

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2018-5-38
Karar Sayısı : **19-12/147-68**
Karar Tarihi : 13.03.2019

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK (Başkan)
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Adem BİRCAN, Mehmet AYAN,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Şükran KODALAK

B. RAPORTÖRLER : Kerem TOMUR, Mehmet TOKGÖZ, Furkan BAŞTÜRK,
Osman AYAR

C. TARAF : - Yozgat Güven Beton Pazarlama Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.
Köseoğlu Mah. Adnan Menderes Bulvarı No:98/B
Merkez/YOZGAT

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Rekabet Kurulunun 06.09.2018 tarih ve 18-30/525-M sayılı kararı ile yürütülmekte olan önaraştırma kapsamında 05.02.2019 tarihinde Yozgat Güven Beton Pazarlama Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.'de yapılan yerinde inceleme akabinde düzenlenen tutanakta talep edilen bazı bilgi ve belgelerin gönderilmemesi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurulunun (Kurul) 06.09.2018 tarih ve 18-30/525-M sayılı kararı doğrultusunda yürütülmekte olan önaraştırma kapsamında Yozgat Güven Beton Pazarlama Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.'den (GÜVEN BETON) talep edilen bilgi ve belgelerin süresi içinde Rekabet Kurumuna (Kurum) gönderilmemesi üzerine hazırlanan 05.03 2019 tarih ve 2018-5-38/BN-2 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notunda; söz konusu önaraştırma çerçevesinde 05.02.2019 günü GÜVEN BETON'da yapılan yerinde inceleme akabinde düzenlenen "Yerinde İnceleme ve Bilgi İsteme Tutanağı"nda (Tutanak) yer alan bazı bilgi ve belgelerin gönderilmediği, buna istinaden adı geçen teşebbüse 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 16. maddesinin birinci fıkrası uyarınca 2018 yılı gayri safi gelirinin binde biri oranında ve aynı Kanun'un 17. maddesi gereğince 14. ve 15. maddeler kapsamında istenen bilgi veya belgenin belirlenen süre içinde verilmemesine istinaden her gün için on binde beşi oranında idari para cezası verilmesi gerektiği ifade edilmiştir.

G. İNCELEME, GEREKÇE VE HUKUKİ DAYANAK

G.1. Yaşanan Gelişmelerin Özeti

- (4) Kurulun 06.09.2018 tarih ve 18-30/525-M sayılı kararı ile; Yozgat ilinde faaliyet gösteren hazır beton firmalarının aralarında anlaşarak fiyat belirlemek suretiyle 4054 sayılı Kanun'u ihlal ettikleri iddiasına yönelik önaraştırma yapılmasına hükmedilmiştir. Bu doğrultuda raportörler tarafından 05.02.2019 tarihinde Köseoğlu Mah. Adnan Menderes Bulvarı No:98/B-1 Merkez/YOZGAT adresinde GÜVEN BETON'a yerinde inceleme gerçekleştirmek üzere gidilmiştir.
- (5) Yerinde inceleme esnasında şirkete ait ofiste yer alan evrak dolabı içerisinde önaraştırmanın taraflarından olan Irgatoğlu Hazır Beton Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.

(IRGATOĞLU BETON), Coşkunlar Hazır Beton İnş. Taah. San. ve Tic. A.Ş. (COŞKUNLAR BETON), Koç Emek İnş. Tic. San. Ltd. Şti. (KOÇ EMEK BETON), Tamer Nak. İnş. ve İnş. Malz. Mad. Otom. San. ve Tic. Ltd. Şti'nin (TAMER BETON) isimleri geçen ve bu teşebbüslerden tedarik edilip satışı yapılan betonlara ilişkin hazırlanmış satış dökümü tablolarının yer aldığı evrak klasörüne rastlanmıştır.

- (6) Söz konusu evrak klasörünün hacimli olması, klasörü yerinde inceleme esnasında incelemenin uzun süre gerektirmesi, klasörde yer alan belgelerin örneklerinin yukarıda bahsi geçen diğer teşebbüslerden de temin edilmiş olması, teşebbüs mahallinde fotokopi cihazının olmaması ve fotokopi hizmetinin yakın bir adreste de temin edilemeyecek olması nedeniyle evrak klasörünün sureti yerinde inceleme esnasında alınmamıştır. Ancak yerinde inceleme sonrasında hazırlanan ve teşebbüs yetkilisinin de imzası bulunan Tutanak'ta yer alan dört numaralı soru içeriğinde anılan belgelerin hem birer suretinin hem de excel formatında hazırlanmış halinin 13.02.2019 tarihine kadar Kuruma gönderilmesi gerektiği hususu GÜVEN BETON'a bildirilmiştir.
- (7) GÜVEN BETON tarafından Tutanak ile yöneltilen dört sorudan sadece iki numaralı soruya 12.02.2019 tarihinde e-posta yoluyla cevap verilmiş ve e-posta içeriği teşebbüs tarafından 13.02.2019 tarih 993 sayı ile Kurum kayıtlarına intikal ettirilmiştir. GÜVEN BETON'un bir numaralı (teşebbüsün faaliyet alanı, üretim kapasitesi vb. firmayı tanıtıcı bilgilere ilişkin soru), üç numaralı (projelere verilen fiyat tekliflerine ilişkin soru) ve dört numaralı (teşebbüsün COŞKUNLAR BETON, TAMER BETON, KOÇ BETON ve IRGATOĞLU BETON ile paylaştığı satış miktarı dökümlerine ilişkin soru) soruların da yanıtlandırılması gerektiği hususu teşebbüse e-posta yoluyla defaten bildirilmiş ve eksikliklerin 15.02.2019 tarihine kadar giderilmesi gerektiği belirtilmiştir. GÜVEN BETON tarafından anılan e-postaya 15.02.2019 tarihinde e-posta yoluyla cevap verilmiş, ayrıca e-posta içeriği teşebbüs tarafından 18.02.2019 tarih 1110 sayı ile Kurum kayıtlarına intikal ettirilmiştir. Dört numaralı soru ile talep edilen evraklara ilişkin;

“Tarafınızdan istenilen listenin atılan betonla bir ilgisinin olmadığı 2 no'lu sorunuza cevaben verilen beton miktarlarından anlaşılmaktadır. Söz konusu listenin neye istinaden hazırlandığı bilinmemekte ve ayrıca 06.07.2018 tarihinden sonra devam edilmediği anlaşılmıştır.”

şeklinde yanıt verilmiş ve ilgili belgeler gönderilmemiştir. Bu çerçevede; IRGATOĞLU BETON, COŞKUNLAR BETON, KOÇ EMEK BETON, TAMER BETON'dan tedarik edilip satışı yapılan betonlara ilişkin hazırlanmış satış dökümü tablolarının yer aldığı belgelerin hem birer sureti hem de excel formatında hazırlanmış dosyası, GÜVEN BETON'a yapılan idari yaptırım uyarılarına rağmen gönderilmemiştir.

G.2. Hukuki Değerlendirme

- (8) 4054 sayılı Kanun'un 14. maddesi;

“Kurul, bu Kanun'un kendisine verdiği görevleri yerine getirirken, gerekli gördüğü her türlü bilgiyi tüm kamu kurum ve kuruluşlarından, teşebbüslerden ve teşebbüs birliklerinden isteyebilir. Bu makamlar, teşebbüsler ve teşebbüs birliklerinin yetkilileri istenen bilgileri Kurulun belirleyeceği süre içinde vermek zorundadır.”

hükmünü amirdir. Aynı Kanun'un “İdari Para Cezası” başlıklı 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinde ise “Kanun'un 14 ve 15 inci maddelerinin uygulanmasında eksik, yanlış ya da yanıltıcı bilgi veya belge verilmesi ya da bilgi veya belgenin

belirlenen süre içinde ya da hiç verilmemesi”, teşebbüslere idari para cezası verilmesini gerektiren hallerden biri olarak hüküm altına alınmıştır.

- (9) Bunun yanı sıra; Kanun’un “Nispi Para Cezaları” başlıklı 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinde sayılan 14 ve 15. maddenin uygulanmasında istenen bilgi veya belgenin belirlenen süre içinde ya da hiç verilmemesi halinde her gün için, ilgili teşebbüsler ile teşebbüs birlikleri ve/veya bu birliklerin üyelerinin karardan bir önceki mali yılsonunda oluşan, bunun hesaplanması mümkün olmazsa karar tarihine en yakın mali yıl sonunda oluşan ve Kurul tarafından saptanacak olan yıllık gayri safi gelirlerinin on binde beşi oranında idarî para cezası verileceği düzenlenmektedir. 17. madde çerçevesinde verilecek para cezasının ise, ilgili bilgi ve belgenin sunulması için belirlenen sürenin dolmasından itibaren verilebileceği yine aynı maddede hüküm altına alınmaktadır.
- (10) Rekabet ihlallerinin tespitine yönelik olarak yapılan incelemelerde Kanun’un 14. maddesinde yer verilen bilgi isteme yetkisi kullanılarak dosya konusu iddiaların ve elde edilen bulguların raportörlerce tam ve doğru olarak değerlendirilmesi amaçlanmaktadır. Bu noktada gerek önaraştırma tarafı teşebbüslerden gerekse üçüncü kişilerden talep edilen bilgi/belgeler, dosya konusu hususları destekleyici/çürütücü tespitler yapılmasına olanak tanımaktadır.
- (11) Yukarıda yer verilen hükümler ışığında; GÜVEN BETON’da yapılan yerinde incelemeyi takiben düzenlenen Tutanakta yer alan bazı bilgi ve belgelerin adı geçen teşebbüs tarafından süresi içinde Kurumumuza gönderilmediği, bu nedenle 4054 sayılı Kanun’un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi dairesinde 2018 mali yılı sonunda oluşan ve Kurul tarafından belirlenen yıllık gayri safi gelirlerinin binde biri oranında olmak üzere idari para cezası verilmesi gerektiği sonucuna ulaşılmıştır. Bununla birlikte, mezkûr hüküm bağlamında verilecek idari para cezası 2019/1 sayılı “4054 sayılı Kanun’un 16. maddesinin Birinci Fıkrasında Öngörülen İdari Para Cezası Alt Sınırının 31.12.2019 Tarihine Kadar Geçerli Olmak Üzere Artırılmasına İlişkin Tebliğ”de öngörülen 26.027,00 TL’den az olamayacağından, GÜVEN BETON hakkında 26.027,00 TL idari para cezası uygulanması gerekmektedir.
- (12) Öte yandan, GÜVEN BETON’dan talep edilen bilgi ve belgeler için verilen sürenin dolduğu 15.02.2019 gününü takip eden ilk iş günü olan 18.02.2019 günden başlamak ve talebe konu bilgi ve belgelerin Kurum kayıtlarına girmesine kadar yürütülmek üzere her gün için, 4054 sayılı Kanun’un 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca, 2018 mali yılı sonunda oluşan gayri safi gelirinin on binde beşi oranında olmak üzere anılan teşebbüse (.....) TL idari para cezası verilmesi gerektiği kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (13) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre,
- Rekabet Kurulunun 06.09.2018 tarih ve 18-30/525-M sayılı kararı ile yürütülmekte olan önaraştırma kapsamında 05.02.2019 tarihinde Yozgat Güven Beton Pazarlama Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.’de yapılan yerinde inceleme akabinde düzenlenen tutanakta yer alan bazı bilgi ve belgelerin adı geçen teşebbüs tarafından süresi içinde Kurumumuza gönderilmemesi nedeniyle, 4054 sayılı Kanun’un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca 2018 mali yılı sonunda oluşan ve Kurul tarafından belirlenen yıllık gayri safi gelirlerinin binde biri oranında olmak üzere idari para cezası verilmesi gerekmele birlikte, bu bent uyarınca verilecek idari para cezası

2019/1 sayılı "4054 sayılı Kanun'un 16. Maddesinin Birinci Fıkrasında Öngörülen İdari Para Cezası Alt Sınırının 31.12.2019 Tarihine Kadar Geçerli Olmak Üzere Artırılmasına İlişkin Tebliğ" uyarınca öngörülen 26.027,00 TL.'den az olamayacağından Yozgat Güven Beton Pazarlama Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.'ye 26.027,00 TL idari para cezası verilmesine;

- Yozgat Güven Beton Pazarlama Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.'den talep edilen bilgi ve belgeler için verilen sürenin dolduğu 15.02.2019 gününü takip eden ilk iş günü olan 18.02.2019 günden başlamak ve talebe konu bilgi ve belgelerin Rekabet Kurumu kayıtlarına girmesine kadar yürütülmek üzere her gün için, 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca, 2018 mali yılı sonunda oluşan gayri safi gelirin on binde beşi oranında olmak üzere Yozgat Güven Beton Pazarlama Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.'ye (.....) TL idari para cezası verilmesine

gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.