

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2019-4-070 (Özelleştirme)  
**Karar Sayısı** : 21-37/541-264  
**Karar Tarihi** : 05.08.2021

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Birol KÜLE  
**Üyeler** : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN,  
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK

**B. RAPORTÖRLER:** Ahmet Ogün KARAGÜLLE, Gizem HEKİM, Ezgi EREN

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** : - Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu  
Büyükdere Cad. No:143 Esentepe Şişli/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: Sürat Kargo ve Sürat Lojistik Ticari ve İktisadi Bütünlüğünün Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu Kurulu tarafından satışı işlemine dair yapılan nihai bildirim.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 30.07.2021 tarih ve 19914 sayı ile giren ve eksiklikleri 30.07.2021 tarih, 29591, 29590, 29589 sayılı ve 02.08.2021 tarih, 29597 sayılı yazılar ile tamamlanan nihai bildirim üzerine düzenlenen 05.08.2021 tarih ve 2019-4-070/NB sayılı Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu (TMSF) tarafından gönderilen ve Kurum kayıtlarına 22.10.2019 tarih ve 7168 sayı ile intikal eden yazı ile Fon Kurulunun 31.05.2019 tarih ve 2019/315 sayılı kararı ile Sürat Kargo Lojistik ve Dağıtım Hizmetleri A.Ş.'ye (SÜRAT KARGO) ait gayrimenkuller, menkul mallar, markalar, internet alan adları, muhtelif şirketlerdeki hisseleri, nakit varlıkları, alacakları ile bu varlıkların ferî ve mütemmim cüzü niteliğindeki tarafı oldukları sözleşmeler ve bu sözleşmelerden doğan ancak başlı başına iktisadi değeri olmayanlar da dâhil olmak üzere diğer tüm mal, hak ve varlıklar bir araya getirilerek Sürat Kargo Ticari ve İktisadi Bütünlüğünün oluşturulmasına ve yine Fon Kurulunun 17.10.2019 tarih ve 2019/495 sayılı kararı ile oluşturulan bütünlüğün satışına karar verilerek, adı geçen iktisadi bütünlüğün 6758 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabul Edilmesine Dair Kanun ve 5411 sayılı Bankacılık Kanununun 134. maddesi kapsamında satışına ilişkin olarak 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2013/2 sayılı Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumu'na Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ (2013/2 sayılı Tebliğ) hükümleri uyarınca ön bildirimde bulunulmuştur.
- (4) 2013/2 sayılı Tebliğ hükümleri çerçevesinde ön bildirimde tabi olduğu sonucuna varılan işleme ilişkin hazırlanan Mesleki Daire Görüşü, 22.11.2019 tarih ve 13562 sayılı yazı ile TMSF'ye gönderilmiştir. TMSF'nin konuya ilişkin görüşü 05.12.2019 tarih ve 8451 sayılı yazı ile Kurumumuz kayıtlarına intikal etmiş olup ilgili görüşte Mesleki Daire Görüşünün uygun bulunduğu belirtilmiştir.

- (5) Kurumumuz 12.12.2019 tarih ve 14586 sayılı yazısı ile söz konusu ön bildirimim Rekabet Kurulunun 12.12.2019 tarihli toplantısında değerlendirildiği belirtilerek;

*“ - Bildirim konusu işlemin 2013/2 sayılı Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ kapsamında ön bildirim tabi bir özelleştirme işlemi olduğu,*

*- Bu aşamada işleme ilişkin herhangi bir koşul ve/veya yükümlülük getirilmesinin gerekmediği, ancak alıcı adayları belli olduktan sonra 2013/2 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi uyarınca yapılacak değerlendirmede, 4054 sayılı Kanun'un ilgili maddelerine aykırılık ve sakıncalar belirlenmesi halinde devirle ilgili koşul ve yükümlülükler getirilebileceği veya devir işlemine izin verilmeyebileceği hususunun ihale şartnamesinde belirtilmesinin gerekli olduğu...”*

şeklinde oluşan 1944/734-M sayılı Kurul görüşü, 2013/2 sayılı Tebliğ'in 4. maddesi uyarınca gereği için TMSF'ye bildirilmiştir.

- (6) TMSF'nin Kurum kayıtlarına 30.07.2021 tarih, 19914 sayı ve 02.08.2021 tarih, 19937 sayı ile intikal eden yazısında ise;

*“ - Fon Kurulu kararı ile Sürat Lojistik A.Ş.'ye ait menkul mallar (demirbaşlar, taşıtlar), internet alan adı, nakit varlıklar (kasa ve mevduatları) ve alacaklar ile bu varlıkların ferî ve mütemmim cüzü niteliğindeki tarafı oldukları sözleşmeleri ve bu sözleşmelerden doğan ancak başlı başına iktisadi değeri olmayanlar da dâhil olmak üzere diğer tüm mal, hak ve varlıklar bir araya getirilerek Sürat Lojistik Ticari ve İktisadi Bütünlüğü oluşturulduğu ve Sürat Lojistik A.Ş.'nin ticari faaliyetlerine özgülenmiş mal, hak ve varlıklarının ticari ve iktisadi bütünlük kapsamında Fon tarafından satışına karar verildiği,*

*- Fon Kurulunun 23.06.2021 tarihli ve 2021/266 sayılı kararıyla Sürat Kargo Ticari ve İktisadi Bütünlüğü ile Sürat Lojistik Ticari ve İktisadi Bütünlüğünün, Sürat Kargo ve Sürat Lojistik Ticari ve İktisadi Bütünlüğü (SÜRAT KARGO) adı altında birlikte satışa sunulmasına karar verildiği, SÜRAT KARGO'nun 325.000.000 TL muhammen bedel ile satışa çıkarıldığı ve 28.07.2021 tarihinde gerçekleştirilen açık artırma ihalesi neticesinde Fon Kurulunun onayına sunulmak üzere en yüksek teklifi veren Port Kargo ve Lojistik A.Ş.'ye (PORT KARGO) (.....) TL bedelle ihale edildiği, ihalede ikinci en yüksek teklif veren teklif sahibi (.....) TL'lik teklifi ile Hes Petrol İnşaat Gayrimenkul San. ve Tic. A.Ş.'nin (HES PETROL) olduğu”*

belirtilmiştir. Ayrıca Fon Kurulunun 29.07.2021 tarihli kararı ile gerekli izinlerin temini amacıyla SÜRAT KARGO ihale sonucunun Kurumumuza bildirilmesine karar verildiği ifade edilerek en yüksek teklifi veren Port Kargo ve Lojistik A.Ş. (PORT KARGO) ve ikinci en yüksek teklifi veren Hes Petrol İnşaat Gayrimenkul San. ve Tic. A.Ş.'ye (HES PETROL) ait Rekabet Kurumu Bildirim Zarfları gönderilmiştir.

- (7) Tespit edilen eksikliklerin giderilmesi amacıyla taraflar ve Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumundan (BTK)<sup>1</sup> talep edilen bilgiler 02.08.2021 tarih, 19937 sayı; 04.08.2021 tarih, 20019 ve 20020 sayı; ve 05.08.2021 tarih, 20033 ve 20037 sayı ile Kurum kayıtlarına intikal etmiştir.
- (8) Söz konusu bildirim üzerine düzenlenen 05.08.2021 tarih ve 2019-4-070/NB sayılı rapor görüşülerek karara bağlanmıştır.

<sup>1</sup>6475 sayılı Posta Hizmetleri Kanunu'nun 18. maddesinin ikinci fıkrası gereğince BTK'den görüş alınmıştır.

- (9) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirimde konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

### G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (10) 2013/2 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin birinci fıkrası *"Bu Tebliğ uyarınca Rekabet Kurumuna ön bildirimde bulunulması zorunlu olan özelleştirme yolu ile devralma işlemlerinin hukuki geçerlilik kazanabilmeleri için Rekabet Kurulundan izin alınması zorunludur."* hükmünü amirdir. Bu çerçevede daha önce ön bildirimde bulunan, TMSF tarafından Sürat Kargo ve Sürat Lojistik Ticari ve İktisadi Bütünlüğü'nün özelleştirilmesi amacıyla 28.07.2021 tarihinde gerçekleştirilen açık artırma ihalesinin izne tabi bir özelleştirme olduğu değerlendirilmektedir.
- (11) Devre konu SÜRAT KARGO, 2015 yılı itibarıyla TMSF çatısı altına girmiş ve hâlihazırda tüm mal, hak ve varlıkları Sürat Kargo ve Sürat Lojistik Ticari ve İktisadi Bütünlüğü bünyesinde toplanmıştır. SÜRAT KARGO; her türlü kara, hava ve deniz nakil vasıtaları ile yurt içi ve yurt dışına evrak dağıtımını, kargo ve paket taşımacılığı, transit taşımacılık, nakliyecilik, yük ve insan taşımacılığı alanında faaliyet gösteren bir teşebbüstür. Türkiye genelinde 700'den fazla şubesi, 19 bölge müdürlüğü, 24 aktarma merkezi ve 2000'den fazla mobil dağıtım alanı ile Türkiye ve dünyada 220'den fazla ülke ve bölgeye kargo taşıma hizmeti sunmaktadır<sup>2</sup>. Bildirimde bulunan taraflarca, SÜRAT KARGO'nun tahmini pazar payının %(.....) aralığında bir orana tekabül ettiği ifade edilmektedir.
- (12) En yüksek teklif veren istekli konumundaki PORT KARGO, 2021 yılı başında kargo ve eşya taşımacılığı alanında faaliyet göstermek amacıyla kurulmuş bir şirkettir. Şirketin içinde bulunduğu ekonomik bütünlük incelendiğinde, (.....) adlı gerçek kişiye ait olduğu ve söz konusu ekonomik bütünlük içinde SÜRAT KARGO ile yatay veya dikey düzeyde faaliyetleri çakışan başka herhangi bir şirket bulunmadığı belirtilmiştir. Eski unvanı Port Denizcilik Sanayi ve Ticaret A.Ş.<sup>3</sup> olan ve bildirilen işlem için kurulan PORT KARGO'nun pazar payı bulunmamaktadır.<sup>4</sup> PORT KARGO'nun, herhangi bir bağlı şirketi de yoktur.
- (13) İhalede en yüksek ikinci teklifi veren HES PETROL ise 1994 yılında "Üçhisar İnşaat Taahhüt Ticaret Ltd. Şti." adıyla kurulmuş ve 2016 yılında isim ve tür değişikliğine uğrayarak "Hes Petrol İnşaat Gayrimenkul Sanayi ve Ticaret A.Ş." unvanını almıştır. HES PETROL toptan ve perakende akaryakıt satışı ve servis istasyonu işletmeciliği, inşaat, nakliye, aqua park işletmeciliği, mağaza işletmeciliği ve gayrimenkul kiralama faaliyetleri ile iştigal etmektedir.<sup>5</sup> HES PETROL'ün hâlihazırda (.....) unvanlı tek bir iştiraki bulunmakta olup iştirakin gayrimenkul yatırımı ve alışveriş iş merkezi işletmeciliği alanında faaliyeti bulunmaktadır.
- (14) Tarafların faaliyet alanları göz önünde bulundurulduğunda, devre konu SÜRAT KARGO ile ihalede en yüksek teklifi veren PORT KARGO'nun faaliyetleri arasında kargo ve eşya taşımacılığı pazarında yatay düzeyde potansiyel bir örtüşme bulunduğu görülmektedir. (.....), gerekse de söz konusu pazarın çok oyunculu rekabetçi yapısı

<sup>2</sup> Kaynak: <https://www.suratkargo.com.tr/Hakkimizda> (Erişim Tarihi: 03.08.2021)

<sup>3</sup> (.....).

<sup>4</sup> Devre konu SÜRAT KARGO'nun faaliyet gösterdiği kargo taşımacılığı sektörü, çok sayıda oyuncunun bulunduğu, pazara giriş ve pazardan çıkışlarda önemli ölçüde engelin söz konusu olmadığı, rekabetçi bir pazar niteliği taşımaktadır. (.....).

<sup>5</sup> Kaynak: Ticaret Sicil Gazetesi ([https://www.ticaretsicil.gov.tr/tmp\\_gazete/a524ed0d-bdb6-11e9-87ce-54171cd56113.pdf](https://www.ticaretsicil.gov.tr/tmp_gazete/a524ed0d-bdb6-11e9-87ce-54171cd56113.pdf), Erişim Tarihi: 03.08.2021)

dikkate alındığında, PORT KARGO'nun ihalenin kazananı olduğu durumda herhangi bir rekabetçi endişenin söz konusu olmadığı değerlendirilmektedir.

(15) Öte yandan, SÜRAT KARGO ile ikinci en yüksek teklif veren HES PETROL'ün faaliyetleri arasında ise herhangi bir yatay ve dikey örtüşmenin bulunmadığı, dolayısıyla etkilenen pazarın oluşmadığı görülmektedir. İşlem taraflarının Türkiye'deki faaliyetlerinin örtüşmemesi ya da var olan örtüşmenin ihmal edilebilir seviyede olması nedeniyle, bildirim konu işlemin rekabetçi bir endişe doğurmayacağı kanaatine varılmıştır.

(16) Son olarak işbu başvuru kapsamında BTK tarafından gönderilen ilgili görüş yazısında;

*“SÜRAT KARGO'nun gerek posta sektöründeki sahip olduğu pazar payı, gerekse de pazardaki rekabetçi yapının işleyişine yönelik genel tezahürler çerçevesinde, satış sonucu ilgili sektördeki rekabetçi pazar yapısını bozucu/engelleyci bir durumun oluşmayacağına öngörüldüğü”*

ifade edilerek işleme izin verilmesinin önünde herhangi bir engel olmadığı değerlendirilmesine yer verilmektedir.

(17) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde, devre konu SÜRAT KARGO ve Sürat Lojistik Ticari ve İktisadi Bütünlüğü'nün PORT KARGO veya HES PETROL'e devredilmesinin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında pazardaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı kanaatine varılmıştır.

## H. SONUÇ

(18) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre;

1) Sürat Kargo ve Sürat Lojistik Ticari ve İktisadi Bütünlüğü'nün Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu tarafından ihale yoluyla satış kapsamında; anılan iktisadi bütünlüğün, teklif sahiplerinden

- Port Kargo ve Lojistik Anonim Şirketi veya
- Hes Petrol İnşaat Gayrimenkul San. ve Tic. A.Ş.

tarafından devralınması işleminin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında bir devralma işlemi olduğu ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/3 sayılı “Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ” uyarınca izne tabi olduğuna,

- 2) Bununla birlikte bildirim kapsamındaki Port Kargo ve Lojistik A.Ş. veya Hes Petrol İnşaat Gayrimenkul San. ve Tic. A.Ş. tarafından yapılacak devralma işlemi sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesinde sakınca olmadığına,

gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.