

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2005-2-51  
Karar Sayısı : **06-41/521-141**  
Karar Tarihi : 7.6.2006

**A- TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

10 **Başkan** : Mustafa PARLAK  
**Üyeler** : Tuncay SONGÖR, Prof. Dr. Zühtü AYTAÇ,  
Rıfki ÜNAL, Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI,  
Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN.

**B- RAPORTÖRLER** : Murat ÇETİNKAYA, Ali DEMİRÖZ  
Hakan Suat ÖLMEZ, Ali ARIÖZ

20 **C.ŞİKAYET EDEN** : - TELKODER  
(Serbest Telekomünikasyon İşletmecileri Derneği)  
GMK Bulv. Daniş Tunalıgil Sok 2/34 Maltepe/Ankara  
- TİD (Tüm İnternet Derneği)  
Büyükdere Cad. No:121 Ercan Han  
Kat:2 Gayrettepe/İstanbul

**D.KARŞI TARAF** : - Türk Telekomünikasyon A.Ş.  
Turgut ÖZAL Bulvarı 06103 Aydınlıkevler/Ankara

30 **E. DOSYA KONUSU** : TNet'in ayrıştırılmasına ilişkin olarak TELKODER Serbest Telekomünikasyon İşletmecileri Derneği'nin ve TİD Tüm İnternet Derneği'nin şikayet dilekçeleri.

**F. İDDİALARIN ÖZETİ** : TNet'in ayrıştırma süreci ile ilgili olarak, TELKODER Serbest Telekomünikasyon İşletmecileri Derneği'nin 26.5.2006 tarihli ve TİD Tüm İnternet Derneği'nin 1.6.2006 tarihli dilekçelerinde özetle:

- 40
- Rekabet Kurumu'nun Türk Telekomünikasyon A.Ş.'nin (Türk Telekom) özelleştirilmesi için ön şart olarak belirlenen ve özelleştirme şartnamesinde de yer alan; TNet internet servis sağlayıcılığı faaliyetlerinin, Türk Telekom'un devir işlemini takip eden altı aylık süre zarfında tamamlanmak üzere diğer iş birimlerinden ayrı bir tüzel kişiliğe kavuşturulması hususunun bulunduğu,
  - Söz konusu karar gereğince 28.4.2006 tarihinde TNet A.Ş.'nin kurulduğu,
  - Ancak kurulan TNet A.Ş.'nin, dilekçe tarihi itibarıyla sadece dial-up (çevirmeli) hizmet sunduğu, ADSL, Wi-Fi gibi internet erişim hizmetlerinin Türk Telekom tarafından verilmeye devam edildiğinin görüldüğü,

- Oysa Rekabet Kurulu kararının bu hizmetlerin hepsini kapsadığı ve bu durumun Rekabet Kurumu'nun karar ve görüşlerini karşılamaktan uzak olduğu,
- Türk Telekom'a tanınan altı aylık sürenin 15.5.2006 tarihinde dolduğu

50 hususlarına yer verilmekte ve konunun aciliyeti bakımından bu durumun öncelikli olarak incelenmesi ve gerekli tedbirlerin alınması talep edilmektedir.

**G. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurulu'nun 2.9.2004 tarihli ve 04-57/797 sayılı toplantısında alınan, Türk Telekom'un özelleştirilmesine ilişkin görüşü içerisinde, "TTNet internet servis sağlayıcılığı faaliyetlerinin, en geç Türk Telekom'un devir tarihini takip eden altı aylık süre zarfında tamamlanmak üzere diğer iş birimlerden ayrı bir tüzel kişiliğe kavuşturulması"nın rekabetçi piyasa yapısının oluşmasının sağlanması yönünden yararlı olacağı hususu da bulunmaktadır.

60 Rekabet Kurulu, ihale işlemlerinin sonuçlandırılması sonucunda Türk Telekom'un devrine izin verdiği 21.7.2005 tarih ve 05-48/681-175 sayılı Kararı'nda ise, Özelleştirme İdaresi Başkanlığı'nca söz konusu hususun İhale Şartnamesi'ne dercedilmesi ve Türk Telekom'u almaya aday iki ortak girişim grubunun söz konusu Görüş'e uygun olarak ayrıştırma işlemini gerçekleştirecekleri yönündeki taahhütlerini dikkate almıştır.

Rekabet Kurulu'nun anılan görüşü nedeniyle, Türk Telekom'un Oger Telecoms Ortak Girişim Grubu'na devredildiği 14.11.2005 tarihinden itibaren 6 aylık sürenin bittiği 14.05.2006 tarihine kadar TTNet'in ayrıştırma işleminin yapılmış olması gerekmektedir. TTNet'in ayrıştırılması süreci ile ilgili olarak Türk Telekom tarafından 15.05.2006 tarihinde gönderilen ve Kurum Kayıtlarına 16.05.2006 tarih ve 3071 sayı ile intikal eden yazı üzerine 22.05.2006 tarih ve 2005-2-51/B.N.-06-M.Ç. sayılı Bilgi Notu hazırlanmıştır.

70 Bunun yanında aynı konu ilgili olarak, TELKODER Serbest Telekomünikasyon İşletmecileri Derneği 26.5.2006 tarihli ve TİD Tüm İnternet Derneği de 1.6.2006 tarihli dilekçeleri ile başvuruda bulunmuşlardır.

Bunun üzerine yapılan inceleme sonucunda hazırlanan 22.5.2006 tarih 2006-2-51/B.N.-06-M.Ç.ve 5.6.2006 tarih ve 2006-2-51/B.N.-06-M.Ç. sayılı Bilgi Notları, 29.5.2006 tarih ve REK.0.06.00.00-110/85 sayılı Başkanlık önergesi ile 06-41 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

80 **H. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notlarında; ayrıştırma koşulunun ihale şartnamesinde yer alması nedeniyle, ayrıştırmanın süresi içinde gerçekleştirilip gerçekleştirilmediğinin tespit ve tevsik edilmesinden Özelleştirme İdaresi Başkanlığı'nın sorumlu olduğu, bununla birlikte, konuya ilişkin olarak bir değerlendirme yapmak gerektiği takdirde ise; TTNet A.Ş.'nin süresi içinde kurulmuş ve Telekomünikasyon Kurumu'ndan gerekli izinlerin de bu süre içinde alınmış olması, Haziran ayı başından itibaren de TTNet'in mevcut durumda hem dar bant hem de geniş bant internet hizmetlerini vermeye başlamış olması nedeniyle, Türk Telekom'un ve TTNet A.Ş.'nin ihale şartnamesinde ayrıştırmaya ilişkin belirtilen hususlara yönelik olarak gerekli çalışmaları yaptığı, bu nedenlerle

Rekabet Kurumu tarafından herhangi bir işlem tesis edilmesine gerek olmadığı ifade edilmiştir.

## I. YAPILAN İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

### 90 I.1. OLAYLAR

Rekabet Kurulu'nun 2.9.2004 tarihli ve 04-57/797 sayılı toplantısında alınan görüşü nedeniyle, Türk Telekom'un Oger Telecoms Ortak Girişim Grubu'na devredildiği 14.11.2005 tarihinden itibaren 6 aylık sürenin bittiği 14.5.2006 tarihine kadar TNet'in ayrıştırma işleminin yapılmış olması gerekmektedir. TNet'in ayrıştırılması süreci ile ilgili olarak Türk Telekom tarafından 15.5.2006 tarihinde gönderilen yazıda;

- TNet A.Ş.'nin Ankara Ticaret Odası'na 220906 Sicil No kaydedilerek kurulduğu ve 26.04.2006 tarihinde tescil edilerek T.C. Ankara Ticaret Sicil Gazetesinde yayınlandığı,
- 100 • TNet A.Ş.'nin Telekomünikasyon Kurulu'nun 9.5.2006 tarihli kararı doğrultusunda "Kablolu ve Kablosuz İnternet Servis Sağlayıcılığı hizmetini sunmak/altyapısını kurup işletmek için genel izin kapsamında kayıtlanmak suretiyle" yetkilendirildiği,
- TNet'in Yönetim Kurulu'nu ve yönetim ekibini oluşturduğu, muhasebe sistemini kurduğu ve tedarikçiler ile TNet A.Ş. adıyla kontratlar düzenlediği,
- Satış kanallarına 15.5.2006 tarihinden itibaren çevirmeli internet hizmetinin Türk Telekom tarafından değil TNet A.Ş. tarafından verileceğine ilişkin bilgilendirme yapıldığı,
- 110 • ADSL hizmetinin ise çevirmeli ağdan daha karmaşık olduğundan dolayı, müşteriler açısından soruna neden olmaması için satış kanallarının daha uzun süreli eğitime gereksinim duyduğu ve bu nedenle ADSL hizmetinin TNet A.Ş. tarafından 1.6.2006 tarihinden itibaren satışa başlanmasının planlandığı

ifade edilerek, Rekabet Kurulu'nun anılan Kararı'nın gereğinin yapıldığı ve süreçle ilgili periyodik bilginin Kuruma aktarılmaya devam edileceği belirtilmektedir.

- 120 TNet'in ayrıştırma süreci ile ilgili olarak, TELKODER Serbest Telekomünikasyon İşletmecileri Derneği'nin ve TİD Tüm İnternet Derneği'nin dilekçelerinde ise özetle; Rekabet Kurulu'nun Türk Telekom'un özelleştirilmesi için önşart olarak belirlediği TNet'in ayrı bir tüzel kişilik olarak yapılandırılması hususunun, Türk Telekom'a tanınan süre zarfında yerine getirilmediği hususuna yer verilmekte ve konunun aciliyeti bakımından bu durumun öncelikli olarak incelenmesi ve gerekli tedbirlerin alınması talep edilmektedir.

### I.2. DEĞERLENDİRME

Öncelikle dilekçelerde belirtildiği gibi TNet'in faaliyetlerinin ayrıştırılmasına ilişkin olarak, Rekabet Kurulu'nun 21.7.2005 tarih ve 05-48/681-115 sayılı özelleştirme nihai bildirim kararında herhangi bir önkoşul ileri sürülmemiştir. Diğer bir deyişle, Rekabet Kurulu tarafından devralma işlemine koşulsuz olarak izin verilmiştir. Kurul, ihale işlemlerinin sonuçlandırılması sonucunda Türk Telekom'un devrine

130 izin verdiği bu kararında, Özelleştirme İdaresi Başkanlığı'nca söz konusu hususun İhale Şartnamesi'ne dercedilmesini ve Türk Telekom'u almaya aday iki ortak girişim grubunun da söz konusu Görüş'e uygun olarak ayrıştırma işlemini gerçekleştirecekleri yönündeki beyanlarını dikkate alarak, özelleştirme işlemine ilişkin Görüş'te belirtilen hususların dikkate alındığını tespit etmiştir.

Bunun yanı sıra, Türk Telekom'un altı aylık sürenin dolduğu tarihten önce TTNNet A.Ş.'yi kurduğu ve TTNNet A.Ş.'nin Telekomünikasyon Kurumu'ndan internet hizmetlerini verebilmek için izinleri aldığı ve bunun tedarikçilere ve satış kanallarına duyurulduğu anlaşılmaktadır. Yine Türk Telekom tarafından gönderilen yazıda, ADSL hizmetinin ise çevirmeli ağdan daha karmaşık olması nedeniyle, 140 müşteriler açısından soruna neden olmaması için satış kanallarının daha uzun süreli eğitime gereksinim duyduğu ve bu nedenle ADSL hizmetinin TTNNet A.Ş. tarafından 1.6.2006 tarihinden itibaren satışa başlanması planlandığı belirtilmektedir.

Türk Telekom, TELKODER ve TİD tarafından Kurum'a gönderilen yazı ve dilekçeler üzerine TTNNet'in internet adresinde yapılan incelemede, 1.6.2006 tarihli sayfada 2 Haziran'dan itibaren ADSL hizmetlerinin verileceğinin belirtildiği, 5.6.2006 tarihli sayfada da ADSL hizmetlerinin verilmeye başlandığı görülmektedir.

#### **J. SONUÇ**

150 Düzenlenen Bilgi Notlarına, toplanan delillere ve incelenen dosya kapsamına göre, Söz konusu dilekçelerde yer alan hususlara ilişkin olarak herhangi bir işlem yapılmasına gerek olmadığına, şikayetlerin reddine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.