

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2023-1-028
Karar Sayısı : 24-21/482-205
Karar Tarihi : 03.05.2024

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Hasan Hüseyin ÜNLÜ,
Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER: Melisa AĞYÜZ AYDOĞDU, Funda SOYLU, Nadire Büşra EKİNCİ,
Alp Tuna MERCİMEK, Muhammet DEMİREL, Zehra Seda KAYNAR,
Zeyneddin SEZEROĞLU, Müslüm YILMAZ

**C. İNCELENEN
TARAF**

: Meta Platforms, Inc.
Temsilcileri: Dr. M. Fevzi TOKSOY, Bahadır BALKI,
Erdem AKTEKİN, Nabi Can ACAR,
Çamlıca Köşkü Tekkeci Sok. No:3-5 34345 Arnavutköy
Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Meta Platforms, Inc.in, kullanıma sunmuş olduğu Threads isimli uygulama ile Instagram uygulaması arasında veri birleştirmesi davranışına ilişkin olarak Rekabet Kurulunun 08.02.2024 tarihli ve 24-07/125-50 sayılı kararı ile 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 9. maddesi kapsamında alınan geçici tedbir kararına yönelik olarak Meta Platforms, Inc. tarafından sunulan uyum tedbirlerinin değerlendirilmesi.
- (3) **E. DOSYA EVRELERİ:** Meta Platforms Inc.in (META) kullanıma sunmuş olduğu Threads isimli uygulamayı, Instagram uygulamasıyla bağlamak suretiyle 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 6. maddesini ihlal ettiği iddiası üzerine düzenlenen 2023-1-028/İİ sayılı İlk İnceleme Raporu, Rekabet Kurulunun (Kurul) 03.08.2023 tarihli toplantısında görüşülmüş ve 23-36/667-M sayı ile dosya konusu iddialara yönelik olarak 4054 sayılı Kanun'un 40. maddesinin birinci fıkrası uyarınca META hakkında önaraştırma yapılmasına karar verilmiştir. Önaraştırma sürecinde dosya kapsamında ele alınan bağlama iddalarının yanında META'nın, Threads isimli uygulaması ile Instagram uygulaması arasında birtakım verileri birleştirdiği de tespit edilmiştir.
- (4) Önaraştırma kapsamında yapılan inceleme, tespit ve değerlendirmeler sonucunda hazırlanan 07.11.2023 tarihli ve 2023-1-028/ÖA sayılı Önaraştırma Raporu, Kurulun 23.11.2023 tarihli toplantısında görüşülmüş olup 23-54/1031-M sayı ile META hakkında 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca soruşturma açılmasına karar verilmiştir. Soruşturma Bildirimi 11.12.2023 tarihinde META tarafından tebellüğ edilmiştir. META'nın birinci yazılı savunması 10.01.2024 tarihli ve 47176 sayılı yazı ile Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına intikal etmiştir.
- (5) Kurulun 08.02.2024 tarihli toplantısında, dosya kapsamında incelemeye konu edilen veri birleştirme davranışının soruşturma sonucunda alınacak nihai karara kadar ciddi ve telafi olunamayacak zararlar doğurma ihtimalini haiz olduğu değerlendirilerek 4054 sayılı Kanun'un 9. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca soruşturmaya konu ilgili ürün pazarında meydana gelebilecek rekabet ihlallerini ve bunların yol açabileceği telafi

edilemeyecek nitelikteki zararları önlemek amacıyla nihai karar verilinceye kadar, META tarafından “*Threads uygulaması aracılığıyla elde edilen verilerin Instagram uygulamasından elde edilen veriler ile birleştirilmesinin engellenmesi*” yönünde geçici tedbir alınmasına ve bu yükümlülüklerin yerine getirilmemesi durumunda 4054 sayılı Kanun’un 17. maddesinin (a) bendi uyarınca META hakkında idari para cezası uygulanmasına 24-07/125-50 sayılı karar verilmiştir (Geçici Tedbir Kararı). Bahse konu karar META tarafından 19.02.2024 tarihinde tebellüğ edilmiştir.

- (6) Devam eden süreçte META tarafından geçici tedbirin gereğinin yerine getirilip getirilmediğine yönelik olarak herhangi bir bilgi veya belge Kurum kayıtlarına intikal ettirilmemiş olmakla birlikte, 16.02.2024 tarihli ve 48790 sayılı yazı ile taahhüt sunma talebinde bulunulmuştur. Başvuru kapsamında herhangi bir taahhüde yer verilmemiş olup yalnızca taahhüt görüşmelerinin başlatılması talebinde bulunulmuştur. Söz konusu başvuru Kurulun 29.02.2024 tarihli toplantısında görüşülerek kabul edilmiş ve 24-11/199-M sayılı karar ile taahhüt görüşmelerinin başlatılmasına karar verilmiştir.
- (7) Kurul tarafından alınan taahhüt görüşmelerinin başlatılması kararı ile birlikte, hem Geçici Tedbir Kararı’nın gereğinin yerine getirilmesi amacıyla atılacak adımlara hem de META’nın Kurum kayıtlarına sunmayı planladığı taahhütlere ışık tutması amacıyla 19.02.2024 ile 27.02.2024 tarihlerinde META temsilcileri ile görüşme gerçekleştirilmiştir. Devam eden süreçte META tarafından Geçici Tedbir Kararı’nın gereğinin yerine getirilmesine ilişkin olarak sunulan dilekçe 06.03.2024 tarih ve 49444 sayılı Kurum kayıtlarına intikal etmiştir.
- (8) Söz konusu dilekçede yer alan çözüm önerileri Kurulun 14.03.2024 tarihli toplantısında görüşülerek 24-13/256-M sayılı karar ile;
 - Soruşturmaya konu ilgili ürün pazarında meydana gelebilecek rekabet ihlallerini ve bunların yol açabileceği telafi edilemeyecek nitelikteki zararları önlemek amacıyla nihai karar verilinceye kadar, “*META tarafından Threads uygulaması aracılığıyla elde edilen verilerin Instagram uygulamasından elde edilen veriler ile birleştirilmesinin engellenmesi*” şeklindeki yükümlülüğü karşılamakta yeterli olmadığına,
 - 20.02.2024 tarihinden başlamak üzere her gün için cironun on binde beşi oranında uygulanacak idari para cezasının, yükümlülükleri karşılamakta yeterli olan çözüm önerileri Kurum kayıtlarına sunulana kadar devam etmesine

karar verilmiştir.

- (9) META tarafından Geçici Tedbir Kararı’nın gereğinin yerine getirilmesine ilişkin sunulan ikinci dilekçe 17.04.2024 tarih ve 50988 sayılı, üçüncü ve son dilekçe ise 02.05.2024 tarih ve 51387 sayılı Kurum kayıtlarına intikal etmiştir.
- (10) Bu çerçevede hazırlanan 02.05.2024 tarihli ve 2023-1-028/BN-06 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (11) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notu’nda özetle;
 - META tarafından sunulan çözüm önerilerinin geçici tedbir kararında öngörülen yükümlülükleri konusuz bıraktığı,
 - Bu doğrultuda META’ya 08.02.2024 tarihli ve 24-07/125-50 sayılı Rekabet Kurulu kararı kapsamındaki yükümlülüklerini yerine getirmemesi nedeniyle 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun’un 17. maddesinin (a) bendi kapsamında 2022 yılı gayri safi gelirlerinin her gün için onbinde beşi oranında olmak üzere

20.02.2024 tarihinde başlayan ve 29.04.2024 tarihinde sonra eren 70 gün için toplam (.....) TL idari para cezası uygulanması gerektiği

ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. Geçici Tedbir Kararı'nda Yer Verilen Yükümlülüklerle İlişkin Olarak META Tarafından Sunulan Çözüm Önerileri

(12) META tarafından Geçici Tedbir Kararı'nın gereğini yerine getirmek amacıyla 17.04.2024 tarih ve 50988 sayı ile Kurum kayıtlarına sunulan dilekçede;

- META'nın, kullanıcıların Threads'i veri birleştirme olmadan kullanabilecekleri bir seçenek oluşturmak için mümkün olan tüm adımları attığı,
- Geçici Tedbir Kararı'na uyum sağlamak amacıyla Threads'in 29.04.2024 tarihi itibarıyla Türkiye'deki faaliyetlerinin resmi olarak durdurulacağı ve tüm Threads kullanıcılarının profillerinin devre dışı bırakılacağı,
- Türkiye'deki kullanıcıların durdurma kararına ilişkin bilgi edinebilecekleri, verilerini indirebilecekleri ve profillerini silebilecekleri bir ekrana erişim sağlamaya devam edebilecekleri,
- META'nın Geçici Tedbir Kararı'nın gerekliliklerini yerine getirmesi ve bunun gelecekte Kurul tarafından tasdik edilmesi halinde Threads'i Türkiye'de yeniden hizmete sunacağı

ifade edilmiştir.

(13) META tarafından Geçici Tedbir Kararı'nın gereğini yerine getirmek amacıyla 02.05.2024 tarih ve 51387 sayı ile Kurum kayıtlarına sunulan dilekçede ise;

- 17.04.2024 tarih ve 50988 sayı ile Kurum kayıtlarına sunulan yazı ile Threads'in Türkiye'deki faaliyetlerinin durdurulmasının planlandığının Kuruma bildirildiği,
- Sunulan son dilekçe ile de META'nın Geçici Tedbir Kararı'na uyumu sağlamak adına Türkiye'de Threads hizmetini durdurduğunu Kuruma bildirmekte olduğu,
- Durdurma süreci ile ilgili olarak, META'nın, Threads'in kapatılması hakkında bilgi edinmeleri adına kullanıcılara önceden bilgilendirme yaptığı; ayrıca, Türk kullanıcıların durdurma kararı hakkında daha fazla bilgi edinebilecekleri, verilerini indirebilecekleri ve profillerini silebilecekleri bir ekrana erişmeye devam edebilecekleri,
- Bu doğrultuda, 30.04.2024 tarihi itibarıyla META'nın, Türkiye'deki tüm Threads kullanıcılarının profillerini devre dışı bıraktığı ve söz konusu kullanıcıların bu tarihten itibaren Threads'i kullanamayacakları

hususlarına yer verilmiştir.

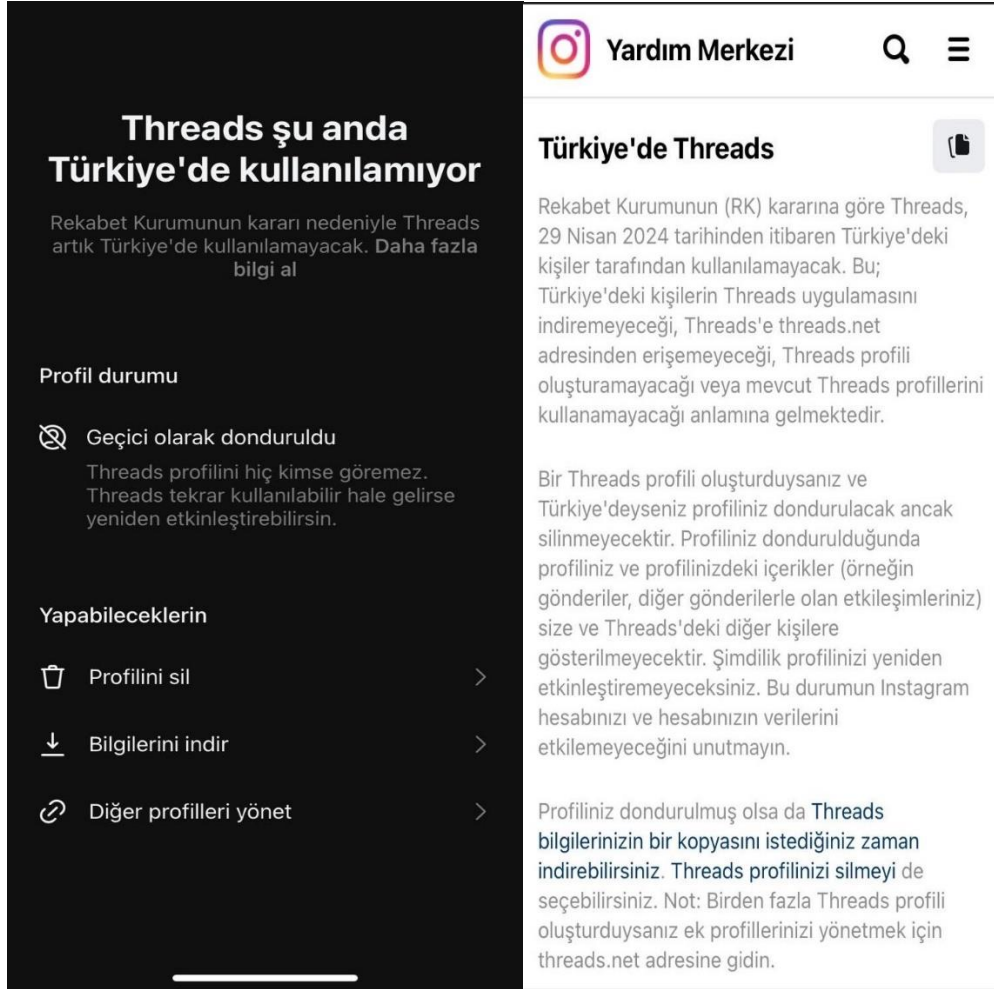
G.2. Değerlendirme

(14) META tarafından Geçici Tedbir Kararı'nın gereğinin yerine getirilmesine ilişkin olarak sunulan ve 17.04.2024 tarih ve 50988 sayı ile Kurum kayıtlarına giren dilekçe kapsamında; META'nın 29.04.2024 tarihi itibarıyla Threads hizmetini Türkiye'de resmi olarak durduracağı, Türkiye'deki kullanıcıların bu tarih itibarıyla Threads'i kullanamayacağı, Threads'in Geçici Tedbir Kararı ile getirilen yükümlülüklerin gereğinin yerine getirilmesi sonrasında Türkiye'de tekrar kullanıma sunulmasının planlandığı anlaşılmaktadır. Durdurma süreciyle ilgili olarak kullanıcıların 15.04.2024 tarihinde

Threads'in kapatılmasına ilişkin bilgilendirildiği ve Threads'in Türkiye'deki faaliyetlerinin durdurulduğuna ilişkin kararın kamuoyuna duyurulduğu da görülmüştür¹.

- (15) META tarafından 15.04.2024 tarihinde yapılan kamuoyu duyurusunda kullanıcılara iletilen bir ekran bildiriyle benzer hususlar aktarılmış, kullanıcılara profillerinin devre dışı kalacağına yönelik bilgilendirme ile isterlerse bu profillerle ilişkili bilgileri indirebilecekleri yahut profillerini silebilecekleri konusunda bilgilendirme yapılmış ve yakında Threads uygulamasının tekrar kullanıcılarla buluşturulmasının hedeflendiği belirtilmiştir.
- (16) META tarafından sunulan ve 02.05.2024 tarih ve 51387 sayı ile Kurum kayıtlarına giren dilekçede ise yukarıda aktarılanlara ek olarak 30.04.2024 tarihi itibarıyla META'nın, Türkiye'deki tüm Threads kullanıcılarının profillerini devre dışı bıraktığı ve Türk kullanıcıların bu tarihten itibaren Threads'i kullanamayacakları Kuruma tevsik edilmiştir. 30.04.2024 tarihi itibarıyla Threads'e giriş yapılmaya çalışıldığında ise aşağıda yer verilen ekran görüntüleri ile karşılaşılmıştır:

Şekil 1: 30.04.2024 tarihi itibarıyla Threads Üzerinden Ulaşılan Ekran Görüntüleri



- (17) İlgili ekran görüntülerinden de görüleceği üzere kullanıcılar, 30.04.2024 tarihi itibarıyla Threads'e giriş yaptıklarında söz konusu hizmeti kullanamamakta, içerikleri görüntüleyememekte yahut Threads üzerinden paylaşımda bulunamamaktadır. Bunun yerine Threads'e giriş yaptıklarında kullanıcıların önüne bir bildirim gelmekte ve bu

¹Bkz. <https://about.fb.com/news/2024/04/we-will-temporarily-shut-down-threads-in-turkiye/>, Erişim Tarihi: 02.05.2024.

bildirimde kullanıcıların profillerinin geçici olarak dondurulduğu ifade edilerek isterlerse profillerini kalıcı olarak silebileceklerine yahut profilleri ile ilişkili bilgileri indirebileceklerine yönelik seçenekler sunulmaktadır.

- (18) Bu çerçevede, META tarafından Threads'in Türkiye'deki faaliyetlerinin 30.04.2024 tarihinde durdurulduğu anlaşılmaktadır. Söz konusu durdurma ile birlikte anılan tarih itibarıyla Threads ile Instagram arasındaki veri akışının da sonlanacağı, başka bir deyişle META tarafından Threads uygulaması aracılığıyla elde edilen verilerin Instagram uygulamasından elde edilen veriler ile birleştirilmesinin de durdurulacağı değerlendirilmektedir.
- (19) Sonuç olarak META'nın Geçici Tedbir Kararı'nda belirtilen yükümlülüklerin muhatabı olan Threads'in faaliyetlerini Türkiye'de durdurması şeklindeki uygulaması ile Geçici Tedbir Kararı'nda öngörülen yükümlülükleri bir anlamda konusuz bırakmayı ve süreli para cezasını durdurmaya amaçladığı anlaşılmaktadır. Bu kapsamda, Threads'in faaliyetlerinin Türkiye'de durdurulması şeklindeki uygulama Geçici Tedbir Kararında öngörülen yükümlülükleri konusuz bıraktığından, Geçici Tedbir Kararı'na uyum sağlanmamasının yaptırımını olarak 20.02.2024 tarihi itibarıyla başlayan her gün için cironun on binde beşi oranında uygulanan günlük (.....) TL idari para cezası 29.04.2024 tarihi itibarıyla sonlandırılmıştır. Dolayısıyla META'ya 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin (a) bendi kapsamında 2022 yılı gayri safi gelirlerinin her gün için onbinde beşi oranında olmak üzere 20.02.2024 tarihinde başlayan ve 29.04.2024 tarihinde sona eren 70 gün için toplam (.....) TL idari para cezası uygulanmasına karar verilmiştir.

H. SONUÇ

- (20) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre,
- Meta Platforms, Inc.in 02.05.2024 tarih ve 51387 sayı ile Rekabet Kurumu kayıtlarına sunduğu Threads'in 30.04.2024 tarihi itibarıyla Türkiye'deki faaliyetlerinin durdurulmasına yönelik çözüm önerilerinin, Rekabet Kurulunun 08.02.2024 tarihli ve 24-07/125-50 sayılı kararı ile hükme bağlanan "*soruşturmaya konu ilgili ürün pazarında meydana gelebilecek rekabet ihlallerini ve bunların yol açabileceği telafi edilemeyecek nitelikte zararları önlemek amacıyla nihai karar verilinceye kadar, Meta Platforms Inc. tarafından Threads uygulaması aracılığıyla elde edilen verilerin Instagram uygulamasından elde edilen veriler ile birleştirilmesinin engellenmesi*" şeklindeki geçici tedbir kararında öngörülen yükümlülükleri konusuz bıraktığına,
 - Bu doğrultuda, Meta Platforms, Inc.e, 08.02.2024 tarihli ve 24-07/125-50 sayılı Rekabet Kurulu kararı kapsamındaki yükümlülüklerini yerine getirmemesi nedeniyle 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 17. maddesinin (a) bendi kapsamında 2022 yılı gayri safi gelirlerinin her gün için onbinde beşi oranında olmak üzere 20.02.2024 tarihinde başlayan ve 29.04.2024 tarihinde sonra eren 70 gün için toplam (.....)TL idari para cezası uygulanmasına

gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.