

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2024-1-086 (Devralma)
Karar Sayısı : 25-01/6-5
Karar Tarihi : 09.01.2025

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK,
Rıdvan DURAN

B. RAPORTÖRLER : Uğur Bilgehan BURHAN, Büşra ÖZDEMİR, Fatih BOZBIYIK,
Zeyneddin SEZEROĞLU

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Cleversoft Forensics BV
Temsilcileri: Av. Senem GÖLGE YALÇIN, Av. Selin İVİT
Etiler Mah. Ahular Sok. No: 15 34337 Beşiktaş, İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: Fineksus Bilişim Çözümleri Ticaret AŞ'nin tek kontrolünün Cleversoft Forensics BV tarafından devralınması işlemi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 20.12.2024 tarihli ve 60469 sayılı yazı ile intikal eden bildirim üzerine düzenlenen 02.01.2025 tarihli ve 2024-1-086/Öl sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda, Fineksus Bilişim Çözümleri Ticaret AŞ'nin (FINEKSUS) tek kontrolünün Cleversoft Forensics BV (CLEVERSOFT) tarafından devralınmasına ilişkin işleme 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir. Bildirim konusu işlemin temelini (.....) tarihinde Mehmet Ali TOMBALAK, Ahmet Vefik DİNÇER ve CLEVERSOFT arasında akdedilen Pay Devir Sözleşmesi oluşturmaktadır¹.
- (5) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin birinci fıkrasında, "*Kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirecek şekilde; Bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı kontrolünün, hisse ya da mal varlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya hâlihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir ya da daha fazla kişi tarafından devralınması, Kanunun 7. maddesi kapsamında birleşme veya devralma işlemi sayılır.*" hükmü ile hangi tür işlemlerin birleşme veya devralma işlemi sayılacağı belirlenmiştir.
- (6) Dosyada elde edilen bilgilerden, devre konu FINEKSUS hisselerinin %(.....)'inin Mehmet Ali TOMBALAK'a ve %(.....)'inin Ahmet Vefik DİNÇER'e ait olduğu anlaşılmıştır. Ayrıca Mehmet Ali TOMBALAK, (.....) adet (.....)'a ve (.....) adet (.....)'a sahipken, Ahmet Vefik DİNÇER (.....) adet (.....) ve (.....) adet (.....)'a sahiptir.

¹ (.....).

FINEKSUS'un (.....) ve her bir pay için pay sahibine (.....) oy hakkı tanıdığı baz alındığında FINEKSUS'un toplam oy hakkının (.....) adet olduğu, dolayısıyla Mehmet Ali TOMBALAK'ın toplam oy hakkının %(.....)'ine sahip olduğu tespit edilmiştir. Bu nedenle FINEKSUS'un işlem öncesinde Mehmet Ali TOMBALAK'ın tek kontrolünde olduğu anlaşılmıştır. İşlem sonrasında ise, FINEKSUS hisselerinin (.....) ve tek kontrolü CLEVERSOFT -dolaylı olarak (.....)- tarafından devralınacaktır. Bu doğrultuda, başvuruya konu işlem neticesinde kontrolde kalıcı bir değişiklik meydana gelecek olması sebebiyle işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralmadır.

- (7) Dosya kapsamında elde edilen bilgilerden devre konu teşebbüsün cirosunun 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında yer alan eşikleri aşmadığı tespit edilmiştir. Öte yandan 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin ikinci fıkrasında yer alan, *"Türkiye coğrafi pazarında faaliyet gösteren veya ar-ge faaliyeti olan ya da Türkiye'deki kullanıcılara hizmet sunan teknoloji teşebbüslerinin devralınmasına ilişkin işlemlerde; birinci fıkranın (a) ve (b) bentlerinde yer alan iki yüz elli milyon TL eşikleri aranmaz"* hükmü ile teknoloji teşebbüslerinin devralınmasına ilişkin işlemlerde, belirtilen ciro eşikleri aranmaksızın, bu nitelikteki işlemlerin Rekabet Kurulunun (Kurul) iznine tabi olduğu düzenlenmiştir. 2010/4 sayılı Tebliğ'in 4. maddesinin birinci fıkrasında ise teknoloji teşebbüsleri, *"Dijital platformlar, yazılım ve oyun yazılımı, finansal teknolojiler, biyoteknoloji, farmakoloji, tarım kimyasalları ve sağlık teknolojileri alanlarında faaliyet gösteren teşebbüsler veya bunlara ilişkin varlıklar"* şeklinde tanımlanmıştır.
- (8) Devre konu teşebbüs konumundaki FINEKSUS'un finansal teknolojiler alanındaki yazılım geliştirme faaliyetleri göz önünde bulundurulduğunda, FINEKSUS'un 2010/4 sayılı Tebliğ'in 4. maddesinde yer alan "teknoloji teşebbüsü" niteliğinde olduğu anlaşılmıştır. 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin ikinci fıkrası uyarınca, teknoloji teşebbüslerinin devralınmasına ilişkin işlemlerde devre konu teşebbüs bakımından aynı maddenin birinci fıkrasında düzenlenen ciro eşikleri aranmayacağından ve işlem tarafı (.....)'nin dünya cirosu ilgili maddede öngörülen eşiği aştığından, başvuru konusu işlem Kurulun iznine tabidir.
- (9) 2010/4 sayılı Tebliğ'de etkilenen pazar, *"Bildirim konusu işlemten etkilenme ihtimali olan ve a) Taraflardan iki veya daha fazlasının aynı ürün pazarında ticari faaliyette bulunduğu (yatay ilişki), b) Taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ürün pazarının alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu (dikey ilişki), ilgili ürün pazarları, etkilenen pazarları oluşturmaktadır."* şeklinde tanımlanmaktadır. Bu noktada tarafların faaliyetleri arasında Türkiye'de yatay ve/veya dikey bir örtüşmenin olup olmadığı değerlendirilmiştir.
- (10) Devre konu FINEKSUS, Türkiye'de ve küresel çapta kara para aklama ve finansal mesajlaşma alanlarına odaklanan kendi geliştirdiği yazılımlarından oluşan ürün ve hizmetlerini başta bankalar ve finansal teknoloji şirketleri (özellikle *fintech* şirketleri) olmak üzere yerel ve uluslararası müşterilerine sunmaktadır². Aynı zamanda

² Aşağıda, FINEKSUS tarafından sunulan finansal mesajlaşma ve kara para aklamayı önleme yazılım hizmetlerine ilişkin açıklamalara yer verilmiştir:

- **Finansal Mesajlaşma:** FINEKSUS özellikle SWIFT sistemi başta olmak üzere, yerel ve küresel ödeme sistemlerine yönelik olarak tesis yönetimi ve veri işleme hizmetleriyle yazılım ürünleri sunmaktadır. Paygate Maestro (alt modülleri ile birlikte, Reconciliation, Message SDK ve Analytics) ve Paygate Search, FINEKSUS'un finansal mesajlaşma çözümlerine ait ürünleridir.
- **Kara Para Aklamayı Önleme:** FINEKSUS, finansal kuruluşların kara para aklama ile mücadele mevzuatına uyum yükümlülüklerini yerine getirmelerine ve mali suçlarla mücadele etmelerine yardımcı olmak için, yapay zekâ ile güçlendirilmiş kara para aklama karşıtı uygulamalar sunmaktadır.

müşterilerine lisanslama, bakım ve danışmanlık, hizmet olarak yazılım (*software as-a-service*) gibi dijital hizmetler de sunmaktadır. FINEKSUS; Suudi Arabistan, Bahreyn, Katar, Irak, Kuveyt, Birleşik Arap Emirlikleri, İran ve Umman'daki faaliyetlerini, 2013 yılında kurulan Dubai merkezli Fineksus FZ LLC adındaki iştiraki aracılığıyla gerçekleştirmektedir.

- (11) FINEKSUS yukarıda sayılan faaliyetlerinin yanı sıra, müşteri talepleri üzerine proje bazlı olarak üçüncü taraf yazılımları ((.....), (.....) vb.) tedarik etmekte ve katma değerli yeniden satıcı olarak faaliyet göstermektedir. Ek olarak, müşteri ihtiyaçlarına göre dış kaynaktan teknik personel temini hizmeti de sunmaktadır. FINEKSUS gerçekleştirdiği satışları kendi ekipleri aracılığıyla yapmakta ve herhangi bir bayi veya dağıtım ağı ile çalışmamaktadır.
- (12) Devralan konumunda bulunan CLEVERSOFT ise, Cleversoft Grubu'nun Hollanda'da yer alan bir iştiraki olup LLC Lower Middle Market Fund III ve LLC Lower Middle Market Fund III-A (FONLAR) bünyesinde yer alan bir şirkettir. Küresel çapta; banka, sigorta şirketleri, varlık yöneticileri ve diğer finansal kurumlara yönelik olarak, kara para aklama ve uluslararası yaptırım takibi, müşterini tanı hizmetleri (*Know Your Customer-KYC*), soruşturmalar, dolandırıcılık ve risk gözetimi gibi ticari ilişki öncesi uyum hizmetleri, denetleyici raporlama çözümleri ve finansal suçların önlenmesi için regülasyon teknolojisi çözümleri alanlarında faaliyet göstermektedir. CLEVERSOFT'un Hollanda'da bulunan merkezi haricinde herhangi bir yerde iştiraki, şubesi, ofisi veya başka bir varlığı bulunmamakta ve Türkiye'de herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır.

(13)

(.....TİCARİ SIR.....)

- (14) Dosya kapsamında taraflarca; (.....) faaliyetleriyle, tarafların faaliyetleri arasında yatay veya dikey bir ilişkinin bulunmadığı ifade edilmiştir. Diğer yandan FINEKSUS ile (.....) faaliyetleri arasında (.....) coğrafi pazarda yatay bir örtüşme bulunduğu ancak bu örtüşmenin, Türkiye'de ve dünyada kullanıma sunulmayan (.....) adlı ürüne ilişkin olduğu, dolayısıyla söz konusu örtüşmenin sadece potansiyel düzeyde kaldığı ve (.....) yönelik olarak rekabet karşıtı bir endişeye neden olmayacağı ifade edilmiştir. Ayrıca (.....) bakımından ise, FINEKSUS ile (.....)'nin regülasyon teknolojileri alanındaki birtakım çözümlerinin, özellikle işlem takibi ve KYC hizmetleri açısından yatay örtüşmelerin bulunduğu ancak bahse konu örtüşmenin Türkiye coğrafi pazarı bakımından rekabet karşıtı endişe doğurmadığı anlaşılmıştır. Bununla birlikte başvurudan, (.....) faaliyetleri arasında küresel çapta mevcut ve/veya potansiyel bir dikey ilişkinin bulunmadığı tespit edilmiştir.
- (15) Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde; devre konu FINEKSUS'un faaliyet gösterdiği finansal teknolojilere yönelik yazılım geliştirme alanında, devralan konumunda bulunan CLEVERSOFT'un, onu kontrol eden (.....)'nin ve (.....)'nin kontrol ettiği şirketlerin Türkiye'de doğrudan bir faaliyetinin bulunmadığı anlaşılmıştır. Bu anlamda tarafların faaliyetleri arasında Türkiye'de yatay ve/veya dikey bir örtüşme bulunmadığı değerlendirilmiştir. Küresel ölçekte ise FINEKSUS'un faaliyetleri ile

(.....)'nin iştiraklerinin faaliyetleri arasında (.....) bakımından potansiyel ve (.....) bakımından mevcut bir yatay örtüşmenin bulunduğu ancak bu durumun Türkiye pazarı açısından rekabet karşıtı bir endişeye sebep olmayacağı anlaşılmıştır.

- (16) Sonuç olarak, devre konu FINEKSUS'un faaliyetleri ile devralan CLEVERSOFT'un ve onu nihai olarak kontrol eden (.....)'nin faaliyetleri arasında Türkiye'de yatay ve/veya dikey bir örtüşmenin bulunmadığı, dolayısıyla bildirim konu işlem neticesinde Türkiye'de herhangi bir etkilenen pazarın bulunmadığı ve işlem sonrasında başta hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütünü yahut bir kısmında etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı değerlendirilmiştir.
- (17) Yukarıda yer verilen inceleme ve değerlendirmeler sonucunda, bildirim konu işlem ile başta hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı değerlendirilmiş ve işleme izin verilmesine karar verilmiştir.

H. SONUÇ

- (18) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.