

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2023-1-052
Karar Sayısı : 24-54/1213-524
Karar Tarihi : 20.12.2024

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Şükran KODALAK, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN,
Cengiz ÇOLAK, Rıdvan DURAN

B. RAPORTÖRLER: Esra KÜÇÜKİKİZ, Funda SOYLU, Şeyda EROL ÖZTÜRK,
Kübra Nur YILMAZ, Büşra ÖZDEMİR, Alp Tuna MERCİMEK,
Cihan ARIK, Zehra Seda KAYNAR

C. ŞİKAYET EDEN : - (.....)

D. İNCELENEN

TARAF : - Yemek Sepeti Elektronik İletişim Perakende Gıda AŞ
Temsilcileri: Av. Şahin ARDIYOK, Av. Barış YÜKSEL,
Av. Gökçe ÇETİNKAYA
Büyükdere Cad. Bahar Sok. No:13 River Plaza K:11
Şişli/İstanbul

(1) **E. DOSYA KONUSU:** Rekabet Kurulunun 07.03.2024 tarihli ve 24-12/211-M sayılı kararı uyarınca Yemek Sepeti Elektronik İletişim Perakende Gıda AŞ hakkında başlatılan soruşturma kapsamında (.....) sunulan geçici tedbir kararı talebinin değerlendirilmesi.

(2) **F. İDDİALARIN ÖZETİ:** (.....)¹ tarafından yapılan başvuruda, Yemek Sepeti Elektronik İletişim Perakende Gıda AŞ (YEMEK SEPETİ) hakkında yürütülen soruşturma kapsamında geçici tedbir kararı alınması talep edilmektedir. Söz konusu başvuruda (.....) özetle;

- Devam etmekte olan soruşturma sürecine rağmen YEMEK SEPETİ tarafından soruşturma konusu zorunlu kurye ve benzer uygulamaların sürdürülmekte olduğu,
- YEMEK SEPETİ'nin kendi kurye hizmetini zorunlu tutmasının ve üye restoranların YEMEK SEPETİ'nin kurye hizmetini kullandıkları modelden teslimatını kendilerinin yaptığı modele geçişlerini zorlaştırmaya yönelik uygulamaların rekabeti kısıtlayıcı etkilerinin mevcut olduğu,
- Bu çerçevede özellikle platformun teslimat gerçekleştirdiği modeli kullanan üye restoranlardan ilgili modelde uzun süre kalma taahhüdü alınan durumlarda rekabet karşıtı etkilerin daha fazla olacağı,
- Soruşturma sürecinin tamamlanması için hâlihazırda kayda değer bir zamanın geçmesi gerektiği dikkate alındığında, YEMEK SEPETİ'nin devam eden zorunlu kurye ve benzer uygulamaları bakımından soruşturma sürecinin tamamlanması, nihai kararın alınması ve nihai gerekçeli kararın tebliğinin beklenmesinin pazar dinamiklerinde kalıcı değişikliklere sebebiyet verebileceği,

¹ (.....)

- 20 yılı aşkın bir süredir pazarda hâkim durumda olduğu tahmin edilen YEMEK SEPETİ'nin uygulamalarının özellikle az şubeli küçük restoranlar bakımından etki doğurduğu,
- Pazar payı, aktif satıcı sayısı gibi veriler ile de somutlaştırılmış olduğu üzere YEMEK SEPETİ'nin söz konusu uygulamalarının dışlayıcı etkilerinin (.....) yoğun bir şekilde hissedildiği,
- Bizzat YEMEK SEPETİ temsilcisi tarafından yalnızca platform teslimatlı modele izin verilen bir yapıya geçileceğinin ifade edildiği de göz önünde bulundurulduğunda, söz konusu dışlayıcı etkilerin artan şiddette ve kalıcı bir şekilde etki doğurmaya devam edeceğinin öngörüldüğü,
- YEMEK SEPETİ'nin zorunlu kurye hizmetine yönelik uygulamalarının yanı sıra yüksek reklam ve indirim harcamaları yoluyla da fiili münhasırlık yaratan uygulamalarda bulunduğu ve bu durumun dışlama etkisini pekiştirdiği,
- YEMEK SEPETİ'nin uygulamaları bakımından soruşturma sürecinin nihayete ermesi ve bu çerçevede nihai karar alınmasının beklenmesinin pazarda ciddi ve telafisi zor zararların ortaya çıkmasına neden olabileceği,
- Bu nedenle YEMEK SEPETİ hakkında yürütülen soruşturma kapsamında nihai karar alınana kadar 4054 sayılı Kanun'un 9. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca, YEMEK SEPETİ tarafından restoranlardan taahhüt alınmak suretiyle yapılan zorunlu kurye uygulamasının ve yüksek reklam ve indirim harcamaları yoluyla fiili münhasırlık yaratan uygulamaların nihai karar alınana kadar sonlandırılmasına ve restoranların YEMEK SEPETİ tarafından söz konusu uygulamaların geçici tedbir süresince uygulanabilir olmayacağına dair bilgilendirilmelerine ilişkin YEMEK SEPETİ hakkında geçici tedbir uygulanması gerektiği

ifade edilmektedir.

- (3) **G. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurulunun (Kurul) 07.03.2024 tarihli ve 24-12/211-M sayılı kararı ile YEMEK SEPETİ hakkında çevrim içi yemek siparişi-servisi platform hizmeti kapsamında kendi kurye hizmetini zorunlu tutmak ve üye işletmelerin faaliyetlerini zorlaştırmak suretiyle 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkındaki Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 4. ve/veya 6. maddelerini ihlal edip etmediğinin tespitine yönelik olarak soruşturma açılmasına karar verilmiştir.
- (4) Soruşturma devam ederken Rekabet Kurumu kayıtlarına 13.09.2024 tarih ve 56254 sayılı ile intikal eden (.....) başvuruda, YEMEK SEPETİ hakkında yürütülen soruşturma kapsamında geçici tedbir kararı alınması talep edilmiştir.
- (5) Yapılan başvuru çerçevesinde hazırlanan 16.12.2024 tarihli ve 2023-1-052/BN-03 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır².
- (6) **H. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notu'nda; (.....) başvuruda yer alan iddialar bakımından, YEMEK SEPETİ hakkında yürütülen soruşturma kapsamında geçici tedbir kararı alınması talebinin reddedilmesi gerektiği ifade edilmiştir.

² Aynı başvuru kapsamındaki diğer hususlar hakkında 20.12.2024 tarihli, 24-54/1213-M sayılı karar alınmıştır.

I. İNCELEME, GEREKÇE VE HUKUKİ DAYANAK

- (7) (.....) başvuruda, YEMEK SEPETİ hakkında yürütülmekte olan soruşturma kapsamında, YEMEK SEPETİ tarafından restoranlardan taahhüt alınmak suretiyle yapılan zorunlu kurye uygulamasının ve fiili münhasırlık yaratan uygulamaların nihai karar alınana kadar sonlandırılmasına ve restoranların YEMEK SEPETİ tarafından söz konusu taahhütlerinin geçici tedbir süresince uygulanabilir olmayacağına dair bilgilendirilmelerine ilişkin YEMEK SEPETİ hakkında geçici tedbir kararı alınması talep edilmektedir.
- (8) Konuya ilişkin olarak 4054 sayılı Kanun'un 9. maddesinin dördüncü fıkrasında aşağıdaki düzenlemeye yer verilmektedir:
- “Kurul, nihai karara kadar ciddi ve telafi olunmayacak zararların ortaya çıkma ihtimalinin bulunduğu durumlarda, ihlalden önceki durumu koruyucu nitelikte ve nihai kararın kapsamını aşmayacak şekilde geçici tedbirler alınabilir.”*
- (9) İlgili hüküm uyarınca, yürütülen bir soruşturma kapsamında geçici tedbir kararı alınabilmesi için öncelikle bir ihlal şüphesinin bulunması ve nihai karar verilinceye kadar ciddi ve telafi olunamayacak zararlarının ortaya çıkma ihtimalinin varlığı aranmaktadır. Bu noktada, geçici tedbir kararının söz konusu zararların önlenmesi ve ihlalden önceki durumun korunmasına yönelik olması gerekmektedir. Nitekim farklı Kurul kararlarında, başvuru konusu iddialar ile ilgili olarak soruşturma açılması gerektiği ancak geçici tedbir kararı alınmasına gerek bulunmadığı değerlendirmelerine yer verilmiştir³.
- (10) Bununla birlikte, başvuru kapsamında YEMEK SEPETİ'nin zorunlu kurye hizmeti uygulamasına yönelik iddialar hâlihazırda yürütülen soruşturma kapsamında incelenmektedir. Diğer taraftan, YEMEK SEPETİ'nin başvuruya konu diğer uygulamalarına ilişkin iddialar bakımından ise bahse konu iddialara yönelik soyut beyanların ötesine geçen bilgi veya belge sunulmaması ve söz konusu iddiaların ciddi ve yeterli ölçüde ortaya konulamaması nedeniyle işlem yapılmasına yer olmadığı ve soruşturmaya dâhil edilmemesi gerektiği değerlendirilmektedir. Dolayısıyla, başvuruda yer alan iddialar bakımından mevcut soruşturma sürecinin sonucunda nihai kararın alınmasına kadar geçecek süre içerisinde ciddi ve telafi olunamayacak zararların meydana gelme ihtimalinin söz konusu olmadığı anlaşılmaktadır.
- (11) Tüm bu hususlar dikkate alındığında, başvuruda yer verilen YEMEK SEPETİ'nin zorunlu kurye uygulamasına ilişkin iddiaların soruşturma kapsamında incelenmekte olması, başvuruya konu diğer uygulamalara ilişkin iddialar hakkında işlem yapılmasına yer olmadığına değerlendirilmesi ve başvuru konusu iddiaların tamamı bakımından ciddi ve telafi olunamayacak zararların ortaya çıkma ihtimalinin bulunmaması sebebiyle YEMEK SEPETİ hakkında yürütülen soruşturma kapsamında geçici tedbir kararı alınmasına gerek olmadığı kanaatine varılmıştır.

³ 04.06.2020 tarihli ve 20-27/335-157 sayılı, 17.12.2020 tarihli ve 20-54/753-333 sayılı ve 30.09.2021 tarihli ve 21-46/655-325 sayılı Kurul kararları.

J. SONUÇ

- (12) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; Rekabet Kurulunun 07.03.2024 tarihli ve 24-12/211-M sayılı kararı uyarınca yürütülen soruşturma kapsamında, başvuru konusu iddialar bakımından ciddi ve telafi olunamayacak zararların ortaya çıkma ihtimalinin bulunmaması sebebiyle 4054 sayılı Kanun'un 9. maddesinin dördüncü fıkrası kapsamında geçici tedbir alınması talebinin reddine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.