

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2019-5-016

**Karar Sayısı** : 20-01/1-1

**Karar Tarihi** : 02.01.2020

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Birol KÜLE

**Üyeler** : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Adem BİRCAN, Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN

**B. RAPORTÖRLER:** Mehmet TOKGÖZ, A. Özge HİMMETOĞLU, Merve BİROĞLU, Gizem HEKİM, Aykut KARAGÖZ

**C. İLGİLİ TARAF** : - Çerkezköy Kuyumculuk Gayrimenkul Danışmanlığı Ltd. Şti.  
Gazi Mustafa Kemal Paşa Mah. Mehtap Sok. No: 4/A  
Çerkezköy/Tekirdağ

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Rekabet Kurulunun 22.08.2019 tarihli ve 19-29/441-M sayılı kararı uyarınca yürütülmekte olan soruşturma kapsamında Çerkezköy Kuyumculuk Gayrimenkul Danışmanlığı Ltd. Şti.'den talep edilen bilgi ve belgelerin gönderilmemesi/eksik gönderilmesi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurulunun (Kurul) 22.08.2019 tarihli ve 19-29/441-M sayılı kararı doğrultusunda yürütülmekte olan soruşturma kapsamında Çerkezköy Kuyumculuk Gayrimenkul Danışmanlığı Ltd. Şti.'den (ÇERKEZKÖY KUYUMCULUK) talep edilen bilgi ve belgelerin Rekabet Kurumuna (Kurum) gönderilmemesi/eksik gönderilmesi üzerine hazırlanan 26.12.2019 tarih ve 2019-5-016/BN-1 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notunda; dosya kapsamında değerlendirilmek üzere talep edilen bilgi ve belgelerin belirlenen süre içerisinde gönderilmediği, bu nedenle ÇERKEZKÖY KUYUMCULUK'a 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 16. maddesi ve 17. maddesi uyarınca idari para cezası verilmesi gerektiği ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

**G.1. Olayın Gelişimi**

- (4) Kurulun 22.08.2019 tarihli toplantısında, 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesinin ihlal edilip edilmediğinin tespitine yönelik olarak Tekirdağ ili Çerkezköy ve Kapaklı ilçelerinde kuyumculuk sektöründe faaliyet gösteren 17 teşebbüs hakkında 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca soruşturma açılmasına 19-29/441-M sayılı karar verilmiştir. Soruşturma tarafı teşebbüslerden biri olan ÇERKEZKÖY KUYUMCULUK soruşturma bildirimini tebellüğ etmiş ve birinci yazılı savunmasını sunmuştur.
- (5) Soruşturma sürecinde dosyaya ilişkin ayrıntılı bilgi edinmek ve değerlendirme yapılabilmesi için soruşturma tarafı teşebbüslerden bazı bilgi ve belgeler talep edilmiştir.
- (6) ÇERKEZKÖY KUYUMCULUK'dan ilk olarak 25.10.2019 tarihli ve 12254 sayılı yazı ile teşebbüsün personel bilgileri, son yıllarda pazara giren kuyumcular hakkında bilgiler, teşebbüsün çalıştığı bankalar hakkında bilgiler, çeyrek altın satış bilgileri, ürün tedarik etmek için ticari ilişki içinde olduğu toptancı bilgileri talep edilmiştir. İlgili

yazıda, bilgi ve belgelerin Kurum adresine ve Soruşturma Heyeti'nde yer alan raportörlerin e-posta adreslerine en geç 08.11.2019 tarihi mesai saati bitimine kadar gönderilmesi gerektiği belirtilmiştir. Ayrıca söz konusu yazıda, 4054 sayılı Kanun'un 16. ve 17. maddelerinin ilgili hükümleri hakkında bilgi de verilmiştir.

- (7) Talep yazısı ÇERKEZKÖY KUYUMCULUK tarafından 30.10.2019 tarihinde tebellüğ edilmiş ve teşebbüs tarafından süresi içinde bilgi talebine cevaben herhangi bir bilgi ve belge sunulmamıştır.
- (8) Diğer yandan soruşturma süreci devam ederken değerlendirme yapılabilmesi için ek birtakım bilgilere daha ihtiyaç duyulmuş olup hakkında soruşturma yürütülen teşebbüslerden ikinci defa bilgi ve belge talep edilmiştir. ÇERKEZKÖY KUYUMCULUK'dan da 03.12.2019 tarihli ve 13932 sayılı yazı ile müşteri bilgileri, ciro bilgileri, yasal mevzuat bilgileri, katlanılması gereken yatırım maliyeti bilgileri, sarrafiye ürünlerin toptan satış içindeki payı hakkında bilgi, teşebbüsün kuruluş tarihi ve faaliyet alanları hakkındaki bilgilerin gönderilmesi talep edilmiştir. İlgili yazıda, bilgi ve belgelerin Kurum adresine ve Soruşturma Heyeti'nde yer alan raportörlerin e-posta adreslerine en geç 13.12.2019 tarihi mesai saati bitimine kadar gönderilmesi gerektiği belirtilmiştir. Ayrıca söz konusu yazıda, 4054 sayılı Kanun'un 16. ve 17. maddelerinin ilgili hükümleri hakkında bilgi de tekraren verilmiştir.
- (9) Talep yazısı ÇERKEZKÖY KUYUMCULUK tarafından 06.12.2019 tarihinde tebellüğ edilmiştir. 20.12.2019 tarihinde söz konusu teşebbüsün muhasebecisi tarafından dosya raportörlerine e-posta yoluyla 03.12.2019 tarih ve 13932 sayılı bilgi talep yazısına cevaben ulaştırılan ilgili yazıda, taraflardan talep edilen altı sorudan sadece ciro bilgileri sorusuna cevap verildiği görülmüştür.
- (10) Ayrıca, cevapların gönderilmesi için verilen süre dolmasına rağmen cevapların gelmemesi üzerine anılan teşebbüse gerek cep telefonu gerekse sabit hat üzerinden ulaşılmaya çalışılmış ancak bu mümkün olmamıştır.

## G.2. Değerlendirme

- (11) 4054 sayılı Kanun'un 14. maddesinde "*Kurul, bu Kanun'un kendisine verdiği görevleri yerine getirirken, gerekli gördüğü her türlü bilgiyi tüm kamu kurum ve kuruluşlarından, teşebbüslerden ve teşebbüs birliklerinden isteyebilir. Bu makamlar, teşebbüsler ve teşebbüs birliklerinin yetkilileri istenen bilgileri Kurulun belirleyeceği süre içinde vermek zorundadır.*" hükmüne yer verilmiştir.
- (12) 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasında, teşebbüs niteliğindeki gerçek ve tüzel kişiler ile teşebbüs birlikleri veya bu birliklerin üyelerine karardan bir önceki mali yıl sonunda oluşan veya bunun hesaplanması mümkün olmazsa karar tarihine en yakın mali yıl sonunda oluşan ve Kurul tarafından saptanacak olan yıllık gayri safi gelirlerinin binde biri oranında idari para cezası verileceği durumlar hükme bağlanmıştır. Aynı fıkranın (c) bendinde "*Kanun'un 14 ve 15 inci maddelerinin uygulanmasında eksik, yanlış ya da yanıltıcı bilgi veya belge verilmesi ya da bilgi veya belgenin belirlenen süre içinde ya da hiç verilmemesi*" idari para cezası verilmesi gereken hallerden biri olarak sayılmıştır.
- (13) Bunun yanı sıra Kanun'un 17. maddesi ile 14 ve 15. maddenin uygulanmasında istenen bilgi veya belgenin belirlenen süre içinde verilmemesi durumunda her gün için, ilgili teşebbüsler ile teşebbüs birlikleri ve/veya bu birliklerin üyelerinin karardan bir önceki mali yılsonunda oluşan, bunun hesaplanması mümkün olmazsa karar tarihine en yakın mali yılsonunda oluşan ve Kurul tarafından saptanacak olan yıllık

gayri safi gelirlerinin on binde beşi oranında idari para cezası verileceği düzenlenmiştir.

- (14) Teşebbüs tarafından talep edilen bilgilerin gönderilmemesi/eksik gönderilmesi 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca idari para cezası verilebilecek bir fiil olarak tanımlanmaktadır. Bu doğrultuda iki farklı yazı ile talep edilen bilgilerin ikisi için de cevapların gönderilmemesi/eksik gönderilmesi nedeniyle Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca iki farklı idari para cezası ve yine 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca da iki farklı idari para cezası uygulanması hususu gündeme gelmektedir. Ancak teşebbüs tarafından talep edilen bilgilerin gönderilmemesine yönelik iradenin ilk bilgi talebine ilişkin cevabın gönderilmemesi ile ortaya çıktığı, ikinci bilgi talebine ilişkin cevapların gönderilmemesinin/eksik gönderilmesinin bu iradenin devamı niteliğinde olduğu kanaatine varılmıştır.
- (15) Kabahatler Kanunu'nun 15. maddesinde de aynı kabahatin birden fazla işlenmesi halinde her bir kabahatle ilgili olarak ayrı ayrı idari para cezası verileceği ancak kesintisiz fiille işlenebilen kabahatlerde, bu nedenle idari yaptırım kararı verilinceye kadar fiilin tek sayılacağı düzenlenmiştir. İlk bilgi talebine süresi içerisinde cevap verilmemesi nedeniyle teşebbüs tarafından 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinde yer alan ihlalin cevap gönderilmediği sürece devam ettiği ve bu süreç içerisinde ikinci ve farklı bir bilgi talebine cevap gönderilmemesi/eksik gönderilmesinin de aynı eylem olarak nitelendirilebileceği sonucuna ulaşılmıştır.
- (16) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde; ÇERKEZKÖY KUYUMCULUK'a, 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrası gereğince 2018 yılı gayri safi gelirinin binde biri oranında ve yine aynı Kanun'un 17. maddesi gereğince istenen bilgi veya belgelerin belirlenen süre içinde verilmemesi nedeniyle her gün için, 2018 yılı gayri safi gelirinin on binde beşi oranında idari para cezası verilmesi gerektiği kanaatine varılmıştır.
- (17) Bu çerçevede ÇERKEZKÖY KUYUMCULUK'a, talep edilen bilgi ve belgelerin süresi içerisinde gönderilmemesi/eksik gönderilmesi nedeniyle 2018 yılı gayri safi geliri dikkate alınarak Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi ve 2020/1 sayılı "4054 sayılı Kanun'un 16. Maddesinin Birinci Fıkrasında Öngörülen İdari Para Cezası Alt Sınırının 31.12.2020 Tarihine Kadar Geçerli Olmak Üzere Artırılmasına İlişkin Tebliğ" uyarınca 31.309,00 TL ve 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca, bilgi belge talebine cevap için öngörülen son günü takip eden iş günü olan 16.12.2019 tarihinden başlamak ve talebe konu bilgi ve belgelerin Kurum kayıtlarına girmesine kadar yürütülmek üzere her gün için, 2018 mali yılı sonunda oluşan gayri safi gelirinin on binde beşi oranında olmak üzere (.....) TL idari para cezası verilmesi gerektiği kanaatine varılmıştır.

## H. SONUÇ

- (18) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre,
- Rekabet Kurulunun 22.08.2019 tarih ve 19-29/441-M sayılı kararı ile yürütülmekte olan soruşturma kapsamında, 25.10.2019 ve 03.12.2019 tarihli yazılarla Çerkezköy Kuyumculuk Gayrimenkul Danışmanlığı Ltd. Şti.'den talep edilen bilgi ve belgelerin adı geçen teşebbüs tarafından süresi içinde Kurumumuza gönderilmemesi nedeniyle, 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca 2018 mali yılı sonunda oluşan

ve Kurul tarafından belirlenen yıllık gayri safi gelirlerinin binde biri oranında olmak üzere idari para cezası verilmesi gerekmekte birlikte, bu bent uyarınca verilecek idari para cezası 2020/1 sayılı "4054 sayılı Kanun'un 16. Maddesinin Birinci Fıkrasında Öngörülen İdari Para Cezası Alt Sınırının 31.12.2020 Tarihine Kadar Geçerli Olmak Üzere Artırılmasına İlişkin Tebliğ" uyarınca öngörülen 31.309,00 TL.'den az olamayacağından Çerkezköy Kuyumculuk Gayrimenkul Danışmanlığı Ltd. Şti.'ne 31.309,00 TL idari para cezası verilmesine;

- Ayrıca, Çerkezköy Kuyumculuk Gayrimenkul Danışmanlığı Ltd. Şti.'ne, 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca, bilgi belge talebine cevap için öngörülen son günü takip eden iş günü olan 16.12.2019 tarihinden başlamak ve talebe konu bilgi ve belgelerin Rekabet Kurumu kayıtlarına girmesine kadar yürütülmek üzere her gün için, 2018 mali yılı sonunda oluşan gayri safi gelirin on binde beşi oranında olmak üzere (.....) TL idari para cezası verilmesine,

gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYÇOKLUĞU ile karar verilmiştir.

**Rekabet Kurulu'nun 02.01.2020 Tarih ve 20-01/1-1 Sayılı Kararına  
KARŞI OY GEREKÇESİ**

Kurul 02.01.2020 tarih ve 20-01/1-1 sayılı kararı ile Çerkezköy Kuyumculuk Gayrimenkul Danışmanlığı Ltd. Şti hakkında 4054 sayılı Kanunun 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) ve 17. Maddesinin birinci fıkrasının (c) bentleri uyarınca idari para cezası uygulanmasına OYÇOKLUĞU karar vermiştir.

Kurul tarafından alınan karara aşağıda yer verilen gerekçeyle katılmamız mümkün olmamıştır.

4054 Sayılı Kanunun 14. Maddesinde “Kurul, bu Kanunun kendisine verdiği görevleri yerine getirirken, gerekli gördüğü her türlü bilgiyi tüm kamu kurum ve kuruluşlarından, teşebbüslerden ve teşebbüs birliklerinden isteyebilir.

Bu makamlar, teşebbüsler ve teşebbüs birliklerinin yetkilileri istenen bilgileri Kurulun belirleyeceği süre içinde vermek zorundadır.” Hükmü yer almaktadır.

Çerkezköy ilçesinde bulunan kuyumcular hakkında yürütülen soruşturma kapsamında Çerkezköy Kuyumculuk Gayrimenkul Danışmanlığı Ltd. Şirketinden istenen bilgiler soruşturma sonucuna etki edecek nitelikte olmadığından bu bilgilerin verilmemesi nedeniyle idari para cezası verilmesi yönündeki çoğunluk kararına katılmıyoruz.

Birol KÜLE  
Başkan

Arslan NARİN  
II. Başkan

Ayşe ERGEZEN  
Üye