

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2022-2-041 (Devralma)
Karar Sayısı : 22-40/547-221
Karar Tarihi : 06.09.2022

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK,
Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Ahmet YALÇIN, Hasan Yıldırım KARAYEL

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : -International Energy Holding LLC
Temsilcileri: Av. Saadet Aslı ALKAN, Av. Galya BENBANASTE
Ahular Sokak No: 15 Etiler Beşiktaş/İSTANBUL

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Kalyon Enerji Yatırımları A.Ş.'nin ortak kontrolünün International Energy Holding LLC aracılığıyla International Holding Company PJSC tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 01.09.2022 tarih ve 30800 yazı ile intikal eden bildirim üzerine düzenlenen 05.09.2022 tarihli, 2022-2-041/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Bildirime konu işlem, hâlihazırda nihai olarak Kalyon İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş. (KALYON) tarafından tek kontrol edilen bir ekonomik birim olan Kalyon Enerji Yatırımları A.Ş.'nin (KALYON ENERJİ) %(...) oranındaki payının, bildirim konu işlem için kurulan ve kontrolü International Holding Company PJSC'de (IHC) bulunan International Energy Holding LLC (IEH) tarafından, KALYON'dan devralınması suretiyle KALYON ENERJİ üzerinde bir ortak girişim oluşturulmasıdır.
- (5) Hâlihazırda KALYON ENERJİ, KALYON'un tek kontrolünde bulunmaktadır. 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ)'in 5. maddesinde, birleşme ve devralma sayılan hallerden biri olarak; *"kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirecek şekilde bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı kontrolünün, hisse ya da mal varlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya hâlihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir veya daha fazla kişi tarafından devralınması"* hali sayılmıştır. Aynı maddenin ikinci fıkrasında ise *"Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir. Bu tür işlemlerde, işlem taraflarının her biri devralan olarak kabul edilir."* hükmü yer almaktadır. Bildirim Formunda yer alan bilgilere göre IHC ve KALYON arasındaki Hissedarlar Sözleşmesi uyarınca dosya konusu işlemi takip eden dönemde (...). Bu kapsamda, hem kilit stratejik iş kararları hem de yönetim kurulu ve genel kurulun alacağı diğer kararlar bakımından her iki hissedarın da olumlu oyu

gerekecektir. Sonuç olarak işlem kapanışında KALYON ENERJİ'nin vermesi gereken kararlar bakımından da ortak girişim taraflarının belirleyici etkisinin bulunduğu anlaşılmaktadır.

- (6) Bildirim Formunda, KALYON ENERJİ'nin günlük faaliyetlerini yürüten bir yönetim kurulunun bulunduğu, teşebbüsün; kuruluşundan bu yana ciro elde ettiği, bağımsız bir ekonomik birimin tüm işlevlerini yerine getirdiği, dosya konusu işlemin kapanışından sonra operasyonel ve ekonomik olarak özerkliğini sürdüreceği, KALYON'dan ve IHC'den fonksiyonel açıdan bağımsız olarak faaliyet göstereceği ve kalıcı olarak faaliyet göstermeye devam edeceği ifade edilmektedir. Bu nedenlerle, işlem sonrasında KALYON ve IHC tarafından üzerinde ortak kontrol tesis edileceği tespit edilen KALYON ENERJİ'nin tam işlevsel bir ortak girişim niteliğinde olacağı değerlendirilmektedir.
- (7) Bu doğrultuda bildirim konu işlemin kapanışından sonra, KALYON ENERJİ'nin ortak kontrolünün nihai olarak KALYON'a ve IHC'ye geçeceği görülmekte olup kontrolde kalıcı bir değişiklik meydana getiren söz konusu işlem, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi uyarınca 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi kapsamında bir devralma işlemidir. Tarafların 2021 yılı ciroları incelendiğinde 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde belirlenen eşiklerin aşıldığı ve işlemin izne tabi olduğu görülmektedir.
- (8) IHC, sağlık, emlak, tarım, yiyecek ve içecek hizmetleri, bölgesel soğutma/iklimlendirme, perakende ve eğlence ile aracılık hizmetleri sektörlerinde faaliyet göstermektedir. IHC tarafından, (.....) dosya konusu işlemin gerekçeleri arasında gösterilmektedir.
- (9) Ortak girişim konumundaki KALYON ENERJİ, hâlihazırda Konya ili Karapınar ilçesinde bulunan 1.000 MWe kurulu güce sahip güneş enerjisi santralini işletmektedir. 2022 yılının Temmuz ayı itibarıyla Türkiye'deki toplam kurulu gücün 101.814,5 MWe olduğu dikkate alındığında KALYON ENERJİ'nin Kurulu güç bazında pazar payının yaklaşık %1 olduğu görülmektedir¹. Öte yandan, anılan yılda, elektrik enerjisinin üretimi ve satışı pazarında kurulu güç bazında Elektrik Üretim A.Ş. %22,45; Enerjisa Enerji Üretim A.Ş. %4,93; Eren Enerji Elektrik Üretim A.Ş. %2,86 ve Gebze Elektrik Üretimi Ltd. Şti. %1,67 pazar payı ile faaliyet göstermektedir². Tarafların faaliyet alanları incelendiğinde, ortak girişim tarafı konumundaki IHC'nin Türkiye'de herhangi bir faaliyetinin bulunmadığı, ortak girişim konumundaki KALYON ENERJİ'nin ise Türkiye'de elektrik enerjisinin üretimi ve satışı alanında faaliyet gösterdiği görülmektedir. Dolayısıyla dosya konusu işlem bakımından yatay ya da dikey herhangi bir örtüşmenin ve dolayısıyla etkilenen pazarın bulunmadığı anlaşılmaktadır.
- (10) Yukarıda açıklanan hususlar çerçevesinde, bildirim konu işlemin, başta hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumu güçlendirilmesi olmak üzere piyasadaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.

¹ <https://www.teias.gov.tr/sayilarla-elektrik-iletimi>; Erişim Tarihi: 02.09.2022.

² 2022 yılı Elektrik Piyasası Haziran Ayı Sektör Raporu, (<https://www.epdk.gov.tr/Detay/Icerik/3-0-23/elektrikaylik-sektor-raporlar>; Erişim Tarihi: 01.09.2022).

H. SONUÇ

- (11) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.