

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2024-4-050
Karar Sayısı : 25-02/54-35
Karar Tarihi : 16.01.2025

(Devralma)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK
Rıdvan DURAN

B. RAPORTÖRLER : Alican ŞENTÜRK, Muammer BOZKURT, Bengisu ÇAYAN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - TCL China Star Optoelectronics Technology Co., Ltd.
Temsilcileri: Av. M. Togan TURAN, Av. Sabiha ULUSOY
Orjin Maslak, Büyükdere Cad. No: 27 K:11 Maslak,
Sarıyer/İSTANBUL

- (1) **D. DOSYA KONUSU: LG Display (China) Co., Ltd. ve LG Display Guangzhou Co., Ltd.nin tek kontrolünün TCL China Star Optoelectronics Technology Co., Ltd. tarafından devralınması işlemi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 18.10.2024 tarih ve 57849 sayı ile giren ve eksiklikleri en son 24.12.2024 tarihli ve 60578 sayılı yazı ile giderilen bildirim üzerine düzenlenen 09.01.2025 tarihli ve 2024-4-050/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda; LG Display Guangzhou Co. (LG DGZ) ve LG Display (China) Co., Ltd. (LG DCA ve ikisi birlikte LG DISPLAY CHINA)'nın tek kontrolünün TCL China Star Optoelectronics Technology Co., Ltd. (TCL CSOT) tarafından devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 7. maddesi kapsamında izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirim konusu işlemin temelini, taraflar arasında 26.09.2024 tarihinde imzalanan "*Alım ve Satım Sözleşmesi*" oluşturmaktadır. Söz konusu sözleşmeye göre TCL CSOT, LG DGZ'nin payların tamamını, LG DCA'nın ise paylarının %(.....)'ini elde ederek tek kontrole sahip olacaktır.
- (6) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ)'in 5. maddesinde, birleşme ve devralma sayılan hallerden biri olarak; "*kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirecek şekilde bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı kontrolünün, hisse ya da mal varlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya hâlihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir veya daha fazla kişi tarafından devralınması*" hali sayılmıştır.
- (7) İncelenen işlemle birlikte payları devre konu LG DISPLAY CHINA'nın kontrolünde kalıcı bir değişiklik meydana geleceğinden, bildirim konu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5.

maddesi uyarınca 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında bir devralma işlemi olduğu anlaşılmaktadır.

- (8) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bentlerine göre bir devralmanın Rekabet Kurulu (Kurul)'nun iznine tabi olması için, *"işlemin taraflarının Türkiye ciroları toplamının yedi yüz elli milyon TL'yi ve işlem taraflarından en az ikisinin Türkiye cirolarının ayrı ayrı iki yüz elli milyon TL'yi" veya "devralma işlemlerinde devre konu varlık ya da faaliyetin, ... Türkiye cirosunun iki yüz elli milyon TL'yi ve diğer işlem taraflarından en az birinin dünya cirosunun üç milyar TL'yi"* aşması gerekmektedir.
- (9) Bildirime konu devralmanın taraflarının cirolarına bakıldığında 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde yer alan ciro eşiğinin aşıldığı, dolayısıyla işlemin izne tabi bir işlem olduğu tespit edilmiştir.
- (10) 2010/4 sayılı Tebliğ uyarınca Türkiye'de taraflardan ikisinin veya daha fazlasının aynı ürün pazarında ticari faaliyette bulunduğu ya da taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ilgili pazarın alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu tüm ilgili ürün pazarları ve coğrafi pazarlar etkilenen pazarları oluşturmaktadır. Bu noktada tarafların faaliyetleri arasında yatay veya dikey bir örtüşmenin olup olmadığı önem arz etmektedir.
- (11) Bu noktada işlem taraflarının faaliyet gösterdikleri pazarlar arasında herhangi bir yatay ve/veya dikey örtüşmenin bulunup bulunmadığının tespit edilmesi yönünden TCL CSOT bakımından işlem tarafının belirlenmesine ihtiyaç duyulmuştur. Bildirim Formu'nda yer verilen bilgiler incelendiğinde; TCL CSOT'un işlem tarafının TCL Technology Group Corporation (TCL TECHNOLOGY) olduğu, TCL TECHNOLOGY'nin faaliyetleri arasında ise gerek Türkiye'de gerekse küresel pazarlarda televizyon, bilgisayar ve monitör satışlarının bulunmadığı görülmüştür. Öte yandan Türkiye'de TCL markalı televizyon ve bilgisayar gibi ürünlerin satışının gerçekleştirildiği tespit edilmiştir. Bu kapsamda TCL CSOT'un işlem tarafının Türkiye'de televizyon, monitör ve bilgisayar gibi ürünlerin üretimi ve satışı alanında faaliyet gösterip göstermediğinin anlaşılabilmesi adına yapılan değerlendirmeler neticesinde; TCL TECHNOLOGY'nin Türkiye'de veya küresel ölçekte televizyon, dizüstü bilgisayar, masaüstü bilgisayar, monitör gibi TCL markası altında satılan ürünleri üretmediği, bahse konu ürünlerin TCL Industries Holdings Co, Ltd. ve iştirakleri (TCL INDUSTRIAL) tarafından satıldığı, TCL TECHNOLOGY ve TCL INDUSTRIAL'ın hâlihazırda kontrol yapılarının birbirinden bağımsız olduğu, TCL TECHNOLOGY'nin TCL INDUSTRIAL'da doğrudan veya dolaylı herhangi bir hissedarlığının bulunmadığı ve buna karşılık TCL INDUSTRIAL'ın da TCL TECHNOLOGY üzerinde herhangi bir kontrolünün bulunmadığı, bu çerçevede TCL INDUSTRIAL ve TCL TECHNOLOGY'nin ayrı ekonomik bütünlükler olduğu tespit edilmiştir.
- (12) Tarafların faaliyet alanları arasında bir örtüşmesinin bulunup bulunmadığının tespiti bakımından devre konu LG DISPLAY CHINA'nın, küresel ölçekte büyük boyutlu LCD panellerin üretimi ve satışı alanlarında faaliyetlerini yürüttüğü ifade edilmektedir. Diğer yandan organik ışık yayan diyotlar (*organic light-emitting diode*, OLED) ile ilgili alanlarda da faaliyet gösteren LG DISPLAY CHINA'nın, Türkiye'de de küresel ölçekteki faaliyetlerine benzer şekilde ağırlıklı olarak televizyonlarda ve ticari ekranlarda kullanılan büyük boyutlu LCD panellerin satışını gerçekleştirdiği belirtilmektedir.
- (13) Devralan teşebbüs konumunda olan TCL CSOT'un ise küresel ölçekte büyük boyutlu LCD panellerin üretimi ve satışı alanında faaliyet gösterdiği, Türkiye'de yerleşik herhangi bir iştiraki, bağlı şirketi ve mevcudiyeti bulunmadığı, Türkiye'de büyük boyutlu LCD panellerinin satışı ile iştigal ettiği görülmektedir. TCL CSOT'un nihai olarak kontrolünü

elinde bulunduran TCL TECHNOLOGY'nin ise küresel ölçekte; (i) ekran işleri, (ii) yeni enerji fotovoltaiik ve diğer silikon malzeme işleri, (iii) endüstriyel finans ve yatırım alanlarında faaliyet gösterdiği görülmektedir. Türkiye'de yerleşik herhangi bir iştiraki, bağlı şirketi ve mevcudiyeti bulunmayan TCL TECHNOLOGY'nin Türkiye'deki gelirlerini; (i) bağlı şirketleri tarafından Türkiye'ye yapılan LCD panel satışları ile (ii) ekran nihai ürünlerine yönelik elektronik imalat hizmetlerinin sağlanması aracılığıyla elde ettiği belirtilmektedir.

- (14) LCD panellerin genellikle boyutlarına göre küçük, orta ve büyük boyutlu olarak kategorize edildiği, 9 inçten büyük olan panellerin "büyük boyutlu panel" olarak kabul edildiği, küçük ve orta boyutlu panellerin genellikle cep telefonları, otomotiv, akıllı saatler ve giyilebilir cihazlar için kullanıldığı; büyük boyutlu panellerin ise televizyonlar, masaüstü monitörler, dizüstü bilgisayar ekranları ve ticari ekranlar için kullanıldığı anlaşılmaktadır. Kurulun 05.11.2020 tarihli ve 20-48/654-286 sayılı *TCL/Samsung Suzhou* kararında da tespit edildiği üzere; büyük ve küçük boyutlu LCD paneller arasında arz ve talep ikamesinin olmadığı, büyük boyutlu LCD panellerin, küçük ve orta boyutlu panellerden ayrışarak ayrı bir ilgili ürün pazarı oluşturduğu belirtilmelidir. Bu bağlamda LCD panellere ilişkin yapılacak analizlerde büyük boyutlu paneller ile orta ve küçük boyutlu panellerin ayrı birer pazar olarak değerlendirilmesi gerekmektedir. Bu kapsamda tarafların faaliyetleri incelendiğinde, TCL TECHNOLOGY'nin Türkiye'de büyük, orta ve küçük boyutlu panellerin tedariki alanında faaliyet gösterdiği belirtilmekte olup LG DISPLAY CHINA'nın ise Türkiye'de satışını gerçekleştirdiği tüm LCD panellerin büyük boyutlu panel olduğu ifade edilmektedir.
- (15) Bu çerçevede ilgili işlem kapsamında işlem taraflarının Türkiye'de; (i) büyük boyutlu LCD panellere ilişkin yürüttükleri faaliyetler arasında yatay bir örtüşmenin; (ii) LG DISPLAY CHINA'nın büyük boyutlu LCD panellere ilişkin yürüttüğü faaliyetler (üst pazar) ile TCL TECHNOLOGY'nin büyük boyutlu ekran nihai ürünlerine yönelik sağladığı elektronik imalat hizmetleri (alt pazar) faaliyetleri arasında ise dikey bir örtüşmenin meydana geleceği değerlendirilmiştir.
- (16) İşlem taraflarının 2022 ve 2023 yıllarına ilişkin büyük boyutlu LCD paneller pazarındaki Türkiye pazar paylarının incelenmesi neticesinde, LG DISPLAY CHINA için %(.....), %(.....) ve TCL TECHNOLOGY için %(.....), %(.....) olduğu, bu çerçevede işlemin gerçekleşmesi halinde tarafların toplam pazar payının 2022 yılı için %(.....) ve 2023 yılı için %(.....) seviyesine ulaşacağı görülmüştür. İşlemin gerçekleşmesi halinde tarafların pazar payı toplamının düşük seviyede kalacak olmasının yanı sıra, ilgili pazarda faaliyet gösteren HKC Co., Ltd (HKC) %(.....) ve BOE Technology Group Co., Ltd. (BOE) %(.....) gibi önemli oyuncuların varlığı da göz önüne alındığında işlemin büyük boyutlu LCD paneller pazarında rekabetçi endişe doğurmasının muhtemel olmadığı değerlendirilmiştir.
- (17) Tarafların yatay örtüşen pazardaki pazar payları küresel açıdan incelendiğinde; işlem taraflarının 2022 ve 2023 yıllarına ilişkin büyük boyutlu LCD paneller pazarındaki pazar paylarının sırasıyla LG DISPLAY CHINA için %(.....), %(.....) ve TCL TECHNOLOGY için %(.....), %(.....) olduğu, tarafların 2022 ve 2023 yıllarına ilişkin toplam pazar paylarının sırasıyla %(.....) ve %(.....) seviyesine ulaştığı görülmüştür. Bu çerçevede tarafların küresel pazardaki pazar paylarının da işlem sonucunda önemli ölçüde yoğunlaşmaya neden olmayacağı değerlendirilmiştir.
- (18) Söz konusu işlem kapsamında etkilenen pazarlardan bir diğerinin ise büyük boyutlu ekran nihai ürünlerine yönelik elektronik imalat hizmetleri pazarı olduğu görülmektedir. İlgili pazarın büyük boyutlu LCD panelleri pazarının bir alt pazarı olduğu, bu kapsamda elektronik imalat hizmeti tedarikçilerinin LCD panelleri, müşterilerinin özel

gereksinimlerine göre televizyon, monitör ve ticari ekranlar gibi nihai ürünlere monte ettiği görülmektedir. Diğer bir deyişle, bu ilişki kapsamında marka sahipleri siparişi veren taraf olarak hareket ederken elektronik hizmet sağlayıcıları ise bir tedarikçi olarak rol almaktadır. Spesifik olarak marka sahipleri elektronik ürünlerin tasarımını, özelliklerini ve işlevlerini belirlemektedir. Bazı marka sahipleri elektronik ürünler yapmak adına kendi şirket içi üretim ve montaj kabiliyetlerine sahipken bazıları ise bu üretim ve montaj süreçleri için üçüncü taraf elektronik imalat hizmeti sağlayıcılarına başvurabilmektedir veya her iki yöntemi de kullanabilmektedir.

- (19) Bahse konu pazara ilişkin olarak müşterilerin, büyük boyutlu ekran nihai ürünlerine yönelik elektronik imalat hizmeti tedariki bakımından cep telefonları ve ses malzemeleri gibi büyük boyutlu olmayan ekran nihai ürünlerine yönelik elektronik imalat hizmeti tedarikçilerini seçmelerinin zor olduğu, kullanılan materyaller bakımından büyük boyutlu ekran nihai ürünlerine yönelik elektronik imalat hizmetleri ile diğer elektronik ürünlerin elektronik imalat hizmetleri arasında sınırlı ikame edilebilirlik bulunduğu ifade edilmektedir. Öte yandan büyük boyutlu ekran nihai ürünlerine yönelik elektronik imalat hizmetleri ile diğer elektronik ürünlere yönelik elektronik imalat hizmetleri arasında hizmet sağlayıcıların araştırma ve geliştirme yetenekleri, endüstriyel tasarım kapasiteleri, ürün teslim yetenekleri ve tedarik zinciri uyum yetenekleri açısından önemli farklılıkların bulunduğu, dolayısıyla uygulamada diğer elektronik ekipman ürünleri için kullanılan elektronik imalat hizmetlerine ilişkin üretim hatlarının çok azının büyük boyutlu ekran nihai ürünleri için elektronik imalat hizmetleri sağlamaya geçiş yaptığı belirtilmektedir. Sonuç olarak, elektronik imalat hizmetlerine ilişkin olarak yapılacak analizlerde büyük boyutlu ekran nihai ürünlerine yönelik elektronik imalat hizmetleri pazarı ile büyük boyutlu olmayan ekran nihai ürünlerine yönelik elektronik imalat hizmetleri pazarının ayrı birer pazar olduğu değerlendirilmiştir. Bu kapsamda yapılan açıklamalar neticesinde, bildirim konu işlemin gerçekleşmesi ile birlikte LG DISPLAY CHINA'nın büyük boyutlu LCD paneller pazarındaki faaliyetleri ile TCL TECHNOLOGY'nin büyük boyutlu ekran nihai ürünlerine yönelik elektronik imalat hizmetleri pazarındaki faaliyetleri arasında dikey bir örtüşmenin meydana geleceği tespit edilmiştir.
- (20) Büyük boyutlu ekran nihai ürünlerine yönelik elektronik imalat hizmetleri pazarında gerek Türkiye'de gerekse küresel ölçekte işlem taraflarından yalnızca TCL TECHNOLOGY'nin faaliyet gösterdiği belirtilmiş olup 2022 ve 2023 yıllarına ilişkin Türkiye pazar paylarının incelenmesi neticesinde; TCL TECHNOLOGY'nin pazar payının 2022 yılında %(.....), 2023 yılında %(.....) olduğu ve ilgili pazarda faaliyet gösteren Quanta Computer Inc. ((.....)), Hon Hai Precision Industry Co., Ltd. ((.....)) ve COMPAL Electronics, Inc. ((.....)) gibi önemli oyuncuların bulunduğu tespit edilmiştir. Öte yandan TCL TECHNOLOGY'nin ilgili pazardaki pazar payı küresel ölçekte incelendiğinde ise; adı geçen teşebbüsün 2022 ve 2023 yıllarına ilişkin pazar payının sırasıyla %(.....) ve %(.....) olduğu görülmüştür. Özetle, TCL TECHNOLOGY'nin gerek Türkiye'de gerekse küresel ölçekte söz konusu pazarda sınırlı seviyede pazar payının bulunduğu değerlendirilmiştir. Yapılan incelemeler doğrultusunda, alt pazarda faaliyet gösteren teşebbüslerin kolaylıkla (HKC, BOE ve Innolux Corporation gibi) başka bir büyük boyutlu LCD panel tedarikçisine geçebildiği, bu bakımdan LG DISPLAY CHINA'nın tek kontrolünün TCL CSOT tarafından devralınması işleminin ilgili ürün ve hizmetlerin müşterilere sağlanmasında hâlihazırda var olandan farklı bir pazar ortamı yaratmayacağı; diğer yandan işlem sonrasında TCL TECHNOLOGY'nin yalnızca LG DISPLAY CHINA'dan kaynak sağlama yükümlülüğünün bulunmadığı ve iştiraki Moka International Limited aracılığıyla çeşitli tedarikçilerden büyük boyutlu LCD panel tedarik etmeye devam edeceği değerlendirilmiştir. Dolayısıyla ilgili işlem kapsamında birleşik teşebbüsün, girdi ve müşteri kısıtlaması yoluyla pazarda rekabetçi endişe doğurmasının muhtemel olmadığı tespit edilmiştir.

- (21) Yukarıda yapılan değerlendirmeler ışığında, anılan işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde başta hâkim durumun yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran bir nitelik taşımadığı değerlendirilmektedir.

H.SONUÇ

- (22) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.