

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2024-2-065 (Devralma)
Karar Sayısı : 24-44/1028-438
Karar Tarihi : 31.10.2024

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Cengiz ÇOLAK,
Rıdvan DURAN

B. RAPORTÖRLER: Dilan TOPRAK ERDAĞI, Fatma ABAZ, Elif TÜRLEK

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Bidfood Dağıtım ve Pazarlama AŞ.
Temsilcileri: Av. Şahin ARDIYOK, Av. Gediz ÇINAR,
Av. Cansu PEKER
Maslak Mah. Maslak Meydan Sok. Beybi Giz Plaza Apt. No:
1/115 Sarıyer/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Kale Gıda Sanayi ve Ticaret AŞ'nin perakende ve ev dışı hızlı tüketim ürünleri iş kolunun Bidfood Dağıtım ve Pazarlama AŞ tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 27.09.2024 tarih ve 56771 sayı ile giren ve eksiklikleri 28.10.2024 tarihli, 58243 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 28.10.2024 tarih ve 2024-2-065/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda, Sefer Kaya ÜZEN ve Nevzat ÜZEN (Üzen Ailesi) tarafından kontrol edilen Kale Gıda Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi'nin (KALE GIDA) perakende ve ev dışı hızlı tüketim ürünleri iş kolunun (Devre Konu İş Kolu) Bidfood Dağıtım ve Pazarlama Anonim Şirketi (BIDFOOD) devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) Bildirime konu işlemin temelini BIDFOOD ve Üzen Ailesi arasında imzalanacak Hisse İştirak Sözleşmesi oluşturmaktadır. KALE GIDA'nın ilgili iş kolunun devredileceği BIDFOOD KALE üzerinde Sefer Kaya ÜZEN'in %(.....) oranında, BIDFOOD'un ise %(.....) oranında hisse sahibi olacağı bildirilmiştir. Bununla birlikte, Üzen Ailesi ile BIDFOOD arasında imzalanacak olan Hissedarlar Sözleşmesi¹ (Sözleşme) ile işlem taraflarının BIDFOOD KALE üzerinde sahip olduğu hakları düzenlenecek olup, anılan Sözleşme uyarınca; Yönetim Kurulunun dört tane A sınıfı, bir tane B sınıfı olmak üzere 5 üyeden oluşacağı, A sınıfı üyelerin BIDFOOD tarafından, B sınıfı üyenin ise Sefer Kaya ÜZEN tarafından atanacağı, Yönetim Kuruluna başkan atanması gerekiyorsa

¹ Bildirimin yapıldığı tarihte anılan sözleşmelerin müzakere sürecinin devam ettiği ve ilgili sözleşmelerin imzalanacağı tarihin süreci içerisinde belirleneceği beyan edilmiştir.

adayın BIDFOOD tarafından gösterileceği, Yönetim Kurulu toplantılarının üyelerin salt çoğunluğunun hazır bulunması halinde yapılabileceği ve Yönetim Kurulu kararlarının üyelerin salt çoğunluğunun olumlu oylarıyla kabul edileceği kararlaştırılmıştır. Dolayısıyla KALE GIDA'nın ilgili iş kolunun devredileceği BIDFOOD KALE üzerinde Üzen Ailesi'ne kontrol hakkı veren hükümlere yer verilmediği ve bildirim konusu işlemin gerçekleşmesi halinde; BIDCORP'un BIDFOOD aracılığıyla, BIDFOOD KALE'nin ve dolayısıyla KALE GIDA'nın Devre Konu İş Kolu'nun tam kontrolüne sahip olacağı anlaşılmıştır.

- (6) İşlemin gerekçesi; "*BIDCORP'un Türkiye pazarında daha geniş bir alana yayılması ve büyümesinin hızlandırılması*" şeklinde ifade edilmiştir.
- (7) İşlem öncesinde hisselerinin tamamı Üzen Ailesi uhdesinde bulunan bahse konu iş kolunun hisselerinin %(.....)'inin BIDFOOD tarafından devralınacağı, geriye kalan %(.....) oranında hissenin ise Sefer Kaya ÜZEN'de olacağı ve taraflarca imzalanacak Sözleşme uyarınca KALE GIDA'nın Devre Konu İşkolu üzerinde BIDFOOD'un tek kontrole sahip olacağı anlaşılmaktadır. Bu çerçevede, KALE GIDA'nın ilgili malvarlığının BIDFOOD tarafından devralınması suretiyle, bahse konu iş kolunun kontrolünde kalıcı değişiklik tesis edileceği ve ilgili işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi uyarınca bir devralma işlemi olduğu sonucuna ulaşılmıştır. Diğer yandan işlem taraflarının ciro bilgileri dikkate alındığında 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bentlerinde belirtilen ciro eşiklerinin aşıldığı ve izne tabi bir işlem olduğu tespit edilmiştir.
- (8) Devre Konu İş Kolu bünyesinde,
 - KALE GIDA'nın büfe, bakkal, market, süpermarket ve yerel zincirlere yaptığı perakende tüketim ürünlerinin satışına ve dağıtımına ilişkin varlıkları (sözleşmeler, araçlar, envanter, çalışanlar, müşteriler, ofis mobilyaları, ekipman, bilgisayarlar, defter ve kayıtlar ve *know-how*),
 - KALE GIDA'nın otellere, restoranlara, kafelere ve *catering* noktalarına yaptığı ev dışı tüketim ürünlerinin satışına ve dağıtımına ilişkin varlıkları (sözleşmeler, araçlar, envanter, çalışanlar, müşteriler, ofis mobilyaları, ekipman, bilgisayarlar, defter ve kayıtlar ve *know-how*) ve
 - KALE GIDA'nın (.....)'a ve (.....)'a ait perakende ve ev dışı tüketim ürünlerinin Çanakkale ili ile sınırlı olan distribütörlük ilişkileri (distribütörlük sözleşmeleri, araçlar, envanter, çalışanlar, müşteriler, ofis mobilyaları, ekipman, bilgisayarlar, defter ve kayıtlar ve *know-how*)

yer almaktadır.

- (9) KALE GIDA'nın Devre Konu İş Kolu perakende tüketim ürünleri ile ev dışı tüketim ürünlerinin satışı ve dağıtım alanlarında faaliyet göstermektedir. Devralan teşebbüs BIDFOOD'un ise ev dışı tüketim ürünlerinin satışı ve dağıtım alanında faaliyeti bulunmaktadır. Dolayısıyla etkilenen pazar; KALE GIDA'nın Devre Konu İş Kolu ile devralan konumundaki teşebbüsün faaliyetlerinin yatay olarak örtüştüğü "*ev dışı tüketim ürünlerinin satışı ve dağıtım pazarı*" şeklinde belirlenmiştir. Tarafların 2021, 2022 ve 2023 yıllarına ilişkin olarak, "*ev dışı tüketim ürünlerinin satışı ve dağıtım pazarı*" bakımından² satış değeri bazında sahip oldukları pazar payı verileri aşağıdaki gibidir:

² Ev dışı tüketim ürünleri pazarının büyüklüğüne ilişkin verilerin Ev Dışı Tüketim Tedarikçileri Derneği tarafından yayımlanan kaynaklardan elde edildiği belirtilmiştir.

Tablo 1- BIDFOOD ve KALE GIDA'nın Devre Konu İş Kolu'nun 2021, 2022 ve 2023 Yıllarındaki Satış Değeri (TL) Bazında Pazar Payları (%)

Teşebbüs	2021	2022	2023
BIDFOOD	(.....)	(.....)	(.....)
KALE GIDA'nın Devre Konu İş Kolu	(.....)	(.....)	(.....)
Toplam	(.....)	(.....)	(.....)
Kaynak: Bildirim Formu			

- (10) Bildirim konusu işlem neticesinde işlem taraflarının ev dışı tüketim ürünlerinin satışı ve dağıtımını pazarındaki toplam pazar payı 2021-2023 döneminde %(.....)'in altındadır. Ayrıca, ev dışı tüketim ürünlerinin satışı ve dağıtımını pazarında faaliyet gösteren ve en fazla pazar payına sahip olduğu düşünülen rakiplerin; Metro Grosmarket Bakırköy Alışveriş Hizmetleri Tic. Ltd. Şti. (METRO), Bizim Toptan Satış Mağazaları AŞ (BİZİM TOPTAN), Güney 2M Dağıtım Pazarlama ve Ticaret AŞ (GÜNEY), Gidaser Gıda Dağıtım Sanayi ve Ticaret AŞ (GIDASER) ile Migros Ticaret AŞ (MİGROS TOPTAN) unvanlı teşebbüsler olduğu ve söz konusu teşebbüslerin 2023 yılında pazar payları toplamının %(.....)'u geçmediği bilgisi edinilmiştir. Bununla birlikte; Devre Konu İş Kolu'nun faaliyet gösterdiği bölgede gerek METRO, BİZİM TOPTAN ve GIDASER başta olmak üzere ulusal düzeyde faaliyet gösteren gerekse yerel ölçekte faaliyet gösteren çok sayıda teşebbüs bulunmaktadır.
- (11) Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde, dosya konusu işlem bakımından tarafların faaliyetleri arasında yatay örtüşmenin bulunduğu ev dışı tüketim ürünlerinin satışı ve dağıtımını pazarında faaliyet gösteren çok sayıda rakip teşebbüsün bulunduğu, işlem sonucunda söz konusu pazarda BIDFOOD tarafından sahip olunacak toplam pazar payının oldukça düşük seviyede kalacağı; ev dışı tüketim ürünlerinin satışı ve dağıtımını pazarında rekabetçi bir endişe oluşturmayacağı ve bu kapsamda devralmanın piyasada etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran bir nitelik taşımadığı kanaatine ulaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (12) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.