

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2024-3-064
Karar Sayısı : 24-49/1111-473
Karar Tarihi : 21.11.2024

(Devralma)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan),
Üyeler : Şükran KODALAK, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN,
Cengiz ÇOLAK, Rıdvan DURAN

B. RAPORTÖRLER : Emin Cenk GÜLERGÜN, Furkan Sefa DEMİRİSOY,
Zeynep ÇUBUK

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

: - Czechoslovak Group a.s.
Temsilcileri: Av. Şahin ARDIYOK, Zeynep ŞENGÖREN
ÖZCAN, Av. Cansu PEKER
Büyükdere Cad. Bahar Sok. No: 13, River Plaza Kat 11-12
34394 Levent, Şişli, İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** International Flavors and Fragrances, Inc. şirketinin Nitroselüloz iş kolunun nihai olarak Czechoslovak Group a.s. tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 01.11.2024 tarih ve 58489 sayılı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 19.11.2024 tarih ve 2024-3-064/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda; International Flavors and Fragrances, Inc.'nin (IFF) nitroselüloz (NC) iş kolunun nihai olarak Czechoslovak Group a.s. (CSG) tarafından devralınmasına ilişkin işlemin devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 7. maddesi kapsamında izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" (2010/4 sayılı Tebliğ)'in 5. maddesinde, birleşme ve devralma sayılan hallerden biri olarak *"kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirecek şekilde bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı kontrolünün, hisse ya da mal varlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya hâlihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir veya daha fazla kişi tarafından devralınması"* hali sayılmıştır.
- (6) NC iş kolu, bildirim konu işlem öncesinde IFF tarafından kontrol edilmekte olup işlem sonrasında CSG FIN a.s.'nin tek kontrolüne sahip olduğu CSG tarafından kontrol edilecektir. Bu bilgiler doğrultusunda, bildirilen işlem sonrasında NC iş kolunun kontrol yapısında kalıcı değişiklik meydana geleceğinden bildirim konusu işlemin, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi kapsamında bir devralma olduğu anlaşılmaktadır.
- (7) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında *"Bu Tebliğ'in 5. maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma işleminde; a) İşlem taraflarının Türkiye ciroları"*

toplamının yedi yüz elli milyon TL'yi ve işlem taraflarından en az ikisinin Türkiye cirolarının ayrı ayrı iki yüz elli milyon TL'yi veya b) Devralma işlemlerinde devre konu varlık ya da faaliyetin, birleşme işlemlerinde ise işlem taraflarından en az birinin Türkiye cirosunun iki yüz elli milyon TL'yi ve diğer işlem taraflarından en az birinin dünya cirosunun üç milyar TL'yi aşması halinde söz konusu işlemin hukuki geçerlilik kazanabilmesi için Kuruldan izin alınması zorunludur.” ifadesi yer almaktadır. Tarafların ciro bilgileri incelendiğinde işlem taraflarının cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin (b) bendinde öngörülmüş olan eşikleri aştığı ve bu nedenle bildirim konusu işlemin izne tabi bir devralma olduğu değerlendirilmektedir.

- (8) Etkilenen pazar kavramı 2010/4 sayılı Tebliğ'in ekinde yer alan Bildirim Formu'nda; *“Türkiye’de, a) Taraflardan ikisinin veya daha fazlasının aynı ürün pazarında ticari faaliyette bulunduğu (yatay ilişki), b) Taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ilgili pazarın alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu (dikey ilişki), tüm ilgili ürün pazarlarından ve ilgili coğrafi pazarlardan oluşmaktadır.”* şeklinde tanımlanmaktadır. Bu doğrultuda işlem tarafları NC ile CSG'nin faaliyetleri arasında yatay veya dikey bir örtüşmenin bulunup bulunmadığının değerlendirilmesi gerekmektedir.
- (9) Devre konu NC iş kolu endüstriyel sınıf nitroselüloz üreticisidir. NC, doğal ahşap veya pamuk linterlerinden elde edilen selülozun nitrik ve sülfürik asit ile karıştırılarak nitrojen içeriğinin artırılmasıyla üretilmektedir. NC iş kolu halihazırda, başta baskı mürekkepleri ve kaplamalar olmak üzere endüstriyel uygulamalarda kullanılan %10,7 ila %12,3 konsantrasyonlarda nitroselüloz üretmektedir.¹
- (10) CSG, NC iş kolunun devralınmasında araç olması planlanan iştiraki Blitz F24-463 GmbH ve CSG'nin diğer iştiraklerinin hiçbirisi Türkiye'de nitroselüloz üretimi veya tedariki pazarlarında veya nitroselülozun herhangi bir üst veya alt pazarında faaliyet göstermemektedir.
- (11) Bu kapsamda işlem taraflarının Türkiye'deki faaliyet alanları incelendiğinde, NC iş kolu ile CSG'nin faaliyetleri arasında yatay veya dikey herhangi bir örtüşmenin bulunmadığı anlaşılmaktadır.
- (12) Yukarıda yer verilen inceleme ve değerlendirmeler sonucunda söz konusu işlem sonucunda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında başta hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumu güçlendirilmesi olmak üzere, ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmaktadır.

¹ Endüstriyel sınıf nitroselüloz üretimi ve dağıtımı olarak çalışan NC işkolu https://ec.europa.eu/competition/mergers/cases/decisions/m5032_20080421_20310_en.pdf kararı bakımından yüksek konsantrasyonlu NC ürünlerinden ayrılarak mühimmat yapımında kullanılan NC ürünleri ayrı pazarlar olarak değerlendirilmiştir.

H.SONUÇ

- (13) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.