

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-2-065
Karar Sayısı : 21-57/792-390
Karar Tarihi : 25.11.2021

(Devralma)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Cengiz ÇOLAK

B. RAPORTÖRLER: Doç. Dr. Hakan BİLİR, Harun ÇALI

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Ulusoy Un Sanayi ve Ticaret A.Ş.
Temsilcileri: Av. Enver Sezer ÇALIŞKAN, Av. Mustafa TOKER,
Av. Yaprak KÜÇÜKOĞLU TEZEL
Denizevleri Mah. Alaçam Cad. Ulusoy Un Sanayi ve Ticaret
A.Ş. Blok No:42/1 Atakum/Samsun

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Söke Değirmencilik Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin tek kontrolünün Ulusoy Un Sanayi ve Ticaret A.Ş. tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 20.10.2021 tarih ve 22218 sayı ile giren ve eksiklikleri 04.11.2021 tarih ve 22691 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 12.11.2021 tarih ve 2021-2-065/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda, nihai olarak Mediterra Capital Partners I, LP (MEDİTERRA) tarafından kontrol edilen Söke Değirmencilik Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin (SÖKE) tüm paylarının ve tek kontrolünün Ulusoy Un Sanayi ve Ticaret A.Ş. (ULUSOY) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Anılan işlem, SÖKE'nin kontrol yapısında kalıcı değişikliğe neden olacağından, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi çerçevesinde bir devralmadır. Ayrıca, tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bentlerinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle işlemin izne tabi olduğu anlaşılmıştır.
- (6) Devre konu SÖKE, buğday unu üretimi ve satışı alanında faaliyet göstermekte, ayrıca un üretimi sırasında ortaya çıkan un kepeğinin de satışını gerçekleştirmektedir. Devralan ULUSOY ise, başta buğday olmak üzere çeşitli tahılların satışı ile buğday unu, un kepeği ve diğer yem hammaddelerinin üretimi ve satışı alanında faaliyet göstermektedir.
- (7) Dosya konusu işlem bakımından ilgili ürün pazarları en dar anlamda "buğday unu imalatı ve pazarlanması", "buğday kepeği imalatı ve pazarlanması" ve "buğday satışı pazarı; coğrafi pazar ise "Türkiye" olarak belirlenmiştir. Bu çerçevede tarafların faaliyetlerinin "buğday unu imalatı ve pazarlanması" ile "buğday kepeği imalatı ve pazarlanması" pazarlarında yatay; buğday unu ve buğday kepeği imalatı pazarlarının

üst pazarı olan “buğday satışı pazarı”nda ise dikey olarak örtüştüğü değerlendirilmektedir.

- (8) Tarafların yatay ve dikey örtüşmenin söz konusu olduğu pazarlardaki 2018, 2019 ve 2020 yıllarına ilişkin pazar payı verileri aşağıdaki gibidir:

Tablo 1: Tarafların Faaliyetlerinin Yatay Örtüştüğü Pazarlara İlişkin Satış Miktarı ve Satış Değeri Bazında Pazar Payları (2018, 2019 ve 2020)

Pazar	Teşebbüs	2018 (%)		2019 (%)		2020 (%)	
		Miktar	Değer	Miktar	Değer	Miktar	Değer
Buğday Unu ve İmalatı Pazarlanması	SÖKE	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
	ULUSOY	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
	Taraflar Toplam	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Buğday Kepeği İmalatı ve Pazarlanması	SÖKE	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
	ULUSOY	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
	Taraflar Toplam	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu

Tablo 2: Tarafların Faaliyetlerinin Dikey Örtüştüğü Pazara İlişkin Satış Miktarı ve Satış Değeri Bazında Pazar Payları (2018, 2019 ve 2020)

Pazar	Teşebbüs	2018 (%)		2019 (%)		2020 (%)	
		Miktar	Değer	Miktar	Değer	Miktar	Değer
Buğday Satışı	ULUSOY	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu

- (9) Tarafların faaliyetlerinin yatay örtüştüğü buğday unu imalatı ve pazarlanması pazarındaki pazar payı verileri incelendiğinde SÖKE'nin 2020 yılı itibarıyla pazar payı; satış miktarı bazında %(.....), satış değeri bazında %(.....) iken, ULUSOY'un pazar payı aynı yıl itibarıyla; satış miktarı bazında %(.....), satış değeri bazında %(.....) düzeyinde gerçekleşmiştir. Tarafların faaliyetlerinin yatay örtüştüğü bir diğer pazar olan buğday kepeği imalatı ve pazarlanması pazarındaki pazar payı verileri incelendiğinde SÖKE'nin 2020 yılı itibarıyla; satış miktarı bazında pazar payı %(.....), satış değeri bazında pazar payı %(.....) iken, ULUSOY'un 2020 yılı itibarıyla; satış miktarı bazında pazar payı %(.....), satış değeri bazında pazar payı %(.....) düzeyinde gerçekleşmiştir. Tarafların 2020 yılına ilişkin toplam pazar payı verileri incelendiğinde ise, buğday unu imalatı ve pazarlanması pazarındaki toplam pazar payı satış miktarı bazında %(.....), satış değeri bazında %(.....) iken, buğday kepeği imalatı ve pazarlanması pazarındaki toplam pazar payı satış miktarı bazında %(.....), satış değeri bazında %(.....) olarak gerçekleşmiştir.
- (10) 2020 yılı itibarıyla buğday unu imalatı ve pazarlanması ile buğday kepeği imalatı ve pazarlanması pazarlarındaki en büyük rakipler ve bu rakiplerin satış değeri bazında pazar payı verileri incelendiğinde; Beşler Makarna Un İrmik Gıda San. ve Tic. A.Ş.'nin %(.....), Eksun Gıda Tarım San. ve Tic. A.Ş.'nin %(.....), Ulaş Gıda Un Tekstil Nakliye Tic. ve San. A.Ş.'nin %(.....), Erişler Gıda San. ve Tic. A.Ş.'nin %(.....) ve Ova Un Fabrika A.Ş.'nin %(.....) düzeyinde pazar payına sahip olduğu görülmektedir¹.

¹ Söz konusu pazar payı verilerinin satış değeri bakımından her iki pazar içinde aynı düzeyde olduğu anlaşılmaktadır.

- (11) Tarafların faaliyetlerinin dikey örtüştüğü buğday satışı pazarındaki pazar payı verileri incelendiğinde ULUSOY'un 2020 yılı itibarıyla; satış miktarı bazında pazar payı % (.....) iken, satış değeri bazında pazar payının % (.....) düzeyinde gerçekleştiği anlaşılmaktadır. İlgili tarafın cevabi yazısında Türkiye'de buğday satışı pazarının tahmini büyüklüğü 20,5 milyon ton olarak belirtilmekle birlikte, buğday satışı pazarına ilişkin rakip teşebbüslerin pazar payı verilerinin tespitinin, piyasada faaliyet gösteren teşebbüs sayısının ve bu teşebbüslerin pazarda yaptığı satışların bilinmemesi nedeniyle mümkün olmadığı ifade edilmiştir. Bununla birlikte Toprak Mahsulleri Ofisi ve çok sayıda özel teşebbüs tarafından buğday alımının ve satımının yapıldığı bilinmektedir.
- (12) Dosya konusu işlem bakımından yatay örtüşmenin söz konusu olduğu pazarlarda faaliyet gösteren düşük pazar payına sahip küçük ölçekli yaklaşık 700 adet oyuncunun bulunduğu², oyuncu sayısı ve bu oyuncuların pazar payları göz önüne alındığında işlem sonucunda pazar payı artışının sınırlı kalacağı ve pazarda rekabetçi yapının devam edeceği; dikey örtüşmenin söz konusu olduğu buğday satışı pazarında ise düşük pazar payına sahip çok sayıda yerel oyuncunun bulunmasının yanında, pazara ilişkin önemli ithalat³ olanaklarının varlığının çok sayıda küresel oyuncunun faaliyet göstermesine imkân tanıdığı ve bu durumun pazarda önemli rekabet baskısı oluşturduğu gözetildiğinde, bildirim konu devralma işleminin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi kapsamında pazardaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı ve bu nedenle işleme izin verilebileceği kanaatine varılmıştır.

² Kurulun 07.01.2021 tarih ve 21-01/18-8 sayılı kararı, para. 198.

³ Kurulun 07.01.2021 tarih ve 21-01/18-8 sayılı kararı, para. 88.

H. SONUÇ

- (13) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.