

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2024-1-004 (Devralma)
Karar Sayısı : 24-08/143-59
Karar Tarihi : 15.02.2024

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Hasan Hüseyin ÜNLÜ,
Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER: Funda SOYLU, Harun BAYFİDAN, Alp Tuna MERCİMEK,
Müslüm YILMAZ

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Access Group Purchaser, Inc.
Temsilcileri: Av. M. Togan TURAN, Av. Büşra AKTÜRE,
Av. Sabiha ULUSOY
Orjin Maslak Eski Büyükdere Cad. No:27 K:11 34485
Maslak/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** UserWay Ltd.nin tek kontrolünün Access Group Purchaser, Inc. aracılığıyla dolaylı olarak KKR & Co. Inc. tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 22.01.2024 tarih ve 47693 sayılı ile giren ve 06.02.2024 tarih ve 48336 sayılıyla kayda giren yazı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 12.02.2024 tarihli ve 2024-1-004/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda; UserWay Ltd.'nin (USERWAY) tek kontrolünün, KKR & Co. Inc.nin (KKR) dolaylı olarak kontrol ettiği Access Group Purchaser, Inc. (AGP) aracılığıyla devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) Dosyada yer alan bilgilere göre, işlem öncesinde (.....). USERWAY hiçbir teşebbüs veya gerçek kişi tarafından kontrol edilmemektedir. Hiçbir hissedar USERWAY'in Yönetim Kurulunda veya stratejik kararların alınmasında olumlu veya olumsuz bir yönde kontrol gücüne sahip değildir.
- (6) Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz'un 66. paragrafı uyarınca "Karar alma prosedüründe istikrarlı bir çoğunluk yoksa ve çoğunluk her seferinde azınlık hissedarları arasındaki çeşitli ittifaklardan herhangi biriyle elde ediliyorsa (değişen ittifaklar) azınlık hissedarlarının (ya da bunlardan belirli bir grubun) teşebbüsü ortaklaşa kontrol ettiği" varsayılmayacaktır. Dolayısıyla işlem öncesinde USERWAY'in stratejik kararlarının alınması bakımından herhangi bir hissedar

grubunun ortaklaşa ya da tek başına söz sahibi olmadığı ve teşebbüsün kontrol yapısının değişen ittifaklar doğrultusunda şekillendiği anlaşılmaktadır.

- (7) Bildirim konusu işlem neticesinde, “Birleşme Sözleşmesi ve Planı” çerçevesinde USERWAY’in tek kontrolü KKR’ye geçecektir.
- (8) Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde, başvuru konusu işlem USERWAY’in kontrol yapısında kalıcı değişikliğe neden olacağından, 2010/4 sayılı Tebliğ’in 5. maddesi uyarınca 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi kapsamında bir devralmadır.
- (9) Öte yandan, devre konu USERWAY’in ve iştiraklerinin dijital erişilebilirlik çözümleri pazarında faaliyet gösterdikleri göz önüne alındığında, mezkûr Tebliğ kapsamında teknoloji teşebbüsü oldukları değerlendirilmektedir. Bildirim kapsamında, 2023 yılında USERWAY’in Türkiye’ye satışı bulunduğu belirtilmektedir. Bu kapsamda, Tebliğ’in 7. maddesinin ikinci fıkrası uyarınca, Türkiye coğrafi pazarında faaliyet gösteren veya arge faaliyeti olan ya da Türkiye’deki kullanıcılara hizmet sunan teknoloji teşebbüslerinin devralınmasına ilişkin işlemlerde devre konu teşebbüs bakımından iki yüz elli milyon TL ciro eşiği aranmayacağından ve devralan konumundaki KKR’nin cirosu, ilgili maddede öngörülen eşikleri aştığından bildirim konusu işlem, 2010/4 sayılı Tebliğ’in 7. maddesi uyarınca Rekabet Kurulunun iznine tabidir.
- (10) Devre konu teşebbüs konumundaki USERWAY’in ana faaliyet konusunu, teşebbüslerin engelli bireyler için erişilebilir bir çevrim içi kullanıcı deneyimi oluşturma ve sunma sürecini kolaylaştırmasına ve otomatikleştirmesine yönelik dijital erişilebilirlik¹ SaaS (Hizmet olarak yazılım, *Software as a service*) çözümleri oluşturmaktadır. USERWAY bu faaliyeti kapsamında; erişilebilirlik mevzuatına ve kılavuzlarına uyumun sağlanması için, teşebbüslerin kapsayıcı bir internet, mobil ve ürün deneyimi oluşturabilmelerine ve sürdürülebilmelerine olanak tanıyan dijital erişilebilirlik yazılımları sunmaktadır. USERWAY’in Türkiye’deki faaliyetleri sınırlı olup mevcut durumda (.....) adet müşterisi bulunmakta ve cirosunu bunlara yapılan satışlardan elde etmektedir.
- (11) USERWAY’in birincil hizmetleri arasında erişilebilirlik aygıtı (*Widget*²) ve erişilebilirlik tarayıcısı (*Scanner*³) bulunmaktadır. USERWAY bugün itibarıyla beş adet dijital erişilebilirlik çözümü (*digital accessibility solutions*) sunmaktadır:
 - Erişilebilirlik Aygıtı (*Accessibility Widget*): Müşterilerin internet sitelerinde engelli kişilerin gezinmelerini sağlamaları için yardımcı teknoloji araç seti sunmaktadır. Ayrıca internet sitelerini tarayarak, Engelli Amerikalılar Yasası (*Americans with Disabilities Act*) ile uyumlu olmayan kodu saptamakta ve olası düzeltmeleri önermektedir.
 - Erişilebilirlik Tarayıcısı (*Accessibility Scanner*): Geliştiricilerin sayfaları taraması, bilet oluşturulması, ihlallerin tespit edilmesi ve bunların düzeltilmesine

¹ Bildirim Formu’nda sunulduğu üzere, dijital erişilebilirlik, (i) bir internet sitesinin, uygulamanın veya diğer dijital deneyimin, kabiliyetleri veya engelleri ne olursa olsun tüm olası kullanıcılar tarafından ne kadar kullanılabilir nitelikte olduğunu ve (ii) engelli bireylerin internet siteleri, dijital araçlar ve teknolojilerle etkileşimini veya bunlara erişimini engelleyen bariyerlerin kaldırılmasına yönelik kapsayıcı uygulamayı ifade etmektedir.

² Bildirim Formu’nda sunulduğu üzere, “*Widget*”, internet sitelerini tarayan, sorunlu ve Web İçeriği Erişilebilirlik Yönergeleri (WCAG – Web Content Accessibility Guidelines) ile uyumlu olmayan kodu saptayan ve düzeltmeler sunan yardımcı teknolojik araç setini ifade etmektedir.

³ Bildirim Formu’nda sunulduğu üzere, “*Scanner*”, kritik erişilebilirlik sorunlarını belirleyen, bu sorunları önceliklendiren ve gerektiği hallerde olası değişiklikler öneren, geliştirici odaklı bir izleme çözümünü ifade etmektedir.

ve ayrıca kimliği doğrulanmış tarama ile senaryo taraması (bir kullanıcının yolculuğunun taklit edilmesi) aracılığıyla zaman içinde internet sitesindeki/uygulamadaki değişikliklerin izlenmesine yönelik bir araç setidir.

- Erişilebilirlik Denetimleri (Accessibility Audits): Müşterilerin dijital varlıklarına ilişkin olarak USERWAY tarafından istihdam edilen engelli bireyler tarafından yapılan manuel denetimlerdir.
- MS Office için UserWay (UserWay for MS Office): Belgelerdeki erişilebilirlik sorunlarını tanımlayan ve erişilebilir dokümanlar oluşturma konusunda kullanıcılara rehberlik eden bir Microsoft Word eklentisidir.
- Yönetilen Erişilebilirlik (Managed Accessibility): Daha yüksek düzeyde dijital erişilebilirliğin elde edilebilmesi amacıyla, otomasyonu ve insanlar tarafından sağlanan hizmetleri birleştiren uçtan uca bir erişilebilirlik çözümüdür.

- (12) Bunlara ek olarak USERWAY; (.....) iştiraklerinin tamamına doğrudan sahiptir. (.....).
- (13) Devralan konumunda olan sözleşme tarafı AGP, KKR tarafından dolaylı olarak kontrol edilen bir yatırım aracıdır. AGP, ilk olarak 2022 yılındaki bir işlem için özel amaçlı bir araç olarak kurulmuş olup bu tarihten önce herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. AGP'nin faaliyetleri yatırım faaliyetleriyle sınırlı olup Türkiye'de herhangi bir faaliyeti ve cirosu yoktur.
- (14) Devralan işlem tarafı KKR ise, alternatif varlık yönetimi ile sermaye piyasaları ve sigorta çözümleri sunan küresel bir yatırım şirketidir. KKR, özel sermaye, kredi ve gerçek varlıklara yatırım yapan yatırım fonlarına sponsorluk yapmaktadır ve serbest yatırım fonları yöneten stratejik ortaklara sahiptir. KKR tarafından kontrol edilen bazı portföy şirketleri, Türkiye'de bulunan müşterilere yapılan satışlar aracılığıyla gelir elde etmektedir. Bu portföy şirketlerinin Türkiye'deki faaliyetleri incelendiğinde ise dijital erişilebilirlik pazarında faaliyetlerinin bulunmadığı belirlenmiştir.
- (15) Netice itibarıyla, işlemin taraflarının Türkiye'deki faaliyetleri arasında yatay ve/veya dikey anlamda herhangi bir örtüşme bulunmadığı değerlendirilmektedir.
- (16) Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde, bildirim konu işlemin 4054 Kanun'un 7. maddesi kapsamında başta hâkim durum yaratılması ya da mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütününde yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı sonucuna varılmıştır.

I. SONUÇ

- (17) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.