

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2025-6-001
Karar Sayısı : 25-09/207-105
Karar Tarihi : 06.03.2025

(Devralma)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Ayşe ERGEZEN,
Cengiz ÇOLAK, Rıdvan DURAN

B. RAPORTÖRLER : Mehmet Yavuz GÜNER, Mehmet Fatih BAŞARICI,
Rumeysa BALÇIK

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Ekrem Yalçın YÜMLÜ ve Ahmet Murat GÖKTAN
Temsilcisi: Av. Kayra ÜÇER
Büyükdere Cad. No:199 34394 Levent, Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Biesterfeld Plastik Ticaret AŞ'nin tek kontrolünün Biesterfeld Plastic GmbH tarafından devralınması işlemine ve Biesterfeld Özel Kimyasallar Ticaret AŞ'nin tek kontrolünün Biesterfeld Spezialchemie GmbH tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 10.01.2025 tarih ve 61278 sayı ile giren ve 18.02.2025 tarih ve 63388 sayılı yazı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 04.03.2025 tarihli ve 2025-6-001/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda; Biesterfeld Plastik Ticaret AŞ'nin (BIESTERFELD PLASTİK TÜRKİYE) tek kontrolünün Biesterfeld Plastic GmbH (BIESTERFELD PLASTIC) tarafından devralınması (Birinci İşlem) ve Biesterfeld Özel Kimyasallar Ticaret AŞ'nin (BIESTERFELD KİMYASAL TÜRKİYE) tek kontrolünün Biesterfeld Spezialchemie GmbH (BIESTERFELD SPEZIALCHEMIE)¹ tarafından devralınması (İkinci İşlem) işlemlerine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) 2010/4 sayılı Tebliğ'in birleşme ve devralma sayılan hallerin belirlendiği 5. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde, kontrolde kalıcı şekilde değişiklik meydana getirecek şekilde "*Bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı kontrolünün, hisse ya da mal varlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya hâlihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir ya da daha fazla kişi tarafından devralınması*" işlemlerinin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında birleşme veya devralma işlemi sayılacağı, bu tebliğe dayanılarak çıkarılan Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Kılavuzu (Kontrol Kılavuzu)'nun 76. paragrafında ise "*Kontrol sahibi hissedarlardan*

¹ BIESTERFELD PLASTIC ve BIESTERFELD SPEZIALCHEMIE, nihai olarak Biesterfeld Vermögensverwaltung GmbH&Co. KG (BIESTERFELD) tarafından kontrol edilmektedir.

birinin veya daha fazlasının ayrılması, ortak kontrolden tek kontrole doğru bir değişiklik meydana getirdiği takdirde” işlemin yoğunlaşma olarak değerlendirileceği ifade edilmektedir.

- (6) Bildirime konu işlem bakımından devreden taraflardan Ahmet Murat GÖKTAN, BIESTERFELD KİMYASAL TÜRKİYE’de yönetim kurulu başkanı ve BIESTERFELD PLASTİK TÜRKİYE’de yönetim kurulu başkan yardımcısı olarak görev yapmaktadır. Bahse konu işlem bakımından diğer devreden taraf olan Ekrem Yalçın YÜMLÜ ise BIESTERFELD PLASTİK TÜRKİYE teşebbüsünde yönetim kurulu başkanı ve BIESTERFELD KİMYASAL TÜRKİYE teşebbüsünde yönetim kurulu başkan yardımcısı olarak görev yapmaktadır. Diğer yandan devre konu şirketlerin kuruluşu esnasında kurucular tarafından imzalanan ve mevcut pay sahipleri bakımından bağlayıcı olmaya devam eden “Esas Sözleşme” uyarınca Genel Kurul’da iş planında değişiklik, ana sözleşme değişikliği, sermaye artırımı veya azaltılması gibi önemli kararların alınması için şirket sermayesinin en az üçte ikisini temsil eden payların olumlu oyu aranmaktadır. Buna ilaveten devre konu teşebbüslerin Yönetim Kurulu (.....) üyeden oluşmakta ve toplantı yapabilmek için (.....) üyenin katılımı şartı aranmaktadır. Aynı zamanda başvuruda Ekrem Yalçın YÜMLÜ ve Ahmet Murat GÖKTAN’ın devre konu teşebbüsler bakımından ekonomik olarak çıkar birliği içerisinde bulunduğu ve Yönetim ve Genel Kurul’da alınan kararlarda aynı yönde oy kullandıkları ifade edilmiştir. Dolayısıyla yıllık bütçenin onaylanması ve iş planının belirlenmesine ilişkin önemli kararlar bakımından BIESTERFELD tek başına karar alamamakta ve devreden konumunda bulunan Ekrem Yalçın YÜMLÜ ve Ahmet Murat GÖKTAN’ın olumlu oyuna ihtiyaç duyulmaktadır. Bu doğrultuda BIESTERFELD’in önemli kararların alınmasında tek başına hareket edemediği, ticari açıdan stratejik kabul edilen bu kararlarda Ekrem Yalçın YÜMLÜ ve Ahmet Murat GÖKTAN’ın dolaylı veto hakkının bulunduğu belirtilmiştir. Bu sebeplerle devre konu şirketlerin BIESTERFELD, Ekrem Yalçın YÜMLÜ ve Ahmet Murat GÖKTAN’ın ortak kontrolünde olduğu değerlendirilmektedir.
- (7) Bildirim konusu işlemlerin temelini Ekrem Yalçın YÜMLÜ ve Ahmet Murat GÖKTAN ile BIESTERFELD PLASTIC ve BIESTERFELD SPEZIALCHEMIE arasında (.....) tarihinde imzalanan “Hisse Satım ve Alım Sözleşmesi” oluşturmaktadır. Söz konusu sözleşmeye göre Ekrem Yalçın YÜMLÜ ve Ahmet Murat GÖKTAN ilk işlem bakımından BIESTERFELD PLASTİK TÜRKİYE üzerinde sahip oldukları %(.....) oranındaki hisselerini (toplam %(.....)), anılan teşebbüs üzerinde hâlihazırda hisselerin %(.....)’sine sahip olan BIESTERFELD PLASTIC’e devredecektir. Aynı sözleşme çerçevesinde Ekrem Yalçın YÜMLÜ ve Ahmet Murat GÖKTAN, BIESTERFELD KİMYASAL TÜRKİYE üzerinde sahip oldukları %(.....) oranındaki hisselerini (toplam %(.....)), anılan teşebbüs üzerinde hâlihazırda hisselerin %(.....)’sine sahip olan BIESTERFELD SPEZIALCHEMIE’e devredecektir. Hâlihazırda nihai olarak BIESTERFELD, Ekrem Yalçın YÜMLÜ ve Ahmet Murat GÖKTAN’ın ortak kontrolünde bulunan BIESTERFELD PLASTİK TÜRKİYE ile yine aynı tarafların ortak kontrolünde bulunan BIESTERFELD KİMYASAL TÜRKİYE’nin devralan BIESTERFELD’in tek kontrolüne geçeceği, dolayısıyla planlanan işlemler neticesinde devre konu teşebbüslerin kontrol yapılarında kalıcı değişiklik meydana geleceği anlaşılmaktadır.
- (8) Bu doğrultuda, bildirim konusu işlem sonucunda devre konu şirketlerin kontrolünde kalıcı bir değişiklik meydana gelecek olması sebebiyle bildirim konusu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ’in 5. maddesi kapsamında bir devralmadır.

- (9) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 8. maddesinin altıncı fıkrasında; *"Üç yıllık dönem içinde, aynı kişiler ya da taraflar arasında veya aynı ilgili ürün pazarında aynı teşebbüs tarafından, bu maddenin ikinci fıkrası anlamında gerçekleştirilen iki ya da daha fazla işlem"*in ciroların hesaplanması bakımından tek bir işlem olarak kabul edileceği düzenlenmiştir. Bildirime konu işlem kapsamında hedef şirketlerin %(.....) hisseleri aynı teşebbüsler tarafından eş zamanlı olarak aynı taraflardan devralınacağından dosya konusu işlemler ciroların hesaplanması bakımından tek bir yoğunlaşma işlemi teşkil etmektedir. Bu çerçevede, devralma işleminin taraflarının ciroları 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin (b) bendinde düzenlenen ciro eşiklerini aştığından, bildirim konusu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi uyarınca Kurulun iznine tabidir.
- (10) Devralan BIESTERFELD kompozit kalıplama, kişisel bakım, sağlık, kaplamalar, yapıştırıcılar, poliüretanlar, inşaat, gıda, diyet takviyeleri, hayvan yemi, elektronik, enerji, endüstriyel kimyasallar, tuz ve bitki koruma gibi pek çok endüstri için plastik, kauçuk ve özel kimyasalların dağıtımını gerçekleştirmektedir. Teşebbüs Türkiye'deki faaliyetlerini ise BIESTERFELD PLASTİK TÜRKİYE ve BIESTERFELD KİMYASAL TÜRKİYE aracılığı ile yürütmektedir.
- (11) Devre konu teşebbüslerden BIESTERFELD PLASTİK TÜRKİYE; otomotiv, beyaz eşya, ev aletleri ve elektronik ürünler için plastik ham madde dağıtımını gerçekleştirmektedir. Teşebbüs bu kapsamda mühendislik polimerleri, esnek polimerler, yüksek performanslı ve standart polimerler ve plastik katkı maddeleri dağıtımını faaliyeti ile iştigal etmektedir.
- (12) BIESTERFELD KİMYASAL TÜRKİYE ise kompozitler ve aletler için yüksek performanslı polimerler, kişisel bakım ve temizlik yüzeyleri için yüzey aktif maddeler, biyo uyumluluk sağlayan farmasötik bileşenler, kaplamalar, uv koruma sağlayan reçineler, yapıştırıcılar, yüksek yapışma gücü sunan poliüretan ve epoksi reçineler, poliüretan, mekanik dayanıklılık sağlayan bileşenler, inşaat sektöründe kullanılmak üzere dayanıklılık artırıcı beton katkıları, gıda, diyet takviyeleri ve hayvan yemi için besin artırıcı vitaminler ve probiyotikler, enerji ve termal iletkenlik sağlayan malzemeler, endüstriyel kimyasallar için yüksek saflıkta çözücüler ve katalizörlerin dağıtımını alanında faaliyet göstermektedir.
- (13) Birinci İşlem özelinde devralan BIESTERFELD ve devre konu BIESTERFELD PLASTİK TÜRKİYE'nin Türkiye'deki faaliyet alanları incelendiğinde, devre konu teşebbüsün plastik ham madde dağıtımını gerçekleştirdiği, BIESTERFELD'in ise plastik ham madde dağıtımını hâlihazırda ortak kontrolünde olan BIESTERFELD PLASTİK TÜRKİYE aracılığı ile yürüttüğü görülmektedir. Diğer yandan işlem tarafının plastik ham madde dağıtımında Türkiye'ye doğrudan satış yapmakta olan diğer bir iştiraki Biesterfeld Polybass S.p.A. olup bahse konu teşebbüs (.....) sektöründe faaliyet göstermektedir. Dolayısıyla tarafların faaliyetleri arasında işlem sonrasında *"plastik ham maddelerin dağıtım pazarı"*nda örtüşme oluşacağı değerlendirilmektedir.
- (14) BIESTERFELD PLASTİK TÜRKİYE'nin faaliyet gösterdiği pazarda satış miktarı bazında pazar payının %(.....), satış değeri bazında pazar payının %(.....) olduğu ve bu kapsamda cirosunun (.....) Euro olduğu belirtilmektedir. Biesterfeld Polybass S.p.A.'nin ise Türkiye'de yalnızca (.....) sektöründe faaliyet gösterdiği ve cirosunun (.....) Euro olduğu belirtilmiştir. Dolayısıyla plastik ham madde pazarı bakımından bildirim konusu işlem sonrasında ortaya çıkabilecek örtüşmenin düşük bir seviyede kalacağı değerlendirilmektedir.

- (15) İkinci İşlem bakımından ise devralan BIESTERFELD ve devre konu BIESTERFELD KİMYASAL TÜRKİYE'nin Türkiye'deki faaliyet alanları incelendiğinde BIESTERFELD KİMYASAL TÜRKİYE'nin kimyasal ham madde pazarında faaliyet gösterdiği ve (.....) şeklindeki ürün gruplarının satışını gerçekleştirdiği belirtilmektedir. Öte yandan BIESTERFELD'in BIESTERFELD KİMYASAL TÜRKİYE haricinde BIESTERFELD KİMYA ve BIESTERFELD SPEZIALCHEMIE aracılığı ile (.....) Türkiye pazarına sunduğu görülmektedir. Dolayısıyla tarafların faaliyetleri arasında işlem sonrasında "kimyasal ham maddelerin dağıtım pazarı"nda örtüşme oluşacağı değerlendirilmektedir.
- (16) Bu kapsamda öncelikle aşağıdaki tabloda BIESTERFELD KİMYASAL TÜRKİYE'nin kimyasal ham maddelerin dağıtım pazarında faaliyet gösterdiği üç ana ürün grubu ile bunlara ilişkin satış değerleri ile pazar paylarına yer verilmiştir:

Tablo 1: BIESTERFELD KİMYASAL TÜRKİYE'nin Faaliyet Gösterdiği Ürünlere İlişkin Satış Değerleri ile Pazar Payları

Ürün Grubu	Satış Değeri (Milyon Euro)			Pazar Payı (%)		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024
(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Cevabi Yazı

- (17) Tablo-1'de yer verildiği üzere, BIESTERFELD KİMYASAL TÜRKİYE'nin faaliyet gösterdiği (.....) ve (.....) ürün grupları bakımından pazar payının %(.....) olduğu, (.....) bakımından ise pazar payının %(.....) seviyelerinde olduğu görülmektedir. Ek olarak başvuru sahibi tarafından gönderilen cevabi yazıda BIESTERFELD SPEZIALCHEMIE'nin Türkiye pazarında doğrudan satışlardan elde ettiği cirosunun Türkiye pazarındaki toplam cirosu içerisindeki payının %(.....) seviyesinde olduğu, kalan kısmın BIESTERFELD KİMYASAL TÜRKİYE üzerinden gerçekleştirilen satışlardan elde edildiği belirtilmiştir. BIESTERFELD'in devre konu teşebbüsler dışında Türkiye'de kimyasal ham madde satışı faaliyetleri yürüttüğü diğer iştiraklerinin satışını yaptığı ürünlere ve ciro bilgilerine ilişkin tabloya aşağıda yer verilmektedir:

Tablo 2: BIESTERFELD'in İştiraklerinin Türkiye'de Satışını Yaptığı Ürünler ve Ciro Bilgileri

Teşebbüsler	Ürün Grubu	Ciro (Euro)
(.....) ²	(.....)	(.....)
(.....) ³	(.....)	(.....)
	(.....)	(.....)
	(.....)	(.....)

Kaynak: Cevabi Yazı

- (18) Başvuru sahibi tarafından gönderilen cevabi yazıda Tablo-2'de yer verilen teşebbüslerin pazar paylarının %(.....)'in oldukça altında kaldığı, spesifik olarak BIESTERFELD KİMYA'nın bahse konu pazarda %(.....) pazar payına sahip olduğu belirtilmiştir.
- (19) Diğer yandan, Tablo-1 ve Tablo-2'de görüldüğü üzere BIESTERFELD KİMYASAL TÜRKİYE'nin faaliyet gösterdiği ürün grubu ile BIESTERFELD'in diğer iştiraklerinin

² Teşebbüs Türkiye'de kurulmuş olup yalnızca (.....) faaliyet göstermektedir.

³ Teşebbüs Almanya'da kurulmuş olup yalnızca (.....) faaliyet göstermektedir.

faaliyet gösterdiği ürün grupları büyük oranda birbirinden farklılaşmaktadır. İlaveten BIESTERFELD KİMYASAL TÜRKİYE'nin faaliyet gösterdiği ürün gruplarına ilişkin pazar payı seviyesinin düşük olduğu ve kimyasal ham madde dağıtım pazarında aktif olarak faaliyet gösteren 300'e yakın teşebbüsün olduğu belirtilmektedir. Son olarak devre konu teşebbüslerin hâlihazırda BIESTERFELD'in ortak kontrolünde bulunduğu ve pazarda yeni bir örtüşmenin meydana gelmeyeceği hususları dikkate alındığında bildirim konu işlem sonrasında kimyasal ham madde pazarı bakımından ortaya çıkabilecek örtüşmenin düşük bir seviyede kalacağı değerlendirilmektedir.

- (20) Yukarıda yer verilen açıklamalar ışığında; bildirim konu işlemler bakımından mevcut olan örtüşmelerin gerek plastik ham madde pazarı gerekse de kimyasal ham madde pazarı açısından oldukça düşük seviyede kaldığı ve şirket ortakları arasında ortak kontrolden tek kontrole geçişin söz konusu olduğu göz önünde bulundurulduğunda, işlemin taraflar bakımından herhangi bir pazar payı artışına ya da yeni bir örtüşmeye sebebiyet vermeyeceği, bu kapsamda işlemin etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (21) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.