

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2024-3-053
Karar Sayısı : 24-38/899-386
Karar Tarihi : 19.09.2024

(Devralma)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN,
Cengiz ÇOLAK, Rıdvan DURAN

B. RAPORTÖRLER: Ümit GÖRGÜLÜ, Zeynep ÇUBUK, Furkan Sefa DEMİR SOY

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Mankind Pharma Limited
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Av. Öznur İNANILIR,
Av. Berfu AKGÜN, Av. S. Buğrahan KÖROĞLU, Gülbin SERİN
Yıldız Mah. Çitlenbik Sok. No:12 Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Bharat Serums and Vaccines Limited'in tek kontrolünün Mankind Pharma Limited tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 14.08.2024 tarih, 55223 sayı ile giren ve 10.09.2024 tarih, 56103 sayılı yazı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 16.09.2024 tarihli ve 2024-3-053/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda, Bharat Serums and Vaccines Limited'in (BSV) hisselerinin %100'ünün Mankind Pharma Limited (MANKIND) tarafından Ansamira Limited, Miransa Limited, Bay Bhasker Iyer ve Bay Abhijit Mukherjee'den devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir. BSV'nin işlem öncesi ve işlem sonrası hissedarlık yapısına aşağıdaki tabloda yer verilmektedir:

Tablo 1: BSV'nin İşlem Öncesi ve Sonrası Hissedarlık Yapısı

İşlem Öncesi ¹		İşlem Sonrası	
Hissedarlar	Hisse Yüzdesi (%)	Hissedarlar	Hisse Yüzdesi (%)
Ansamira Limited	(.....)	MANKIND	(.....)
Miransa Limited	(.....)		
Diğer	(.....)		
TOPLAM	100,00	TOPLAM	100,00

Kaynak: Bildirim Formu

- (5) Tablodan görüleceği üzere, BSV bildirim konu işlem öncesinde nihai olarak AIC Parent INC. tarafından kontrol edilmekte olup işlem sonrasında MANKIND tarafından tek

¹ Ansamira Limited ve Miransa Limited, Advent International, L.P. (ADVENT) tarafından yönetilen fonlara aittir. ADVENT'in tamamı AIC Parent, Inc.'e aittir.

kontrol edilecektir. Dolayısıyla BSV'nin kontrol yapısında kalıcı değişiklik meydana geleceğinden işlem, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi kapsamında bir devralmadır.

- (6) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında "*Bu Tebliğ'in 5. maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma işleminde; a) İşlem taraflarının Türkiye ciroları toplamının yedi yüz elli milyon TL'yi ve işlem taraflarından en az ikisinin Türkiye cirolarının ayrı ayrı iki yüz elli milyon TL'yi veya b) Devralma işlemlerinde devre konu varlık ya da faaliyetin, birleşme işlemlerinde ise işlem taraflarından en az birinin Türkiye cirosunun iki yüz elli milyon TL'yi ve diğer işlem taraflarından en az birinin dünya cirosunun üç milyar TL'yi aşması halinde söz konusu işlemin hukuki geçerlilik kazanabilmesi için Kuruldan izin alınması zorunludur.*" ifadesi yer almaktadır. Ancak, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin ikinci fıkrasında yer alan "*Türkiye coğrafi pazarında faaliyet gösteren veya ar-ge faaliyeti olan ya da Türkiye'deki kullanıcılara hizmet sunan teknoloji teşebbüslerinin devralınmasına ilişkin işlemlerde; birinci fıkranın (a) ve (b) bentlerinde yer alan iki yüz elli milyon TL eşikleri aranmaz*" hükmü ile teknoloji teşebbüslerinin devralınmasına ilişkin işlemlerde, belirtilen ciro eşikleri aranmaksızın, bu nitelikteki işlemlerin Kurulun iznine tabi olduğu da düzenlenmiştir. 2010/4 sayılı Tebliğ'in 4. maddesinin birinci fıkrasının (e) bendinde ise teknoloji teşebbüsleri, "*Dijital platformlar, yazılım ve oyun yazılımı, finansal teknolojiler, biyoteknoloji, farmakoloji, tarım kimyasalları ve sağlık teknolojileri alanlarında faaliyet gösteren teşebbüsleri veya bunlara ilişkin varlıklar*" şeklinde tanımlanmıştır.
- (7) Devre konu BSV'nin belirli aktif farmasötik bileşenlerin (API'ler²) satışında faaliyet gösterdiği göz önünde bulundurulduğunda, BSV'nin farmasötik sektöründe faaliyette bulunması ve dolayısıyla 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında teknoloji teşebbüsü olarak nitelendirilmesi mümkün olacaktır. Bu bağlamda, dosyada yer alan ciro bilgileri doğrultusunda, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin ikinci fıkrası uyarınca, teknoloji teşebbüslerinin devralınmasına ilişkin işlemlerde yukarıda da yer verildiği üzere iki yüz elli milyon TL ciro eşiği aranmayacağından ve işlem taraflarının dünya cirosu, ilgili maddede öngörülen eşiği aştığından işlemin, anılan Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi uyarınca Kurulun iznine tabi olduğu sonucuna ulaşılmıştır.
- (8) Tarafların faaliyetleri incelendiğinde, devre konu teşebbüs olan BSV Türkiye'de API'lerin satışı ve farmasötik bitmiş dozaj formülasyonunun (FDF'ler³) satışı alanlarında faaliyet göstermektedir. BSV, Mayıs 2020 ile Eylül 2022 tarihleri arasında Türkiye'de (.....), (.....), (.....) ve (.....)'na FDF satışı gerçekleştirmiştir. Bu kapsamda, bu kuruluşların BSV'nin distribütörleri olmadığı ve BSV'den ürün ithal etmiş teşebbüsler olduğu tespit edilmiştir. Ayrıca BSV, 2022 yılından bu yana FDF'lerin Türkiye'ye satışını gerçekleştirmemiştir. API'lerin satışı için ise BSV'nin Türkiye'deki İnsan Koryonik Gonadotropini⁴ ve Folikül Uyarıcı Hormon⁵ API'lerinin tamamı (.....) ünvanlı şirkete

² API, (tablet, kapsül, krem, enjekte edilebilir olmak üzere) bir ilaç ürününün amaçlanan etkileri üreten biyolojik aktif bileşenidir.

³ FDF'ler, nihai tüketiciler tarafından tüketilebilen/tüketicilere uygulanabilen ilaçların tüketilebilir halidir. Hastanın farklı tıbbi koşullarına ve diğer faktörlere bağlı olarak, FDF'ler (i) (tabletler, peletler, kapsüller, çözümler için toz, mikroküreler şeklinde) ağızdan, (ii) (bantlar, merhemler, kremler, damlalar şeklinde) topikal olarak (iii) (ampuller, şiringalar/enjeksiyonlar ve tüpler şeklinde) enjekte edilebilir veya (iv) inhalatörler olarak uygulanabilen çeşitli uygulama şekillerinde üretilmekte ve satılmaktadır.

⁴ İnsan Koryonik Gonadotropini, başlangıçta sinsityotrofoblast hücreleri olarak gelişen embriyoyu çevreleyen trofoblast hücreleri tarafından sentezlenen, gebeliğin tanınmasında rol oynayan kritik bir hormondur.

⁵ Folikül Uyarıcı Hormon ise hipotalamus tarafından salgılanan Gonadotropin Salgılatıcı Hormona cevaben ön hipofiz bezi tarafından üretilmektedir. Her iki hormon da üreme sürecinin ayrılmaz birer parçası olup, İnsan Koryonik Gonadotropini erken gebeliğin idamesini kolaylaştırırken, Folikül Uyarıcı Hormon gonadal foliküller üzerindeki etkileri yoluyla üreme işlevini düzenlemektedir.

satılmıştır. (.....), API'leri İran'daki kuruluşlara tedarik etmiş ve API'ler Türkiye'de herhangi bir formülasyon yapımında kullanılmamıştır. Devralan taraf MANKİND halka açık bir şirkettir ve hisselerin %74,87'si, aynı aile grubunda olan Juneja ile Arora ailelerinin üyelerine aittir. MANKİND akut ve kronik tedavi alanlarında çok sayıda FDF'lerin yanı sıra prezervatifler, acil gebelik önleyiciler, gebelik testleri, vitamin, mineral ve besinler (VMN'ler), antiasitler ve akne önleyici ilaçlar gibi çeşitli tüketici sağlığı ürünlerinin geliştirilmesi, üretimi ve pazarlanması alanlarında faaliyet göstermektedir. MANKİND, iştirakleri aracılığıyla, diğer faaliyetlerinin yanı sıra, API'lerin, farmasötik araçların ve farmasötik ürünler için ambalaj ürünlerinin üretimi ve satışı alanlarında da faaliyet göstermektedir. Bununla birlikte MANKİND'in ve MANKİND'i kontrol eden Juneja ile Arora ailelerinin Türkiye'de herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır ve Türkiye'den ciro elde etmemektedirler. Bu kapsamda işlem taraflarının Türkiye'deki faaliyet alanları incelendiğinde BSV ve MANKİND'in faaliyetleri arasında yatay veya dikey herhangi bir örtüşmenin bulunmadığı anlaşılmaktadır.

- (9) Sonuç olarak dosya kapsamında elde edilen bilgiler ve yapılan incelemeler sonucunda, bildirim konu işlemin 4054 Kanun'un 7. maddesi kapsamında başta hâkim durum yaratılması ya da mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütününde yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (10) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.