

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2019-5-041 (Devralma)  
**Karar Sayısı** : 19-37/560-231  
**Karar Tarihi** : 31.10.2019

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Adem BİRCAN (Başkan V.)  
**Üyeler** : Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ

**B. RAPORTÖRLER:** Cihan BİLAÇLI, Eren YALDIZLI, Ahmet Buğra KAZAK

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** : - VanLeeuwen Buizen Groep B.V.  
Temsilcileri: Av. Togan TURAN, Av. İlayda GÜNEŞ  
Orjin Maslak Eski Büyükdere Cad. No:27 K:11 34485  
Maslak/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Benteler International Aktiengesellschaft'ın Benteler Distribution International GmbH ve çelik boru dağıtım biriminin kontrolünün Van Leeuwen Buizen Groep B.V. tarafından hisse devri yoluyla dolaylı olarak devralınmasına izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 28.08.2019 tarih ve 5674 sayı ile giren ve en son 28.10.2019 tarih, 7462 sayılı yazıyla tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 28.10.2019 tarih ve 2019-5-041/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- (4) Başvuruda; Benteler International Aktiengesellschaft'ın (BENTELES) çelik boru dağıtım biriminin (HEDEF ŞİRKETLER) kontrolünün Van Leeuwen Buizen Groep B.V. (VAN LEEUWEN) tarafından bir dizi seri işlem sonrasında hisse devri yoluyla dolaylı olarak devralınmasına izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirilen işlem, aşağıda anılan taraflar arasında akdedilen Hisse Devri Sözleşmesi (Sözleşme) uyarınca 31.07.2019 tarihinde VAN LEEUWEN iştirakleri ile BENTELES iştirakleri arasında imzalanmıştır. Sözleşme ile VAN LEEUWEN, BENTELES'in HEDEF ŞİRKETLER'de sahip olduğu bütün hisseleri dolaylı olarak iktisap edecek ve buna uygun olarak hedef şirketler üzerinde biri hariç tek kontrole sahip olacaktır<sup>1</sup>. Bununla birlikte, VAN LEEUWEN işlem sonrasında, öncesinde BENTELES ile Thyssenkrupp Materials Services GmbH'in<sup>2</sup> (THYSSENKRUPP) %50'şer hissesine ve ortak kontrolüne sahip olduğu, Türkiye'de faaliyeti olmayan Finlandiya'da kurulu Polarputki Oy (POLARPUTKI) üzerinde yine THYSSENKRUPP ile ortak kontrole sahip olacaktır. Doğrudan işlem tarafı olmamakla birlikte, POLARPUTKI üzerindeki kontrol değişikliği nedeniyle THYSSENKRUPP da Birleşme ve Devralmalarda İlgili

<sup>1</sup> BENTELES, %75'lik hissesine sahip olduğu Helens Ror AB üzerinde tek kontrole sahiptir. %25'lik kısmı devralmak için 31.12.2019 tarihinde tamamlanması beklenen bir anlaşma imzalamıştır.

<sup>2</sup> THYSSENKRUPP, Thyssenkrupp AG tarafından yönetilen Thyssenkrupp Grubu'nun tek kontrolündedir.

Teşebbüs, Ciro ve Yan Sınırlamalar Hakkında Kılavuz'un 13. ve 15. paragraflarında açıklandığı üzere işlem tarafı olarak kabul edilmiştir. Aşağıda devre konu şirketlerin işlem öncesi ve sonrasındaki hisse yapısına yer verilmiştir:

Tablo-1: Devre konu BENTELELER ve iştiraklerinden POLARPUTKI'nin hissedarlık yapısı (%)

Hissedar	İşlem Öncesi	İşlem Sonrası	Hissedar	İşlem Öncesi	İşlem Sonrası
	BENTELELER			POLARPUTKI	
Hubertus Benteler Ges.m.b.H.	50	-	BENTELELER	50	-
Dr. Ing. Helmut Benteler GmbH	50	-	THYSSENKRUPP	50	50
VAN LEEUWEN	-	100	VAN LEEUWEN	-	50
Toplam	100	100	Toplam	100	100

Kaynak: Bildirim Formu

- (6) Taraflar arasında akdedilen Sözleşme ile VAN LEEUWEN, BENTELELER üzerinde, bir şirket hariç, hisse devri yoluyla tek kontrole sahip olacaktır. Öte yandan, VAN LEEUWEN işlem neticesinde daha önce BENTELELER ve THYSSENKRUPP'un ortak kontrolünde bulunan POLARPUTKI üzerinde yine THYSSENKRUPP ile ortak kontrole sahip olacaktır. Dosya kapsamındaki bilgilerden işlemin POLARPUTKI'nin tam işlevsel niteliğini değiştirecek bir yönü olmayacağı anlaşılmaktadır. Dolayısıyla, bildirim konusu işlemler vasıtasıyla ilgili şirketler üzerindeki kontrolün el değiştirecek olması sebebiyle bildirim konusu işlemler, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Öte yandan, tarafların cirolarının anılan Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aşması nedeniyle işlemin izne tabi olduğu anlaşılmıştır.
- (7) Dosyadaki bilgilere göre VAN LEEUWEN, çelik boruların dağıtımı, boru ve tüp uygulamaları alanında; BENTELELER, çeliğin depodan dağıtımı, çeliğin kesilmesi, lazer aracılığıyla kaynaklanması, çelik borular ve aksesuarların temini ile kompleks projelere özgü lojistik teslimat hizmetleri verilmesi alanlarında faaliyet göstermektedir. Diğer taraftan THYSSENKRUPP ise çelik üretimi, lojistik hizmetleri, endüstriyel hizmetler, asansör teknolojisi, gemi inşası, otomotiv sektörü için parça üretimi, inşaat malzemeleri ve mühendislik uygulamaları alanlarında faaldir. POLARPUTKI, Finlandiya pazarında dikişsiz çelik borular, yuvarlak barlar, hidrolikler, proses borulama ürünleri ve paslanmaz çelik gibi ürün ve hizmetler tedarik etmektedir. POLARPUTKI'nin Türkiye'de hiçbir faaliyeti bulunmamaktadır.
- (8) Rekabet Kurulunun (Kurul) demir çelik sektörüne ilişkin almış olduğu önceki kararlarında<sup>3</sup>, ilgili ürün pazarının, uzun demir çelik ürünleri pazarı, yassı demir çelik ürünleri pazarı ve vasıflı çelik ürünleri pazarı olarak üç temel gruba ayrıldığı görülmektedir. Anılan sektöre yönelik Avrupa Komisyonunun (Komisyon) almış olduğu kararlara bakıldığında ise, demir çelik ürünlerinin kimyasal bileşimlerine ve fiziksel şekillerine göre iki farklı biçimde sınıflandırıldığı görülmektedir<sup>4</sup>. Çelik ürünleri kimyasal bileşimlerine göre karbon çelik, paslanmaz çelik, vasıflı çelik ve silikon çelik ürünleri olmak üzere dört kategoriye ayrılmaktadır. Fiziksel özelliklerine göre ise uzun ürünler, yassı ürünler ve borumsu (düz ve uzun) ürünler olarak sınıflandırılmaktadır<sup>5</sup>.

<sup>3</sup> Kurulun; 29.08.2008 tarih, 08-51/781-310 sayılı; 16.06.2009 tarih, 09-28/600-141 sayılı; 14.07.2011 tarih, 11-43/924-293 sayılı; 07.12.2011 tarih, 11-60/1568-559 sayılı; 13.10.2016 tarih, 16-33/578-254 sayılı; 15.03.2018 tarih, 18-08/143-72 sayılı ve 13.03.2019 tarih, 19-12/144-65 sayılı kararları.

<sup>4</sup> COMP/M.7839-OUTOKUMPU/HERNANDEZ EDELSTAHL para.18,19,21, COMP/M.7273-GERDAU EUROPE/ASCOMETAL para.20,21,24.

<sup>5</sup>COMP/M.6974-METINVEST/LANEBROOK/SOUTHERN GOK para.27. COMP/M.4890-ARCELOR/FERNGAS para.15., COMP/M.4225-CELSA/FUNDIA para.10-13.

Öte yandan, gerek Kurul gerek Komisyon tarafından çeliğin bitirme aşamaları ve şekillerindeki farklılığa göre yassı karbon çelik; sıcak haddelenmiş yassı çelik mamulleri, soğuk haddelenmiş yassı çelik mamulleri, quarto levhalar, galvanizli mamuller, teneke levhalar ve organik kaplamalı mamuller şeklinde farklı sınıflandırmalara tabi tutulmaktadır<sup>6</sup>.

(9) Bununla birlikte, çelik dağıtımının üretim ve doğrudan satışlara göre farklı bir ürün pazarı olduğu yukarıda zikredilen Kurul ve Komisyon içtihatlarından bilinmektedir. Buna göre çelik ürünlerinin dağıtımı aşağıdaki gibi gerçekleştirilmektedir:

- Toptan Satış Merkezi (TSM): Bu tesislerde, üreticilerden toptan olarak ürün alınıp daha küçük miktarlarda tekrar satış yapılmaktadır. TSM'lerde ürüne yönelik herhangi bir işlem yapılmamakta yalnızca alışlagelmiş toptancılık faaliyetleri yürütülmektedir.
- Çelik Hizmet Merkezleri (ÇHM): ÇHM'lerde çelik üreticilerinden şerit hadde mamulleri alınarak müşterilerin ihtiyaçlarına göre malzeme kesilmektedir. Bu tesislerde, TSM'lerden farklı olarak çelik ürünlerini işleme faaliyeti de bulunmaktadır. ÇHM'lerde çoğu yassı çelik ürünleri işlenebilmekte, ancak ağır levhalar, quarto levhalar ve teneke levhalar işlenememektedir.
- Teneke Levha ÇHM: 0,50 mm'den ince materyalleri kesebilecek hatlar ile donatılan çelik hizmet merkezleridir.
- Oksijenle Kesim Merkezleri (OKM): ÇHM'lerde işlenmesi mümkün olmayan ağır levhalar, quarto levhalar ve ağır plakalar farklı teknikler kullanılarak OKM'lerde işlenebilmektedir.

(10) Bildirime konu işlemin taraflarının faaliyet alanları incelendiğinde, her ikisi de dağıtıcı konumunda olan VAN LEEUWEN ve BENTELEER'in Türkiye'deki faaliyetleri TSM kanalından yapılan uzun ve yassı karbon çelik satışı pazarlarında yatay olarak örtüşmektedir. Aşağıda işlem taraflarının söz konusu pazarlardaki paylarına yer verilmiştir:

Tablo 2- İşlem Taraflarının Pazar Payları

Pazar	Coğrafi Pazar	(Yatay / Dikey)	Pazar Payı (%) (2018 <sup>7</sup> )		
			VAN LEEUWEN	BENTELEER	Toplam
Yassı karbon çelik ürünlerinin TSM kanalıyla dağıtımı	Türkiye	Yatay	(.....)	(.....)	(.....)
Uzun karbon çelik ürünlerinin TSM kanalıyla dağıtımı	Türkiye	Yatay	(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu ve Ek Bilgi Yazısı

(11) Yukarıda tabloda yer verildiği üzere, işlem neticesinde tarafların toplam pazar payının yassı çelik ürünlerinin TSM kanalıyla dağıtımı pazarında %(.....); uzun çelik ürünlerinin TSM kanalıyla dağıtımı pazarında %(.....) olacağı görülmektedir. Dolayısıyla işlem neticesinde yatay anlamda örtüşme bulunan her iki pazarda

<sup>6</sup> Kurulun 03.08.2006 tarih, 06-57/730-217 sayılı; 16.06.2009 tarih, 09-28/600-141 sayılı ve 29.04.2009 tarih, 09-20/408-102 sayılı kararları ile Komisyonun; 29.01.2016 tarihli COMP/M.7762 *ArcelorMittal Financial Entities/Grupo Condesa* kararı ve 20.03.2015 tarihli COMP/M.7461 *AMDS Italia/CNL/JV* kararı.

<sup>7</sup> Bildirim Formuna kaynaklık eden ve pazar büyüklüğünün belirlenmesinde kullanılan çalışmalar 2017 yılına aittir. Bununla beraber pazar payı hesaplamalarında 2018 yılı cirosu kullanılmıştır. Ancak söz konusu durumun tarafların pazar payları açısından kayda değer bir değişiklik meydana getirmeyeceği değerlendirilmektedir.

oluşacak düşük pazar payları dikkate alındığında, rekabeti kısıtlayıcı bir yoğunlaşma meydana gelmeyeceği değerlendirilmektedir.

- (12) POLARPUTKI'nin Türkiye'de faaliyeti olmamakla beraber ana şirketleri VAN LEEUWEN ve THYSSENKRUPP'un Türkiye'deki faaliyetleri arasında dikey örtüşme bulunmaktadır. Yoğunlaşma işlemlerinin dikey yönlü rekabeti kısıtlayıcı etkileri temel olarak müşteri ve girdi kısıtlaması olarak ortaya çıkmaktadır. Bu değerlendirme açısından tarafların pazar paylarına aşağıda yer verilmektedir:

Tablo 3- İşlem Taraflarının Pazar Payları

Pazar	Coğrafi Pazar	(Yatay / Dikey)	Pazar Payı (%) (2018 <sup>8</sup> )		
			THYSSENKRUPP	VAN LEEUWEN	Toplam
Slab üretimi ve satışı	Türkiye	Dikey	(.....)	(.....)	(.....)
Sıcak haddelenmiş karbon çeliği (quarto levhalar hariç) üretimi ve satışı	Türkiye	Dikey	(.....)	(.....)	(.....)
Soğuk haddelenmiş karbon çeliği üretimi ve satışı	Türkiye	Dikey	(.....)	(.....)	(.....)
Galvanize çelik üretimi ve satışı	Türkiye	Dikey	(.....)	(.....)	(.....)
Paketleme için metal örtülü çelik üretimi ve satışı	Türkiye	Dikey	(.....)	(.....)	(.....)
Organik örtülü çelik üretimi ve satışı	Türkiye	Dikey	(.....)	(.....)	(.....)
Tane konumlu elektrik çeliği üretimi ve satışı	Türkiye	Dikey	(.....)	(.....)	(.....)
Yassı karbon çelik ürünlerinin TSM kanalıyla dağıtımı	Türkiye	Dikey	(.....)	(.....)	(.....) <sup>9</sup>

Kaynak: Bildirim Formu ve Ek Bilgi Yazısı

- (13) Tablo 3'te yer verilen pazar payları incelendiğinde; THYSSENKRUPP'un üst pazarlarda paylarının genel olarak %(.....)'in dahi altında olduğu, yalnızca organik örtülü çelik üretimi ve satışı pazarında %(.....) gibi düşük bir paya sahip olduğu görülmektedir. VAN LEEUWEN'in alt pazar olan yassı çelik ürünlerinin TSM kanalıyla dağıtımı pazarında işlem sonrasında payının %(.....)'ye ulaşacağı göz önünde bulundurulduğunda işlem neticesinde müşteri veya girdi kısıtlamasına neden olabilecek bir rekabetçi sorunun oluşmayacağı anlaşılmaktadır.
- (14) Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde, bildirim konu işlem ile 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

<sup>8</sup> Bkz. dipnot 6.

<sup>9</sup> İşlem sonrasında bu pazar payı %(.....)'ye çıkacaktır.

## H. SONUÇ

- (15) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.