

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2019-5-27 (Devralma)
Karar Sayısı : 19-20/299-127
Karar Tarihi : 30.05.2019

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER:

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK (Başkan),
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Adem BİRCAN, Mehmet AYAN,
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Şükran KODALAK

B.RAPORTÖRLER: Cihan BİLAÇLI, Mehmet TOKGÖZ, Furkan BAŞTÜRK

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN: - Papirüs Otelcilik Yat. Turz. Sey. İnş. Tic. A.Ş.
Temsilcisi: Av. Kazım KABADAYI
Güzeloba Mah. Çağlayangil Cad. No:11 Muratpaşa/Antalya

(1) **D. DOSYA KONUSU:** Ömer GÜR'ün kontrolünde bulunan Papirüs Otelcilik Yat. Turz. Sey. İnş. Tic. A.Ş.'nin tüm hisselerinin TUI Travel Overseas Holdings Limited'in kontrolünde bulunan TT Hotels Turkey Otel Hizmetleri Turizm ve Ticaret A.Ş. tarafından devralınması işlemi.

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 29.05.2019 tarih ve 3644 sayı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 29.05.2019 tarih ve 2019-5-27/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, söz konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME ve DEĞERLENDİRME

(4) İlgili başvuruda; Papirüs Otelcilik Yat. Turz. Sey. İnş. Tic. A.Ş.'nin (PAPİRUS) tüm şirket hisselerinin hali hazırda hisse sahipleri olan Ömer GÜR, Halil KOÇ ve Hazeran Tur. Mad. En. Ür. Tic. Ltd. Şti. tarafından TT Hotels Turkey Otel Hizmetleri Turizm ve Ticaret A.Ş.'ye (TT TURİZM) devredilmesi işlemine izin verilmesi talep edilmiştir.

(5) Devralma işlemi neticesinde, PAPİRUS'ün hisseleri, yönetimi ve kontrolü ile üst hakkı sahibi olduğu Magic Life Masmavi Club & Resort unvanı ile otel olarak faaliyet gösteren gayrimenkul de TUI AG'nin (TUI) tam kontrolünde bulunan TT TURİZM'e geçmiş olacaktır. Bu nedenle işlem 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi çerçevesinde devralmadır.

(6) Bildirim konusu işlem bakımından devralan taraf olan TUI'nin Rekabet Kurulunun (Kurul) 07.02.2019 tarih ve 19-06/67-30 sayılı ile 28.02.2019 tarih ve 19-10/122-52 sayılı kararlarında izin verilen devir işlemlerinin üç yıllık dönem içinde aynı ilgili ürün pazarında gerçekleştirmiş olduğu tespit edilmiştir. Bu nedenle söz konusu iki işlem ile dosya konusu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 8. maddesinin beşinci fıkrası uyarınca ciroların hesaplanmasında tek işlem olarak kabul edilmiştir. Bu kapsamda başvuru konusu işlem, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında belirlenen eşikleri aştığından, işlemin izne tabi olduğu değerlendirilmiştir.

(7) TT TURİZM nihai olarak TUI tarafından kontrol edilen TUI Travel Overseas Holdings Limited'in iştirakidir. TT TURİZM'in ana faaliyeti, Türkiye'de otel işletmeciliği yapmak

ve ana sözleşmesinde belirtilen benzer faaliyetleri yerine getirmektir. TUI ise turizm sektöründe tur operatörleri portföyü, 1.600 seyahat acentesi, çevrim içi portalları, yaklaşık 150 uçak kapasiteli beş tur operatör havayolu, 214.000 yataklı 300'den fazla oteli, 14 gemi turu ve dünyada çeşitli acenteleri ile faaliyet gösteren bir şirketler grubudur. TUI'nin Türkiye'deki iştiraki Tantur Turizm ve Seyahat A.Ş.'dir (TANTUR). TANTUR, TUI müşterileri için ulaşım ve gezi hizmetleri sağlayan Türkiye merkezli bir gelen yolcu acentesidir. TUI, Türkiye'de otel işletmeciliği sektöründe (Ege ve Akdeniz Bölgelerinde) 21 otelin operasyon ve işletmeciliğini sürdürmektedir. Bu otellerin yanı sıra, operasyon ve işletmesi diğer şirket ortakları tarafından yürütülen üç otelin de maliki olan bir şirketin %50 hissesi de TUI'ye aittir.

- (8) Devre konu PAPIRUS ise turizm yatırımları, seyahat acenteliği, su sporları ve turizme yönelik hediyelik eşya, deri vb. ürün ticareti ile iştigal etmektedir.
- (9) Oteller, T.C. Kültür ve Turizm Bakanlığı tarafından Turizm Tesislerinin Belgelendirilmesine ve Niteliklerine İlişkin Yönetmelik uyarınca yıldız sayılarına göre sınıflandırılmaktadır. Bu sınıflandırma, Kurulun otel işletmeciliği faaliyetlerinin değerlendirildiği kararlarında da ilgili ürün pazarı tanımına esas alınmış ve ilgili ürün pazarı otellerin yıldız sayılarına göre tespit edilmiştir.¹
- (10) Devre konu PAPIRUS işlettiği Magic Life Masmavi Club & Resort adlı oteliyle, Antalya beş yıldızlı otel sınıflandırması içinde yer almaktadır. Özellikle yaz turizmine hitap eden Antalya ilinde, müşteri tercihleri bakımından dört ve beş yıldızlı otellerin ikame olabileceği, işlem taraflarının faaliyet alanı ve geçmiş Kurul kararları² birlikte değerlendirildiğinde dosya kapsamında yatay anlamda etkilenen pazarın “dört ve beş yıldızlı otel ile tatil köyü işletmeciliği pazarı” olarak tespit edilmesinde mümkündür.
- (11) Öte yandan, TUI'nin çeşitli ülkelerde faaliyet gösteren tur operatörleri vasıtasıyla otel işletmeciliği yapan teşebbüslerle tur operatörlüğü sözleşmeleri yapması da dikkate alınarak dikey olarak etkilenen pazar “seyahat acenteliği ve tur operatörlüğü pazarı” olarak belirlenmiştir.
- (12) İşlem taraflarının faaliyet gösterdiği otelcilik hizmetleri pazarında ulaşım maliyeti ve süresinin önemi, tüketici tercihlerini coğrafi alana duyarlı hale getirdiğinden, otel işletmeciliği faaliyetleri açısından her bir il ayrı bir coğrafi pazar teşkil etmektedir. Bu doğrultuda, devre konu PAPIRUS'un Antalya'da olması dikkate alınarak “Antalya” ili coğrafi pazar olarak tespit edilmiştir.
- (13) Bildirim Formunda yer verilen bilgilerden, Antalya ilinde dört ve beş yıldızlı otel ile tatil köyü işletmeciliği pazarında toplam 405.920 yatak kapasitesi bulunduğu, işlem sonrasında TUI'nin (.....) yatak kapasitesine ulaşacağı, dolayısıyla işlem kapsamında pazar payının (.....)'ye ulaşacağı anlaşılmıştır. Bu bağlamda, devralan tarafın işlem sonrasında elde edeceği pazar payı düşük bir seviyede kalmaktadır.
- (14) Dikey olarak etkilenen seyahat acenteliği ve tur operatörlüğü pazarında ise TUI'nin bölgeye (.....) turist getirerek, gelen toplam 12.438.822 turistten yaklaşık % (.....)'ünü karşıladığı tespit edilmiştir. İşlem sonunda teşebbüsün (.....) yatak kapasitesine ulaşacağı dikkate alındığında, teşebbüsün diğer dört ve beş yıldızlı otel işleten rakip teşebbüslerine girdi sağlamama güdüsünün olma ihtimali düşüktür. Ayrıca, bölgeye gelen turistlerin yaklaşık %90'ının diğer seyahat acenteleri ve tur operatörleri tarafından sağlandığı göz önünde bulundurulduğunda, Antalya ilindeki rakip otel işletmelerinin alternatif sağlayıcı imkânlarının bulunduğu değerlendirilmektedir. Öte

¹ 16.02.2006 tarih ve 06-13/151-36 sayılı, 26.06.2013 tarih ve 13-40/533-237 sayılı kararlar.

² 07.02.2019 tarih ve 19-06/67-30 sayılı, 28.02.2019 tarih ve 19-10/122-52 sayılı kararlar.

yandan, devre konu PAPIRUS'ün (.....) yatak kapasitesiyle, 405.920 yatak kapasiteli Antalya'da sınırlı bir faaliyetinin olduğu, işlem sonrasında devralan taraf TUI'nin toplam yatak kapasitesinin %(.....)'sini karşılayabileceği dikkate alındığında, işlemin müşteri kısıtlamasına yol açmayacağı tespit edilmiştir.

- (15) Yukarıda sunulan tespit ve değerlendirmeler ışığında, işlem ile 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H.SONUÇ

- (16) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.