

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2025-3-026
Karar Sayısı : **25-22/525-346**
Karar Tarihi : 12.06.2025

(Ortak Girişim)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ayşe ERGEZEN, Rıdvan DURAN

Toplantıya

Katılmayan Üye : Hasan Hüseyin ÜNLÜ (İzinli)

B. RAPORTÖRLER : Çağan ÜNSAL, Hafize KÖSE, Oğuzhan ÇİFÇİ

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

: -FL Turkey Sağlık Hizmetleri AŞ

Temsilcileri: Av. Alican BABALIOĞLU, Av. Melis ÇELİK ARAL

YBK Hukuk Bürosu, Süzer Plaza Askerocağı Cad. No:6 Kat:15

D: 1502 34367 Şişli/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Bahçeci Sağlık Hizmetleri AŞ ve Bahçeci Kadın Sağlığı Tıp Merkezleri AŞ üzerindeki ortak kontrolün, FL Turkey Sağlık Hizmetleri AŞ ve Bahçeci Ailesi tarafından birlikte devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 12.05.2025 tarih ve 67740 sayı ile giren, eksiklikleri en son 03.06.2025 tarih ve 69034 sayılı yazı ile giderilen bildirim üzerine düzenlenen 04.06.2025 tarihli ve 2025-3-026/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda; hâlihazırda Bahçeci Ailesi'nin tek kontrolünde olan Bahçeci Sağlık Hizmetleri AŞ (BAHÇECİ SAĞLIK) ve Bahçeci Kadın Sağlığı Tıp Merkezleri AŞ (BAHÇECİ TIP) üzerinde, FL Turkey Sağlık Hizmetleri AŞ (FL SAĞLIK) ve BAHÇECİ Ailesi tarafından ortak kontrol tesis edilmesi işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 7. maddesi kapsamında izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinde, "Bu Tebliğ bakımından kontrol, ayrı ayrı ya da birlikte, fiilen ya da hukuken bir teşebbüs üzerinde belirleyici etki uygulama olanağını sağlayan haklar, sözleşmeler veya başka araçlarla meydana getirilebilir. Bu araçlar özellikle bir teşebbüsün malvarlığının tamamı ya da bir kısmı üzerinde mülkiyet veya işletilmeye müsait bir kullanma hakkı, bir teşebbüsün organlarının oluşumunda ya da kararları üzerinde belirleyici etki sağlayan haklar veya sözleşmelerdir." hükmü yer almaktadır. Aynı maddenin üçüncü fıkrasına göre, "Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir. Bu tür işlemlerde, işlem taraflarının her biri devralan olarak kabul edilir." Bu çerçevede, 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir ortak girişim işleminin; i) ortak bir kontrolün bulunması, ii) ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık olarak kurulması unsurları açısından değerlendirilmesi gerekmektedir.

- (6) Bildirim konusu işlemin temelini, taraflar arasında 25 Nisan 2025 tarihinde imzalanan “Hisse Alım Satım Sözleşmesi” oluşturmaktadır. Mustafa BAHÇECİ hâlihazırda BAHÇECİ SAĞLIK ve BAHÇECİ TIP hisselerinin %(.....)’üne sahiptir. Planlanan işlem kapsamında Mustafa BAHÇECİ; BAHÇECİ SAĞLIK’ın %(.....) oranında hissesini ve BAHÇECİ TIP’ın %(.....) oranında hissesini FL SAĞLIK’a devretmeyi taahhüt etmektedir. Ayrıca BAHÇECİ SAĞLIK’ın %(.....) oranında hissesinin Ahmet Hamdi BAHÇECİ’ye; BAHÇECİ TIP’ın %(.....) oranında hissesinin de Hacer Sibel OLCAY’a devredilmesi planlanmaktadır. İlaveten, (.....) belirtilmektedir. İşlem taraflarınca (.....) ifade edilmektedir.
- (7) İşlem sonrasında FL SAĞLIK’ın A Sınıfı Hissedar olarak BAHÇECİ SAĞLIK’ın %(.....) hissesinin sahibi ve BAHÇECİ TIP’ın ise %(.....) oranında hissesinin sahibi olması, Ahmet Hamdi BAHÇECİ ve Hacer Sibel OLCAY’ın B Sınıfı Hissedarlar olarak sırasıyla BAHÇECİ SAĞLIK’ın %(.....) hissesinin ve BAHÇECİ TIP’ın %(.....) oranında hissesinin sahibi olması planlanmaktadır. Hissedarlık Sözleşmesi’nin (SHA) kararlaştırılan şekline göre, BAHÇECİ SAĞLIK ve BAHÇECİ TIP’ın; SHA hükümlerine uygun olarak hissedarlar toplantısında seçilen (.....) yöneticiden oluşan bir Yönetim Kurulu tarafından yönetileceği ifade edilmektedir. Ayrıca BAHÇECİ SAĞLIK ve BAHÇECİ TIP Yönetim Kurulu’na; A Sınıfı Hissedarların (.....) yönetici (A Sınıfı Yönetici) ve B Sınıfı Hissedarların bir yönetici (B Sınıfı Yönetici) atama hakkına sahip olacağına öngörüldüğü belirtilmektedir.
- (8) Türk Ticaret Kanunu’nun (TTK) zorunlu hükümlerine tabi olarak ve B Sınıfı Hissedarların BAHÇECİ SAĞLIK ve BAHÇECİ TIP’ta ayrı ayrı en az %(.....) oranında hisse ve oy hakkına sahip olmak kaydıyla imza yetkilerinde değişiklik, imza yetkililerin atanması veya bu yetkilerin iptal edilmesi dâhil olmak üzere birtakım yönetsel kararın oybirliği ile alınacağı düzenlenmektedir. Buna ek olarak B Sınıfı Hissedarlar, BAHÇECİ SAĞLIK ve BAHÇECİ TIP’ın hisselerinin ve oy haklarının %(.....)’ını elinde bulundurduğu sürece; (.....) A Sınıfı Yöneticiler ve B Sınıfı Yönetici’nin oybirliği ile alınacak bir karara tabi olacaktır. Son olarak, (.....), BAHÇECİ SAĞLIK ve BAHÇECİ TIP’ın yıllık bütçesinin onaylanması A Sınıfı Yöneticiler ve B Sınıfı Yönetici’nin oybirliği ile alınacak olumlu bir karara tabi olacaktır.
- (9) Bu bilgiler ışığında, bildirim konusu işlem neticesinde BAHÇECİ SAĞLIK ve BAHÇECİ TIP’ın BAHÇECİ Ailesi ve FL SAĞLIK tarafından ortak kontrol edileceği, bu çerçevede planlanan işlem öncesinde BAHÇECİ Ailesi tarafından kontrol edilen BAHÇECİ SAĞLIK ve BAHÇECİ TIP üzerinde kalıcı bir kontrol değişikliği meydana geleceği sonucuna ulaşılmıştır.
- (10) Bildirim Formu’nda BAHÇECİ SAĞLIK ve BAHÇECİ TIP’ın hâlihazırda piyasada bağımsız olarak faaliyet gösterebilecek yeterli kaynaklara, özel yönetim ekiplerine sahip bağımsız teşebbüsler olduğu ve bu durumun planlanan işlemin gerçekleşmesi sonrasında da değişmeyeceği ifade edilmektedir. Ayrıca BAHÇECİ SAĞLIK ve BAHÇECİ TIP’ın tedarik veya satış konusunda ana şirketlerine bağımlı olmaması ve günlük faaliyetlerden sorumlu, kendilerine ait deneyimli yönetim kadrosuna sahip olmasının planlandığı belirtilmiştir. Bildirim Formu’nda planlanan işlem sonrasında BAHÇECİ SAĞLIK ve BAHÇECİ TIP’ın; üçüncü taraf müşterilere hizmet vermeye devam edeceği ve belirli bir süre sınırlaması olmaksızın, özerk işletmeler olarak faaliyetlerini sürdüreceği vurgulanmaktadır. Sınırsız bir süre için bağımsız olarak faaliyet göstereceği belirtilen BAHÇECİ SAĞLIK ve BAHÇECİ TIP’ın; ana şirketlerinin yalnızca belirli bir işlevini yürütme amacının bulunmadığı ve pazarda bağımsız olarak varlığını sürdüreceği anlaşıldığından BAHÇECİ SAĞLIK ve BAHÇECİ TIP tam işlevsel bir ortak girişim olarak nitelendirilebilecektir. Bu çerçevede, BAHÇECİ SAĞLIK ve BAHÇECİ TIP’ın bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getireceği kanaatine varılmıştır. Tüm

bu değerlendirmeler ışığında, bildirim konu işlem, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesindeki esaslar çerçevesinde devralma olarak değerlendirilmektedir.

- (11) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin ilk fıkrası "Tebliğ'in 5. maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma işlemi; İşlem taraflarının Türkiye ciroları toplamının yedi yüz elli milyon TL'yi ve işlem taraflarından en az ikisinin Türkiye cirolarının ayrı ayrı iki yüz elli milyon TL'yi veya devralma işlemlerinde devre konu varlık ya da faaliyetin, birleşme işlemlerinde ise işlem taraflarından en az birinin Türkiye cirosunun iki yüz elli milyon TL'yi ve diğer işlem taraflarından en az birinin dünya cirosunun üç milyar TL'yi aşması halinde söz konusu işlemin hukuki geçerlilik kazanabilmesi için Kuruldan izin alınması zorunludur." demek suretiyle hangi tür birleşme ya da devralma işlemlerinin Kurulun iznine tabi olduğunu belirlemektedir. Tarafların ciro bilgilerinin incelenmesi neticesinde 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinde belirtilen ciro eşiklerinin aşılmış olduğu ve bu sebeple bildirim konusu işlemin Rekabet Kurulunun iznine tabi olduğu sonucuna ulaşılmıştır.
- (12) Etkilenen pazar kavramı 2010/4 sayılı Tebliğ'in ekinde yer alan Bildirim Formu'nda; "Türkiye'de, a) Taraflardan ikisinin veya daha fazlasının aynı ürün pazarında ticari faaliyette bulunduğu (yatay ilişki), b) Taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ilgili pazarın alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu (dikey ilişki), tüm ilgili ürün pazarlarından ve ilgili coğrafi pazarlardan oluşmaktadır." şeklinde tanımlanmaktadır. Bu çerçevede, işlem taraflarının faaliyetleri arasında yatay ve/veya dikey bir örtüşmenin söz konusu olup olmadığı incelenmiştir.
- (13) İşlem taraflarından FL, üreme sağlığı hizmetleri ve ilgili genetik hizmetlerin sunumu alanında faaliyet gösteren grup şirketlerinin hisselerinin ve sermaye paylarının tutulması ve yönetimi faaliyetlerini yürüten bir holding şirketidir. Üreme tıbbi, özellikle tüp bebek tedavisi ve yardımcı hizmetler alanında faaliyet gösteren FL'nin Çekya, Hollanda, İrlanda, Birleşik Krallık, Slovakya, Romanya, İtalya ve İspanya gibi çeşitli Avrupa ülkelerinde klinikleri bulunmaktadır. Ayrıca teşebbüs tüp bebek hizmetlerinin yanı sıra yalnızca Çekya'da, tüp bebek ek hizmetleri ve laboratuvar hizmetleri ile biyolojik ve cerrahi tedavi de sunmaktadır. FL sadece Hollanda'da, ilaç ürünlerinin çevrimiçi satışı dâhil olmak üzere ilaç toptancısı ve eczane işletmecisi olarak da faaliyet göstermektedir. Bu faaliyetlerin üreme tıbbi ile ilgili belirli ürünlerle sınırlı olduğu belirtilmektedir. FL'nin Türkiye'deki tek iştiraki olan ve tek kontrolünde bulunan FL SAĞLIK, (.....) kurulmuştur. Dolayısıyla FL'nin Türkiye'de hâlihazırda bir faaliyeti bulunmadığı anlaşılmıştır.
- (14) BAHÇECİ Ailesi; Türkiye'de BAHÇECİ SAĞLIK ve BAHÇECİ TIP ile BAHÇECİ SAĞLIK'ın tek kontrolünde bulunan BART'ın işlettiği tüp bebek merkezleri aracılığıyla ÜYTE hizmetleri alanında faaliyet göstermektedir. BAHÇECİ SAĞLIK; ikisi İstanbul ve biri Ankara'da olmak üzere üç tüp bebek merkezi, BAHÇECİ TIP; İstanbul, İzmir ve Diyarbakır'da birer adet olmak üzere üç tüp bebek merkezi, BART ise Bursa'da bulunan bir tüp bebek merkezini işletmektedir. Ayrıca yine BAHÇECİ SAĞLIK'ın tek kontrolünde bulunan BAHÇECİ ULUSLARARASI, Bahçeci Ailesi'nin uluslararası yatırımlarına yönelik holding şirketidir. Teşebbüs; Kosova'da Bahçeci Healthcare SH.P.K, Bosna Hersek'te Privatna Zdravstvena Ustanova Baccei Health Services BH ve Bulgaristan'da Fertility Clinic-Ambulatory Individual Practice for Specialized Medical Support in Obstetrics and Gynecology Ltd. aracılığıyla faaliyet göstermektedir. Kosova ve Bosna Hersek'te yer alan merkezler üremeye yardımcı tedavi hizmeti ile jinekolojik ve obstetrik¹ hizmetleri sunarken Bulgaristan'da yer alan merkez, potansiyel hastaların doğurganlık tedavi

¹ Gebelik ve doğum sonrası dönem ile ilgilenen tıbbi uzmanlık alanıdır.

ihtiyacına yönelik ön tanı hizmeti sunmakta ve gerekli hastaları Türkiye'ye yönlendirmektedir.

- (15) Ayrıca Mustafa BAHÇECİ ve Ahmet Hamdi BAHÇECİ tarafından yönetilen Bahçeci Natron Gıda Yatırımları AŞ, Bahçeci Latmos Tarım Hayvancılık Gıda Sanayi Ticaret AŞ'nin (LATMOS) tek hissedarıdır. LATMOS, zeytin ürünlerinin üretimi ve ihracatı alanında faaliyet göstermektedir. LATMOS, Heraclea,Co.'nun tek hissedarı olup bahse konu teşebbüs LATMOS tarafından satılan zeytin ürünlerinin ABD içinde satın alınması ve dağıtımı alanında faaliyet göstermektedir. Ayrıca (.....) görülmektedir.
- (16) Bu bilgiler ışığında, ortak girişim tarafları FL ve BAHÇECİ Ailesi'nin faaliyetleri ile BAHÇECİ SAĞLIK ve BAHÇECİ TIP'ın faaliyetleri arasında Türkiye'de yatay ve/veya dikey bir örtüşmenin bulunmadığı değerlendirilmektedir.
- (17) Öte yandan, ana teşebbüslerden biri ortak girişimle aynı pazarda veya bu pazarın alt veya üst pazarında ya da bu pazarla yakından ilişkili komşu pazarda faaliyet gösteriyorsa, bu durum ana şirketlerin hem ortak girişimle rekabetlerinin, hem de kendi aralarındaki rekabetin olumsuz etkilenmesine, bağımsız teşebbüsler arasında rekabeti kısıtlayan işbirliğine ve rekabete aykırı etkinin yayılma riskine (spill over effect) yol açabilmekte ve 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesi kapsamında incelenebilmektedir. Daha önce de ifade edildiği üzere FL ve BAHÇECİ Ailesi ile BAHÇECİ SAĞLIK ve BAHÇECİ TIP'ın faaliyetleri arasında Türkiye'de herhangi bir yatay ve/veya dikey örtüşme bulunmamaktadır. Bu doğrultuda, bildirim konusu işlemin FL SAĞLIK ve BAHÇECİ SAĞLIK arasında koordinasyon doğurucu bir etkiye neden olmayacaktır.
- (18) Yukarıda yapılan değerlendirmeler ışığında, anılan işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde başta hâkim durumun yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran bir nitelik taşımadığı değerlendirilmektedir.

H.SONUÇ

- (19) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.