

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2025-3-037
Karar Sayısı : **25-23/550-357**
Karar Tarihi : 26.06.2025

(Devralma)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan),
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN, Rıdvan DURAN

B. RAPORTÖRLER : Ömer Mert AKÇİL, Gamze GÜNDÜZ HALICI, Hüseyin TEKELİ

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : Acıbadem Sağlık Hizmetleri ve Ticaret AŞ.
Temsilcisi: Asim GÜN
Atatürk Mah. Feza Sok. No:3 İç Kap No:8 Ataşehir, İSTANBUL

(1) **D. DOSYA KONUSU:** Acıbadem Sağlık Hizmetleri ve Ticaret AŞ aracılığıyla IHH Healthcare Berhad tarafından Bayek Tedavi Sağlık Hizmetleri ve İşletmeciliği AŞ'nin sermayesini temsil eden payların belli bir kısmının devralınması işlemi.

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 16.06.2025 tarih ve 69335 sayı ile giren ve eksiklikleri 23.06.2025 tarih ve 69708 sayılı yazı ile giderilen bildirim üzerine düzenlenen 23.06.2025 tarihli ve 2025-3-037/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

(4) Başvuruda; Acıbadem Sağlık Hizmetleri ve Ticaret AŞ (ACIBADEM) aracılığıyla IHH Healthcare Berhad tarafından Bayek Tedavi Sağlık Hizmetleri ve İşletmeciliği AŞ (BAYEK)'nin sermayesini temsil eden payların belli bir kısmının devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 7. maddesi kapsamında izin verilmesi talep edilmektedir.

(5) Bildirim konusu işlemin temelini, BAYEK'in mevcut hissedarları ile ACIBADEM arasında imzalanan Pay Alım Sözleşmesi (Sözleşme) oluşturmaktadır. Sözleşme kapsamında BAYEK'in sermayesini temsil eden payların %(....)'i ACIBADEM tarafından devralınacaktır.

(6) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ)'in 5. maddesinde, birleşme ve devralma sayılan hallerden biri olarak; *"kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirecek şekilde bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı kontrolünün, hisse ya da mal varlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya hâlihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir veya daha fazla kişi tarafından devralınması"* hali sayılmıştır.

(7) BAYEK'in sermayesini temsil eden payların %(....)'i ACIBADEM tarafından devralınacaktır. ACIBADEM ile BAYEK arasında imzalanan Sözleşme'nin ekinde yer alan Tadil Edilmiş Şirket Esas Sözleşmesi'nin (....) maddesi uyarınca, BAYEK'in (....) üyeden oluşacak olan Yönetim Kurulu'nun (....) üyesi Trakya Yatırım Holding AŞ

tarafından (....) üyesi ise ACIBADEM tarafından aday gösterilmiş kişilerden seçilecek olup ilgili sözleşmenin (....) maddesi uyarınca Yönetim Kurulu başkanı ise (....) arasından seçilecektir. Yönetim Kurulu'nun ise üyelerinin çoğunluğu ile karar alacağı ilgili sözleşmenin (....) maddesinde düzenlenmiştir. Bu bakımdan ACIBADEM, BAYEK'in tek kontrol hakkı veren çoğunluk hissesini elde edecektir.

- (8) İncelenen işlemle birlikte payları devre konu BAYEK'in kontrolünde kalıcı bir değişiklik meydana geleceğinden, bildirim konu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi uyarınca 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında bir devralma işlemi olduğu anlaşılmaktadır.
- (9) Bildirim konu devralmanın taraflarının ciroları incelendiğinde 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bendinde yer alan ciro eşiklerinin aşıldığı, dolayısıyla işlemin izne tabi bir işlem olduğu tespit edilmiştir.
- (10) 2010/4 sayılı Tebliğ uyarınca Türkiye'de taraflardan ikisinin veya daha fazlasının aynı ürün pazarında ticari faaliyette bulunduğu ya da taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ilgili pazarın alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu tüm ilgili ürün pazarları ve coğrafi pazarlar etkilenen pazarları oluşturmaktadır. Bu noktada tarafların faaliyetleri arasında yatay veya dikey bir örtüşmenin olup olmadığı önem arz etmektedir.
- (11) Bildirim konusu işlemin devralan tarafı olan IHH, Türkiye'de yalnızca ACIBADEM aracılığıyla faaliyet göstermektedir. ACIBADEM ise Türkiye'de İstanbul, Adana, Ankara, Bursa, Eskişehir, Kayseri, Kocaeli ve Muğla illerinde toplam on dokuz genel amaçlı hastane, İstanbul ilinde sekiz ve Muğla ilinde bir adet olmak üzere ise toplamda dokuz genel amaçlı tıp merkezi ve laboratuvarlardan oluşan ağıyla özel sağlık hizmetleri sağlamaktadır. Devre konu BAYEK ise Ankara ve İstanbul illerinde sahip olduğu hastaneler vasıtasıyla özel sağlık hizmetleri sunmaktadır.
- (12) Kurul Smyrna Investor S.A.R.L/Kent¹ ve Acıbadem Holding/IHH² kararları da dâhil olmak pek çok kararında özel hastane işletmeciliği faaliyeti bakımından ilgili ürün pazarını "özel hastane işletmeciliği" olarak tanımlamıştır³. Kurul, *Kent/Acıbadem*⁴ kararında her ne kadar kesin bir ilgili ürün pazarı tanımlamasa da özel hastane işletmeciliği pazarına yönelik değerlendirmelere yer vermiştir. Buna ek olarak Kurul muhtelif kararlarında, özel hastane işletmeciliği bakımından Türkiye'de özel sağlık kuruluşlarının seçiminde hastaların sunulan hizmetin fiyatından ziyade güvenilirliğine önem atfettiği, uzmanlık gerektiren özel sağlık sorunları söz konusu olmadıkça sunulan hizmetlere erişim kolaylığının hastalar açısından önem arz ettiğinin gözlemlendiği, dolayısıyla hastaların çoğunlukla ikamet ettikleri il sınırları içindeki hastaneleri tercih ettiğini ifade ederek özel hastane işletmeciliği bakımından ilgili coğrafi pazarı, genel itibarıyla il bazında tanımlamıştır. Bu yaklaşıma paralel bir şekilde Kurulun *Kent/Acıbadem* kararında da tarafların özel hastane işletmeciliğine ilişkin faaliyetlerinin il bazında örtüşmemesi sebebiyle tarafların faaliyetlerinin yatay olarak örtüşmediği değerlendirilmiştir. Söz konusu Kurul kararlarından da görüleceği üzere pazar payı hesaplanırken hastanenin

¹ 03.08.2011 tarih ve 11-44/974-324 sayılı karar.

² 29.12.2011 tarih ve 11-64/1659-589 sayılı karar.

³ 24.03.2022 tarih ve 22-14/233-101 sayı, 16.11.2016 tarih ve 16-39/639-285 sayı, 27.07.2016 tarih ve 16-25/422-190 sayı, 22.01.2014 tarih ve 14-04/68-29 sayı, 09.05.2013 tarih ve 13-27/365-169 sayı, 08.03.2012 tarih ve 12-10/322-94 sayı, 29.12.2011 tarih ve 11-64/1659-589 sayı, 03.08.2011 tarih ve 11-44/974-324 sayı, 26.05.2011 tarih ve 11-32/653-203 sayı, 14.04.2011 tarih ve 11-23/460-138 sayı, 09.02.2011 tarih ve 11-08/148-47 sayı, 26.08.2010 tarih ve 10-56/1088-408 sayı, 05.08.2010 tarih ve 10-52/1006-382 sayı, 25.11.2009 tarih ve 09-57/1392-361 sayı, 24.06.2009 tarih ve 09-30/663-154 sayı, 07.02.2008 tarih ve 08-12/125-42 sayı, 21.08.2007 tarih ve 07-65/797-293 sayılı kararlar.

⁴ 09.02.2023 tarih ve 23-07/112-34 sayılı karar.

yatak kapasitesi, tahmini cirosu, hasta sayısı, operasyon sayısı gibi değişkenler dikkate alınabilmektedir.

- (13) Devre konu BAYEK, Ankara ve İstanbul illerinde özel hastane işletmeciliği pazarına yönelik olarak faaliyet göstermekte olup ACIBADEM'in de İstanbul ve Ankara illerinde özel hastane işletmeciliği faaliyeti bulunmaktadır. Kurulun "özel hastane işletmeciliği" ürün pazarına yönelik olarak il bazlı coğrafi pazar tanımlanmasına yönelik yaklaşımı çerçevesinde, tarafların faaliyetlerinin Ankara ve İstanbul illerinde yatay olarak örtüştüğü değerlendirilmektedir. Bununla birlikte, IHH ve BAYEK'in Türkiye'deki faaliyetleri arasında herhangi bir dikey ilişki bulunmadığı tespit edilmiştir.
- (14) ACIBADEM'in Ankara ve İstanbul illerindeki pazar payı hasta sayısı bazında sırasıyla %(...) ve %(...); yatak kapasitesi bazında sırasıyla %(...) ve %(...) 'tir. Öte yandan BAYEK'in Ankara ve İstanbul illerindeki pazar payı hasta sayısı bazında sırasıyla %(...) ve %(...); yatak kapasitesi bazında sırasıyla %(...) ve %(...) 'dir. Bu kapsamda, birleşen teşebbüsün Ankara ve İstanbul illerinde özel hastane işletmeciliği pazarında sahip olacağı hasta sayısı bazında pazar payı sırasıyla %(...) ve %(...); yatak kapasitesi bazında sırasıyla %(...) ve %(...) olup sınırlı bir seviyede kalmaktadır.
- (15) Öte yandan, ACIBADEM 2023 yılında Türkiye'de özel hastane işletmeciliği pazarında yatak kapasitesi bazında %(...) pazar payına sahip iken BAYEK'in 2023 yılında yatak kapasitesi bazlı pazar payı %(...) 'dur. Bu bakımdan birleşen teşebbüsün 2023 yılına ilişkin Türkiye'deki pazar payı yatak kapasitesi bazında %(...) olup sınırlı bir düzeydedir.
- (16) Yukarıda yapılan değerlendirmeler ışığında, anılan işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde başta hâkim durumun yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran bir nitelik taşımadığı değerlendirilmektedir.

H.SONUÇ

- (17) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.