

Rekabet Kurumu Başkanlığından,
REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2006-4-155 (Devralma)
Karar Sayısı : 06-63/858-248
Karar Tarihi : 14.9.2006

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 **Başkan** : Mustafa PARLAK
Üyeler : Tuncay SONGÖR, Rıfki ÜNAL, Prof. Dr. Nurettin
KALDIRIMCI, Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN

B. RAPORTÖRLER : M.Haluk ARI, Fatma ÇELİK

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

20 : Turan Alem Securities JSC
Temsilcisi : Av. Beğüm DURUKAN ÖZAYDIN
İnönü Cd. Ongan Apt. No:53 K:4 34437
Gümüşsuyu/İstanbul

D. TARAFLAR

30 : - Turan Alem Securities JSC
Ulitzha Khusainova 281 Granit Business Center Almaty
050060 Kazakistan Cumhuriyeti
- Şekerbank T.A.Ş. Personeli Munzam Sosyal Güvenlik ve
Yardımlaşma Sandığı Vakfı
İnönü Cd. Tümşah Han No:70 K:1 Gümüşsuyu/İstanbul
- Şekerbank T.A.Ş. Personeli Sosyal Sigorta Sandığı Vakfı
İnönü Cd. Tümşah Han No:70 K:1 Gümüşsuyu/İstanbul

E. DOSYA KONUSU: Şekerbank T.A.Ş. (Şekerbank)'nin sermayesinin % 33.9787'sini temsil eden hisselerin Turan Alem Securities JSC (TAS) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

40 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına en son 31.8.2006 tarih, 5876 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in ilgili hükümleri uyarınca düzenlenen 7.9.2006 tarih, 2006-4-155/Öİ-06-MHA sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu 11.9.2006 tarih, REK.0.08.00.00-120/233 sayılı Başkanlık önergesi ile 06-63 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili Rapor'da,

- Bildirimi yapılan devralma işleminin 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında Rekabet Kurulu'nun iznine tabi olduğu, ancak devir sonucunda ilgili pazarda hakim durum

yaratılması veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesi, böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı; bu çerçevede işleme izin verilmesi gerektiği,

50 - Şekerbank'ın bağlı şirketlerinden Şeker Faktoring Hizmetleri A.Ş., Şeker Finansal Kiralama A.Ş. ve Şeker Yatırım Menkul Değerler A.Ş.'nin kontrolünün işlemin sonucu olarak TAS'a devrine de izin verilmesinin yerinde olacağı, görüşü ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İlgili Pazar

H.1.1. İlgili Ürün Pazarı

60 Devralınan Şekerbank'ın faaliyet alanı dikkate alınarak, ilgili ürün pazarı "bankacılık ve finansal hizmetler pazarı" olarak belirlenmiştir.

H.1.2. İlgili Coğrafi Pazar

Şekerbank'ın Türkiye genelinde faaliyet göstermesi ve söz konusu faaliyetler açısından rekabetin ülke çapında homojen dağıldığının aksine göstergeler bulunmaması dikkate alınarak, ilgili coğrafi pazar "Türkiye Cumhuriyeti Sınırları" olarak tespit edilmiştir.

H.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

H.2.1. Şekerbank Hisselerinin Devralınması İşlemine İlişkin Değerlendirme

70 Bildirim konusu devralma işlemi ile TAS, Şekerbank'ın kontrolünü tek başına devralmamakla birlikte Munzam Vakıf (Munzam Vakıf) ile eşit oranda (her biri %33.98) hisseye sahip olmayı amaçlamaktadır. Bu amaçla TAS, taraflar arasında 21.6.2006 tarihinde imzalanan Hisse Alım Sözleşmesi'ne göre Munzam Vakıf'tan %19.55, Şekerbank T.A.Ş. Personeli Sosyal Sigorta Sandığı Vakfı (Personel Vakfı)'ndan % 14.43 oranında hisse devralacaktır.

80 Şekerbank'ın halka açık bir şirket olması nedeniyle, devralma işlemi sonucunda ortaya çıkacak hisse yapısını tam olarak öngörmek mümkün değildir. Bununla birlikte, devralma işleminin gerçekleşmesi halinde, Şekerbank hisselerinin %33.98'inin TAS'ın kontrolüne geçeceği hususu kesindir. Buna göre, mevcut durumda %53.53 oranındaki hissesi ile kontrolü tek başına elinde tutan Munzam Vakıf devir işlemi sonucunda kontrolü TAS ile paylaşacaktır.

Bankacılık sektörünü düzenleyen 5411 sayılı Bankacılık Kanunu'nun "Birleşme, bölünme ve hisse değişimi" başlıklı 19. maddesi kapsamında yapılan değerlendirme sonucunda; *"Türkiye'de faaliyette bulunan bankalardan birinin; diğer bir veya birkaç banka veya finansal kuruluş ile birleşmesi veya bütün aktif ve pasifi ile diğer hak ve yükümlülüklerini Türkiye'de faaliyette bulunan diğer bir bankaya devretmesi, bütün aktif ve pasifleri ile diğer hak ve yükümlülüklerini devir alması veya bölünmesi ya da hisse değişimi Kurulun iznine bağlıdır...Bankaların*

90 bu Kanun hükümlerine göre birleşme, bölünme ve devirlerinde 6762 sayılı Türk Ticaret Kanunu ile devir veya birleşmeye konu bankaların toplam aktiflerinin sektör içindeki paylarının yüzde yirmiyi geçmemesi kaydıyla 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanunun 7, 10 ve 11 inci maddeleri hükümleri uygulanmaz.” şeklindeki madde hükmünün Türkiye’de faaliyette bulunan bankalar arasındaki birleşme ve devir işlemlerine ilişkin olması nedeniyle, işlemin devralan tarafında bir Kazakistan Cumhuriyeti bankasının yer aldığı bildirim konu işleme uygulanamayacağı kanaatine varılmıştır.

100 Söz konusu işlem, Şekerbank’ın kontrolünde değişiklik yaratması nedeniyle, 1997/1 sayılı Tebliğ’in birleşme ve devralma sayılan hallerin belirlendiği 2. maddesinin (b) bendinde, “Herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün mal varlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi” olarak tanımlanan bir devralmadır.

Öte yandan, anılan Tebliğ’in 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 4. maddesinde yer alan, “...birleşme veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın %25’ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmibeş trilyon Türk Lirası’nı aşması halinde Rekabet Kurulundan izin almaları zorunludur.” hükmü ile izne tabi birleşme ve devralmalara pazar payı ve ciro eşiği getirilmiştir.

110 Şekerbank’ın 2005 yılı cirosu yaklaşık (.....) YTL olarak gerçekleşmiş olduğundan, -diğer verilere bakılmaksızın- anılan işlemin Kurul’un iznine tabi olduğu anlaşılmıştır.

Bununla birlikte, devralan TAS’ın ilgili pazarda faaliyetinin bulunmaması nedeniyle, devir işlemi sonucunda pazarın yapısı değişmeyeceğinden, Kanun’un 7. maddesi anlamında bir hakim durum yaratılması veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H.2.2. Şekerbank’ın Bağlı Şirketlerine İlişkin Değerlendirme

120 Bankaların aktifleri içinde yer alan, bankacılık sektörü dışındaki bağlı ortaklık ve iştiraklerde de bir devralmanın gerçekleşmesi ve 1997/1 sayılı Tebliğ’deki eşiklerin aşılması halinde, söz konusu şirketlerin devri Rekabet Kurulu’nun iznine tabidir.

130 Dosya mevcudu bilgilere göre, Şekerbank ortaklığının bulunduğu toplam 24 şirketten yalnızca 7’sinde tek başına veya ortak kontrole sahip olup, bu şirketlerden 1997/1 sayılı Tebliğ uyarınca kontrol değişikliğine uğrayacak olanlardan ilgili ciro veya pazar payı eşiklerini aşanlar, Şeker Faktoring Hizmetleri A.Ş. (Şekerbank %85 hissesine sahip), Şeker Finansal Kiralama A.Ş. (Şekerbank %41,6 hissesine sahip) ve Şeker Yatırım Menkul Değerler A.Ş. (Şekerbank %99,4 hissesine sahip)’dir. Buna göre, hisse devri neticesinde Şekerbank bağlı şirketlerinden sadece yukarıda adı geçenlerde mezkur Tebliğ kapsamında izne tabi bir devralma işlemi gerçekleşmiştir.

Devralan TAS'ın bu üç şirketin faaliyet gösterdiği ilgili pazarda da faaliyeti bulunmadığından, devir işlemi sonucunda pazarın yapısı değişmeyecek olup, Kanun'un 7. maddesi anlamında bir hakim durum yaratılması veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesi söz konusu olmayacaktır.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre,

- 140 1. Bildirim konusu işlemin 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, dolayısıyla işleme izin verilmesine,
2. Şekerbank'ın bağlı şirketlerinden Şeker Faktoring Hizmetleri A.Ş., Şeker Finansal Kiralama A.Ş. ve Şeker Yatırım Menkul Değerler A.Ş.'nin kontrolünün de işlemin sonucu olarak Turan Alem Securities JSC'ye devrine 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde izin verilmesine
- 150 OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.