

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2015-2-29 (Devralma)  
Karar Sayısı : 15-30/446-133  
Karar Tarihi : 10.07.2015

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK  
Üyeler : Arslan NARİN, Reşit GÜRPINAR, Fevzi ÖZKAN, Dr. Metin ARSLAN,  
Doç. Dr. Tahir SARAÇ, Kenan TÜRK

**B. RAPORTÖRLER:** Remzi Özge ARITÜRK, Ahmet ŞAHİN

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** : Radore Veri Merkezi Hizmetleri A.Ş.  
Temsilcileri: Av. Deniz PEKİN, Av. Atahan SEVİMLİ  
Sümbül Sok. No.45 1. Levent, Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Zeki Kubilay AKYOL, İş Girişim Sermayesi Yatırım Ortaklığı A.Ş ve Doğu SK Girişim Sermayesi Yatırım Ortaklığı A.Ş.'nin, Radore Veri Merkezi Hizmetleri A.Ş.'de sahibi oldukları toplam %16 oranındaki paylarının Mustafa Selçuk SARAÇ tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 25.06.2015 tarih ve 2987 sayı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 09.07.2015 tarih ve 2015-2-29/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

**G.1. Bildirim Konusu İşlem**

- (4) Dosya konusu bildirimde özetle, Zeki Kubilay AKYOL, İş Girişim Sermayesi Yatırım Ortaklığı A.Ş (İŞ GİRİŞİM) ve Doğu SK Girişim Sermayesi Yatırım Ortaklığı A.Ş'nin (DGSK), Radore Veri Merkezi Hizmetleri A.Ş.'de (RADORE) sahibi oldukları toplam %16 (Zeki Kubilay AKYOL %10, İŞ GİRİŞİM %3, DGSK %3 oranındaki RADORE hisselerini devredecek şekilde) oranındaki paylarının Mustafa Selçuk SARAÇ tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Şirkette A grubu pay sahibi olan Zeki Kubilay AKYOL tarafından şirket sermayesinin %10'unu temsil eden ve B grubu pay sahipleri olan İŞ GİRİŞİM ve DGSK tarafından şirket sermayesinin %6'sını temsil eden (%3 İş Girişim ve %3 DGSK olmak üzere) paylar Mustafa Selçuk SARAÇ'a devredilecektir. İŞ GİRİŞİM ve DGSK tarafından devredilecek B grubu paylar, A grubu paya çevrilerek Mustafa Selçuk SARAÇ'a devredilecektir. Sözleşme uyarınca A grubu pay sahipleri Zeki Kubilay AKYOL ve Mustafa Selçuk SARAÇ olarak addedilecek olup işlem sonrası A grubu pay sahipleri şirket sermayesinin %49'una sahip olacaklardır.

**G.2. İlgili Pazar**

- (6) RADORE'nin sunmuş olduğu hizmetler; sunucu barındırma, sunucu kiralama, cloud IaaS (bulut bilişim altyapı hizmetleri), paylaşımlı web hosting, alan adı, SSL sertifikaları ve lisanslama hizmetleri gibi veri merkezi hizmetlerinden oluşmaktadır. Bu çerçevede dosya kapsamında ilgili ürün pazarı veri merkezi hizmetleri pazarı olarak tanımlanmıştır. İlgili coğrafi pazar ise Türkiye olarak belirlenmiştir.

### G.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

- (7) Bildirim konusu işlemin tamamlanmasının ardından B grubu pay sahipleri olarak DGSK ve İŞ GİRİŞİM ile A grubu pay sahipleri olarak Mustafa Selçuk SARAÇ ve Zeki Kubilay AKYOL, şirketin ortak kontrolüne sahip olacaklardır. Şöyle ki, Sözleşme uyarınca, Mustafa Selçuk SARAÇ tarafından payların iktisabını takiben şirket esas sözleşmesinde yapılacak değişiklikler ile halihazırda 3 kişiden oluşan mevcut yönetim kurulu üye sayısı 6'ya çıkarılacaktır. Yönetim kurulunu teşkil edecek 6 üyenin 2'si A grubu pay sahipleri tarafından önerilen adaylar arasından 4'ü ise B Grubu pay sahipleri tarafından önerilen adaylar arasından genel kurul tarafından seçilecektir. A grubu pay sahiplerini temsilen seçilecek üyeler Zeki Kubilay AKYOL ve Mustafa Selçuk SARAÇ olacaktır. Ancak sözleşmenin 6. maddesinde belirtilen stratejik hususlarda A grubu üyelerin tamamının toplantıda hazır bulunması ve karar lehinde olumlu oy vermesi aranacaktır. Söz konusu hususlar yıllık bütçede belirtilenler hariç olmak üzere toplamda 5.000.000 TL ve üzeri yatırım yapılması, şirketin olağan iş akışı dışında önemli varlık ve menkul kıymet alımı ve satımı, mevzuat uyarınca farklı bir muhasebe standardının kullanılmasının zorunlu olduğu durumlar hariç şirketin Uluslararası Finansal Raporlama Standartları dışında bir muhasebe standardı kullanması, ihraç değeri 20.000.000 TL veya muadili başka para birimi üzerinde her türlü bono, borç senedi, tahvil ve SPK tarafından belirlenen borçlanma aracı ihracı için genel kurula teklifte bulunulması, şirket tarafından ilişkili tarafları lehine veya ilişkili taraflarının yükümlülüklerini garanti etmek amacıyla garanti, kefalet veya başkaca bir teminat verilmesi bunlara ilişkin genel kurula teklif verilmesi, şirket tarafından üçüncü kişiler lehine veya bu kişilerin yükümlülüklerini garanti etmek amacıyla garanti, kefalet veya başkaca bir teminat verilmesi halleridir.
- (8) Bu çerçevede, gerek pay sahipliği yapısı gerekse de yönetim yapısındaki A grubu pay sahiplerinin ağırlaştırılmış toplantı ve karar nisapları vasıtası ile sahip olacakları veto hakları ile Zeki Kubilay AKYOL ve Mustafa Selçuk SARAÇ'tan oluşan A grubu pay sahipleri, RADORE'nin önemli stratejik ticari kararları üzerinde belirleyici etki uygulama imkânına sahip olacaklardır. RADORE, işlem sonrasında A ve B grubu pay sahipleri tarafından ortaklaşa kontrol edilmeye devam edecek olmakla birlikte Mustafa Selçuk SARAÇ'ın A grubu pay sahibi olarak şirkette pay sahibi olması ve de A grubu pay sahibini temsilen yönetim kurulu üyesi olması ile birlikte, kontrolün niteliğinde bir değişiklik meydana gelecektir. Zira Mustafa Selçuk SARAÇ şirketin temel ticari politikalarına ilişkin bazı önemli kararlarda, genel kurul ve yönetim kurulu seviyesinde kullanılabilecek veto haklarına sahip olup, mevcut kontrol sahiplerinin bu işlem sonrasında Mustafa Selçuk SARAÇ'ın payını dikkate almaksızın hareket etme imkânı bulunmamaktadır. Dolayısıyla, başvuru konusu devralma işleminin gerçekleşmesi ile birlikte devre konu şirketin kontrol yapısında kalıcı değişiklik meydana gelecek olmasından ötürü anılan işlemin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) kapsamında bir devralma işlemi olduğu sonucuna ulaşılmıştır.
- (9) Bunun yanında, işlem tarafları, devralma işlemlerini takiben ortaklaşa kontrol edecekleri RADORE'nin faaliyetlerini bağımsız olarak yürütmesi için yeterli iş gücü ve mali kaynaklara ve ayrıca kendi muhasebe, personel, yönetim ve idare organlarına sahip olduğunu, bu bağlamda RADORE'nin bağımsız bir iktisadi varlık olarak tam işlevsellik şartını sağladığını teyit etmektedir.
- (10) Bildirime konu devralma işleminin, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bendindeki ciro eşiklerinin aşılması nedeniyle Kurul'un iznine tabi olduğu sonucuna varılmıştır.
- (11) DGSK'nın pay sahiplerinden Doğu Holding'in iştirakleri Garanti Teknoloji ve Doğu Teknoloji ve İş Bankası'nın iştiraki İş Net, veri merkezi faaliyetlerinde bulunmakla birlikte, Garanti Teknoloji ve Doğu Teknoloji yalnızca Doğu grup şirketlerine hizmet vermekte

olup üçüncü kişilere herhangi bir veri merkezi hizmeti vermemektedir. Bildirim Formu'ndaki bilgilere göre, İşNet'in 2014 yılı toplam cirosu (.....) TL olup bunun yalnızca %(.....)'i ((.....)TL) veri merkezi hizmetlerinden elde edilmiştir. Dolayısıyla, her ne kadar taraflar arasında veri merkezi hizmetleri pazarında yatay anlamda bir örtüşme bulunsa da, söz konusu örtüşmenin kayda değer ölçüde olmadığı değerlendirilmektedir.

- (12) Bunun dışında, RADORe'nin %100 iştiraki olan Radore Ltd. ve İş Bankası iştiraklerinden İş Net'in internet servis sağlayıcılığı (İSS) pazarında faaliyetleri bulunmaktadır. Mustafa Selçuk SARAÇ'ın %95 pay sahibi olduğu ve kontrolü altında olan Mars da BTK tarafından yetkilendirilmiş bir internet servis sağlayıcısıdır (İSS). Bu çerçevede işlem neticesinde teşebbüslerin İSS alanındaki faaliyetlerinin minimal düzeyde yatay olarak kesiştiği söylenebilir. Bildirim Formundaki bilgilere göre Radore Ltd. Türk Telekom'dan al/sat yöntemi ile sadece Radore'ye internet erişimi sağlamakta olup hizmet verdiği başka bir firma bulunmamaktadır. Yine Bildirim Formundan edinilen bilgilere göre Radore Ltd.'nin ve İş Net'in TNet (.....), Superonline (.....) gibi rakip internet servis sağlayıcılarının bulunduğu bir pazarda, abone sayısı bakımından pazar paylarının diğer İSS'lerin pazar paylarının da yer aldığı % (.....)'lik dilimde yer aldığı görülmüştür.
- (13) Bildirim konusu işlem neticesinde tarafların faaliyetleri açısından gerek veri merkezi hizmetleri pazarında gerek İSS pazarında minimal düzeyde bir örtüşme gerçekleşeceği, söz konusu işlemin etkilenen pazarda önemli oranda bir yoğunlaşmaya yol açmayacağı değerlendirilmektedir. Bu çerçevede anılan işlem ile 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde bir hâkim durumun yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunun ortaya çıkmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.

**H. SONUÇ**

- (14) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.