

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2023-3-089
Karar Sayısı : **24-05/66-23**
Karar Tarihi : 18.01.2024

(Devralma)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Hasan Hüseyin ÜNLÜ,
Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Hakan Deniz KARAKOÇ, Kemal KÜÇÜKKAVRUK,
Beyza BAHADIRHAN, Oğuzhan ÇİFÇİ,
Abdurrahim YİĞİTTEKİN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

: - Meritus ulaganja d.d.
Temsilcileri: Sezin ELÇİN CENGİZ, Zeynep ÖZGÜLTEKİN,
Merve DEMİRKAYA
Kanyon Residence Büyükdere Cad. No: 185 A-8 34394
Levent/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: M Plus Croatia d.o.o. üzerinde European Bank for Reconstruction and Development ve Meritus ulaganja d.d. tarafından ortak kontrol tesis edilmesi işlemi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 13.12.2023 tarih ve 45987 sayı ile intikal eden ve eksiklikleri 03.01.2024 tarihli ve 46398 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 12.01.2024 tarih ve 2023-3-089/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Yapılan bildirimde, Meritus ulaganja d.d. (MERITUS) ve Dragon Bidco S.à.r.l. (DRAGON) tarafından ortak kontrol edilen M Plus Croatia d.o.o. (M PLUS) üzerinde, European Bank for Reconstruction and Development'ın (EBRD) sermayeye iştirak etmesi sonrasında MERITUS ve EBRD tarafından ortak kontrol tesis edilmesi işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirime konu işlemin gerçekleştirilmesi amacıyla M PLUS ve EBRD arasında bir Katılım Sözleşmesi ve bununla bağlantılı olarak yine M PLUS ile DRAGON, MERITUS ve Convex Holding Ltd (CONVEX) arasında M PLUS'ın faaliyetleri ve pay sahiplerinin hakları ile ilgili olarak ayrıca bir Pay Sahipleri Sözleşmesi imzalanmıştır. İşlem öncesinde M PLUS'ın hissedarları %(.....) pay ile MERITUS, %(.....) pay ile DRAGON ve %(.....) pay ile CONVEX'ten oluşmakta olup M PLUS, MERITUS ve DRAGON tarafından ortak kontrol edilmektedir. Katılım Sözleşmesi uyarınca EBRD, M PLUS'a (.....) Euro iştirakte bulunmak suretiyle M PLUS paylarının %(.....)'ünü devralacaktır. Akabinde DRAGON ilk etapta M PLUS'taki %(.....)'lük hissesini, ikinci aşamada %(.....)'lik hissesini MERITUS'a devredecektir. Dolayısıyla işlem sonucunda

MERITUS hedef şirketin %(.....) oranında hissesine sahip olurken EBRD ise %(.....)'luk hissesine sahip olacaktır. DRAGON'un %(.....) ve CONVEX'in %(.....) oranındaki payları, azınlık pay sahipliği yaratan ve M PLUS üzerinde ortak kontrole sahip olmalarına yol açacak herhangi bir yönetsel hak içermeyen hisseler olacaktır. İşlem sonrasında EBRD ve MERITUS, M PLUS üzerinde ortak kontrole sahip olacaktır.

- (6) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrasında; *"Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir."* hükmüne yer verilmiştir. Anılan hüküm uyarınca dosya konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması şeklinde iki unsurun birlikte sağlanması gerekmektedir.
- (7) Pay Sahipleri Sözleşmesi'nde M PLUS'ın bütçe ve iş planına yönelik kararları bakımından hem EBRD hem de MERITUS'un onayının gerekeceği düzenlenmiştir. Buna ilaveten, aynı sözleşmede her bir mali yıla ilişkin olarak M PLUS'ın bütçe ve iş planının onaylanması ve icra heyeti tarafından oybirliğiyle onaylanmış olmayan mevcut iş planı veya bütçenin kabulü veya tadili için EBRD ve MERITUS'un onayının gerekli olduğu düzenlenmiştir. Sözleşme maddeleri dikkate alındığında, EBRD ve MERITUS'un, M PLUS'ın stratejik ticari davranışları üzerinde belirleyici etkiye sahip olacakları, diğer bir deyişle M PLUS üzerinde ortak kontrol tesis edecekleri anlaşılmaktadır.
- (8) M PLUS'ın hâlihazırda kendi yönetimine, faaliyetlerini kalıcı olarak sürdürmek için finans, personel ve diğer varlıklar gibi yeterli kaynağa erişim imkânına sahip olduğu, bildirim konusu işlemin tamamlanmasının ardından da M PLUS'ın kalıcı bir temelde bağımsız bir iktisadi birim olarak faaliyet göstermeye devam edeceği ifade edilmiştir. Bu kapsamda M PLUS'ın işlem sonrasında da bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getireceği ve bu nedenle tam işlevsel bir ortak girişim teşkil edeceği anlaşılmaktadır.
- (9) Açıklamalar ışığında, bildirim konusu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi niteliğindedir. Tarafların ciroları 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aştığından işlem izne tabidir.
- (10) Ortak girişim taraflarından EBRD, uluslararası bir antlaşma uyarınca kurulmuş, herhangi bir ülkenin ulusal kanunlarına tabi olmayan ve herhangi bir ülkede kayıtlı bulunmayan, çok taraflı bir kalkınma bankasıdır. EBRD'nin pay sahipleri arasında Türkiye de dâhil 71 üye devlet ile Avrupa Birliği ve Avrupa Yatırım Bankası bulunmaktadır. Hiçbir tüzel veya gerçek kişinin EBRD üzerinde kontrol hakkı bahşeden hissesi bulunmamaktadır. EBRD, projeler için kredi ve sermaye sağlamakta, hükümetler ve uluslararası finans kurumlarıyla politika alışverişinde bulunmakta ve hedefe yönelik teknik yardım sağlamaktadır. EBRD'nin küresel olarak üç ana faaliyeti doğrudan finansman, küçük işletmelere destek, danışmanlık ve rehberlik olarak sıralanmaktadır. EBRD'nin Türkiye'de yatırımları bulunmakla birlikte yatırım yaptığı şirketlerin M PLUS ile aynı alanda faaliyeti bulunmamaktadır.
- (11) Diğer ortak girişim tarafı olan MERITUS, paylarının %(.....)'una sahip Orso Global d.o.o. tarafından kontrol edilmekte olan bir holding şirkettir. MERITUS'un faaliyet konularını holding şirketlerinin yönetim faaliyetleri, pazar araştırması ve kamuoyu anketleri, reklam faaliyetleri, mal alım ve satımı, yerli ve yabancı piyasalarda ticari arabuluculuk yürütülmesi, yabancı şirketlerin temsili, işletme ve yönetim danışmanlığı,

gayrimenkul faaliyetleri, muhasebe ve defter tutma hizmetleri oluşturmaktadır. MERITUS'un M PLUS aracılığıyla gerçekleşen faaliyetler dışında Türkiye'de herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır.

- (12) Bildirim konusu işlem ile ortak kontrolü devralınacak olan M PLUS'ın başlıca faaliyet konusunu ise müşterilerinin kendi müşteri ilişki yönetimlerinin yürütülmesi için iletişim merkezi hizmetleri oluşturmaktadır. Bunlar arasında dış kaynak iş süreci hizmetleri, çağrı merkezi hizmetlerine yardımcı olmak için belirli yazılım çözümlerinin geliştirilmesi gibi ilişkili IT hizmetleri de yer almaktadır. M PLUS Türkiye'de, iştiraki CMC İletişim ve Çağrı Merkezi Hizmetleri AŞ (CMC) ve CMC'nin iştirakleri RGN İletişim Hizmetleri AŞ (RGN), Pit İnsan Kaynakları ve Danışmanlık AŞ (PİT), ISS Sigorta Acentelik Hizmetleri AŞ (ISS) vasıtasıyla faaliyetlerini yürütmektedir. CMC, tele-satış, tele-pazarlama, müşteri hizmetleri, tahsilat yönetimi, teknik destek, arka büro yönetimi, sosyal medya ve Ar-Ge ekibi tarafından geliştirilen CRM & Robotik süreç otomasyon uygulamaları yoluyla müşteriye özel, teknolojik destekli çözümlerin temini alanlarında faaliyet göstermektedir. RGN, bankalar ve varlık yönetim şirketlerinden oluşan müşterilerine 90 günden fazla gecikmiş alacakları için tahsilat hizmetleri sunmaktadır. PIT, CMC'nin de uzmanlık alanlarından yararlanarak yerel müşterilere insan kaynakları ve teşvik danışmanlığı hizmetleri sunmak amacıyla kurulmuştur. ISS¹, müşterileri adına sigorta poliçelerini pazarlamak ve satmak amacıyla kurulmuştur.
- (13) Yukarıda verilen bilgiler doğrultusunda işlem taraflarının faaliyetlerinin Türkiye'de yatay ya da dikey olarak örtüşmediği anlaşılmakta ve bildirim konu işlemin herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı kanaatine varılmaktadır.

¹ Başvuruda şirketin faal olmadığı belirtilmiştir.

H.SONUÇ

- (14) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.