

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2019-5-7 (Devralma)  
**Karar Sayısı** : 19-11/130-57  
**Karar Tarihi** : 07.03.2019

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Prof. Dr. Ömer TORLAK  
**Üyeler** : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Adem BİRCAN, Mehmet AYAN,  
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Şükran KODALAK

**B.RAPORTÖRLER:** Ebru İNCE, Çiğdem KIR, Osman AYAR

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** : - ELG Haniel GmbH  
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Av. M. Hakan  
ÖZGÖKÇEN, Av. Görkem YARDIM, Av. Gözde ÇEVİK  
Yıldız Mah. Çitlenbik Sok. No:12 Beşiktaş/İstanbul

(1) **D. DOSYA KONUSU:** ELG Carbon Fibre Limited'in ortak kontrolünün Mitsubishi Corporation tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 07.02.2019 tarih ve 814 sayı ile giren ve eksiklikleri 20.02.2019 tarih ve 1193 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 01.03.2019 tarih ve 2019-5-7/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, söz konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME ve DEĞERLENDİRME**

(4) İlgili başvuruda; Franz Haniel & Cie. GmbH'in (FRANZ HANIEL) iştiraki ELG Haniel GmbH'in (ELG) %100 hisse oranı ile kontrol ettiği ELG Carbon Fibre Limited'in (ECF) %25 oranında hissesinin Mitsubishi Corporation (MC) tarafından devralınması suretiyle ECF'nin nihai olarak FRANZ HANIEL ve MC'in ortak kontrolüne geçmesi işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmiştir.

(5) Bildirime konu işlem, taraflar arasında 19.11.2018 tarihinde imzalanan Hissedarlık Anlaşması uyarınca gerçekleştirilecektir. ECF, hâlihazırda tek başına ELG Carbon Fibre International GmbH (ECFI), dolayısıyla ELG ve nihai olarak FRANZ HANIEL tarafından kontrol edilmektedir. Bildirilen işlemin tamamlanmasının ardından MC, ECF'nin %25 oranındaki ihraç edilmiş hisselerini hâlihazırda ECF'nin doğrudan hissedarı olan ECFI'dan devralacaktır.

(6) Bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için işleme ortak kontrolün tesisi ve ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması şeklinde iki unsurun birlikte sağlanması gerekmektedir.

(7) Bu bağlamda öncelikle planlanan işlemin ortak kontrol bakımından değerlendirilmesi gerekmektedir. Ortak girişimde, ana teşebbüslerin ortak kontrolünün varlığına karar vermek için yönetim kurulunun yapısı ve karar alma mekanizması önem taşımaktadır. Taraflar arasında akdedilen Hissedarlık Anlaşması uyarınca; ECF'nin yönetim kurulu

azami (.....) üyeden oluşacaktır ve A sınıfı hissedar olan ECFI (dolayısıyla ELG ve nihai olarak FRANZ HANIEL) (.....) üye atama hakkına sahipken, B sınıfı hissedar olan MC (.....) üye atama hakkına sahip olacaktır. Kararlar, hissedarların oybirliğinin gerektiği "Saklı Tutulan Hususlar" dışında basit çoğunluk ile alınacaktır. Saklı Tutulan Hususlar, ECF'nin bütçesinin ve iş planının onaylanmasını içermekte olup her bir hissedar ECF'nin bütçesinin ve iş planının onaylanmasına ilişkin belirli veto haklarına sahip olacaktır. Bu çerçevede ECF'nin stratejik kararları bakımından MC ve FRANZ HANIEL'in birlikte hareket etmeleri gerektiği, dolayısıyla MC ve FRANZ HANIEL'in ECF üzerinde ortak kontrol sahibi olacağı anlaşılmıştır.

- (8) Planlanan işlem daha sonra tam işlevsellik kriteri bakımından değerlendirilmiştir. Tam işlevsellik temel olarak ortak girişimin faaliyet gösterdiği pazarda ana teşebbüslerden bağımsız bir iktisadi varlık olması anlamını taşımaktadır. Burada iktisadi bağımsızlık; ortak girişimin, stratejik kararların alınması bakımından kontrol taraflarından tamamen ayrı hareket etmesini değil, operasyonel anlamda bağımsız faaliyette bulunabilmesini ifade etmektedir. Bunun için de gerekli yönetim, mali, personel, taşınır ve taşınmaz malvarlıklarını içeren yeterli kaynağa sahip olması gereklidir. Bildirim Formunda işlemin tamamlanmasını takiben ECF'nin pazarda ana şirketlerinden bağımsız olarak faaliyet göstereceği, kendi yönetimine sahip olacağı ve faaliyetlerini kalıcı olarak yürütmek için yeterli kaynaklara erişebileceği belirtilmiştir. Dolayısıyla, ECF'nin işlem sonrasında bağımsız ve kalıcı şekilde faaliyet gösteren tam işlevsel bir ortak girişim niteliğinde olacağı tespit edilmiştir.
- (9) Bu kapsamda, bildirilen işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Tarafların ciroları 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinde belirtilen eşikleri aştığından işlemin izne tabi olduğu anlaşılmıştır.
- (10) Devre konu ECF Birleşik Krallık'ta bir karbon fiber dönüşüm tesisi işletmektedir. ECF, üretim atıkları ve hurda kompozit bileşenlerinden karbon fiberin geri dönüşümü ve karbon fiber ürünlerinin imalatı ve geri dönüşümlü (ikincil) satışı alanlarında faaliyet göstermektedir. ECF'nin ikincil karbon fiber üretiminin bir kısmı, mühendislik plastikleri ya da kaplama uygulamalarının birleştirilmesinde takviye olarak kullanılmak üzere satılmaktadır. İkincil karbon fiber üretiminin geri kalanı, kompozitler endüstrisi için ara ürünlerin (dokunmamış matlar) üretimi için ham madde olarak kullanılmaktadır. ECF'nin Türkiye'de hiçbir pazarda faaliyeti bulunmamaktadır.
- (11) Ana teşebbüslerden MC çevre ve altyapı, üretim, finans, enerji, metaller, makineler, kimyasal maddeler ve gıda gibi çeşitli sektörlerde faaliyet gösteren, merkezi Japonya'da bulunan halka açık bir şirkettir. MC'nin ise küresel çapta veya Türkiye'de, karbon fiber imalatı, geri dönüşümü veya satışı pazarlarının üst veya alt pazarlarında herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır.
- (12) Ana teşebbüslerden FRANZ HANIEL ise, farklı iş modelleri içeren Almanya merkezli bir aile şirkettir. ELG'nin yanı sıra, dokunmuş ve örülmüş yatak tekstili ürünlerinin geliştirilmesinde ve üretilmesinde faaliyet gösteren BekaertDeslee Holding, tuvalet hijyen ürünleri, toz kontrol matları, iş kıyafetleri ve tekstil hizmetleri sunan CWS-boco International GmbH, gemilerde ve karada su ürünleri yetiştiriciliği için çözümler geliştirme, üretme ve tesis etme alanlarında faaliyet gösteren Optimar AS, paketleme makineleri ve sistemlerini geliştirme, imalat, bakım ve modernleştirme alanında faaliyet gösteren ROVEMA GmbH, Avrupa ve Kuzey Amerika'da işletme ekipmanlarını kurumlar arası pazarlamada uzmanlaşan TAKKT AG gibi uluslararası faaliyet gösteren çeşitli şirketleri bünyesinde bulundurmaktadır.

- (13) Yukarıdaki bilgiler çerçevesinde, tarafın faaliyetleri arasında Türkiye’de yatay ya da dikey bir örtüşme olmadığı anlaşıldığından, bildirim konu işlem ile 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

#### **H.SONUÇ**

- (14) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.