

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2019-3-14 (Devralma)  
**Karar Sayısı** : 19-11/127-55  
**Karar Tarihi** : 07.03.2019

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Prof. Dr. Ömer TORLAK  
**Üyeler** : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Adem BİRCAN, Mehmet AYAN,  
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Şükran KODALAK

**B. RAPORTÖRLER:** Nesrin ATA, Ebru ÖZAKTAŞ

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** :- Saica Pack Turkey Ambalaj Sanayi A.Ş.  
Temsilcisi: Av. Aslı ERKLİ  
İtri Sok. No:32 Balmumcu Beşiktaş/İstanbul

(1) **D. DOSYA KONUSU:** Norm Ambalaj San. ve Tic. A.Ş. tarafından yürütülen oluklu mukavva kutu üretim faaliyeti iş kolunun, varlık satışı yoluyla Saica Pack Turkey Ambalaj San. A.Ş. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 22.02.2019 tarih ve 1281 sayılı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 04.03.2019 tarih ve 2019-3-14/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı, ayrıca bahse konu işlemin bir parçası olarak akdedilen Kutu Tedarik Sözleşmesi'nin 2013/3 sayılı Uzmanlaşma Anlaşmalarına İlişkin Grup Muafiyeti Tebliği kapsamında grup muafiyetinden yararlandığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

(4) Başvuruda Norm Ambalaj San. ve Tic. A.Ş. (NORM AMBALAJ) tarafından yürütülen oluklu mukavva kutu üretim faaliyeti iş kolunun, varlık satışı yoluyla Saica Pack Turkey Ambalaj San. A.Ş. (SAICA) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmiştir.

(5) Taraflar arasında 13.02.2019'da imzalanan Varlık Alım Satım Sözleşmesi (SÖZLEŞME) kapsamında NORM AMBALAJ'ın oluklu mukavva kutu üretimini gerçekleştirmesine imkân tanıyan maddi ve maddi olmayan varlıkların SAICA'ya devredilmesi planlanmaktadır. Bu kapsamda Sakarya ilinde yer alan üretim tesisinin yanı sıra, Sakarya ve İstanbul/Yenibosna'da oluklu mukavva kutu üretiminde kullanılan bir takım makine, teçhizat ve araçların, yurtiçi satışlardaki yerli müşteri portföyünün, üretimde görev alan personelin ve Sakarya'daki tesise ilişkin sözleşmelerin devralınmasıyla SAICA, oluklu mukavva kutu üretimine ilişkin varlık ve faaliyetler üzerinde tek başına kontrol sahibi olacaktır. SÖZLEŞME, devre konu varlıkların devir tarihine kadar SAICA tarafından kurulacak olan yeni bir anonim şirket tarafından devralınmasını da kapsamaktadır. SAICA bu şirketin tek hissedarı olacaktır.

(6) Bahse konu oluklu mukavva kutu üretimine ilişkin varlık ve faaliyetlerin kontrolünde değişikliğe yol açan işlem, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir

devralmadır. Ayrıca, tarafların cirolarının anılan Tebliğ'in 7. maddesinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle işlemin izne tabi olduğu anlaşılmıştır.

- (7) Devralan SAICA, Saica Grubu tarafından S.A. Industrias Celulosa Aragonesa CIF aracılığıyla kontrol edilmektedir. 2014 yılında Türkiye pazarına giriş yapmış olan SAICA, yalnızca oluklu mukavva kutu üretimi alanında faaliyet göstermektedir. Saica Grubu, dünya genelinde (.....) yavru şirketi aracılığıyla kâğıt, oluklu mukavva kutuları, ambalaj ve paketlenme ürünlerinin üretimi ile atık yönetimi konularında faaliyet göstermektedir.
- (8) Öte yandan, devre konu NORM AMBALAJ oluklu mukavva kutu üretimi işi ile iştiğal etmekte olup, ürettiği ürünleri yurt içinde ve yurt dışında satmaktadır. Şirket petrol, doğalgaz ve jeotermal arama ruhsatlarına sahip olmakla birlikte hâlihazırda bu alanlarda faaliyet göstermemektedir.
- (9) Yukarıda yer verilen bilgilere çerçevesinde, tarafların faaliyetleri Türkiye'de oluklu mukavva kutu üretimi pazarında örtüşmektedir. Aşağıdaki tabloda işlem taraflarının söz konusu pazarda son üç yılda sahip oldukları paylar kutuların metrekare miktarları bazında verilmektedir<sup>1</sup>:

Tablo 1- İşlem Taraflarının Oluklu Mukavva Kutu Üretimi Pazarındaki Payları (%)

	2016	2017	2018
SAICA	(.....)	(.....)	(.....)
NORM AMBALAJ	(.....)	(.....)	(.....)
Toplam	(.....)	(.....)	(.....)
Kaynak: Bildirim Formu			

- (10) Tarafların pazarda sahip olduğu payın ve işlem sonrası meydana gelecek yoğunlaşmanın düşük olduğu göz önüne alındığında, bildirim konu işlem ile 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.
- (11) Birleşme veya devralmaya işlemlerinde, işlemin uygulanmasıyla doğrudan ilgili ve gerekli sınırlamalar belirli koşullar altında yan sınırlama olarak kabul edilmekte ve işleme verilen izin bu sınırlamaları da kapsamaktadır. Bu noktada mevcut işlem kapsamındaki rekabet yasağı ve Kutu Tedarik Sözleşmesi'ndeki ilgili hükümler de yan sınırlama olarak değerlendirilmiştir.

<sup>1</sup> İlgili pazarda satış değeri bazında pazar büyüklüğü belirtilmesinin, oyuncuların satış değeri ve uyguladıkları ücretler farklılık gösterdiğinden yanıltıcı olabileceği ifade edilmektedir. Nitekim Oluklu Mukavva Sanayicileri Derneği'nin yıllık olarak yayınladığı faaliyet raporlarında da pazar büyüklüğünün kutuların metrekareleriyle ölçüldüğü vurgulanmıştır.

## H. SONUÇ

- (12) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.