

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2022-5-051
Karar Sayısı : 24-19/434-179
Karar Tarihi : 18.04.2024

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN,
Berat UZUN, Cengiz ÇOLAK

B. RAPORTÖRLER: Aykut KARAGÖZ, Asena YAMAN, Sebahat YILMAZ,
Nilay ÖZLÜK, Elif YAVUZ, Gülçin Hande GÜNDOĞAN,
Abdülkadir AYDIN

C. BAŞVURUDA

BULUNAN : - Resen

D. HAKKINDA İNCELEME

YAPILANLAR : - Okyanus Eğitim Kurumları AŞ
Temsilcisi: Av. Sadiye Çelik KARMELİK
Mahmutbey Cad. Arıkan Dağlar İş Merkezi No:1 Kat:4
Bahçelievler/İstanbul
- Mehe Eğitim Kurumları Ltd. Şti.
Yavuz Sultan Mah. Hürriyet Cad. No:371/1 Derince/Kocaeli

- (1) **E. DOSYA KONUSU:** : Rekabet Kurulunun 28.04.2023 tarihli ve 23-19/374-M sayılı ve 23.11.2023 tarihli ve 23-54/1061-M sayılı ve 14.03.2024 tarihli ve 24-13/251-M sayılı kararları uyarınca, Kocaeli ilinde faaliyet gösteren özel okulların eğitim ve yemek ücretlerini birlikte belirlemek ile iş gücü piyasasında rekabeti kısıtlayıcı eylemlerde bulunmak suretiyle 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 4. maddesini ihlal edip etmediklerinin tespitine yönelik olarak yürütülmekte olan soruşturma kapsamında, Okyanus Eğitim Kurumları AŞ ile Mehe Eğitim Kurumları Ltd. Şti.nin devam eden soruşturma sürecinden çıkarılması.
- (2) **F. İDDİALARIN ÖZETİ:** Kocaeli ilinde faaliyet gösteren özel okulların eğitim ve yemek ücretlerini birlikte belirlemek ile iş gücü piyasasında rekabeti kısıtlayıcı eylemlerde bulunmak suretiyle 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 4. maddesini ihlal edip etmedikleri.
- (3) **G. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurulunun (Kurul) 23.11.2022 tarihli ve 22-52/776-M(2) sayılı toplantısında, Kocaeli ilinde faaliyet gösteren özel okulların ve Kocaeli Ticaret Odasının eğitim ve yemek ücretlerini birlikte belirlediği iddiası ile ilgili olarak 4054 sayılı Kanun'un 40. maddesinin birinci fıkrası uyarınca önaraştırma yapılmasına karar verilmiştir.
- (4) Önaraştırma sürecinde 23.03.2023 tarihinde Sungurbey Eğitim ve Tic. Ltd. Şti. (BİLGİLİ KÜLTÜR), Ali Korkmaz Özel Eğitim Kurumları Gıda Nak. Tic. ve San. Ltd. Şti.de (BİLNET), İzmat Özel Eğitim Yayın. San. ve Tic. Ltd. Şti.de (NESİBE AYDIN) 24.03.2023 tarihinde Murat Yıldırım Eğitim Hizm. San. Tic. AŞ'de (MY KOLEJ) ve Özel Küçükaydın Eğitim Hizm. Tic. Ltd. Şti.de (UĞUR OKULLARI) yapılan yerinde incelemelerde elde edilen belgeler ışığında, Kurulun 28.04.2023 tarihli ve 23-19/374-M

sayılı kararı uyarınca Kocaeli ilinde faaliyet gösteren BİLGİLİ KÜLTÜR, BİLNET, MY KOLEJ, UĞUR OKULLARI ve NESİBE AYDIN KOCAELİ hakkında 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesinin ihlal edilip edilmediğinin tespitine yönelik olarak Kanun'un 41. maddesi uyarınca soruşturma açılmasına ve soruşturma sürecinde Kocaeli ilinde faaliyet gösteren özel okullar hakkında 4054 sayılı Kanun'un 14. ve 15. maddelerinde yer alan yetkilerin kullanılmasına karar verilmiştir.

- (5) Yapılan yerinde incelemeler sonrasında, 23.11.2023 tarihli ve 23-54/1061-M sayılı Kurul kararıyla 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesinin ihlal edilip edilmediğinin tespitine yönelik olarak aralarında Okyanus Eğitim Kurumları AŞ (OKYANUS EĞİTİM) ve Mehe Eğitim Kurumları Ltd. Şti.nin (MEHE EĞİTİM) olduğu bazı teşebbüsler hakkında 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi kapsamında soruşturma açılmasına ve 28.04.2023 tarihli ve 23-19/374-M sayılı Kurul kararı ile yürütülmekte olan soruşturma ile birleştirilerek yürütülmesine karar verilmiştir.
- (6) Yukarıdaki süreç sonucunda hazırlanan 16.04.2024 tarih ve 2022-5-051/BN-36 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (7) **H. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notu'nda özetle; Kurulun 28.04.2023 tarihli ve 23-19/374-M sayılı ve 23.11.2023 tarihli ve 23-54/1061-M sayılı kararı ile başlatılan soruşturma taraflarından; OKYANUS EĞİTİM ile MEHE EĞİTİM'in devam eden soruşturma kapsamından çıkarılması gerektiği ifade edilmiştir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (8) Dosya kapsamında Kocaeli ilinde faaliyet gösteren özel okulların rekabet ihlaline neden olan yazışmaları iki WhatsApp grubunda gerçekleştirdiği tespit edilmiştir. Bu gruplardan ilki "*Kocaeli Özel Okul Kurucu*" grubu olup söz konusu grupta yazışmalara taraf olduğu tespit edilenler arasında Atafen Eğitim Hizmetleri ve Tic. AŞ (ATAFEN EĞİTİM) ile Kavram Koleji'ni işleten Altigen Özel Eğitim Hizmetleri ve Turizm İşletmeciliği Ltd. Şti.nin (ALTIGEN EĞİTİM) yetkililerinin bulunduğu anlaşılmaktadır. Bahsi geçen grupta rakip teşebbüslerin yemek ücretlerinin birlikte belirlenmesi ile çalışan ayartmama ve ücret tespiti konularında danışıklı hareket ettiklerine yönelik iletişim içinde oldukları tespit edilmiştir. İlgili grupta yemek ücretlerine ilişkin yazışmaların başladığı tarih 27.06.2022 olup son yazışmanın tarihi ise 05.01.2023'tür. İşgücü piyasasında rekabetin kısıtlanmasına yönelik ilk yazışmanın tarihi 27.06.2022 olup son yazışmanın tarihi ise 29.08.2022'dir. Söz konusu grup 03.11.2022 tarihinde kapatılmıştır.
- (9) ATAFEN EĞİTİM yetkilisinin grubun kuruluşundan kapanışına kadar ilgili grubun katılımcısı konumundadır. ATAFEN EĞİTİM, 19.10.2023 tarihinde Tüysüzler Mah. Fatih Cad. No:90 İzmit/Kocaeli adresindeki "Özel Okul" adındaki işletmenin işletme hakkının tamamını, "*İşletme Hakkının Devri Sözleşmesi*" ile OKYANUS EĞİTİM'e devretmiştir. Devralan konumunda bulunan OKYANUS EĞİTİM yetkililerinin ihlale dayanak teşkil eden söz konusu WhatsApp grubunda yer almadığı tespit edilmiştir.
- (10) İkinci WhatsApp grubu olan "*Özel Okul Kurucular*" grubunda da aralarında ATAFEN EĞİTİM yetkilisinin katılımcı olarak yer aldığı görülmektedir. Bu grupta ise teşebbüslerin eğitim ücretlerini birlikte belirlemeye yönelik iletişim içinde oldukları tespit edilmiştir.
- (11) "*Özel Okul Kurucular*" adlı gruba bakıldığında 06.12.2022 tarihinde kurulduğu, grupta temel olarak eğitim ücretlerine yönelik görüşmelerin yapıldığı tespit edilmiştir. Yukarıda bahsi geçen işletme devir işlemi kapsamında devralan konumundaki OKYANUS EĞİTİM'in temsilcilerinin ilgili WhatsApp grubuna dâhil olmadığı anlaşılmıştır.
- (12) Adı geçen WhatsApp gruplarına katılım durumu bakımından, ALTIGEN EĞİTİM yetkililerinin "*Kocaeli Özel Okul Kurucu*" grubuna katılmakla birlikte, "*Özel Okul*

Kurucular” grubuna katılmadıkları anlaşılmıştır. Öte yandan, adı geçen ALTIGEN EĞİTİM yetkilileri kuruluşundan kapanışına kadar *“Kocaeli Özel Okul Kurucu”* grubunun katılımcısı konumundadır. ALTIGEN EĞİTİM, 19.08.2022 tarihinde *“Özel Derince Kavram İlkokulu”* ve *“Özel Derince Kavram Ortaokulu”* adındaki işletmelerin işletme hakkının tamamını ve içinde bulunan tüm demirbaşları *“İşletmenin Devri Sözleşmesi”* ile MEHE EĞİTİM’e devretmiştir. Devralan konumunda bulunan MEHE EĞİTİM yetkililerinin ise ihlale dayanak teşkil eden söz konusu WhatsApp grubunda yer almadığı tespit edilmiştir.

- (13) Dosya kapsamında yapılan inceleme çerçevesinde, Kavram Koleji ve Atafen Koleji isimli okullara ilişkin olarak gerçekleştirilen rekabet ihlalinin taraflarının ALTIGEN EĞİTİM ve ATAFEN EĞİTİM oldukları, bu teşebbüslerin soruşturmaya taraf olarak eklendikleri ve kendileri ile uzlaşma süreçlerinin yürütüldüğü, diğer yandan bahsi geçen OKYANUS EĞİTİM ile MEHE EĞİTİM’in rekabet ihlaline dayanak teşkil eden yazışmaların tarafı olmadıkları ve haklarında rekabet ihlali gerçekleştirdiklerine yönelik başkaca delil bulunmadığı, bu nedenle dosya konusu soruşturma çerçevesinde isnat edilen rekabet ihlallerinden sorumlu tutulamayacakları anlaşılmış olup açıklanan gerekçelerle OKYANUS EĞİTİM ile MEHE EĞİTİM’in soruşturmadan çıkarılması kanaatine varılmıştır.

J. SONUÇ

- (14) Okyanus Eğitim Kurumları AŞ ile Mehe Eğitim Kurumları Ltd. Şti.nin Rekabet Kurulunun 28.04.2023 tarihli ve 23-19/374-M sayılı ve 23.11.2023 tarihli ve 23-54/1061-M sayılı ve 14.03.2024 tarihli ve 24-13/251-M sayılı kararları uyarınca yürütülen soruşturma sürecinden çıkarılmasına gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.