

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2025-5-004 (Devralma)
Karar Sayısı : 25-08/186-92
Karar Tarihi : 27.02.2025

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK, Rıdvan DURAN

B. RAPORTÖRLER : Ahmet Ogün KARAGÜLLE, Gülşah DAL, Metehan KAYA

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

: Amcor Plc.
Temsilcisi: Av. Mehmet Togan TURAN, Av. Sabiha ULUSOY,
Av. İrem Cansın TANER
Orjin Maslak, Eski Büyükdere Cad. No:27 K:11 Maslak,
Sarıyer/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Amcor Plc. tarafından Berry Global Group Inc. nin devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 17.01.2025 tarih ve 61534 sayı ile intikal eden ve 13.02.2025 tarihli ve 63132 sayılı yazı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 24.02.2025 tarih ve 2025-5-004/Öİ sayılı Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Yapılan bildirimde, Amcor Plc.nin (AMCOR) tamamına sahip olduğu Aurora Spirit Inc.in (AURORA)¹ Berry Global Group Inc. (BERRY) ile birleşerek hukuki varlığını sona erdirmesi yoluyla, BERRY'nin tek kontrolünün AMCOR tarafından devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirimde bulunan taraflarca, bildirim konusu işlemin ekonomik gerekçesi olarak, (.....) ifade edilmiştir.
- (6) Bildirim konusu işlemin gerçekleştirilmesi amacıyla AMCOR, AURORA ve BERRY arasında akdedilen 19.11.2024 tarihli “Birleşme Sözleşmesi” (Sözleşme) uyarınca; işlem tarafı AMCOR'un tamamına sahip olduğu iştiraki AURORA ile diğer işlem tarafı BERRY birleşecek, ardından, AURORA'nın hukuki varlığı sona erecek ve BERRY'nin iktisadi varlığı AMCOR kontrolü altında sürdürülecektir. Bu çerçevede işlem sonucunda BERRY, AMCOR'un tamamına sahip olduğu bir iştirak haline gelecektir.
- (7) Söz konusu devir işleminin beklenen değeri (.....) olmakla birlikte işlem ödeme yoluyla

¹ İşlem taraflarınca, AURORA'nın bildirim konusu işlemi gerçekleştirmek amacıyla kurulmuş olduğu ve kendi ticari faaliyetinin bulunmadığı ifade edilmiştir. Bu çerçevede, AURORA'nın bildirilen işlem kapsamındaki konumu incelendiğinde ilgili teşebbüs olarak değerlendirilemeyeceği anlaşılmaktadır.

değil AMCOR ve BERRY arasında gerçekleşecek bir hisse değişimi (*stock swap*) yoluyla sağlanacaktır. Buna göre; bildirim konusu işlem öncesinde BERRY'nin hissedarları BERRY üzerinde sahip oldukları hisseleri AURORA'ya devredecek, AMCOR ise BERRY'nin hissedarlarına, AURORA'ya devredilen her bir hisse karşılığında AMCOR'un tamamen ödenmiş ve değerlendirmeye tabi olmayan (*non-assessable*) hisselerinden ihraç edecektir. İşlem kapanışında BERRY'nin mevcut hissedarları işlem tarafı AMCOR'un yaklaşık %(.....) oranında bir hissesine sahip olacak ve geri kalan %(.....) hisse oranı ise AMCOR'un mevcut hissedarlarına ait olacaktır. Ancak BERRY'nin mevcut hissedarlarının hiçbirisi devralma sonunda AMCOR üzerinde tek başına %(.....) daha fazla bir hisseye veya stratejik bir konuda veto hakkına sahip olmayacaktır. Diğer bir ifadeyle, BERRY'nin mevcut hissedarlarına sağlanan hisseler, devralma sonrasında AMCOR üzerinde kontrol hakkına sahip olmalarını sağlamayacaktır. Sonuç olarak, BERRY nihai olarak AMCOR tarafından kontrol edilecektir.

- (8) Bildirilen işlem kapsamında devre konu BERRY işlem tarafı AMCOR'un bir iştiraki haline gelecek ve BERRY'nin hâlihazırdaki hissedarları AMCOR'un hissedarı haline gelecektir. Hâlihazırda AMCOR tarafından kontrol edilen AURORA'nın BERRY ile birleşerek varlığını sona erdirmesi ve nihayetinde devre konu teşebbüs olan BERRY'nin tek kontrolünün AMCOR tarafından devralınması işlemi ile devre konu teşebbüsün kontrol yapısında kalıcı bir değişiklik meydana gelecektir. Dolayısıyla, söz konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi olduğu değerlendirilmektedir.
- (9) Tarafların ciro bilgileri incelendiğinde 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bendinde öngörülen ciro eşiklerinin aşıldığı ve bu kapsamda başvuru konusu işlemin Kurulun iznine tâbi bir devralma işlemi niteliğinde olduğu anlaşılmaktadır.
- (10) Devralan konumundaki AMCOR; gıda, içecek, medikal, farmasötik, ev ürünleri, kişisel bakım ve diğer sektörlerde ambalaj sağlayan küresel bir üretici ve tedarikçidir. AMCOR Türkiye'de; gıda, içecek, tıbbi malzeme, farmasötik, tütün ve diğer kullanım alanlarını içeren çeşitli uygulamalara ilişkin esnek ambalajlar sunmakta olup sert ambalaj alanında herhangi bir üretimi veya satışı bulunmamaktadır. AMCOR'un Türkiye'de satışını gerçekleştirdiği ürün portföyü içinde astarlar ve bileşenler, bant şeritleri, etiketler ve kılıflar, kalıpla kesilmiş kapak filmleri, kapak filmleri (*lidding*) – rulolar, kapaklar ve kapamalar, sarma malzemeleri (*wrappers*), şekillendirilebilir materyaller – rulolar (*formable webs - reels*), torbalar/poşetler, yatay paketler (*flowpacks*) bulunmaktadır.
- (11) Devre konu BERRY ise AMCOR'a benzer şekilde sert ve esnek ambalaj ürünlerine yönelik küresel bir üretici ve tedarikçidir. BERRY dünya genelinde sert ambalaj kapsamında; gıda, medikal, farmasötik, ev ve kişisel bakım, evcil hayvan bakımı ve diğer gıda dışı sektörler için satış yapmaktadır. Esnek ambalaj kapsamında ise; tarımsal sargı (*wrap*) filmleri, dönüştürülmüş torba/astar² ile inşaat ve yapı sektörü için tek sarımlı kaplama (*Single Wound Sheeting*) filmi³ üretmektedir. BERRY'nin Türkiye'de herhangi bir iştiraki bulunmamaktadır ancak Türkiye'de doğrudan satışlar aracılığıyla gelir elde etmektedir. BERRY, 2024 mali yılında Türkiye'de esnek ambalaj

² Dönüştürülmüş torbalar veya astarlar; genellikle bir dönüştürme işlemiyle, yani torba veya astar yapmak için malzemelerin kesilmesi, katlanması ve mühürlenmesi işlemiyle üretilen torba veya astarları ifade etmektedir.

³ Tek sarımlı kaplama filmi, çeşitli uygulamalar için kullanılan bir polietilen kaplama türünü ifade etmektedir.

ürünü satışı gerçekleştirmiş olup bunların tümü tarımsal sargı filmi, dönüştürülmüş torba/astar ile inşaat ve yapı uygulamaları için tek sarımlı kaplama gibi tüketici harici kullanımlara yönelik olan esnek ambalajlardır.

- (12) Ek olarak, AMCOR ve BERRY dünya genelindeki faaliyetleri kapsamında esnek ambalaj ürünlerinde girdi olarak kullanan esnek film, polietilen, polipropilen, alüminyum folyo vb. ürünlerin üreticisi konumundadır. Bununla birlikte AMCOR'un Türkiye'deki satış faaliyetleri kapsamında 2024 yılında tek bir alıcıya⁴ yaklaşık (.....) tutarında polietilen ve polipropilen ürünü sattığı, BERRY'nin ise söz konusu girdi niteliğindeki maddelerin satışını yapmadığı beyan edilmiştir. Bunun yanında her iki işlem tarafının toplam küresel esnek film tedariki veya küresel polietilen (PE) film tedarikindeki birleşik paylarının %(.....)'i aşmadığı ifade edilmiştir.
- (13) Dolayısıyla işlem tarafları AMCOR ve BERRY'nin Türkiye'deki faaliyetlerinin yatay düzeyde esnek ambalaj satışı alanında örtüştüğü, dikey düzeyde ise örtüşme bulunmadığı değerlendirilmektedir. Söz konusu esnek ambalaj ürünleri Kurul'un geçmiş tarihli kararlarına⁵ da konu olmuş olup ambalaj ürünleri temel olarak esnek ve sert ambalaj olarak ayrılmaktadır. Bu kapsamda aşağıda esnek ambalaj ve sert ambalaj ürünlerinin niteliklerine yer verilecektir.
- (14) Esnek ambalajlama, şekli kolayca değiştirilebilen veya biçimlendirilebilen ambalaj ürünlerini ifade etmektedir. Esnek ambalajlama, plastik ve selüloz filmlerin, alüminyum folyo ve kâğıtların, birincil perakende gıda ambalajı, etiketleme ve diğer bazı gıda dışı sektörlerde kullanılmak üzere ambalaj makaralarına dönüştürülmesini, tedarik edilmesini ve üretilmesini kapsamaktadır. Esnek ambalajların satışı genellikle, nihai olarak son tüketicilere satılan ürünleri paketlemek için marka sahipleri ve üreticiler gibi müşterilere gerçekleştirilmektedir.
- (15) Esnek ambalajlar, 250 mikrona kadar toplam kalınlığı ve 5-90 m²/kg aralığında verimliliği olan küçük torbalar, poşetler ve şaşeleri kapsayan ambalajlardır. Bu ambalajlar hafif ağırlıkta, alışverişe uygun, genellikle baskılı, dağıtımı ekonomik ve kullanımı kolaydır. Esnek ambalajlar, plastik filmler, alüminyum folyo ve kâğıtların ayrı ayrı ya da lamine edilerek birlikte kullanıldığı malzemelerden oluşmaktadır.
- (16) Diğer yandan, sert ambalajlar ise güçlü ve dayanıklı malzemeleri ifade etmektedir. Bu ambalajlar şişe, damacana ve diğer formlarda piyasaya sunulmaktadır. Sert ambalajlar, esnek ambalajlara göre daha ağır ve genellikle daha güçlü malzemeler içermektedir. Sert ambalaj malzemelerinin formları arasında cam, sert plastikler, karton ve sert metal gibi ürünler yer almaktadır. Bu ambalajlar, yüksek derecede koruma sağlayıp, herhangi bir hasar veya kirlenme riskinin önüne geçmektedir (deterjan şişeleri, hijyen ürünleri, kozmetik ve motor yağı kapları vb.).
- (17) Esnek ve sert ambalajlar farklı tesislerde ve farklı üretim yöntemleri kullanılarak üretilmektedir. Benzer şekilde, talep bakımından ise müşteriler esnek ambalajdan sert ambalaja veya tam tersi olarak sert ambalajdan esnek ambalaja geçiş yapmak istediklerinde önemli geçiş maliyetleriyle karşı karşıya kalmaktadırlar.
- (18) Yukarıda yer verilen bilgiler ve geçmiş kurul kararları doğrultusunda, esnek ve sert ambalajların talep ve arz yönünden birbirlerine ikame olamadıkları değerlendirilmektedir. Başvuru konusu işlemde etkilenen pazarın ise işlem taraflarının Türkiye'deki faaliyetleri kapsamında esnek ambalaj satışı ile sınırlı olduğu anlaşılmaktadır. Bu doğrultuda işlem taraflarının faaliyetleri bakımından dünya çapında

⁴ Söz konusu teşebbüsün (.....) olduğu ve (.....).

⁵ Kurul'un 03.01.2019 tarihli ve 19-02/5-2 sayılı, 28.03.2024 tarih ve 24-15/344-135 sayılı kararları.

birden çok pazarda yatay ve dikey örtüşmenin bulunduğu görülmekle beraber, Türkiye’de esnek ambalaj faaliyetleri bakımından yatay örtüşmenin bulunduğu, dikey düzeyde herhangi bir örtüşmenin bulunmadığı değerlendirilmektedir.

- (19) Tarafların yatay örtüşmenin ortaya çıktığı pazardaki pazar payları incelendiğinde, esnek ambalaj pazarında yıllar itibarıyla en yüksek pazar payına sahip olan teşebbüsün %(.....) tahmini pazar payı ile (.....) olduğu, (.....)’yu %(.....) tahmini pazar payı oranı ile (.....)’nin takip ettiği görülmektedir. Dosya konusu işleme izin verilmesi halinde 2024 yılı için AMCOR’un %(.....) ve BERRY’nin %(.....) olan tahmini pazar payları toplamının anılan pazar bakımından yaklaşık %(.....) civarında olacağı ve bu durumun devralan AMCOR’un pazar payında sınırlı düzeyde bir artışa neden olacağı değerlendirilmektedir.
- (20) Birleşik teşebbüsün pazar paylarının rakiplerine kıyasla görece olarak yüksek olmadığı ve işlem tarafı BERRY’nin 2024 yılında Türkiye esnek ambalaj pazarında görece düşük bir seviyede sayılabilecek yaklaşık (.....) TL değerinde esnek ambalaj ürünü satışı yapmış olduğu görülmektedir. BERRY’nin satışını gerçekleştirdiği ürünler tarımsal sargı filmi, dönüştürülmüş torba/astar ile inşaat ve yapı uygulamaları için tek sarımlı kaplama gibi tüketici harici nihai kullanımlara yönelik esnek ambalajlardır. AMCOR’un ise bu ürünlerden hiçbirini satmadığı ifade edilmiştir. Dolayısıyla taraflar arasında benzer kullanım amaçlarına yönelik ürünler bakımından da bir kesişme olmadığı söylenebilecektir.
- (21) Türkiye’deki esnek ambalaj pazarına bakıldığında başlıca rakipler arasında; (.....), (.....), (.....), (.....), (.....), (.....), (.....), (.....), (.....), (.....) vb. oyuncuların yer aldığı görülmektedir. Ayrıca Türkiye’de yaklaşık (.....) adet esnek ambalaj tedarikçisi bulunduğu tahmin edilmekte olup etkilenen pazar parçalı bir yapıya sahiptir. Türkiye’deki esnek ambalaj pazarında önemli ithalat koşulları veya ihracat yasakları bulunmamaktadır.
- (22) Yatay Birleşme ve Devralmaların Değerlendirilmesi Hakkında Kılavuzun (Kılavuz) 18. paragrafında *“Birleşik teşebbüslerin ilgili pazardaki paylarının toplamının %20’nin altında olması halinde, söz konusu birleşme işleminin rekabet bakımından olumsuz etkilerinin, incelemenin derinleştirilmesini ve birleşmenin yasaklanmasını gerektirecek düzeyde olmadığı varsayılabilir.”* ifadeleri yer almaktadır. Bu kapsamda yukarıda yer alan verilere bakıldığında, birleşik teşebbüsün pazar payının %20’nin oldukça altında kaldığı ve rekabet endişesi yaratmaktan uzak olduğu değerlendirilmektedir.
- (23) Sonuç olarak, işlem taraflarının birleşik pazar paylarının düşük olması ve pazarın parçalı yapıda olması dikkate alındığında, işlem tarafların faaliyetlerinin yatay olarak örtüştüğü esnek ambalaj pazarında etkin rekabetin azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine ulaşılmaktadır.
- (24) Bu çerçevede, bildirim konu işlem ile 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi çerçevesinde başta hâkim durum yaratılması ya da mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunun ortaya çıkmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (25) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.