

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2024-6-036
Karar Sayısı : 24-50/1122-480
Karar Tarihi : 28.11.2024

(Ortak Girişim)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Cengiz ÇOLAK
Rıdvan DURAN

B. RAPORTÖRLER : Enes YASAN, Mustafa Caner GÜREL, Meliha CEYLAN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Pierer Industrie AG
Temsilcileri: Dr. M. Fevzi TOKSOY, Bahadır BALKI,
Erdem AKTEKİN, Ayberk KURT, Seda ELİRİ
Adres: Çamlıca Köşkü, Tekkeci Sok. No: 3-5, Arnavutköy,
34345, Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Rosenbauer International AG'nin ortak kontrolünün Mark Mateschitz Beteiligungs GmbH, Pierer Industrie AG ve Raiffeisen Beteiligungsholding GmbH tarafından, Robau Beteiligungsverwaltungs GmbH aracılığıyla dolaylı olarak devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 14.10.2024 tarih ve 57655 sayı ile giren ve eksiklikleri en son 05.11.2024 tarih ve 58589 sayı ile giderilen bildirim üzerine düzenlenen 22.11.2024 tarih ve 2024-6-036/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda; Rosenbauer International AG'nin (RBI) ortak kontrolünün Mark Mateschitz Beteiligungs GmbH (MMBET), Pierer Industrie AG (PIAG) ve Raiffeisen Beteiligungsholding GmbH (RBH) tarafından, devir işleminin yapılması amacıyla kurulan Robau Beteiligungsverwaltungs GmbH (ROBAU) aracılığıyla¹ devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 7. maddesi kapsamında izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) RBI, bildirim konu işlem öncesinde hisselerinin %(.....)'ine sahip olan Rosenbauer Beteiligungsverwaltung (BVG) tarafından kontrol edilmektedir. Bildirim konu işlemin ana şartları 20.06.2024 tarihinde imzalanan Çerçeve Sözleşme ve Hisse Alım Sözleşmesi ile; RBI'nın kontrol yapısı ise aynı tarihte imzalanan Hissedarlık Sözleşmesi ile belirlenmektedir. Sunulan bilgilere göre, PIAG ve MMBET, yeni kurulan bir holding şirketi olan PiMa Beteiligungsverwaltung GmbH (PIMA)² aracılığıyla ROBAU'da pay

¹ Başvuru sahibi tarafından ROBAU'nun yalnızca bildirim konusu işlemi gerçekleştirmek için kurulduğu ve bildirim konu işlem dışında herhangi bir faaliyeti bulunmadığı belirtildiğinden ROBAU ilgili teşebbüs olarak kabul edilmemiştir.

² PIMA, PIAG ve MMBET tarafından sadece ROBAU'daki hisselerin satın alınması işlemi için kurulan aracı bir şirket olup piyasada herhangi bir ekonomik faaliyeti bulunmamaktadır.

sahibi olacaktır. ROBAU'da PIMA %(.....), RBH %(.....) ve Invest Unternehmensbeteiligungs Aktiengesellschaft (INVEST) %(.....) oranında sermaye payına sahip olacaktır. ROBAU'nun ortak kontrolü PIAG, MMBET ve RBH'ye ait olacak olup INVEST'in %(.....) oranındaki payı INVEST'e ROBAU üzerinde herhangi bir kontrol hakkı vermeyecektir. ROBAU, RBI hisselerinin %(.....)'ine sahip olan BVG hissedarlarının Avusturya'da bulunan özel bir limited şirket olan RVG NewCo GmbH'a (RVG) aktarılmış olan hisselerini devralarak dolaylı olarak RBI'daki hisseleri devralacaktır. Söz konusu işlemler sonucunda; ROBAU, RBI'nin sermayesinin toplamda en az %(.....)'ini devralarak RBI üzerinde tek kontrole sahip olacaktır³.

- (6) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrasında; *"Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir. Bu tür işlemlerde, işlem taraflarının her biri devralan olarak kabul edilir."* hükmüne yer verilmiştir. Anılan hüküm çerçevesinde, ortak girişimler bakımından aranan koşullar; ortak girişim şirketinin, kurucu teşebbüsler tarafından ortak kontrol altında tutulması ve bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsellik) niteliği taşımasıdır.
- (7) Başvuruda PIAG, MMBET, RBH, INVEST, PIMA ve ROBAU'nun bir Hissedarlık Sözleşmesi akdedecekleri, bu Sözleşme doğrultusunda PIAG, MMBET ve RBH'nin; RBI üzerinde ortak kontrol tesis edebilmek için bir Hissedarlar Komitesi kurmayı amaçladıkları belirtilmektedir. Hissedarlık Sözleşmesi'nin 8. maddesine göre (.....). Sözleşme'nin 14. maddesinde ise (.....). Dolayısıyla karar verme yetkisi her zaman RBH'de olacak ve INVEST'in ROBAU üzerinde kontrolü bulunmayacaktır. Ayrıca Sözleşme'de; üst düzey yöneticilerin atanması ve görevden alınması, yıllık bütçe ve iş planı, stratejik yatırımlar, önemli iş kollarının elden çıkarılması, şirket ana sözleşmesinin değiştirilmesi ve şirketin feshi gibi konulardaki kararların oy birliği ile alınacağı düzenlenmektedir. Dolayısıyla PIAG, MMBET ve RBH'nin her birinin ortak girişimin stratejik kararları üzerinde belirleyici etkiye sahip olacağı, böylece bildirilen işlem bakımından ortak kontrolün bulunması koşulunun sağlandığı değerlendirilmektedir.
- (8) Başvuruda RBI'nin hâlihazırda yeterli kaynaklara sahip olarak ve bağımsız bir şekilde pazarda faaliyet gösterdiği, bildirim konu işlem sonucunda da işlem öncesindeki kaynaklarını koruyarak hissedarlarından bağımsız bir şekilde faaliyetlerine devam edeceği, ana teşebbüslerin geçici hizmetlerine bağlı olmayacağı ve faaliyetlerinin belli bir zaman sınırının olmadığı ifade edilmiştir. Bu çerçevede ortak girişimin piyasada ana teşebbüslerden bağımsız olarak faaliyet göstermek için gerekli günlük faaliyetleriyle ilgilenecek yönetime ve ticari faaliyetlerini uzun vadeli olarak yürütmek için yeterli kaynaklara ve varlıklara sahip olacağı; dolayısıyla bildirim konu işlem ile kurulacak ortak girişimin tam işlevsel, bağımsız bir iktisadi varlık niteliğinde olacağı anlaşılmaktadır. Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi anlamında bir devralma işlemi olduğu sonucuna ulaşılmaktadır.
- (9) Tarafların ciro bilgileri dikkate alındığında, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin (a) ve (b) bendi uyarınca belirlenen eşiklerin aşıldığı ve bu sebeple bahse konu işlemin bildirim ve Kurulun iznine tabi bir işlem olduğu kanaatine ulaşılmıştır.
- (10) Ortak Girişim RBI; profesyonel, endüstriyel, belirli bir tesise ait ve gönüllü itfaiye departmanları için araç, söndürme teknolojisi ve ekipmanları ile ürünlerinin çalışması için dijital çözümler geliştirmekte ve üretmektedir. RBI, Türkiye'de yangın söndürme

³ Geri kalan hisselerin %(.....)'si halka açık olacak, %(.....)'ü ise kontrol hakkı tanımayacak şekilde BVG'ye ait olacaktır.

araçları, söndürme sistemleri, itfaiye hizmet ve ekipmanlarının satışı alanında faaliyet göstermektedir. Türkiye’de herhangi bir iştiraki ve üretimi bulunmayan RBI Grubu satışlarını iki yerel alıcı üzerinden gerçekleştirmektedir.

- (11) İşlem tarafları MMBET Grubu ve RBH Grubu’nun Türkiye’de herhangi bir faaliyeti bulunmamakta ve söz konusu taraflar Türkiye’den herhangi bir ciro elde etmemektedir. Ortak Girişim taraflarından bir diğeri olan PIAG, motosikletlerin ve diğer motorlu iki tekerlekli araçların ve bileşenlerinin üretimi ve dağıtımı, elektrikli bisikletlerin montajı ve dağıtımı, yarış, lüks otomobiller, havacılık ve dinamik bileşenler için yüksek teknolojlili mekanik sistemlerin geliştirilmesi, üretimi, bakımı ve dağıtımı ile frenler, pompalar ve motor bileşenlerinin üretimi alanlarında faaliyet gösteren Pierer Industrie Grubu’nun ana şirketidir. Pierer Industrie Grubu ile otomotiv endüstrisinde enerji ve veri yönetimi için küresel ürün, çözüm ve hizmet sağlayıcısı olan Leoni AG’den oluşan PIERER Grubu küresel olarak elektronik üretim hizmetleri, metal enjeksiyon kalıplama, konektörler, kablo demetleri ve soğutma sistemleri pazarlarında faaliyet göstermektedir.
- (12) Başvuruda ayrıca küresel düzeydeki faaliyetleri kapsamında RBI’nın PIERER Grubu’ndan çeşitli ürünleri tedarik ettiği ifade edilmektedir⁴. Bununla beraber RBI ve PIERER Grubu’nun Türkiye’de üretim gerçekleştirmedikleri ve yine Türkiye’de aralarında herhangi bir satış ve tedarik ilişkisinin bulunmadığı belirtilmektedir.
- (13) Tarafların faaliyet alanları incelendiğinde, Ortak Girişim RBI ile Ortak Girişim tarafı PIERER Grubu’nun küresel düzeydeki faaliyetleri arasında birtakım dikey örtüşmeler bulunsa da, PIERER Grubu ve RBI’nın Türkiye’deki faaliyetleri arasında herhangi bir yatay veya dikey bir örtüşme meydana gelmeyeceği değerlendirilmektedir.
- (14) Yukarıda yer verilen değerlendirmeler çerçevesinde, bildirim konusu işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

⁴ 2023 yılında RBI’nın PIERER Grubundan, (.....) satın aldığı ifade edilmektedir.

H.SONUÇ

- (15) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.