

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2024-3-025

(Devralma)

Karar Sayısı : 24-25/616-258

Karar Tarihi : 06.06.2024

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE

Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan),
Şükran KODALAK, Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Özlem NARHIN, Furkan Sefa DEMİRİSOY, Zeynep Özge AĞRI

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - ICI Holding SE

Temsilcileri: Av. Zeynep BİLDİK, Av. İtir ÇİFTÇİ

Kanyon Ofis Binası Kat.10 Büyükdere Cad. No.185 34394
İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: Evonik Superabsorber GmbH ve Evonik Superabsorber LLC'nin tek kontrolünün International Chemical Investors XII GmbH ve ICI US BidCo., Inc aracılığıyla ICI Holding SE ve nihai olarak ICI GROUP GmbH tarafından devralınması işlemi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 25.03.2024 tarihli ve 50192 sayılı yazı ile giren ve eksiklikleri en son 30.05.2024 tarihli ve 52406 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 04.06.2024 tarih ve 2024-3-025/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda; Evonik Superabsorber GmbH (ESG) ve Evonik Superabsorber LLC'nin (ESL) tek kontrolünün nihai olarak ICI Group GmbH¹ (ICI GROUP) tarafından devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) kapsamında izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) İşlemin gerekçesi ESG ve ESL'nin ICI GROUP'un kimyasal operasyonlarına katkı sağlaması ve yeni bir süper emici platformunun temelini oluşturmak olarak ifade edilmiştir.
- (6) 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin birinci fıkrasına göre "Kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirecek şekilde; a) İki veya daha fazla teşebbüsün birleşmesi ya da b) Bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı olarak kontrolünün, hisse ya da mal varlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya hâlihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir ya da daha fazla kişi tarafından devralınması" 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında birleşme veya devralma olarak kabul edilmektedir.

¹ Acsuri GmbH'nin ticari ünvanı ICI Group GmbH olarak değiştirilmiştir.

- (7) Bu çerçevede, bildirim konusu işleme izin verilmesi durumunda ESG ve ESL, ICI GROUP tarafından kontrol edilecektir. Bu bilgiler doğrultusunda işlem sonrasında ESG ve ESL'nin kontrol yapısında kalıcı değişiklik meydana geleceğinden bildirim konusu işlemin, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi kapsamında bir devralma işlemi olduğu anlaşılmıştır. Diğer taraftan işlem taraflarının ciro bilgileri dikkate alındığında 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde belirtilen ciro eşiğinin aşıldığı ve işlemin Kurul iznine tabi bir işlem olduğu görülmektedir.
- (8) Devre konu teşebbüsler olan ESG ve ESL, "süper emiciler"² olarak adlandırılan polimerlerin geliştirilmesi, üretimi, dağıtımı ve satışı alanında küresel ölçekte faaliyet göstermektedir. Süper emiciler özellikle bebek bezleri, yetişkinler için hijyen ürünleri, vücut dışında veya üzerinde kullanılan tıbbi ürünler, gıda ambalajı, kablo yalıtımı, tarımsal uygulamalar için nem düzenleyici katkı maddeleri gibi çeşitli teknik uygulama alanlarında kullanılmaktadır. Bu kapsamda ESL'nin Türkiye'de herhangi bir faaliyeti bulunmamakta olup ESG ise doğrudan satışlar ya da distribütörleri³ aracılığıyla gerçekleştirdiği dolaylı satışlar aracılığıyla faaliyet göstermektedir. ESG'nin Türkiye'deki faaliyeti yalnızca doğrudan/dolaylı satışlar ile sınırlı olup Türkiye'de süper emici üretimi bulunmamaktadır. Süper emici polimerler pazarında Türkiye'de faaliyet gösteren diğer teşebbüsler LG Chem Ltd, Formosa Plastics, BASF Belgium, Tasnee Marketing ve Superabsorber GmbH olup bu teşebbüslerin pazar payları ise sırasıyla ~ %(.....), ~ %(.....), ~ %(.....), ~ %(.....) şeklindedir.
- (9) ICI GROUP özel bir endüstriyel holding şirkettir. ICI GROUP dünyada ICI Holding SE aracılığıyla; ince kimyasallar, bakım kimyasalları, kloroviniller, bileşikler ile hidrokarbonlar ve çözücüler olmak üzere toplam altı sektörde faaliyet göstermektedir. Türkiye'de ise iştirakleri ve/veya distribütörleri aracılığıyla faaliyet göstermektedir. Nitekim ICI GROUP ne dünyada ne de Türkiye pazarında süper emici ve akrilik asitin üretimi ve pazarlanması konusunda faaliyet göstermemekte olup ayrıca ICI GROUP ve iştiraklerinin faaliyet gösterdiği hiçbir pazarda süper emiciler girdi olarak kullanılmamaktadır. ICI GROUP Türkiye'de aşağıda yer verilen iştirakleri aracılığıyla faaliyet göstermektedir:
- WylChem Group; zirai ilaç, farmasötik, polimer ve özel kimyasallar alanında⁴,
 - Catexel Group; çamaşır suyu aktivatörleri ve kataliz konusunda⁵,
 - Vynova Group; süspansiyon polivinilklorür ve potasyum hidroksit kollarında iş kollarında⁶,
 - Benvic Group; PVC, mühendislik bileşikleri konusunda⁷,

² Süper emiciler, sıvıları emen ve basınç altında bile emilen sıvıları serbest bırakmayan kimyasal çözünmeyen maddeler (özellikle poliakrilat bazlı polimerler) olan polimerlerdir.

³ 01.07.2021 tarihinden beri ESG'nin Türkiye'deki distribütörü (.....)'dir. 01.07.2021 tarihinden önce ESG'nin Türkiye'de yerleşik müşterilere yaptığı satışlar ise (.....) tarafından gerçekleştirilmiştir.

⁴ WylChem Group'un ürettiği ürünlere C2 ürünleri (Gliksal, Gliksilik Asit, Oksalik Asit), kükürt kimyasalları (Sülfürik Asit, Sıvı Kükürt), bromlu ürünler (potasyum bromür) ve siyanürik türevleri olarak (Siyanürik Klorür) örnek olarak verilebilir.

⁵ Catexel Group'un ürettiği çamaşır suyu aktivatörleri ve kataliz ürünleri, ham pamuk ağartma, odun hamuru ağartma, çamaşır deterjanları, özel deterjanlar gibi alanlarda kullanılmaktadır.

⁶ Vynova Group'un ürettiği süspansiyon polivinilklorürler; PVC borular, tesisat, pencereler, döşeme, elektrik kablosu yalıtımı, cerrahi eldivenler; potasyum hidroksit ise su arıtma, deterjanlar ve sabunların yanı sıra gıda işleme gibi alanlarda kullanılmaktadır.

⁷ Benvic Group'un ürettiği ürünler, otomotiv, inşaat (iç mekan profilleri, dış mekan profilleri, pencereler ve kapatma sistemleri), elektrik kabloları ve telleri, akışkan taşımacılığı (akışkan iletkenleri, oluklu boru elementleri, yağmur suyu giderleri), sağlık ve medikal (iğne ucu kapakları, kan testi şişeleri) gibi alanlarda kullanılmaktadır.

- HCS Group; yüksek kalite hidrokarbon ürünlerinin tedariki konusunda⁸,
- CarboTech AC GmbH; aktif karbon ve reaktivasyon hizmetlerinin pazarlama ve satışında⁹,
- ENKA International; tekstil uygulamaları için viskoz filament ipliği üretimi konusunda¹⁰,
- Rütgers Organics GmbH; ahşap koruma ve ahşap yüzey kaplamaları konusunda¹¹

faaliyet göstermektedir.

- (10) Tarafların faaliyet gösterdiği alanlar arasında talep ikamesinin bulunup bulunmadığı değerlendirildiğinde; devralan ICI GROUP'un faaliyet gösterdiği kimyasal ürünler portföyü ile devre konu ESG ve ESL'nin faaliyet gösterdiği süper emici polimerlerin aynı amaç için kullanılamayacağı, tarafların ürünlerinin farklı işlevlere hizmet ettiği, ICI GROUP'un ürünlerinin özelliğinin süper emici polimerlerden önemli ölçüde farklılık gösterdiği anlaşılmaktadır. Bu kapsamda ICI GROUP'un ürünleri ile ESG ve ESL'nin ürünleri arasında ikame edilebilirlik ilişkisinin bulunmadığı değerlendirilmektedir.
- (11) Tarafların faaliyet gösterdiği alanlar arasında arz ikamesinin bulunup bulunmadığı değerlendirildiğinde ise; ICI GROUP'un önemli ek maliyetlere ve ticari risklere maruz kalmadan süper emici polimerler üretemeyeceği, süper emici polimerleri üretebilmek için ICI GROUP'un bir süper emici tesisi kurması gerektiği anlaşılmaktadır. Bu kapsamda da ICI GROUP'un faaliyet alanları ile devre konu ESG ve ESL'nin faaliyet alanları arasında arz ikamesinin bulunmadığı değerlendirilmektedir.
- (12) Bu kapsamda işlem taraflarının Türkiye'deki faaliyet alanları incelendiğinde, ESG ve ESL ile ICI GROUP'un faaliyetleri arasında yatay veya dikey herhangi bir örtüşmenin bulunmadığı anlaşılmaktadır.
- (13) Yukarıda yer verilen inceleme ve değerlendirmeler sonucunda söz konusu işlem sonucunda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında başta hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumu güçlendirilmesi olmak üzere, ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.

⁸ HSC Group'un ürettiği ürünler, canlı bilimi (yaşam bilimleri iş birimi kapsamında, ayrıca kozmetik, elektronik ve tarımsal kimya endüstrileri için yüksek saflıkta hidrokarbon çözücüler), endüstriyel (matbaa mürekkebi, yalıtım sistemleri), mobilite (motor sporları, havacılık endüstrisi için çeşitli performans yakıtları) ve enerji (geri dönüşüm, aromatikler, petrol ve gaz ürünleri için elektrik ve enerji altyapı hizmetleri) alanlarında kullanılmaktadır.

⁹ CarboTech AC GmbH'nin ürettiği ürünler, hava ve gaz arıtma, su filtrasyonu için aktif karbon, hidrojen işleme gibi alanlarda kullanılmaktadır.

¹⁰ ENKA International parlak ve koyu mat olarak 22 dtex ile 660 dtex aralığında farklı iplik inceliğine sahip viskoz filament üretmekte olup bu ürünler hazır giyim sektöründe kullanılmaktadır.

¹¹ Rütgers Organics GmbH'nin ürettiği ürünlere metal içermeyen, düşük basınçlı mikroemülsiyon ahşap koruyucu konsantresi, su bazlı hızlı kuruyan dispersiyon dolgu maddesi, dış cephe ahşapları için su bazlı empenye astarı örnek olarak sayılabilir.

H.SONUÇ

- (14) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.