

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2025-1-064
Karar Sayısı : 25-41/997-574
Karar Tarihi : 06.11.2025

(Devralma)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Rıdvan DURAN, Ayşe USLU CEVLEK

B. RAPORTÖRLER : Tuba YEŞİL, Cihan ARIK, Zehra Seda KAYNAR
Zeyneddin SEZEROĞLU

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

: - AVEVA Inc.
Temsilcileri: Dr. Mehmet Fevzi TOKSOY, Av. Bahadır BALKI,
Av. Mustafa AYNA, Av. Mehmet SALAN, Av. Selim TURAN,
Av. Berkay ÜNLÜSOY
Tekkeci Sokak No: 3-5, 34345 Arnavutköy/Beşiktaş, İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Schneider Electric SE'nin, tamamına sahip olduğu iştiraki AVEVA Inc. aracılığıyla Crosser Technologies AB'nin tüm hisselerini devralmak suretiyle Crosser Technologies AB üzerinde tek kontrol tesis etmesi işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 16.09.2025 tarihli ve 73545 sayılı yazı ile giren ve eksiklikleri 15.10.2025 tarihli ve 74869 sayılı, 31.10.2025 tarihli ve 75884 sayılı yazılar ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 04.11.2025 tarihli ve 2025-1-064/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda, Schneider Electric SE'nin (SCHNEIDER), tamamına sahip olduğu iştiraki AVEVA Inc. (AVEVA) aracılığıyla Crosser Technologies AB'nin (CROSSER) tüm hisselerini devralmak suretiyle CROSSER üzerinde tek kontrol tesis etmesi işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 7. maddesi ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde,
"Kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirecek şekilde; bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı kontrolünün, hisse ya da mal varlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya hâlihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir ya da daha fazla kişi tarafından devralınması, Kanunun 7. maddesi kapsamında birleşme veya devralma işlemi sayılır."
- hükmü ile hangi tür işlemlerin birleşme veya devralma işlemi sayılacağı belirtilmektedir.
- (6) Bu kapsamda, öncelikle bildirim konu işlem sonucunda devre konu teşebbüsün kontrolünde kalıcı bir değişiklik meydana gelip gelmeyeceği incelenmelidir. Devre konu

CROSSER'in payları hâlihazırda birden çok hissedara ait olup bahse konu hissedarlardan hiçbirisi CROSSER üzerinde kontrol yetkisine sahip değildir. Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz'un 66. paragrafında belirtildiği üzere, karar alma prosedüründe istikrarlı bir çoğunluğun bulunmadığı ve çoğunluğun her seferinde azınlık hissedarları arasındaki çeşitli ittifaklardan herhangi biriyle elde edildiği (değişen ittifaklar) hallerde, azınlık hissedarlarının (ya da bunlardan belirli bir grubun) teşebbüsü ortaklaşa kontrol ettiği kabul edilemeyecektir. Dolayısıyla, karar alma süreçlerinde sabit bir çoğunluk bulunmaması ve çoğunluğun azınlık hissedarlarının farklı kombinasyonlarıyla tesis edilebilmesi nedeniyle CROSSER'in "değişen ittifakların kontrolü" altında olduğu anlaşılmaktadır.

- (7) Diğer yandan, devralan konumunda bulunan AVEVA, hisselerinin tamamına sahip olan AVEVA Solutions Limited (AVEVA SOLUTIONS) tarafından kontrol edilmektedir. AVEVA SOLUTIONS'un hisselerinin tamamı ise bağlı ortaklıkları aracılığıyla SCHNEIDER'e ait olup, bu doğrultuda AVEVA nihai olarak SCHNEIDER tarafından kontrol edilmektedir. Bildirime konu işlemin kapanışını müteakip, AVEVA, CROSSER'in paylarının %100'ünü devralacak ve CROSSER üzerinde tek kontrol tesis edecektir. Bu doğrultuda, işlem ertesinde devre konu CROSSER'in kontrolünde kalıcı bir değişiklik meydana geleceğinden bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi kapsamında bir devralma işlemi niteliği taşıdığı sonucuna ulaşılmıştır.
- (8) Bildirime konu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma niteliği taşıdığının tespitini müteakip, söz konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinde öngörülen ciro eşikleri bakımından Kurul iznine tabi olup olmadığının değerlendirilmesi gerekmektedir. 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrası,

"Bu Tebliğin 5 inci maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma işleminde; a) İşlem taraflarının Türkiye ciroları toplamının yedi yüz elli milyon TL'yi ve işlem taraflarından en az ikisinin Türkiye cirolarının ayrı ayrı iki yüz elli milyon TL'yi veya b) Devralma işlemlerinde devre konu varlık ya da faaliyetin, birleşme işlemlerinde ise işlem taraflarından en az birinin Türkiye cirosunun iki yüz elli milyon TL'yi ve diğer işlem taraflarından en az birinin dünya cirosunun üç milyar TL'yi aşması halinde söz konusu işlemin hukuki geçerlilik kazanabilmesi için Kuruldan izin alınması zorunludur."

düzenlemesini ihtiva etmekte olup hangi tür birleşme ya da devralma işlemlerinin Kurulun iznine tabi olduğunu belirlemektedir.

- (9) Tarafların ciro bilgileri dikkate alındığında, CROSSER'in cirosunun 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında belirtilen eşikleri aşmadığı anlaşılmaktadır. Bununla birlikte, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin ikinci fıkrasında yer alan, *"Türkiye coğrafi pazarında faaliyet gösteren veya ar-ge faaliyeti olan ya da Türkiye'deki kullanıcılara hizmet sunan teknoloji teşebbüslerinin devralınmasına ilişkin işlemlerde; birinci fıkranın (a) ve (b) bentlerinde yer alan iki yüz elli milyon TL eşikleri aranmaz"* hükmü ile teknoloji teşebbüslerinin devralınmasına ilişkin işlemlerde, belirtilen ciro eşikleri aranmaksızın, bu nitelikteki işlemlerin Kurulun iznine tabi olduğu da düzenlenmiştir. 2010/4 sayılı Tebliğ'in 4. maddesinin birinci fıkrasının (e) bendinde ise teknoloji teşebbüsleri, *"Dijital platformlar, yazılım ve oyun yazılımı, finansal teknolojiler, biyoteknoloji, farmakoloji, tarım kimyasalları ve sağlık teknolojileri alanlarında faaliyet gösteren teşebbüsleri veya bunlara ilişkin varlıklar"* şeklinde tanımlanmıştır.
- (10) Devre konu CROSSER'in, yazılım çözümleri geliştirme ve sunma alanında faaliyet göstermesi sebebiyle 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında "teknoloji teşebbüsü" niteliğinde

olduğu değerlendirilmektedir. Bu bağlamda, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin ikinci fıkrası uyarınca, teknoloji teşebbüslerinin devralınmasına ilişkin işlemlerde devre konu teşebbüs bakımından iki yüz elli milyon TL'lik ciro eşiği aranmayacaktır. Tarafların cirolarına bakıldığında, işlem taraflarının Türkiye ciroları toplamının yedi yüz elli milyon TL'yi ve devralan işlem tarafı SCHNEIDER'in dünya cirosunun da üç milyar TL'yi aştığı görülmektedir. Dolayısıyla, bildirim konu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında yer alan (a) ve (b) bentleri uyarınca Kurul iznine tabi bir devralma işlemi niteliğinde olduğu sonucuna ulaşılmaktadır.

- (11) Bildirime konu işlemin Kurul iznine tâbi olduğunun tespitinin ardından işlem sonucunda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi uyarınca, başta hâkim durum oluşturulması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi suretiyle etkin rekabetin önemli ölçüde sınırlandırılmasının söz konusu olup olmayacağının değerlendirilmesi gerekmektedir.
- (12) 2010/4 sayılı Tebliğ uyarınca etkilenen pazarlar, "*bildirim konusu işlemde etkilenme ihtimali olan ve taraflardan en az ikisinin aynı ürün pazarında veya taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyette bulunduğu bir ürün pazarının alt veya üst pazarında faaliyette bulunduğu ilgili ürün pazarları*" olarak tanımlanmaktadır. Bu bağlamda, bildirilen devralma işleminin ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurup doğurmayacağının etkilenen pazarlar bakımından değerlendirilmesi gerekmektedir. Bu noktada, aşağıda işlem taraflarının faaliyetleri arasında yatay veya dikey bir örtüşmenin olup olmadığı ele alınacaktır.
- (13) Başvuru sahibi tarafından iletilen bilgilere göre, devre konu CROSSER, 2016 yılında İsveç'in Sundsvall şehrinde kurulmuş olup endüstriyel işletmelere yönelik yazılım çözümleri geliştirme ve sunma alanında uzmanlaşmış bir teknoloji şirkettir. Buna göre CROSSER, nesnelerin, makinelerin, endüstriyel süreçlerin, sistemlerin ve altyapının algılanması, izlenmesi, kontrol edilmesi ve otomatikleştirilmesine yönelik yazılım çözümleri sunmaktadır. Bu bağlamda CROSSER'in temel hizmet ve çözümlerine aşağıda yer verilmektedir:
 - *Edge Bilişim Platformu (Edge Computing Platform)*: Endüstriyel ortamlara yönelik geliştirilen bu platform, analiz, dönüştürme ve entegrasyon iş akışlarının merkezi veri merkezleri veya bulut ortamları yerine doğrudan yerel cihazlarda veya ağ geçitlerinde çalıştırılmasına imkân tanımaktadır.
 - *Düşük Kodlu İş Akışı Tasarımı (Low-Code Workflow Design)*: İlgili hizmet ile derin yazılım geliştirme bilgisine ihtiyaç duymadan veri akışlarının oluşturulmasına, dağıtılmasına ve değiştirilmesine olanak sağlayan düşük kodlu bir geliştirme ortamı sunulmaktadır.
 - *Gerçek Zamanlı Veri Analitiği ve Entegrasyonu (Real-Time Data Analytics and Integration)*: Platform, veri akışlarını gerçek zamanlı olarak işleyerek üretim ortamlarında kestirimci bakım, anomali tespiti ve kalite izleme gibi uygulamalara imkân tanımakta; ayrıca farklı cihazlardan gelen verileri entegre ederek eski sistemler ile modern bulut hizmetleri arasında köprü kurmaktadır.
 - *Bulut ve Kurumsal Sistem Entegrasyonu (Cloud and Enterprise Integration)*: Endüstriyel sistemler ile bulut, kurumsal uygulamalar ve diğer iş araçları arasında entegrasyon sağlanmakta olup bu kapsamda yalnızca anlamlı, temizlenmiş ve analiz edilmiş verilerin ilgili sistemlere aktarılması hedeflenmektedir.
- (14) CROSSER, Türkiye'deki faaliyetlerini ise "CROSSER Platformu" aracılığıyla yürütmektedir. Özellikle endüstriyel Nesnelerin İnterneti (*Internet of Things*-IoT) ortamlarında uç (edge) analitik ve gerçek zamanlı veri entegrasyonu kabiliyetleriyle öne

çıkan CROSSER Platformu; verinin kaynağa en yakın noktalarda (ör. endüstriyel ekipmanlar, sensörler ve makineler üzerinde) toplanmasına, yerinde işlenip filtrelenmesine ve analiz edilmesine imkân tanımakta, bunun akabinde, yalnızca anlamlı ve temizlenmiş verilerin kurumsal sistemlere veya bulut platformlarına aktarılmasını sağlamaktadır. Ayrıca, CROSSER Platformu kullanıcıların çoğu durumda kod yazmadan veya az miktarda kodla veri akışları tasarlamasına imkân vermekte; bu sayede veriler merkezi veya bulut sistemlere, altyapılara aktarılmadan önce sahada gerçek zamanlı karar alma süreçleri desteklenmekte ve veri kullanım verimliliği artırılmaktadır. Sözü edilen çözümlere ek olarak, CROSSER Platformu, nihai kullanıcıların operasyonel teknoloji (*Operational Technology*, OT) ve iş sistemlerinden (*Information Technology*, IT) veri çıkarma, yapılandırma ve gerçek zamanlı entegrasyon iş akışlarının kurulmasını kolaylaştırmakta; uygulamalar ile veri depolama katmanları arasındaki bağlantıyı güçlendirmektedir¹.

- (15) Ayrıca, başvuruda CROSSER'in Türkiye'de (.....) müşterisinin ve (.....) yetkili satıcısının bulunduğu ifade edilmektedir. Bu kapsamda, CROSSER'in Türkiye'deki tek müşterisi (.....) olup, (.....)'a sunulan ürün ve hizmetlerin yukarıda tanımlanan işlev ve çözümleri mümkün kılan CROSSER Platformu'ndan ibaret olduğu belirtilmektedir. Buna karşılık, CROSSER'in Türkiye'deki (.....) yetkili satıcısının (.....) olduğu ve (.....) bildirilmiştir. Anılan hususların haricinde, CROSSER'in Türkiye'de başka bir faaliyetinin veya ekonomik varlığının bulunmadığı anlaşılmaktadır.
- (16) Devralan konumundaki AVEVA, büyük ölçekli işletmelerin varlık ve operasyon yaşam döngüsünün tasarım, işletme ve optimizasyon aşamalarına yönelik dijital yazılım çözümleri geliştirmekte ve sunmaktadır. Başvuruda, AVEVA'nın teknoloji altyapısı, OT ile IT arasında derin entegrasyonun amaçlandığı; bu sayede karmaşık ve çok lokasyonlu operasyonlarda sistematik kontrol, performans optimizasyonu ve iş birliğinin mümkün hale geldiği belirtilmektedir. Bu doğrultuda, AVEVA'nın ürün portföyü; mühendislik tasarım araçlarından gerçek zamanlı süreç izleme çözümleri, varlık performansı yönetimi, üretim yürütme sistemleri ve enerji, kamu hizmetleri ile üretim sektörlerine yönelik tasarlanmış endüstriyel veri analitiğini kapsamaktadır.
- (17) AVEVA'nın temel faaliyetleri kapsamında, söz konusu ürün portföyünde yer alan hizmetlere aşağıda yer verilmektedir:
- *Mühendislik Tasarım Yazılımları*: Proses (işleme) endüstrilerinde² kullanılan karmaşık endüstriyel varlıkların tasarım ve inşasına yönelik proses simülasyonu ve 3D tasarım çözümleri (örneğin *AVEVA Engineering*) sağlamakta olup başlıca kullanıcıları mühendislik firmalarındaki tasarım ve proses mühendisleridir.
 - *Operasyon Kontrol Yazılımları*: Çeşitli proses ve imalat endüstrilerinde geniş ölçekli endüstriyel varlıkların gerçek zamanlı izlenmesini ve kontrolünü mümkün kılmaktadır. Bu yazılımların (örneğin İnsan Makine Arayüzü (*Human Machine*

¹ Bildirim Formu'nda, söz konusu işlevler sayesinde Dijital İkizler (*Digital Twins*) ve Tahmine Dayalı Bakım (*Predictive Maintenance*) gibi kullanım senaryolarının mümkün olduğu; bağımsız veri yığınlarının (*data stack*) bir araya getirilmesi ve verilerin modern bir saklama katmanında veya CONNECT, AWS, Google Cloud, Microsoft Azure gibi bulut çözümlerinde konsolide edilmesinin amaçlandığı ifade edilmektedir. Bu doğrultuda, veri yığınlarının devreye alınmasının üretim süreçleri ve makine sağlığına ilişkin içgörü setini derinleştirirken platformun veri silolarını ortadan kaldırıp OT–IT–bulut katmanları arasında veri akışını çok yönlü ve sade bir yapıya kavuşturduğu belirtilmektedir.

² Proses endüstrisi, mal üretiminin bir dizi ardışık adım veya süreçle gerçekleştirildiği üretim sektörünü ifade etmektedir. Tek tek ürünlerin ayrı ayrı üretildiği ayrık üretimin aksine, proses üretimi; kimya, gıda, ilaç ve yakıt gibi ürünlerin sürekli veya toplu olarak imalatını kapsamaktadır. Bkz. <https://www.petrosync.com/blog/what-is-process-industries/>, Erişim Tarihi: 22.10.2025.

Interface-HMI), Denetleyici Kontrol ve Veri Toplama³ (*Supervisory Control and Data Acquisition-SCADA*), Sürücüler, Üretim Yürütme Sistemi (*Manufacturing Execution System-MES*), *Unified Engineering*) temel kullanıcıları genellikle üretim süreci operatörleridir.

- *Operasyonel Optimizasyon Yazılımları*: Başta enerji santralleri olmak üzere özellikle proses endüstrilerinde, varlık performansının izlenmesi, anlaşılması ve iyileştirilmesine yönelik çözümler (örneğin *PI System*) sunulmakta olup başlıca kullanıcıları proses mühendisleri ve operatörleridir.
- *CONNECT Endüstriyel Platformu*: Endüstriyel ekosistem genelinde veri ve uygulamaların birleştirilmesine imkân veren açık ve tarafsız bir zekâ platformudur.
- *Profesyonel Hizmetler*: Uygulama, danışmanlık ve destek hizmetlerinden oluşmaktadır.
- *Veri Depolama Çözümleri*: *PI*, *Historian*, *Aveva Connect*⁴ gibi hizmetleri içermektedir.
- *MES Yazılımları*: Özellikle gıda ve içecek endüstrisinde üretim hatlarının izlenmesi ve kontrolü amacıyla kullanılmaktadır.
- *AVEVA Analytics*: Verileri analiz ederek operatörlere makine performansına ilişkin içgörüler sunmakta ve arıza öngörüsü gibi işlevleri desteklemektedir.

- (18) AVEVA tarafından sunulan yazılımlar; endüstriyel tasarım ve operasyonların görselleştirilmesi, sadeleştirilmesi ve uygulanmasına imkân tanımakta; maliyet, zaman ve kaynak kullanımının azaltılmasına katkı sağlamakta olup müşterilerin dijital dönüşüm ve enerji dönüşümü hedeflerini destekleyerek yenilikçilik kapasitesini güçlendirmektedir. Bu noktada, söz konusu çözümler, dayanıklılığın ve sürdürülebilirliğin artırılmasına da hizmet etmektedir⁵.
- (19) Türkiye'deki faaliyetleri bakımından ise AVEVA, enerji, petrol, gaz ve denizcilik dâhil çeşitli endüstriyel sektörlerde faaliyet gösteren yaklaşık (.....) sanayi kuruluşuna ve mühendislik firmasına mühendislik tasarımı ve operasyon yazılımları sunmakta ve İstanbul'daki ofisi aracılığıyla faaliyetlerini sürdürmektedir. Buna ilaveten, AVEVA ile SCHNEIDER arasındaki iş birliği kapsamında Türkiye'de müşterilere otomasyon, elektrifikasyon ve dijitalleşme temelli yazılım çözümleri sunulmakta; bu çözümler aracılığıyla daha akıllı, verimli ve sürdürülebilir üretim ile enerji süreçlerinin geliştirilmesi amaçlandığı ifade edilmektedir. Buna göre söz konusu çözümler, açık ve entegre teknolojiler üzerinden farklı sistemlerin sorunsuz biçimde bütünleşmesini

³ Endüstriyel tesislerde gerçek zamanlı izleme ve kumanda amacıyla kullanılmaktadır.

⁴ Başvuru sahibi tarafından iletilen cevabi yazıya göre, *Aveva Connect*; endüstriyel verilerin, modellerin, uygulamaların ve yapay zekâ/analitik sistemlerinin entegrasyonunu sağlayan, açık ve tedarikçiden bağımsız bulut tabanlı bir platform olup mühendislik, operasyon ve endüstriyel veri yönetimi süreçlerinde görselleştirme, dağınık iş gücünün bağlantılandırılması ve IoT cihazlarından gerçek zamanlı veri toplanmasına imkân tanımaktadır. Ayrıca dijital ikiz oluşturma, varlık optimizasyonu, anomali tespiti, performans ve enerji analizi gibi işlevler sunarak kuruluşların operasyonel verimliliğini ve esnekliğini artırmaktadır.

⁵ Bununla birlikte, AVEVA'nın faaliyetlerinin yalnızca ürün boyutuyla sınırlı olmadığı belirtilmektedir. Nitekim AVEVA enerji (petrol, gaz, yenilenebilir enerji, hibrit), kimya (kimyasal işleme ve petrokimya), gıda-içecek (gıda işleme ve ambalajlı tüketici ürünleri), yaşam bilimleri (ilaç ve biyoteknoloji), denizcilik (gemi inşası ve denizcilik operasyonları), madencilik-metal-malzeme (maden çıkarımı ve malzeme işleme), altyapı (ulaşım, tesis yönetimi, su arıtımı, enerji üretimi) ve imalat (ayrık/sürekli) gibi sektörlerde geniş bir müşteri tabanına hitap etmektedir.

sağlamaktadır. Böylelikle müşteriler; operasyonel verimliliğin artırılması, enerji tüketiminin azaltılması, gerçek zamanlı verilere dayalı hızlı karar alma imkânı ve endüstriyel zekânın operasyonlara entegrasyonu gibi faydalar elde etmektedir.

- (20) AVEVA'yı nihai olarak kontrol eden işlem tarafı SCHNEIDER ise dünya çapında enerji yönetimi ve endüstriyel otomasyon alanlarında uzmanlaşmış Fransa merkezli bir şirkettir. Bu çerçevede, SCHNEIDER'in portföyünde elektrik dağıtımı, kontrol ve otomasyon için devre kesiciler, anahtarlar, programlanabilir lojik kontrolörler (*Programmable Logic Controllers-PLC*) ve enerji yönetimi yazılımları gibi ürün ve çözümler bulunmaktadır. Söz konusu çözümler, ticari ve konut binaları, veri merkezleri, üretim tesisleri ve altyapı dâhil yaygın biçimde kullanılmaktadır. Buna paralel olarak, SCHNEIDER'in sürdürülebilirlik, yenilikçilik ve dijital dönüşüm odaklarıyla müşterilerinin daha akıllı ve enerji açısından verimli operasyonlara geçişini desteklediği ifade edilmektedir. Nitekim SCHNEIDER; çok sayıda ülkede faaliyet gösteren çok sayıdaki iş ortağı ile ürün ve hizmetlerini farklı son kullanıcı pazarlarına yerelleştirilmiş biçimde sunmaktadır.
- (21) SCHNEIDER'in Türkiye'de çeşitli sektörlerle yönelik sunduğu çözümler kapsamında bulunan başlıca kategoriler endüstriyel otomasyon, elektrik dağıtımı, enerji yönetimi, orta gerilim sistemleri, kritik güç çözümleri, konut ürünleri, güneş enerjisi ve bina yönetim sistemleridir. Söz konusu ürün portföyünün detaylarına aşağıda yer verilmektedir:
- Endüstriyel otomasyon: *Modicon PLC/PAC* serisi ile yüksek performanslı proses/makine kontrolü sağlamaktadır. *TeSys kontaktör* serisi ile güç kontrolü ve koruması sunarken; *Altivar* frekans konvertörleri ile 20 MW'a kadar motor kontrolünde enerji verimliliği sağlamaktadır. *Zelio Logic* akıllı röleleri ile basit otomasyon çözümleri sunmakta; *Harmony* buton ve sinyal cihazları ile operasyonel verimliliği artıran özellikler sağlamaktadır.
 - Elektrik dağıtımı: *Acti9* serisi (enerji ölçüm/koruma), *Resi9* (konut ve küçük işletmeler için akıllı pano çözümleri), *MasterPact MTZ* şalt sistemleri (800–6000 A, gelişmiş IoT bağlantısı ile uzaktan izleme ve dijital özelleştirme) ve *Prisma* pano sistemleri (alçak gerilim muhafaza ve pano çözümleri) sağlamaktadır.
 - Enerji yönetimi ve izleme: *PowerLogic* serisi ile enerji izleme, kontrol, enerji ve güç kalitesi analizi çözümleri sunmaktadır. *Easergy* koruma röleleri ve hat otomasyon cihazları ile akıllı şebekelerde koruma/izleme/kontrol işlevleri sağlamaktadır.
 - Kritik güç sistemleri: *Galaxy UPS* serisi ile 10 kW–1500 kW aralığında üç fazlı kesintisiz güç kaynağı koruması sunmaktadır. *Smart UPS*, ofis ve sistem odaları için kesintisiz güç çözümleri sağlamaktadır. Konut ve küçük işletme ürünleri arasında *Unica* anahtar ve priz serisi, *Merten System M/D* premium çözümleri ve *Wiser* akıllı ev enerji yönetimi sistemleri sunmaktadır. Ayrıca güneş enerjisi sistemleri, enerji depolama çözümleri ve bina yönetim sistemleri için entegre güvenlik sistemleri de sunmaktadır.
- (22) Sözü edilen ürünlere ek olarak, SCHNEIDER'in Türkiye'de sunduğu ürün ve çözümlerinin konut, ticari, endüstriyel ve altyapı dâhil olmak üzere gayrimenkul, veri merkezleri, sanayi ve üretim, enerji ve kamu hizmetleri, ulaşım ve benzeri birçok nihai sektörde kullanıldığı bilgisine yer verilmektedir. Bu doğrultuda evlerde, akıllı binalarda veya fabrikalarda enerji tüketimi yönetimi ve optimizasyonu; PLC, HMI, sensör ve sürücüler aracılığıyla endüstriyel süreç otomasyonu, veri merkezleri ve diğer tesislerde enerji sürekliliği, elektrikli araç şarj altyapısıyla *e-mobilité* ve *EcoStruxure* gibi IoT tabanlı

platformlar üzerinden dijital dönüşümün hedeflendiği belirtilmektedir⁶. Teşebbüs, İstanbul'daki genel merkezi ve iki fabrikası ile Türkiye'de faaliyet göstermekte; iş ortağı ağı üzerinden enerji yönetimi ve endüstriyel otomasyon portföyünü özellikle orijinal ekipman üreticiler (*Original Equipment Manufacturer, OEM*) ve son kullanıcılar (endüstriyel üretim, enerji altyapısı vb.) nezdinde pazara sunmaktadır. Bu kapsamda, SCHNEIDER tarafından *EcoStruxure* platformu aracılığıyla enerji verimliliği, sürdürülebilirlik ve akıllı sistem entegrasyonu teşvik edilmekte; Manisa Akıllı Fabrika ve İstanbul İnovasyon Merkezi ile yerel üretim, inovasyon ve Ar-Ge kapasitesi desteklenmektedir.

(23) SCHNEIDER'in Türkiye'de gelir elde ettiği iştiraklerine ve söz konusu teşebbüslerin faaliyet alanlarına ise aşağıda yer verilmektedir:

- Günsan Elektrik Malzemeleri San. ve Tic. AŞ: (.....) Türkiye'deki fabrikasında son dağıtım ve tesisat ekipmanlarına yönelik elektrik malzemeleri üretmekte olup faaliyetleri nihai pazarlarda yer alan binalara odaklanmaktadır.
- AVEVA Yazılım ve Hizmetleri AŞ: Türkiye'de mühendislik tasarım, operasyonel kontrol ve operasyonel optimizasyon yazılımlarının satışını gerçekleştirmekte olup bu ürünleri ağırlıklı olarak proses endüstrisi müşterilerine sunmaktadır.
- Schneider Elektrik Sanayi ve Ticaret AŞ: (.....) fabrikası ve İstanbul merkez ofisi ile enerji yönetimi ve endüstriyel otomasyon çözümlerine odaklanarak faaliyet göstermektedir.
- IGE + XAO Yazılım Dağıtım Ltd. Şti.: Elektrik mühendisliği için bilgisayar destekli tasarım (*Computer-Aided Design-CAD*) ve simülasyon yazılımları sunmakta; veri merkezi, dağıtım ve petrol ile gaz sektörlerinde kullanılan *Caneco*, *SEE Electrical*, *ETAP (Electrical Transient Analyzer Program-Elektriksel Geçici Analiz Programı)*⁷ gibi yazılım çözümlerini lisanslamaktadır.

(24) Schneider eStar Türkiye: Schneider eStar SAS'nin bir şubesi (.....) Yukarıda yer verilen bilgiler doğrultusunda, devre konu CROSSER'in nesnelerin, makinelerin, endüstriyel süreçlerin, sistemlerin ve altyapının algılanması, izlenmesi, kontrol edilmesi ve otomatikleştirilmesine yönelik yazılım çözümleri sunduğu, bu kapsamda CROSSER'in "otomasyon ve kontrol yazılımı hizmetleri"⁸ pazarında faaliyet gösterdiği anlaşılmaktadır. Öte yandan, devralan AVEVA'nın; temel olarak (i) mühendislik tasarım yazılımı, (ii) operasyonel kontrol yazılımı ve (iii) operasyonel optimizasyon yazılımı

⁶ İlaveten, otomotiv, ambalaj ve metal işleme sektörlerindeki endüstriyel üreticilerin ve akıllı cihaz üreticilerinin SCHNEIDER'in otomasyon sistemlerini kullandığı; keza makine üreticileri ve sistem entegratörlerinin de makine geliştirme süreçlerinde bu bileşenlerden yararlandığı belirtilmektedir. Öte yandan, ticari ve kamusal altyapıda (oteller, hastaneler, ticaret merkezleri) akıllı bina/enerji yönetimi; enerji ve kamu hizmetlerinde ise şebeke ve trafo merkezi otomasyonu çözümleri kullanıldığı ifade edilmektedir.

⁷ ETAP, elektrik güç sistemlerinin modellenmesi, analizi ve yönetimi amacıyla kullanılan özel bir enerji yönetimi ve modelleme yazılımıdır. Yazılım; veri merkezleri, enerji ve kimya, ulaşım, imalat, fosil yakıt üretimi, metal ve madencilik, nükleer enerji üretimi, yenilenebilir enerji iletimi/dağıtımı ve kamu ile savunma dâhil olmak üzere yüksek enerji yoğunluklu sektörlerde yaygın olarak kullanılmaktadır. Başlıca işlevleri arasında güç sistemi simülasyonu, yük akışı analizi, arıza (kısa devre) analizi ve koruma koordinasyonu yer almakta olup söz konusu kabiliyetler aracılığıyla endüstriyel tesisler ve kamu hizmeti ağlarında elektriksel güvenlik ile işletme güvenilirliğinin artırılması hedeflenmektedir.

⁸ Otomasyon ve kontrol hizmetleri pazarı, otomasyonun farklı düzeylerini içermektedir. Bu düzeyler ise (i) üretim süreci boyunca konumlandırılmış sürücüler (*drivers*) ve sensörler, (ii) üretim sürecini kontrol eden bilgisayarlar ve operasyonel personelin otomasyon altyapısıyla etkileşim kurmasını sağlayan sistemler, (iii) bir tesisin üretim sürecini, kalitesini ve lojistiğini izleme ve kontrol etme amaçlı entegre çözümler ve (iv) işletmedeki tüm işlevler arasında bilgi akışını kolaylaştıran ve üretim sürecinde yer alan kaynakların yönetimini sağlayan ürünlerden meydana gelmektedir.

alanlarında faaliyet gösterdiği, devralan işlem tarafı konumundaki SCHNEIDER'in faaliyetlerinin ise esasen enerji yönetimi ve endüstriyel otomasyon alanlarında donanım satışına yönelik olduğu görülmektedir⁹.

- (25) Bununla beraber, CROSSER'in endüstriyel nesnelerin interneti alanında, özellikle uç analitik ve gerçek zamanlı veri entegrasyonu konularında uzmanlaştığı, dolayısıyla CROSSER yazılımlarının farklı uygulamalar ve veri kaynakları arasında endüstriyel verilerin anlık olarak bağlantısını sağlamak için kullanıldığı; öte yandan, AVEVA'nın sunduğu yazılımların ise müşterilerin karmaşık endüstriyel varlıkları tasarlamasına, izleyip kontrol etmesine ve performanslarını artırmasına yardımcı olduğu ifade edilmektedir. Ayrıca, AVEVA'nın temelde uygulamalar (SCADA, sürücüler, MES, *Unified Engineering*) veya veri depolama çözümleri (*PI, Historian, Aveva Connect*) sağladığı, buna karşılık CROSSER'in, uygulamalar ve veri depolama çözümleri arasındaki bağlantıyı kolaylaştırmak üzere tasarlanmış bir platform olduğu belirtilmektedir.
- (26) Bu doğrultuda, devre konu CROSSER ile devralan AVEVA ve SCHNEIDER'in sunduğu yazılım ürünleri arasında teknik ve fonksiyonel açıdan ikame ilişkisi bulunmadığı, dolayısıyla işlem kapsamında yatay örtüşme arz eden bir etkilenen pazardan bahsedilemeyeceği tespit edilmiştir.
- (27) Diğer taraftan, bildirim konu işlem sonrasında AVEVA ve SCHNEIDER ile devre konu CROSSER'in faaliyetleri bakımından meydana gelebilecek potansiyel bir dikey örtüşmenin değerlendirilmesi faydalı olacaktır. Zira, CROSSER'in veri entegrasyonu ve gerçek zamanlı veri analitiği sağlayan bir platform sunması nedeniyle CROSSER tarafından sunulan hizmetlerin veri işleme ve entegrasyonun önem taşıdığı, bu yönüyle her türlü endüstriyel otomasyon ve kontrol işlevine yönelik faaliyetler açısından bir girdi teşkil edebileceği değerlendirilmektedir.
- (28) Yatay Olmayan Birleşme ve Devralmaların Değerlendirilmesi Hakkında Kılavuz'un (Dikey-Konglomera Kılavuz) 23. paragrafında, yatay olmayan devralma işlemlerinin analizi bakımından ilk etapta işlem taraflarının pazar payları ile yoğunlaşma seviyelerinin dikkate alınması gerektiği belirtilmektedir. Buna göre mezkur Kılavuz'da, birleşik teşebbüsün yatay olmayan etkilenen pazarlardaki toplam pazar payının %25'i aşmaması durumunda işlemin "*rekabet bakımından olumsuz etkilerinin, incelemenin derinleştirilmesini ve birleşmenin yasaklanmasını gerektirecek düzeyde olmadığı varsayılabilir.*" ifadelerine yer verilmektedir¹⁰. Bu itibarla anılan potansiyel dikey ilişki kapsamında işlem taraflarının ilgili pazarlardaki konumlarının değerlendirilmesi gerekmektedir.
- (29) Yukarıda da belirtildiği üzere, devre konu CROSSER'in veri yönetimi ve işleme faaliyetleri ile AVEVA'nın yazılım çözümleri arasında işlem sonrasında potansiyel bir dikey örtüşmenin ortaya çıkması mümkün görünmektedir. Konuyla ilgili başvuru sahibi tarafından; CROSSER'in ürünlerinin, söz konusu şirketlerin kendi faaliyetlerini sürdürmeleri açısından vazgeçilmez bir girdi niteliği taşımadığı, aksine CROSSER tarafından sunulan çözümlerin çeşitli endüstrilerde veri akışlarını optimize eden hızlandırıcı yöntemler olarak işlev gördüğü ve kullanıcılara ek avantajlar sağladığı ifade edilmektedir. Ayrıca Türkiye'deki pazar payı %(.....) düzeyinde olan CROSSER'in Türkiye'deki (.....) olduğu ve (.....) dolayısıyla CROSSER'in Türkiye'de sınırlı ölçüde

⁹ Nitekim 30.12.2021 tarihli ve 21-67/914-444 sayılı Kurul kararında da, SCHNEIDER'in evler ve binalar, veri merkezleri, altyapı ve endüstri son pazarlarına yönelik enerji verimliliği ve otomasyon çözümleri sunduğu; endüstriyel otomasyon ve kontrolün, tesislerin istenen operasyonel parametreler dâhilinde çalışmasını sağlayan birbiriyle bağlantılı donanım ve yazılım bileşenlerinden oluştuğu ifade edilmiştir.

¹⁰ A.g.k., para. 27.

faaliyet gösterdiği, AVEVA'nın Türkiye'deki pazar payının ise %(.....) altında olduğu görülmektedir¹¹. Bunlara ilave olarak CROSSER, AVEVA ve SCHNEIDER'in faaliyet gösterdikleri alanlarda çok sayıda oyuncuyla rekabet halinde olduğu belirtilmektedir¹².

- (30) Mevcut bilgi ve açıklamalar ışığında, incelemeye konu işlem ertesinde tarafların sahip olacağı bütünleşik pazar paylarının, dikey olarak etkilenen pazarlar açısından Dikey-Konglomera Kılavuz'da ifade edilen eşiklerin oldukça altında kalacağı anlaşılmaktadır. Dahası, CROSSER'in ürünlerinin rakipler açısından vazgeçilmez bir girdi niteliği taşımadığı, CROSSER'in Türkiye'deki faaliyetlerinin sınırlı olduğu, tarafların pazar paylarının ihmal edilebilir düzeyde kaldığı ve ilgili pazarlarda çok sayıda oyuncunun faaliyet gösterdiği de dikkate alındığında, işlem neticesinde meydana gelebilecek dikey örtüşmenin Türkiye'de herhangi bir rekabetçi endişeye sebep olmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.
- (31) Son olarak, CROSSER'in veri yönetimi ve işleme faaliyetleri ile AVEVA tarafından sunulan ürün ve hizmetlerin "konglomera etkilenen pazarlar" oluşturup oluşturmayacağı da ele alınmalıdır. Başvuru sahibi tarafından; CROSSER yazılımlarının AVEVA uygulamaları ile üçüncü taraf uygulamaları veya veri kaynakları arasındaki verileri birbirine bağlamak için kullanılacağı belirtilmektedir. Bu çerçevede ilgili husus ve işlemin ekonomik gerekçesi de dikkate alındığında işlem taraflarının faaliyetlerinin tamamlayıcı nitelikte olduğu tespit edilmiştir.
- (32) Dikey-Konglomera Kılavuz'da çok pazarlı birleşmeler, birleşen teşebbüslerin arasındaki ilişkinin ne tam anlamıyla yatay (aynı ilgili pazarda bulunma) ne de dikey (sağlayıcı-alıcı ilişkisi) türde bir ilişki olduğu durumlarda karşılaşılan türdeki işlemler olarak tanımlanmıştır. Kılavuz'un 104. paragrafında; *"Pazarı kapamanın potansiyel bir sorun olarak addedilmesi ancak ürünleri tek tek satın almaya meyilli müşterilerin toplamda geniş bir müşteri tabanı oluşturmaları halinde söz konusu olacaktır."* ifadesine yer verilmektedir. Bu çerçevede bildirim konu işlem incelendiğinde, işlem taraflarının ilgili pazarlardaki paylarının oldukça düşük seviyede kaldığı ve faaliyet gösterdikleri pazarlarda çok sayıda oyuncuyla rekabet halinde oldukları görülmektedir. Son tahlilde işlem taraflarının ürün ve hizmetlerinin tamamlayıcı niteliği sebebiyle potansiyel etkinlik kazanımları oluşturabileceği ancak pazarı kapama yönünde ciddi bir rekabet endişesinin bulunmadığı değerlendirilmektedir.
- (33) Bu paralelde, bildirim konu işlem sonucunda meydana gelebilecek olan dikey veya konglomera örtüşmelerin işlem taraflarının Türkiye'de önemli bir pazar payına sahip olmaması, söz konusu pazarların çok oyunculu ve rekabetçi yapı arz etmesi dikkate alındığında herhangi bir rekabet karşıtı endişeye yol açmayacağı, dolayısıyla bildirilen devralma işleminin pazarda rekabet karşıtı bir endişe doğuracak herhangi bir yoğunlaşmaya neden olmayacağı kanaatine varılmıştır.
- (34) Yukarıda yapılan tespit ve değerlendirmeler neticesinde, bildirim konu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesi uyarınca izne tabi olduğu, bununla birlikte anılan işlem ile

¹¹ Bildirim Formu'nda küresel ölçekte CROSSER'in pazar payının %(.....) altında olduğu, AVEVA'nın pazar payının ise %(.....) altında olduğu belirtilmektedir.

¹² SCHNEIDER'in Türkiye'de Siemens Sanayi ve Ticaret AŞ, ABB Elektrik Sanayi AŞ, Chint Turca Elektrik Sanayi ve Ticaret AŞ, Viko Elektrik ve Elektronik Endüstri Sanayi ve Ticaret AŞ, Astor Enerji AŞ ve Legrand Elektrik Sanayi AŞ adlı teşebbüslerle; AVEVA'nın küresel ölçekte Autodesk, Bentley Systems, Nemetschek AG, Trimble, Hexagon, Rockwell Automation, Siemens, General Electric, Inductive Automation, Mitsubishi Electric, Aspen Technology, Honeywell, Copa-Data, Yokogawa ve Emerson adlı teşebbüslerle rekabet halinde olduğu ifade edilmektedir. CROSSER'in ise küresel ölçekte (i) Edge/akış analitiği rakiplerinin Azure IoT Edge, AWS Greengrass, Litmus Automation, HighByte ve Node-RED (Open Source) olduğu; (ii) Entegrasyon platformları alanında ise rakiplerinin Mulesoft/Salesforce, Informatica, Boomi, StreamSets/IBM ve Microsoft olduğu belirtilmektedir.

4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde başta hâkim durum yaratılması ya da mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu ortaya çıkarmayacağı ve işleme izin verilebileceği sonucuna ulaşılmıştır.

H.SONUÇ

- (35) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.