

REKABET KURUMU

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2020-3-057 (Devralma)
Karar Sayısı : 20-57/787-348
Karar Tarihi : 30.12.2020

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN

B. RAPORTÖRLER : Mehmet Mete BAŞBUĞ, Ebru ÖZAKTAŞ, Ahmet Buğra KAZAK

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

: - IMCD Ticaret Pazarlama ve Danışmanlık Ltd. Şti.
Temsilcileri: Av. İlayda GÜNEŞ, Av. Togan TURAN,
Av. Nazlı UNGAN
Orjin Maslak, Eski Büyükdere Cad. No:27 K:11 Maslak 34485
İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Ejder Kimya İlaç Danışmanlık Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin tek kontrolünün IMCD Ticaret Pazarlama ve Danışmanlık Ltd. Şti. aracılığıyla IMCD N.V. tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 30.11.2020 tarih ve 12909 sayılı ile giren ve eksiklikleri 15.12.2020 tarih ve 13624 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 25.12.2020 tarih ve 2020-3-057/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Bildirim konusu işlem, Ejder Kimya İlaç Danışmanlık San. ve Tic. A.Ş.'nin (EJDER KİMYA) hisselerinin tamamının ve tek kontrolünün, IMCD Ticaret Pazarlama ve Danışmanlık Ltd. Şti. (IMCD TÜRKİYE) aracılığıyla IMCD N.V. (IMCD) tarafından Pervin EJDER'den devralınmasına ilişkindir. İşlem neticesinde devre konu şirketin kontrol yapısında kalıcı değişiklik meydana geleceğinden, bildirim konusu işlem, 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Ayrıca, tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında yer alan eşiklerin aşıldığı ve dolayısıyla anılan işlemin izne tabi olduğu tespit edilmiştir.
- (5) Tarafların faaliyet gösterdikleri kimyasal maddelerin dağıtım pazarı, "toptan kimyasal maddelerin dağıtım", "standart kimyasal maddelerin dağıtım", "özel kimyasal maddelerin dağıtım" olmak üzere üç alt kırılma ayrılmaktadır.¹ Özel kimyasal maddelerin dağıtım, özel kimyasalların küçük hacimlerde dağıtımını kapsamakla birlikte standart kimyasal madde dağıtımından farklı olarak alıcıya ürünle ilgili detaylı bilgi ve teknik destek verilmektedir. Genellikle ilaç sektöründe faaliyet gösterenler ile birlikte vernik,

¹ Kurulun 05.12.2019 tarih ve 19-43/713-306 sayılı, 16.10.2015 tarih ve 15-38/609-206 sayılı, 08.12.2010 tarih ve 10-76/1566-603 sayılı, 27.12.2007 tarih ve 07-92/1172-457 sayılı, 14.03.2012 tarih ve 12-11/369-104 sayılı, 05.03.2014 tarih ve 14-09/173-73 sayılı kararlarında, kimyasal madde dağıtım pazarı bu şekilde üç alt pazara ayrılmıştır.

boya, gıda, deterjan, kişisel bakım ve kozmetik ürünlerin, endüstriyel kimyasalların üreticileri tarafından talep edilmektedir.

- (6) IMCD, özel kimyasalların ve bileşenlerin Türkiye’de satışı, pazarlanması ve dağıtımında faaliyet göstermektedir. Türkiye’deki faaliyetlerini ağırlıklı olarak IMCD TÜRKİYE üzerinden yürütmektedir. Bununla birlikte IMCD’nin diğer iki iştiraki olan IMCD İsviçre AG (IMCD İsviçre)² ve IMCD Benelüks BV (IMCD Benelüks)³ de Türkiye pazarında özel kimyasalların dağıtım alanlarında faaliyet göstermektedir.
- (7) EJDER KİMYA özel kimyasal maddelerin dağıtımını ile iştigal etmekte olup, ağırlıklı olarak Türkiye’de faaliyettedir. EJDER KİMYA’nın, standart kimyasalların küçük ölçekte dağıtımını ile ilgili faaliyetler de yürüttüğü, ancak standart kimyasal ürünlerin dağıtım faaliyetlerinden sağlanan cironun, EJDER KİMYA’nın toplam cirosunun %(.....)’ini geçmediğinden ihmal edilebilir düzeyde olduğu anlaşılmaktadır. EJDER KİMYA’nın kozmetik endüstrisine yönelik özel kimyasalların dağıtımını iş kolundan elde ettiği ciro, toplam cirosunun %(.....)’ünü oluştururken, diğer iş kollarından elde ettiği ciro, ilaç kimyasalları için %(.....), ev kimyasalları için %(.....) ve takviye edici gıda kimyasalları için %(.....) şeklindedir. Bildirilen işlemin kapanışından önce, EJDER KİMYA’nın ilaç kimyasalları, ev kimyasalları ve takviye edici gıda kimyasalları işlerinin tamamının şirket bünyesinden Pervin EJDER lehine çıkarılacağını (*carve-out*) kararlaştırdıkları belirtilmiştir. Dolayısıyla planlanan işlem kapsamında EJDER KİMYA’nın ilaç kimyasalları, takviye edici gıda kimyasalları, özel kimyasalların dağıtım kapsamındaki ev kimyasalları iş kollarının Ejder İlaç ve Kimyevi Maddeler Sanayi Ticaret A.Ş.’ye (EJDER İLAÇ) devredileceği ve bildirilen işlem kapsamında yalnızca kozmetik kimyasalları iş kolunun devredilmesinin söz konusu olacağı ifade edilmiştir.
- (8) Bu çerçevede, tarafların faaliyetleri arasında, kozmetik endüstrisi için özel kimyasalların dağıtımını pazarında yatay örtüşmenin bulunduğu anlaşılmıştır. Tarafların pazardaki toplam paylarının yaklaşık %(.....) ile %(.....) aralığında olduğu belirtilmiştir.⁴ İşlem sonrasında IMCD’nin %(.....) ile %(.....) arasındaki mevcut pazar payı, EJDER KİMYA’nın devri ile %(.....) ile %(.....) oranında artacaktır.
- (9) Diğer taraftan, IMCD’nin, Türkiye pazarında, EJDER KİMYA’nın faaliyet gösterdiği özel kimyasal maddelerin dağıtımını pazarının alt veya üst pazarlarında herhangi bir faaliyetinin bulunmadığı, bu nedenle Türkiye’de tarafların faaliyetleri arasında herhangi bir dikey ilişkinin olmadığı belirtilmiştir.
- (10) Öte yandan IMCD Benelüks’ün Jan Dekker B.V. (JAN DEKKER) unvanlı bir özel kimyasal bileşen tedarikçisi bulunduğu, bu şirketin IMCD Benelüks’ün tek kontrolünde ve Hollanda’da kurulu bir iştiraki olduğu, JAN DEKKER’in çeşitli tedarikçilerden ürünleri toplu olarak satın aldığı ve bu ürünleri kendi markasıyla paketleyip etiketledikten sonra IMCD grubu bünyesindeki distribütör firmalara sattığı belirtilmiştir. JAN DEKKER’in Türkiye’deki satışları düşük miktarda olup, 2019 yılında Türkiye’de (.....) TL ciro elde etmiştir. JAN DEKKER tarafından herhangi bir üçüncü kişi özel kimyasal distribütörüne tedarik yapılmadığından, bir başka ifadeyle, tüm satışlar IMCD kuruluşlarına yapıldığından uygulamada herhangi bir dikey örtüşmenin meydana gelmeyeceği anlaşılmıştır.

² IMCD İsviçre ağırlıklı olarak ilaç sektöründe ve özel kimyasalların dağıtım alanlarında faaliyet göstermektedir.

³ Türkiye’de kaplama, inşaat ve ilaç sektörlerine, özel kimyasalların dağıtım alanlarında faaliyet göstermektedir.

⁴ EJDER KİMYA’nın kozmetik endüstrisi ve özel kimyasalların dağıtımını dışındaki tüm faaliyetleri planlanan işlemin tamamlanmasından önce şirket bünyesinden çıkarılacağından, tahminlerin kozmetik endüstrisi için özel kimyasalların ve sınırlı olarak standart kimyasallardan elde edilen ciroya ilişkin olduğu belirtilmiştir.

- (11) Bunun yanı sıra, özel kimyasalların dağıtım pazarında faaliyet gösteren çok sayıda teşebbüs bulunmaktadır. Pazar payları, birbirine yakın ve düşük paylara sahip bu teşebbüsler arasında büyük ölçüde dağılmış halde olduğundan, bahse konu etkilenen pazar, düşük düzeyde yoğunlaşmaya sahip rekabetçi bir pazardır. Aşağıdaki tabloda kozmetik endüstrisi için özel kimyasalların dağıtım pazarındaki bazı rakiplerin pazar payı bilgilerine yer verilmiştir.

Tablo 1: 2019 Yılı Kozmetik Endüstrisi İçin Özel Kimyasalların Dağıtım Pazarında Değer Bazında Paylar

Rakip Adı	Tahmini Pazar Payı (%)
Brenntag Kimya Ticaret Limited Şirketi	(.....)
Wilmar	(.....)
Kale	(.....)
Parkim	(.....)
Univar Kimya San. Dış Tic. Ltd. Şti.	(.....)
Ravago Chemicals Turkey Kimyasal	(.....)
Safic-Alcan	(.....)
Azelis TR Kimya Endüstrisi Ürünleri İthalat İhracat Tic. ve San. A.Ş.	(.....)
Kaynak: IMCD Yazısı	

- (12) Yukarıda yer verilen açıklamalar ışığında bildirim konusu işlemin, pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde sınırlandırılması sonucunu doğuran bir nitelik taşımadığı kanaatine ulaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (13) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.

Başkan
Biol KÜLE

İkinci Başkan
Arslan NARİN

Şükran KODALAK

Ahmet ALGAN

Hasan Hüseyin ÜNLÜ

Ayşe ERGEZEN