

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2009-1-159 (Ortak Girişim)  
**Karar Sayısı** : 10-01/7-5  
**Karar Tarihi** : 6.1.2010

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

10

**Başkan** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI  
**Üyeler** : Mehmet Akif ERSİN, Doç. Dr. Mustafa ATEŞ,  
İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY,  
Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

**B. RAPORTÖRLER:** Abdulgani GÜNGÖRDÜ, Seda Nurtaç BAYRAMOĞLU

**C. BİLDİRİMDE  
BULUNAN**

20

: - Scholz AG ve  
- Scholz Internationale Handelsgesellschaft mbH  
Temsilcileri: Av. Zümrüt ESİN, Av. Gözde Deniz ŞANRAH  
Esin Hukuk Bürosu Büyükdere Cad. Maya Akar Center  
No:100-102 Kat:19 34394 Esentepe/İstanbul

**D. TARAFLAR**

30

: - Erol ALTINSOY  
Çağrıkent Villaları, Lale Sok. No:11 Mudanya/Bursa  
- Aksaraylılar Metal Nak. İth. İhr. San. ve Dış Tic. Ltd. Şti.  
Küçük Balıklı Mah. Kırım Sok. No:15 Osmangazi/Bursa  
- Scholz Geri Dönüşüm San. ve Tic. Ltd. Şti.  
Balmumcu Barbaros Blv. (IBA Blokları) No:34 D.10  
34349 Beşiktaş/İstanbul  
- Scholz AG  
Am Bahnhof 1-20 73457 Essingen, ALMANYA  
- Scholz Internationale Handelsgesellschaft mbH  
Am Bahnhof 1-20 73457 Essingen, ALMANYA

**E. DOSYA KONUSU:** Erol ALTINSOY'un Scholz Geri Dönüşüm San. ve Tic. Ltd. Şti'nin (Scholz GD) %40 hissesini Scholz AG ve Scholz Internationale Handelsgesellschaft mbH'den devralarak ortak girişim kurulması ve bu kapsamda Aksaraylılar Metal Nakliyat İthalat İhracat San. ve Dış Tic. Ltd. Şti.'nin müşteri portföyünün Scholz GD'ye devredilmesi işlemine izin verilmesi talebi.

40

**F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 10.12.2009 tarih ve 8754 sayı ile giren ve eksikleri en son 29.12.2009 tarih ve 9333 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 30.12.2009 tarih ve 2009-1-159/Öİ-09-AG sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 31.12.2009 tarih ve REK.0.05.00.00-120/305 sayılı Başkanlık önergesi ile 10-01 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

50

**G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda;

- Bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi bir ortak girişim olduğuna, işlem sonucunda, ilgili pazarda bir hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı,
- Ortak Girişim Anlaşması Madde III/I'deki "*ortaklığın sona ermesini takip eden iki (2) yıl boyunca*" ibaresinin çıkarılması ve getirilen rekabet yasağının ortaklık süresi boyunca geçerli olacak şekilde düzenlenmesi halinde yan sınırlama olarak değerlendirilerek, ortak girişim işlemine izin verilmesinin uygun olacağı

60

görüşü ifade edilmiştir.

**H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

**H.1. Taraflar**

**H.1.1. Scholz Geri Dönüşüm Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. (Scholz GD)**

Scholz GD, hisselerinin %99'una Scholz AG ve geri kalan %1'ine Scholz Internationale sahiptir. Scholz AG gibi Scholz GD de temel olarak demirli metal hurda geri dönüşümü alanında faaliyette bulunmaktadır.

Toplam sermayesi 9.129.250 TL olan Scholz GD'nin hissedarlık yapısı aşağıda yer almaktadır:

70

Tablo 1: Scholz GD Hissedarlık Yapısı

| Hissedar              | Hisse Oranı (%) |
|-----------------------|-----------------|
| Scholz AG             | 99              |
| Scholz Internationale | 1               |
| <b>Toplam</b>         | <b>100</b>      |

**H.1.2. Erol ALTINSOY**

Devralan taraf Erol ALTINSOY bir gerçek kişidir ve metal hurdası geri dönüşümü alanında herhangi bir faaliyet göstermemektedir.

**H.1.3. Scholz AG**

Devreden taraflardan olan Scholz AG, Avrupa'nın önde gelen çelik ve metal hurdası geri dönüşüm şirketlerinden biri olup, şirketin halihazırdaki geri dönüşüm faaliyetleri ikinci el ham maddelerin endüstri döngüsüne geri kazandırılması, enerji tasarrufu sağlanması ve böylelikle çevre üzerindeki yükün kısmen azaltılmasına yöneliktir. Scholz Grubu her yıl 9 milyon ton çelik ve metal hurdası geri dönüşümü faaliyetinde bulunmaktadır.

80

Toplam sermayesi 50.000.000 Euro olan Scholz AG'nin hissedarlık yapısı aşağı gösterilmektedir:

Tablo 2: Scholz AG Hissedarlık Yapısı

| Hissedar             | Hisse Oranı (%) |
|----------------------|-----------------|
| Oliver Scholz        | 74,90           |
| Berndt-Ulrich Scholz | 25,10           |
| <b>Toplam</b>        | <b>100,00</b>   |

Scholz AG'nin Yönetim Kurulu Berndt-Ulrich Scholz, Oliver Scholz ve Raphael Barth'den oluşmaktadır.

#### H.1.4. Scholz Internationale Handelsgesellschaft mbH (Scholz Int)

90 Devreden taraflardan olan Scholz Int, demir ve çelikten yapılan ürünler, kimyasal ürünler, makineler, her türlü ekipman ve aynı zamanda çeşitli diğer malların ithalat ve ihracatı ile iştirak etmektedir. Scholz Int, aynı tür şirketleri devralmaya, bu tür şirketlerin hissedarı olmaya ve şubeler açmaya yetkilidir.

Scholz Int, Scholz AG'nin tamamına sahip olduğu bir iştirakidir. Scholz Int'in Yönetim Kurulu Raphael Barth ve Richard Pietsch'den oluşmaktadır.

#### H.1.5. Aksaraylılar Metal Nakliyat İthalat İhracat San. ve Dış Tic. Ltd. Şti. (Aksaraylılar Metal)

Aksaraylılar Metal, Erol ALTINSOY'un iki akrabası olan Şerife ALTINSOY ile Özcan ALTINSOY'un mülkiyeti altında olup, demirli ve demirsiz metal hurda geri dönüşümü alanında faaliyette bulunmaktadır.

100 Toplam sermayesi 1.000.000 TL olan Aksaraylılar Metal'in hissedarlık yapısı aşağıda yer almaktadır:

Tablo 3: Aksaraylılar Metal Hissedarlık Yapısı

| Hissedar        | Hisse Oranı (%) |
|-----------------|-----------------|
| Şerife Altınsoy | 90              |
| Özcan Altınsoy  | 10              |
| <b>Toplam</b>   | <b>100</b>      |

## H.2. İlgili Pazar

### H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

110 Hurda metalin, "demirli" ve "demirsiz (demir dışı)" olmak üzere iki türü bulunmaktadır. Devralma konusuna taraf olan Scholz GD, demirli metal hurda geri dönüşümü alanında faaliyet göstermektedir. Bu faaliyet kapsamında öncelikle demirli metal hurda toplanmaktadır. Geri dönüştürme sürecinde, demirli metal hurdanın temin edildiği kaynaklar dört ana başlıkta toplanabilir:

1. Demirli metal ürünlerin ana veya ara girdi olarak kullanıldığı bütün sanayi kuruluşlarının üretim atıkları (kırpıntılar, talaş, vs. dahil),
2. Evsel atıklar (ömrünü tamamlamış metal ev araç ve gereçleri - beyaz eşya, karyola, soba, vs.- her türlü metal ambalaj malzemesi),
3. Ömrünü tamamlamış her türlü taşıt aracı (kara-deniz-hava), yine ömrünü tamamlamış her türlü makine ve ekipman,
4. Sökülen veya yıkılan her türlü binadan çıkabilecek çelik konstrüksiyon ve inşaat demirleri.

120 Metal hurdaların toplanması genellikle hurdacıların evsel atıkları toplaması ve sonra bunları büyük hurdacılarla satmasıyla başlamaktadır. Bunun yanı sıra, sanayi kuruluşlarının üretim atıkları ise hurda toplayıcıları tarafından doğrudan ilgili sanayi kuruluşlarından toplanmaktadır. Toplanan hurdalar, cinslerine göre (pik, demir, vb.) ya da yoğunluklarına göre ayrıştırılırlar. Bu kapsamda, büyük ebatlı hurdalar özel makaslarla kesilip, uygun boyutlara indirilebilmektedir. Hafif hurdaların yoğunlukları, preslerde sıkıştırılarak ve gerekirse balya yapılmak suretiyle artırılabilir. Ancak tüm bu işlemlerin hurdanın niteliği üzerinde bir etkisi olmamakta, sadece elde edilecek hurdanın ihtiyaç duyulan ebat ve yoğunlukta olmasını sağlamaktadır. Bu çerçevede, işlenmiş hurda izabeler (çelikhaneler), döküm ocakları gibi geri kazanımcı teşebbüslere satılmaktadır.

## 10-01/7-5

130 Mevcut devralma işlemi çerçevesinde, hem Scholz GD hem de Aksaraylılar Metal esasen demirli metal hurda geri dönüşümü pazarında faaliyet göstermektedirler. Ayrıca, Scholz Grup Şirketleri'nin Türkiye'ye yaptıkları doğrudan satışları da sadece demirli metal hurda pazarına ilişkindir. Aksaraylılar Metal'in demirsiz metal hurda alanında sınırlı ve ihmal edilecek düzeyde bir faaliyeti söz konusudur.

Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde, devralma işleminin her iki tarafın da faaliyette bulunduğu piyasa dikkate alınarak ilgili ürün pazarı "*demirli metal hurda geri dönüşüm pazarı*" olarak belirlenmiştir.

### H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

140 İlgili coğrafi pazar olarak daha dar bir coğrafi pazar tanımlamasına gerektirecek herhangi bir husus bulunmadığından, ilgili coğrafi pazar "*Türkiye*" olarak kabul edilmiştir.

## H.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

### H.3.1. İşlemin Niteliği

Bildirim konusu işlem, Erol Altınsoy'un Scholz GD'nin %40 hissesini Scholz AG ve Scholz Int'den devralmasına ilişkindir. Anılan işlem kapsamında taraflarca imzalanan Ortak Girişim Sözleşmesi uyarınca Erol Altınsoy, Scholz GD'nin %40 oranında hissesini sermaye artırımını yoluyla devralacak ve böylelikle Scholz GD bir ortak girişim haline dönüşecektir.

150 Bunun dışında Ortak Girişim Sözleşmesi III/3. maddesi uyarınca taraflar, Erol Altınsoy'un iki arabasının mülkiyetinde bulunan ve esas olarak demirli metal hurda geri dönüşümü alanında faaliyet gösteren Aksaraylılar Metal'in müşteri portföyünün kademeli olarak Scholz GD'ye devredileceği ve nihayetinde Aksaraylılar Metal'in 31.10.2011 tarihine kadar tasfiye edileceği anlaşılmaktadır. Bu çerçevede Aksaraylılar Metal'in müşteri portföyünün devrinin de ortak girişim işleminin bir parçası olduğu görülmektedir.

Söz konusu devralma işlemi öncesinde ve işlemi takiben Scholz GD ortaklık yapısına ilişkin tablo aşağıda yer almaktadır:

Tablo:4 Devralma İşlemi Öncesi ve Sonrası Scholz GD'nin Ortaklık Yapısı

| Hissedar      | Devralma İşleminin Önce |              |               | Devralma İşleminin Sonra |              |               |
|---------------|-------------------------|--------------|---------------|--------------------------|--------------|---------------|
|               | Hisselerin Miktarı (TL) | Hisse Sayısı | Sermaye Oranı | Hisse Miktarı            | Hisse Sayısı | Sermaye Oranı |
| Scholz AG     | 9,037,950.00            | 1            | %99           | 9,037,950.00             | 1            | %59,40        |
| Scholz Int    | 91,300.00               | 1            | %1            | 91,300.00                | 1            | %0,60         |
| Erol Altınsoy | 0                       | 0            | 0             | 6,086,200.00             | 1            | %40           |
| <b>Toplam</b> | <b>9,129,250.00</b>     | <b>2</b>     | <b>%100</b>   | <b>15,215,450.00</b>     | <b>3</b>     | <b>%100</b>   |

160 Scholz Grubu ve Alıcı arasında, işlemi takiben Scholz GD üzerinde ortak kontrole sahip olabilmek için "*Ortak Girişim Sözleşmesi*" imzalanmıştır. 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2 (c) maddesi uyarınca, "Amaçlarını gerçekleştirmek üzere işgücü ve malvarlığına sahip olacak şekilde bağımsız bir iktisadi varlık olarak ortaya çıkan ve taraflar arasındaki veya taraflarla ortak girişim arasındaki rekabeti sınırlayıcı amacı veya etkisi olmayan ortak girişimler" teşebbüsler arası birleşme veya devralma olarak kabul edilmektedir. Buna göre, başvuru konusu işlemin 1997/1 sayılı Tebliğ'deki tanım uyarınca yoğunlaşma doğuran bir ortak girişim olarak kabul edilebilmesi için;

1) ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması,

2) ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık olarak ortaya çıkması ve

## 10-01/7-5

170 3) ortak girişimin, taraflar arasındaki veya taraflarla ortak girişim arasındaki rekabeti sınırlayıcı amacı veya etkisinin olmaması gerekmektedir.

Dosyada yer alan bilgiler doğrultusunda başvuru konusu işlem, yukarıda anılan koşullar bakımından değerlendirildiğinde, anılan işlemin 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında yoğunlaşma doğuran bir ortak girişim olduğu kanaatine ulaşılmıştır.

Dosyadaki bilgilere göre, işlem taraflarının ilgili ürün pazarındaki 2008 yılı ciroları aşağıdaki tabloda yer almaktadır:

**Tablo 5: Ortak Girişim Taraflarının 2008 yılı Ciroları**

| <b>Türkiye'deki Demirli Metal Hurda Geri Dönüşümü Pazarı</b>                               |            |
|--|------------|
| Scholz Grubu'nun Toplam Ciro<br>(Türkiye'ye yapılan doğrudan satışlardan elde edilen ciro) | (.....) TL |
| Scholz GD'nin Ciro   | (.....) TL |
| Aksaraylılar Metal'in Ciro   | (.....) TL |

180 Tarafların yukarıdaki tabloda yer alan cirolarının 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 1997/1 sayılı Tebliğ'in 4. maddesinde öngörülen 25 milyon TL'lik ciro eşiğini aştığı ve bu bakımdan, söz konusu işlemin Rekabet Kurulu iznine tabi bir işlem olduğu anlaşılmaktadır.

### H.3.2. 4054 sayılı Kanun'un 7. Maddesi Açısından Değerlendirme

Scholz GD ve Aksaraylılar Metal halihazırda "demirli metal hurda geri dönüşümü pazarı"nda faaliyet göstermektedir. Scholz Grup Şirketleri'nin Türkiye'ye yaptıkları doğrudan satışları da sadece demirli metal hurda pazarına ilişkindir. Erol Altınsoy'un söz konusu pazarda herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Her ne kadar Aksaraylılar Metal'in demirsiz metal hurda alanında da sınırlı bir faaliyeti söz konusu ise de, anılan teşebbüsün buna ilişkin pazar payı ihmal edilebilir bir düzeydedir.

190 Bildirim formunda yer alan bilgiler çerçevesinde 2008 yılında demirli metal hurda geri dönüşüm pazarının toplam hacminin tahmini olarak, yaklaşık 30.000.000 ton olduğu anlaşılmaktadır. Söz konusu toplam hacmin 25.000.000 tonunu Türkiye'ye yurtdışından yapılan doğrudan satışlar, kalan 5.000.000 tonunu ise yerel teşebbüslerin üretimleri oluşturmaktadır.

200 Dosya mevcudu bilgilerden 2008 yılında ve demirli metal hurda pazarında, Scholz Grup şirketlerinin (Scholz GD dahil), yaklaşık (.....) ton, Aksaraylılar Metal'in ise yaklaşık (.....) ton satış gerçekleştirdiği anlaşılmaktadır. Bu çerçevede Aksaraylılar Metal, Scholz GD ve Scholz Grup Şirketleri'nin diğerlerinin 30.000.000 ton olan toplam pazar hacmindeki payı %(.....)'in altında kalmakta ve oldukça düşük bir pazar oranına tekabül etmektedir.

İlgili pazarda çok sayıda yerli ve yabancı teşebbüsün faaliyet gösterdiği görülmektedir. Bildirim formunda, Türkiye'de demirli metal hurda geri dönüşümü pazarında faaliyet gösteren yerel teşebbüs sayısının binlerle ifade edilebileceği belirtilmektedir.

Bu bilgiler çerçevesinde bildirim konusu ortak girişim işlemi sonucunda ilgili pazarda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde bir hakim durumun yaratılması veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesi ve böylece rekabetin olumsuz yönde etkilenmesinin söz konusu olamayacağı anlaşılmaktadır.

Diğer taraftan, ortak girişim sözleşmesi ile getirilen rekabet yasağı hükümleri işlemin gerçekleştirilmesi bakımından yan sınırlama olarak değerlendirilmiştir.

## I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.