

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : D1/1/F.Y.A./00/1 (Devralma)
Karar Sayısı : 00-24/247-134
Karar Tarihi : 27.6.2000

A- TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. M. Tamer MÜFTÜOĞLU.
Üyeler : Dr. Kemal EROL, Mehmet Zeki UZUN, Sadık KUTLU, İsmet CANTÜRK, Nejdet KARACEHENNEM, Mustafa PARLAK, A. Ersan GÖKMEN, R. Müfit SONBAY, Kubilay ATASAYAR, Murat GENCER.

B- RAPORTÖR : F.Yeşim AKCOLLU

C- BİLDİRİMDE BULUNAN :

- Rexam Plc
Temsilcisi: Av. Pınar ERYÜREKLİ
B. Giz Plaza Meydan Sok., Kat. 10, 80670 Maslak/İstanbul

D- TARAFLAR:

- Rexam Plc
4 Millbank London SW1P 3XR England
- American National Can Group Inc
8770 west Bryn Mawr Avenue Chicago Illinois, 60631 USA

E- DOSYA KONUSU: Rexam PLC (Rexam)'nin tamamen devralacağı American National Can Group Inc. (ANC)' nin iştiraki olan Manisa Organize Sanayi Bölgesi'nde faaliyet gösteren American National Can Paketleme ve Ticaret Sanayi A.Ş.'yi de devralmasına izin verilmesi talebi.

F- DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 15.5.2000 tarih, 1829 sayı ve 16.6.2000 tarih 2520 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7 nci maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca düzenlenen 16.6.2000 tarih, D1/1/F.Y.A.-00/1 sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 21.6.2000 tarih, REK.0.05.00.00/35 sayılı Başkanlık önergesi ile 00-24 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G- RAPORTÖRÜN GÖRÜŞÜ: Rexam PLC (Rexam)'nin tamamen devralacağı American National Can Group Inc. (ANC)' nin iştiraki olan Manisa Organize Sanayi Bölgesi'nde faaliyet gösteren American National Can Paketleme ve Ticaret Sanayi A.Ş.'yi de devralmasının 4054 sayılı Kanun'un 7 nci maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken

Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in 4'üncü maddesi kapsamında bir devralma işlemi olduğu, fakat söz konusu devralma işlemi sonucunda aynı Kanun'un 7'nci maddesinde belirtilen, bir hakim durumun yaratılması veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesi ve böylece rekabetin olumsuz yönde etkilenmesinin söz konusu olmadığı, bu nedenle 4054 sayılı Kanun'un 7 nci maddesi kapsamında anılan devralma işlemine izin verilmesinde herhangi bir sakıncanın bulunmadığı düşünülmektedir.

H- İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

1. İlgili Pazar

a) Ürün Pazarı: Devralınan ANC Grubu, Türkiye'deki iştiraki American National Can Paketleme ve Ticaret A.Ş. de dahil olmak üzere tüm iştirakleri vasıtasıyla, içecek maddeleri ve mayalı içkilerin ambalajlanmasında kullanılan metal kutular ve kapakların üretimi ile iştigal etmektedir. Söz konusu kutu ve kapaklar içecek maddeleri üreticilerine veya içecek maddeleri üreticileri için kutuların dolun ve dağıtım işleriyle uğraşan şirketlere satılmaktadır.

Rexam, genel olarak tüketim malzemeleri ambalajlaması işi ile iştigal etmekte ve dünya çapında altı alt sektörde faaliyet göstermektedir. Bu sektörler aşağıdaki gibidir:

- İçecek maddeleri ambalajlaması,
- Sağlık ürünleri ambalajlaması,
- Güzellik ürünleri ambalajlaması,
- Film ve kağıt kaplama,
- Tasarım ve mühendislik.

Rexam'ın içecek maddeleri ambalajlaması yelpazesinin içecek maddeleri için kullanılan metal (alkollü / alkolsüz içecekler, vb.), cam (alkollü / alkolsüz içecekler, vb.), plastik (su, vb.) ve karton (meyve suları, vb.) ambalajlar yer almaktadır. Rexam, bu ürünlerin hiç birini Türkiye'de üretmemekte, fakat içecek maddesi ambalajlaması başlığı altında sadece cam kavanozlar ve ilaç şişelerini ihraç etmektedir.

Dosya mevcudu bilgi ve belgelerde, içecek maddeleri ambalajlaması pazarında arz ikamesinin olmadığı, ama talep ikamesinin olabileceği ifade edilmektedir.

ANC ve Rexam'in faaliyet gösterdiği pazarlar değerlendirildiğinde ve arz ikamesinin olmadığı göz önüne alındığında ve talep ikamesine ilişkin bir inceleme yapılmadan, Rekabet Hukuku açısından, en dar anlamda ilgili ürün pazarı, metal içecek kutuları ve kapakları olarak belirlenmiştir.

b) Coğrafi Pazar: devralma işlemine konu şirketlerin tüm Türkiye'de ürettiğini satma veya Türkiye'ye yaptığı ihracat yoluyla faaliyet göstermeleri nedeniyle ilgili coğrafi pazar, Türkiye Cumhuriyeti sınırları olarak kabul edilmiştir.

2. Taraflar

Devralma işleminin tarafları, İngiliz uyruklu halka açık bir şirket olan Rexam (Devralan) ve ABD uyruklu ANC (Devralınan)'dir. ANC'nin Manisa Organize Sanayi Bölgesi'nde faaliyet gösteren American National Can Paketleme ve

Ticaret A.Ş. (ANC-Türkiye) adlı %100 üne sahip olduğu bir iştiraki olması dolayısıyla 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7 nci maddesine dayanılarak Rekabet Kurulu'ndan bu devre izin talep edilmektedir.

Rexam, halka açık bir şirket olup, herhangi bir teşebbüs veya teşebbüslerin Rexam üzerinde tek başına kontrolü bulunmamaktadır. ANC'nin, ABD'de yapılan bir halka arz sonrasında, %45.45 oranındaki hisseleri Pechiney adlı bir şirket ve geriye kalan hisseleri de %7.7 ve daha az oranlarda başka hissedarlarca alınmışlardır. Devralma sonrasında, ANC'nin tüm hisseleri, Pechiney'in sahip oldukları da dahil olmak üzere, Rexam tarafından devralınacaktır. Devralma işlemi, ANC hisselerinin New York borsasında koteli olması dolayısıyla, ABD nakit çağrıda bulunma yöntemi (US cash tender offer) ile gerçekleştirilecektir. ANC, ANC-Türkiye'nin tamamına sahiptir ve devralma sonrasında, ANC-Türkiye'yi de, diğer tüm iştirakleri ile birlikte Rexam'e devredecektir.

ANC ve Rexam'in 1999 yılına ait dünya ve Türkiye ciroları aşağıdaki gibidir:

Devralmanın Tarafları	Dünya Ciro (1999)	Türkiye Ciro (1999)
Rexam	2.988,1 milyon € £
ANC	2.183,9 milyon € \$

Türkiye cirolarını, ANC, iştiraki olan American National Can Paketleme ve Ticaret A.Ş.'nin metal içecek kutuları ve kapakları üretiminden elde ederken; Rexam, faaliyet gösterdiği altı sektöre ait ürünlerin Türkiye'ye ihracından elde etmektedir. Rexam'in Türkiye cirosunun bu sektörlerdeki dağılımı aşağıdaki gibidir:

Sektörler	Rexam Türkiye Ciro (€)
Film ve kağıt kaplama
Sağlık ürünleri ambalajlaması
Tasarım ve mühendislik
İçecek maddeleri ambalajlaması
Güzellik ürünleri ambalajlaması
TOPLAM

1999 yılında, Türkiye sınırları içinde, ANC-Türkiye'nin metal içecek kutu ve kapakları pazarından elde ettiği ciro TL (..... milyon \$'a tekabül eden) iken Rexam'in içecek ambalajlaması pazarından elde ettiği toplam ciro ise TL (..... €'e tekabül eden)'dir. Rexam'in ihraç yoluyla elde ettiği satışlar dikkate alınarak yapılan hesaplamada ilgili coğrafi pazardaki payının çok küçük olduğu görülmektedir.

Metal içecek kutu ve kapakları pazarına ilişkin Türkiye pazar payları aşağıdaki gibidir (Rexam dahil pazar payı çok küçük olan şirketler dahil edilmemiştir):

Teşebbüs	Pazar Payı (%)
ANC-Türkiye	...
Carnaud Metalbox	...
TOPLAM	100

3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

Devralma işleminde, en dar anlamda alınabilecek ilgili ürün pazarı olan metal içecek kutuları ve kapakları pazarında, ilgili coğrafi pazar içerisinde, pazar payları ihmal edilebilecek kadar küçük şirketler hesaba katılmadığında, pazarın hemen hemen yarı yarıya (ANC-Türkiye'nin pazar payı %.... ve Carnaud Metalbox'ın pazar payı %....) bölüşüldüğü dolayısıyla, söz konusu pazarın 'duopol' bir yapıya sahip olduğu görülmektedir.

ANC-Türkiye'nin, tek başına, ilgili ürün pazarındaki pazar payı ve cirosu, 1997/1 sayılı Tebliğin 4 üncü maddesinin 1 inci fıkrasında belirtilen eşikleri aşmaktadır. Bu bağlamda, tarafların hem toplam ciroları hem de toplam pazar payları açısından bu devralma işlemi, Kanun'un 7 nci maddesi ve bu maddeye göre çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma işlemidir.

Rexam'ın ANC-Türkiye'yi devralması sonrasında, Rexam'ın ihraç yolu ile, ilgili ürün pazarında elde ettiği ihmal edilebilecek düzeydeki pazar payı ve ANC-Türkiye'nin sahip olduğu %.... payla birlikte, toplam pazar payının çok az arttığı neredeyse hiç değişmediği görülmektedir. Dolayısıyla ilgili coğrafi pazarda ANC-Türkiye'nin sahip olduğu %.... pay el değiştirmiş olacak ve Türkiye coğrafi pazarında, söz konusu devralma sonrasında oluşacak potansiyel rekabet koşulları mevcut durumdakinden farklı olmayacaktır. Ayrıca, dosya mevcudu bilgi ve belgelerden, ilgili pazarda giriş engelini bulunmadığı anlaşılmaktadır. Dolayısıyla, hakim durum koşullarının oluşmadığı görülmekte; diğer bir ifadeyle işlem sonrası, bir hakim durumun varlığından veya yaratılmasından bahsedilmesi mümkün olmamaktadır.

Bu değerlendirmeler gözönüne alındığında, söz konusu devralma öncesinde ve sonrasında, ilgili ürün pazarındaki teşebbüslerden herhangi birinin, tüketicilerden ve rakibinden bağımsız olarak fiyat, arz, üretim ve dağıtım miktarı gibi ekonomik parametreleri belirleyebilme gücüne sahip olmadığı, yani pazarda tek başına hakim durumda olmadığı/olmayacağı ve bu devralmanın pazardaki potansiyel rekabeti olumsuz etkilemeyeceği sonucuna varılmıştır.

I- SONUÇ

Yukarıda yer verilen değerlendirmeler çerçevesinde, bildirim konusu devralma işlemine izin verilmesine OYBİRLİğİ ile karar verilmiştir.