REKABET KURUMU

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2025-4-040
Karar Sayısı : **25-32/756-448**
Karar Tarihi : 28.08.2025

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN, Rıdvan DURAN, Ayşe USLU CEVLEK

B. RAPORTÖRLER : Yakup GÖKALP, Ali GEZBELİ, Orhan Enes ÖZERDEM, Ebru Betül YILMAZ

C. İLGİLİ TARAF : - Tekyol Beton Sanayi Ticaret Ltd. Şti.
Veysel Karani Mah. 1995. Sok. Tekyol Beton Blok No:11 Merkez, Siirt

(1) **D. DOSYA KONUSU: Rekabet Kurulunun 17.07.2025 tarih ve 25-26/630-M sayılı kararıyla başlatılan önaraştırma kapsamında 07.07.2025 tarihinde yapılan yerinde incelemenin engellenmesi/zorlaştırılması.**

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurulunun (Kurul) 17.07.2025 tarihli ve 25-26/630-M sayılı kararıyla, Siirt ilinde faaliyet gösteren hazır beton üreticilerinin aralarında anlaşarak hazır beton satış fiyatını ve arz miktarını tespit etmek suretiyle 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 4. maddesini ihlal edip etmediğinin tespitine yönelik olarak 4054 sayılı Kanun'un 40. maddesinin birinci fıkrası uyarınca önaraştırma yapılmasına karar verilmiştir.

(3) Bu kapsamda 22.07.2025 tarihinde Tekyol Beton Sanayi Ticaret Ltd. Şti.'nde (TEKYOL) yapılan yerinde incelemede; incelemenin engellenmesi/zorlaştırılması sonucunu doğurabileceğinden şüphe edilen eylemler gerçekleşmiştir.

(4) Önaraştırma kapsamında yerinde inceleme yapmak üzere görevlendirilen meslek personelleri tarafından 22.07.2025 tarihinde saat 10.03'te Veysel Karani Mah. 1995. Sok. Tekyol Beton Blok No:11 Merkez, Siirt adresinde yer alan TEKYOL'a gidilmiş; yetki belgeleri ile Kurum kimlik kartları ibraz edilmiş ve 4054 sayılı Kanun'un 14. ve 15. maddelerinin Kurul emrinde çalışan uzmanlara verdiği yetkiler ile aynı Kanun'un 16. ve 17. maddelerinde düzenlenen idari para cezaları, Kartellerin Ortaya Çıkarılması Amacıyla Aktif İşbirliği Yapılmasına Dair Yönetmelik, 2010/3 sayılı Dosyaya Giriş Hakkının Düzenlenmesine ve Ticari Sırların Korunmasına İlişkin Tebliğ ve 08.10.2020 tarih ve 20-45/617 sayılı Kurul kararı ile kabul edilen "Yerinde İncelemelerde Dijital Verilerin İncelenmesine İlişkin Kılavuz" hakkında teşebbüs yetkililerinin bilgi edinmeleri sağlanmıştır. Bahse konu teşebbüs yetkililerine incelemeye başlandığı esnada tüm çalışanların bilgisayarlardan ve kullanılan mobil cihazlardan hiçbir veri silinmemesi gerektiği, aksi halde idari yaptırım uygulanacağı konusunda bilgilendirme yapılmıştır.

(5) İnceleme kapsamında, teşebbüste hazır bulunan TEKYOL ofis çalışanı (…..) tarafından yetkili kişilerin teşebbüste hazır bulunmadığının beyan edilmesi üzerine adı geçene; yetkilerinin ivedilikle teşebbüse intikal etmesi ve bu süreçte herhangi bir verinin silinmemesi hususlarında uyarıda bulunulmuştur. Devam eden süreçte; saat 10.40'tan sonra Tesis Yetkilisi (…..) teşebbüse intikal etmiş olup bahsi geçen kişiye ait mobil cihaz incelenmeye başlanmıştır.

(6) Yapılan yerinde incelemede, (…..) adlı kişiye ait (…..) IMEI numaralı Android işletim sistemine sahip mobil cihazda, WhatsApp uygulamasındaki sohbetlerin boş olduğu görülmüştür. Bunun üzerine herhangi silme işleminin gerçekleşip gerçekleşmediği hususu araştırılmaya başlanmıştır.

(7) (…..TİCARİ SIR…..).

(8) (…..)

(9) (…..). Daha net bir deyişle; TEKYOL çalışanı (…..)'in yerinde incelemeye başlandıktan sonra WhatsApp mesajlarını sildiği tespit edilmiştir.

(10) Nitekim eş zamanlı olarak Bilal Ensar İnşaat Mad. Enerji Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.'de (ENSAR) gerçekleştirilen yerinde incelemede elde edilen bir bulguda; (…..)'in 22.07.2025 tarihinde saat 10.37'de "Siirt Beton" isimli WhatsApp grubundan ayrıldığı, (…..) tespit edilmiştir.

(11) Özetle, 22.07.2025 tarihinde TEKYOL'da gerçekleştirilen yerinde incelemede, (…..)'in incelemeye başlanmasından sonrasına tekabül eden saat 10.36'da "*Sohbeti Temizle*" seçeneği ile WhatsApp sohbetlerinde silme işlemi gerçekleştirdiği ve saat 10.37'de ise "*Siirt Beton*" isimli WhatsApp grubundan ayrıldığı tespit edilmiştir.

(12) Konuya ilişkin olarak hazırlanan 22.08.2025 tarihli ve 2025-4-040/BN-02 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(13) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notu'nda, TEKYOL'un eylemlerinin 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrası kapsamında yanıltıcı bilgi verilmesi olarak kabul edilmesi ve teşebbüse aynı maddenin birinci fıkrasının (d) bendi kapsamında idari para cezası uygulanması gerektiği ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

(14) Yerinde inceleme yetkisi, 4054 sayılı Kanun'un ihlal edilip edilmediğinin ortaya çıkarılmasında kullanılan en önemli araçların başında gelmektedir. Bu yetkinin etkin bir şekilde kullanılması, incelemelerde verimli sonuçlar elde edilebilmesi açısından büyük öneme sahiptir.4054 sayılı Kanun'un "*Yerinde İnceleme" başlıklı 15. maddesi;*

"Kurul, bu Kanunun kendisine verdiği görevleri yerine getirirken gerekli gördüğü hallerde, teşebbüs ve teşebbüs birliklerinde incelemelerde bulunabilir. Bu amaçla teşebbüslerin veya teşebbüs birliklerinin:

Defterlerini, fiziki ve elektronik ortam ile bilişim sistemlerinde tutulan her türlü verilerini ve belgelerini inceleyebilir, bunların kopyalarını ve fiziki örneklerini alabilir,

Belirli konularda yazılı veya sözlü açıklama isteyebilir,

Teşebbüslerin her türlü mal varlığına ilişkin mahallinde incelemeler yapabilir.

İnceleme, Kurul emrinde çalışan uzmanlar tarafından yapılır. Uzmanlar incelemeye giderken yanlarında incelemenin konusunu, amacını ve yanlış bilgi verilmesi halinde idarî para cezası uygulanacağını gösteren bir yetki belgesi bulundururlar.

(Ek: 01.08.2003-4971/ 25. Md.) İlgililer istenen bilgi, belge, defter ve sair vasıtaların suretlerini vermekle yükümlüdür. Yerinde incelemenin engellenmesi veya engellenme olasılığının bulunması durumunda sulh ceza hakimi kararı ile yerinde inceleme yapılır."

şeklinde düzenlenmektedir.

(16) 4054 sayılı Kanun'un "İdari Para Cezası" başlıklı 16. maddesinin birinci fıkrasının (d) bendinde "yerinde incelemenin engellenmesi ya da zorlaştırılması", teşebbüslere idari para cezası verilmesini gerektiren hallerden biri olarak sayılmıştır. Söz konusu hükme

göre Kurul, incelemenin engellenmesi ya da zorlaştırılması halinde, teşebbüs niteliğindeki gerçek ve tüzel kişiler ile teşebbüs birlikleri veya bu birliklerin üyelerine karar tarihine en yakın mali yıl sonunda oluşan ve Kurul tarafından saptanacak olan yıllık gayri safi gelirlerinin binde beşi oranında idari para cezası uygulamaktadır.

(17) Mevcut dosya kapsamında yapılan yerinde incelemede görevli meslek personeli tarafından teşebbüse 10.03'te girildiği ve yukarıda yer verilen hükümler hakkında teşebbüste hazır bulunan tüm yetkililerin bilgilendirildiği görülmektedir. Bu doğrultuda (…..)'in 22.07.2025 tarihinde TEKYOL'da gerçekleştirilen yerinde incelemeye başlanmasından sonrasına tekabül eden saat 10.36'da "*Sohbeti Temizle*" seçeneği ile bazı WhatsApp gruplarındaki yazışmaları sildiği ve saat 10.37'de ise Siirt Beton isimli WhatsApp grubundan ayrıldığı anlaşılmıştır.

(18) Kurulun yerinde incelemenin engellenmesi ile ilgili geçmiş kararlarında esas itibarıyla, Kurul tarafından yerinde incelemenin engellenmesi/zorlaştırılması halinin tespiti adına yerinde incelemeye başlandıktan sonra incelemeye konu cihazlarda bulunan verilerin silinmesinin ortaya koyulması yeterli kabul edilmiş, verinin içeriği yahut geri getirilip getirilmediği gibi diğer hususlara ilişkin bir tespit yapma gerekliliği öngörülmemiştir. Bu kapsamda, yerinde incelemenin engellenmesine yönelik idari para cezası tesis edilmesi için silme işleminin yerinde incelemede görevli meslek personelinin incelemeye başlamasından sonra gerçekleşmiş olması yeterli olarak kabul edilmiştir.[1] Kurulun bu uygulaması pek çok kez yargı denetiminden geçmiş ve Danıştay'ın yerinde incelemenin engellenmemesine verdiği öneme paralel olarak, hukuka uygun bulunmuştur.

(19) Dosya konusu yerinde incelemede meslek personelinin incelemeye başlamış olduğu saat 10.03'ten sonra TEKYOL çalışanı (…..) tarafından saat 10.36'da, dolayısıyla yerinde incelemeye başlandıktan sonra "*Sohbeti Temizle*" seçeneği ile WhatsApp uygulamasındaki bazı grup yazışmalarını sildiği ve saat 10.37'de ise Siirt Beton isimli WhatsApp grubundan ayrıldığı tespit edilmiştir. Buradan hareketle; (…..)'in WhatsApp uygulaması üzerinden gerçekleştirdiği silme ve gruptan ayrılma eylemlerinin teşebbüste başlanılan yerinde incelemeden sonra gerçekleştirdiği anlaşılmaktadır.

(20) Bu bilgiler ışığında incelemeye başlandıktan sonra WhatsApp uygulamasında yer alan iş gruplarında gerçekleştirilen silme işlemleri ile gruptan ayrılma işlemlerinin delil karartmaya yönelik eylem olarak nitelendirilmesi gerektiği, bu kapsamda meslek personelinin yerinde incelemede elde etmesi olası delil ve bulgulara erişiminin engellendiği/zorlaştırıldığı değerlendirilmektedir. Silme eylemini gerçekleştiren çalışanlara ait telefonların şahsi telefonları olduğu ancak ilgili yazışma gruplarının şirket işlerine ilişkin hususları içerdiği, Kurul içtihadında yerinde incelemenin engellemesi/zorlaştırılması halinin tespiti adına incelemeye başlandıktan sonra veri silinmesinin ortaya koyulmasını yeterli kabul etmesi hususları dikkate alındığında ilgili teşebbüse yerinde incelemenin engellenmesi/zorlaştırılması davranışları için 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi gereğince 2024 yılı gayri safi gelirlerinin binde beşi oranında idari para cezası verilmesi gerektiği sonucuna ulaşılmıştır.

H. SONUÇ

[1] Bkz. Kurulun 08.07.2021 tarihli ve 21-34/452-227 sayılı, 12.08.2021 tarihli ve 21-38/544-265 sayılı, 03.03.2022 tarihli ve 22-11/161-65 sayılı, 08.09.2022 tarihli ve 22-41/599-250 sayılı, 26.01.2023 tarihli ve 23-06/74-23 sayılı ve 20.02.2025 tarihli 25-07/178-89 sayılı kararları.

(21) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, Rekabet Kurulunun 17.07.2025 tarihli ve 25-26/630-M sayılı kararıyla yürütülen önaraştırma kapsamında, 22.07.2025 tarihinde Tekyol Beton Sanayi Ticaret Ltd. Şti.de gerçekleştirilen yerinde incelemenin zorlaştırıldığına ve engellendiğine, bu nedenle, 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi uyarınca 2024 yılı gayri safi gelirinin binde beşi oranında olmak üzere; Tekyol Beton Sanayi Ticaret Ltd. Şti.ye (…..)-TL idari para cezası verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.

Başkan
Birol KÜLE

İkinci Başkan
Ahmet ALGAN

Şükran KODALAK

Hasan Hüseyin ÜNLÜ

Ayşe ERGEZEN

Rıdvan DURAN

Ayşe USLU CEVLEK