

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2022-5-012
Karar Sayısı : 22-16/268-120
Karar Tarihi : 07.04.2022

(Ortak Girişim)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Aytül KÜÇÜK, Ezgi EREN, Asena YAMAN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Energy City Development Company
- Colour Path Holdings Limited
Temsilcisi: Av. İpek İNCE
Büyükdere Caddesi Bahar Sokak No:13 River Plaza Kat:17
Levent/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Yeni kurulacak ortak girişim şirketi Energy City Logistics Company LLC'nin ortak kontrolünün Energy City Development Company aracılığıyla Saudi Arabian Oil Company ve Colour Path Holdings Limited aracılığıyla Hutchison Port Investments Limited tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 21.02.2022 tarih ve 25559 sayı ile intikal eden ve eksiklikleri 17.03.2022 tarih ve 26365 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 30.03.2022 tarih ve 2022-5-012/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Energy City Development Company (ECDC) ile Colour Path Holdings Limited (COLOUR PATH) tarafından Kuruma yapılan başvuruda, Saudi Arabian Oil Company (SAUDI ARAMCO) ve CK Hutchison Holdings Limited (CKHH) tarafından ortak kontrol edilecek yeni bir ortak girişim olan Energy City Logistics Company LLC (ENERGY CITY)) kurulması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) 2010/4 sayılı Tebliğ 5. maddesinin üçüncü fıkrasındaki hüküm uyarınca dosya konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması şeklinde iki unsurun birlikte gerçekleşmesi gerekmektedir.
- (6) Bildirime konu işlemin uygulanabilirliği amacıyla ECDC ve COLOUR PATH arasında 19.09.2021'de Pay Sahipleri Sözleşmesi akdedilmiş olup ilgili sözleşme uyarınca ENERGY CITY'nin paylarının %(.....) ECDC'ye, %(.....) ise dolaylı bağlı şirketi COLOUR PATH aracılığıyla Hutchison Port Investments Limited'e (HPIL) ait olması hedeflenmektedir.
- (7) Bildirim kapsamında sağlanan bilgi ve belgelere göre;

- Toplamda (.....) üyeden oluşacak yönetim kurulunun (.....) üyesi ECDC, (.....) üyesi COLOUR PATH tarafından atanacaktır.
 - Yönetim kurulunun karar nisabının sağlanabilmesi için en az (.....) COLOUR PATH tarafından atanmış (.....) yönetim kurulu üyesinin toplantıda hazır bulunması gerekmektedir.
 - Yönetim kurulunun tüm kararları mevcut bulunan yönetim kurulu üyelerinin basit çoğunluğu ile alınacaktır. Ancak herhangi bir yatırım kararı, bütçe ya da iş planının onaylanması, değiştirilmesi ya da bunlardan sapılması ve yeni yönetim kadrosunun atanması gibi stratejik kararların alınabilmesi için (.....) yönetim kurulu üyesinin olumlu oyu gerekmektedir.
- (8) Bu bağlamda işlem taraflarının bütçe, iş planı ve büyük yatırımlar üzerinde veto hakkına sahip olması, üst yönetim atamasının ortak şekilde gerçekleştirilmesi ve sözleşmedeki diğer hususlar değerlendirildiğinde işlem taraflarının yeni kurulacak ortak girişim üzerinde ortak kontrole sahip olacakları kanaatine ulaşılmaktadır.
- (9) Bildirim kapsamında verilen bilgilere göre;
- ENERGY CITY pazarda bağımsız olarak faaliyet gösterebilmek için yeterli kaynaklara sahip olacak, teşebbüsün pazara kendi erişimi bulunacaktır. Bahse konu Ortak Girişim ana şirketlerden bağımsız olarak kuru limanların ve ilgili lojistik bölgelerin geliştirilmesi, pazarlanması, işletilmesi ve bakımı faaliyetleriyle pazarda kalıcı olarak faaliyet gösterecektir.
 - ENERGY CITY, günlük faaliyetlerin yürütülmesi ile ilgilenecek bir yönetim kadrosuna sahip olacak ve faaliyetlerini ana şirketlerden bağımsız olarak yürütebilmesi için kendi personel ekibini istihdam edecektir.
 - ECDC ve COLOUR PATH, ENERGY CITY'nin kalıcı olarak bağımsız bir şekilde faaliyet gösterebilmesi için gerekli finansmanı ve kaynakları sağlayacaklardır.
 - ENERGY CITY (.....) yıl boyunca varlığını sürdürecektir; bu süre (.....) yıllık periyodlar halinde işlem taraflarının mutabakata varacağı süre boyunca otomatik olarak uzayacaktır.
- (10) Yukarıda yer verilen hususlar çerçevesinde, ENERGY CITY'nin ortak kontrol koşulunun yanı sıra tam işlevsellik koşulunu da sağlayacağı anlaşıldığından bildirim konu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlem izne tabidir.
- (11) Dosya kapsamında ortak girişim taraflarından ECDC, Suudi Arabistan'da yer alan; bünyesinde kuru liman, lojistik bölge, ticari merkez, eğitim merkezleri ve yerleşim birimleri barındıran Kral Salman Enerji Parkı'nın (SPARK) sahibi ve işletmecisidir. ECDC'nin Energy City Operations Company (SPARK Utilities) isimli iştiraki ise SPARK'ın hizmet ağlarını (*utility networks*) işletmekte ve bunların bakımını gerçekleştirmektedir. Bununla birlikte ECDC'yi tek başına kontrol eden SAUDI ARAMCO; hidrokarbon maddelerinin araştırılması, üretimi ve pazarlanması ile rafine ürünlerin üretimi ve pazarlanması alanında faaliyet göstermektedir. Türkiye'de ise iştirakleri ile ham petrol ve petrokimya ürünlerinin pazarlanmasını ve petrokimya ürünlerinin yeniden satışını gerçekleştirmektedir.
- (12) Diğer ortak girişim tarafı COLOUR PATH, Hutchison Port Holdings Limited (HUTCHISON PORTS) üyesi olan HPIL'in dolaylı bağlı şirkettir. CKHH'nin liman ve ilgili hizmetler alanıyla ilgilenen birimi olan HUTCHISON PORTS, küresel çapta

konteyner terminali operatörü ve ilgili lojistik hizmetlerin sağlayıcısı olarak faaliyet göstermektedir. CKHH ise limanlar ve ilgili hizmetler, perakendecilik, altyapı ve telekomünikasyon alanlarında küresel düzeyde faaliyetlerini sürdürmektedir. (.....)¹.

- (13) Bildirime konu ortak girişim ENERGY CITY ise SPARK'ta bulunan kuru liman ve ilgili lojistik bölge ile Suudi Arabistan'daki diğer ilgili lojistik hizmetlerin geliştirilmesi, pazarlanması, işletilmesi ve bakımı alanlarında faaliyet gösterecektir.
- (14) Kuru liman kargoların deniz limanlarından ve diğer lojistik bölgelerden iç lokasyonlara aktarılması için bir merkez görevi görmektedir. Kuru limanlar, limanlara karayolu veya demiryolu ile bağlanan iç intermodel terminallerdir. Bir kuru limanın bir ulaşım aracı olarak suya herhangi bir doğrudan erişimi bulunmamaktadır. Kuru limanların temel faaliyetleri kargoların teslim alınması ve iletilmesi, kargoların yüklenip boşaltılması, gümrükleme hizmetlerinin sunulması ile kargo ve konteynerlerin depolanmasıdır. Kuru limanlar ayrıca malların konsolidasyonu, ofis (gümrük hizmetleri (*clearing and forwarding*), nakliye hattı veya demiryolu), konteyner elleçleme ekipmanı, kargo paketleme hizmetleri, karayolu taşımacılığı komisyonculuğu (*road haulage brokers*), karayolu veya demiryolu kargo taşıyıcıları için bakım, onarım hizmetleri ve konteyner temizleme işlem ve faaliyetleri için tesis sağlayabilmektedir. Bu anlamda bir kuru liman, yukarıda sayılan faaliyetlerin sıkışık deniz limanlardan uzakta gerçekleştirilebileceği daha merkezi, iç dağıtım noktaları oluşturarak gemiler ve büyük kara ulaşım ağları arasındaki kargo akışını hızlandırmaktadır. Genel olarak, kuru liman müşterileri arasında terminal işletmecileri ve lojistik hizmet sağlayıcıları da yer alabilmektedir.
- (15) Bildirim Formu'nda belirtildiği üzere, ENERGIY CITY, konteyner terminali ile Suudi Arabistan içinde ve dışında kargo sevkiyatı açısından bir merkez görevi görecektir ve konteynersiz dökme yük (break bulk) kargo elleçleme hizmetleri de sunacaktır. Ayrıca gümrüğe tabi malların depolanacağı ve gümrük ödemelerine tabi olmaksızın üretim süreçlerinden veya ek hizmetlerden geçebileceği gümrüklü bir alan işletecektir.
- (16) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde, tarafların faaliyetlerinin Türkiye'de yatay ya da dikey olarak örtüşmediği anlaşıldığından, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azalmasına yol açmayacağı kanaatine varılmaktadır.

¹ (.....)

H. SONUÇ

- (17) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.