

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : D1/1/E.C.G.-01/6 (İlk İnceleme)

Karar Sayısı : 01-46/475-119

Karar Tarihi : 2.10.2001

A- TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

İkinci Başkan : Dr. Kemal EROL

Üyeler : İsmet CANTÜRK, Nejdet KARACEHENNEM, A. Ersan GÖKMEN, Kubilay ATASAYAR, Mustafa PARLAK, Prof.Dr. Zühtü AYTAÇ, Rifki ÜNAL

B- RAPORTÖRLER: E.Cenk GÜLERGÜN, Salim AYDEMİR

C- ŞİKAYET EDEN: - Cahit KILIÇ

Fakülte Eczanesi Büyük Oyumca Köyü
Fakülte Sapağı - Samsun

D- HAKKINDA İLK İNCELEME YAPILAN

- TEB 6. Bölge Samsun Eczacı Odası

Kale Mah. Afıtap Sok. No: 16/5 - Samsun

E- DOSYA KONUSU: TEB 6. Bölge Samsun Eczacı Odası'nın yatarak tedavi gören hastalara ilişkin düzenlemesinin 4054 sayılı Kanun'a aykırı olduğu iddiası.

F- İDDİALARIN ÖZETİ: TEB 6. Bölge Samsun Eczacı Odası'nın yatarak tedavi gören hastaların reçetelerindeki ilaçlardan hastane eczanelerince karşılanamayanların Oda'nın belirleyeceği sıraya göre diğer eczaneler tarafından dönüşümlü olarak sağlanmasına ilişkin düzenlemenin 4054 sayılı Kanun'a aykırı olduğu iddia edilmektedir.

G- DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 24.8.2001 tarih ve 3587 sayı ile giren başvuru üzerine yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 21.9.2001 tarih ve D1/1/E.C.G.-01/6 sayılı İlk İnceleme Raporu, 27.9.2001 tarih, REK.0.05.00.00/101 sayılı Başkanlık önergesi ile 01-46 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

H- RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda; TEB 6. Bölge Samsun Eczacılar Odası'nın başlattığı, yatarak tedavi gören hastaların reçetelerindeki ilaçlardan hastane eczanelerince karşılanamayanların Oda'nın belirleyeceği şekilde diğer eczaneler tarafından dönüşümlü olarak sağlanmasına ilişkin uygulamanın dayanağını özel bir yasal düzenlemeden (2001 Mali Yılı Bütçe Uygulama Talimatı) alması ve kamu tasarrufu niteliğinde olması nedeniyle, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'a aykırılığundan söz edilemeyeceği, dolayısıyla şikayetin reddedilmesi gerektiği, ancak rekabet koşullarını etkileyecek bu uygulamadan dolayı TEB ve Maliye Bakanlığı arasında imzalanan Protokol'ün hazırlanması sürecine Rekabet Kurumu'nun dahil edilmesi gerekliliğini ifade edecek şekilde

T.C.Başbakanlık ve Maliye Bakanlığı'na görüş bildirilmesinin yararlı olacağı ifade edilmiştir.

İ- İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

Şikayet başvurusuna konu olan uygulamaya göre, yatarak tedavi gören hastaların ilaçları mümkünse hastane bünyesindeki eczanelerden karşılanacak, bu şekilde karşılanamayan ilaçlar ise, diğer eczanelerden Eczacı Odası'nın belirleyeceği sıraya uygun olarak dönüşümlü sağlanacaktır. Bu sistem dahilinde,

- sıraya girmek isteyen eczaneler bu durumu Oda'ya bildirecek,
- belirlenen limitler doluncaya kadar reçeteler sıradaki eczaneye gönderilecek ve bu limitler aşılmıca sıra izleyen eczaneye gelecektir,
- reçeteler sıradaki eczaneye Oda'nın hastanede kurduğu büro görevlileri tarafından faksla gönderilecektir.

Söz konusu uygulamanın dayanağını oluşturan 2001 Mali Yılı Bütçe Uygulama Talimatı'nın 12.2. maddesinin birinci fıkrasında:

"Yatarak tedavilerde kullanılan ilaçların hastane eczanesinden temini zorunludur. Ancak, ilacın kullanılmasının gecikmesinden dolayı hayati tehlike doğacak hallerde hastane eczanelerinde bulunmama nedeniyle dışarıdan aldırılan ilaçların bedelinin ödenebilmesi için, (Ek:1/B)'de gösterilen reçete örneği ile temini gerekmektedir. Emekliler için (Ek:1/C)'de yer alan reçete örneği kullanılacaktır" hükmü yer almaktadır.

Aynı maddeye 2001 Mali Yılı Bütçe Uygulama Talimatı'nda aşağıdaki ifade (4. fıkra) eklenmiştir:

"Yukarıda belirtilen esaslara göre, hastanelerde yatan hastalar için düzenlenen reçete muhteviyatı ilaçların, rasyonel kullanımını sağlamak amacıyla, eczanelerden dönüşümlü olarak temini hususunda, hastaneler, bu Talimat ve eki protokol esaslarına bağlı kalınarak Türk Eczacıları Birliği ile işbirliği yapabilir."

2001 Mali Yılı Bütçe Uygulama Talimatı'ndaki bu yeni fıkra ile hastanelere, TEB ile işbirliği yaparak, yatan hasta reçetelerinin eczaneler arasında paylaşılması hususunda yetki verilmiştir.

Bu çerçevede, şikayet konusu uygulamanın dayanağını özel bir hukuki düzenlemeden (2001 Mali Yılı Bütçe Uygulama Talimatı) alması ve kamu tasarrufu niteliğinde olması nedeniyle söz konusu uygulamanın 4054 sayılı Kanun'a aykırılık teşkil etmediği sonucuna ulaşılmıştır.

Ancak şikayet konusu uygulamanın rekabet koşullarını etkileyecek nitelikte olması sebebiyle, konuyla ilgili olarak T.C. Başbakanlığa ve Maliye Bakanlığı'na görüş bildirilmesi gerektiği kanaatine varılmıştır.

J- SONUÇ

Yukarıda yer verilen değerlendirmeler ışığında;

TEB 6. Bölge Samsun Eczacılar Odası'nın başlattığı, yatarak tedavi gören hastaların reçetelerindeki ilaçlardan hastane eczanelerince karşılanamayanların Oda'nın belirleyeceği şekilde diğer eczaneler tarafından dönüşümlü olarak sağlanmasına ilişkin uygulamanın dayanağını özel bir yasal düzenlemeden alması

ve kamu tasarrufu niteliğini taşıması nedeniyle, başvuru konusuna yönelik bir önaraştırma yapılmasına veya soruşturma açılmasına gerek olmadığına, Şikayetin reddine, konuyla ilgili olarak T.C.Başbakanlığa ve Maliye Bakanlığı'na görüş bildirilmesine

OY BİRLİĞİ ile karar verilmiştir.