

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2019-5-11 (Devralma)
Karar Sayısı : **19-10/122-52**
Karar Tarihi : 28.02.2019

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Adem BİRCAN, Mehmet AYAN, Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Şükran KODALAK

B. RAPORTÖRLER : Ayşe Özlem UZUN, Furkan BAŞTÜRK, Osman AYAR

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - TT Hotels Turkey Otel Hizmetleri Turizm ve Ticaret A.Ş.
Temsilcisi: Av. Engin Çağlar ERGÜN
Atatürk Cad. No:20 M. Akif İş Merkezi Kat:1 No:1
07400 Alanya/Antalya

(1) **D. DOSYA KONUSU: “Grand Azur” markasının ve D-Resort Grand Azur Hotel ile bu otelin lojmanı olarak kullanılan binanın demirbaşlarıyla birlikte, TUI Travel Overseas Holdings Limited’in kontrolünde bulunan TT Hotels Turkey Otel Hizmetleri Turizm ve Ticaret A.Ş. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.**

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 19.02.2018 tarih ve 1138 sayı ile giren ve eksiklikleri 21.02.2019 tarih ve 1236 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 21.02.2019 tarih ve 2019-5-11/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

(4) Bildirim konusu işlem, Doğu Holding A.Ş.’nin kontrolünde bulunan Garanti Turizm Yatırım ve İşletme A.Ş.’nin (GARANTİ TURİZM) sahip olduğu “Grand Azur” markasının ve D-Resort Grand Azur Hotel, Marmaris ve bu otelin lojmanı olarak kullanılan binanın demirbaşlarıyla birlikte TUI Travel Overseas Holdings Limited’in (nihai olarak TUI AG) kontrolünde bulunan TT Hotels Turkey Otel Hizmetleri Turizm ve Ticaret A.Ş. (TT TURİZM) tarafından devralınmasına ilişkindir.

(5) Dosya kapsamında teşebbüslere ait malvarlığının devri söz konusu olup bu devrin 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) kapsamında olabilmesi için malvarlığının ilgili kısmına teşebbüsün cirosunun tamamının ya da bir kısmının atfedilebilir olması beklenmektedir. Bu doğrultuda GARANTİ TURİZM’e ait “Grand Azur” markasına ve D-Resort Grand Azur Hotel ile bu otelin lojmanı olarak kullanılan bina ve demirbaşlara ciro atfedilebildiğinden, söz konusu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ’in 5. maddesi çerçevesinde bir devralmadır. Ayrıca tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ’in 7. maddesinde belirtilen eşikleri aştığı ve dolayısıyla bildirim konusu işlemin izne tabi olduğu tespit edilmiştir.

(6) 2010/4 sayılı Tebliğ uyarınca, bildirim konusu işlemde etkilenme ihtimali olan ve taraflardan iki veya daha fazlasının aynı ürün pazarında faaliyette bulunduğu ya da

tafırlardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ürün pazarının alt veya st pazarında ticari faaliyette bulunduğu ilgili ürün pazarları etkilenen pazarları oluşturmaktadır. Bu bakımdan oteller T.C. Kültür ve Turizm Bakanlığı tarafından “Turizm Tesislerinin Belgelendirilmesine ve Niteliklerine İlişkin Yönetmelik” uyarınca yıldız sayılarına göre sınıflandırılmaktadır. Bu sınıflandırma, Rekabet Kurulunun (Kurul) otel işletmeciliği faaliyetlerinin değerlendirildiği kararlarında da ilgili ürün pazarı tanımına esas alınmış ve pazar otellerin yıldız sayılarına göre tespit edilmiştir.¹ Devre konu D-Resort Grand Azur Hotel, Marmaris beş yıldızlı otel sınıflandırması içinde yer almaktadır. Özellikle yaz turizmine ve yatılığa hitap eden Marmaris ilçesinde ve Muğla ilinde, müşteri tercihleri bakımından dört ve beş yıldızlı otellerin ikame olabileceği değerlendirilerek, dosya kapsamında yatay anlamda etkilenen pazarın “dört ve beş yıldızlı otel ile tatil köyü işletmeciliği pazarı” olarak tespit edilmesi mümkündür.

- (7) te yandan, TUI GRUBU’nun çeşitli ülkelerde faaliyet gösteren tur operatörleri vasıtasıyla otel işletmeciliği yapan teşebbüslerle tur operatörlüğü sözleşmeleri yapması da dikkate alınarak, dikey olarak etkilenen pazar “seyahat acenteliği ve tur operatörlüğü pazarı” olarak belirlenmiştir.
- (8) İşlem taraflarının faaliyet gösterdiği otelcilik hizmetleri pazarında ulaşım maliyeti ve sresinin önemi, tüketiciler tercihlerini coğrafi alana duyarlı hale getirdiğinden, otel işletmeciliği faaliyetleri açısından her bir il ayrı bir coğrafi pazar teşkil etmektedir. Bu doğrultuda, devre konu D-Resort Grand Azur Hotel, Marmaris’in Muğla ilinde olması dikkate alınarak “Muğla” ili coğrafi pazar olarak tespit edilmiş ve yoğunlaşmanın etkileri bu kapsamda analiz edilmiştir.

Tablo 1: İşlem Taraflarının Pazar Payları (Yatak Kapasitesi Baz Alınarak)

Etkilenen Pazar	Coğrafi Pazar	(Yatay/ Dikey)	Pazar Payı (%)		
			TUI GRUBU	GARANTİ TURİZM	Toplam
Dört ve Beş Yıldızlı Oteller ile Tatil Köyü İşletmeciliği Pazarı ²	Muğla	Yatay	(.....)	(.....)	(.....)
Seyahat Acenteliği ve Tur Operatörlüğü Pazarı	Muğla	Dikey	(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu ve Ek Bilgi

- (9) Tablo 1’de yer verilen pazar payları incelendiğinde, devir işlemi ertesinde tarafların Muğla ilinde “dört ve beş yıldızlı otel ile tatil köyü işletmeciliği” pazarında toplam pazar payının %(.....) olduğu anlaşılmaktadır. Pazarın sadece beş yıldızlı tesisler olarak ele alınması halinde de pazar payının rekabetçi endişe yaratmayacağı dile getirilmelidir.

Tablo 2: Dikey Olarak Etkilenen Pazardaki Rakip Teşebbüslerin 2018 Yılı Pazar Payları

Etkilenen Pazar	Coğrafi Pazar	Rakip Teşebbüsler	Pazar Payı (%)
Seyahat Acenteliği ve Tur Operatörlüğü Pazarı	Muğla	Thomas Cook/Diana	(.....)
		Anex Tur	(.....)
		Jet Air	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu ve Ek Bilgi

¹ Kurulun 16.02.2006 tarih ve 06-13/151-36 sayılı, 26.06.2013 tarih ve 13-40/533-237 sayılı kararları.

² Kültür ve Turizm Bakanlığı tarafından yayınlanan “31.01.2019 Tarihi İtibarıyla Bakanlık Belgeli Konaklama Tesis İstatistikleri” başlıklı belgede Muğla’da faaliyet gösteren 52.198 oda ve 111.593 yatak kapasiteli 453 adet işletme belgeli tesis sayısı olduğu ifade edilmiştir. Dolayısıyla işlem taraflarının pazar paylarının ihmal edilebilir seviyede düşük olduğu değerlendirilmektedir.

Tablo 3: Yatay Olarak Etkilenen Pazardaki Rakip Teşebbüsler³

Etkilenen Pazar	Coğrafi Pazar	Rakip Teşebbüsler
Beş Yıldızlı Otel İle Tatil Köyü İşletmeciliği Pazarı	Muğla	Elehance Hotels Internationa Marmaris
		Grand Yazıcı Club Turban
		Romance Beach Hotel
		Candan Citybeach Hotel
		JdW Design Hotel
		Comet Deluxe Hotel
		Begonville Beach Hotel
		Arya Boutique Hotel
Kaynak: Bildirim Formu ve Ek Bilgi		

- (10) Nitekim Tablo 3'te de yer verildiği üzere, sadece Marmaris ilçesinde dahi çok sayıda beş yıldızlı otel bulunmaktadır. Devre konu tesisin yatak kapasitesinin 654 olduğu dikkate alındığında, ilgili coğrafi pazar olarak tespit edilmiş Muğla ilindeki pazar payının sınırlı olacağı öngörülebilmektedir. Dikey olarak etkilenen pazar olan Muğla ilinde seyahat acenteliği ve tur operatörlüğü pazarında ise TUI GRUBU'nun pazar payının %(.) olduğu görülmektedir. Bu kapsamda tarafların yatay ve dikey anlamda etkilenen pazarlarda sahip oldukları toplam pazar payları düşük olduğundan, bildirim konu işlemin pazardaki rekabeti kısıtlamayacağı değerlendirilmiştir.
- (11) Yukarıdaki bilgiler çerçevesinde, bildirim konu işlem ile 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (12) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.

³ Yapılan araştırmada, en dar coğrafi pazar olabilecek Marmaris'te bile çok sayıda beş yıldızlı konaklama tesisi bulunduğu tespit edilmiştir. Tablo 3'te bu tesislerden bazılarına yer verilmektedir.