 ve 18.07.2023 tarihleri arasındaki WhatsApp yazışmalarında aşağıdaki ifadeler yer almaktadır:

O.İ. 11.07.2023 (09.59):	(.....) <i>Abi Merhabalar,</i>
O.İ. 11.07.2023 (10.00):	<i>AKEDAŞ'ın MCR ihalesine çıktı sen de katılabilir misin ? 3 firma olmayınca iptal edebiliyorlar</i>
B.E. 11.07.2023 (10.13):	<i>Merhaba (.....). Okur tamam katılayım</i>

TEKLİF KALEMLERİ	TOPLAM ADET	MALZEME TEKLİF BİRİM FİYAT	MALZEME TEKLİF TOPLAM FİYAT	MONTAJ TEKLİF BİRİM FİYAT	MONTAJ TEKLİF TOPLAM FİYAT
	A	B	C	D=B*C	E=A*D
33kV 5000kVAr MCR	1	\$ 218,790.00	\$ 218,790.00	\$ 3,461.54	\$ 3,461.54
33kV 2000kVAr MCR	4	\$ 145,860.00	\$ 583,440.00	\$ 3,461.54	\$ 13,846.15
MCR Kontrol ve Kumanda Panosu	5	\$ 62,500.00	\$ 312,500.00	\$ 1,153.85	\$ 5,769.23
Kompanzasyon Tesis İşleri Malzeme ve Devreye Alma	5	\$ 36,637.07	\$ 183,185.34	\$ 15,000.00	\$ 75,000.00
inavitas VMS Yazılım Lisansı	1	\$ 150,000.00	\$ 150,000.00	\$ -	\$ -
			\$ 1,447,915.34		\$ 98,076.92

TARİH BURULUŞU	SÖZ. NO	2023 TİM İZLEME KURULUMLARI EKİPMAN ENDOKS KEŞİF VE FİYAT LİSTESİ										
		No	Ekipman/İnventarın Açıklaması	Birim	Miktar	Para Birimi	Ekipman		Kurulum		Toplam (cok. 4+5)	
							Toplam Fiyat (cok. 3x2)	Ekstra Fiyat	Toplam Fiyat (cok. 3x2)	Ekstra Fiyat		
												1
		1	SCHNEIDER SWAP55 Kalite Analizör	adet	5	Euro	€ 1.413,50	€ 7.067,50	€ 250,00	€ 3.500,00	€ 5.337,50	
		2	IP54 Paro Harita, 8'x6' ve Sahne Montajı (Tüm malzeme ve işçiliği dahil)	adet	3	Euro	€ 3.375,00	€ 10.125,00	€ 1.250,00	€ 3.500,00	€ 13.875,00	
		3	GPS Cihaz (RS/232 KONEK)	adet	3	Euro	€ 251,85	€ 755,55	€ 25,00	€ 75,00	€ 830,55	
		4	12V DC Power Supply (GPS İstemci)	adet	3	Euro	€ 42,50	€ 127,50	€ 25,00	€ 75,00	€ 202,50	
		5	24V DC Power Supply	adet	3	Euro	€ 55,00	€ 165,00	€ 25,00	€ 75,00	€ 240,00	
		6	Endüstriyel Ethernet Switch - 8 Port	adet	3	Euro	€ 127,50	€ 382,50	€ 125,00	€ 375,00	€ 757,50	
		7	MOXA E1220 32 Model	adet	4	Euro	€ 269,00	€ 1.076,00	€ 180,50	€ 750,00	€ 1.906,00	
		8	MOXA RS485 RS422 Modbus Gateway	adet	3	Euro	€ 438,00	€ 1.314,00	€ 180,50	€ 562,50	€ 1.996,50	
		9	Endüstriyel GSM Modem Antenna 33000 4G	adet	3	Euro	€ 227,50	€ 682,50	€ 180,50	€ 562,50	€ 1.425,00	
		10	RTU (SÖNÜME - ABİ)	adet	3	Euro	€ 1.275,00	€ 3.825,00	€ 875,00	€ 3.625,00	€ 8.450,00	
		Adaptasyon İşçisi										
		11	Adaptasyon İşçisi Malzemesi ve İşçiliği	adet	3	Euro	€ 250,00	€ 750,00	€ 200,00	€ 600,00	€ 1.350,00	
		TOPLAM					€ 26.478,56		€ 16.708,00	€ 32.176,56		

B.E. 13.07.2023 (15.30):		TM ¹² için teklif	
			

¹² Yazışmada geçen “TM” ifadesi ile kastedilenin “trafo merkezi” olduğu tespit edilmiştir.

O.İ. 17.07.2023 (10.57):	
B.E. 17.07.2023 (13.36):	Telefonun ulaşmıyor Arasna beni müsait olunca
B.E. 18.07.2023 (10.38):	"Teklif Mektubu İmzasız.PDF" [başlıklı PDF dosyası paylaşılmıştır.] "Teklif Kalemleri İmzasız.PDF" [başlıklı PDF dosyası paylaşılmıştır.]

- (27) **Delil BAB/7:** BAB'da yapılan yerinde incelemede elde edilen, BAB Saha Operasyonları Müdürü (.....)(B.E.) ile ENDOKS Genel Müdür Yardımcısı (.....) (O.İ.) arasında geçen ve SEDAŞ ihalesi hakkında olduğu tespit edilen 20.07.2023 ve 21.07.2023 tarihli WhatsApp yazışmalarında aşağıdaki ifadeler yer almaktadır:

B.E. 20.07.2023 (08.33):	Günaydın (.....) dön rakam nedir
O.İ. 20.07.2023 (08.48):	Günaydın abi (.....) ¹³ Bey genelde son dk değiştiriyor Ama
O.İ. 20.07.2023 (08.49):	Şimdilik 800 gibi
B.E. 20.07.2023 (09.00):	Bizim duyacağımız yer mi
O.İ. 20.07.2023 (09.00):	Şimdilik evet
B.E. 20.07.2023 (09.00):	Ok
O.İ. 20.07.2023 (09.01):	Biz seninle mi yazışacağız (.....)'le ¹⁴ mi?
B.E. 20.07.2023 (09.02):	Sen bana rakamı soyle sadece. Sonrasında (.....)'le goturursunuz
O.İ. 20.07.2023 (09.02):	Ok
O.İ. 20.07.2023 (12.27):	[Alıntlandı]: Bu girişim

¹³ Bahsi geçen kişinin ENDOKS Genel Müdürü (.....) olduğu değerlendirilmektedir.

¹⁴ Bahsi geçen kişinin soy ismine ulaşılammış olup kişiye Bilgi Notu'nda yazışmada bahsedildiği haliyle yer verilmiştir. Söz konusu kişinin BAB çalışanı olduğu değerlendirilmektedir.

O.İ. 20.07.2023 (12.42):

Para No	İşlem Yeri	TUTAR (USD)	TUTAR (TRY)	KURU ORAN
1	Korucuk Köyü Dİ (SAR00012)	347.880	310.000,00	
2	Söğüt Dİ (SOK00001)	286.052	250.000,00	
3	Osmaniye KÖY (SAR00008)	291.060	260.000,00	
TOPLAM TUTAR :		USD 924.991.76	820.000,00	

Bu da bizim

B.E. 20.07.2023 (12.47):

Ok

B.E. 20.07.2023 (14.02):

Para No	İşlem Yeri	TUTAR (USD)	TUTAR (TRY)	KURU ORAN
1	Korucuk Köyü Dİ (SAR00012)	347.880	310.000,00	
2	Söğüt Dİ (SOK00001)	286.052	250.000,00	
3	Osmaniye KÖY (SAR00008)	291.060	260.000,00	
TOPLAM TUTAR :		USD 924.991.76	820.000,00	

O.İ. 20.07.2023 (14.31):

Siz kaçta duracaksınız?

O.İ. 20.07.2023 (14.33):

Abi?

Siz çekilin

B.E. 20.07.2023 (14.33):

860

O.İ. 20.07.2023 (14.33):

Şu an

B.E. 20.07.2023 (14.33):

323 idi

B.E. 20.07.2023 (14.34):

Girisimnvermiş

Biz çekiliyoruz

O.İ. 20.07.2023 (14.34):

Ok evet

B.E. 20.07.2023 (14.34):

Korucuk kök 323.280 uds
 İkizler Osmaniye 275.814 usd
 Söğütü 260.906 usd
 (.....)e verdiğim rakamlar bunlar

O.İ. 20.07.2023 (14.34):

Siz diğerlerinde de erken çekilin abi

B.E. 20.07.2023 (14.35):

Yukardaki rakamlara göre çekilecek iste
 Daha erken mi oksun

B.E. 20.07.2023 (14.36):

Olsun

O.İ. 20.07.2023 (14.56):

Söğütü ve diğer merkezlerde 10k USD yukarıdan çekilin abi
 Söğütü 263-4 gibi
 (.....) süre alsın abi

B.E. 20.07.2023 (15.00):

Tamam konuştuk

B.E. 20.07.2023 (15.01):

Benlik birsey var mı

O.İ. 20.07.2023 (15.01):

Yok

B.E. 20.07.2023 (15.02):

Biraz işim var ulaşamazsın

O.İ. 20.07.2023 (15.02):

(.....)'e yazıyorum zaten

	Ok
B.E. 20.07.2023 (15.02):	(.....) <i>direk söylersin</i> Ok

I.3. Değerlendirme

I.3.1. ENDOKS Hakkında Elde Edilen Belgelere İlişkin Değerlendirme

- (28) Delil BAB/3'te, BAB Saha Operasyonları Müdürü ile ENDOKS Genel Müdür Yardımcısı arasında ARAS EDAŞ reaktif güç sistemleri kompanzasyon kurulumu hizmet alım ihalesine ilişkin olarak gerçekleştirilen yazışmalar yer almaktadır. Söz konusu yazışmalarda ENDOKS Genel Müdür Yardımcısı tarafından kullanılan *"Biz 4.6 MUSD gibi verelim. (.....) da 4.45 MUSD olacak gibi ilk teklifi versin."* ifadesinden, BAB'ın ve ENDOKS'un ARAS EDAŞ ihalesine yönelik olarak verecekleri fiyat tekliflerini danışıklı olarak belirledikleri görülmektedir. Yazışmanın devamında, söz konusu ihaleye ilişkin olarak BAB tarafından hazırlanmış olan maliyet kalemlerinin yer aldığı bir Excel dosyası ile ARAS EDAŞ'ın mevzubahis ihalesine ilişkin olarak altında Panorama Teknoloji AŞ¹⁵'nin kaşesinin bulunduğu birim fiyat teklif cetveli, BAB Saha Operasyonları Müdürü tarafından ENDOKS Genel Müdür Yardımcısı'na iletilmiştir. Bu durum, bir diğer ihale katılımcısı olan PANORAMA'nın fiyat tekliflerinin BAB'a ve BAB aracılığı ile de ENDOKS'a gönderildiğini göstermektedir.
- (29) Delil BAB/4'te ise Delil BAB/3'e konu ARAS EDAŞ ihalesine yönelik olarak hazırlanan maliyet kalemlerinin güncellenmesine ilişkin olarak BAB ile ENDOKS arasında iletişim kurulmuş olup, ENDOKS Genel Müdür Yardımcısı tarafından BAB Saha Operasyonları Müdürü'ne, ENDOKS'un ARAS EDAŞ'a sunacağı fiyat tekliflerinde marjların yukarı çekildiği bilgisi verilmiştir. BAB Saha Operasyonları Müdürü'nün *"Tamam biz yine 4.5 milyon civarı oluyoruz dimi"* sorusuna cevaben ENDOKS Genel Müdür Yardımcısı tarafından *"evet sizlerde revizyon yok"* mesajının gönderildiği görülmektedir. Ardından ENDOKS Genel Müdür Yardımcısı tarafından ENDOKS'un ARAS EDAŞ ihalesi için hazırladığı fiyat teklifini içeren Excel dosyası, BAB Saha Operasyonları Müdürü ile paylaşılmıştır.
- (30) Yazışma tarihi ile aynı gün içerisinde gerçekleştirilen ARAS EDAŞ ihalesi esnasında yapılan yazışmalarda ENDOKS Genel Müdür Yardımcısı tarafından kullanılan *"(.....) Bey ile (.....) Bey görüşmüşler mi"* ve *"Bizimkiler Europower'ın dosyasını gördük dediler Bu arada kaç'da duracağız – Europower ne yapacak"* ifadeleri ile BAB Saha Operasyonları Müdürü tarafından kullanılan *"Şimdilik onlar 4.1. 4.2. civarı duracaklar. Ben 3.875 civarı bitirmeye çalışacağım.(.....) bey (.....)a yazışıyor"* ifadelerinden, BAB ve ENDOKS arasında sağlanan uzlaşuya GESAN'ın/EUROPOWER'ın da taraf olduğu anlaşılmaktadır. Nitekim yazışmaların devamında BAB Saha Operasyonları Müdürü tarafından, ENDOKS Genel Müdürü ile GESAN/EUROPOWER Genel Müdür Yardımcısı'nın iletişim içerisinde oldukları ifade edilmiştir.
- (31) Akabinde ENDOKS Genel Müdür Yardımcısı tarafından kullanılan *"o zaman nerededir duracaksak sen yazarsın abi"* ve *"Sen dur diyince duracağız"* ifadeleri ile BAB Saha Operasyonları Müdürü tarafından kullanılan *"74.500 bende Ona göre çekilirsiniz"* ifadesinden, bahsi geçen ARAS EDAŞ ihalesinin BAB'ın uhdesinde kalacağına yönelik olarak BAB ve ENDOKS arasında bir uzlaşının sağlandığı anlaşılmaktadır. Nitekim ihale esnasında gerçekleştirilen yazışmaların devamında ENDOKS Genel Müdür Yardımcısı

¹⁵ Açık kaynaklardan elde edilen bilgilere göre Panorama Teknoloji AŞ'nin PANOBEL ile aynı adreste mukim olduğu, iki şirketin de kurucularının arasında (.....)'nın yer aldığı ve iki şirket adına iletişimlerin (.....) tarafından gerçekleştirildiği görülmekte olup, bu bilgilerden hareketle iki şirketin aynı ekonomik bütünlük içinde yer aldığı değerlendirilmektedir.

tarafından kullanılan “sana biraz daha indirim payı kalsın diye çekildik” ifadesinin, söz konusu uzlaşının varlığını destekler nitelikte olduğu değerlendirilmektedir.

- (32) Öte yandan Delil BAB/4'te gerçekleştirilen yazışmalarda, BAB Saha Operasyonları Müdürü tarafından, ENDOKS'un idari teknik dokümanının BAB'a gönderilmemesi nedeniyle BAB tarafından ihale teknik dokümanının ARAS EDAŞ'a verilemediği ancak ihalenin çevrim içi olarak yapılması nedeniyle bunun bir problem olmayacağının düşünüldüğü ifade edilmiştir. Ancak açık kaynaklardan elde edilen bilgiler doğrultusunda 14.04.2023 tarihinde saat 11.00'de ARAS EDAŞ tarafından reaktif güç sistemleri kompanzasyon kurulum hizmet alım ihalesi yapıldığı saptanmış¹⁶ olup ARAS EDAŞ tarafından gönderilen cevabi yazıdan elde edilen bilgilerden, ihaleye Aktif Elektronik AŞ'nin, BAB'ın, ENDOKS'un, GESAN'ın¹⁷ ve PANORAMA'nın katıldığı ve söz konusu ihalenin ENDOKS'un uhdesinde kaldığı tespit edilmiştir. Sonuç olarak Delil BAB/3 ve Delil BAB/4 bütüncül olarak değerlendirildiğinde BAB'ın, ENDOKS'un, GESAN'ın/EUROPOWER'ın ve PANORAMA'nın ARAS EDAŞ ihalesine danışıklı teklif verdikleri ve ilgili ihalenin hangi, teşebbüs tarafından kazanılacağına yönelik uzlaşma içerisinde oldukları anlaşılmaktadır.
- (33) Delil BAB/5'te, ENDOKS Genel Müdür Yardımcısı tarafından YEDAŞ'ın düzenleyeceği kompanzasyon sistemleri yapım işi ihalesi için hazırlanan maliyetlerin ve bütçe çalışmalarının yer aldığı bir Excel dosyası, ihale öncesinde BAB Saha Operasyonları Müdürü'ne gönderilmiştir. Ayrıca Delil BAB/6'da yer alan 13.07.2023 tarihli yazışmaya göre, YEDAŞ tarafından gerçekleştirilecek ihale için hazırlanan birim fiyat teklif cetveli de taraflar arasında paylaşılmıştır. Söz konusu bilgilerin, ihalede rakip firma olan BAB ile paylaşılması nedeniyle, YEDAŞ tarafından düzenlenen bir ihalede, BAB ve ENDOKS tarafından danışıklı fiyat teklifi verildiği değerlendirilmektedir.
- (34) Delil BAB/6'da yer alan 11.07.2023 tarihli yazışmalarda, ENDOKS Genel Müdür Yardımcısı tarafından, üç firmanın katılımının olmaması halinde iptal edilebilme riski bulunan bir AKEDAŞ ihalesine BAB'ın da katılmasının talep edildiği ve BAB Saha Operasyonları Müdürü tarafından bu talebin kabul edildiği görülmektedir. Bahsi geçen yazışmadan iki gün sonra, ENDOKS Genel Müdür Yardımcısı tarafından ENDOKS'un AKEDAŞ ihalesi için taslak olarak hazırladığı fiyat teklifinin BAB Saha Operasyonları Müdürü'ne iletilindiği görülmektedir. Görevli meslek personeli tarafından açık kaynaklardan yapılan araştırma sonucunda AKEDAŞ tarafından 18.07.2023 tarihinde saat 14.00'te güç kalite izleme sistemi ve kompanzasyon yatırımları alım ihalesi düzenlendiği tespit edilmiştir¹⁸. Söz konusu ihalenin gerçekleştirileceği gün BAB Saha Operasyonları Müdürü tarafından, mevzubahis AKEDAŞ ihalesine yönelik olarak BAB tarafından hazırlanan teklif mektubu ve teklif kalemleri ENDOKS Genel Müdür Yardımcısı'na gönderilmiştir.
- (35) Yazışmaların içeriğinden belgede geçen tüm görüşmelerin ve bilgi alışverişlerinin temel amacının AKEDAŞ tarafından düzenlenen ihalenin ENDOKS tarafından kazanılmasını sağlamak olduğu ve bu kapsamda BAB'ın normal şartlarda katılmayacağı bir ihaleye ENDOKS'un kazanmasını teminen katıldığı anlaşılmaktadır. Nitekim açık kaynaklardan elde edilen bilgilerden AKEDAŞ tarafından 18.07.2023 ve 24.07.2023 tarihlerinde güç kalite izleme sistemi ve kompanzasyon yatırımları alım ihalesi gerçekleştirildiği, söz

¹⁶ <https://www.arasedas.com/bidAnnouncementDetay?oid=ff808081840e6875018746fb64a13e7f> Erişim Tarihi: 16.12.2024

¹⁷ Öte yandan Delil BAB/4'te yer alan yazışmalarda EUROPOWER ismi geçiyor olsa da dosya kapsamında elde edilen bilgilerden söz konusu ihaleye GESAN'ın katılmış olduğu tespit edilmiştir.

¹⁸ https://www.akedasdagitim.com.tr/2023KOMPANZASYON01_GUC_KALITE_IZLEME_SIST_VE_KOMPANZASYON_YATIRIMLARI_IHALE_ILANI Erişim Tarihi: 16.12.2024

konusu ihaleye iki firmanın katıldığı ve ihalenin yazışmalarla paralel şekilde ENDOKS'un uhdesinde kaldığı tespit edilmiştir¹⁹. Bu bağlamda AKEDAŞ tarafından düzenlenen ihaleye BAB ve ENDOKS tarafından danışıklı teklif verildiği ve bahsi geçen ihalenin ENDOKS tarafından kazanılacağı hususunda taraflar arasında bir uzlaşının bulunduğu anlaşılmaktadır.

- (36) Delil BAB/7'de, SEDAŞ tarafından düzenlenen bir ihale esnasında BAB Saha Operasyonları Müdürü ile ENDOKS Genel Müdür Yardımcısı arasında gerçekleştirilen yazışmalar yer almaktadır. Yazışmada, ENDOKS Genel Müdür Yardımcısı tarafından GESAN'ın/EUROPOWER'ın ve ENDOKS'un SEDAŞ güç faktörü iyileştirme projesi yapım işi ihalesine verecekleri teklif cetvellerinin paylaşıldığı görülmektedir. Söz konusu yazışmalarda ENDOKS Genel Müdür Yardımcısı tarafından kullanılan *"Siz diğerlerinde de erken çekilin abi", "Söğütlü ve diğer merkezlerde 10k USD yukarıdan çekilin abi"* ifadeleri ile BAB Saha Operasyonları Müdürü tarafından kullanılan *"Biz çekiliyoruz"* ve *"Yukardaki rakamlara göre çekilecek iste Daha erken mi oksun"* ifadelerinin, söz konusu ihalenin ENDOKS tarafından kazanılması hususunda BAB ile ENDOKS arasında sağlanan uzlaşmayı kanıtlar nitelikte olduğu değerlendirilmektedir. Nitekim açık kaynaklardan elde edilen bilgilerden, SEDAŞ tarafından 20.07.2023 tarihinde bir güç faktörü iyileştirme projesi yapım işi ihalesinin gerçekleştirildiği, söz konusu ihalenin yazışmalarla paralel şekilde ENDOKS'un uhdesinde kaldığı tespit edilmiştir²⁰. Bu kapsamda SEDAŞ tarafından düzenlenen 20.07.2023 tarihli ihaleye yönelik olarak BAB, ENDOKS ve GESAN/EUROPOWER tarafından danışıklı teklif verildiği ve ilgili ihalenin ENDOKS tarafından kazanılacağı hususunda taraflar arasında bir uzlaşının bulunduğu kanaatine varılmıştır.

1.3.2. Uzlaşma Sürecine ve İdari Para Cezasına İlişkin Değerlendirme

- (37) 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası; *"Bu Kanunun 4, 6 ve 7 nci maddelerinde yasaklanmış davranışlarda bulunanlara, ceza verilecek teşebbüs ile teşebbüs birlikleri veya bu birliklerin üyelerinin nihai karardan bir önceki mali yıl sonunda oluşan veya bunun hesaplanması mümkün olmazsa nihai karar tarihine en yakın mali yıl sonunda oluşan ve Kurul tarafından saptanacak olan yıllık gayri safi gelirlerinin yüzde onuna kadar idarî para cezası verilir."* hükmünü amirdir.
- (38) Söz konusu idari para cezalarını düzenleyen Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar İle Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek İdari Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik (Ceza Yönetmeliği) soruşturma devam ederken 27.12.2024 tarihinde yürürlükten kaldırılmış ve yeni Ceza Yönetmeliği yürürlüğe girmiştir. Bu kararda hakkında soruşturma yapılan teşebbüsün lehine olan yeni Ceza Yönetmeliği esas alınmıştır.
- (39) Ceza Yönetmeliği'nin 4. maddesinde idari para cezası belirlenirken öncelikle temel para cezasının hesaplanacağı; ardından varsa ağırlaştırıcı ve hafifletici unsurlar göz önünde bulundurularak temel para cezasının artırılmasının ve/veya cezadan indirim yapılmasının söz konusu olacağı düzenlenmektedir.
- (40) Ceza Yönetmeliği'nin "İdari Para Cezasının Belirlenmesine İlişkin İlkeler" başlıklı 4. maddesinin üçüncü fıkrasında idari para cezasının; teşebbüsün en yakın mali yıl sonunda oluşan ve Kurul tarafından saptanacak olan yıllık gayri safi gelirleri üzerinden hesaplanacağı ve gelirlerin yüzde onunu aşamamayacağı düzenlenmektedir.

¹⁹ https://www.akedasdagitim.com.tr/2023KOMPANZASYON01_iHALE_SONUC_BiLDiRiMi Erişim Tarihi: 16.12.2024

²⁰ <https://www.sedas.com/Tr/1/WinnerTenderUrl/#> s.11, SEDAŞ-NOM-90-23-447 sayılı ihale Erişim Tarihi: 10.02.2025

- (41) Öte yandan, Ceza Yönetmeliği'nin temel ceza oranını düzenleyen 5. maddesinin birinci fıkrasında; *"Temel ceza oranı, başlangıç ceza oranına, koşulları bulunuyorsa, ihlalin süresi nedeniyle artırım yapılarak tespit edilir."* hükmü yer alırken ikinci fıkrasında ise *"Başlangıç ceza oranı, özellikle, ihlal dolayısıyla gerçekleşen veya gerçekleşmesi muhtemel zararın ağırlığı ile ihlalin niteliğinin açık ve/veya ağır olup olmadığı gözetilmek suretiyle belirlenir."* hükmü yer almaktadır. Anılan maddenin üçüncü fıkrasında ise ihlalin süresinin temel para cezasının tespitinde ne şekilde dikkate alınacağı öngörülmektedir. Belirtilen hükme göre temel para cezasının miktarı; bir yıldan uzun iki yıldan kısa süren ihlallerde beşte biri oranında, iki yıldan uzun üç yıldan kısa süren ihlallerde beşte ikisi oranında, üç yıldan uzun dört yıldan kısa süren ihlallerde beşte üçü oranında, dört yıldan uzun beş yıldan kısa süren ihlallerde beşte dördü oranında ve beş yıldan uzun süren ihlallerde ise bir katı oranında artırılmaktadır.
- (42) Son olarak, Yeni Ceza Yönetmeliği'nin 6. maddesinde ağırlaştırıcı unsurlar; 7. maddesinde ise hafifletici unsurlar sayılmaktadır. Belirlenen temel para cezası üzerinden öncelikle varsa ağırlaştırıcı unsurlar uygulanarak ceza artırılabilmekte; ardından hafifletici unsurların varlığı hâlinde cezada indirim yapılabilmektedir.
- (43) Diğer taraftan, 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin beşinci fıkrasında *"Soruşturmaya başlanmasından sonra Kurul, ilgililerin talebi üzerine veya resen, soruşturma sürecinin hızlı bitirilmesinden doğacak usuli faydaları ve ihlalin varlığına veya kapsamına ilişkin görüş farklılıklarını göz önüne alarak uzlaşma usulünü başlatabilir. Kurul, hakkında soruşturma başlatılan ve ihlalin varlığı ile kapsamını kabul eden teşebbüs veya teşebbüs birlikleri ile soruşturma raporunun tebliğine kadar uzlaşabilir."*, altıncı fıkrasında *"Bu çerçevede Kurul, hakkında soruşturma açılan taraflara, ihlalin varlığını ve kapsamını kabul ettikleri bir uzlaşma metni sunmaları için kesin bir süre verir. Verilen süre geçirildikten sonra yapılan bildirimler dikkate alınmaz. İhlal tespitinin ve idari para cezasının yer aldığı bir nihai kararla soruşturma sonlandırılır."* ve yedinci fıkrasında *"Uzlaşma usulü sonucunda idari para cezasında yüzde yirmi beşe kadar indirim uygulanabilir."* hükümleri yer almaktadır.
- (44) Bu kapsamda soruşturma tarafı ENDOKS uzlaşma talebinde bulunmuştur. Söz konusu başvuru üzerine Kurul tarafından, 13.02.2025 tarih ve 25-06/148-M sayı ile teşebbüsle uzlaşma görüşmelerine başlanmasına karar verilmiştir.
- (45) Anılan Kurul kararı ve Uzlaşma Yönetmeliği hükümleri uyarınca ENDOKS ile yapılan uzlaşma görüşmesinde teşebbüse dosya konusu iddiaların içeriği, isnat edilen ihlalin niteliği, kapsamı ve süresi, teşebbüs hakkında ihlal isnadına dayanak oluşturan başlıca belgeler, sürecin uzlaşma ile sonuçlanması halinde uygulanabilecek indirim oranı ve uzlaşma tarafına verilebilecek idari para cezası aralığı hakkında bilgi verilmiştir.
- (46) Uzlaşma görüşmesi neticesinde, ENDOKS'un uzlaşma sürecinin devam etmesi yönündeki beyanları doğrultusunda alınan 06.03.2025 tarih ve 25-09/211-MUA sayılı uzlaşma ara kararında, soruşturma sürecinin uzlaşma ile neticelenmesi halinde;
- *"ENDOKS tarafından bazı elektrik dağıtım şirketleri tarafından düzenlenen ihalelerde rakipleri ile birlikte danışıklı teklif vermek ve ihaleleri paylaşmak yoluyla 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiğine,*
 - *Bu nedenle, ENDOKS'a 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası ve 27.12.2024 tarih ve 32765 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar İle Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek İdari Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik" in 5. maddesinin birinci fıkrası, ikinci fıkrası ve 7. maddesinin birinci fıkrasının (ç) ve*

(d) bentleri uyarınca 2023 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(...) oranında olmak üzere 3.399.362,70 TL idari para cezası uygulanmasına,

- 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik"nin 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda teşebbüse verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,
- Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebbüse 2023 yılı gayrisafi geliri üzerinden nihai olarak %(...) oranında ve 2.549.522,02 TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,
- Uzlaşma Yönetmeliği'nin 7. maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca, uzlaşma metninin Kuruma gönderilebilmesi için işbu ara kararın tebliğinden itibaren anılan teşebbüse 15 gün süre verilmesine,
- Uzlaşma metninin süresi içinde gönderilmemesi halinde, Kurulun işbu ara kararıyla bağlı olmadığına

karar verilmiştir.

- (47) Bahse konu ara kararda ceza oranı belirlenirken yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri dikkate alınarak, ENDOKS tarafından bazı elektrik dağıtım şirketleri tarafından düzenlenen ihalelerde rakipleri ile birlikte danışıklı teklif vermek ve ihaleleri paylaşmak suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesinin ihlal edildiği değerlendirilmiş ve temel para cezası başlangıç oranı %(...) olarak belirlenmiştir.
- (48) Ceza Yönetmeliği'nin 5. maddesinin üçüncü fıkrasında ihlalin süresinin temel para cezasının tespitinde dikkate alınacağı öngörülmektedir. İhlale ilişkin belgeler 07.04.2023-20.07.2023 dönemini kapsamakta olup ihlal bir yıldan kısa sürmüştür. Bu çerçevede, temel para cezasında ihlalin süresi nedeniyle artış yapılmamıştır.
- (49) Ceza Yönetmeliği'nin 4. maddesine göre temel para cezasının hesaplanmasından sonra aynı Yönetmelik'in 6. ve 7. maddeleri çerçevesinde ağırlaştırıcı ve hafifletici unsurlar göz önünde bulundurularak artırma ve/veya indirme yapılmaktadır. Dosya kapsamında anılan Yönetmelik'in 6. maddesi çerçevesinde ağırlaştırıcı unsur bulunmamaktadır. Diğer taraftan 7. maddesinin birinci fıkrasının (ç) ve (d) bentleri uyarınca, ihlal konusu faaliyetlerin yıllık gayri safi gelirler içerisindeki payının düşük olması ve idari para cezasına esas alınan yıllık gayri safi gelirler içinde yurt dışı satış gelirlerinin bulunması hafifletici nedenler olarak değerlendirilmiş ve ceza oranında yapılacak indirim oranı %(...) olarak belirlenmiştir. Buna göre 2023 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(...) oranında idari para cezası uygulanmasına karar verilmiştir.
- (50) ENDOKS tarafından bu karara istinaden hazırlanıp gönderilen uzlaşma metninde mezkûr kararda belirtilen hususlar kabul edilerek teşebbüs hakkında yürütülen soruşturmanın uzlaşma ile sonlandırılması talep edilmiştir.
- (51) Uzlaşma Yönetmeliği'nin 8. maddesinin birinci fıkrasında;
- "1) Uzlaşma tarafı, uzlaşma ara kararında bildirilen hususları kabul etmesi halinde, aşağıdaki unsurları içeren bir uzlaşma metnini sunar:
- a) Uzlaşma tarafının ihlalin varlığını ve kapsamını kabul ettiğine dair açık beyanı,
- b) Kurulun uzlaşma tarafına ihlal nedeniyle verebileceği azami idari para cezası oranı ve miktarı ile tarafın uzlaşma usulü çerçevesinde bu ceza oranını ve miktarını kabul

ettiği,

c) Uzlaşma tarafının hakkındaki iddialar konusunda yeterli derecede bilgilendirildiği ve kendi görüşlerini ve açıklamalarını aktarmak için tarafa yeterli imkân tanındığı,

ç) İdari para cezasının ve uzlaşma metninde yer alan hususların uzlaşma tarafınca dava konusu yapılamayacağı.”

hükmüne yer verilmiştir. Bu kapsamda ENDOKS tarafından süresi içinde gönderilen uzlaşma metninin Uzlaşma Yönetmeliği'nin 8. maddesinin birinci fıkrasında yer alan unsurları içerdiği görülmüştür.

- (52) Yukarıda yer verilen açıklamalar doğrultusunda, yukarıda belirtilen uzlaşma ara kararı ile ENDOKS tarafından sunulan uzlaşma metni çerçevesinde Ceza Yönetmeliği kapsamında hesaplanan idari para cezasının Uzlaşma Yönetmeliği'nin 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca %25 oranında indirilmesi; teşebbüse 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiği gerekçesiyle 2023 yılı gayri safi gelirleri üzerinden %(.....) oranında idari para cezası uygulanması ve soruşturmanın ENDOKS bakımından uzlaşma ile sonlandırılması sonuçlarına varılmıştır.

J. SONUÇ

- (53) Rekabet Kurulunun 29.02.2024 tarihli ve 24-11/200-M sayılı, 20.12.2024 tarihli ve 24-54/1218-M sayılı ve 09.01.2025 tarihli ve 25-01/38-M sayılı kararları 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 4. maddesinin ihlal edilip edilmediğinin tespitine yönelik olarak yürütülen soruşturma kapsamında 06.03.2025 tarih ve 25-09/211-MUA sayılı uzlaşma ara kararına istinaden Endoks Enerji AŞ tarafından gönderilen uzlaşma metni 12.03.2025 tarih ve 64696 sayı ile süresi içinde Kurum kayıtlarına intikal etmiştir. Uzlaşma metinlerinde ihlalin varlığı ve kapsamı ile uzlaşma ara kararında öngörülen azami idari para cezası oranları ve tutarları teşebbüsler tarafından açıkça kabul edilmiş olup

1. Endoks Enerji AŞ tarafından bazı elektrik dağıtım şirketleri tarafından düzenlenen ihalelerde rakipleri ile birlikte danışıklı teklif vermek ve ihaleleri paylaşmak yoluyla 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiğine,

2. Bu nedenle, Endoks Enerji AŞ'ye 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası ve 27.12.2024 tarih ve 32765 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan “Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar İle Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek İdari Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik”in 5. maddesinin birinci fıkrası, ikinci fıkrası ve 7. maddesinin birinci fıkrasının (ç) ve (d) bentleri uyarınca 2023 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere 3.399.362,70-TL idari para cezası uygulanmasına,

3. 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve “Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik”in 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda teşebbüse verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,

4. Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebbüse 2023 yılı gayrisafi geliri üzerinden nihai olarak %(.....) oranında ve 2.549.522,02-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,

5. Böylece Rekabet Kurulunun 29.02.2024 tarihli ve 24-11/200-M sayılı, 20.12.2024 tarihli ve 24-54/1218-M sayılı ve 09.01.2025 tarihli ve 25-01/38-M sayılı kararları

25-10/234-119

uyarınca yürütölmekte olan soruşturmağın Endoks Enerji AŞ bakımından uzlaşma usulü ile sonlandırılmasına

gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.