

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2025-4-040

(Soruşturma/Uzlaşma)

Karar Sayısı : 26-04/98-40

Karar Tarihi : 05.02.2026

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE

Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Rıdvan DURAN, Ayşe USLU CEVLEK

B. RAPORTÖRLER : Yakup GÖKALP, Ali GEZBELİ, Orhan Enes ÖZERDEM,
Ebru Betül YILMAZ

C. İLGİLİ

TARAFLAR

- : - Bilal Ensar İnşaat Mad. Enerji Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.
Yüklüce Mezra Yüklüce Küme Evler No:4 Yağmurtepe Köyü
Merkez/SİİRT
- Maruf OYSAL-Uğur Beton
Doğan Mah. A. Rahman Kacak Cad. Uğur Beton Apt. No:99
Merkez/SİİRT
- Tekyol Beton Sanayi Ticaret Ltd. Şti.
Temsilcisi: Av. Muhammed Eyüp BATUR
Bahçelievler Mahallesi, Şehit Üsteğmen Kamil Baltacı
Caddesi, Hukukçular Plaza K:1 No:1 Merkez/SİİRT

D. BAŞVURUDA

BULUNAN : - Resen

- (1) **E. DOSYA KONUSU:** Rekabet Kurulunun 28.08.2025 tarihli ve 25-32/754-M sayılı kararı ile açılan soruşturma kapsamında Maruf OYSAL-Uğur Beton, Tekyol Beton San Tic. Ltd. Şti ve Bilal Ensar İnşaat Mad. Enerji Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından sunulan uzlaşma metinleri neticesinde soruşturmanın bu teşebbüsler bakımından sonlandırılması.
- (2) **F. İDDİALARIN ÖZETİ:** Bilal Ensar İnşaat Mad. Enerji Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti. (ENSAR), Maruf OYSAL-Uğur Beton (UĞUR) ve Tekyol Beton San Tic. Ltd. Şti (TEKYOL)'nin hazır beton satış fiyatlarını belirlemek ve/veya arzı kontrol etmek şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 4. maddesini ihlal ettikleri iddiası.
- (3) **G. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurulunun (Kurul) 17.07.2025 tarih ve 25-26/630-M sayılı kararı ile Siirt ilinde faaliyet gösteren hazır beton üreticilerinin 4054 sayılı Kanun'u ihlal edip etmediklerinin tespiti amacıyla aynı Kanun'un 40. maddesinin birinci fıkrası uyarınca resen önaraştırma yapılmasına ile karar verilmiştir.
- (4) Kurulun 28.08.2025 tarihli, 25-32/754-M sayılı kararı ile 19.08.2025 tarihli ve 2025-4-040/ÖA sayılı Önaraştırma Raporu görüşülmüş; Siirt ilinde hazır beton üretimi ve satışı pazarında faal bulunan ENSAR, Tarlak Yapı İnş. Mad. San. AŞ (TARLAK), TEKYOL ve UĞUR'un hazır beton satış fiyatlarını tespit etmek ve arzı kontrol etmek suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal edip etmediğinin tespiti amacıyla aynı Kanun'un 41. maddesinin birinci fıkrası uyarınca anılan teşebbüsler hakkında soruşturma açılmasına; Siirt ilinde agrega üretimi ve satışı pazarında faal bulunan UĞUR, TEKYOL ve ENSAR'ın agrega satış fiyatını tespit etmek ve arzı kontrol etmek suretiyle 4054

sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal edip etmediğinin tespiti amacıyla aynı Kanun'un 41. maddesinin birinci fıkrası uyarınca anılan teşebbüsler hakkında soruşturma açılmasına; Siirt ilinde hazır beton üretimi ve satışı pazarında, agrega üretimi ve satışı pazarında ve hazır beton ile ilişkili sair pazarlarda faaliyet gösteren UĞUR, TEKYOL, TARLAK ve ENSAR'ın personel maaşlarının belirlenmesi ve çalışan ayartmama şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal edip etmediğinin tespiti amacıyla aynı Kanun'un 41. maddesinin birinci fıkrası uyarınca anılan teşebbüsler hakkında soruşturma açılmasına ve soruşturma kapsamında 4054 sayılı Kanun'un 14. ve 15. maddelerinde yer alan yetkilerin (.....) ve (.....) bakımından da kullanılmasına karar verilmiştir.

- (5) Devam eden süreçte TEKYOL tarafından Kurum kayıtlarına 26.09.2025 tarih ve 73909 sayılı ile intikal eden dilekçe ile uzlaşma başvurusu yapılmıştır. İlgili başvuruya istinaden düzenlenen 13.10.2025 tarih ve 2025-4-040/BN-03 sayılı Bilgi Notu, Kurulun 16.10.2025 tarihli toplantısında görüşülmüş ve 25-39/934-M sayılı ile uzlaşma başvurusu kabul edilerek uzlaşma görüşmelerine başlanmasına karar verilmiştir.
- (6) Buna ek olarak, TARLAK tarafından Kurum kayıtlarına 27.10.2025 tarih ve 75538 sayılı ile, UĞUR tarafından Kurum kayıtlarına 27.10.2025 tarih ve 75508 sayılı ile ve ENSAR tarafından Kurum kayıtlarına 27.10.2025 tarih ve 75652 sayılı ile intikal eden dilekçeler aracılığıyla uzlaşma başvuruları yapılmıştır. İlgili başvurulara istinaden düzenlenen 07.11.2025 tarih ve 2025-4-040/BN-04 sayılı Bilgi Notu, Kurulun 11.11.2025 tarihli toplantısında görüşülmüş ve 25-42/1023-M sayılı ile uzlaşma başvuruları kabul edilerek uzlaşma görüşmelerine başlanmasına karar verilmiştir.
- (7) Kurulun 16.10.2025 tarihli ve 25-39/934-M sayılı kararı doğrultusunda 23.10.2025 tarihinde TEKYOL ile; Kurulun 11.11.2025 tarihli ve 25-42/1023-M sayılı kararı doğrultusunda 13.11.2025 tarihinde ENSAR, TARLAK ve UĞUR ile Kurum merkezinde uzlaşma görüşmeleri gerçekleştirilmiştir. Uzlaşma Yönetmeliği'nin 6. maddesinin beşinci fıkrası uyarınca uzlaşma tarafı teşebbüs hakkında ileri sürülen iddiaların içeriği, isnat edilen ihlalin niteliği ve kapsamı, ticari sır ve diğer gizli bilgiler korunarak ihlal isnadına dayanak teşkil eden bilgi, belge ve bulgular, sürecin uzlaşma ile neticelenmesi halinde uygulanabilecek indirim oranı ve teşebbüse uygulanabilecek idari para cezası aralığı hususlarına ilişkin olarak ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR ve yetkililerinin bilgi edinmesi sağlanmıştır.
- (8) Uzlaşma başvurusu bakımından Gelir İdaresi Başkanlığınca onaylanmış mali tablo ile idari para cezasının tespitinde dikkate alınması talep edilen ciro ve hafifletici sebeplere ilişkin TEKYOL tarafından sunulan cevabi yazılar 27.10.2025 tarih ve 75564 sayılı, 03.12.2025 tarih ve 77433, 03.12.2025 tarih ve 77432; ENSAR tarafından sunulan cevabi yazılar 03.12.2025 tarih ve 77434 sayılı; 11.12.2025 tarih ve 77898 sayılı; UĞUR tarafından sunulan cevabi yazılar 03.12.2025 tarih ve 77453, 04.12.2025 tarih ve 77516, 03.12.2025 tarih ve 77455, 10.12.2025 tarih ve 77843 sayılı ve TARLAK tarafından sunulan cevabi yazılar 11.12.2025 tarih ve 77866 sayılı; 11.12.2025 tarih ve 77867 sayılı, 12.12.2025 tarih ve 77935 sayılı ile Kurum kayıtlarına intikal etmiştir.
- (9) ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR ile gerçekleştirilen uzlaşma görüşmeleri neticesinde hazırlanan 29.12.2025 tarihli ve 2025-4-040/BN-05 sayılı Bilgi Notu, Kurulun 31.12.2025 tarihli toplantısında görüşülmüştür. Uzlaşma başvurusu bakımından Kurul tarafından;

(10) TEKYOL bakımından:

- TEKYOL'un hazır beton satış fiyatlarını belirlemek ve/veya arzı kontrol etmek şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla 4054 sayılı Kanun'un suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiğine,
- Bu nedenle, 4054 sayılı Kanun'un 16. Maddesinin üçüncü fıkrası ve teşebbüsün lehine olan 15.02.2009 tarih ve 27142 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar İle Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik" in 5. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi, ikinci fıkrası, üçüncü fıkrasının (a) bendi ve 7. maddesi uyarınca 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere TEKYOL'a 2.737.756,99-TL idari para cezası uygulanmasına,
- 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik" in 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda TEKYOL'a verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,
- Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebbüse 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere TEKYOL'a 2.053.317,74-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,
- Uzlaşma Yönetmeliği'nin 7. maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca, uzlaşma metninin Kuruma gönderilebilmesi için ara kararın tebliğinden itibaren anılan teşebbüslere 15 gün süre verilmesine,
- Uzlaşma metninin süresi içinde gönderilmemesi halinde, Kurulun ara kararıyla bağlı olmadığına,
- TEKYOL'un agrega satış fiyatlarını belirlemek ve/veya arzı kontrol etmek şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla 4054 sayılı Kanun'un suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiğine,
- Bu nedenle, 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası ve teşebbüslerin lehine olan 15.02.2009 tarih ve 27142 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar İle Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik" in 5. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi, ikinci fıkrası, üçüncü fıkrasının (a) bendi ve 7. maddesi uyarınca 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere TEKYOL'a 2.346.648,84-TL idari para cezası uygulanmasına,
- 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik" in 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,
- Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden nihai olarak %(.....) oranında olmak üzere TEKYOL'a 1.759.986,63-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,
- Uzlaşma Yönetmeliği'nin 7. maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca, uzlaşma metninin Kuruma gönderilebilmesi için ara kararın tebliğinden itibaren anılan teşebbüslere 15 gün süre verilmesine,

- Uzlaşma metninin süresi içinde gönderilmemesi halinde, Kurulun ara kararıyla bağlı olmadığına,
- TEKYOL'un personel maaşlarının belirlenmesi ve çalışan ayartmama şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla 4054 sayılı Kanun'un suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiğine,
- Bu nedenle, 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası ve teşebbüslerin lehine olan 27.12.2024 tarih ve 32765 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar İle Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek İdari Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik" in 5. maddesinin birinci fıkrası, ikinci fıkrası, üçüncü fıkrası (a) bendi ve 7. maddesi uyarınca 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere TEKYOL'a 1.752.164,47-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,
- 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik" in 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,
- Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere TEKYOL'a 1.314.123,35-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,
- Uzlaşma Yönetmeliği'nin 7. maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca, uzlaşma metninin Kuruma gönderilebilmesi için ara kararın tebliğinden itibaren anılan teşebbüslere 15 gün süre verilmesine,
- Uzlaşma metninin süresi içinde gönderilmemesi halinde, Kurulun ara kararıyla bağlı olmadığına,

(11) ENSAR bakımından:

- ENSAR'ın hazır beton satış fiyatlarını belirlemek ve/veya arzı kontrol etmek şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiğine,
- Bu nedenle, 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası ve teşebbüsün lehine olan 15.02.2009 tarih ve 27142 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar İle Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik" in 5. Maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi, ikinci fıkrası, üçüncü fıkrasının (a) bendi ve 7. maddesi uyarınca 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere ENSAR'a 2.686.187,93-TL idari para cezası uygulanmasına,
- 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik" in 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,
- Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebbüse 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere ENSAR'a 2.014.640,95-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,
- Uzlaşma Yönetmeliği'nin 7. maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca, uzlaşma metninin Kuruma gönderilebilmesi için ara kararın tebliğinden itibaren anılan teşebbüslere 15 gün süre verilmesine,

- Uzlaşma metninin süresi içinde gönderilmemesi halinde, Kurulun ara kararıyla bağlı olmadığına,
- ENSAR'ın agrega satış fiyatlarını belirlemek ve/veya arzı kontrol etmek şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiğine,
- Bu nedenle, 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası ve teşebbüslerin lehine olan 15.02.2009 tarih ve 27142 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar İle Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik" in 5. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi, ikinci fıkrası, üçüncü fıkrasının (a) bendi ve 7. maddesi uyarınca 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere ENSAR'a 2.302.446,79-TL idari para cezası uygulanmasına,
- 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik" in 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,
- Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebbüse 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden nihai olarak %(.....) oranında olmak üzere ENSAR'a 1.726.835,10-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,
- Uzlaşma Yönetmeliği'nin 7. maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca, uzlaşma metninin Kuruma gönderilebilmesi için ara kararın tebliğinden itibaren anılan teşebbüslere 15 gün süre verilmesine,
- Uzlaşma metninin süresi içinde gönderilmemesi halinde, Kurulun ara kararıyla bağlı olmadığına,
- ENSAR'ın personel maaşlarının belirlenmesi ve çalışan ayartmama şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiğine,
- Bu nedenle, 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası ve teşebbüslerin lehine olan 27.12.2024 tarih ve 32765 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar İle Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek İdari Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik" in 5. maddesinin birinci fıkrası, ikinci fıkrası, üçüncü fıkrası (a) bendi ve 7. maddesi uyarınca 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere ENSAR'a 1.719.160,27-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,
- 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik" in 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,
- Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebbüse 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere ENSAR'a 1.289.370,21-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,
- Uzlaşma Yönetmeliği'nin 7. maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca, uzlaşma metninin Kuruma gönderilebilmesi için ara kararın tebliğinden itibaren anılan teşebbüslere 15 gün süre verilmesine,
- Uzlaşma metninin süresi içinde gönderilmemesi halinde, Kurulun ara kararıyla bağlı olmadığına,

(12) UĞUR bakımından:

- UĞUR'un hazır beton satış fiyatlarını belirlemek ve/veya arzı kontrol etmek şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiğine,
- Bu nedenle, 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası ve teşebbüsün lehine olan 15.02.2009 tarih ve 27142 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar İle Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik" in 5. Maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi, ikinci fıkrası, üçüncü fıkrasının (a) bendi ve 7. maddesi uyarınca 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere UĞUR'a 4.588.214,22-TL idari para cezası uygulanmasına,
- 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik" in 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,
- Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere UĞUR'a 3.441.160,67-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,
- Uzlaşma Yönetmeliği'nin 7. maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca, uzlaşma metninin Kuruma gönderilebilmesi için ara kararın tebliğinden itibaren anılan teşebbüslere 15 gün süre verilmesine,
- Uzlaşma metninin süresi içinde gönderilmemesi halinde, Kurulun ara kararıyla bağlı olmadığına,
- UĞUR'un agrega satış fiyatlarını belirlemek ve/veya arzı kontrol etmek şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiğine,
- Bu nedenle, 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası ve teşebbüslerin lehine olan 15.02.2009 tarih ve 27142 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar İle Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik" in 5. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi, ikinci fıkrası, üçüncü fıkrasının (a) bendi ve 7. maddesi uyarınca 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere UĞUR'a 3.932.755,05-TL idari para cezası uygulanmasına,
- 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik" in 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,
- Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden nihai olarak %(.....) oranında olmak üzere UĞUR'a 2.949.566,29-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,
- Uzlaşma Yönetmeliği'nin 7. maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca, uzlaşma metninin Kuruma gönderilebilmesi için ara kararın tebliğinden itibaren anılan teşebbüslere 15 gün süre verilmesine,
- Uzlaşma metninin süresi içinde gönderilmemesi halinde, Kurulun ara kararıyla bağlı olmadığına,

- UĞUR'un personel maaşlarının belirlenmesi ve çalışan ayartmama şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiğine,
- Bu nedenle, 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası ve teşebbüslerin lehine olan 27.12.2024 tarih ve 32765 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar İle Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek İdari Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik" in 5. maddesinin birinci fıkrası, ikinci fıkrası, üçüncü fıkrası (a) bendi ve 7. maddesi uyarınca 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere UĞUR'a 2.936.457,10-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,
- 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik" in 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,
- Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere UĞUR'a 2.202.342,83-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,
- Uzlaşma Yönetmeliği'nin 7. maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca, uzlaşma metninin Kuruma gönderilebilmesi için ara kararın tebliğinden itibaren anılan teşebbüslere 15 gün süre verilmesine,
- Uzlaşma metninin süresi içinde gönderilmemesi halinde, Kurulun ara kararıyla bağlı olmadığına,

(13) TARLAK bakımından:

- TARLAK'ın hazır beton satış fiyatlarını belirlemek ve/veya arzı kontrol etmek şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiğine,
- Bu nedenle, 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası ve teşebbüsün lehine olan 15.02.2009 tarih ve 27142 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar İle Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik" in 5. Maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi, ikinci fıkrası, üçüncü fıkrasının (a) bendi ve 7. maddesi uyarınca 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere TARLAK'a 34.101.965,62-TL idari para cezası uygulanmasına,
- 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik" in 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,
- Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere TARLAK'a 25.576.474,22-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,
- Uzlaşma Yönetmeliği'nin 7. maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca, uzlaşma metninin Kuruma gönderilebilmesi için ara kararın tebliğinden itibaren anılan teşebbüslere 15 gün süre verilmesine,
- Uzlaşma metninin süresi içinde gönderilmemesi halinde, Kurulun ara kararıyla bağlı olmadığına,

- TARLAK'ın personel maaşlarının belirlenmesi ve çalışan ayartmama şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiğine,
- Bu nedenle, 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası ve teşebbüslerin lehine olan 27.12.2024 tarih ve 32765 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar İle Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek İdari Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik"ın 5. maddesinin birinci fıkrası, ikinci fıkrası, üçüncü fıkrası (a) bendi ve 7. maddesi uyarınca 2024 yılı gayrisaf geliri üzerinden % (.....) oranında olmak üzere TARLAK'a 21.825.258,00-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,
- 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik"ın 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,
- Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebbüse 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden % (.....) oranında olmak üzere TARLAK'a 16.368.943,50-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,
- Uzlaşma Yönetmeliği'nin 7. maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca, uzlaşma metninin Kuruma gönderilebilmesi için ara kararın tebliğinden itibaren anılan teşebbüslere 15 gün süre verilmesine,
- Uzlaşma metninin süresi içinde gönderilmemesi halinde, Kurulun ara kararıyla bağlı olmadığına

25-50/1241-MUA sayı ile karar verilmiştir.

- (14) İlgili uzlaşma ara kararları 08.01.2026 tarih ve 133077 sayı ile ENSAR'a, 08.01.2026 tarih ve 133082 sayı ile UĞUR'a, 08.01.2026 tarih ve 133097 sayı ile TEKYOL'a, 08.01.2026 tarih ve 133100 sayı ile TARLAK'a tebliğ edilmiştir.
- (15) Uzlaşma ara kararına istinaden sunulan cevabi yazılar TEKYOL tarafından 12.01.2026 tarih ve 79156 sayı, UĞUR tarafından 12.01.2026 tarih ve 79183 sayı, TARLAK tarafından 16.01.2026 tarih ve 79372 sayı, 16.01.2026 tarih ve 79374 sayı, ENSAR tarafından 16.01.2026 tarih ve 79373 sayı ile Kurum kayıtlarına intikal ettirilmiştir. Bu bakımdan soruşturma tarafı teşebbüslerce gönderilen uzlaşma metinlerinin süresi içerisinde Kuruma ulaşmıştır. TEKYOL, UĞUR ve ENSAR tarafından gönderilen uzlaşma metinlerinin Uzlaşma Yönetmeliği'nin 8. maddesinin birinci fıkrasında yer alan unsurları içerdiği anlaşılmıştır. Kurulun 31.12.2025 tarihli ve 25-50/1241-MUA sayılı uzlaşma ara kararı ile TEKYOL, UĞUR ve ENSAR tarafından sunulan uzlaşma metinleri çerçevesinde, Kurulun 28.08.2025 tarihli ve 25-32/754-M sayılı kararı ile açılan soruşturmanın TEKYOL, UĞUR ve ENSAR bakımından uzlaşma usulü ile sonlandırılmasının uygun olacağı değerlendirilmiştir.
- (16) Diğer yandan UĞUR tarafından Kurul ara kararında bildirilen hususların kabul edildiği ifade edilmiş ancak ilave indirim talebinde bulunulmuştur. Buradan hareketle UĞUR'un ara kararda bildirilen hususları kabul ettiği, bununla birlikte mümkün olması halinde ilave indirimin uygulanmasını talep ettiği anlaşılmıştır. Dolayısıyla UĞUR'un uzlaşma ara kararında bildirilen hususlara iştirak ettiğini açıkça ifade etmesi ve Uzlaşma Yönetmeliği'nin "*Uzlaşma metni*" başlıklı 8. maddesinin birinci fıkrasında yer alan unsurları içeren cevabi yazıyı sunmasından bahisle uzlaşma sürecinin aynı Yönetmeliğin 9. maddesinin birinci fıkrası uyarınca adı geçen teşebbüs bakımından sonlandırılmasının uygun olacağı değerlendirilmiştir.

- (17) Öte yandan TARLAK tarafından gönderilen uzlaşma metninde Kurul ara kararında bildirilen hususların kabul edilmediği ifade edilerek kararda yer alan hususların tekrar değerlendirilmesi talep edilmiştir. TARLAK'ın Kurul ara kararının tekrar değerlendirilmesi talebi karşısında yönetmelik hükümleri incelendiğinde; Uzlaşma Yönetmeliği'nin "*Uzlaşma ara kararı*" başlıklı 7. maddesinin dördüncü fıkrasının "*Uzlaşma ara kararında yer verilen hususlar uzlaşma taraflarınca müzakere konusu yapılamaz.*" hükmünü haiz olduğu; bu nedenle Kurul ara kararında yer alan hususların uzlaşma taraflarınca müzakere konusu yapılamayacağı hükmünden hareketle, TARLAK tarafından sunulan açıklamalara yönelik olarak herhangi bir işlem tesisine gerek olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.
- (18) Yukarıda yer verilen süreç sonucunda hazırlanan 30.01.2026 tarih ve 2025-4-040/BN-07 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (19) **H. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notu'nda özetle; Kurulun uyarınca 31.12.2025 tarihli ve 25-50/1241-MUA uzlaşma ara kararı ile TEKYOL, UĞUR ve ENSAR tarafından sunulan uzlaşma metinleri çerçevesinde 28.08.2025 tarihli ve 25-32/754-M sayılı Kurul kararı uyarınca yürütülen soruşturmanın uzlaşma usulü ile sonlandırılabilceği; TARLAK tarafından sunulan açıklamalara ve UĞUR tarafından sunulan ek beyanlara istinaden herhangi bir işlem yapılmasına gerek olmadığı ifade edilmiştir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

I.1. İlgili Taraflar Hakkında Bilgi

I.1.1 ENSAR

- (20) 14.11.2018 tarihinde kurulan ENSAR, Siirt ili merkez, ilçe ve köylerinde hazır beton ve agrega üretimi alanında faaliyet göstermektedir. ENSAR, Siirt ili Yağmurtepe Köyü'nde hazır beton santraline sahiptir. Tesisin üretim kapasitesi yaklaşık olarak (.....) m³/gün, (.....) ila (.....) m³/yıl seviyesindedir. (.....), ENSAR'ın tek hissedarı konumunda bulunmaktadır.

I.1.2 TEKYOL

- (21) 31.01.2014 tarihinde ÇBK Yapı İnşaat Malzemeleri Nak Petrol San Tic Ltd. Şti. ünvanıyla kurulmuştur. 28.01.2022 tarihinde şirketin ünvanı Tekyol Beton San Tic Ltd. Şti. olarak değiştirilmiş olup Siirt ili merkez, ilçe ve köylerinde hazır beton ve agrega üretimi ve satışı alanında faaliyet göstermektedir. Tesisinin üretim kapasitesi yaklaşık (.....) kg/yıl'dır.

Tablo 2: TEKYOL'un Hissedarlık Yapısı

Pay Sahibi	Hisse Payı (%)
Mehmet Nedim TEKYOL	(.....)
Yılmaz GÜL	(.....)
TOPLAM	100
Kaynak: Cevabi Yazı	

I.1.3 UĞUR

- (22) 2012 yılında Maruf OYSAL tarafından şahıs şirketi olarak kurulan ve %(.....) Maruf OYSAL'a ait olan UĞUR; Siirt ili merkez, ilçe ve köylerinde hazır beton, kum, yıkama, kırma, eleme ve hafriyat işlerinin yanı sıra inşaat malzemeleri satışı alanlarında faaliyet göstermektedir. (.....) hazır beton üretim tesisi ile (.....) kum yıkama, eleme ve kırma tesisine sahip olan UĞUR'un hazır beton üretim tesisinin kapasitesi yaklaşık olarak (.....) m³/yıl seviyesindedir.

I.2. İlgili Pazar

- (23) İlgili Pazarın Tanımlanmasına İlişkin Kılavuz'da (İlgili Pazar Kılavuzu) ilgili ürün pazarının tespitinde; ürünü satın alan veya hizmetten yararlanan tüketicinin gözünde, söz konusu ürünün/hizmetin fiyatı, kullanım amaçları, fiziksel özellikleri ve nitelikleri bakımından yüksek oranda benzerlik gösteren ya da yüksek ikame edilebilirliği olan mal ve hizmetlerden oluşan pazarlar dikkate alınmaktadır.
- (24) Mevcut dosya kapsamında elde edilen ve ihlal hususunda değerlendirilen bulgular; hazır beton satışı ve üretimi, agrega satışı ve üretimi ile iş gücü piyasalarına ilişkin olduğundan her bir pazar tanımına ilişkin değerlendirmelere aşağıda ayrı başlıklar altında yer verilmiştir.

I.2.1. Hazır Beton Sektörüne İlişkin İlgili Ürün Pazarı

- (25) Hazır beton ürünü, belirli oranlarda çimento, doğal veya yapay agrega, su ve birtakım katkı malzemelerinin mikserle karıştırılması sonucu elde edilmekte olup inşaatların temel yapı malzemelerinin başında gelmektedir. Kullanım amaçları ve dayanımları bakımından C14, C16, C18, C20, C25 ve C30 gibi alt kategorilere ayrılmakla birlikte; inşaat sektöründe en çok kullanılan türleri C20, C25 ve C30 türleridir. Bununla birlikte hazır beton ürünlerine ait alt ürün grupların yüksek oranda arz yönünden ikame edilebilir olduğu bilinmektedir.
- (26) Yerinde incelemelerde elde edilen belgeler birçok hazır beton türünü ilgilendirdiğinden, Kurulun yerleşik içtihadı¹ uyarınca hazır betonun alt grupları bakımından bir ayrıma gidilmesine gerek görülmemekte ve bu sebeple ilgili ürün pazarının "*hazır beton üretimi ve satışı pazarı*" olarak belirlenebileceği sonucuna ulaşılmıştır.
- (27) Bununla birlikte, dosya konusu ihlal iddiaları kapsamında ulaşılabilecek sonucu değiştirmeyecek olması sebebiyle İlgili Pazar Kılavuzu'nun 20. paragrafında yer alan "*İnceleme konusu işlem, gerek ürün gerekse de coğrafi açıdan olası alternatif pazar tanımları çerçevesinde rekabet açısından endişeler yaratmıyor ya da alternatif tüm tanımlar açısından rekabeti bozucu bir etki söz konusu oluyorsa pazar tanımı yapılmayabilir.*" ifadelerinden ve geçmiş Kurul kararlarından hareketle mevcut dosya bakımından kesin bir ilgili ürün pazarı tanımı yapılmasına gerek olmadığı kanaatine ulaşılmıştır.

I.2.2 Agrega Sektörüne İlişkin İlgili Ürün Pazarı

- (28) Agrega ürünü, her türlü bina inşaatı, yol, köprü, su yapıları, boru hattı gibi altyapı faaliyetlerini kapsayan geniş bir faaliyet alanına sahip olan inşaat sektörünün bir parçası olan beton imalatının ve asfalt üretiminin en önemli parçası ve kullanılan kum, çakıl, kırma taş gibi taneli malzemelerin genel adıdır². Agrega hazır beton üretiminde önemli bir girdi konumunda olup hazır betonun içeriğindeki oranı yaklaşık %75 civarındadır³. Agrega boyutlarına göre kum, çakıl gibi isimler almakta ve hazır beton üretimi dışında yol dolgusu ve kaplaması, demiryolu malzemesi, dolgu malzemesi, harç malzemesi, dalgakıran malzemesi vb. olmak üzere çok sayıda alanda

¹ Kurulun 09.07.2015 tarihli ve 15-29/433-116 sayılı, 29.03.2018 tarihli ve 18-09/170-84 sayılı, 05.07.2018 tarihli ve 18-22/383-188 sayılı, 19.12.2019 tarihli ve 19-45/758-327 sayılı, 19.03.2020 tarihli ve 20-15/215-107 sayılı kararları.

² Kurulun 18.11.2009 tarihli ve 09-56/1338-341 sayılı kararı.

³ Bkz. <https://www.thbb.org/media/390034/haz%C4%B1rbeton%C4%B0malat%C4%B1kaynakverimli%C4%9Fihberi.pdf> Erişim Tarihi: 03.03.2024.

kullanılmaktadır⁴. Bu bilgilerden hareketle agreganın büyük oranda inşaat işlerinde kullanılmakta olduğu anlaşılmıştır.

- (29) Ek olarak agregalar elde edilen kaynağına, birim ve ağırlıklarına, tane şekillerine ve tane büyüklüklerine, kimyasal özelliklerine, yüzey dokusuna, jeolojik özelliklerine ve mineralojik özelliklerine göre sınıflandırılmaktadır. Kullanım alanlarına bakıldığında agregalar; kaya blokları, kırma taşlar, doğal kum ve çakıl sınıfları altında farklı alanlarda kullanılmaktadır. Bu doğrultuda kaya blokları, dalgakıran, yamaç dolgusu, barajlarda kaya dolgusu ve duvar örgü malzemesi olarak; kırma taşlar, beton ve asfalt agregaları, demiryolu malzemesi, gabrion malzemesi ve filtre malzemesi olarak; doğal kum ve çakıllar ise beton ve asfalt agregaları, dolgu malzemesi, filtre malzemesi ve harç malzemesi olarak kullanılmaktadır⁵. Dolayısıyla agregalar homojen özelliklere sahip olmayıp farklı ihtiyaçlar kapsamında farklı özelliklerine göre önemli ölçüde yapı işlerinde olmak üzere farklı alanlarda kullanılmakta ve farklı talepleri karşılamaktadır.
- (30) Kurulun geçmiş tarihli kararlarına bakıldığında çimento, hazır beton ve agrega pazarlarının aynı sektör içerisinde yer alan farklı ilgili ürün pazarları olduklarının değerlendirildiği görülmektedir⁶. Soruşturma konusu tüm agrega türlerini ilgilendirdiğinden ve Kurulun geçmiş tarihli kararlarında⁷ da yer verildiği üzere ilgili ürün pazarının “agrega üretimi ve satışı pazarı” olarak belirlenebileceği kanaatine ulaşılmıştır.
- (31) Bununla birlikte, dosya konusu ihlal iddiaları kapsamında ulaşılabilecek sonucu değiştirmeyecek olması sebebiyle İlgili Pazar Kılavuzu’nun 20. paragrafında yer alan “İnceleme konusu işlem, gerek ürün gerekse de coğrafi açıdan olası alternatif pazar tanımları çerçevesinde rekabet açısından endişeler yaratmıyor ya da alternatif tüm tanımlar açısından rekabeti bozucu bir etki söz konusu oluyorsa pazar tanımı yapılmayabilir.” ifadelerinden ve geçmiş Kurul kararlarından hareketle mevcut dosya bakımından kesin bir ilgili ürün pazarı tanımı yapılmasına gerek olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

1.2.3 İş Gücü Piyasasına İlişkin İlgili Ürün Pazarı

- (32) İş gücü piyasalarında istihdama yönelik esas belirleyici unsur çalışanların nitelikleridir. Bizzat bu nedenle farklı çıktı pazarlarında işveren konumunda bulunan teşebbüsler dahi benzer çalışan gruplarını istihdam etmek üzere rekabet halindedir. Aynı çalışanı istihdam etmek isteyen ve farklı endüstrilerde faaliyet gösteren teşebbüsler çıktı pazarlarındaki ilişkilerinden bağımsız olarak işçilere yönelik birtakım rekabet karşıtı anlaşmaların tarafı olabilmektedir. Dolayısıyla bu tür anlaşmalar bakımından uzlaşma taraflarının aynı çıktı pazarında faaliyet göstermemesi ya da dikey ilişki içerisinde olmamaları bu teşebbüslerin iş gücü piyasasında rakip oldukları gerçeğini değiştirmemektedir. Bu anlamda iş gücü piyasalarına yönelik uygulamalarda yapılacak ilgili pazar tanımlarında esas olan iş gücü piyasasındaki rekabet unsurlarıdır.
- (33) Bu doğrultuda İlgili Pazar Kılavuzu’nda yer verilen esaslar çerçevesinde ilgili pazar belirlenirken teşebbüsler arasındaki anlaşmalara konu edilen çalışanların/çalışan gruplarının ücreti, çalışma koşulları, mesleği/görev tanımı, uzmanlık alanı, işin yürütülmesinde üstlendiği sorumluluk gibi unsurlar yönünden aynı ya da ikame olup

⁴Bkz. <https://www.mekaglobal.com/blog/agrega-nedir-agrega-cesitleri-ve-kullanim-alanlari> Erişim Tarihi: 03.03.2024.

⁵ Bkz. <https://www.mekaglobal.com/tr/cozumler/agregalar-ve-kullanim-yerleri> Erişim Tarihi: 03.03.2024.

⁶ Kurulun 08.07.2021 tarihli ve 21-34/477-239 sayılı kararı.

⁷ Kurulun 09.08.2017 tarihli ve 17-26/412-184 sayılı, 08.07.2021 tarihli ve 21-34/477-239 sayılı kararları.

olmadıkları dikkate alınmalıdır. Bununla birlikte geleneksel pazarlardan farklı olarak doktrinde iş gücü piyasalarına yönelik yapılacak pazar tanımlarında hangi araçların ne şekilde kullanılacağı konusunda fikir birliği yoktur. Örneğin bazı yazarlar varsayımsal tekel testine benzer bir mantıkla oluşturulan “varsayımsal tek alıcı testi”nin (SSNDW)⁸ iş gücü piyasasında ilgili ürün pazarının tespitinde de kullanılabileceğini ifade etmektedirler.

- (34) Buna karşılık ilgili testin kullanılmasının yaratacağı problemlere de değinilmektedir. Nitekim iş gücü piyasası klasik çıktı pazarından farklılaşarak çift taraflı bir eşleşmeye (*two-sided matching*) ihtiyaç duymakta ve klasik çıktı pazarındaki değerlendirmelerden farklılaşmaktadır⁹.
- (35) Anılan sebeplerle pazar tanımlanması için alternatif olarak çalışanları/meslek gruplarını ülke çapında kabul görmüş standartlara göre sınıflandıran yöntemlerin kullanılabileceği yahut pazardaki rekabeti kısıtlayıcı etkilerin ortaya konularak pazar gücünün belirlenmesi yönteminin tercih edilmesi gerektiği ifade edilmektedir.¹⁰ Nitekim teşebbüsler arasında rekabet karşıtı bir anlaşmanın varlığı, anlaşma konusu işçiler adına işverenler arasında bir rekabetin mevcut olduğunu ve ilgili işçiler özelinde pazar tanımı yapmanın mümkün olduğunu ortaya koyabilecektir.
- (36) İş gücü piyasaları özelinde pazar tanımlanmasına yönelik örneklerle bakıldığında ise farklılaşan yaklaşımlarla karşılaşılmaktadır. Amerika Birleşik Devletleri’nde (ABD) Adalet Bakanlığı’nın (Department of Justice-DOJ) *Knorr-Bremse*¹¹ kararında çalışan ayırımına gidilmediği, *Deslandes*¹² kararında ise çalışanların yeteneklerine göre bir açıklama yapılmadığı ve tüm çalışanlara ilişkin franchise sözleşmesi hükümlerinin ele alındığı görülmektedir. Diğer taraftan *Surgical Care*¹³ kararında taraflar birbirlerinin üst düzey çalışanlarını işe almama konusunda anlaşmıştır. *Arizona Hospital*¹⁴ kararında ise çalışan ayartmamaya konu hasta bakıcılar, günlük (*per diem*) ve seyyah (*travel*) hasta bakıcı olmak üzere iki kategoriye ayrılmıştır. Günlük hasta bakıcılar hastane civarında oturan ve bu sayede hastanenin acil ihtiyacını karşılamaya hazır hasta bakıcılardan oluşmakta, seyyah hasta bakıcılar ise Arizona dışında yaşayan ve hastanenin yaklaşık on üç haftalık ihtiyacını karşılamak üzere daha uzun süreliğine talep edilen çalışan tipini oluşturmaktadır. Kararda günlük çalışanların doğrudan hastane tarafından işe alındığı, seyyah bakıcıların seyyah bakıcı acenteleri vasıtasıyla istihdam edildiği belirtilmiştir. Dolayısıyla iki çalışan tipinin de birbirinden büyük oranda farklılaştığı gözetilerek “günlük bakıcılık/bakım hizmetleri” ve “seyyah bakım hizmetleri” olmak üzere iki ayrı pazar tanımlanmıştır.
- (37) İş gücü piyasasına yönelik Kurul kararlarına bakıldığında ise Kurulun *Dizi Yapımcıları*¹⁵ kararında istihdam pazarına ilişkin bir pazar tanımı yerine, ilgili ürün pazarı “TV dizisi

⁸ NAIDU, S., E. POSNER ve E. G. WEYL (2018), “Antitrust Remedies for Labor Market Power”, *Harvard Law Review*, Vol: 132, No: 2, s.537-601.

⁹ STUTZ, R.M. (2018), “ The Evolving Antitrust Treatment of Labor-Market Restraints: From Theory to Practice”, s.15.

¹⁰ MARINESCU, I. ve H. J. HOVENKAMP (2018), “Anticompetitive Mergers in Labor Markets”, *University of Pennsylvania Law School Research Paper*, No:18-8.

¹¹ The USA, v. Knorr-Bremse AG and Westinghouse Air Brake Technologies Corporation No. 1:18-cv-00747, (2018).

¹² Deslandes v. McDonald’s USA, No. 1:17-cv-04857 (N.D. Ill. 2018).

¹³ United States v. Surgical Care Affiliates, LLC and SCAI Holdings, LLC, No. 3:21-CR-011-L (2021).

¹⁴ Competitive Impact Statement, U.S. and State of Arizona v. Arizona Hospital and Healthcare Association and AzHHA Service Corp., No. CV07-1030-PHX. (May 22, 2007).

¹⁵ Kurulun 28.7.2005 tarihli ve 05-49/710-195 sayılı kararı.

yapımcılığı pazarı” olarak belirlenmiştir. Benzer bir şekilde *Özel Okullar*¹⁶ kararında ilgili ürün pazarı *“okul öncesi, ilköğretim ve orta öğretime yönelik özel okul işletmeciliği hizmetleri pazarı”*, *BFIT*¹⁷ kararında *“spor salonu hizmetleri pazarı”* olarak tanımlanmıştır.

- (38) Bununla beraber *Ege Konteyner*¹⁸ kararında Kurulun ilgili pazara ilişkin yaklaşımı değişmiş, inceleme konusu anlaşmanın çalışan ücretlerinin tespit edilmesini içermesi sebebiyle ilgili pazarın çalışan istihdamına yönelik olarak tanımlanabileceği belirtilmiştir. Ancak alternatif tanımların değerlendirmeyi değiştirmeyeceği gerekçesiyle ilgili ürün pazarı tanımı yapılmamıştır. Diğer ülke uygulamaları ile Kurul içtihadında görüldüğü üzere rekabet ihlallerinin çıktı pazarındaki uzlaşmalar üzerinden şekillenmesi nedeniyle iş gücü piyasası için ayrı bir tanıma gidilmediği örneklerle rastlandığı görülmektedir.
- (39) İşbu dosya kapsamında ise elde edilen bulgulardan ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR’un istihdam ettikleri beton pompa operatörü, beton transmikser operatörü, hazır beton üretim santralinde çalışan beton santral operatörü ve silobas operatörü gibi çalışanların ücretlerine yönelik bir uzlaşma içerisinde olduğu görülmektedir. Bahse konu ücretli çalışanlar, hazır beton sektöründe hazır betonunun üretiminden kullanım alanına dökümüne kadar olan süreçte farklı aşamalarda istihdam edilmektedir.
- (40) İş gücü pazarının tanımlanmasında dikkate alınacak hususlar açısından belirli bir hizmet alanında uzmanlaşmış çalışanlar için ilgili ürün pazarının daha dar tanımlanabileceği ifade edilmektedir. Nitekim; ücret, çalışma koşulları, görev tanımı, uzmanlık alanı, işin yürütülmesinde üstlendiği sorumluluk gibi unsurlar yönünden önemli bir farklılığın ortaya çıkması muhtemeldir. Ancak çalışanların farklı alanlarda çalışabilme kabiliyetine sahip olması ya da bu istekte bulunmaları pazarın daha geniş tanımlanmasını gündeme getirebilecektir. Ayrıca pazar tanımında sadece çalışanların yetenekleri ve çalışma alanları ile sınırlamaya gidilmemeli bunların yanı sıra çalışanların işveren tercihleri ile çalışma koşulları ve yan hakları da dikkate alınmalıdır¹⁹.
- (41) Mevcut soruşturma kapsamında iş gücü pazarına ilişkin hususlar hazır beton sektöründe istihdam edilen bazı meslek gruplarına özgülenmiş iki bulguya ilişkindir. Söz konusu bulgularda adı geçen teşebbüslerin tamamı hazır beton pazarında faaliyet gösteren rakiplerden oluşmaktadır. Bu anlamda, ihlal olduğu değerlendirilen bulgunun uzmanlaşma gerektiren bir çıktı pazarında istihdam edilen uzmanlaşmış meslek gruplarına yönelik olduğu söylenebilecektir. Bu nedenle ilgili ürün pazarı olarak her bir meslek grubu açısından bir pazar tanımı yapılabileceği gibi ilgili meslek grupları bir bütün olarak hazır beton üretimi ve satışı faaliyetinin yürütülmesine ilişkin olarak istihdam edilen çalışanları kapsadığından, ilgili ürün pazarı *“hazır beton üretimi ve satışı hizmetlerine yönelik iş gücü pazarı”* olarak da tanımlanabilecektir.
- (42) Bununla birlikte, dosya konusu ihlal iddiaları kapsamında ulaşılabilecek sonucu değiştirmeyecek olması sebebiyle İlgili Pazar Kılavuzu’nun 20. paragrafında yer alan *“İnceleme konusu işlem, gerek ürün gerekse de coğrafi açıdan olası alternatif pazar tanımları çerçevesinde rekabet açısından endişeler yaratmıyor ya da alternatif tüm tanımlar açısından rekabeti bozucu bir etki söz konusu oluyorsa pazar tanımı*

¹⁶ Kurulun 03.03.2011 tarihli ve 11-12/226-76 sayılı kararı.

¹⁷ Kurulun 07.02.2019 tarihli ve 19-06/64-27 sayılı kararı.

¹⁸ Kurulun 02.01.2020 tarihli ve 20-01/3-2 sayılı kararı.

¹⁹ OECD (2020), “Competition in Labour Markets”, s.27-35, Erişim Tarihi: 04.10.2024.

yapılmayabilir.” ifadelerinden ve iş gücü piyasalarına yönelik geçmiş Kurul kararlarından²⁰ hareketle mevcut dosya bakımından kesin bir ilgili ürün pazarı tanımı yapılmasına gerek olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

1.3 İlgili Coğrafi Pazarlar

- (1) İlgili Pazar Kılavuzu’nda coğrafi pazar; teşebbüslerin, mal ve hizmetlerinin arz ve talebi konusunda faaliyet gösterdikleri, rekabet koşullarının yeterli derecede homojen ve özellikle rekabet koşulları komşu bölgelerden hissedilir derecede farklı olduğu için bu bölgelerden kolayca ayrılabilen bölgeler olarak tanımlanmaktadır. Bir başka deyişle, ilgili coğrafi pazar belirlenirken ilgili ürün pazarına ilişkin mal ve hizmetlerin, bölgeler arasında homojen olarak sunulabilmesinin mümkün olup olmadığı ve tüketicilerin ilgili mal ve hizmetlere erişiminde bölgeden bölgeye herhangi bir esaslı farklılığın bulunup bulunmadığı hususunun tespiti önem arz etmektedir.
- (2) Bahsedilen tanım göz önünde bulundurulduğunda ilgili coğrafi pazar belirlenirken, ilgili mal ve hizmetlerin özellikleri, talebin temel özellikleri, özel olarak pazarı belirlemek için geliştirilmiş nicel testler, müşterilerin ve rakiplerin görüşleri, müşterilerin satın alımlarının coğrafi eğilimi, ticaret akımları, tüketici tercihleri, giriş engelleri, siparişlerin başka bölgelerdeki teşebbüslere kaydırılması ile ilgili engeller, mal ve hizmetlerin fiyatları bakımından hissedilir bir farklılığın varlığı veya değişim maliyetleri vb. pek çok unsurun bütüncül bir yaklaşımla değerlendirilmesine dikkat edilmelidir. Bu kapsamda yukarıda arz edilen her bir pazar bakımından yapılan ilgili coğrafi pazar değerlendirmelerine aşağıda yer verilmektedir.

1.3.1 Hazır Beton Sektörüne İlişkin İlgili Coğrafi Pazar

- (43) İlgili ürün pazarı kısmında değinildiği üzere hazır beton; çimento, agrega (çakıl), su ve birtakım kimyasal katkı malzemelerinin belirli oranlarda karıştırılması sonucu elde edilmekte olup hazır beton ürününün, kullanılan çimento cinsine ve kimyasal katkının türüne bağlı olarak belli bir sürede taşınması, müşteri tarafından teslim alınması ve kalıba aktarılması gerekmektedir. Diğer bir deyişle hazır beton, üretiminin ardından belirli bir sürenin geçmesinden itibaren kullanılamayan²¹, stoklanamayan ve taşınması için yüksek yüksek maliyetler ile teknik gereksinimlere sahip olan bir üründür. Hazır beton ürünü sahip olduğu özellikler bakımından transmikser adı verilen özel kamyonlarla taşınmakta ve teslimata kadar homojenliğini koruması için transmikserde karıştırılmaktadır. Transmikser operatörü, betonu dökülecek şantiyeye taşımakta, pompa operatörü de betonu istenilen noktada kalıba aktarmaktadır.
- (44) Kurulun hazır beton sektörüne yönelik olarak aldığı kararlarında, ilgili coğrafi pazar hazır betonun üretildiği santralden yaklaşık olarak 50-55 km yarıçapında bir daire belirlenerek tespit edilmiş ve genel olarak il, merkez ilçeler ya da belirli ilçeler bazında belirlenmiştir²². Öte yandan hazır betonun nakliyesi aşamasında teşebbüslerin 90 km’den uzak mesafeye ve yol süresi ortalama 2 saatin altında kalan bölgelere ürün gönderimi yaptıkları görülmektedir. Söz konusu sürenin yaz mevsiminde 2 saatin altına düşebildiği ve kimyasal katkılarla 3 saate kadar da çıkabildiği ifade edilmektedir. Bu noktada, belirleyici olan unsurun, hazır betonun üretiminden döküleceği inşaat alanına kadar geçen süre olduğu görülmektedir. Bu sürede, hazır betonun tesisten transmiksera yüklenmesi, inşaat alanına ulaştırılması, gerekli ekipmanlar yardımıyla kalıba yerleştirilmesi gibi aşamalar gerçekleştirilmektedir. Diğer bir ifadeyle, ilgili coğrafi

²⁰ Kurulun 24.02.2022 tarihli ve 22-10/152-62 sayılı; 02.01.2020 tarihli ve 20-01/3-2 sayılı kararları.

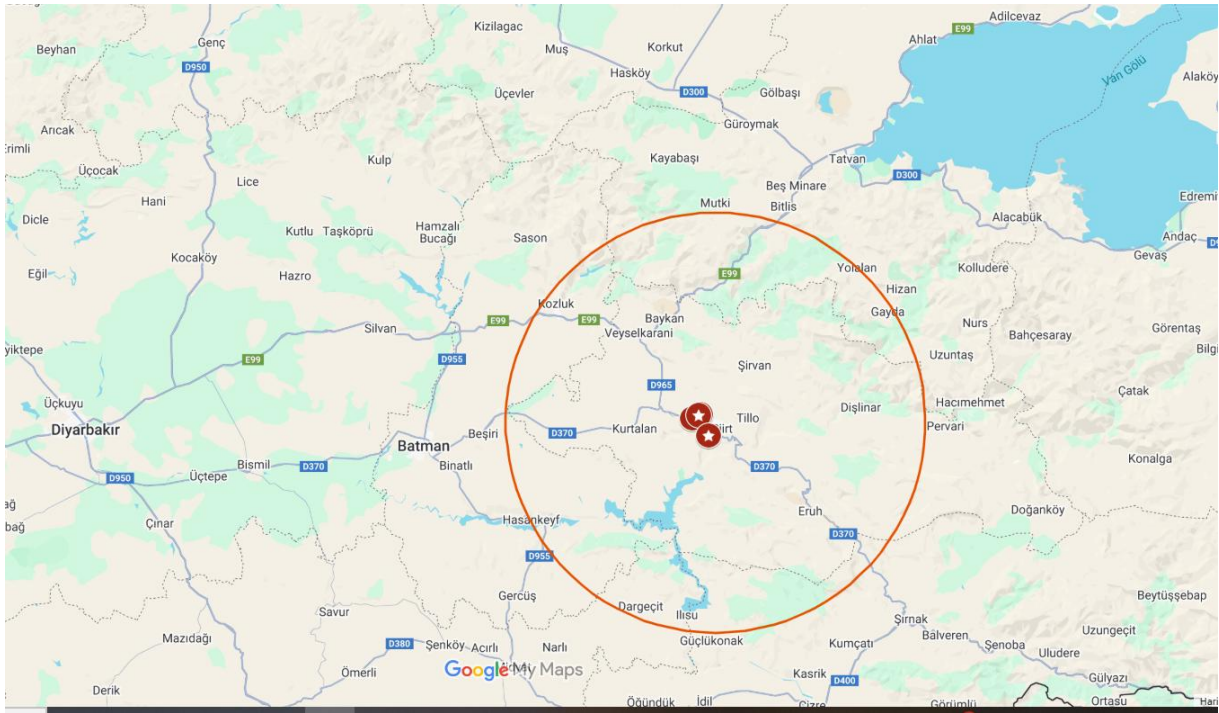
²¹ Kurulun 19.12.2019 tarihli ve 19-45/758-327 sayılı, 08.12.2022 tarihli ve 22-54/828-338 sayılı kararları.

²² Kurulun 29.03.2018 tarihli ve 18-09/170-84 sayılı, 05.07.2018 tarihli ve 18-22/383-188 sayılı kararları.

pazar kavramı belirlenirken dikkat edilmesi gereken en önemli kriterin ürünün niteliği olduğu, dolayısıyla ürünün niteliklerinin imkân verdiği taşıma/lojistik koşullarının ilgili coğrafi pazar tespitinde dikkate alınması gerektiği hususu önem arz etmektedir.

- (45) Bu kapsamda ilgili coğrafi pazar tespiti için Siirt ilinde faaliyet gösteren teşebbüsler belirlenmiş ve söz konusu teşebbüslerin Siirt ili coğrafi sınırları içerisinde nasıl dağıldığı ve hangi noktalarda yoğunlaştığı incelenmiştir.
- (46) Bu bağlamda Siirt ilinde yerleşik teşebbüslerin Siirt şehir merkezinde yoğunlaştığı görülmektedir. Bu doğrultuda coğrafi pazarın belirlenmesinde 50-55 km yarıçapında bir daire oluşturulmuş ve kullanılan daire Siirt şehir merkezi temel alınarak hazırlanmıştır. Bu çerçevede; Siirt ilinde faaliyet gösteren teşebbüsler ile Siirt şehir merkezi temel alınarak çizilen daireyi göstermesi için hazırlanan görsele aşağıda yer verilmiştir.

Görsel 1: Siirt İli Merkez Alınarak Oluşturulan 55 Km'lik Yarıçaplı Daire Üzerinde Yer Alan Teşebbüslerin Gösterimi



Kaynak: Google Maps

- (47) Görsel 1'de kırmızı dairenin içerisinde beyaz yıldızlar olarak verilen simgelerin her biri bir teşebbüsü temsil etmekte; kırmızı büyük daire ise Siirt şehir merkezi temel alınarak çizilen 55 km yarıçaplı daireyi göstermektedir. Aşağıdaki tabloda ise Siirt şehir merkezi temel alınarak çizilen 55 km yarıçaplı daire içerisinde bulunan ilçelere yer verilmiştir.

Tablo 3: Siirt Merkezine Uzaklıkları 55 Km Altında Kalan İlçeleri Gösteren Tablo (Km)²³

İlçeler	Mesafe
Siirt (Merkez) ↔ Tillo	9
Siirt (Merkez) ↔ Şirvan	28
Siirt (Merkez) ↔ Kurtalan	30
Siirt (Merkez) ↔ Baykan	48
Siirt (Merkez) ↔ Erüh	53

Kaynak: Google Maps

- (48) Yukarıda yer verilen tablodan Tillo, Şirvan, Kurtalan, Baykan ve Erüh ilçelerinin Siirt şehir merkezine olan uzaklıklarının 55 km'nin altında olabileceği ve bu ilçelerde faaliyet

²³ Tablo, iki yer arasındaki en kısa süreli mesafe dikkate alınarak oluşturulmuştur.

gösteren teşebbüslerin arasında rakiplik ilişkisinin mevcut olduğu değerlendirilmiştir. Bu bağlamda; mevcut dosya kapsamında hazır beton üretimi ve satışı pazarı bakımından ilgili coğrafi pazarın; “*Siirt (Merkez), Tillo, Şirvan, Kurtalan, Baykan ve Eruh ilçeleri*” olarak belirlenebileceği değerlendirilmiştir.

- (49) Bununla birlikte, dosya konusu ihlal iddiaları kapsamında ulaşılabilecek sonucu değiştirmeyecek olması sebebiyle İlgili Pazar Kılavuzu’nun 20. paragrafında yer alan “*İnceleme konusu işlem, gerek ürün gerekse de coğrafi açıdan olası alternatif pazar tanımları çerçevesinde rekabet açısından endişeler yaratmıyor ya da alternatif tüm tanımlar açısından rekabeti bozucu bir etki söz konusu oluyorsa pazar tanımı yapılmayabilir.*” ifadelerinden ve geçmiş Kurul kararlarından hareketle mevcut dosya bakımından kesin bir ilgili coğrafi pazarı tanımı yapılmasına gerek olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

1.3.2 . Agrega Sektörüne İlişkin İlgili Coğrafi Pazar

- (50) mAgrega sektörüne ilişkin coğrafi pazar analizine geçmeden önce agrega ürününün özelliklerine değinilmesinde fayda bulunmaktadır. Agrega yukarıda da belirtildiği üzere önemli ölçüde yapı işlerinde kullanılan bir üründür. Agrega üretim ya da satış alanından ürünün kullanılacağı noktaya kadar hazır betona benzer olarak kamyonlar vasıtasıyla yüksek miktarlarda taşınmaktadır. Dolayısıyla agrega kapsamında tespit edilecek coğrafi pazar için agreganın kamyonlarla ekonomik olarak iletilebileceği mesafe önem kazanmaktadır.
- (51) Geçmiş tarihli Kurul kararlarına²⁴ bakıldığında agrega kamyonlarının ortalama 20 ton malzeme taşıyabildiği ve genel anlamda 0,5 lt/km yakıt sarf edildiği, ayrıca ekonomik anlamda ise agreganın 25 km mesafeye kadar taşınabildiği, 25 km’ye yaklaştıkça yakıt maliyetinin agrega birim maliyetine yaklaştığı ve 25 km sonrasında ise sadece yakıt maliyetinin dahi ürün fiyatının üzerine çıkmaya başladığı belirtilmiştir. Bu nedenle hazır beton üreticilerinin ihtiyaç duydukları agregayı kendilerine yakın olan bölgelerden temin etmeyi tercih ettikleri ifade edilmiştir. Ancak Marmara Bölgesi gibi agreganın temin edilmesinin zor olduğu bölgelerde agreganın teslimat mesafesinin 50 km mesafelere ulaştığı belirtilmektedir. Ek olarak Kurulun 18.11.2009 tarihli ve 09-56/1338-341 sayılı ve 15.08.2005 tarihli ve 05-51/751-202 sayılı kararlarında da benzer değerlendirmeler yapılmış olup agreganın ilgili maden sahasından 35 km öteye nakliye edilmesinin ekonomik ve rasyonel olmadığı ifade edilmiştir.
- (52) Avrupa Komisyonu (Komisyon) kararlarına bakıldığında ise Komisyon’un agreganın taşıma maliyetlerine değinildiği; söz konusu ürünün yerel ölçekte sağlandığı belirtilmiştir. Bu kapsamda ilgili kararlarda agreganın genellikle üretim tesisinden 50 km mesafedeki noktalara taşınabileceği ifade edilmiştir. Coğrafi pazar tanımına bakıldığında ise pazarın üretim tesisi merkez alınarak 50 km yarıçapındaki daire içerisinde kalan alan olarak tanımlandığı²⁵, ancak AB üyesi ülkelerin yüzölçümleri dikkate alındığında coğrafi pazarın ülke sınırları ile sınırlı tutulduğu²⁶ anlaşılmıştır.
- (53) Kurulun geçmiş tarihli kararları incelendiğinde ise, Kurulun 28.4.2006 tarihli ve 06-31/381-98 sayılı kararında coğrafi pazarın bölgesel bazda “*Marmara Bölgesi*” olarak

²⁴ Kurulun 18.11.2009 tarihli ve 09-56/1338-341 sayılı kararı.

²⁵ COMP/M.2317-Lafarge/Blue Circle (II) paragraf 10, COMP/M.3713-Holcim/Aggregate Industries paragraf 8, COMP/M.6153-Anglo American/Lafarge/JV paragraf 13.

²⁶ COMP/M.3141-Cementbouw/ENCI/JV paragraf 12.

belirlendiği görülmekte olup Kurulun 9.08.2017 tarihli ve 17-26/412-184 sayılı kararında ilçe bazında, Kurulun diğer kararlarında²⁷ ise il bazında belirlendiği anlaşılmıştır.

- (54) Soruşturma tarafı teşebbüslerin konumları incelendiğinde; ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR'un Siirt ilinde faaliyet gösterdiği görülmektedir. Bu çerçevede, nihai agrega fiyatının oluşumunda nakliye maliyetlerinin doğrudan etkili olması, hazır beton tesislerinin kendilerine yakın olan agrega kaynaklarından hammadde temini yoluna gitmeleri ve geçmiş tarihli Komisyon ve Kurul kararlarında yer verilen değerlendirmelerden hareketle ilgili coğrafi pazarın “*Siirt ili*” olarak belirlenebileceği kanaatine ulaşılmıştır.
- (55) Bununla birlikte, dosya konusu ihlal iddiaları kapsamında ulaşılabilecek sonucu değiştirmeyecek olması sebebiyle İlgili Pazar Kılavuzu'nun 20. paragrafında yer alan “*İnceleme konusu işlem, gerek ürün gerekse de coğrafi açıdan olası alternatif pazar tanımları çerçevesinde rekabet açısından endişeler yaratmıyor ya da alternatif tüm tanımlar açısından rekabeti bozucu bir etki söz konusu oluyorsa pazar tanımı yapılmayabilir.*” ifadelerinden ve geçmiş Kurul kararlarından hareketle mevcut dosya bakımından kesin bir ilgili coğrafi pazarı tanımı yapılmasına gerek olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

1.3.3 İş Gücü Piyasasına İlişkin İlgili Coğrafi Pazar

- (56) İş gücü piyasaları bakımından ilgili coğrafi pazar belirlenirken temel olarak çalışan hareketliliğinin sınırlarının tespit edilmesi gerekmektedir. Nitekim OECD (*Organisation for Economic Co-operation and Development*) tarafından iş gücü piyasalarında coğrafi pazarın, çalışanların makul ölçülerdeki maliyetlere katlanarak benzer iş imkânı bulabilecekleri alan olarak tanımlanabileceği ifade edilmektedir²⁸. İşgücü piyasalarının asıl konusunun “insan” olduğu göz önünde bulundurulduğunda, çalışanlar bakımından maliyet unsurunun maddi maliyetlerin yanı sıra manevi maliyetleri de ihtiva ettiğini söylemek mümkündür. Zira iş gücü piyasaları bakımından coğrafi pazar tanımının, işçilerin yer değiştirme veya işe gidip gelme konusundaki isteklilikleri, yaş, aile, sağlık vb. birçok husus birlikte değerlendirilerek yapılabileceği belirtilmektedir²⁹. Bu durum iş gücü piyasaları bakımından coğrafi pazarın daha dar veya geniş tanımlanabilmesine neden olmaktadır.
- (57) Dosya kapsamında ilgili coğrafi pazarın tanımlanmasında yol gösterici olması adına Kurulun iş gücü piyasalarına yönelik daha önceki kararlarında yer alan pazar tanımı yaklaşımına değinilmesi faydalı olacaktır.
- (58) Kurulun *Dizi Yapımcıları*³⁰ kararında, dosya tarafı teşebbüslerin Türkiye’de kurulu şirketler olması ve Türkiye’de yayın yapan televizyon kanalları için dizi yapımla iştirak etmesi sebebiyle ilgili coğrafi pazar “*Türkiye*” olarak belirlenmiştir. Kurulun *Özel Okullar*³¹ kararında; büyük şehirlerdeki bazı özel okulların sundukları ayrıcalık ve imkânlar nedeniyle farklı şehirlerden öğrenci kabul ettiği ancak özellikle Anadolu’daki özel okulların öğrenci portföyünün il sınırları içerisindeki öğrencilerle sınırlı kaldığı, bu çerçevede her bir ilin ayrı bir coğrafi pazar olarak belirlenmesinin mümkün olduğu belirtilmekle birlikte dosya kapsamında herhangi bir ilgili coğrafi pazar tespitinde bulunulmamıştır.

²⁷ Kurulun 12.01.2011 tarih ve 11-03/38-11 sayılı ve 08.07.2021 tarih ve 21-34/477-239 sayılı kararları.

²⁸ OECD (2020), “*Competition in Labor Markets*”, s. 34.

²⁹ OECD (2020), “*Competition in Labor Markets*”, s. 33.

³⁰ 28.07.2005 tarihli ve 05-49/710-195 sayılı Kurul kararı.

³¹ 03.03.2011 tarihli ve 11-12/226-76 sayılı Kurul kararı.

- (59) Yine Kurulun *İzmir Konteyner*³² kararında; ilgili coğrafi pazarın “*İzmir limanları çıkışlı ve varışlı kara yolu güzergâhları*” olarak belirlenebileceği ifade edilse de dosya kapsamında yapılacak değerlendirmeleri etkilemeyeceğinden hareketle net bir ilgili coğrafi pazar tanımı yapılmamıştır.
- (60) Kurulun *Özel Hastaneler*³³ kararında ise çalışan transferinin engellenmesine ve maaş skalasının belirlenmesine yönelik iddialar bakımından yapılacak değerlendirmede arz sahibi konumunda bulunan çalışanların iş arayacağı alanların önem taşıdığı, iş gücü piyasaları açısından coğrafi pazarın daha dar veya geniş ele alınabileceği, zira iş gücü piyasaları söz konusu olduğunda coğrafi pazar tanımının işçilerin yer değiştirme veya işe gidip gelme konusundaki isteklilikleri, yaş, aile, sağlık vb. birçok husus ile birlikte değerlendirilerek yapılabileceği belirtilmekle birlikte dosya kapsamında herhangi bir ilgili coğrafi pazar tespitinde bulunulmamıştır.
- (61) Yukarıda sunulan Kurul kararlarından hareketle; işbu dosya kapsamında hazır beton sektöründe çalışan personeller açısından çalışan hareketliliğinin sınırları tam olarak ortaya konulamadığından ve dosya kapsamında yapılacak değerlendirmeleri etkilemeyeceğinden İlgili Pazar Kılavuzu’nun 20. paragrafı uyarınca kesin bir ilgili coğrafi pazar tanımı yapılmasına gerek olmadığı değerlendirilmiştir.

I.4 Genel Değerlendirme

- (62) Soruşturma kapsamında VARTA’nın, yeniden satıcıların satış fiyatına müdahale ederek, yeniden satıcılara bölge ve müşteri kısıtlamaları uygulayarak ve yeniden satıcıların internet satış kanalındaki faaliyetlerine müdahalede bulunarak 4054 sayılı Kanun’un 4. maddesini ihlal ettiği iddiaları incelenmiştir. Yerinde incelemelerde elde edilen bulgulara aşağıda yer verilmiştir.

I.4.1. 4054 sayılı Kanun 4. Maddesi Kapsamında Değerlendirme

- (63) 4054 sayılı Kanun’un 4. maddesi uyarınca “*Belirli bir mal veya hizmet piyasasında doğrudan veya dolaylı olarak rekabeti engelleme, bozma ya da kısıtlama amacını taşıyan veya bu etkiyi doğuran yahut doğurabilecek nitelikte olan teşebbüsler arası anlaşmalar, uyumlu eylemler ve teşebbüs birliklerinin bu tür karar ve eylemleri*” yasaklanmaktadır. Bu doğrultuda, 4. madde kapsamında bir ihlal sonucuna ulaşabilmek için teşebbüslerin, amacı veya etkisi rekabeti engellemek, bozmak ya da kısıtlamak olan bir anlaşma ve/veya uyumlu eylemin tarafı olduğunun tespit edilmesi gerekmektedir. Teşebbüsler arasında oluşturulan koordinasyonun gücü ve ortaya çıkış şeklindeki farklılıkların bir sonucu olarak “anlaşma” ve “uyumlu eylem” olarak iki farklı nitelendirmeye gidilmesi ile ekonomik aktörlerin piyasada alacakları kararları bağımsız bir biçimde belirlemesine yönelik sahip oldukları yükümlülüğe aykırılık teşkil edebilecek her türlü irade uyuşmasının, 4054 sayılı Kanun’un ilgili hükmü kapsamına alınması sağlanmıştır.
- (64) Rekabet hukuku uygulamasında “anlaşma” kavramı geniş olarak yorumlanmakta ve bir anlaşmanın 4054 sayılı Kanun’un 4. maddesi kapsamında değerlendirilebilmesi için anlaşmanın yazılı olması, hukuki bağlayıcılığının bulunması veya bir yaptırım içermesi gerekmemektedir. Aksine, bahsi geçen Kanun’un 4. maddesi, şekline bakılmaksızın, taraflar arasında belirli bir irade uyuşmasını içeren tüm anlaşma ve/veya uyumlu eylemleri kapsamaktadır. Aynı şekilde, anlaşma tarafı herhangi bir teşebbüsün,

³² 02.01.2020 tarihli ve 20-01/3-2 sayılı Kurul kararı.

³³ 24.02.2022 tarihli ve 22-10/152-62 sayılı Kurul kararı.

anlaşmanın oluşumuna sınırlı katkıda bulunması veya anlaşmayı tam olarak uygulamaması, anlaşmanın tarafı olmadığı anlamına gelmemektedir.

- (65) 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesi; amacı veya etkisi rekabeti engellemek olan anlaşmaların yanı sıra uyumlu eylem tanımı ile taraflar arasında bireysel karar alma mekanizmalarının yerine geçen bir koordinasyonun oluşturulduğu durumları da konu edinmektedir. 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesine ilişkin gerekçesinde *"teşebbüsler arasında bir anlaşmanın varlığı tespit edilemese bile, teşebbüsler arasında kendi bağımsız davranışları yerine geçen bir koordinasyon veya pratik bir işbirliği sağlayan doğrudan veya dolaylı ilişkiler de eğer aynı sonucu doğuruyorsa yasaktır"* denilerek uyumlu eylem kavramına açıklık getirilmiş ve gerekçenin devamında teşebbüslerin kanuna karşı hile yolu ile rekabeti sınırlayıcı uygulamaları meşru göstermelerinin engellenmek istendiği belirtilmiştir. Başka bir deyişle, teşebbüsler arasındaki rekabetin, koordinasyon yoluyla engellenmesinin tespit edilmesi için, hayata geçirilmiş somut bir planın varlığına her durumda ihtiyaç duyulmamaktadır. Bu bağlamda teşebbüslerin, rakiplerinin pazardaki davranışlarını etkilemeyi veya rakiplerinin gelecekte pazarda alacakları ve/veya alabilecekleri kararları etkileyebilecek bilgiyi rakiplerine vermeyi amaçlayan doğrudan veya dolaylı iletişimlerini de uyumlu eylem kapsamında değerlendirilmektedir. Öte yandan anlaşma ve uyumlu eylem kavramları birlikte de kullanılabilir³⁴.
- (66) Bununla birlikte, teşebbüslerin, gerçekleştirdikleri doğrudan veya dolaylı bilgi değişimleri ile pazara yön vermeleri ya da gelecekteki davranışlarına ilişkin rakipleri nezdindeki belirsizlikleri azaltmaları veya ortadan kaldırmaları koordinasyonun varlığını göstermek için yeterlidir³⁵.
- (67) Rakipler arası bilgi değişimleri teşebbüslerin rakiplerinin çeşitli parametrelere (satış fiyatı, üretim miktarı, stok durumu, müşteriler, vs.) ilişkin stratejileri hakkında bilgi sahibi olmalarını sağlayarak rekabeti sınırlayıcı, rakip teşebbüsler arasında koordinasyon doğurucu, hatta kimi zaman uygulanmakta olan bir kartel anlaşmasının takibini kolaylaştırıcı etkilere sahip olduğu gibi, taraflar arasındaki bilgi asimetrisini ortadan kaldırarak, teşebbüslerin kendilerini rakipleriyle kıyaslamasını sağlayarak ve gerek teşebbüslerin gerekse tüketicilerin araştırma maliyetlerini azaltarak etkinlik kazanımlarına da yol açabilmektedir. Fiyat veya miktar tespiti amacını taşıyan bir anlaşma/uyumlu eylem niteliğinde olan ya da üzerinde uzlaşılan kurallara uyup uymadığının takibini sağlayarak kartelin işleyişini kolaylaştıran bilgi değişimleri doğrudan kartel olarak nitelendirilebilmektedir³⁶. Nitekim bilgi değişimlerinin, taraflar arasında hâlihazırda mevcut bir anlaşmanın yürütülmesine ilişkin olduğu gibi rekabete hassas bilgilerin değişimini içeren teşebbüsler arası irtibatların bizatihi kendilerinin de anlaşma ve/veya uyumlu eylem olarak nitelendirilebileceği Yatay İşbirliği Anlaşmaları Hakkında Kılavuz'un 41. paragrafında yer alan *"Bilgi değişimi, bir anlaşmanın temel konusunu oluşturabileceği gibi, başka bir yatay anlaşmanın parçası da olabilir."* ifadesiyle ortaya konmaktadır.

³⁴ Kurulun 18.04.2011 tarihli ve 11-24/464-139 sayılı, 08.03.2013 tarihli ve 13-13/198-100 sayılı, 14.01.2016 tarihli ve 16-02/44-14 sayılı kararları, Ankara 2. İdare Mahk. 2014/1373 E. sayılı kararı, Danıştay 13. Dairesinin 2015/4548 E. sayılı kararı.

³⁵ Case T-25/95, para. 1592.

³⁶ Nitekim bilgi değişimlerinin, taraflar arasında hâlihazırda mevcut bir anlaşmanın yürütülmesine ilişkin olabileceği gibi rekabete hassas bilgilerin değişimini içeren teşebbüsler arası irtibatların bizatihi kendilerinin de anlaşma ve/veya uyumlu eylem olarak nitelendirilebileceği Yatay İşbirliği Anlaşmaları Hakkında Kılavuz'un (Yatay İşbirliği Kılavuzu) 41. paragrafında yer alan *"Bilgi değişimi, bir anlaşmanın temel konusunu oluşturabileceği gibi, başka bir yatay anlaşmanın parçası da olabilir"* ifadesiyle ortaya konmaktadır.

- (68) 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi kapsamında *"Mal veya hizmetlerin alım ya da satım fiyatının, fiyatı oluşturan maliyet, kâr gibi unsurlar ile her türlü alım yahut satım şartlarının tespit edilmesi"* (c) bendi kapsamında ise *"Mal veya hizmetin arz ya da talep miktarının kontrolü veya bunların piyasa dışında belirlenmesi"* yasaklanan hallerden sayılmıştır. Verilen ilk hükümde iki veya daha fazla sayıda rakip teşebbüsün aralarında anlaşarak bir mal veya hizmet piyasasında fiyat tespitinde bulunmaları, ikinci hükümde ise arz ya da talep miktarını kontrol etmeleri yasaklanmaktadır.
- (69) İlaveten; dosya kapsamında Siirt ilinde faal hazır beton üreticilerinin yerleşkelerinde gerçekleştirilen yerinde incelemelerde; personel maaşlarının ve zamlarının ortak belirlenmesi ile çalışan ayartmama uygulamaları marifetiyle iş gücü piyasasındaki rekabetin kısıtlanmış olduğu değerlendirilen bulgular elde edilmiştir. Bu kapsamda çalışan ücretlerinin sabitlenmesi ile çalışan ayartmamaya dönük teorik çerçeveye değinilmesinde yarar bulunmaktadır.
- (70) Birçok sektörde, çalışanların niteliğinin her geçen gün önem kazandığı ve teşebbüsler için çoğu zaman en önemli girdi unsurlarından biri olarak adlandırıldığı bilinmektedir. Bir yandan teşebbüslerin çıktı pazarındaki rekabetçi güçleri açısından belirleyici olan çalışanlar diğer yandan teşebbüsler adına önemli maliyet kalemlerinden birini oluşturmaktadır. Teşebbüsler için hem ciddi maliyet kalemi olmaları hem de rakipleriyle rekabet edebilecekleri en önemli unsurlardan biri olmaları nedeniyle teşebbüsler çalışanların işten çıkmalarını engelleme eğilimindedir. Çalışanların mobilitesini azaltma eğilimi çoğunlukla inovasyon ağırlıklı sektörlerde ortaya çıksa da aynı eğilim niteliksiz çalışanların olduğu sektörlerde de görülmektedir. Çalışanların mobilitesi, teşebbüslerin pazar gücünü ve pazarın yapısını etkileyebilmektedir.
- (71) Emek için rekabet halinde olan teşebbüsler, rekabet etmekten karşılıklı olarak vazgeçmek suretiyle özellikle çalışan mobilitesi ile ücretlere ve diğer yan haklara ilişkin kısıtlayıcı anlaşmalar yapabilmektedir. Diğer alım kartellerinde olduğu gibi iş gücü piyasalarına yönelik rekabeti kısıtlayıcı anlaşmaların amacı, alım koşullarına teşebbüs lehine müdahale etmektir. İş gücü piyasalarında işverenlerin birtakım koordineli veya tek taraflı davranışları hakkında yeni rekabet hukuku zarar teorileri ortaya çıkmakla birlikte hâlihazırda bu piyasalarda ekseriyetle karşılaşılan ihlal türleri; işverenlerin birbirlerinin çalışanlarını istihdam etmemeyi amaçladığı "çalışan ayartmama anlaşmaları" ile çalışanlarının maaşlarını ve istihdam şartlarını belirleme konusunda işverenlerin ortak hareket etmesine neden olan "maaş sabitleme anlaşmaları"dır. Dolayısıyla, girdi niteliğinde olan emeğe yönelik teşebbüsler arası anlaşmaların rekabet hukuku kapsamında olduğu değerlendirilmiştir.
- (72) Maaş sabitleme anlaşmaları, işverenler arasında işçilere ödenen ücretleri veya yan ödemeleri uyumlu hale getirmeyi veya koordine etmeyi amaçlayan anlaşmalardır. Bu amaca hizmet etmek üzere çalışanlara ilişkin hassas bilgilerin paylaşılması rakiplerin ücret yapısının benzeşmesine sebebiyet vererek fiyat tespiti anlaşmasına benzer sonuçlar doğurabilmektedir. Rekabetçi bir pazarda emek arz edenler emeklerinin marjinal değerinin karşılığı olan seviyede bir maaş alırlarken monopson gücünü haiz bir teşebbüsün ya da anti rekabetçi uzlaşmalar yoluyla birden fazla teşebbüsün maaşları baskılaması sonucunda emek arzının düşeceği, emek arzının düşmesiyle

üretimin dolayısıyla çıktının azalacağı, azalan çıktı sonucunda fiyatların yükseleceği ve son tüketici adına refah kaybı yaşanacağı ifade edilmiştir.³⁷

- (73) Sonuç olarak, iş gücü piyasalarında gerçekleşen maaş sabitleme anlaşmalarının satım tarafında karşılaşılan fiyat sabitleme anlaşmalarından farklı olmadığı değerlendirilmiştir. Dolayısıyla pazarın alım ve satım tarafında gerçekleşen bu ihlallerin piyasaya etkileri de benzeşmektedir. Maaş sabitleme anlaşmalarının etkilerine yönelik Portekiz Rekabet Otoritesi'nin anlaşmaların iş gücü pazarındaki etkilerini ortaya koyan çalışması rehberlik sağlamaktadır³⁸. Otorite "maaş sabitleme anlaşmalarının iş gücü pazarına etkileri" başlığı altında bu anlaşmaların;

- bir girdi için ödenen fiyatın uyumlaştırılmasına yol açarak rakipler arasında benzer maliyet yapılarına yol açacağını ve maliyetlerin bu simetrisinin alt pazarlarda fiyat koordinasyonunu artıracak rekabeti karakterize eden stratejik belirsizliği azaltacağı,
- istihdam edilmek istenen çalışanlara üzerinde anlaşılan ücretten farklı bir ücret ödenmesini engellemesi nedeniyle teşebbüslerin iş gücünü genişletememesi,
- işçilerin çeşitli işverenlerden kazanabilecekleri ücretleri standartlaştırarak iş gücü mobilitesini sınırladığı ve böylece bir çalışanın rakip bir firmada daha yüksek bir ücret kazanma imkanını ortadan kaldırdığı,
- bu tür anlaşmaların stratejileri koordine ederek rekabeti kısıtladığı

ifade edilmiştir. Teşebbüslerin iş gücü pazarında gerçekleştirdiği rekabeti kısıtlayıcı etki doğuran anlaşmalarının çalışan üzerinde yukarıda sayılan olumsuz etkileri dolaylı olarak tüketici refahını da olumsuz etkilemektedir. Dolayısıyla Kurul dahil olmak üzere rekabet otoriteleri iş gücü pazarında gerçekleşen bu tür anlaşmaları mercek altına almıştır. Komisyon, ABD Adalet Bakanlığı (DoJ) ve Kurul tarafından bu pazarda alınan bazı kararlara aşağıda yer verilmiştir.

- (74) *Exxon* kararında³⁹ teşebbüslerin geçmiş ve mevcut maaş bilgilerini karşılaştıran periyodik anketler düzenledikleri, mevcut ve gelecekteki maaş bütçelerinin tartışıldığı düzenli toplantılara katıldıkları bir sistem kurulduğu, teşebbüslerin deneyimli çalışanlarının geçişini engellediği ve başka firmalara geçiş yapabilecek çalışanları engellemek üzere yapılan toplantıların çalışan maaşlarını arttırmaya yönelik teşvikini azalttığı tespit edilmiştir. Bununla birlikte kararda çalışanlara ait ücret bilgilerinin ve teşebbüslerin geleceğe yönelik maaş bütçelerinin rakiplerle paylaşılmasının ihlal yaratabileceği ifade edilmiştir.
- (75) Arizona'daki hastane ve bakım merkezlerinin oluşturduğu ve toplu alımlar yapan bir teşebbüs birliğinin, üyelerine hemşire sağlayan bürolar ile yaptığı anlaşmayı inceleyen DoJ, bu anlaşmanın hastaneler arasında hemşire sağlamaya yönelik rekabeti düşürdüğü, hemşire sağlayan bürolara ödenecek ücreti (dolayısıyla hemşirelere ödenecek maaşları) azalttığından bahisle kanunu ihlal ettiği kararına ulaşmıştır.⁴⁰

³⁷ HOVENKAMP, H. (2019) "Competition Policy for Labour Markets" U of Penn, Inst for Law & Econ Research Paper No. 19-29, s.2-3; NAIDU, S., POSNER, E. & WEYL, E. G. (2018) "Antitrust Remedies for Labor Market Power", 132 HARV. L. REV. 536.

³⁸ https://www.concorrenca.pt/sites/default/files/documentos/Issues%20Paper_Labor%20Market%20Agreements%20and%20Competition%20Policy%20-%20EN.pdf Erişim Tarihi: 08.11.2023

³⁹ Todd v. Exxon, 275 F.3d 191, 198 (2d Cir. 2001).

⁴⁰ Competitive Impact Statement, United States v. Arizona Hosp. & Healthcare Ass'n & AzHHA Service Corp., No. CV07-1030-PHX (D. Ariz. 2007).

- (76) AB rekabet hukuku uygulamasında iş gücü piyasalarına yönelik Komisyon nezdinde alınmış bir karar henüz bulunmamakla birlikte ulusal rekabet otoritelerinin muhtelif kararlarıyla karşılaşılmaktadır. Öyle ki İngiltere ve Fransa rekabet otoriteleri esasen fiyat anlaşmalarını inceledikleri manken ajanslarına yönelik kararlarında dolaylı olarak modellerin ücretlerinin belirlenmesi anlamına gelen anlaşmaları da inceleyerek amaç bakımından ihlal tespitinde bulunmuştur.
- (77) Türk rekabet hukuku uygulamasında ise dünya örneklerinin aksine iş gücü piyasalarında gerçekleştirilen rekabet ihlali iddialarının incelendiği pek çok karar bulunmaktadır. Bu yöndeki Kurulun *Dizi Yapımcıları* kararında⁴¹ televizyon dizisi yapımcılığı piyasasında faaliyet gösteren teşebbüslerin oyuncu transferinin engellenmesi ve oyuncu ücretlerinin sabitlenmesi hususlarında aralarında anlaşma yaptığı iddiası incelenmiştir. Mezkûr kararda televizyon dizisi yapımcılarının oyuncu ücretlerini anlaşma yoluyla belirlemelerinin alım fiyatlarını belirleme anlamına geleceği ve bu durumun açık bir biçimde rekabetin engellenmesi amacını taşıyacağı ve alınan prensip kararlarının uygulanması halinde piyasada rekabetin engelleneceği sonucuna varılmıştır. Netice itibarıyla 4054 sayılı Kanun'un 9. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca hakkında soruşturma yapılan teşebbüslere ihlalin sonlandırılması yönünde yazılı görüş gönderilmesine karar verilmiştir.
- (78) Kurulun *Konteyner Şoförleri* kararında⁴² "iş gücü pazarlarına yönelik rekabet hukuku uygulamasının esas kısmını oluşturan çalışanların maaşlarını sabitlemeye/çalışan ayartmamaya yönelik yapılan anlaşmalar pazarın alım tarafında kurulan kartellerden farklı değildir." değerlendirmesi yapılmıştır. Öte yandan konteyner taşımacılığı yapan teşebbüslerin çalışan konumundaki şoförlerinin ücretlerini tespit etmesi hususunu ele alan kararda, iş gücü pazarlarındaki anlaşmaların 4054 sayılı Kanun kapsamında ihlal yaratabileceği ve ücret tespiti anlaşmalarının mal ve hizmet piyasalarındaki fiyat tespiti anlaşmalarıyla temel olarak benzer olduğu görüşü irdelenmiştir. Ayrıca kararda iş gücü piyasasındaki rekabeti sınırlayıcı anlaşmaların çıktı pazarında olumsuz etkiler yaratabileceğine, söz gelimi emek arzının düşmesiyle çıktı miktarında yaşanan azalmanın tüketiciler adına refah kaybı yaratabileceğine ilişkin görüşlere yer verilmiştir.
- (79) 2011 tarihli *Özel Okullar* kararında⁴³ Kurul, ülkemizde faaliyet gösteren özel okulların ve bu okulların bir araya gelerek oluşturdukları teşebbüs birliğinin ücret ve personel politikası konusunda anlaşma, uyumlu eylem ve teşebbüs birliği kararları yoluyla 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal edip etmediklerini incelemiştir. Okul ücretleri, burslar ve maaşlarla ilgili konularda görüşme ve bilgi paylaşımında bulunmalarının yanı sıra öğretmenlerin maaş bilgilerini temel rekabet parametreleri arasında sayarak konu hakkındaki yaklaşımını netleştirmiştir. Karardaki ifadelerden okul ücreti bilgisinin yanında çalışanların ücret bilgisinin paylaşılmasının da tek başına rekabeti kısıtlayıcı bir nitelik taşıdığı anlaşılmaktadır.
- (80) Kurulun *BFIT* kararında⁴⁴ "Diğer alım kartellerinde olabileceği gibi, iş gücü piyasasında rekabeti kısıtlayan teşebbüslerin katlandıkları iş gücü maliyetini azaltarak kârlarını artırması mümkün olup bu kâr artışının da teoride belirli rekabetçi pazar koşulları altında, çıktı pazarında tüketicilere refah artışı olarak yansıma ihtimali bulunmaktadır. Ancak bu anlaşmalar iş gücü piyasasında çalışanların refahında çok daha çarpıcı şekilde azalmaya sebep olmakta ve iş gücü pazarında, rakipler arası müşteri paylaşımının çıktı pazarlarında yaratacağına benzer etkiler yaratmaktadır. Bu

⁴¹ Kurulun 28.07.2005 tarih ve 05-49/710-195 sayılı kararı

⁴² Kurulun 02.01.2020 tarih ve 20-01/3-2 sayılı kararı.

⁴³ Kurulun 03.03.2011 tarih ve 11-12/226-76 sayılı kararı.

⁴⁴ Kurulun 07.02.2019 tarih ve 19-06/64-27 sayılı kararı.

çerçevede bu anlaşmaların yatay pazar paylaşımı anlaşmalarına benzer anti-rekabetçi etkiler doğuracağı, iş gücü piyasasında çalışanların iş değiştirme imkânlarını sınırlayarak dolaylı olarak maaşların sabitlenmesine yol açacağı öngörülmektedir. Birçok yazar tarafından desteklenen, ABD Adalet Bakanlığının yukarıda yer verilen kararlarda ve açıklamalardaki yaklaşımı, bu anlaşmaların çıktı pazarlarındaki ihtimal dâhilindeki dolaylı etkilerinden ziyade girdi pazarlarına bir başka deyişle iş gücü pazarlarına getirdiği doğrudan kısıtlara odaklanmaktadır.” ifadeleriyle rekabet hukuku bağlamında ihlalin çıktı pazarında gerçekleşmesiyle girdi pazarında gerçekleştirilmesi arasında bir farkın bulunmadığı anlaşılmaktadır.

- (81) GÜSOD kararında⁴⁵, Türkiye'nin çeşitli bölgelerinde görev yapan özel güvenlik görevlileri için GÜSOD (Güvenlik Servisleri Organizasyon Birliği Derneği) tarafından yayımlanması planlanan tavsiye niteliğinde emsal ücret listelerine menfi tespit belgesi verilmesi/muafiyet tanınması talebine ilişkin başvuru değerlendirilmiştir. Kararda; GÜSOD üyelerinin tabi olduğu kanun kapsamında güvenlik elemanlarının ücretlerinin belirlenmesine yönelik herhangi bir hüküm bulunmadığı, bu çerçevede GÜSOD tarafından yayımlanmak istenen emsal ücret listesinin herhangi bir mevzuatın açıkça vermiş olduğu görev veya yetkiden kaynaklanmadığı, teşebbüslerin temel rekabet parametrelerinden ücretin teşebbüsler arasında karşılıklı mutabakatla ve/veya söz konusu teşebbüsler yerine onları temsilen meslek birlikleri tarafından belirlenmesinin, tavsiye niteliğinde olsa dahi, açıkça 4054 sayılı Kanun'a aykırı olduğu sonucuna varılmıştır. Ek olarak ilgili kararda; söz konusu uygulama sonucunda hizmet kalitesinin ve istihdamın artacağına vurgulandığı ancak belli bir piyasadaki hizmet kalitesi ve istihdamı artırabilme kaygısının ilgili pazara ilişkin alınacak yapısal tedbirlerle giderilmesi mümkünken rekabete açıkça aykırı karar ve uygulamaları benimseyerek 4054 sayılı Kanun ile koruma altına alınan serbest rekabet düzeninin sağlanmasına ilişkin kamu menfaatinin ihlaline yol açılmaması gerektiği, bu çerçevede, bildirim konusu tavsiye niteliğindeki emsal ücret listesi yayımlanmasına, 4054 sayılı Kanun'un 5. maddesinde öngörülen şartları sağlamaması nedeniyle muafiyet tanınamayacağı kanaatine varılmıştır.
- (82) KASTDER kararında⁴⁶, sanatçıların çalışma standartlarının yükseltilmesi ve her türlü haklarının korunması için gerekli koşulların sağlanması amacıyla kast ajansı ve reklam ajansı/reklam yapım şirketleri arasında yapılacak tavsiye niteliğinde hazırlanan taslak sözleşmenin dernek tarafından resmi internet sitesinde yayımlanması işlemine bireysel muafiyet verilmesi talebi değerlendirilmiştir. Kurul; sözleşmede yer alan "...günlük ücretin asgari yarısı...", "günlük ücret üzerinden hesaplanan saat ücreti", "...1/10 oranında...", "... bir gün ve tek kullanım alanı ücretinin yarısı..." ifadelerinden KASTDER tarafından doğrudan alım veya satım fiyatlarının tespit edilmediği ancak tarife belirlemek suretiyle dolaylı olarak fiyat tespiti yapıldığı ve ticari koşullara müdahale edildiği sonucuna ulaşmıştır. Sözleşmede belirtilen hususların her ne kadar tavsiye niteliğinde olduğu ve ajansların ilgili hususları dilediği gibi tadil edebileceği belirtilse de pazarda faaliyet gösteren büyük işletmeler tarafından uygulanması halinde teşebbüsleri bağlayıcı ve rekabeti sınırlayıcı kararlara dönüşebileceği endişesinin bulunması sebebiyle Kurul belirtilen sözleşmeye, ödeme koşullarına ilişkin dolaylı fiyat tespitine yol açacak ifadelerin çıkarılması koşuluyla bireysel muafiyet tanınabileceğine karar vermiştir. Karar uyarınca sözleşmenin ihlal niteliği taşıyan hükümlerini taslaktan çıkartan KASTDER tarafından yapılan ikinci başvuru üzerine Kurul, başvuru konusu

⁴⁵ Kurulun 18.03.2015 tarih ve 15-12/166-78 sayılı kararı.

⁴⁶ Kurulun 24.03.2020 tarih ve 20-43/588-262 sayılı ve 04.03.2021 tarih ve 21-11/148-61 sayılı kararları.

sözleşmeye Kanun'un 8. maddesi çerçevesinde menfi tespit belgesi verilmesine karar vermiştir.

- (83) Yukarıda sunulan açıklamalardan hareketle; 4054 sayılı Kanunun 4. maddesini ihlal etme potansiyeli taşıyan uygulamaların tahdidi olmamak üzere; fiyatların belirlenmesi, arzın kontrolü, müşteri ve/veya bölge paylaşımı, çalışan ücretlerinin sabitlenmesi ve çalışan ayartmama görünümünde olabildiği anlaşılmıştır.
- (84) Bu çerçevede mevcut dosya kapsamında sırasıyla;
- Hazır beton üretimi ve satışı pazarındaki rekabetin kısıtlanmış olduğu değerlendirilen bulgulara,
 - Agregatör üretimi ve satışı pazarındaki rekabetin kısıtlanmış olduğu değerlendirilen bulgulara ve
 - Son olarak iş gücü piyasasındaki rekabetin kısıtlanmış olduğu değerlendirilen bulgulara

yer verilmiştir.

I.4.1.1 Hazır Beton Üretimi ve Satışı Pazarındaki Rekabetin Kısıtlandığını Gösteren Bulgular ve Söz Konusu Bulgulara Yönelik Değerlendirmeler

- (85) İşbu başlık altında Siirt ilinde hazır beton üretimi, hazır beton satışı ve hazır beton satışıyla ilişkili pazarlarda faaliyet gösteren hazır beton üreticilerinden elde edilen ve hazır beton üretimi ve satışı pazarındaki rekabetin muhtelif uygulamalarla kısıtlanması suretiyle 4054 sayılı Kanunun 4. maddesinin ihlal edilmiş olduğunu gösterdiği değerlendirilen bulgulara yer verilmiştir.

Bulgu-1

- (86) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 21.02.2022 tarihinde "SİİRT BETON BİRLİĞİ"⁴⁷ adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

21.02.2022

(.....)⁴⁸: "Hayırlı sabahlar

Hayırlı haftalar , hayırlı işler herkese"

(.....): "(.....) firmalarının devam eden sözleşmeli kalan beton listelerini bugün getirmelerini rica ediyorum."

(.....): "Ayrıca tesis yöneticileri tarafından günlük dökülen beton listelerini bir gün sonra getirmelerinde önemle rica ediyorum.

Hayırlı işleriniz olsun inşaallah."

(.....) [TARLAK]: "Günaydın (.....) bey hayırlı sabahlar hayırlı işler"

(.....): "[Günaydın (.....) bey hayırlı sabahlar hayırlı işler mesajı alıntılanmıştır.] Günaydın.

Teşekkürler"

(.....) [TEKYOL]: "Günaydın"

(.....): "[Günaydın mesajı alıntılanmıştır.] Günaydın (.....) bey"

⁴⁷ Bulgu-1 ile Bulgu-16 arasında "SİİRT BETON BİRLİĞİ" WhatsApp grubu içerisinde yer alan grup üyeleri (.....) TEKYOL(.....) TARLAK yetkilisi (.....) ENSAR yetkilisi(.....) TARLAK yetkilisi (.....) TEKYOL muhasebecisi (.....) TARLAK sevkiyat görevlisi(.....) UĞUR sevkiyat görevlisi(.....) ENSAR sevkiyat görevlisi(.....) UĞUR muhasebecisi(.....)'dan oluşmakta olup her bulguda yazışma tarafı grup üyelerine yer verilmiştir. "Siirt Beton Birliği" isimli grupta geçen yazışmalar 189 sayfadan teşekkül etmekte olup tekrara düşmemek adına tüm bulgulara yer verilmemiştir.

⁴⁸ (.....) hakkında teşebbüslerden talep edilen bilgi ve belgelere ilişkin cevabi yazılardan bir bilgi elde edilememiş olup kamuya açık kaynaklar ışığında (.....)'nın faal olarak ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR çalışanı olmadığı ancak 2021 ila 2024 yılları arasında Siirt ilinde faaliyet gösteren dört farklı beton firmasının ortak satış ve pazarlama sorumluluğunu üstlenen bir gerçek kişi olduğu tespit edilmiştir.

(.....) [ENSAR]: “Hayırlı sabahlar hayırlı işler bereketli kazasız belasız tüm Şantiyeler Allaha emanet inşallah”
 (.....): “[Hayırlı sabahlar hayırlı işler bereketli kazasız belasız tüm Şantiyeler Allaha emanet inşallah mesajı alıntılanmıştır.] Hayırlı sabahlar”
 (.....): “(.....) bey
 (.....)
 (.....)
 10 M3 C25 mikserli M3 fiyatı 620 TL
 müşteriye arayalım betonunu gönderelim lütfen.
 Ödeme kredi kartıyla yapılacak.”
 (.....): “(.....)
 (.....)
 (.....) [TEKYOL]: “[“ (.....) bey (...)” mesajı alıntılanmıştır.] (.....) bey kolay gelsin (.....) bey görüşüldü”
 (.....): “[(.....) bey kolay gelsin (.....) bey görüşüldü mesajı alıntılanmıştır.] Teşekkürler”
 (.....) [TARLAK]: “[PDF dosyası paylaşılmıştır.]”

Değerlendirme

- (87) Bulgu-1’de Siirt Beton Birliği grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmaların konusunu hazır beton talep eden müşteriyle iletişime geçilmesi ve günlük sevkiyat çizelgelerinin paylaşılması hususu oluşturmaktadır.
- (88) Bulgu değerlendirmesine geçmeden evvel Bulgu-1 ile Bulgu-16 arasında “*SIİRT BETON BİRLİĞİ*” isimli WhatsApp grubunda yer alan iletişimlerin; Siirt ilinde faaliyet gösteren hazır beton üreticileri ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR’un yönetici ve/veya çalışanları ile (.....) arasında gerçekleştiğinin belirtilmesinde fayda bulunmaktadır.
- (89) Bu bağlamda bulguda geçen “*Uğur beton ve Ensar beton firmalarının devam eden sözleşmeli kalan beton listelerini bugün getirmelerini rica ediyorum.*” ve “*Ayrıca tesis yöneticileri tarafından günlük dökülen beton listelerini bir gün sonra getirmelerini de önemle rica ediyorum*” ifadelerden (.....)’nın ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR yöneticilerinden bir önceki güne ilişkin üretim miktarlarının kendisine raporlanmasını talep ettiği anlaşılmaktadır. Nitekim yazışmanın devamında (.....)’nın hazır beton tedarik etmek isteyen bir müşterinin iletişim bilgileri, satın alacağı hazır beton türü ve miktarı ile satış fiyatını paylaştığı (“*Kahraman bey Ahmet yıldız Kurtalan kayabağlar 10 M3 C25 mikserli M3 fiyatı 620 TL müşteriye arayalım betonunu gönderelim lütfen. Ödeme kredi kartıyla yapılacak*”), TEKYOL’un müşteri ile iletişime geçmesini talep ettiği ve akabinde TEKYOL ise müşteri ile iletişime geçtiği (“(.....) bey kolay gelsin (.....) bey görüşüldü”) görülmektedir.
- (90) Dahası (.....) tarafından gönderilen müşteriye tedarik edilecek hazır betonun cinsi, hazır beton fiyatı ve kimin tarafından döküleceğine yönelik bilgilerin (.....) tarafından grupta paylaşılmasıyla Siirt ilinde mukim dört hazır beton firmasının güncel fiyat düzeyine ilişkin olarak bilgi sahibi olabildiği anlaşılmaktadır.
- (91) Bu itibarla ENSAR, TEKYOL ve UĞUR’un hazır beton üretim miktarını ve satış fiyatını tespit etmek üzere anlaşma yapmış olduğu değerlendirilmiştir.

Bulgu-2

- (92) 22.07.2025 tarihinde ENSAR’da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 22.02.2022 tarihinde “*SIİRT BETON BİRLİĞİ*” adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

22.02.2022
 (.....): “Cbk beton
 (.....) bey (.....) adlı müşteriye yönlendirdi.siiirt (.....) mahallesinde dökcek.
 Mikserli c 30 beton M3 fiyatı 640 TL fiyat verildi.”

(.....): “[Cbk beton (...)] mesajı alıntılanmıştır.] Merhabalar
 Arayan müşterilerle görüşmelerde ben bayii olarak
 Cbk beton
 Uğur beton
 Tarlak beton
 Ensar beton
 Bu firmaların bayisi olarak bütün satışlar benim tarafımdan yapılmaktadır diyorum.
 Bilginize sunarım.”
 (.....): “(.....) bey
 (.....) adına
 (.....) mahallesine C30 beton mikserli olarak 6 M3 gönderelim.
 M3 fiyatı 640 TL toplam 3840 TL mikser operatörüne ödemeyi yapacak.”
 (.....): “(.....) arayalım lütfen .”
 (.....) [TARLAK]: “Tamam (.....) bey”
 (.....) [TARLAK]: “Görüşüldü betonu çıkıyor (.....) bey”
 (.....): “[Görüşüldü betonu çıkıyor (.....) bey mesajı alıntılanmıştır.] Çok teşekkür ederim.”

Değerlendirme

- (93) Bulgu-2’de Siirt Beton Birliği grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmaların konusunu hazır beton talep eden müşteriyle iletişime geçen Ümit SİYAHOĞLU’nun ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR adına yürüttüğü hazır beton satışına ilişkin işlemlerdeki rolü oluşturmaktadır.
- (94) Bulgu-2’de yer alan yazışmalardan (.....)’nın hazır beton tedarik etmek isteyen bir müşterinin iletişim bilgilerini, satın alacağı hazır beton türünü ve miktarını ve satış fiyatını paylaşarak (Cbk beton Kahraman bey (.....) adlı müşteriyi yönlendirdi.siirt çakmak mahallesinde dökecek. Mikserli c 30 beton M3 fiyatı 640 TL fiyat verildi.”), TEKYOL’un müşteri ile iletişime geçmesini talep ettiği görülmektedir. Bulgu-1’de de ifade edildiği üzere; bu tür bilgilerin (.....) tarafından grupta paylaşılmasıyla Siirt ilinde mukim dört hazır beton firması güncel fiyat düzeyine ilişkin olarak bilgi sahibi olabildiği anlaşılmıştır.
- (95) Buna ek olarak bulguda geçen “Merhabalar”, “Arayan müşterilerle görüşmelerde ben bayii olarak”, “Cbk beton⁴⁹”, “Uğur beton”, “Tarlak beton”, “Ensar beton”, “Bu firmaların bayisi olarak bütün satışlar benim tarafımdan yapılmaktadır diyorum.”, “Bilginize sunarım” ifadelerinden ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR’un müşteri ile fiyat pazarlığı da dâhil olmak üzere tüm satış işlemlerinin (.....) tarafından gerçekleştirildiği anlaşılmaktadır. Nitekim yazışmanın devamındaki ifadelerden (.....)’nın hazır beton tedarik etmek isteyen bir müşterinin iletişim bilgilerini, satın alacağı hazır beton türünü miktarını, son olarak satış fiyatını paylaştığı ve TARLAK’ın müşteri ile iletişime geçmesini talep ettiği, TARLAK’ın ise (.....)’nın belirlediği fiyat üzerinden müşteri ile iletişime geçerek satış işlemini gerçekleştirdiği anlaşılmıştır.
- (96) Bulguda geçen “Cbk beton Uğur beton Tarlak beton Ensar beton Bu firmaların bayisi olarak bütün satışlar benim tarafımdan yapılmaktadır” iletilerinden Siirt ilinde faaliyet gösteren hazır beton üreticilerinin tek bir teşebbüs gibi hareket ettiği ve Ümit SİYAHOĞLU’nun müşterilerle gerçekleştirdiği görüşmelerde kendisini ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR’un ortak bayisi olarak tanıttığı hususları teyit edilebilmektedir.

⁴⁹ TEKYOL, 31.01.2014 tarihinde ÇBK Yapı İnşaat Malzemeleri Nak Petrol San Tic Ltd. Şti. ünvanıyla kurulmuş olup 28.01.2022 tarihinde şirketin ünvanı Tekyol Beton San Tic Ltd. Şti. olarak değiştirilmiştir.

- (97) Sonuç olarak Siirt ilinde hazır beton üretimi ve satışı pazarında faal bulunan ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-3

22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 26.02.2022 tarihinde "SİİRT BETON BİRLİĞİ" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir: 26.02.2022

(.....) [ENSAR]: "(.....) bey merhaba"

(.....) [ENSAR]: "Kurtulandan bi müşteri (.....) beyi⁵⁰ aramış beton lazım"

(.....) [ENSAR]: "Numarasını size yolluyorum yardımcı olur musun"

(.....) [ENSAR]: "(.....)"

(.....): "Teşekkür ederim ilgileniyorum."

(.....) [ENSAR]: "[Teşekkür ederim ilgileniyorum. mesajı alıntılanmıştır.] Tşk ederim"

(.....): "(.....) beyi aradım cevap vermiyor iletişim kurulduğu zaman bilgilendirme yapacağım. Bilginize."

(...)

(.....) [TEKYOL]: "(.....) bey mrb Limak kurtalan çimento 28.02.2022 itibariyle 145,00 TL + KDV çimento zam uygulanacak"

(.....): "[\"(.....) beyi aradım (...)\"] mesajı alıntılanmıştır.] (.....) bey aradı görüşme yapıldı kaymakamlık ihale işi olduğu C25 beton fiyatı almak istedi toplam 150 M3 Betonu var.

ödeme 60 günlük çek ile yapılacak.

Fiyat vermedim yarın çimento zammı na bağlı olarak geri dönüş yapacağımı söyledim . Bilginize."

(.....) [ENSAR]: "(.....) bey merhaba kolay gelsin size zahmet bi numara atacam (.....) köyü c25 beton lazım yardımcı Olurmusunuz"

(.....) [ENSAR]: "(.....)"

(.....): "[\"(.....) bey merhaba (...)\"] mesajı alıntılanmıştır.] Tabiki arıyorum şimdi"

(.....) [ENSAR]: "[Tabiki arıyorum şimdi mesajı alıntılanmıştır.] Teşekkür ediyorum abim "

(.....): "[\"(.....) bey merhaba (...)\"] mesajı alıntılanmıştır.] (.....) bey ile hem telefonda hemde ofisimizde görüşme yapıldı toplamda 90 M3 C25 betonu var.

M3 fiyatı 650 TL + her sefer için 2000 TL pompa ücreti verilmiştir.

Fiyat anlık verilmiş olup akaryakıt ve çimento zammından dolayı fiyat garantisi verilmemiştir. Bilginize."

(...)

(.....) [TEKYOL]: "[çeriğine ulaşılamayan PDF dosyası paylaşılmıştır.]

(.....) [TEKYOL]: "Yeni Beton Fiyat Listesi"

(.....) [TEKYOL]: "[\"(.....) bey

(.....) adına

(.....) mahallesine 8 M3 C30 mikserli beton gönderelim lütfen.

M3 fiyatı 640 TL toplam 5120 TL yerinde ödeme yapacaklar.

İrt: (.....) mesajı alıntılanmıştır.] (.....) 8 m3 C30 Beton Sevkiyatı Yapıldı"

(.....): "[\"(.....) 8 m3 C30 Beton Sevkiyatı Yapıldı"] mesajı alıntılanmıştır.]

Teşekkürler"

27.02.2022

(.....): "(.....)"

Siirt organize sanayi bölgesinde.

12 M3 C30 pompalı.

M3 fiyatı : 740 TL

Pompa ücreti: 1250

Yarın ofise gelecek .

Bilginize."

(.....) [UĞUR]: "[\"(.....) Siirt organize sanayi bölgesinde. (...)\"] mesajı alıntılanmıştır.] (.....) olarak düzeltelim abi"

⁵⁰ (.....) isimli şahsın ENSAR çalışanı olduğu tahmin edilmektedir.

(.....): “[.....] olarak düzeltelim abi mesajı alıntılanmıştır.] Çok teşekkür ederim.”
 (.....) [TEKYOL]: “Hayırlı akşamlar (.....) bey (.....) Yarın Sabah 20 m3 Mikserli beton Lazım irtibata Geçersiniz
 (.....)”
 (.....) [TEKYOL]: (.....)
 (.....): “Teşekkür ederim”

Değerlendirme

- (98) Bulgu-3'te Siirt Beton Birliği grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmaların konusunu hazır beton talebinde bulunan müşterilerle iletişime geçilmesi hususu oluşturmaktadır.
- (99) Bulguda geçen ifadelerin ve müşterilerden gelen hazır beton talebine ilişkin sürecin nasıl işlediğinin dahi iyi anlaşılması adına hazırlanan tablo aşağıda sunulmuştur:

Müşterilerden Gelen Talepler	(.....)'nın Müşteriyle İletişime Geçmesi
(.....) (ENSAR): (.....) bey merhaba Kurtulandan bi müşteri (.....) beyi aramış beton lazım Numarasını size yolluyorum yardımcı olur musun (.....) erbine köyü 200 m3 beton ihtiyacı var yardımcı olur musun	(.....) bey aradı görüşme yapıldı kaymakamlık ihale işi olduğu C25 beton fiyatı almak istedi toplam 150 M3 Beton var. ödeme 60 günlük çek ile yapılacak. Fiyat vermedim yarın çimento zammı na bağlı olarak geri dönüş yapacağımı söyledim.
(.....) (ENSAR): (.....) bey merhaba kolay gelsin size zahmet bi numara atacam fersaf köyü c25 beton lazım yardımcı Olurmusunuz	(.....) bey ile hem telefonda hemde ofisimizde görüşme yapıldı toplamda 90 M3 C25 beton var. M3 fiyatı 650 TL + her sefer için 2000 TL pompa ücreti verilmiştir. Fiyat anlık verilmiş olup akaryakıt ve çimento zammından dolayı fiyat garantisi verilmemiştir.
(.....) (UĞUR): (.....) olarak düzeltelim abi	(.....) Siirt organize sanayi bölgesinde. 12 M3 C30 pompalı. M3 fiyatı : 740 TL Pompa ücreti: 1250 Yarın ofise gelecek .
(.....) (TEKYOL): Hayırlı akşamlar (.....) bey (.....) Yarın Sabah 20 m3 Mikserli beton Lazım irtibata Geçersiniz (.....)	Teşekkür ederim

- (100) Bulgu-3'te geçen ve yukarıda yer verilen iletilerden de anlaşılacağı üzere; müşterilerden hazır beton santrallerine yönelen talepler ilgilenmesi adına (.....)'na yönlendirilmekte ve adı geçen kişi tarafından müşterilere fiyat teklifi verilmektedir. Örneklendirmek gerekirse; yukarıda sunulan tabloda (.....) tarafından gönderilen “(.....) bey (.....) adına Çakmak mahallesine 8 M3 C30 mikserli beton gönderelim lütfen. M3 fiyatı 640 TL toplam 5120 TL yerinde ödeme yapacaklar. İrt: (.....)” iletilerinden hazır beton talep eden müşterinin iletişim bilgilerinin TEKYOL yetkilisi (.....) ile paylaşıldığı ve akabinde TEKYOL tarafından sevkiyatın yapıldığı (“(.....) 8 m3 C30 Beton Sevkiyatı Yapıldı”) anlaşılmıştır.
- (101) İlgili yazışmadan hazır beton satıcılarının ortak bir stratejinin parçası olarak kendi iradeleriyle satış ve pazarlama süreçlerini çoğunlukla üçüncü bir kişi koordinesinde gerçekleştirdikleri anlaşılmaktadır. Tabloda yer verilen yazışmalardan hazır beton satış fiyatının yanı sıra hazır betonun dökülmesi sürecinde oluşabilecek pompa bedeli gibi hizmetlerin fiyatının da belirlendiği anlaşılmaktadır. Dolayısıyla hazır beton satışı pazarında faaliyet gösteren teşebbüslerin hem hazır beton satış fiyatını hem de hazır betonun dökülmesi esnasında sunulan diğer hizmetleri ortak fiyatlaması, rekabete açık bir alanın kalmaması neticesini beraberinde getirmektedir.

- (102) Bulguda geçen yazışmalar Siirt ilinde faal teşebbüslerin müşteriye hazır beton tedarik edilmesi sürecini nasıl inşa ettiklerini anlamak açısından önem arz etmektedir. Hem ele alınan bulgu hem de işbu dosya kapsamında yer verilen diğer bulgulardan; hazır beton santrallerinin müşterilerden gelen hazır beton talebini müşterinin iletişim bilgilerine de yer vermek suretiyle grup üyeleriyle paylaştığı (“[(.....) (ENSAR çalışanı): (.....) merhaba Kurtulandan bi müşteri (.....) beyi aramış beton lazım Numarasını size yolluyorum yardımcı olur musun (.....) erbine köyü 200 m3 beton ihtiyacı var yardımcı olur musun]”), bunun üzerine hazır beton satışı ya da pazarlaması alanında faaliyeti bulunmayan (.....)’nın hazır beton talep eden müşteriyle iletişime geçerek fiyat teklifi verdiği, uzlaşmaya varılması halinde müşteriye hazır beton sağlandığı ve bu aşamada hangi teşebbüsün hazır betonu döküleceği kararının o güne kadar dökülen hazır beton miktarı baz alınarak (.....) tarafından verildiği anlaşılmaktadır.
- (103) İlaveten TEKYOL yetkilisi (.....) tarafından gönderilen “(.....) bey mrb Limak kurtalan çimento 28.02.2022 itibariyle 145,00 TL + KDV çimento zam uygulanacak” iletilisinin akabinde (.....)’nın “(...)Fiyat vermedim yarın çimento zammı na bağlı olarak geri dönüş yapacağımı söyledim. (...)” ifadesinden iletişime geçtiği müşterilere fiyat teklifi vermekten kaçındığı, TEKYOL yetkilisi tarafından gönderilen “Fiyat anlık verilmiş olup akaryakıt ve çimento zammından dolayı fiyat garantisi verilmemiştir” iletilisinden ise çimento fiyatlarında gerçekleşecek bir artış öncesinde hazır beton talep eden müşterisine anlık olarak fiyat verdiği ve bu hususu grup üyeleriyle paylaştığı anlaşılmaktadır. Bu bağlamda Siirt Beton Birliği isimli WhatsApp grubunun üyesi olan dört hazır beton üreticisinin pazarda oluşan koşullara göre fiyatları revize ettiği anlaşılmaktadır.
- (104) Son olarak bulgu kapsamında; TEKYOL Tesis Müdürü (.....)’in “Yeni Beton Fiyat Listesi” isimli dosyayı grup üyeleriyle paylaştığı ve güncel hazır beton fiyatları konusunda bilgilendirdiği anlaşılmıştır.
- (105) Sonuç olarak; Siirt ilinde hazır beton üretimi ve satışı pazarında faal bulunan ENSAR, TEKYOL ve UĞUR’un hazır beton satış fiyatının belirlenmesi ve hazır beton talep eden müşterilerin paylaşılması şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla hazır beton satışı pazarındaki rekabeti kısıtlamak suretiyle 4054 sayılı Kanun’un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-4

- (106) 22.07.2025 tarihinde ENSAR’da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 08.03.2022 tarihinde “SİİRT BETON BİRLİĞİ” adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

08.03.2022

(.....): “Merhaba arkadaşlar.

08 Mart 2022 salı günü

Tekyol beton (.....) bey

Uğur beton (.....) bey

Ensar beton (.....) bey

Tarlak beton (.....) bey

Katılımları ile yapılan toplantıda alınan kararları siz tesis yöneticileri ile paylaşmak isterim. Aşağıdaki kararlar alınmıştır.Bu konuda aksiyon alınacaktır.

Bilgilerinize sunar iyi çalışmalar dilerim.

1. Santral üretim sevkiyat döküm raporunu her gün düzenli olarak diğer grupta paylaşılması.

2. Her santrale ait müşteri şantiyelerinin tesis yöneticileri tarafında yerlerinin belirlenmesi.

3. Tesislere gelen müşterilere fiyat verilmemesi ve merkez ofise yönlendirilmesi.(Zaten bu şuanda sıkıntısız gitmekte dur)

4. Her santrale ait bir tane mobil post cihazının merkez ofise teslim edilmesi.
 5. Her santrale ait IBAN numaralarının merkez ofise teslim edilmesi.
 6. Her santrale ait tahsilat makbuzunun merkez ofise teslim edilmesi.
 7. Her santrale ait müşteri sözleşmelerinden merkez ofise teslim edilmesi.
 8. Merkez satış ofisi için ortak gider hesabı oluşturulması.”
 (.....) [TARLAK]: “Tamamdır (.....) bey en geç iki saate kadar pos cihazı sözleşme örneği tahsilat makbuzu şirket iban bilgileri size ulaştırılacaktır”
 (.....): “ [Tamamdır (.....) bey en geç iki saate kadar pos cihazı sözleşme örneği tahsilat makbuzu şirket iban bilgileri size ulaştırılacaktır mesajı alıntılanmıştır.] Teşekkürler (.....) bey”
 (.....) [TARLAK]: “[Teşekkürler (.....) bey mesajı alıntılanmıştır.] Rica ederim (.....) bey iyi çalışmalar”

Değerlendirme

- (107) Bulgu-4'te Siirt Beton Birliği grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmaların konusunu dört hazır beton üreticisinin ve (.....)'nın iştirak ettiği toplantıda alınan kararların grup üyeleriyle paylaşılması hususu oluşturmaktadır
- (108) Bulgu-4'te yer alan yazışmadan Siirt ilinde hazır beton üretimi pazarında faaliyet gösteren ENSAR, TARLAK, TEKYOY ve UĞUR yöneticilerinin (.....)'nın da dahilyle 08.03.2022 tarihinde bir toplantıya iştirak ettikleri ve bu toplantıda bir dizi kararın alındığı anlaşılmıştır.
- (109) Bu kapsamda toplantıda alınan bazı kararlara değinilmesinde fayda bulunmaktadır. Bulgudan hazır beton üreticileri tarafından alınan ilk kararın “1.Santral üretim sevkiyat döküm raporunu her gün düzenli olarak diğer grupta paylaşılması.” olduğu görülmektedir. Bu kararla grup üyesi teşebbüslerden günlük bazda sevkiyat çizelgeleri ile çalışma raporlarını paylaşmaları talep edilmekte ve bu sayede bireysel-proje bazlı sıralamaların belirlenmesi mümkün olmaktadır. Nitekim dört hazır beton firması tarafından düzenli olarak Siirt Beton WhatsApp grubuna gönderilen günlük döküm raporlarının; müşterilerden gelen hazır beton taleplerinin hazır beton firmaları arasında doğru bir şekilde pay edilmesini temin etmek hususunda kritik olduğu ve anlaşmanın devamlılığının sağlanmasında katkıda bulunduğu değerlendirilmiştir.
- (110) Toplantıda alınan diğer kararların ise; “3. Tesislere gelen müşterilere fiyat verilmemesi ve merkez ofise yönlendirilmesi(Zaten bu şuanda sıkıntısız gitmekte dur)”, “7. Her santrale ait müşteri sözleşmelerinden merkez ofise teslim edilmesi” ve “8. Merkez satış ofisi için ortak gider hesabı oluşturulması” olduğu görülmektedir. Toplantıda alınan kararlardan; hazır beton talebinde bulunan müşterilere fiyat verilmesi de dahil olmak üzere tüm pazarlama ve satış süreçlerinin tek bir elden yapılmasının kararlaştırıldığı, bununla bağlantılı olarak merkez ofis açma kararının alındığı ve merkez ofisin giderleri için ortak bir gider hesabının açılmasının kararlaştırıldığı anlaşılmıştır.
- (111) Dahası bulgunun devamındaki “4. Her santrale ait bir tane mobil post cihazının merkez ofise teslim edilmesi.”, “5. Her santrale ait IBAN numaralarının merkez ofise teslim edilmesi.”, “6. Her santrale ait tahsilat makbuzunun merkez ofise teslim edilmesi.” iletilerinden ise pazarlama ve satış süreçlerinin yanı sıra tahsilat süreçlerinin de tek elden yürütülmesinin kararlaştırıldığı anlaşılmaktadır. Yazışmanın devam eden kısmında ise TARLAK tarafından gönderilen “Tamamdır (.....) bey en geç iki saate kadar pos cihazı sözleşme örneği tahsilat makbuzu şirket iban bilgileri size ulaştırılacaktır” iletilerinden TARLAK'ın alınan kararı uygulamak adına girişimlerde bulunduğu anlaşılmıştır.
- (112) Siirt'te faal dört hazır beton üreticisi ile (.....)'nın iştirak ettiği toplantı neticesinde alınan kararlardan; ENSAR, TARLAK, TEKYOY ve UĞUR'un tek bir teşebbüs gibi hareket ettiği, söz konusu teşebbüslerin ortak bir irade doğrultusunda ürettikleri ürünlerine ilişkin pazarlama ve satış süreçlerinde de çoğunlukla (.....) koordinesinde hareket

ettikleri, bu saikle bir ofis kurulduğu ve ofis harcamalarının bahsi geçen dört teşebbüs tarafından karşılandığı çıkarımı yapılabilmektedir. Nitekim dosya kapsamında elde edilen bulgulardan; Siirt ilinde faal dört hazır beton firmasının tek bir teşebbüs gibi hareket ettiği, (.....)'nın söz konusu teşebbüsler arasındaki koordinasyonu kolaylaştırma ve pazarlama-satış faaliyetlerini tek elden yürüttüğü, (.....)'nın dört hazır beton firmasına bağımlı olarak çalıştığı ve bu bağlamda ENSAR, TARLAK, TEKYO ve UĞUR ile (.....) arasında fiili bir işçi-işveren ilişkisinden bahsetmenin mümkün olduğu değerlendirilmektedir.

- (113) Nitekim kamuya açık kaynaklar üzerinden yapılan araştırmalarda (.....)'nın LinkedIn üzerinden oluşturduğu profilinde; kendisini 2021 ila 2024 yılları arasında Siirt ilinde faaliyet gösteren dört farklı beton firmasının ortak satış ve pazarlama sorumluluğunu üstlenen kişi olarak tanıttığı görülmektedir. Dahası adı geçen kişinin Aralık 2021-Şubat 2023 yılına ilişkin deneyimini “*Hazır Beton Koordinatörü*” şeklinde kaydettiği tespit edilmiştir.
- (114) Yukarıda yapılan tespitlerden hareketle (.....)'nın tek bir teşebbüs gibi hareket eden ve tüm kararlarını ortak alan dört hazır beton firmasının satış ve pazarlama faaliyetlerini yürüttüğü kanaatine varılmıştır.
- (115) Sonuç olarak; Siirt ilinde hazır beton üretimi ve satışı pazarında faal bulunan ENSAR, TEKYO ve UĞUR'un hazır beton satış fiyatının belirlenmesi ve hazır beton talep eden müşterilerin paylaşılması şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla hazır beton satışı pazarındaki rekabeti kısıtlamak suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-5

- (116) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 19.03.2022 tarihinde “*SIİRT BETON BİRLİĞİ*” adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

19.03.2022

(.....) [TARLAK]: “(.....) bey (.....) adında bi müşteri aradı numarasını sizinle paylaşıyorum (.....) listesinde boylu köyü var ve oradan da 5.Km uzakta yerleri fiyat istiyor”

(.....) [TARLAK]: “(.....)”

(.....): “Tamam (.....) bey teşekkür ederim.”

(.....): “(.....) Bey'in yönlendirilmiş olduğu müşteri ile görüşme yapıldı.

(.....) dayan

(.....) boylu köyü

C25 beton fiyatı:1150 TL

Pompa ücreti:3000 TL

Fiyat verilmiştir.

Bilginize sunarım.”

(.....) [TARLAK]: “(.....) listesi”

(.....) [TARLAK]: “(.....) bey sizinle bi numara paylaşıcam beton istiyor (.....) tarafında yerleri”

(.....) [TARLAK]: “(.....)”

(.....): “(.....) Bey'in yönlendirilmiş olduğu müşteri ile görüşme yapıldı.

(.....)

(.....) köyü

70 M3 C25 betonu var.

M3 fiyatı:1300 TL

Pompa ücreti her sefer için fiyat: 3000 TL

Fiyat verilmiştir.

Bilginize sunarım.”

Değerlendirme

- (117) Bulgu-5'te Siirt Beton Birliği grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmaların konusunu hazır beton talebinde bulunan müşterilerle iletişime geçilmesi hususu oluşturmaktadır.
- (118) Bulgu-5'te yer alan yazışmalar incelendiğinde; TARLAK yöneticisi (.....)'ün hazır beton talebi olan iki alıcının iletişim bilgilerini grup üyeleriyle paylaştığı, (.....)'nun ilgili alıcılar ile iletişime geçerek pazarlık süreçlerini yürüttüğü ve pazarlık süreci tamamlanan bir alıcının iletişim bilgilerini, teslim edilecek hazır beton türünü, miktarını ve satış fiyatını grup üyeleriyle paylaştığı görülmektedir. Bu bağlamda hazır beton üreticisi konumunda bulunan TARLAK'ın toplantıda alınan kararlar doğrultusunda hareket ettiği anlaşılmıştır. Nitekim ilgili yazışmadan; TARLAK'ın kendisinden hazır beton talep eden müşteriye fiyat vermekten kaçındığı, ilgili müşteriye (.....)'na yönlendirdiği, (.....)'nun da müşteriyle iletişime geçerek satış/pazarlama süreçlerini yürüttüğü ve nihayetinde satışa ilişkin tüm unsurları grup üyeleriyle paylaştığı anlaşılmıştır.

Bulgu-6

- (119) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 23.03.2022 tarihinde "SİİRT BETON BİRLİĞİ" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

23.03.2022

(.....) [TARLAK]:

(.....)

(.....) [TARLAK]: "Günaydın (.....) bey dünkü beton dökümüm .. bu gün için programım yok herkese hayırlı işler diliyorum"

(.....): "[Günaydın(.....) bey (...)]" mesajı alıntılanmıştır.] Teşekkür ederim (.....) bey"

(.....): "Günaydın arkadaşlar.

22.03.2022 gününe ait döküm çarşaflarını göndermenizi rica ederim.herkese hayırlı işler dilerim."

(.....) [TARLAK]: "(.....) bey Siirt merkezde sözl sözleşmeli müşterilerimden (.....) var ona bir araba son betonu var gidecek birazdan başlarım bilginiz olsun"

(.....): "[Günaydın(.....) bey Siirt merkezde sözl (...)]" mesajı alıntılanmıştır.] Kolay gelsin inşallah."

(.....) [TARLAK]: "[Kolay gelsin inşallah. mesajı alıntılanmıştır.] Teşekkür ederim"

(.....): "Uğur beton

Tekyol beton

Ensar beton

Düne ait döküm raporunuz varsa gönderin lütfen.

Döküm yoksada çalışma yoktu yazabilirsiniz."

(.....) [ENSAR]:

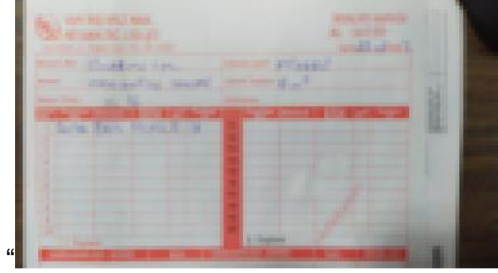


(.....):

"[Günlük sevkiyat çizelgesi mesajı alıntılanmıştır.] (.....) bey teşekkür ederim, hayırlı işler dilerim."

(.....) [ENSAR]: “[.....) bey teşekkür ederim, hayırlı işler dilerim. mesajı alıntılanmıştır.] *Tşk ederim abi Allah razı olsun*”

(.....) [TEKYOL]:



(.....) [TEKYOL]:



(.....) [TEKYOL]:



(.....):(.....) bey teşekkür ederim.iyi çalışmalar dilerim.”

(.....) [TARLAK]: “(.....) bey bu gün için sizinle paylaştığım gibi (.....) betonu var demiştim dökümü yapıldı çarşafıta en baştaki KURTALAN için yolladığım üç araç betonum yazılı KURTALANA Ait olan müşterim Siirt'ten kurtalana yolladım yanlış anlaşılma olmasın lütfen”

(.....) [TARLAK]:

(.....)

(.....): “[.....) bey (...)]” mesajı alıntılanmıştır.] Çok teşekkür ederim (.....) bey.”

(.....) [TARLAK]: “[Çok teşekkür ederim (.....) bey.]” mesajı alıntılanmıştır.] Rica ederim iyi çalışmalar”

Bulgu-7

- (120) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 24.03.2022 tarihinde “SİİRT BETON BİRLİĞİ” adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

24.03.2022

(.....): “Günaydın arkadaşlar.

23.03.2022 Çarşamba gününe ait döküm çarşaflarını göndermenizi rica ederim, hayırlı işler dilerim herkese kolay gelsin inşallah.”

(.....): “(.....) bey

Uğur beton firmasının

22.03.2022 salı gününe ait döküm çarşaflarınıda göndermenizi bekliyorum lütfen.”

(.....) [TARLAK]: “Günaydın (.....) bey dün en son çalışmam döküm çarşafını paylaştığım gibiydi herhangi bi değişiklik olmadı bu gün içinde şimdilik herhangi bi çalışmam yok çalışmamız olursa önceden paylaşırım iyi çalışmalar dilerim”

(.....): “[.....) Günaydın (.....) bey dün en son çalışmam (...)]” mesajı alıntılanmıştır.] Teşekkür ederim (.....) bey.”

(.....) [TARLAK]: “[Teşekkür ederim (.....) bey. mesajı alıntılanmıştır.] Rica ederim (.....) bey”

(.....) [ENSAR]: “Günaydın (.....) bey hayırlı işler düne ait herhangi çalışmamız yoktu bugün de şimdilik bişey gözükmüyor kolay gelsin”

(.....): “[“Günaydın (.....) bey hayırlı işler (...)” mesajı alıntılanmıştır.] Teşekkür ederim (.....) bey.”

(.....) [UĞUR]:

(.....)

(.....):

“[Günlük Beton Dökümü Raporu mesajı alıntılanmıştır.] (.....) bey
Sizden ricam diğer santralin paylaştığı gibi santral üretim döküm çarşafını her gün düzenli olarak göndermenizi rica ediyorum lütfen.”

(.....) [UĞUR]: “[“(.....) bey Sizden ricam (...)” mesajı alıntılanmıştır.] Olur abi atayım”

(.....): “[“Olur abi atayım” mesajı alıntılanmıştır.] Teşekkürler.”

(.....) [TEKYOL]:

(.....)(.....)

(.....):



mesajı alıntılanmıştır.] (.....) bey teşekkür ederim.”

(.....) [UĞUR]:



(.....) [UĞUR]:

(.....)

(.....): [Günlük sevkiyat çizelgesi mesajı alıntılanmıştır.] Teşekkür ederim (.....) bey”

Bulgu-6 ve 7'e İlişkin Değerlendirmeler

- (121) Bulgu-6 ve 7'de Siirt Beton Birliği grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmaların konusunu günlük sevkiyat çizelgelerinin ve hazır beton dökümüne dair sair verilerin hazır beton üreticileri tarafından paylaşılması hususu oluşturmaktadır.
- (122) Bulgu-6 ve 7'de yer alan yazışmalardan (.....)nın ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR'un çalışanı ile yöneticilerinden; bir önceki güne ilişkin hazır beton döküm/satış verilerini talep ettiği ve bu kapsamda adı geçen teşebbüslerin hazır beton satışına/dökümüne/teslimine dair verilerini (.....) ile paylaştıkları görülmektedir.
- (123) Siirt ilinde hazır beton satışı pazarında faaliyet gösteren ve Siirt Beton Birliği grubunun üyesi konumunda bulunan teşebbüslerin; sevkiyat çizelgelerini ve hazır beton satışına dair sair dokümanları grup üyeleriyle paylaşmak suretiyle bireysel ve proje bazlı sıralamaların doğru tespit edilmesine katkıda bulunduğu değerlendirilmektedir. Nitekim müşterilerin talepleri neticesinde havuzda biriken hazır beton talepleri sırasıyla teşebbüslere pay edilmektedir. Buradan hareketle hazır beton üreticileri arasında

paylaşılan hazır beton ürününe dair detaylı verilerden Siirt ilinde faal dört teşebbüsün pazarlama ve satış faaliyetlerini bağımsız yürütme kabiliyetinden yoksun olduğu çıkarımı yapılabilmektedir. Nitekim hangi müşteriye hangi teşebbüsün döküm yapacağı hususu teşebbüslerin o tarihe değin kaç m³ hazır beton döktüğü baz alınarak (.....) tarafından belirlenmektedir.

- (124) Sonuç olarak; Siirt ilinde hazır beton üretimi ve satışı pazarında faal bulunan ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-8

- (125) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 08.04.2022 tarihinde "SİİRT BETON BİRLİĞİ" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

08.04.2022

(...)

(.....): "Merhaba.

(.....) bey

(.....) bey

(.....) bey

(.....) bey

Bugün cuma namazından sonra saat 14:00 de merkez ofiste beton programları ile alakalı istişare toplantısı yapalım lütfen."

(.....) [TARLAK]: "[Merhaba. (.....) bey(.....) bey(.....) bey(.....) bey Bugün cuma namazından sonra (...)" mesajı alıntılanmıştır.] Tamam (.....) bey"

(.....) [UĞUR]: "Tamam (.....) bey"

(.....) [TEKYOL]: "[Merhaba. (.....) Bugün cuma namazından sonra(...) mesajı alıntılanmıştır.] Günaydın (.....) bey Tamam"

(.....) [UĞUR]:

(.....)

(.....):

"[Günlük sevkiyat çizelgesi mesajı alıntılanmıştır.] (.....) bey teşekkür ederim."

(.....) [TEKYOL]:

(.....)

(.....) [ENSAR]: "[Hayırlı sabahlar hayırlı cumalar arkadaşlar. 07.04.2022 Perşembe gününe ait döküm çarşafalarını göndermenizi rica ederim.

Hayırlı işler dilerim herkese kolay gelsin inşallah." mesajı alıntılanmıştır.] Hayırlı cumalar diliyorum (.....) bey dün için beton çalışmam yoktu"

(.....) [ENSAR]: "[Merhaba. (.....) bey(.....) bey(.....) bey Bugün cuma namazından sonra saat (...)" mesajı alıntılanmıştır.] Tamam (.....) bey"

(.....): "[Tamam (.....) bey mesajı alıntılanmıştır.] (.....) bey teşekkür ederim."

Değerlendirme

- (126) Bulgu-8'de Siirt Beton Birliği grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmaların konusunu günlük sevkiyat çizelgelerinin ve hazır beton dökümüne dair sair verilerin hazır beton üreticileri tarafından paylaşılması ile dört hazır beton üreticisiyle merkez ofiste toplantı yapılması hususları oluşturmaktadır.

- (127) Bulgu-8'de geçen ve (.....) tarafından gönderilen "Merhaba (.....) bey (.....) bey (.....) bey (.....) bey" ve "Bugün cuma namazından sonra saat 14:00 de merkez ofiste beton programları ile alakalı istişare toplantısı yapalım lütfen" iletilerinden Siirt'te faal dört hazır beton üreticisinin hazır beton döküm programına ilişkin olarak (.....) tarafından toplantıya davet edildiği anlaşılmaktadır. Yazışmanın devamında hazır beton üreticileri, ilgili toplantıya katılacaklarını "Tamam (.....) bey", "Tamam (.....) bey", "Günaydın (.....) bey Tamam" ve "Tamam (.....) bey" şeklinde gönderdikleri yanıtlarla bildirmektedir.

- (128) İlgili toplantıyla ulaşılmak istenen hedefin, 08.04.2022 tarihinde düzenlenen toplantıda alınan kararların hayata geçmesini temin etmek ve bu kapsamda teşebbüslerin hazır beton döküm verilerini detaylı bir incelemeye tabi tutmak olduğu tahmin edilmektedir. Nitekim hazır beton döküm verilerinin (.....) ile doğru bir şekilde ve günlük bazda paylaşılması, doğru bir şekilde tutulması ve bu kapsamda hazır beton döküm teşebbüslerinin sırasının uygun bir biçimde tespit edilmesi sıra sisteminin düzgün işleminde kritik bir rol oynamaktadır.
- (129) Sonuç olarak; Siirt ilinde hazır beton üretimi ve satışı pazarında faal bulunan ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-9

- (130) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 18.04.2022 tarihinde "SİİRT BETON BİRLİĞİ" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

18.04.2022

(...)

(.....): "[.....] bey günaydın (.....) Müşteriyi arayalım yerini tam olarak öğrenelim ona göre fiyat vereceğiz. Müşteri sizden telefon bekliyor. Mesajı alıntılanmıştır.] (.....) bey Buraya beton dokemeyeceğini araçlarının muayenesi olduğunu söyledi. Bundan dolayı sıra Uğur betona kaydı. Bilginiz olsun."

(.....) [UĞUR]: "Tamam konuştum firmayla ben gönderiyorum"

(.....): "[Tamam konuştum firmayla ben gönderiyorum mesajı alıntılanmıştır.] Teşekkürler. Kolay gelsin inşallah."

(.....) [UĞUR]: "Teşekkür ediyorum saygılar"

Değerlendirme

- (131) Bulgu-9'da Siirt Beton Birliği grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmaların konusunu müşteriye hazır beton tedarik edemeyecek durumda olan ENSAR'ın yerine UĞUR'un hazır beton dökmesi hususu oluşturmaktadır.
- (132) Bulgu kapsamında (.....) tarafından gönderilen "(.....) bey Buraya beton dokemeyeceğini araçlarının muayenesi olduğunu söyledi. Bundan dolayı sıra Uğur betona kaydı. Bilginiz olsun." iletilerinden (.....)'nın pazarlık süreci tamamlanan müşterileri hazır beton üreticileri arasında paylaştığı anlaşılmıştır.
- (133) İşbu bulgu kapsamında gerçekleştirilen yazışmalar; Bulgu-4'te yer verilen ve dört hazır beton üreticisiyle (.....)'nın iştirak ettiği toplantıda alınan kararların hayata geçtiğini göstermekte ve teşebbüslerin ortak bir irade doğrultusunda hareket ettiklerini ortaya koymaktadır.
- (134) Sonuç olarak; Bulgu-9'da yer alan yazışmalardan hareketle; Siirt ilinde hazır beton satışı pazarında faal bulunan ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un hazır beton satışı pazarındaki rekabeti kısıtlamak suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-10

- (135) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 25.04.2022 tarihinde "SİİRT BETON BİRLİĞİ" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

25.04.2022

(.....): "Herkese günaydın hayırlı sabahlar hayırlı işler „arkadaşlar sizlerde uygun görürseniz bu günden itibaren artık santrallerde denetimli programa geçilecek herkesten ricam programı olan başlamadan ve başlarken mikerli ise mikserli pompalı ise pompalı müşteri ismi ve betonun gidileceği

yeri belirtmek şartıyla hepinizden ricam tüm santraller buraya yazsın önceden,, yada şirket hattına arama yaparak lütfen bildirilsin satralleri gezicez ve araçlar aynı zamanda takip edilecek „bu görüşüme katılmayan varsa saygı duyarım buraya yorum yapabilirsiniz ayrıca kararda belirttiğimiz gibi araçlarında araç takip sistemi olmayan kardeşlerimiz bı an önce takip sistemlerini aktif hale getirmeleri önemle rica olunur ,, herkese hayırlı işler dilerim,,(.....)”

(.....) [TARLAK]: “Benim organize Doğu prefabrik olarak yaklaşık olarak 2 araba pompalı betonum var birazdan pompam oraya geçecek öğleden sonrada pompalı olarak eski otogar yanı (.....) tabelası var.. yine öğlen gibi organize TEİAŞ anadağıtım merkezinde pompalı betonum olacak başladığımda bilgi vericem .. bilginize”

(.....) [ENSAR]:(.....) bey teşekkür ederim çok güzel bir kara Allah yar ve yardımcınız olsun”

(.....): “Rica ederim Hacı abi ,,amin inşallah”

(.....) [TEKYOL]: [“Herkes günaydın hayırlı sabahlar hayırlı işler ,,arkadaşlar sizlerde uygun görürseniz (...) (.....)” mesajı alıntılanmıştır.(.....) Firma :(.....)

Adres : (.....)

Sevk Saat : 13:00

(.....):(.....)

Adres : (.....)

Sevk Saat: (.....):(.....)

(.....) [TARLAK]: [“Firma :(.....) (...)” mesajı alıntılanmıştır.] Çok teşekkür ederim”

(.....): “Ayrıca arkadaşlar çalışması olmayan varsa lütfen bildirsin olurda ilerleyen zaman gün içinde değişiklik olursa lütfen bildirin ,iyi çalışmalar”

(.....) [UĞUR]:(.....) beton başlayacam”

(.....): “Yeri neresi (.....) abi ?”

(.....) [TARLAK]: “Benim organizedeki (.....) TEİAŞ dağıtım için betonu pompalı olarak başladı”

Osman ONAY [UĞUR]: [“Yeri neresi (.....) abi ?” mesajı alıntılanmıştır.] Kooperatif mahallesi”

(.....): “Çok teşekkür ederim (.....)”

(.....): “Kusura bakmayın sizleri biraz yorucam lütfen idare edin”

(.....): “Ensar beton (.....) bey hayırlı işler ,,abicim programınız varsa yoksa bildirin lütfen”

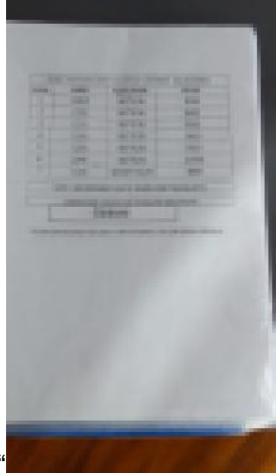
(.....) [ENSAR]: [“Ensar beton (.....) bey hayırlı işler (...)” mesajı alıntılanmıştır.] Hayırlı işler (.....) abi bugün betonumuz yok”

(.....): “Çok teşekkür ederim abicim”

(.....) [ENSAR]: “Arkadaşlar Siirt merkez fiyatı bana atabilir misiniz”

(.....) [ENSAR]: “+90 (.....) Arkadaşlar bu numarayı arayın beton lazım selamlarımı iletin muhakkak görüşürüz”

(.....):



(.....): “Tamam Hacı abi hemen arıyoruz”

(...)

(.....): “Hacı abinin paylastığı müşteriyle görüşme yapıldı fiyat verildi not alındı Kapılı helesan köyü C30 1250 + 3 bin pompa bedeli ödeme nakit bilgisi verildi ,,bilginize”

(.....)

Değerlendirme

- (136) Bulgu-10'da Siirt Beton Birliği grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmaların konusunu hazır beton üreticilerinin hangi bölgeye hazır beton döküğünü tespit etmek adına araçlara takip cihazı entegre edilmesi hususu oluşturmaktadır.
- (137) Bulgu-10'a ilişkin değerlendirmelere geçmeden evvel "Siirt Beton Birliği" isimli WhatsApp grubunda yaşanan bir değişimden bahsedilmesi önem arz etmektedir. İşbu gerekçeli kararda Bulgu-1 ile Bulgu-10 arasında yer verilen yazışmalarda ENSAR yetkilisi (.....)'ın mobil cihazında "Birlik Beton Hattı" olarak kayıtlı olan (.....)'nın kullandığı hattın geçici olarak TARLAK çalışanı (.....) tarafından kullanılmaya başlandığı görölmektedir. Nitekim bu durum "Birlik Beton Hattı" tarafından paylaşılan "Herkeseye günaydın (...) herkese hayırlı işler dilerim,,(.....)" iletişinden tespit edilebilmektedir. Bu aşamada bulguya ilişkin değerlendirmelere sunulan açıklama ışığında yer verilmesi uygun olacaktır.
- (138) Bu kapsamda bulguda geçen ve TARLAK çalışanı (.....) tarafından gönderilen "... arkadaşlar sizlerde uygun görürseniz bu günden itibaren artık santrallerde denetimli programa geçilecek herkesten ricam programı olan başlamadan ve başlarken mikerli ise mikserli pompalı ise pompalı müşteri ismi ve betonun gidileceğı yeri belirtmek şartıyla hepinizden ricam tüm santraller buraya yazsın önceden önceden,,, yada şirket hattına arama yaparak lütfen bildirilsin ..." ve "satralleri gezicez ve araçlar aynı zamanda takip edilecek (...) araçlarında araç takip sistemi olmayan kardeşlerimiz bı an önce takip sistemlerini aktif hale getirmeleri önemle rica olunur" iletişinden hazır beton satışı ve dökümünün daha efektif bir şekilde takip edilebilmesi amacıyla araçlara takip cihazı takılmasının önerildiğı anlaşılmıştır.
- (139) Yazışmanın devamında yer alan ve UĞUR yetkilisi tarafından gönderilen "(.....) beton başlayacam"; ENSAR yöneticisi tarafından gönderilen "...çok güzel bir kara Allah yar ve yardımcınız olsun"; TARLAK yöneticisi tarafından gönderilen "Benim organize Doğu prefabrik olarak yaklaşık olarak 2 araba pompalı betonum var birazdan pompam oraya geçecek..." ve son olarak TEKYOL yöneticisi tarafından gönderilen "Firma : (.....) Adres (.....) ..." iletilerinden hazır beton üreticilerinin alınan kararı uygulamaya başladıkları ve döküm yapacakları bölgeye ilişkin detayları grup üyeleriyle paylaştığı anlaşılmıştır.
- (140) Hazır beton üreticilerinin hangi bölgeye ve ne kadar döküm yaptığı hususu sıranın belirlenmesi açısından önem arz etmektedir. Bu bakımdan Siirt ilinde faal dört teşebbüs sıranın korunmasını teminen günlük çalışma raporlarını grup üyeleriyle paylaşmaktadır. Çalışma raporunu göndermeyen teşebbüslere yönelen uyarılar TARLAK çalışanı (.....) tarafından gönderilen "Ayrıca arkadaşlar çalışması olmayan varsa lütfen bildirsin olurda ilerleyen zaman gün içinde değişiklik olursa lütfen bildirin" iletişisiyle teyit edilebilmektedir.
- (141) İlâveten değerlendirme konusu bulguda geçen ve ENSAR çalışanı (.....) tarafından gönderilen "Arkadaşlar Siirt merkez fiyatı bana atabilir misiniz" iletişisine cevaben (.....)'nın hattını geçici süreliğine kullanan (.....)'ın merkeze ilişkin fiyat listesini paylaştığı görölmektedir. Buradan hareketle Siirt ilinde faal dört hazır beton üreticisi konumunda bulunan; ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR'un ortak bir irade doğrultusunda fiyatları tespit ettiği ve birbiriyle rekabet etmekten kaçınarak tek bir teşebbüs gibi hareket ettiği değerlendirilmiştir.
- (142) Sonuç olarak; Siirt ilinde hazır beton üretimi ve satışı pazarında faal bulunan ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-11

- (143) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 12.05.2022 tarihinde "SİİRT BETON BİRLİĞİ" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

12.05.2022

(...)

(.....): "Merhaba

(.....)

Siirt merkezinde

C25 pompalı beton 88 m3

M3 fiyatı: 850 TL

Nakliye ücreti: 500 TL

Mikser bekleme ücreti: 300 TL

Pompa ücreti: 1500 TL

Toplam tutar: 75000 TL

Ödeme şekli: çek ile

10.07.2022 35000 TL

10.08.2022 40000 TL

Olarak sözleşmesi Ensar beton firmaları ile karşılıklı olarak yapılmıştır.

Bilginize sunarım."

(.....): "["Merhaba (.....) Siirt merkezinde (...)" mesajı alıntılanmıştır.] Bu sözleşmede 30 M3 altındaki dökümlerde 1500 TL pompa ücreti alınacaktır."

(.....) [TARLAK]: "Hayırlısı olsun inşallah"

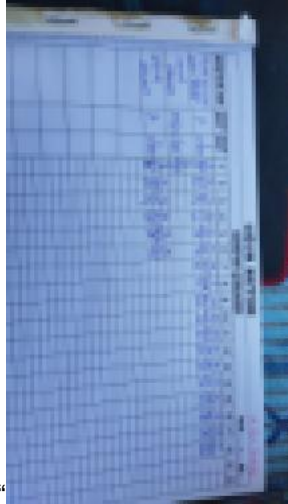
(...)

Bulgu-12

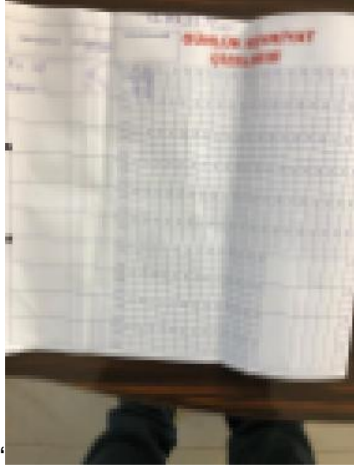
- (144) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 14.05.2022 tarihinde "SİİRT BETON BİRLİĞİ" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

14.05.2022

(.....) [UGUR]:



(.....) [TARLAK]:



(.....): “[Günlük sevkiyat çizelgesi mesajı alıntılanmıştır.] (.....) bey teşekkür ederim hayırlı işler dilerim.”
(.....): “[Günlük sevkiyat çizelgesi mesajı alıntılanmıştır.] (.....) bey teşekkür ederim hayırlı işler dilerim.”
(.....) [ENSAR]:



(.....):
“[Günlük sevkiyat çizelgesi görseli mesajı alıntılanmıştır.] Nevzat bey teşekkür ederim hayırlı işler dilerim.”

(.....) [TEKYOL]:

(.....)

(.....):

“[Günlük çalışma raporu mesajı alıntılanmıştır.] (.....) bey teşekkür ederim hayırlı işler dilerim.”

(.....) [TEKYOL]: “[(.....) bey teşekkür ederim hayırlı işler dilerim. mesajı alıntılanmıştır.] Günaydın (.....) bey Kolay gelsin”

(.....) [TARLAK]:“(.....) siski yanındaki bitirdiğimiz İnş için dükkan önüne 1 araba kadar beton ihtiyaçları varmış İnş bittiği için beton ister veya istemez diye önemsemedik listemize yazmadık bi araba kadar beton göndericem bilginize”

(.....): “[(.....) siski yanındaki (...)] mesajı alıntılanmıştır.] Tamam (.....) bey teşekkür ederim.”

(.....) [TARLAK]: “[“Tamam (.....) bey teşekkür ederim.” mesajı alıntılanmıştır.] Rica ederim (.....) bey”

(.....): “Merhaba

(.....)

Siirt merkezinde Tillo yolunda.

C25 pompalı beton 150 M3

M3 fiyatı : 850 TL

30 M3 altındaki pompa ücreti 1500 TL

Vipratör hizmet bedeli M3 fiyatı: 7 TL

Ayrıca nakliye olursa 500 TL

Bekleme olursa ücreti 300 TL

C25 pompalı beton 150 M3* 850 = 127500

Pompa ücreti 2 defa *1500 = 3000 TL

Vipratör hizmet : 150 M3*7 = 1050 TL

Toplam tutar: 131550 TL

Ödeme şekli

20100 TL nakit

19900 TL kredi kartı ile

91650 TL 21.05.2022 tarihinde nakit olarak ödenecek.

Tekyol beton firması ile karşılıklı olarak sözleşmesi yapılmıştır."

(.....) [TARLAK]: "[Merhaba

(.....)

(...) mesajı alıntılanmıştır.] Hayırlı olsun inşallah"

(.....) [ENSAR]: "Hayırlı olsun"

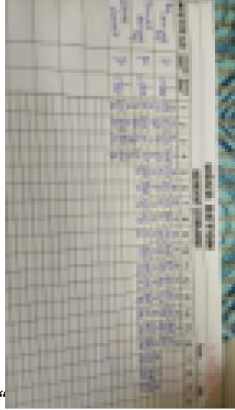
(.....) [ENSAR]:



(.....):

(.....) [Günlük sevkiyat çizelgesi mesajı alıntılanmıştır.] (.....) bey teşekkür ederim."

(.....) [UĞUR]:



(.....):

(.....) [Günlük sevkiyat çizelgesi mesajı alıntılanmıştır.] (.....) bey teşekkür ederim."

(.....) [TARLAK]:



(.....):

(.....) [Günlük sevkiyat çizelgesi mesajı alıntılanmıştır.] (.....) bey teşekkür ederim."

(.....) [TEKYOL]: "(.....)

SIİRT Organize Sanayi Beton Fiyatı Verildi C30 : 950,00

30 m3 üstü pompa Ücreti Alınmayacak Bilgi verildi"

(.....): "[.....)

SIİRT Organize Sanayi Beton Fiyatı Verildi C30 : 950,00

30 m3 üstü pompa Ücreti Alınmayacak Bilgi verildi mesajı alıntılanmıştır.] (.....) bey teşekkür ederim."

(.....) [TEKYOL]:



Bulgu-11 ve 12'ye İlişkin Değerlendirmeler

- (145) Bulgu-11 ve 12'de Siirt Beton Birliği grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmaların konusunu hazır beton talep eden müşteriyle iletişime geçilmesi ve günlük sevkiyat çizelgelerinin paylaşılması hususu oluşturmaktadır.
- (146) Bulgu-11 ve Bulgu-12'de yer alan iletişimlerden; (.....)'nın satış ve pazarlık sürecini tamamladığı müşteriye iletişim bilgisini, teslimi gerçekleştirilecek olan hazır beton türünü, miktarını ve satış fiyatını, nakliye ücretini, pompa hizmet bedelini ve vadesini ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR'un yönetici ve çalışanlarının bulunduğu grup üyeleri ile paylaştığı görülmektedir. İşbu bulgu kapsamında (.....) tarafından grup üyeleriyle paylaşılan bilgilerin oldukça detaylı olduğu görülmektedir. Örneklemek gerekirse; Bulgu-11'de hazır beton tedarik edilecek (.....) isimli müşteriyle uzlaşılan koşulların (.....) tarafından grup üyeleriyle paylaşıldığı ve aşağıda yer verilen unsurlara ilişkin bilgileri içerdiği görülmektedir:

Tablo-5: Ümit SİYAHOĞLU Tarafından Grup Üyeleriyle Paylaşılan Müşteri Bazlı Sözleşme Detayları ve Ücretleri

Müşteri Adı	(.....)
İletişim Numarası	(.....)
Hazır Betonun Döküleceği Mevkii	Siirt Merkez
Hazır Beton Türü ve Miktarı	C25 Pompalı Beton 88 m ³
Hazır Betonun m ³ Fiyatı	850 TL
Nakliye Ücreti	500 TL
Mikser Bekleme Ücreti	300 TL
Pompa Ücreti	1.500 TL
Toplam Tutar	75.000 TL
Ödeme Şekli	Çek
Hazır Betonu Dökecek Teşebbüs	ENSAR

- (169) Yukarıda sunulan Tablo-5'ten Siirt ilinde hazır beton üretiminde faal ENSAR, TEKYOL, TARLAK ve UĞUR'un hazır beton satış fiyatının hazır betonun dökülmesi ve müşteriye tedarik edilmesi sürecinde oluşabilecek muhtemel tüm hizmetleri ortak belirlediği anlaşılmaktadır. Bunun da ötesinde hazır beton satıcılarının ortak bir stratejinin parçası olarak kendi iradeleriyle pazarlama ve satış süreçlerini üçüncü bir kişiye devrettiği göz önünde bulundurulduğunda ortak fiyattan sapılması ihtimali de ortadan kalkmaktadır.
- (170) Dahası Bulgu-12'de ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR'un çalışanlarının bir önceki güne ait olan hazır beton teslim miktarları ile müşteri ünvanlarının yer aldığı dokümanları grup üyeleri ile paylaştığı anlaşılmıştır.
- (171) Son olarak Bulgu-12'de (.....)'in "+(.....)", "*Siirt Organize Sanayi Beton Fiyatı Verildi C30 : 950,00*", "*30 m3 üstü pompa Ücreti Alınmayacak Bilgi verildi*" iletilisinden TEKYOL'un bir hazır beton alıcısına vermiş olduğu fiyat teklifini grup üyeleri ile paylaştığı görülmektedir.
- (172) Bu bağlamda ilgili bulgudan; ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un satış ve pazarlama süreçlerini tek bir elden yürütmekle görevli olan (.....)'nın, teşebbüslerin bir önceki güne

ait hazır beton teslim miktarlarını gözeterek sıralamayı belirlediği, müşterilerin taleplerini hazır beton üreticileri arasında paylaştığı ve bu yolla hazır beton satışı pazarındaki rekabetin kısıtlanmış olduğu değerlendirilmiştir.

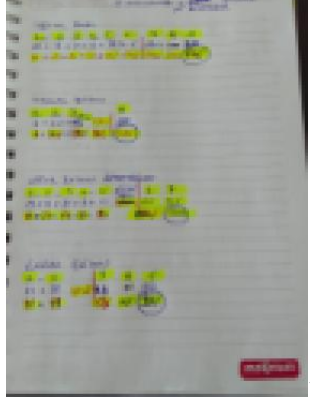
Bulgu-13

- (173) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 20.05.2022 tarihinde "SİİRT BETON BİRLİĞİ" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

20.05.2022

(...)

(.....): "20.05.2022 tarihi dahil güncel döküm ve bağlantı raporu."



(.....): "Tekyol beton toplam= 574.5 m3"

(.....): "Tarlak beton = 1210.5 m3"

(.....): "Uğur beton = 1892 m3"

(.....): "Ensar beton = 221 m3"

(.....): "Üst yönetim kurulunun bilgisine arz ederim."

(.....) [TEKYOL]: "[Üst yönetim kurulunun bilgisine arz ederim. Mesajı alıntılanmıştır.] (.....) bey teşekkür ederim..Eline sağlık"

(.....): "(.....) bey teşekkür ederim..Eline sağlık Mesajı alıntılanmıştır.] Rica ederim efendim. Saygılarımla."

(...)

Değerlendirme

- (174) Bulgu-13'te Siirt Beton Birliği grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmaların konusunu güncel hazır beton döküm ve bağlantı raporlarının paylaşılması hususu oluşturmaktadır.
- (175) Bulgu-13'te geçen ve (.....) tarafından gönderilen "20.05.2022 tarihi dahil güncel döküm ve bağlantı raporu.", "Tekyol beton toplam= 574.5 m3", "Tarlak beton = 1210.5 m3", "Uğur beton = 1892 m3", "Ensar beton = 221 m3" ve "Üst yönetim kurulunun bilgisine arz ederim." iletilerinden (.....)'nın ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR'un 20.05.2022 tarihi itibarıyla gerçekleştirdikleri hazır beton teslim miktarlarının toplulaştırılmış halini paylaştığı ve adı geçen teşebbüslerin yöneticilerinin bilgisine sunduğu anlaşılmıştır.
- (176) Bu itibarla paylaşılan veriler; adı geçen tarafından hazır beton üreticilerine yönlendirilen müşterilere teslim edilen hazır beton miktarının teşebbüs bazında toplulaştırılmış halini yansıtmakta olup taraflar arasındaki rekabeti sınırlayıcı anlaşmanın bir parçası olduğu değerlendirilmiştir.

Bulgu-14

- (177) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 22.05.2022 tarihinde "SİİRT BETON BİRLİĞİ" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

22.05.2022

(...)

(.....): "Merhaba

Çimento fiyatlarına gelen zamlardan dolayı beton fiyatlarına 50 TL fiyat güncellemesi yapılacaktır.

Örnek.

Siirt merkezde

C25 beton fiyatı 900 TL

C30 beton fiyatı 950 TL

Olarak güncellenmiştir.

Köy listelerinde yarın güncelleme yapılacaktır.

Bilginize sunarım."

(...)

(.....):(.....)Merhaba

23.05.2022 tarihinden geçerli olmak üzere çimento fiyatlarına gelen zamlardan dolayı beton fiyatlarında

100 TL + güncelleme yapılacaktır.

Örnek olarak.

Siirt merkezinde

C25 beton fiyatı : 950 TL

C30 beton fiyatı : 1000 TL

İlçe ve köy listelerinde düzenleme yarın yapılacak.

Bilginize sunarım."

Değerlendirme

- (178) Bulgu-14'te Siirt Beton Birliği grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmaların konusunu çimentoya yapılan zam doğrultusunda merkezde ve köylerde uygulanacak hazır beton satış fiyatının güncellenmesi hususu oluşturmaktadır.
- (179) Bulgu-14'te yer alan ve (.....) tarafından gönderilen "Merhaba Çimento fiyatlarına gelen zamlardan dolayı beton fiyatlarına 50 TL fiyat güncellemesi yapılacaktır. Örnek Siirt merkezde C25 beton fiyatı 900 TL C30 beton fiyatı 950 TL Olarak güncellenmiştir. Köy listelerinde yarın güncelleme yapılacaktır" ve "Merhaba 23.05.2022 tarihinden geçerli olmak üzere çimento fiyatlarına gelen zamlardan dolayı beton fiyatlarında 100 TL + güncelleme yapılacaktır. Örnek olarak. Siirt merkezinde C25 beton fiyatı : 950 TL C30 beton fiyatı : 1000 TL. İlçe ve köy listelerinde düzenleme yarın yapılacak" iletilerinden çimento ürününe gelen zam sebebiyle merkez ve köylerde uygulanacak hazır beton satış fiyatının revize edildiği ve hazır betonun satış fiyatının 100 TL artırıldığı anlaşılmaktadır. İlgili yazışma ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR'un ortak fiyat belirleme iradesini net bir şekilde ortaya koymaktadır.
- (180) Sonuç olarak; Siirt ilinde hazır beton üretimi ve satışı pazarında faal bulunan ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un hazır beton satış fiyatının belirlenmesi şeklinde vuku bulan uygulama ile hazır beton satışı pazarındaki rekabeti kısıtlamak suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-15

- (181) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 29.05.2022 tarihinde "SİİRT BETON BİRLİĞİ" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

29.05.2022

(.....) [ENSAR]: “Merhabalar tawan kasımlı köyü camii için 400.500 m3 arası beton lazım c25 fiyat verildi bilginize +90(.....)”

(.....):(.....)Merhaba arkadaşlar

Merkez ofis dışında beton santralleri tarafından fiyat verilmemesi konusunda geçen hafta karar almıştık.

Bu konuda kararlı bir tutum sergilemenizi rica ediyorum.

Fiyat verilecekse satış Müdürü olarak benim tarafımdan fiyat verilmesi gerekmektedir.

Herkes kendine göre fiyat veremez.

Bu konunun ne kadar hassasiyet önem arz ettiğini ben dahil hepimiz biliyoruz.

Bugünden itibaren hiç bir santral müşteriye fiyat vermesin.”

Değerlendirme

- (182) Bulgu-15'te Siirt Beton Birliği grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmaların konusunu (.....)'nın kendisi haricinde kimsenin müşterilere fiyat vermemesi gerektiği yönündeki serzenişini oluşturmaktadır
- (183) Bulgu-15 kapsamında öncelikle ENSAR çalışanı (.....) tarafından bir müşteriye fiyat teklifi verildiği ve alıcının iletişim bilgilerinin grup üyeleriyle paylaşıldığı görülmektedir.
- (184) Bunun üzerine (.....)'nın “Merkez ofis dışında beton santralleri tarafından fiyat verilmemesi konusunda geçen hafta karar almıştık.”, “Bu konuda kararlı bir tutum sergilemenizi rica ediyorum.”, “Fiyat verilecekse satış Müdürü olarak benim tarafımdan fiyat verilmesi gerekmektedir.”, “Herkes kendine göre fiyat veremez.”, “Bu konunun ne kadar hassasiyet önem arz ettiğini ben dahil hepimiz biliyoruz.”, “Bugünden itibaren hiç bir santral müşteriye fiyat vermesin.” mesajını gönderdiği görülmektedir. Söz konusu iletiden müşterilere fiyat verme yetkisine münhasıran sahip olan (.....)'nın ENSAR tarafından bir müşteriye fiyat verilmesinden rahatsız olduğu ve grup üyelerini daha dikkatli olmaları hususunda uyardığı anlaşılmıştır.
- (185) Değerlendirme konusu bulgu kapsamında (.....) tarafından gönderilen iletiden hazır beton üreticilerinin fiyat belirleme yetkisini adı geçene devrettiği ve bulguda (.....)'nın kendisini “Satış Müdürü” olarak tanımlamasından hareketle dört hazır beton üreticisinin tek bir teşebbüs gibi hareket ettiği çıkarımı yapılabilmektedir. Buradan hareketle Siirt ilinde faal üreticilerin ortak bir irade doğrultusunda satış ve pazarlama faaliyetlerini ortak yürütmek suretiyle hazır beton satışı pazarındaki rekabetin kısıtlamış olduğu değerlendirilmiştir.
- (186) Öte yandan (.....)'nın başta ENSAR yöneticisi olmak üzere TARLAK, TEKYOL ve UĞUR'a yönelik tepki ve uyarıları sonrasında adı geçen teşebbüs yöneticilerinin WhatsApp grubundan ayrıldığı ve (.....) ile olan ilişkinin sonlandırıldığı anlaşılmıştır. Nitekim Bulgu-16 ve devamındaki yazışmalardan ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR'un satış ve pazarlama faaliyetlerini tek elden yürütülmesi görevini (.....)'a devrettiği görülmektedir.

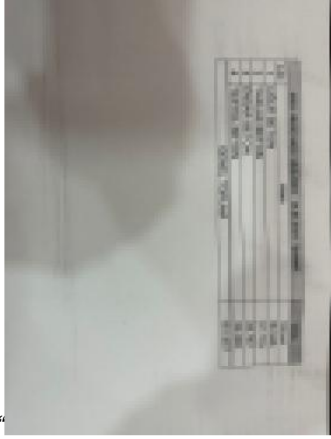
Bulgu-16

- (187) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 15.03.2023 tarihinde “Siirt BETON”⁵¹ adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

⁵¹ “Siirt BETON” WhatsApp grubu içerisinde yer alan grup üyeleri Erdal ARSLAN (.....) olup her bulgu özelinde yazışma tarafı grup üyelerine yer verilmeyecektir. “Siirt Beton” isimli grupta geçen yazışmalar 1.734 sayfadan teşekkül etmekte olup tekrara düşmemek adına tüm bulgulara yer verilmemiştir.

15.03.2023

(.....) [ENSAR]:



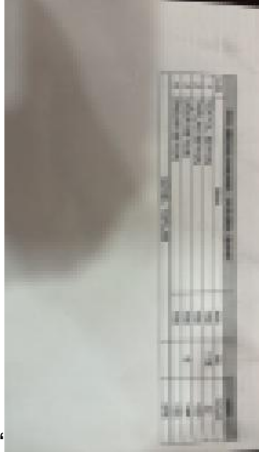
(.....) [ENSAR]: "Uğur beton da proje sırası"

(.....) [TARLAK]: "(.....)"

+90(.....)

Beton lazım size zahmet arar mısınız?"

(.....) [ENSAR]:



(.....) [ENSAR]: "Bireysel sıralama"

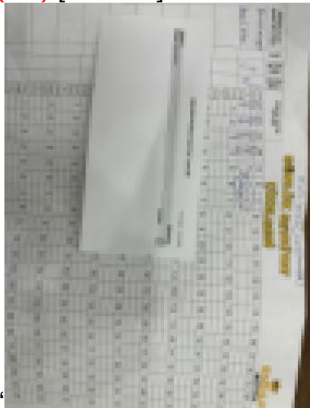
(.....) [TARLAK]: "(.....) bey buraya atalım"

(.....) [TARLAK]: "Yanlış attınız çarşafı"

(.....) [ENSAR]: "Tamam abi hakkınızı helal edin"

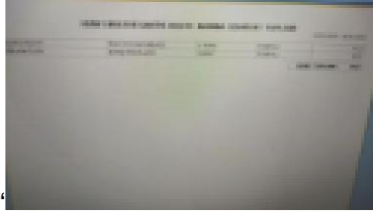
(.....) [ENSAR]: "☺ ☺ karıştırdı abi"

(.....) [ENSAR]:

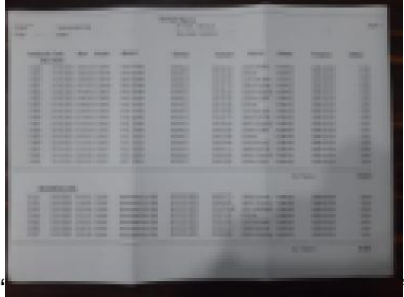


(.....) [TARLAK]: "["Tamam abi hakkınızı helal edin" mesajı alıntılanmıştır.] Rica ederiz abim "

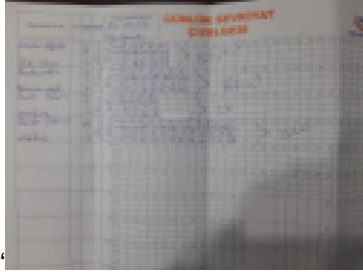
(.....) [TEKYOL]:



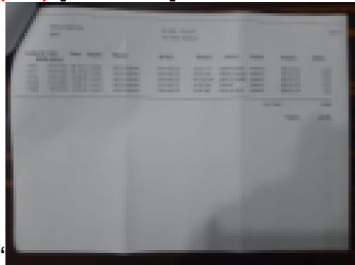
(....) [TARLAK]:



(....) [TARLAK]:



(....) [TARLAK]:



(....) [UĞUR]:



(.....) [UĞUR]:



(.....): "4 santiralda programlarını atıkları içi teşekkür ederim"

Değerlendirme

- (188) Bulgu-16'da Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu hazır beton talep eden müşteriyle iletişime geçilmesi, günlük sevkiyat çizelgeleri ile bireysel ve proje bazlı sıralamaların paylaşılması hususu oluşturmaktadır.
- (189) Bulguda geçen ve (.....) tarafından gönderilen "(.....) Beton lazım size zahmet arar mısınız?" iletilerinden Siirt ilinde faal bulunan teşebbüslerin müşterilerden kendilerine yönelen hazır beton talebini grup üyeleriyle paylaştığı anlaşılmaktadır. Bunun yanında yazışmanın devamında paylaşılan ve her bir teşebbüsün günlük sevkiyatı ile bireysel ve proje bazlı sıralamasını gösteren dokümanlardan teşebbüslerin pazarlama ve satış faaliyetlerini bağımsız yürütme kabiliyetinden yoksun oldukları anlaşılmıştır. Nitekim işbu gerekçeli kararda tekraren yer verildiği üzere hangi müşteriye hangi teşebbüsün döküm yapacağı hususu teşebbüslerin o tarihe değin kaç m³ hazır beton döktüğü baz alınarak (.....) tarafından belirlenmektedir.
- (190) Sonuç olarak; Siirt ilinde hazır beton üretimi ve satışı pazarında faal bulunan ENSAR, TEKYOOL ve UĞUR'un 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-17

- (191) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 17.03.2023 tarihinde "Siirt BETON" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

17.03.2023

(.....):



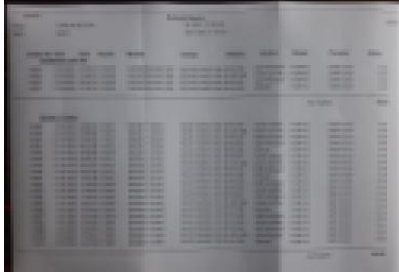
"[.....] mesajı alıntılanmıştır.] (.....) Veysel karani mahlesinde c30 beton 200 metre küp olarak uğur betona verildi bilginiz olsun"

(.....) [ENSAR]: "[.....] (...)" mesajı alıntılanmıştır.] Hayırlı olsun"

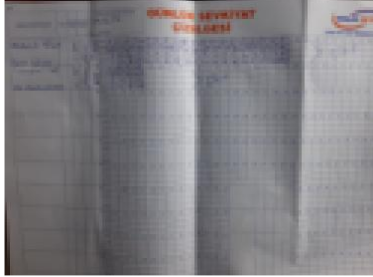
(.....) [UĞUR]: "(.....) Teşekkür ederim"

(.....) [TARLAK]: "[.....] (...)" mesajı alıntılanmıştır.] Hayırlı olsun"

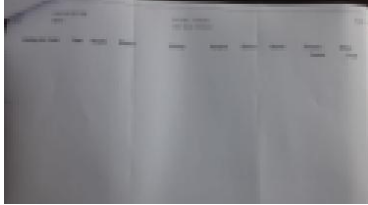
(.....) [TARLAK]:(.....)Hayırlı olsun"
(.....) [UĞUR]:(.....)Teşekkür ederim"
(.....) [TEKYOL]:(.....)Hayırlı olsun"
(.....) [UĞUR]:(.....)Teşekkür ederim"
(.....) [ENSAR]: "(.....) erbine köyü 200 m3 beton ihtiyacı var yardımcı olur musun"
(.....): "Tamam şimdi ararım"
(.....): "Aradım şimdi hazır değilmiş hazır olunca uğrayacak"
(.....) [ENSAR]: "[Aradım şimdi hazır değilmiş hazır olunca uğrayacak" mesajı alıntılanmıştır.] Tşk ederim"
(.....) [UĞUR]:(.....)"
(.....) [TARLAK]:



(.....) [TARLAK]:



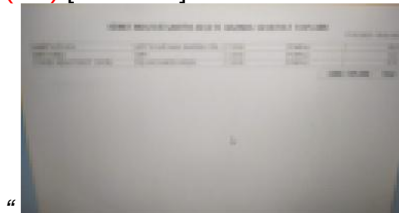
(.....) [TARLAK]:



(.....) [ENSAR]:



(.....) [TEKYOL]:



(.....): “Tüm 2. Patronlara duyurulur laboratuvar için bir büro masası 2 adet pilot koltuk bir sehpa 4 adet normal koltuk bir adet pikap araç acilen alınmasını rica ederim hepinize hayırlı işler”

Değerlendirme

- (192) Bulgu-17’de Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu hazır beton verilecek müşteriler, hazır beton talep eden bir müşteriye ilişki olarak aksiyon alınması, hazır beton talep eden müşteriyle iletişime geçilmesi ve (.....)’ın ofisine alınacak bazı malzemelerin temin edilmesi hususları oluşturmaktadır.
- (193) Yazışma kapsamında (.....) tarafından gönderilen “(.....) Veysel karani mahlesinde c30 beton 200 metre küp olarak ugur betona verildi bilginiz olsun” iletilisinden hazır beton talep eden müşteriye UĞUR tarafından döküm yapılacağı bilgisi verilmektedir. Yazışmanın devamında ENSAR çalışanı (.....) tarafından (.....)’a ithafen gönderilen “(.....) erbine köyü 200 m3 beton ihtiyacı var yardımcı olur musun” mesajının akabinde (.....) “Tamam şimdi ararım” yanıtını vermektedir.
- (194) Bulguda geçen yazışmalar Siirt ilinde faal teşebbüslerin müşteriye hazır beton sürecini nasıl inşa ettiklerini anlamak açısından önem arz etmektedir. Hem ele alınan bulgu hem de işbu dosya kapsamında yer verilen diğer bulgulardan; hazır beton santrallerinin müşterilerden gelen hazır beton talebini müşterinin iletişim bilgilerine de yer vermek suretiyle grup üyeleriyle paylaştığı “(.....) erbine köyü 200 m3 beton ihtiyacı var yardımcı olur musun”, bunun üzerine hazır beton satışı ya da pazarlaması alanında faaliyeti bulunmayan (.....)’ın hazır beton talep eden müşteriyle iletişime geçerek fiyat teklifi verdiği, uzlaşmaya varılması halinde müşteriye hazır beton sağlandığı ve bu aşamada hangi teşebbüsün hazır betonu döküleceği kararının o güne kadar dökülen hazır beton miktarı baz alınarak (.....) tarafından verildiği anlaşılmıştır. Dolayısıyla Siirt ilinde hazır beton satışı pazarında faal bulunan dört teşebbüs kendilerine ulaşan müşterilere fiyat teklifi dahi vermekten kaçınmakta ve süreç tamamen (.....) tarafından koordine edilmektedir.
- (195) İlaveten (.....), grup üyesi teşebbüslerden günlük bazda sevkiyat çizelgeleri ile çalışma raporlarını paylaşmalarını talep etmekte ve bu doğrultuda hazırladığı bireysel-proje bazlı sıralamaları günlük olarak paylaşmaktadır.
- (196) Haklarında soruşturma başlatılan teşebbüsler ile (.....) arasındaki ilişki incelendiğinde ise (.....)’ın üstlenmiş olduğu görevin karşılığında kendisine aylık olarak ödeme yapıldığı ve kendisine tahsis edilen ofisin harcamalarının grup üyeleri tarafından karşılandığı görülmektedir. Nitekim (.....) tarafından gönderilen “Tüm 2. Patronlara duyurulur laboratuvar için bir büro masası 2 adet pilot koltuk bir sehpa 4 adet normal koltuk bir adet pikap araç acilen alınmasını rica ederim hepinize hayırlı işler” iletilisi bu tezi destekler nitelik arz etmektedir.

Bulgu-18

- (197) 22.07.2025 tarihinde ENSAR’da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 18.03.2023 tarihinde “Siirt BETON” adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

18.03.2023

(.....) [TEKYOL]: "(.....) Bey Kolay Gelsin (.....) beton ihtiyacı olacak"

(.....) [TEKYOL]:

(.....)

(.....) [ENSAR]: "[Müşterilerle imzalanan sözleşme görseli mesajı alıntılanmıştır.] Hayırlı olsun"

(.....): "Hayırlı olsun"

(.....) [UĞUR]: "(.....) Hayırlı olsun"

(.....) [TEKYOL]: "(.....) Teşekkürler"

(.....) [TARLAK]: "[Müşterilerle imzalanan sözleşme görseli mesajı alıntılanmıştır.] Hayırlı olsun"

(...)

(.....) [ENSAR]:



(.....) [TARLAK]:



(.....) [TEKYOL]:



Değerlendirme

- (198) Bulgu-18'de Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu hazır beton talep eden müşteriyle iletişime geçilmesi, TEKYOL ile TARLAK'ın müşterilerle akdettikleri sözleşmeyi grup üyeleriyle paylaşması ve günlük sevkiyat çizelgelerinin paylaşılması hususları oluşturmaktadır.
- (199) İşbu dosya kapsamında yer verilen bulgularda tekraren değinildiği üzere; grup üyesi teşebbüsler kendilerine ulaşan müşteri taleplerini grupta paylaşmakta ve sürecin devamında (.....) ilgili müşteriyle iletişime geçerek fiyat teklifi vermektedir. Bunun yanında grup üyesi dört teşebbüs sevkiyat çizelgelerini günlük bazda paylaşmakta ve bu doğrultuda bireysel ile proje bazlı sıralamaların belirlenmesi mümkün olmaktadır.
- (200) Buna ek olarak ele alınan bulguda müşteriyle hazır beton tedarik edilmesi hususunda sözleşme akdeden TEKYOL ve TARLAK'ın sözleşmelerin bir örneğini grup üyeleriyle

paylaştığı görülmektedir. Dosya kapsamında elde edilen bulgulardan; grup üyelerinin döküm yapacakları müşterilerle akdettikleri sözleşmeleri diğer üyelerle paylaştığı ve bunun mutlak bir uygulamaya dönüştüğü anlaşılmaktadır. Buna ek olarak müşteriler ile akdedilen sözleşmelerin dökülecek hazır betonun miktarı, cinsi, fiyatı, pompa bedeli ve vibratör bedeli gibi rekabete hassas verileri içerdiği söylenebilecektir.

- (201) Sonuç olarak; Siirt ilinde hazır beton üretimi ve satışı pazarında faal bulunan ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-19

- (202) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 21.03.2023 tarihinde "Siirt BETON" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

21.03.2023

(.....) [TEKYOL]: "20.03.2023 Tarihinde beton Dökümü yapılmadı"

(...)

(.....): "Saat 3 gibi 2 nolu patronları toplantıya davet ediyorum bilginiz olsun"

(...)

Değerlendirme

- (203) Bulgu-19'da Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu günlük döküm raporu hakkında bilgi verilmesi ve (.....)'in koordinesinde dört teşebbüsün yetkilileriyle toplantı yapılması hususları oluşturmaktadır.
- (204) Bulguda TEKYOY yetkilisi (.....) tarafından gönderilen "20.03.2023 Tarihinde beton Dökümü yapılmadı" iletilisinden teşebbüslerin bir önceki güne ilişkin hazır beton döküm durumunun grup üyeleri ile paylaşıldığı görülmektedir. Grup üyeleri tarafından günlük bazda paylaşılan döküm raporlarının ve sevkiyat çizelgelerinin hangi teşebbüsün ne kadar hazır beton döktüğü hususunun anlaşılması amacına hizmet ettiği anlaşılmıştır. Bu kapsamda grup üyesi olan dört teşebbüs, bir önceki güne ilişkin hazır beton döküm verilerini grupta paylaşarak (.....)'in bireysel ve proje bazlı sıralamaları belirlemesine yardımcı olmaktadır.
- (205) Yazışmanın devamında (.....) tarafından gönderilen "Saat 3 gibi 2 nolu patronları toplantıya davet ediyorum bilginiz olsun" iletilisinden (.....) tarafından bir toplantı organize edildiği anlaşılmıştır.
- (206) Sonuç olarak; Bulgu-19'da yer alan yazışmalardan hareketle Siirt ilinde hazır beton satışı pazarında faal bulunan üç teşebbüsün hazır beton satışı pazarındaki rekabeti kısıtlamak suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-20

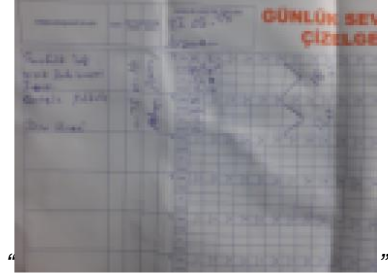
- (207) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 23.03.2023 tarihinde "Siirt BETON" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

23.03.2023

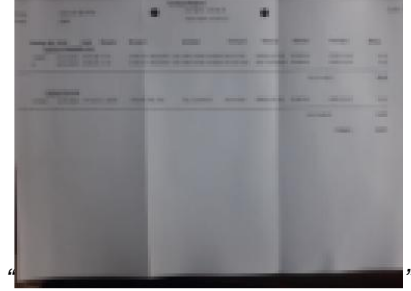
(.....): "Kalıpcı (.....) organize sanayi toki konutları c 30 betonda anlaştık yarın tarlak beton dökülecektir"

(.....)

(.....) [TARLAK]:



(.....) [TARLAK]:



(.....) [UĞUR]:

(.....)

(.....) [UĞUR]:

(.....)

(.....) [UĞUR]:

(.....)

(.....): "Kalipci (.....) afet evlerinde toplam 3 sefer dokumle c 30 olarak bireysel sırası ugur betonda olduğu icinyarin betonunu dokecek bilgilerinizle"

Değerlendirme

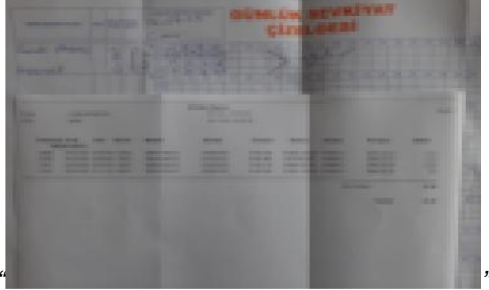
- (208) Bulgu-20'de Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu hazır beton talep eden müşteriyle iletişime geçilmesi ve çalışma raporları ile günlük sevkiyat çizelgelerinin paylaşılması hususları oluşturmaktadır.
- (209) Bulgu kapsamında (.....) tarafından gönderilen "Kalipci (.....) organize sanayi toki konutları c 30 betonda anlaştık yarın tarlak beton dökülecektir telefon (.....) iletisinden (.....)'ın hazır beton talep eden müşteriyle iletişime geçip fiyat verdiği ve uzlaşılan fiyat üzerinden hangi teşebbüsün döküm yapacağı bilgisini grup üyeleriyle paylaştığı görülmektedir. Dahası bireysel döküm sırasının kimde olduğu bilgisini de " Kalipci (.....) afet evlerinde toplam 3 sefer dokumle c 30 olarak bireysel sırası ugur betonda olduğu icinyarin betonunu dokecek bilgilerinizle" mesajıyla paylaşmaktadır. Buradan hareketle (.....)'ın hazır beton satışı pazarında faaliyet gösteren teşebbüslerin adına hareket ederek müşterilerle görüştüğü ve hangi teşebbüsün hazır beton dökümü yapacağına dair kararı döküm verilerini baz alarak belirlediği çıkarımı yapılabilmektedir.
- (210) Bu doğrultuda Siirt ilinde faal bulunan dört teşebbüsün hazır beton satışı ve pazarlanması bağlamındaki yetkilerini kendi iradeleriyle (.....)'a devrettiği ve ortak hareket ettiği anlaşılmaktadır. Bu yapının bir getirisi olarak hem güncel hazır beton satış fiyatlarının (.....) tarafından grup üyeleriyle paylaşılmasıyla teşebbüslerin belirlenen fiyattan sapma ihtimali ortadan kaldırılmakta hem de dört teşebbüs eşit miktarda hazır beton satışı gerçekleştirmektedir. Bir başka deyişle hem ortak fiyata uyum kolaylıkla denetlenebilmekte hem de havuzda biriken müşterilerin hazır beton talepleri sırası gelen teşebbüslere pay edilmektedir.
- (211) Yazışmada devamla, UĞUR ile TARLAK'ın bir önceki güne ilişkin hazır beton döküm verilerini ve sevkiyat çizelgesini paylaştıkları görülmektedir.

Bulgu-21

- (212) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 24.03.2023 tarihinde "Siirt BETON" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

24.03.2023

(.....) [TARLAK]:



(.....) [TEKYOL]:

(.....)

(.....):

"(.....) mesajı alıntılanmıştır.] Bireysel sırası Ensar betona geçmiştir bilgilerinize sunarım"

(.....) [TEKYOL]:

(.....)

(.....) [ENSAR]: "İyi akşamlar dün ve bugünde çalışmamız yoktu"

(.....) [UĞUR]:

(.....)

(.....) [UĞUR]:

(.....)

Değerlendirme

- (213) Bulgu-21'de Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu, günlük sevkiyat çizelgeleri ile bireysel ve proje bazlı sıralamaların paylaşılması hususları oluşturmaktadır.
- (214) Gerekçeli kararın ilgili bölümlerinde ifade edildiği üzere Siirt ilinde hazır beton satışı pazarında faaliyet gösteren ve Siirt Beton grubunun üyesi konumunda bulunan teşebbüsler sevkiyat çizelgelerini ve hazır beton satışına dair sair dokümanları grup üyeleriyle paylaşmak suretiyle bireysel ve proje bazlı sıralamaların doğru tespit edilmesine katkıda bulunmaktadır. Bu yolla müşterilerin talepleri neticesinde havuzda biriken hazır beton talepleri sırasıyla teşebbüslere pay edilmektedir.
- (215) Sonuç olarak; Siirt ilinde hazır beton üretimi ve satışı pazarında faal bulunan ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-22

- (216) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 04.04.2023 tarihinde "Siirt BETON" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

04.04.2023

(...)

(.....) [ENSAR]: "+90 (.....) beton ihtiyacı var ilgilenir misin"

(...)

(.....): "(.....) c.30 mikserli fiyat 1800 yarın tarlak beton tarafından dökülecek irtibat no (.....)"

(.....) [TARLAK]: "Kaç m3 (.....) bey"

(.....) [ENSAR]: "["Kaç m3 (.....) bey" mesajı alıntılanmıştır.] (.....) bey bizim kaynakçı (.....) 70 m3 civarı ihtiyacı var demişti bana"

(.....) [TARLAK]: “[“.....) bey bizim kaynakçı (...)]” mesajı alıntılanmıştır.] *Tamam abim teşekkür ederim*”

Değerlendirme

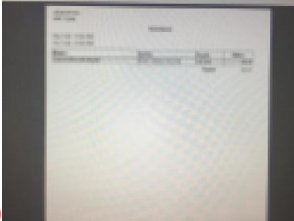
- (217) Bulgu-22’de Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu hazır beton talep eden müşteriyle iletişime geçilmesi ve müşteriye verilecek hazır betona ilişkin detayların paylaşılması hususları oluşturmaktadır.
- (218) Bulguda geçen ve ENSAR çalışanı tarafından gönderilen “+“.....) beton ihtiyacı var ilgilenir misin” iletilisinden ENSAR çalışanı (.....)’ın müşteriden gelen hazır beton talebini (.....)’ın ilgilenmesi amacıyla grupta paylaştığı görülmektedir. Buradan hareketle hazır beton santrallerinin müşterilerle görüşme ve fiyat verme yetkisini (.....)’a devrettiği çıkarımı yapılabilmektedir.
- (219) Nitekim yazışmanın devamında yer alan ve (.....) tarafından gönderilen “(.....) c.30 mikserli fiyat 1800 yarın tarlak beton tarafından dökülecek irtibat no (.....)” iletilisinden TARLAK tarafından dökülecek hazır betonun cinsine ve fiyat bilgisine yer verilerek grupta paylaşıldığı görülmektedir. Dolayısıyla müşterilerden gelen hazır beton talepleriyle (.....) ilgilenmekte ve müşteriyle anlaşılması halinde uzlaşılan fiyatı ve sair bilgileri grup üzerinden grup üyeleriyle paylaşmaktadır.

Bulgu-23

- (220) 22.07.2025 tarihinde ENSAR’da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 04.05.2023 tarihinde “Siirt BETON” adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

04.05.2023

(.....) [UĞUR]:



(.....) ”

(.....) [UĞUR]:

(.....) ”

(.....): “(.....) Şirvan yağcılık köyü beton c20 bant altı yaklaşık 2000 metre küp fiyat 1250 artı kdv irtibat no (.....) bey bilgilerinize”

(.....) [ENSAR]: “[“.....) (...)]” mesajı alıntılanmıştır.] *Hayırlı olsun*”

(.....) [TEKYOL]: “*Hayırlı olsun*”

(.....) [UĞUR]: “*Teşekkür ederim*”

(.....) [ENSAR]: “*Hayırlı olsun*”

(.....) [TARLAK]: “*Hayırlı olsun*”

(.....) [UĞUR]: “*Teşekkür ederim*”

(.....) [ENSAR]: “(.....) bey sizden ricam +90 ((.....) yardımcı olur musun”

(.....): “(.....) kendisini aradım fiyat verdim bana dönecek”

(.....) [ENSAR]: “[“.....) kendisini aradım fiyat verdim bana dönecek” mesajı alıntılanmıştır.]

Tamam abi teşekkür ederim”

(.....) [TARLAK]: “(.....)”

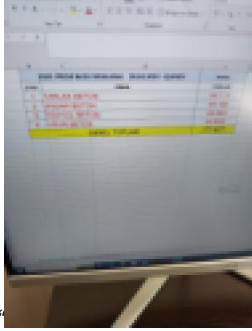
(.....) [TARLAK]: “(.....) bey bu müşteriye ararmısınız”

(.....): “*Tamam*”

(.....): “(.....) c16 12 metre küp fiyat 1500 pompa 2000 karyollarinin içinde saat 4 gibi ugur beton tarafından dokulecek”

(.....): “İtibat no (.....)”

(.....):



(.....): “Proje sırası tarlak betona bireysel sırası Ensar betona geçmiştir”

(.....): “Gokce bağlı ayın bara yaklaşık 25 metre küp beton var fiyat 1700 1800 pompa 3000 Ensar Beton yerine bakıp yeri uygunsa dökcek itibat no (.....)”

(.....) [TARLAK]: “(.....) bu numaradanda biri beni Aradı acaba aynı yermi”

(.....) [TARLAK]: “Fiyat istiyor”

(.....) [TARLAK]: “(.....)”

(.....) [TARLAK]:



(.....) [TARLAK]:

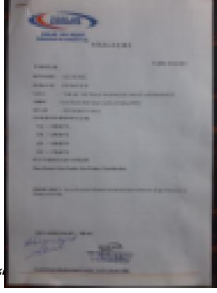


(.....) [TARLAK]:



(.....) [TARLAK]: “Uğur (.....) ardına çarşıfta olan 17 m3 lük beton KURTALAN a sabah santralcimin rahatsızlığı sebebiyle Siirt’en yolladım bilginize”

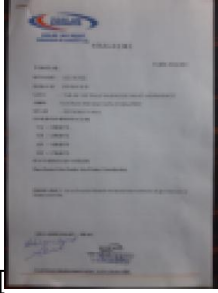
(.....) [TARLAK]:



“(.....) ile sözleşmemiz yapılmış olup, bilginiz dahilinde olduğu gibi bize 1.000 m3 olarak yazılan (.....) ile aynıdır iyi çalışmalar dilerim”
(.....):



“[.....] mesajı alıntılanmıştır.] (.....) bey sizi ariyan numarayı aradım farklı bir müşteri gokcebag ayınbara köyü beton 1700 1800 fiyat verdim pompa 3000 tl bana donecekler”
(.....) [TARLAK]: “[“.....) bey sizi ariyan (...)]” mesajı alıntılanmıştır.] Teşekkür ederim (.....) bey”
(.....) [ENSAR]:



“(.....) ile sözleşmemiz yapılmış olup(.....)” mesajı alıntılanmıştır.] Hayırlı olsun”
(.....) [TARLAK]: “[“Hayırlı olsun” mesajı alıntılanmıştır.] Tşk ederim abim”
(.....) [TEKYOL]: “Hayırlı olsun”
(.....) [TARLAK]: “[“Hayırlı olsun” mesajı alıntılanmıştır.] Tşk ederim abim”
(.....) [TEKYOL]: “(.....) bey kolay gelsin +90 (.....)”
(.....) [ENSAR]: “(.....) bey kolay gelsin +90 (.....) Akyamaç köyü”
(.....): “(.....) akyamac köyü 90 metre küp beton c30 fiyat 1800 pompa 3000 betonu Ensar Beton yarın öğleden sonra dönecek irtibat no (.....)”
(.....) [ENSAR]: “[“.....) akyamac köyü (...)]” mesajı alıntılanmıştır.] Tamam dır tşk ederim”
(.....): “(.....) gönderdiğin telefon sahibini aradım helenzok köyü beton 1700 1800 pompa 3000 tlolarak fiyat verdim bana dönecek”
(.....) [TARLAK]: “0 ((.....)) (.....)”
(.....) [TARLAK]: “Ararmısınız”
(.....):



“[.....] mesajı alıntılanmıştır.] (.....) bey gönderdiğin numara kalipci (.....) di iskambo köyü betonfiyatini 2300 2400 pompa 6000 olarak verdim sözde dönecek”
(.....) [TARLAK]: “[“.....) bey gönderdiğin numara (...)]” mesajı alıntılanmıştır.] Teşekkür ederim abim”
(...)

Değerlendirme

- (221) Bulgu-23'te Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu hazır beton talep eden müşterilerle iletişime geçilmesi, müşteriye verilecek hazır betona ilişkin detayların ve günlük sevkiyat çizelgelerinin paylaşılması hususları oluşturmaktadır.
- (222) Bulguda geçen ifadelerin ve müşterilerden gelen hazır beton talebine ilişkin sürecin nasıl işlediğinin dahi iyi anlaşılması adına hazırlanan tablo aşağıda sunulmaktadır:

Müşterilerden Gelen Talepler	(.....)'ın Müşteriyle İletişime Geçmesi
(.....) (ENSAR): (.....) sizden ricam (.....) yardımcı olur musun	(.....) kendisini aradım fiyat verdim bana dönecek
(.....) [TARLAK]:(.....) bu müşteriye ararmısınız	Tamam (...) (.....) beyaz c16 12 metre küp fiyat 1500 pompa 2000 karyollarının içinde saat 4 gibi uğur beton tarafından dökülecek İrtibat no (.....)"
(.....) [TARLAK]: (.....) bu numaradanda biri beni Aradı acaba aynı yermi Fiyat istiyor (.....)	(.....) ayın bara yaklaşık 25 metre küp beton var fiyat 1700 1800 pompa 3000 Ensar Beton yerine bakıp yeri uygunsa dönecek itibat no (.....) (.....) bey sizi ariyan numarayı aradım farklı bir müşteri (.....) ayınbara köyü beton 1700 1800 fiyat verdim pompa 3000 tl bana donecekler
(.....) [TEKYOL]: (.....) bey kolay gelsin (.....)	(.....) gönderdiğin telefon sahibini aradım helenzok köyü beton 1700 1800 pompa 3000 tllarak fiyat verdim bana dönecek
(.....) [ENSAR]: (.....) bey kolay gelsin (.....) Akyamaç köyü	(.....) akyamac köyü 90 metre küp beton c30 fiyat 1800 pompa 3000 betonu Ensar Beton yarın öğleden sonra dönecek irtibat no (.....)
(.....) [TARLAK]: (.....) Ararmısınız	(.....) bey gönderdiğin numara kalıpcı (.....) di iskambo köyü betonfiyatını 2300 2400 pompa 6000 olarak verdim sözde dönecek

- (223) Bulguda geçen ve yukarıda yer verilen iletilerden de anlaşılacağı üzere; müşterilerden hazır beton santrallerine yönelen talepler (.....)'a yönlendirilmekte ve adı geçen kişi tarafından müşterilere fiyat teklifi verilmektedir. İlgili yazışmadan hazır beton satıcısı konumunda bulunan teşebbüslerin ortak bir stratejinin parçası olarak kendi iradeleriyle fiyat belirleme yetkisini dahi üçüncü bir kişiye devrettiği anlaşılmaktadır. Tabloda yer verilen yazışmalardan hazır beton satış fiyatının yanı sıra hazır betonun dökülmesi sürecinde oluşabilecek pompa bedeli gibi hizmetlerin fiyatının da belirlendiği anlaşılmaktadır. Dolayısıyla hazır beton satışı pazarında faaliyet gösteren teşebbüslerin hem hazır beton satış fiyatını hem de hazır betonun dökülmesi esnasında sunulan diğer hizmetleri ortak fiyatlaması, rekabete açık bir alanın kalmaması neticesini beraberinde getirmektedir.
- (224) Buna ek olarak bulguda TARLAK çalışanı (.....) tarafından (.....) isimli müşteriyle akdedilen sözleşmenin bir örneğinin grupta paylaşıldığı görülmektedir. Bu iletiden

teşebbüslerin fiyat ve miktar gibi rekabete hassas verileri içeren sözleşmeleri de grup üyeleriyle paylaştığı çıkarımı yapılabilmektedir.

- (225) Son olarak bulguda (.....) tarafından “*Proje sırası tarlak betona bireysel sırası Ensar betona geçmiştir*” iletilisinin paylaşıldığı görülmektedir. Bu kapsamda yer verilen diğer bulgularda sıklıkla değinildiği üzere; Siirt ilinde faal hazır beton üreticileri sıra sisteminin düzgün işleyişini temin etmek adına günlük sevkiyat çizelgesi ve sair dokümanları grup üyeleriyle paylaşmaktadır. Bu sayede (.....), güncel veriler ışığında bireysel ve proje bazlı sıralamaları tespit edebilmekte ve güncel sıralamaları grup üyeleriyle paylaşmaktadır.

Bulgu-24

- (226) 22.07.2025 tarihinde ENSAR’da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 13.01.2025 tarihinde “*Siirt BETON*” adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen WhatsApp yazışmaları aşağıdaki gibidir:

13.01.2025

(.....): “*Tüm Beton firmalarına duyurulur 15 ocak çarşamba günü saat 14.00 gibi merkez ofiste toplantı düzenlenecektir toplantı konusu beton fiyatları (...) yapılacak olan fiyat revizesi toplantıya 1.ve2. Nolu patronlar davetlidir toplantıya iştirak etmelerinizi önemle rica olunur*”

Değerlendirme

- (227) Bulgu-24’te Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleşen yazışmanın konusunu hazır beton satış fiyatının belirlenmesi hususları oluşturmaktadır.
- (228) Bulgu-24’te geçen ve (.....) tarafından gönderilen iletide “*Tüm Beton firmalarına duyurulur 15 ocak çarşamba günü saat 14.00 gibi merkez ofiste toplantı düzenlenecektir toplantı konusu beton fiyatları kum fiyatları ve personel maaşlarında yapılacak olan fiyat revizesi toplantıya 1.ve2. Nolu patronlar davetlidir toplantıya iştirak etmelerinizi önemle rica olunur*” hususları ifade edilmiştir. Ele alınan yazışmadan Siirt ilinde faal hazır beton üreticilerinin iştirak edeceği toplantıda hazır beton satış fiyatının görüşüleceği anlaşılmıştır. Bu bağlamda ilgili yazışmadan; hazır beton üretimi ve satışı pazarındaki rekabetin kısıtlanmış olduğu değerlendirilmiştir.
- (229) Sonuç olarak Bulgu-24’te yer alan yazışmadan hareketle; Siirt ilinde hazır beton üretimi ve satışı pazarında faal bulunan ENSAR, TEKYOL ve UĞUR’un 4054 sayılı Kanun’un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-25

- (230) 22.07.2025 tarihinde ENSAR’da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 27.06.2023 tarihinde “*Siirt BETON*” adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

27.06.2023

(.....) [TEKYOL]: “*YENİ BETON FİYAT LİSTESİ SİZDEN RİCAM FİYATLARA Bİ GÖZ ATARSINIZ Bİ YERDE SIKINTI VARSA SÖYLERİNİZ DÜZELTİRİM*”

Değerlendirme

- (231) Bulgu-25’te Siirt Beton grubunda gerçekleşen yazışmanın konusunu güncel hazır beton satış fiyatı listesi oluşturmaktadır. Bu kapsamda TEKYOL çalışanı (.....) tarafından gönderilen iletide güncel hazır beton satış fiyatı listesinin diğer hazır beton firmalarının onayına sunulduğu tespit edilmiştir.

Bulgu-26

- (232) 22.07.2025 tarihinde ENSAR’da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 05.07.2023 tarihinde “*Siirt BETON*” adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

05.07.2023

(...)

(.....) [TARLAK]: "Hastane betonu için bu gün çeklerimiz gelmez ise beton dökümü tarafımızca yapılmayacak aynı hassasiyeti sizlerdende rica edemiyorum (.....) beyin talimatıdır beton verilmeyecek bilginize"

(.....): "Doğrudur çeklerinizi alamıyorsanız niz beton vermeyin ben kendilerini şimdi ararım"

(.....): "(.....) bey ben hastahane santiyesinin yetkililerini aradım çekler gelmiyene kadar beton verilmeyeceklerini söyledim bilgileri var beton vermeyin"

(.....) [TARLAK]: "[.....) bey ben hastahane santiyesinin yetkililerini aradım (...)" mesajı alıntılanmıştır. Tamam (.....) bey şu an bu gün için dökümü yapıyorum siz söylemeden başka beton vermiyorum bilginize"

(.....): "Tamam"

(...)

(.....): "(.....) iskambo köyü C 30 yaklaşık 75 metreküp fiyat 2800 pompa 7000 Tarlak beton tarafından dökülecek"

(...)

Değerlendirme

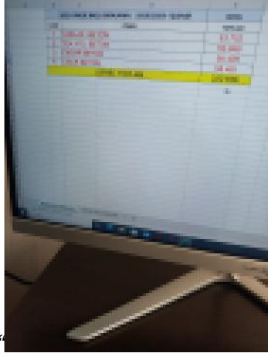
- (233) Bulgu-26'da Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu (.....)'ın talebi üzerine bir hastane inşaatına hazır beton tedarik edilmemesi, döküm yapılacak müşteriler hakkında bilgi verilmesi ve çalışma raporları ile günlük sevkiyat çizelgelerinin paylaşılması hususları oluşturmaktadır.
- (234) Bulguda ilk olarak alınan ortak karar doğrultusunda bir hastanenin inşaatına hazır beton ürünün tedarik edilmemesi üzerinde uzlaşıldığı tespit edilmiştir. Nitekim (.....) tarafından gönderilen "(.....) bey ben hastahane santiyesinin yetkililerini aradım çekler gelmiyene kadar beton verilmeyeceklerini söyledim bilgileri var beton vermeyin" ve buna cevaben (.....) tarafından gönderilen "Tamam (.....) bey şu an bu gün için dökümü yapıyorum siz söylemeden başka beton vermiyorum bilginize" iletilerinden bu durum teyit edilebilmektedir. İlgili iletilerden hazır beton satışı pazarında faal dört teşebbüsün ortak satış fiyatının tespitinin yanı sıra diğer konularda da ortak hareket ettiği çıkarımı yapılabilmektedir.
- (235) Yazışmanın devamında (.....) tarafından "(.....) iskambo köyü C 30 yaklaşık 75 metreküp fiyat 2800 pompa 7000 Tarlak beton tarafından dökülecek" iletilerinin paylaşıldığı ve söz konusu iletilerde (.....) isimli müşteriye sağlanacak hazır betonun miktarı, hazır betonun cinsi, hazır beton satış fiyatı ve pompa fiyatı gibi bilgilerinin grup üyeleriyle paylaşıldığı tespit edilmiştir. Buna ek olarak bahsi geçen müşteriye döküm yapacak teşebbüsün de TARLAK olacağı ifade edilmiştir. Dolayısıyla grup üyesi olan dört hazır beton firması, (.....) tarafından yapılan bilgilendirmeler aracılığıyla genel fiyat düzeyi hakkında bilgi sahibi olabilmektedir. Kaldı ki müşterilere fiyat verme yetkisinin münhasıran (.....)'a verildiği dikkate alındığında; ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un ortak fiyattan sapma ihtimali de tamamen ortadan kalkmıştır.

Bulgu-27

- (236) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 07.07.2023 tarihinde "Siirt BETON" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

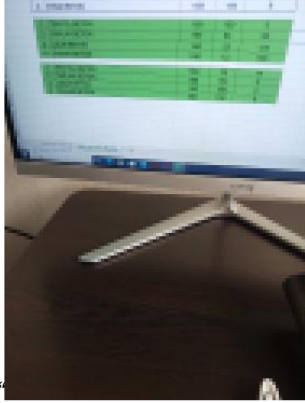
07.07.2023

(.....):



Proje bazlı sıralamanın son halı

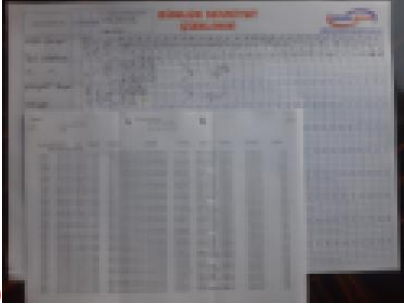
(.....):



Bireysel bazlı sıralamanın son halı

(.....): “(.....) bir mikser betonu varmış diğer betonları elle döktüğü için kimse dönmesin”

(.....) [TARLAK]:



(.....)

(.....) [TARLAK]:

(.....)

(.....) [TEKYOL]:



(.....) [ENSAR]:

(.....)

(.....): “Tüm santiraların dikkatine KDV Oranı yüzde 18 den yüzde 22 çıktığından dolayı beton fiyatlarına 50 lira ilave edilmiştir bilgilerinize sunarım”

(.....) [UĞUR]: “Uygundur yapilsin”

(.....) [TARLAK]: “Uygundur”

(.....) [ENSAR]: “[Tüm santiraların dikkatine KDV Oranı yüzde 18 den yüzde 22 çıktığından dolayı beton fiyatlarına 50 lira ilave edilmiştir bilgilerinize sunarım mesajı alıntılanmıştır.] Uygundur abi”

(.....) [TEKYOL]: “Uygundur”

Değerlendirme

- (237) Bulgu-27'de Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu bireysel ve proje bazlı sıralamaların paylaşılması, bir müşteriye ürün tedarik edilmemesi, çalışma raporları ile günlük sevkiyat çizelgelerinin paylaşılması ve son olarak KDV oranında yaşanan değişimin akabinde hazır beton satış fiyatının revize edilmesi hususları oluşturmaktadır.
- (238) Bulguda öncelikle işbu dosyada yer verilen bulgulara sıklıkla geçen bireysel ve proje bazlı sıralamaların paylaşıldığı ve bu sayede hangi teşebbüsün hazır beton dökümü yapacağını belirlediği tespit edilmiştir. Buna ek olarak bir önceki güne ilişkin sevkiyat çizelgelerinin de paylaşıldığı anlaşılmıştır.
- (239) Yazışmanın devamında ise (.....) tarafından gönderilen “(.....) bir mikser betonu varmış diğer betonları elle döktüğü için kimse dönmesin” iletiliyle hazır betonun bir kısmını el yordamıyla üretilip kullanan “(.....)”e hazır beton tedarik edilmemesi yönünde bir karar alındığı tespit edilmiştir. Söz konusu iletimden Siirt ilinde hazır beton satışı pazarında faal bulunan dört teşebbüsün fiyat ve sair ticari parametrelerin ötesinde ürün tedarik etme ya etmeme gibi kararları da ortak aldığı anlaşılmıştır.
- (240) Yazışmada son olarak (.....) tarafından “Tüm santirallerin dikkatine KDV Oranı yüzde 18 den yüzde 22 çıktığından dolayı beton fiyatlarına 50 lira ilave edilmiştir bilgilerinize sunarım” mesajının gönderildiği ve söz konusu iletinin UĞUR, TARLAK, ENSAR ve TEKYOL yetkilileri tarafından sırasıyla “Uygundur yapilsin”, “Uygundur”, “Uygundur abi”, ve “Uygundur” şeklinde yanıtlandığı tespit edilmiştir. İlgili yazışma adı geçen teşebbüslerin ortak fiyat belirleme iradesini net bir şekilde ortaya koymaktadır.

Bulgu-28

- (241) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 22.07.2023 tarihinde “Siirt BETON” adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

22.07.2023

(...)

(.....): “2. Nolu patronların dikkatine pazar günü saat 15.00 gibi ofiste toplantı düzenlenecektir toplantıya iştirak etmelerinizi önemle rica olunur”

(...)

Değerlendirme

- (242) Bulgu-28'de Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu (.....)'ın koordinesinde dört teşebbüsün yetkilileriyle toplantı yapılması hususları oluşturmaktadır.
- (243) Bulguda geçen ve (.....) tarafından gönderilen “2. Nolu patronların dikkatine pazar günü saat 15.00 gibi ofiste toplantı düzenlenecektir toplantıya iştirak etmelerinizi önemle rica olunur” iletilisinden teşebbüs yetkilileriyle gerçekleştirilmesi planlanan toplantının (.....) tarafından organize edildiği anlaşılmıştır.
- (244) Sonuç olarak; Bulgu-28'de yer alan yazışmalardan hareketle Siirt ilinde hazır beton satışı pazarında faal bulunan üç teşebbüsün hazır beton satışı pazarındaki rekabeti kısıtlamak suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-29

- (245) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 24.07.2023 tarihinde “Siirt BETON” adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

24.07.2023

(...)

(.....) [TEKYOL]: "Hastahane 1.700,00 TL yeni Fiyat onaylandı Bilginiz olsun"



(.....) [TARLAK]:(.....) (.....)

(.....) [TEKYOL]: "Hastahane Yeni Fiyat

C16 - 1.500,00 + KDV

C30 - 1.650,00 + KDV

C35 - 1.700,00 + KDV"

(.....) [ENSAR]: "[Hastahane 1.700,00 TL yeni Fiyat onaylandı Bilginiz olsun mesajı alıntılanmıştır.] Hayırlı olsun eline sağlık"

(.....): "Hayırlı olsun"

(.....): "Yarından itibaren yeni hastahane betonunu 500 metreküp olarak uğur beton tarafından dökülecek"

(...)

Değerlendirme

- (246) Bulgu-29'da Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu hastaneye verilecek güncel hazır beton satış fiyatının belirlenmesi hususu oluşturmaktadır.
- (247) Bulgu kapsamında TEKYOL çalışanı (.....) tarafından gönderilen "Hastahane 1.700,00 TL yeni Fiyat onaylandı Bilginiz olsun" iletilerinden Siirt ilinde inşa edilen yeni hastaneye verilecek hazır betonun fiyatının dört teşebbüsün ortak iradesiyle belirlendiği tespit edilmiştir. Dahası yine (.....) tarafından gönderilen "Hastahane Yeni Fiyat C16 - 1.500,00 + KDV C30 - 1.650,00 + KDV C35 - 1.700,00 + KDV" mesajından hazır betonun tüm cinslerinin fiyatının ortak tespit edildiği anlaşılmıştır.
- (248) Sonuç olarak Siirt ilinde hazır beton satışı pazarında faal bulunan üç teşebbüsün hazır beton satışı pazarındaki rekabeti kısıtlamak suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-30

- (249) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 18.07.2024 tarihinde "Siirt BETON" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

18.07.2024

(.....) [UĞUR]: "(.....)"

(.....) [UĞUR]: "Beton lazım ararmisin Zana zahmet doğtor"

(.....): "Tm"

(.....): "(.....) siirt merkez beton c25 yaklaşık 70 metreküp fiyat 2900 pompa 3000 Tarlak beton tarafından dökülecek"

(...)

(.....) [TARLAK]: "[Günlük sevkiyat çizelgesi görseli paylaşılmıştır.]"

(.....): "[Sözleşme görseli paylaşılmıştır.]"

(.....) [TEKYOL]: "[Fatura görseli paylaşılmıştır.]" görseli alıntılanmıştır.] Hayırlı olsun"

(.....) [UĞUR]: "Hayırlı olsun"

(.....) [TARLAK]: "[Fatura görseli paylaşılmıştır.]" görseli alıntılanmıştır.] Hayırlı olsun"

(.....) [ENSAR]: "Cümleten tşk ederim Allah razı olsun"

(.....) [TEKYOL]: "[Çalışma raporu görseli paylaşılmıştır.]"

(.....) [UĞUR]: "[Çalışma raporu görseli paylaşılmıştır.]"

(.....): "[Proje bazlı sıralama görseli paylaşılmıştır.]"

(.....): "[Bireysel bazlı sıralama görseli paylaşılmıştır.]"

Değerlendirme

- (250) Bulgu-30'da Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu bireysel ve proje bazlı sıralamaların paylaşılması, çalışma raporları ile günlük sevkiyat çizelgelerinin paylaşılması ve son olarak hazır beton talep eden müşteriyle iletişime geçilmesi ve müşteriye verilecek hazır betona ilişkin detayların paylaşılması hususları oluşturmaktadır.
- (251) Anılan yazışmada (.....) tarafından bir müşterinin iletişim numarası grupta paylaşılmış olup (.....)'a hitaben müşterinin hazır beton ihtiyacı olduğu belirtilerek (.....)'ın araması talep edilmiştir. Bunun üzerine (.....) ilgili müşteriyle iletişime geçmiş ve "(.....) siirt merkez beton c25 yaklaşık 70 metreküp fiyat 2900 pompa 3000 Tarlak beton tarafından dökülecek" şeklindeki mesajını grup üyeleriyle paylaşmıştır. İşbu dosya kapsamında sunulan diğer bulgularda tekraren ifade edildiği üzere; hangi teşebbüsün hazır beton döküleceği hususu hangi teşebbüsün o tarihe dek kaç m³ hazır beton döküğü referans alınarak belirlenmektedir. Dolayısıyla sistematik bir şekilde icra edilen bir sıra sisteminin varlığı söz konusudur.
- (252) İlgili yazışmaların devamında ise işbu gerekçeli kararda yer verilen bulgularda sıklıkla bahsi geçen günlük sevkiyat çizelgesi, bireysel ve proje bazlı sıralamaların paylaşıldığı ve bu sayede hangi teşebbüsün hazır beton dökümü yapacağını belirlediği tespit edilmiştir. Buna ek olarak bir önceki güne ilişkin sevkiyat çizelgelerinin de paylaşıldığı anlaşılmıştır.

Bulgu-31

- (253) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 02.08.2023 tarihinde "Siirt BETON" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

02.08.2023

(...)

(.....): "Santrallerin dikkatine beton fiyatını bilmeyenler için siirt merkez c25 1900 c30 2000 tl dir pompa 2500 tl birde sizden ricam 1 metreküp dahi olsa kimse müşterilere beton fiyatı vermesin herkese iyi akşamlar"

(...)

Değerlendirme

- (254) Bulgu-31'de Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu Siirt merkezinde uygulanacak fiyatların grup üyeleriyle paylaşılması hususu oluşturmaktadır.
- (255) Bulgu-31 kapsamında (.....) tarafından gönderilen "Santrallerin dikkatine beton fiyatını bilmeyenler için siirt merkez c25 1900 c30 2000 tl di "pompa 2500 tl" ifadelerinden Siirt ilinde faaliyet gösteren hazır beton üreticileri ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR'un hazır beton satış fiyatlarını ortaklaşa belirledikleri anlaşılmıştır.
- (256) Yazışmanın devamında yer alan ve (.....) tarafından gönderilen "1 metreküp dahi olsa kimse müşterilere beton fiyatı vermesin" iletilerinden Siirt ilinde faaliyet gösteren hazır beton üreticilerinin tek bir teşebbüs gibi hareket ettiği, anılan teşebbüslerin pazarlama ve satış süreçlerini (.....)'a devrettikleri ve bu sayede uzlaşının tarafı olan teşebbüslerin ortak fiyattan sapma ihtimallerinin ortadan kaldırıldığı yönünde bir değerlendirme yapmak mümkün olmaktadır.

Bulgu-32

- (257) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 11.10.2023 tarihinde "Siirt BETON" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

11.10.2023

(...)

(.....): "Saat 14 gibi merkez ofiste 2 nolu patronlar hastahane şantiyesi nin son gelen zamlar hakkında hastahane yetkilileriyle beraber istişare edilecek toplantıya iştirak etmelerinin önemle duyurulur"

(...)

Değerlendirme

- (258) Bulgu-32'de Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu dört teşebbüsün (.....)'ın koordinesinde olmak üzere hastaneyle gerçekleştirilecek görüşmeye iştirak etmesi hususu oluşturmaktadır.
- (259) Bulgu-32 kapsamında (.....) tarafından gönderilen iletide geçen "2 nolu patronlar" dört teşebbüsün ikinci en yetkili çalışanlarına işaret etmektedir. Bu kapsamda bulguda geçen "2 nolu patronlar hastahane şantiyesi nin son gelen zamlar hakkında hastahane yetkilileriyle beraber istişare edilecek toplantıya iştirak etmelerinin önemle duyurulur" ifadesinden Siirt ilinde mukim dört teşebbüsün (.....)'ın dahliyle bir hastane inşaatına verilecek hazır betonun satış fiyatını tespit etmek adına hastaneyle yapılacak bir toplantıya iştirak ettiği anlaşılmıştır. Buradan hareketle Siirt ilinde faal hazır beton üreticilerinin hazır beton satış fiyatlarının ve zam oranların belirlenmesi hususunda ortak hareket ettiği çıkarımı yapılabilmektedir. Bunun yanında (.....), uygulanacak zammın belirlenmesi aşamasındaki süreçlere dâhil olmakta ve hazır beton üreticilerini uygulanacak zammın düzeyi hakkında bilgilendirmektedir.
- (260) Sonuç olarak; Bulgu-32'de yer alan yazışmalardan hareketle Siirt ilinde hazır beton satışı pazarında faal bulunan üç teşebbüsün hazır beton satışı pazarındaki rekabeti kısıtlamak suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-33

- (261) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 15.01.2024 tarihinde "Siirt BETON" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

15.01.2024

(...)

(.....): "Hastahane Şantiyesi ne malzemeye KDV.dahil 50 tl zam yapılmıştır ben hastahane yetkililerine bildirdim onlarda patronlariyla görüşüp bize sonucu bildirecekler bilgilerinize sunarım"

(...)

Değerlendirme

- (262) Bulgu-33'te Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu bir hastane inşaatına sağlanan hazır beton ürün satış fiyatına yapılacak zamma ilişkin süreç oluşturmaktadır.
- (263) Bulgu-33 kapsamında (.....) tarafından gönderilen "Hastahane Şantiyesi ne malzemeye KDV.dahil 50 tl zam yapılmıştır" ve "ben hastahane yetkililerine bildirdim onlarda patronlariyla görüşüp bize sonucu bildirecekler" ifadelerinden (.....)'ın hastaneye yapılacak zamma ilişkin olarak hastane yetkilileriyle iletişime geçtiği ve bu bilgiyi Siirt ilinde faaliyet gösteren hazır beton üreticileri ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR ile paylaştığı tespit edilmiştir. Buradan hareketle Siirt ilinde faal hazır beton üreticilerinin

hazır beton satış fiyatına uygulanacak zam oranların belirlenmesi hususunda ortak hareket ettiği çıkarımı yapılabilmektedir.

- (264) Sonuç olarak; Bulgu-33'te yer alan yazışmalardan hareketle Siirt ilinde hazır beton satışı pazarında faal bulunan üç teşebbüsün hazır beton satışı pazarındaki rekabeti kısıtlamak suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-34

- (265) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 20.02.2024 tarihinde "Siirt BETON" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

20.02.2024

(...)

(.....): "(.....) beton c30 yer uğur beton kum ocağı civarı fiyat 2550 pompa 4000 yaklaşık 100 metreküp Tarlak beton tarafından dokülecek"

(.....) [TEKYOL]: "[.....) beton c30 (...)]" mesajı alıntılanmıştır.] Hayırlı olsun"

(.....) [UĞUR]: "Hayırlı olsun"

(.....): "Bireysel sırası uğur betona geçmiştir"

(.....) [ENSAR]: "[.....) beton c30 (...)]" mesajı alıntılanmıştır.] Hayırlı olsun"

Değerlendirme

- (266) Bulgu-34'te Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu (.....) isimli müşteriye hangi hazır beton firması tarafından hangi fiyattan hazır beton verileceği hususu oluşturmaktadır.
- (267) Bulgu-34 kapsamında (.....) tarafından gönderilen "(.....) beton c30 yer uğur beton kum ocağı civarı fiyat 2550 pompa 4000 yaklaşık 100 metreküp Tarlak beton tarafından dokülecek" ifadelerinden müşteriye tedarik edilecek hazır betonun cinsine, hazır beton fiyatına, pompa bedeline ve kimin tarafından döküleceğine yönelik bilgilerin (.....) tarafından paylaşıldığı tespit edilmiştir. Bu tür bilgilerin (.....) tarafından grupta paylaşılmasıyla Siirt ilinde mukim dört hazır beton firması güncel fiyat düzeyine ilişkin olarak bilgi sahibi olabilmektedir. Buna ek olarak; hazır betonun dökülmesi sürecinde ortaya çıkan ek maliyetlerden biri olan pompa bedelinin de ortak bir irade doğrultusunda belirlendiği anlaşılmıştır.
- (268) Yazışmanın devamında yer alan ve yine (.....) tarafından gönderilen "Bireysel sırası uğur betona geçmiştir" iletilisinden ise hangi teşebbüsün hangi müşteriye hazır beton döküleceği hususunun sıraya bağlandığı ve hazır beton dökülecek teşebbüsün (.....) tarafından belirlendiği tespit edilmiştir.
- (269) Yazışmanın devamında TEKYOL çalışanı (.....), UĞUR çalışanı (.....) ve ENSAR çalışanı (.....)'ın "Hayırlı olsun" mesajını göndererek TARLAK'ı tebrik ettiği anlaşılmıştır.
- (270) Sonuç olarak; Siirt ilinde hazır beton üretimi ve satışı pazarında faal bulunan ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un hazır beton satış fiyatının belirlenmesi ve hazır beton talep eden müşterilerin paylaşılması şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla hazır beton satışı pazarındaki rekabeti kısıtlamak suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-35

- (271) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 27.03.2024 tarihinde "Siirt BETON" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

27.03.2024

(.....): "Tüm Beton Firmalarına duyurulur Bir nisandan itibaren çimentoya zam gelecektir gelen zamdan dolayı Beton fiyatları revize edilecektir bu revize fiyatlarını görüşmek için cumartesi günü iftardan sonra saat 20.00 gibi Tekyol Betondan Toplantı Düzenlenecek 2. Nolu patronların toplantıya iştirak etmelerinin önemle rica olunur"
(...)

Değerlendirme

- (272) Bulgu-35'te Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu; çimentoya gelecek zamma binaen hazır beton fiyatlarının revize edilmesi ve bu konunun TEKYOL'da yapılacak bir toplantıda görüşülmesi hususu oluşturmaktadır.
- (273) Bulgu-35 kapsamında (.....) tarafından gönderilen "Tüm Beton Firmalarına duyurulur", "Bir nisandan itibaren çimentoya zam gelecektir gelen zamdan dolayı Beton fiyatları revize edilecektir", "cumartesi günü iftardan sonra saat 20.00 gibi Tekyol Betondan Toplantı Düzenlenecek" ve "2. Nolu patronların toplantıya iştirak etmelerinin önemle rica olunur" iletilerinden çimento fiyatlarına yapılması muhtemel zam sonrası hazır beton fiyatlarının revize edilmesi konulu bir toplantının yapılacağı anlaşılmıştır.
- (274) İlgili yazışmadan Siirt ilinde faal hazır beton üreticilerinin hazır betona uygulanacak zammı birlikte belirlediği anlaşılmıştır. Buna ek olarak bulguda geçen "cumartesi günü iftardan sonra saat 20.00 gibi Tekyol Betondan Toplantı Düzenlenecek" iletilerinden rakip konumunda bulunan teşebbüslerin TEKYOL'da toplantı gerçekleştirdiği, dolayısıyla hazır beton üreticileri ENSAR, TEKYOL, TARLAK ve UĞUR'un birbirlerinin ofisinde toplantı düzenlenmesinin olağan bir hal aldığı görülmektedir.

Bulgu-36

- (275) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 25.04.2024 tarihinde "Siirt BETON" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

25.04.2024

(.....) [ENSAR]: [Günlük Sevkiyat Çizelgesi görseli paylaşılmıştır.]
(.....): "(.....) Eruh yaklaşık 45 metreküp beton c30 fiyat 3400 pompa 8000 Tarlak beton tarafından dökülecek"
(.....) [TEKYOL]: [Satış Raporu görseli paylaşılmıştır.]
(.....): "(.....) Toki camii karşısı beton c30 yaklaşık 200 metreküp fiyat 2800 pompa 3000 Uğur Beton tarafından dökülecek"
(.....) [TEKYOL]: "[.....) Eruh (...)" mesajı alıntılanmıştır.] Hayırlı olsun"
(.....) [UĞUR]: "Teşekkür ederim kardeşim"
(.....): "(.....) DELİKLİ TAŞ BETON C30 YAKLAŞIK 100 METREKÜP FİYAT 2950 POMPA 3500 TARLAK BETON TARAFINDA DÖKÜLECEK"
(.....) [ENSAR]: "[.....) Eruh yaklaşık (...)" mesajı alıntılanmıştır.] Hayırlı olsun"
(.....) [ENSAR]: "[.....) DELİKLİ TAŞ (...)" mesajı alıntılanmıştır.] Hayırlı olsun"
(.....) [UĞUR]: "Hayırlı olsun"
(.....) [TARLAK]: [Günlük Sevkiyat Çizelgesi görseli paylaşılmıştır.]
(.....) [TARLAK]: [Günlük Sevkiyat Çizelgesi görseli paylaşılmıştır.]
(.....) [UĞUR]: [Satış Raporu görseli paylaşılmıştır.]
(.....): [Proje bazlı sıralamanın son hali görseli paylaşılmıştır.]
(.....): [Bireysel bazlı sıralamanın son hali görseli paylaşılmıştır.]
(.....): "Bireysel sırası tekyol betona geçmiştir"

Değerlendirme

- (276) Bulgu-36'da Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu bazı müşterilere hangi hazır beton firması tarafından hangi fiyattan hazır beton verileceği ile günlük sevkiyat çizelgeleri, bireysel bazlı sıralama, proje bazlı sıralama ve satış raporu belgelerinin paylaşılması hususları oluşturmaktadır.

- (277) Yazışma kapsamında (.....) tarafından gönderilen “(.....) Eruh yaklaşık 45 metreküp beton c30 fiyat 3400 pompa 8000 Tarlak beton tarafından dökülecek”, “(.....) Toki camii karşısı beton c30 yaklaşık 200 metreküp fiyat 2800 pompa 3000 Uğur Beton tarafından dökülecek” ve “(.....) DELİKLİ TAŞ BETON C30 YAKLAŞIK 100 METREKÜP FİYAT 2950 POMPA 3500 TARLAK BETON TARAFINDA DÖKÜLECEK” iletilerinden müşteriye tedarik edilecek hazır betonun cinsine, hazır beton fiyatına, pompa bedeline ve kimin tarafından döküleceğine yönelik bilgilerin (.....) tarafından paylaşıldığı tespit edilmiştir. Bu tür bilgilerin (.....) tarafından grupta paylaşılmasıyla Siirt ilinde mukim dört hazır beton firması güncel fiyat düzeyine ilişkin olarak bilgi sahibi olabilmektedir. Buna ek olarak, hazır betonun dökülmesi sürecinde ortaya çıkan ek maliyetlerden biri olan pompa bedelinin de ortak bir irade doğrultusunda belirlendiği tespit edilmiştir.
- (278) Yazışmanın devamında (.....) tarafından gönderilen “Bireysel sırası tekyol betona geçmiştir” iletilerinden ise hazır beton dökülecek teşebbüsün belirli bir sıraya bağlandığı anlaşılmıştır. Buna ek olarak bulgudan; hazır beton üreticilerinin bireysel ve proje bazlı sıralamaların belirlenmesini teminen hazır beton dökümüne ilişkin verilerini (günlük sevkiyat çizelgeleri ve satış raporu gibi) (.....) ile paylaştığı ve (.....)’ın da bu doğrultuda bireysel bazlı sıralama ile proje bazlı sıralamaları tespit ettiği anlaşılmıştır.
- (279) Sonuç olarak; Siirt ilinde hazır beton üretimi ve satışı pazarında faal bulunan ENSAR, TEKYOL ve UĞUR’un hazır beton talep eden müşterilerin paylaşılması şeklinde vuku bulan uygulama aracılığıyla hazır beton satışı pazarındaki rekabeti kısıtlamak suretiyle 4054 sayılı Kanun’un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-37

- (280) 22.07.2025 tarihinde ENSAR’da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 01.05.2024 tarihinde “Siirt BETON” adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

01.05.2024

(.....): “(.....) Akyayla köyü beton c30 yaklaşık 120 metreküp fiyat 3700 pompa 7000 Tekyol Beton tarafından dökülecek”

(.....): “Bireysel sırası Tarlak Betona geçmiştir”

(.....)

(.....): “KYK kız yurdunun fiyat teklifidir kimi ararsa yaklaşık aynı fiyatı versin”

(.....): [PDF Dosyası paylaşılmıştır.]

(...)

(.....) [TARLAK]: “(.....) Bey Madar köyü için beton istiyio

(.....)”

(.....) [ENSAR]: [Günlük Sevkiyat Çizelgesi görseli paylaşılmıştır.]

(.....) [TARLAK]: “(.....)”

(.....) [TARLAK]: “(.....) abi ararmısın”

(.....) [UĞUR]: [Satış Raporu görseli paylaşılmıştır.]

(.....): [Proje bazlı sıralamanın son hali görseli paylaşılmıştır.]

(.....): [Bireysel bazlı sıralamanın son hali görseli paylaşılmıştır.]

Değerlendirme

- (281) Bulgu-37’de Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu (.....) isimli müşteriye hangi hazır beton firması tarafından ve hangi fiyattan hazır beton verileceği, KYK yurduna verilecek fiyat ile günlük sevkiyat çizelgeleri, bireysel bazlı sıralama, proje bazlı sıralama ve satış raporu belgelerinin paylaşılması hususları oluşturmaktadır.
- (282) Bulgu kapsamında (.....) tarafından gönderilen “(.....) Akyayla köyü beton c30 yaklaşık 120 metreküp fiyat 3700 pompa 7000 Tekyol Beton tarafından dökülecek Bireysel

sırası Tarlak Betona geçmiştir”iletişinden hazır beton talep eden müşteri, hazır betonun nereye döküleceği, hazır beton satış fiyatı, pompa bedeli, hangi teşebbüsün hazır betonu döküleceği ve bireysel sıranın hangi teşebbüse geçtiği hususları dâhil olmak üzere tüm satış işlemlerinin önceden müzakere edildiği anlaşılmıştır. Dosya kapsamında yer verilen diğer bulgularda da ifade edildiği üzere; bu tür bilgilerin (.....) tarafından grupta paylaşılmasıyla Siirt ilinde mukim dört hazır beton firması güncel fiyat düzeyine ilişkin olarak bilgi sahibi olabilmektedir. Buna ek olarak; hazır betonun dökülmesi sürecinde ortaya çıkan ek maliyetlerden biri olan pompa bedelinin de ortak bir irade doğrultusunda belirlendiği tespit edilmiştir.

- (283) İlâveten yazışmanın devamında yer alan ve (.....) tarafından gönderilen “*KYK kız yurdunun fiyat teklifidir kimi ararsa yaklaşık aynı fiyatı versin*” ifadesinden Siirt ilinde hazır beton satışı pazarında faal bulunan dört teşebbüsün Kredi Yurtlar Kurumu’na sunulacak fiyat teklifi aşamasında ortak hareket ettiği değerlendirilmiştir.
- (284) Bulguda geçen ve TARLAK çalışanları (.....) ile (.....) tarafından gönderilen “(.....) *Madar köyü için beton istiyorum (.....)*”, “(.....) *ararmısın*” iletilerinden ise hazır beton üreticilerinin müşterilerle görüşme ve fiyat belirleme yetkisini (.....)’a devrettiği anlaşılmıştır.
- (285) Son olarak bulgudan; hazır beton üreticilerinin bireysel ve proje bazlı sıralamaların belirlenmesini teminen hazır beton dökümüne ilişkin verilerini (günlük sevkiyat çizelgeleri ve satış raporu gibi) (.....) ile paylaştığı ve (.....)’ın da bu doğrultuda bireysel bazlı sıralama ile proje bazlı sıralamaları tespit ettiği anlaşılmıştır.

Bulgu-38

- (286) 22.07.2025 tarihinde ENSAR’da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 24.05.2024 tarihinde “*Siirt BETON*” adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

24.05.2024

(.....): “*Beyler lütfen carsaflarınızı atarmisiniz*”

(.....) [TARLAK]: [Günlük Sevkiyat Çizelgesi görseli paylaşılmıştır.]

(.....) [ENSAR]: [Günlük Sevkiyat Çizelgesi görseli paylaşılmıştır.]

(.....): [Proje bazlı sıralamanın son hali görseli paylaşılmıştır.]

(.....): [Bireysel bazlı sıralamanın son hali görseli paylaşılmıştır.]

Değerlendirme

- (287) Bulgu-38’de Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu günlük sevkiyat çizelgeleri, bireysel bazlı sıralama ve proje bazlı sıralamaların paylaşılması hususları oluşturmaktadır.
- (288) Bulguda geçen yazışmalar grup üyelerinin günlük bazda paylaştıkları dokümanların paylaşımına işaret etmektedir. Diğer bulgularda da değinildiği üzere; hazır beton üreticileri, bireysel ve proje bazlı sıralamaların belirlenmesini teminen hazır beton dökümüne ilişkin verilerini (günlük sevkiyat çizelgeleri ve satış raporu gibi) (.....) ile paylaşmakta ve (.....) da bu doğrultuda bireysel bazlı sıralama ile proje bazlı sıralamaları tespit etmektedir.
- (289) Buna ek olarak (.....) tarafından gönderilen “*Beyler lütfen carsaflarınızı atarmisiniz*” iletişine değinmekte fayda bulunmaktadır. Siirt Beton isimli WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar bir bütün olarak incelendiğinde döngüsel olarak; (.....)’ın teşebbüs yetkililerinden satış raporlarını paylaşmalarını istediği, bu raporların teşebbüs yetkilileri tarafından paylaşıldığı ve gün sonunda (.....) tarafından bireysel ve proje bazlı sıralamaların paylaşıldığı anlaşılmıştır. Dolayısıyla bireysel ve proje bazlı sıralamaların doğru bir şekilde takip edilebilmesi adına hazır beton üreticileri günlük hazır beton döküm verilerini paylaşmakta; (.....) da sıralamaları tespit etmektedir.

Bulgu-39

- (290) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 25.05.2024 tarihinde "Siirt BETON" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

25.05.2024

(.....) [TARLAK]: "Arkadaşlar niçin defalarca vibratör veya pompa bedelleri konusunda hemfikir olmamıza rağmen hem pompa bedelleri konusunda veya vibratör konusunda müşteriyle tartışmamıza sebeyit veriyorsunuz bi karar verilmişse uyanız gerekmiyormu niçin müşteri gelsin desin yok ben diğer santrallere pompa vermiyorum benden pompa almıyorlar desin .. veya niçin desin diğer santraller vibratör vuruyor siz niye vurmuyorsunuz defalarca söyledik sözleşmeler ofiste (.....) abi nezdinde merkez ofiste yapılsın diye ..ya müşteri hiç bi şekilde santrallere yönlendirilmesin sözleşme öncesi.. niye pompa alınmasın veya niçin vibratör vurmak zorunda kalalım"

(.....) [TARLAK]: "Karar alın merkez ofise sırf müşteriyle muhatap olacak sözleşme yapacak bi personel bakalım (.....) abi baksın laboratuara"

(.....): "Santrallere gelen müşteriye ofise direk yonlendirirseniz bu sorun çözölür karşına alıp konuşmayın"

(...)

Değerlendirme

- (291) Bulgu-39'da Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu hazır betonun dökülmesi sürecinde sunulan vibratör ve pompa hizmetlerine ilişkin karışıklığın giderilmesi hususu oluşturmaktadır.
- (292) Yazışma kapsamında TARLAK çalışanı (.....) tarafından "Arkadaşlar niçin defalarca vibratör veya pompa bedelleri konusunda hemfikir olmamıza rağmen hem pompa bedelleri konusunda veya vibratör konusunda müşteriyle tartışmamıza sebeyit veriyorsunuz", "bi karar verilmişse uyanız gerekmiyormu", "defalarca söyledik sözleşmeler ofiste (.....) nezdinde merkez ofiste yapılsın diye" ifadelerinden Siirt ilinde faal teşebbüslerin hazır betonun dökülmesi aşamasında sunulan ek hizmetlerin sunumu hususunda da ortak hareket ettiği anlaşılmıştır. Dolayısıyla söz konusu teşebbüsler hazır betonun dökümü esnasında ihtiyaç duyulabilecek ek hizmetlerin sunumunda dahi ortak hareket etmekte ve rekabet etmekten çekinmektedir. Yazışmanın devamında (.....) tarafından gönderilen "Santrallere gelen müşteriye ofise direk yonlendirirseniz bu sorun çözölür karşına alıp konuşmayın" iletilisiyle karışıklığın giderilmeye çalışıldığı anlaşılmıştır.

Bulgu-40

- (293) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 06.06.2024 tarihinde "Siirt BETON" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

06.06.2024

(.....): "2.nolu.patronlar Haziran ayının 14 dünde tatile gidiyorum bu seneki tatil masrafim sizden olsun onun için sizden maddi olarak tatil desteği istiyorum saygılarımla"

(.....) [ENSAR]: [Banka Dekontu görseli paylaşılmıştır.]

(.....) [ENSAR]: "Ofis ödemesi (.....) beyin hesabına eft yaptım"

(.....): "(.....) beton c30 yer Nevbahar sitesinin karşısı fiyat 2800 yaklaşık 4000 metreküp Tarlak beton tarafından dökülecek"

(...)

(.....): "(.....) c30 yaklaşık 500 metreküp yer eski trafik arkası fiyat 2800 Uğur beton tarafından dökülecek"

(...)

(.....) [TARLAK]: [Günlük Sevkiyat Çizelgesi görseli paylaşılmıştır.]

(.....) [TEKYOL]: [PDF Dosyası paylaşılmıştır.]

(.....) [ENSAR]: [Günlük Sevkiyat Çizelgesi görseli paylaşılmıştır.]

(.....) [TARLAK]: [PDF Dosyası paylaşılmıştır.]

(.....) [UĞUR]: [Satış Raporu görseli paylaşılmıştır.]

(.....): [Proje bazlı sıralamanın son hali görseli paylaşılmıştır.]
 (.....): [Bireysel bazlı sıralamanın son hali görseli paylaşılmıştır.]

Değerlendirme

- (294) Bulgu-40'ta Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu (.....)'ın tatil masraflarının karşılanması, ofis ödemesinin yapılması, "(.....)" ile "(.....)" isimli müşterilere hazır beton dökülmesi ile günlük sevkiyat çizelgeleri, bireysel bazlı sıralama ve proje bazlı sıralamaların paylaşılması hususları oluşturmaktadır.
- (295) Yazışma kapsamında (.....) tarafından gönderilen "2.nolu.patronlar Haziran ayının 14 dünde tatile gidiyorum bu seneki tatil masrafım sizden olsun" iletilisinden (.....)'ın tatil masrafını grup üyelerinden talep ettiği anlaşılmıştır. Buna ek olarak, ENSAR çalışanı (.....) "Ofis ödemesi (.....) hesabına eft yaptım" iletilisiyle ofis harcamalarına ilişkin ödemeyi gönderdiğini ifade etmektedir. Bu aşamada (.....) ile Siirt ilinde mukim hazır beton üreticileri arasındaki ilişkinin mahiyetinin açıklığa kavuşturulması önem arz etmektedir.
- (296) Ele alınan bulguda geçen yazışmalar ve Siirt Beton isimli grupta geçen yazışmalar bir bütün olarak incelendiğinde; (.....)'ın işlerini yürütebilmesi için kiralanan ofisin ödemelerinin hazır beton üreticileri tarafından yapıldığı, (.....)'ın görevini ifa etmesi aşamasında oluşan tüm harcamaların hazır beton üreticileri tarafından karşılandığı ("Ofis ödemesi (.....) beyin hesabına eft yaptım"), hatta (.....) ile birlikte çalışan personelin aylık tazminatının dahi dört hazır beton üreticisi tarafından karşılanmasının talep edildiği, dört hazır beton üreticisinin ofis masraflarının karşılanması hususunda tek bir teşebbüs gibi hareket ettiği, (.....)'ın ikamet ettiği evin masraflarının dahi dört firma tarafından karşılandığı, bunun da ötesinde ele alınan bulgudan görüldüğü üzere (.....)'ın tatil masraflarının da hazır beton üreticileri tarafından karşılandığı anlaşılmıştır. Bu çerçevede dört hazır beton üreticisi ile (.....) arasında sözleşmesel olmasa dahi fiili işçi-işveren ilişkisinin mevcut olduğu değerlendirilmiştir.
- (297) Yazışmanın devamında ise (.....) tarafından "(.....)" ile "(.....)" isimli müşterilere hazır beton dökülmesine yönelik detayların paylaşıldığı anlaşılmıştır. Yazışmadan son olarak; hazır beton üreticilerinin bireysel ve proje bazlı sıralamaların belirlenmesini teminen hazır beton dökümüne ilişkin verilerini (günlük sevkiyat çizelgeleri ve satış raporu gibi) (.....) ile paylaştığı ve (.....)'ın da bu doğrultuda bireysel bazlı sıralama ile proje bazlı sıralamaları tespit ettiği anlaşılmıştır.

Bulgu-41

- (298) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 29.06.2024 tarihlerinde "Siirt BETON" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

29.06.2024
 (...)
 (.....): "Bir ve iki nolu patronlara duyurulur yarın saat 14.00 gibi kendi aramızda bazı konuları istişare etmek ve cimentoya gelen zamdan dolayı beton fiyatını revize etmek için toplantı düzenlenecektir toplantıya iştirak etmelerinizi önemle rica olunur"
 (...)

Değerlendirme

- (299) Bulgu-41'de Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu; çimentoya gelen zamma binaen hazır beton fiyatlarının revize edilmesi ve bu konunun

hazır beton üreticileri ile (.....) arasında yapılacak bir toplantıda görüşülmesi hususu oluşturmaktadır.

- (300) Bulgu-41 kapsamında (.....) tarafından gönderilen “Bir ve iki nolu patronlara duyurulur yarın saat 14.00 gibi kendi aramızda bazı konuları istişare etmek ve cimentoya gelen zamdan dolayı beton fiyatını revize etmek için toplantı düzenlenecektir” iletilisinden çimento fiyatlarına yapılan zam sonrası hazır beton fiyatlarının revize edilmesi konulu bir toplantının yapılacağı anlaşılmıştır. Ek olarak bulguda geçen “Bir ve iki nolu patronlar” ifadesi Siirt ilinde faal dört hazır beton üreticisinin en yetkili birinci ve ikinci çalışanlarına işaret etmektedir. Dolayısıyla (.....)’ın koordinesinde düzenlenen toplantılara hazır beton üreticilerinin üst düzey temsilcileri iştirak etmektedir.
- (301) İlgili yazışmadan Siirt ilinde faal hazır beton üreticilerinin hazır betona uygulanacak zammı birlikte belirlediği ve bu sürecin Erdal ARSLAN tarafından koordine edildiği anlaşılmıştır.

Bulgu-42

- (302) 22.07.2025 tarihinde ENSAR’da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 25.08.2024 tarihinde “Siirt BETON” adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

25.08.2024

- (.....) [TARLAK]: “[Günlük sevkiyat çizelgesi görseli paylaşılmıştır.]”
(.....) [TEKYOL]: “[Çalışma raporu görseli paylaşılmıştır.]”
(.....) [UĞUR]: “[Çalışma raporu görseli paylaşılmıştır.]”
(.....): “[Proje bazlı sıralama görseli paylaşılmıştır.]”
(.....): “[Bireysel bazlı sıralama görseli paylaşılmıştır.]”

Bulgu-43

- (303) 22.07.2025 tarihinde ENSAR’da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 05.09.2024 tarihinde “Siirt BETON” adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

05.09.2024

- (...)
(.....): “Zorkaya köyü beton c30 fiyat 3500 isim (.....) irtibat no (.....) yaklaşık 70 metreküp”
(.....) [TARLAK]: “[Günlük sevkiyat çizelgesi görseli paylaşılmıştır.]”
(.....) [TEKYOL]: “[Çalışma raporu görseli paylaşılmıştır.]”
(.....) [UĞUR]: “[Çalışma raporu görseli paylaşılmıştır.]”
(.....) [ENSAR]: “Bugün çalışmamız yoktu”
(.....) [ENSAR]: “+(.....) ((.....))(.....) abi beton lazım yardımcı olurmusun”
(.....): “Tm”
(.....): “Zorkaya köyü betonu Tarlak beton tarafından dökülecek”
(.....): “[Proje bazlı sıralama görseli paylaşılmıştır.]”
(.....): “[Bu mesaj silinmiştir.]”
(.....): “[Bireysel bazlı sıralama görseli paylaşılmıştır.]”

Bulgu-44

- (304) 22.07.2025 tarihinde ENSAR’da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 27.09.2024 tarihinde “Siirt BETON” adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

27.09.2024

- (.....) [TARLAK]: “[Bireysel bazlı sıralama görseli paylaşılmıştır.]”
(.....) [TARLAK]: “[Günlük sevkiyat çizelgesi görseli paylaşılmıştır.]”
(.....) [UĞUR]: “[Çalışma raporu görseli paylaşılmıştır.]”
(.....) [TEKYOL]: “[Çalışma raporu görseli paylaşılmıştır.]”
(.....): “[Proje bazlı sıralama görseli paylaşılmıştır.]”
(.....): “[Bireysel bazlı sıralama görseli paylaşılmıştır.]”

(.....) [UĞUR]: “Arkadaşlar kim eski tarihli beton fiyatı isterse vermeyin, (.....) eski beton fiyatına bi beton santraline sornuş onlarda fiyatları söylemişler ve kimin söylediğininide bilmiyoruz, birbirimize danışmadan hareket etmeyelim, yine sıkıntı yaşayan biz oluyoruz”
 (.....) [TARLAK]: “Abim kimse benden fiyat sormamış kimseye de bilgi vermiş değiliz bilginize”
 (...)

Bulgu- 42, 43 ve 44’e İlişkin Değerlendirmeler

- (305) Bulgu-42, 43 ve 44’te Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmaların konusunu bireysel ve proje bazlı sıralamaların paylaşılması, çalışma raporları ile günlük sevkiyat çizelgelerinin paylaşılması, teşebbüsler tarafından belirlenen hazır beton satış fiyatı harici fiyat verilmemesi ve son olarak hazır beton talep eden müşteriyle iletişime geçilmesi ve müşteriye ilişkin detayların paylaşılması hususları oluşturmaktadır.
- (306) Bulgu-42, 43 ve 44’te öncelikle işbu dosyada yer verilen bulgularda sıklıkla geçen bireysel ve proje bazlı sıralamaların paylaşıldığı ve bu sayede hangi teşebbüsün hazır beton dökümü yapacağını belirlediği tespit edilmiştir. Buna ek olarak bir önceki güne ilişkin sevkiyat çizelgelerinin de paylaşıldığı anlaşılmıştır.
- (307) Bulgu-43’te kapsamında (.....)’ın “(...) beton c30 fiyat 3500 isim (.....) irtibat no (.....) yaklaşık 70 metreküp Zorkaya köyü betonu Tarlak beton tarafından dökülecek” iletiliyle pazarlık süreci tamamlanan bir müşterinin iletişim bilgilerini, teslim edilecek hazır betonun türünü, hazır beton miktarını, satış fiyatını ve hazır betonu dökülecek teşebbüsü grup üyeleriyle paylaştığı anlaşılmıştır. Söz konusu iletimden hareketle; grup üyesi olan dört hazır beton firmasının, (.....) tarafından yapılan bilgilendirmeler aracılığıyla genel fiyat düzeyi hakkında bilgi sahibi olabildiği anlaşılmıştır. Kaldı ki müşterilere fiyat verme yetkisinin münhasıran (.....)’a verildiği dikkate alındığında; ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR’un ortak fiyattan sapma ihtimali de tamamen ortadan kalkmaktadır.
- (308) Bulgu-44’te ise UĞUR çalışanı (.....) tarafından gönderilen “Arkadaşlar kim eski tarihli beton fiyatı isterse vermeyin, (.....) eski beton fiyatına bi beton santraline sornuş onlarda fiyatları söylemişler ve kimin söylediğininide bilmiyoruz, birbirimize danışmadan hareket etmeyelim, yine sıkıntı yaşayan biz oluyoruz” ifadelerinden UĞUR ile iletişime geçen bir müşterinin başka bir hazır beton firmasından güncel olmayan ve daha düşük bir fiyat teklifi aldığını öğrenen UĞUR çalışanı (.....) diğer grup üyelerine serzenişte bulunmaktadır. Dahası adı geçeninin, mutabık kalınan fiyat haricinde bir fiyat verilmemesi hususunda telkinde bulunduğu anlaşılmıştır. Bunun üzerine; TARLAK çalışanı (.....)’ün “Abim kimse benden fiyat sormamış kimseye de bilgi vermiş değiliz bilginize” iletilisini gönderdiği tespit edilmiştir.
- (309) Buna ek olarak Bulgu-44’te müşterilere fiyat teklifi verme yetkisi münhasıran (.....)’a özgülenmiş ise de münferit vakaların yaşanması halinde düşük fiyat uygulayan teşebbüse yönelik olarak serzenişte bulunduğu anlaşılmıştır. İlâveten bulguda geçen yazışmalardan; Siirt ilinde faal üreticilerin hazır beton satış fiyatlarını ortak bir irade doğrultusunda belirlediği ve ortak fiyattan sapılması halinde bu durumdan duyulan rahatsızlığın grup üyeleriyle paylaşıldığı anlaşılmıştır.
- (310) Sonuç olarak Bulgu-42, 43 ve 44’te; Siirt ilinde hazır beton üretimi ve satışı pazarında faal bulunan ENSAR, TEKYOL ve UĞUR’un hazır beton satış fiyatının belirlenmesi, arzın kontrol edilmesi ve hazır beton talep eden müşterilerin paylaşılması şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla hazır beton satışı pazarındaki rekabeti kısıtlamak suretiyle 4054 sayılı Kanun’un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-45

- (311) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 04.10.2024 tarihinde "Siirt BETON" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

04.10.2024

(...)

(.....): "Tüm beton firmalarına duyurulur 06.10.2024 Tarihinden itibaren betona 200 tl zam yapılmıştır bilgilerinize duyurulur"

(.....): "(.....) beton c30 yer odun deposu fiyat 3700 pompa 6000 yaklaşık 100 metreküp Uğur beton tarafından dökülecek"

(.....): "Bireysel sırası Ensar betona geçmiştir"

Değerlendirme

- (312) Bulgu-45'te Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu; hazır beton tedarik edilecek bir müşteriye ilişkin bilgilerin paylaşılması ve hazır beton satış fiyatının revize edilmesi hususları oluşturmaktadır.
- (313) Bulguda geçen ve (.....) tarafından gönderilen "Tüm beton firmalarına duyurulur 06.10.2024 Tarihinden itibaren betona 200 tl zam yapılmıştır bilgilerinize duyurulur" iletiliyle (.....) tarafından yapılan bilgilendirmeler aracılığıyla teşebbüslerin uygulayacağı güncel fiyat düzeyi hakkında bilgi sahibi olduğu anlaşılmıştır. Dahası ilgili bulgudan Siirt ilinde faal hazır beton üreticilerinin hazır beton satış fiyatına uygulanacak zam oranların belirlenmesi hususunda ortak hareket ettiği çıkarımı yapılabilmektedir. Bunun yanında (.....), uygulanacak zammın belirlenmesi aşamasındaki süreçte rol aldığı, nitekim hazır beton üreticilerini uygulanacak zammın düzeyi hakkında bilgilendirdiği anlaşılmıştır.
- (314) Yazışmada devamla; hazır beton tedarik edilecek müşteriye ilişkin konum bilgisi, talep edilen beton türü, beton miktarı, betonun dökülme saati ve müşteriye hangi teşebbüsün hazır beton döküleceği bilgilerinin grup üyeleriyle paylaşıldığı görülmektedir. Yazışmada müşteriye ilişkin bilgilerinin sunulmasının akabinde bireysel sıranın ENSAR'a geçtiği ifade edilmiştir.
- (315) Hazır beton tedarik edilecek müşteriye ilişkin bilgilerin bu detayda paylaşıyor olması, Siirt'te faal dört hazır beton üreticisinin güncel fiyat düzeyi hakkında bilgi sahibi olabilmesini sağlamakta ve teşebbüslerin ortak fiyattan sapma ihtimali elimine etmektedir.

Bulgu-46

- (316) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 05.11.2024 tarihlerinde "Siirt BETON" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

05.11.2024

(.....): "[Proje bazlı sıralama görseli paylaşılmıştır.]"

(.....): "[Bireysel bazlı sıralama görseli paylaşılmıştır.]"

(.....) [TARLAK]: "[Günlük sevkiyat çizelgesi görseli paylaşılmıştır.]"

(.....) [UĞUR]: "[Çalışma raporu görseli paylaşılmıştır.]"

(.....): "Santiral sahipleri hani araçlarınıza ortak ekip cihazı taktiracaktınız ne oldu neden takmıyorsunuz"

(...)

Bulgu-47

- (317) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 03.12.2024 tarihinde "Siirt BETON" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

03.12.2024

(.....) [TARLAK]: "+90 ((.....)) (.....)"

(.....) [TARLAK]: "(.....) bey"

(.....) [TARLAK]: "(.....) abi ararmısın"

(.....): "Tm"

(.....) [ENSAR]: "[Günlük sevkiyat çizelgesi görseli paylaşılmıştır.]"

(.....) [TARLAK]: "[Günlük sevkiyat çizelgesi görseli paylaşılmıştır.]"

(...)

Bulgu-46 ve 47'ye İlişkin Değerlendirmeler

- (318) Bulgu 46 ve 47'de Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmaların konusunu bireysel ve proje bazlı sıralamaların paylaşılması, çalışma raporları ile günlük sevkiyat çizelgelerinin paylaşılması, hazır beton talep eden müşteriyle iletişime geçilmesi ve müşteriye ilişkin detayların paylaşılması ve son olarak hazır beton satışı faaliyetlerinin takibine ilişkin hususlar oluşturmaktadır.
- (319) Bulgu-46'da (.....) tarafından gönderilen "*Santiral sahipleri hani araçlarınza ortak takip cihazı taktiracaktınız ne oldu neden takmıyorsunuz*" iletilerinden hazır beton satışı/dökümü faaliyetlerinin takibinin kolaylaştırılması ve satışı gerçekleştirilen ya da dökümü yapılan hazır beton miktarının kontrolünün daha etkin bir şekilde yürütülmesi adına ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR'un anlaştığı anlaşılmıştır. (.....) da dört teşebbüs tarafından alınan kararın hayata geçip geçmediğini denetlediği anlaşılmıştır. Bu doğrultuda; Siirt ilinde faal hazır beton üreticilerinin araçlara ortak takip cihazı taktırma yönünde karar alması; söz konusu teşebbüslerin bağımsız karar alma yetisini tamamen kaybettiği ve anılan teşebbüslerin tek bir teşebbüs gibi hareket ettiği yönünde bir değerlendirme yapılmasını mümkün kılmaktadır.
- (320) Bulgu-47'de ise öncelikle; TARLAK çalışanı (.....) tarafından "(.....)" isimli müşteriye ilişkin iletişim bilgisinin (.....)'a hitaben paylaşıldığı ve anılan müşteriye ulaşılmasının talep edildiği tespit edilmiştir. Bunun üzerine (.....) ilgili müşteri ile ilgileneneceğini ifade etmiştir. İlgili yazışmadan hazır beton üreticilerinin ortak bir stratejinin parçası olarak kendi iradeleriyle fiyat belirleme yetkisini dahi üçüncü bir kişiye devrettiği çıkarımı yapılmıştır.
- (321) Her iki bulguda ise işbu gerekçeli kararda yer verilen bulgularda sıklıkla geçen günlük sevkiyat çizelgesi, bireysel ve proje bazlı sıralamaların paylaşıldığı ve bu sayede hangi teşebbüsün hazır beton dökümü yapacağını belirlediği tespit edilmiştir.
- (322) İlgili yazışmalarda sıra sisteminin düzgün işleyişini temin etmek adına günlük sevkiyat çizelgesi ve sair dokümanların hazır beton üreticileri tarafından grup üyeleriyle paylaşıldığı anlaşılmıştır. Bu sayede (.....), güncel veriler ışığında bireysel ve proje bazlı sıralamaları tespit ederek güncel sıralamaları grup üyeleriyle paylaşmıştır.
- (323) Sonuç olarak Bulgu-46 ve 47'de; Siirt ilinde hazır beton üretimi ve satışı pazarında faal bulunan ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un arzın kontrol edilmesi suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-48

- (324) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 19.12.2024 tarihinde "Siirt BETON" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

19.12.2024

(.....): "Tüm firmaların dikkatine cumartesi günü saat 11 00 gibi merkez ofiste cimentoya gelen zamdan dolayı beton fiyatlarını revize edilmesi ve bazı konuları istişare edilmesi için bir nolu ve iki nolu patronlarla toplantı yapılacaktır toplantıya iştirak etmelerinizi önemle rica olunur"

(...)

(.....): "Tüm firmalara duyurulur yarından itibaren betona 300 tl zam yapılmıştır bilginize"

(.....): "Cumartesi yapılacak toplantı pazartesi saat 11.00 ertelenmiştir bilgilerinize"

(.....): "Betona metreküp te 300 tl yaptığımız zam iptal olunmuş daha sonraki toplantılarda karar verilecek bilgilerinize"

(...)

Değerlendirme

- (325) Bulgu-48'de Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu çimentoya gelen zammın akabinde hazır beton satış fiyatının revize edilmesine ilişkin olarak toplantı yapılması hususu oluşturmaktadır.
- (326) Bulgu kapsamında (.....) tarafından "Tüm firmaların dikkatine cumartesi günü saat 11 00 gibi merkez ofiste cimentoya gelen zamdan dolayı beton fiyatlarını revize edilmesi ve bazı konuları istişare edilmesi için bir nolu ve iki nolu patronlarla toplantı yapılacaktır toplantıya iştirak etmelerinizi önemle rica olunur" iletilisinin gönderildiği anlaşılmıştır. Öncelikle" bulguda geçen "bir ve iki nolu patronlar" ifadesi Siirt ilinde faal dört hazır beton üreticisinin en yetkili birinci ve ikinci çalışanlarına işaret etmektedir.
- (327) Yazışma kapsamında hazır beton üretiminde önemli bir girdi olan çimento fiyatlarına gelen zam sonrası hazır beton satış fiyatının revize edilmesine ilişkin toplantı yapılacağı bilgisi verilmiştir. Ancak aynı gün içerisinde toplantı tarihinden önce (.....) tarafından "Tüm firmalara duyurulur yarından itibaren betona 300 tl zam yapılmıştır bilginize" iletilisinin gönderildiği ; yazışmanın devamında (.....)'ın 300 TL zam yapılması kararının iptal edildiği yönündeki iletilisini paylaştığı tespit edilmiştir.

Bulgu-49

- (328) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 14.01.2025-17.01.2025 tarihleri arasında "Siirt BETON" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

14.01.2025

(.....) [TARLAK]: "(.....) bey"

(.....) [TARLAK]: "(.....) abi arar mısın beton lazım"

(.....) [UĞUR]: "(.....)"

(.....) [UĞUR]: "150 m3 lazım müstakildir"

(.....) [UĞUR]: "Doktor ararsın"

(.....): "Tamam"

17.01.2025

(.....) [TARLAK]: "[Günlük sevkiyat çizelgesi görseli paylaşılmıştır.]"

(.....): "Pazartesiinden itibaren betona 300 tl zam yapılmıştır tüm firmalara duyurulur toplantı haftaya ertelenmiştir"

(.....) [ENSAR]: "[Günlük sevkiyat çizelgesi görseli paylaşılmıştır.]"

(.....) [TEKYOL]: "[Çalışma raporu görseli paylaşılmıştır.]"

(.....) [TARLAK]: "[Günlük sevkiyat çizelgesi görseli paylaşılmıştır.]"

(.....): "[Proje bazlı sıralama görseli paylaşılmıştır.]"

(.....): "[Bireysel bazlı sıralama görseli paylaşılmıştır.]"

Değerlendirme

- (329) Bulgu-49'da Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu hazır beton talep eden müşterilerle iletişime geçilmesi ve bireysel ve proje bazlı sıralamaların paylaşılması hususları oluşturmaktadır.
- (330) Yazışmada öncelikle; TARLAK çalışanı (.....) ve UĞUR çalışanı (.....) tarafından "(.....)" ve "(.....)" isimli müşterilere ilişkin iletişim bilgilerinin (.....)'a hitaben paylaşıldığı ve anılan müşteriye ulaşılmasının talep edildiği anlaşılmıştır. Bunun üzerine (.....); ilgili müşteriler ile ilgileneceğini ifade etmiştir. İlgili yazışmadan hazır beton üreticilerinin ortak bir stratejinin parçası olarak kendi iradeleriyle satış ve pazarlama süreçlerini üçüncü bir kişiye devrettiği çıkarımı yapılmıştır.
- (331) Yazışmanın devamında; 17.01.2025 tarihinde (.....) tarafından "*Pazartesiinden itibaren betona 300 tl zam yapılmıştır tüm firmalara duyurulur toplantı haftaya ertelenmiştir*" iletilsinin paylaşıldığı; bu doğrultuda; (.....) tarafından yapılan bilgilendirmeler aracılığıyla teşebbüslerin uygulayacağı güncel fiyat düzeyi hakkında bilgi sahibi olduğu anlaşılmıştır. Dahası ilgili bulgudan Siirt ilinde faal hazır beton üreticilerinin hazır beton satış fiyatına uygulanacak zam oranların belirlenmesi hususunda ortak hareket ettiği çıkarımı yapılmıştır.
- (332) Yazışmada son olarak; günlük sevkiyat çizelgesi, çalışma raporları ve günlük bireysel ile proje bazlı sıralamaların paylaşıldığı tespit edilmiştir. Siirt ilinde faal hazır beton üreticileri sıra sisteminin düzgün işleyişini temin etmek adına günlük sevkiyat çizelgesi ve sair dokümanları grup üyeleriyle paylaşmaktadır. Bu sayede (.....), güncel veriler ışığında bireysel ve proje bazlı sıralamaları tespit edebilmekte ve güncel sıralamaları grup üyeleriyle paylaşmaktadır.
- (333) Sonuç olarak Bulgu-49'da yer alan yazışmalardan hareketle; Siirt ilinde hazır beton üretimi ve satışı pazarında faal bulunan ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-50

- (334) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 12.03.2025 tarihinde "*Siirt BETON*" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

12.03.2025

(.....): "*Kalıpcı (.....) camii inşaatı beton c30 yer tarlak petrol aşağısı yaklaşık 300 metreküp fiyat 3300 Tarlak beton tarafından dökülecek*"

(.....) [TARLAK]: "[Günlük sevkiyat çizelgesi görseli paylaşılmıştır.]"

(.....) [UĞUR]: "[Çalışma raporu görseli paylaşılmıştır.]"

(.....) [TEKYOL]: "[Çalışma raporu görseli paylaşılmıştır.]"

(.....) [ENSAR]: "[Günlük sevkiyat çizelgesi görseli paylaşılmıştır.]"

(.....): "[Proje bazlı sıralama görseli paylaşılmıştır.]"

(.....): "[Bireysel bazlı sıralama görseli paylaşılmıştır.]"

(.....) [TARLAK]: "[Pdf dosyası paylaşılmıştır.(Dekont olduğu tahmin edilmektedir)]"

(.....) [TARLAK]: "*Ofis ödemesi (.....) beyin hesabına yollandı*"

Değerlendirme

- (335) Bulgu-50'de Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu; hazır beton tedarik edilecek bir müşteriye ilişkin detayların paylaşılması, günlük sevkiyat çizelgeleri ile çalışma raporlarının paylaşılması, bireysel-proje bazlı sıralamaların paylaşılması hususları oluşturmaktadır.
- (336) Yazışmada öncelikle "(.....)" isimli müşteriye tedarik edilecek hazır betona ilişkin konum bilgisi, talep edilen beton türü, beton miktarı, betonun dökülme saati ve müşteriye hangi

teşebbüsün hazır beton döküleceği bilgilerinin grup üyeleriyle paylaşıldığı tespit edilmiştir. Hazır beton tedarik edilecek müşteriye ilişkin bilgilerin bu detayda paylaşıyor olması, Siirt'te faal dört hazır beton üreticisinin güncel fiyat düzeyi hakkında bilgi sahibi olabilmelerini sağlamakta ve teşebbüslerin ortak fiyattan sapma ihtimali ortadan kalkmaktadır.

- (337) Yazışmada son olarak; hazır beton satışı ve/veya dökümüne ilişkin olarak muhtelif dokümanların paylaşıldığı tespit edilmiştir. İşbu gerekçeli kararda yer verilen diğer bulgularda tekraren değinildiği üzere; Siirt ilinde faal hazır beton üreticileri sıra sisteminin düzgün işleyişini temin etmek adına günlük sevkiyat çizelgesi ve sair dokümanları grup üyeleriyle paylaşmaktadır. Bu sayede (.....), güncel veriler ışığında bireysel ve proje bazlı sıralamaları tespit edebilmekte ve güncel sıralamaları grup üyeleriyle paylaşmaktadır.
- (338) Ele alınan bulguda son olarak; TARLAK çalışanı (.....) tarafından banka dekontu olduğu tahmin edilen bir pdf dosyası paylaşılmış olup akabinde "Ofis ödemesi kahraman beyin hesabına yollandı" iletili gönderilmiştir.
- (339) Bulgu-50, diğer bulgularla birlikte bir bütün olarak değerlendirildiğinde; masrafları Siirt ilinde faaliyet gösteren dört hazır beton üreticisi tarafından karşılanan ofisin ilgili aya ilişkin ödemesinin TARLAK çalışanı (.....) tarafından TEKYOL çalışanı Kahraman TEKİN'e gönderildiği anlaşılmıştır. İşbu dosya kapsamında elde edilen bulgulardan; (.....)'a ilişkin yapılacak ödemelerin dört hazır beton firması tarafından (.....)'e gönderildiği, akabinde (.....) tarafından (.....)'a elden ödeme yapıldığı ve bu (.....)'a üstlendiği rolün bir karşılığı olarak maaş ödemesi yapıldığı değerlendirilmiştir. Dosya kapsamında elde edilen bulgulardan; Siirt ilinde faal dört hazır beton firmasının tek bir teşebbüs gibi hareket ettiği, (.....)'ın pazarlama-satış faaliyetlerini tek elden yürütme yetkisine sahip olduğu, (.....)'a yapılacak ödemelerin dört teşebbüs tarafından karşılandığı, (.....)'ın dört hazır beton firmasına bağımlı olarak çalıştığı ve bu bağlamda ENSAR, TEKYOL ve UĞUR ile Erdal ARSLAN arasında fiili bir işçi-işveren ilişkisinden bahsetmenin mümkün olduğu değerlendirilmiştir.

Bulgu-51

- (340) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 21.05.2025 tarihinde "Siirt BETON" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

21.05.2025

(.....) [TARLAK]: "[Günlük sevkiyat çizelgesi görseli paylaşılmıştır.]"
 (.....): "(.....) çalışma programını atarmisin"
 (.....) [TEKYOL]: "[Çalışma raporu görseli paylaşılmıştır.]"
 (.....) [ENSAR]: "[Günlük sevkiyat çizelgesi görseli paylaşılmıştır.]"
 (.....) [UĞUR]: "[Çalışma raporu görseli paylaşılmıştır.]"
 (.....): "Beton firmalarına duyurulur Tarlak betonun döktüğü gokcebag (.....) betonuna 1500 metreküp ilave olarak yazılmıştır bilgilerinize"
 (.....): "(.....) beton c30 yaklaşık 1100 metreküp yer uzun park Uğur beton tarafından dökülecek"
 (.....): "(.....) inşaat Tillo Toki konutları beton c 30 yaklaşık 15 000 metreküp Fiyat 3500 Ensar beton tarafından dökülecek"
 (.....) [TEKYOL]: "[“(.....) beton (...)" mesajı alıntılanmıştır.] Hayırlı olsun"
 (.....) [TEKYOL]: "[“(.....) inşaat (...)" mesajı alıntılanmıştır.] Hayırlı olsun"
 (.....) [UĞUR]: "Hayırlı olsun"
 (...)

Değerlendirme

- (341) Bulgu-51'de Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu bireysel ve proje bazlı sıralamaların paylaşılması, çalışma raporları ile günlük sevkiyat

çizelgelerinin paylaşılması ve son olarak müşteriye tedarik edilecek hazır betona ilişkin detayların paylaşılması hususları oluşturmaktadır.

- (342) Yazışmada öncelikle; hazır beton satışı ve/veya dökümüne ilişkin olarak muhtelif dokümanların paylaşıldığı tespit edilmiştir. Dosya kapsamında yer verilen diğer bulgularda tekraren değinildiği üzere; Siirt ilinde faal hazır beton üreticileri sıra sisteminin düzgün işleyişini temin etmek adına günlük sevkiyat çizelgesi ve sair dokümanları grup üyeleriyle paylaşmaktadır. Bu sayede (.....), güncel veriler ışığında bireysel ve proje bazlı sıralamaları tespit edebilmekte ve güncel sıralamaları grup üyeleriyle paylaşmaktadır.
- (343) Yazışmanın devamında “(.....)” ve “(.....)” isimli müşterilere tedarik edilecek hazır betona ilişkin konum bilgisi, talep edilen beton türü, beton miktarı, betonun dökülme saati ve müşteriye hangi teşebbüsün hazır beton döküleceği bilgilerinin grup üyeleriyle paylaşıldığı tespit edilmiştir. Hazır beton tedarik edilecek müşterilere ilişkin bilgilerin bu detayda paylaşılıyor olması, Siirt’te faal dört hazır beton üreticisinin güncel fiyat düzeyi hakkında bilgi sahibi olabilmelerini sağlamakta ve teşebbüslerin ortak fiyattan sapma ihtimali ortadan kalkmaktadır.

Bulgu-52

- (344) 22.07.2025 tarihinde ENSAR’da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 03.06.2025 tarihinde “Siirt BETON” adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

03.06.2025

(.....): “Tüm beton firmalarına duyurulur bugünden itibaren betona her sınıf başına 200 tl zam gelmiştir bilgilerinize”

(...)

(.....): “[Proje bazlı sıralama görseli paylaşılmıştır.]”

(.....): “[Bireysel bazlı sıralama görseli paylaşılmıştır.]”

(.....): “Bireysel sırası ensar betona geçmiştir”

Bulgu-53

- (345) 22.07.2025 tarihinde ENSAR’da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 21.07.2025 tarihinde “Siirt BETON” adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

21.07.2025

(...)

(.....): “[Proje bazlı sıralama görseli paylaşılmıştır.]”

(.....): “[Bireysel bazlı sıralama görseli paylaşılmıştır.]”

(...)

Bulgu 52 ve 53’e İlişkin Değerlendirmeler

- (346) Bulgu-52 ve Bulgu-53’te Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmaların konusunu bireysel-proje bazlı sıralamaların paylaşılması hususları oluşturmaktadır. Buna ek olarak Bulgu-52’de hazır betona zam uygulanması hususu söz konusudur. Nihai olarak Bulgu-53 ise tarihi itibarıyla Siirt ilinde faal hazır beton üreticilerinin yerleşkelerinde gerçekleştirilen yerinde incelemenin bir gün öncesine isabet etmektedir.
- (347) Bulgu-52 kapsamında (.....) tarafından “Tüm beton firmalarına duyurulur bugünden itibaren betona her sınıf başına 200 tl zam gelmiştir bilgilerinize” iletilisinin grupta paylaşıldığı tespit edilmiştir. Anılan iletiden; Siirt ilinde hazır beton üretimi ve satışı

alanında faaliyet gösteren dört teşebbüsün uygulayacağı zammın miktarının (.....) tarafından ilan edildiği anlaşılmıştır. Buradan hareketle (.....)'ın hazır beton satış fiyatlarının belirlenmesi safhasında belirleyici bir rol oynadığı söylenebilecektir. Dahası ilgili yazışmadan (.....)'ın Siirt ilinde hazır beton üretimi ve satışı alanında faaliyet gösteren tüm teşebbüsler adına tek başına hareket ettiği çıkarımı yapılabilmektedir. Son olarak ilgili mesaj; Siirt ilinde faaliyet gösteren hazır beton üreticilerinin hazır beton satış fiyatı ve zam oranlarını birlikte belirleme iradesini net bir şekilde ortaya koymaktadır.

- (348) Bulgu-52 ve Bulgu-53'te; hazır beton satışı ve/veya dökümüne ilişkin olarak muhtelif dokümanların paylaşıldığı tespit edilmiştir. Dosya kapsamında yer verilen diğer bulgularda tekraren değinildiği üzere; Siirt ilinde faal hazır beton üreticileri sıra sisteminin düzgün işleyişini temin etmek adına günlük sevkiyat çizelgesi ve sair dokümanları grup üyeleriyle paylaşmaktadır. Bu sayede (.....), güncel veriler ışığında bireysel ve proje bazlı sıralamaları tespit edebilmekte ve güncel sıralamaları grup üyeleriyle paylaşmaktadır.
- (349) Sonuç olarak; Siirt ilinde hazır beton üretimi ve satışı pazarında faal bulunan ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un hazır beton satış fiyatının belirlenmesi ve hazır beton talep eden müşterilerin paylaşılması şeklinde vuku bulan uygulama vasıtasıyla hazır beton satışı pazarındaki rekabeti kısıtlamak suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

1.4.1.2. Agregada Üretimi ve Satışı Pazarındaki Rekabetin Kısıtlandığını Gösteren Bulgular ve Söz Konusu Bulgulara Yönelik Değerlendirmeler

- (350) İşbu başlık altında Siirt ilinde hazır beton üretimi, hazır beton satışı ve hazır beton satışıyla ilişkili pazarlarda faaliyet gösteren hazır beton üreticilerinden elde edilen ve agregada üretimi ve satışı pazarındaki rekabetin muhtelif uygulamalarla kısıtlanması suretiyle 4054 sayılı Kanunun 4. maddesinin ihlal edilmiş olduğunu gösterdiği değerlendirilen bulgulara yer verilmiştir.

Bulgu-54

- (351) 22.07.2025 tarihinde UĞUR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 28.11.2021 tarihinde "Kum Ocakları İstişare"⁵² adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

28.11.2021

(...)

(.....) [TEKYOL]: [Malzeme cinsi ve bu malzemelerin ton bazında fiyatını içeren PDF dosyası paylaşılmıştır.]

(.....) [TEKYOL]: "Bu grubu kum ocak sahipleri olarak kuruldu. Fiyatlar 01.12.2021 tarih itibariyle uygulanacaktır."

(.....): [Bu mesaj silindi.]

(.....) [TEKYOL]: "Köy fiyatları çalışması bittiğinde grupta paylaşacağız"

(.....): [Bu mesaj silindi.]

Değerlendirme

- (352) Bulgu-54'te Kum Ocakları İstişare grubu üyeleri arasında gerçekleşen yazışmaların konusunu bazı ürünlerin ton fiyatının ve genel anlamda agregada fiyatının belirlenmesi hususu oluşturmaktadır.

⁵² "Kum Ocakları İstişare" WhatsApp grubu içerisinde yer alan grup üyeleri (.....) olup her bulgu özelinde yazışma tarafı grup üyelerine yer verilmemiştir.

- (353) Bulguda ilk olarak bazı malzemelerin ton bazında birim fiyatlarının yer aldığı pdf dosyasının paylaşıldığı tespit edilmiş olup aşağıda pdf dosya içerisinde yer verilen belgenin bir bölümüne örnek olarak yer verilmiştir:

[REDACTED]					
[REDACTED]					
1	1- NUMARA KUM	BANT ALTI YÜKLEME	1 TON	400,00	KDV DAHİL
2	TAŞ TOZU	BANT ALTI YÜKLEME	1 TON	400,00	KDV DAHİL
3	BETON KUMU	BANT ALTI YÜKLEME	1 TON	400,00	KDV DAHİL
4	MICIR-2	BANT ALTI YÜKLEME	1 TON	400,00	KDV DAHİL
5	MICIR-3	BANT ALTI YÜKLEME	1 TON	400,00	KDV DAHİL
6	STABLİZE	BANT ALTI YÜKLEME	1 TON	300,00	KDV DAHİL

AÇIKLAMALAR

[REDACTED]

- (354) Yukarıda sunulan görselden kum ocağı sahibi olan ENSAR, UĞUR ve TEKYOL'un hazır beton üretiminde girdi olarak kullanılan malzemelerinin her birinin fiyatını ortak olarak belirlediği anlaşılmıştır.
- (355) Bulgunun devamında geçen TEKYOL yetkilisi (.....) tarafından gönderilen "Bu grubu kum ocak sahipleri olarak kuruldu. Fiyatlar 01.12.2021 tarih itibarıyla uygulanacaktır." İletisinden grubun kurulma amacının ortak fiyat belirlenmesi olduğu anlaşılmıştır. Yine TEKYOL yetkilisi (.....) tarafından gönderilen "Köy fiyatları çalışması bittiğinde grupta paylaşacağız" mesajından agrega ve diğer ürünler bakımından hem merkez hem de köylerde geçerli olacak fiyatların belirlendiği tespiti yapılmıştır.
- (356) Sonuç olarak değerlendirme konusu bulgudan hareketle; kum ocağı sahibi olan ENSAR, UĞUR ve TEKYOL'un agrega ve hazır beton üretiminde kullanılan sair girdilerin fiyatlarını birlikte belirlemek suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-55

- (357) 22.07.2025 tarihinde UĞUR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 10.12.2021, tarihinde "Kum Ocakları İştirake" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

10.12.2021

(.....) [TEKYOL]: "Herkes mrb çalıştığımız (.....) ve mutahitlerimiz bir kısmı kum zammını uyguluyoruz sorun çıkartıyorlar.sizden ricam tonunu 55,00 tl.aşağıya fiyat vermeyelim"
(...)

Değerlendirme

- (358) Bulgu-55'te Kum Ocakları İstişare grubu üyeleri arasında gerçekleşen yazışmaların konusunu agreganın ton fiyatının belirli bir fiyat düzeyinin altında satılmaması hususu oluşturmaktadır.
- (359) Bulguda geçen ve TEKYOL yetkilisi (.....) tarafından gönderilen “*Herkese mrb çalıştığımız (.....) ve mutahitlerimiz bir kısmı kum zammını uyguluyoruz sorun çıkartıyorlar. sizden ricam tonunu 55,00 tl. aşağıya fiyat vermeyelim*” iletilisinden agrega fiyatının belirli bir düzeyde tutulmaya çalışıldığı anlaşılmıştır.
- (360) Sonuç olarak değerlendirme konusu bulgudan hareketle; kum ocağı sahibi olan ENSAR, UĞUR ve TEKYOL'un agrega fiyatını birlikte belirlemek suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-56

- (361) 22.07.2025 tarihinde UĞUR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 14.05.2022, 23.05.2022 ve 24.05.2022 tarihlerinde “*Kum Ocakları İstişare*” adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

14.05.2022
(.....) [TEKYOL]: [KUM FİYAT LİSTESİ PDF dosyası paylaşılmıştır.]
(.....): [KUM FİYAT LİSTESİ PDF dosyası iletilmiştir.]
(.....) [UĞUR]: “*Köylerinde yaz sana zahmet*”
(...)
23.05.2022
(.....) [TEKYOL]: [FİYAT LİSTESİ (22.05.2022)23052022131405 PDF dosyası paylaşılmıştır.]
24.05.2022
(.....) [TEKYOL]: [ŞİRVAN PDF dosyası iletilmiştir.]
(.....) [TEKYOL]: [ERUH PDF dosyası iletilmiştir.]

Değerlendirme

- (362) Bulgu-56'da Kum Ocakları İstişare grubu üyeleri arasında gerçekleşen yazışmaların konusunu agrega ürünü bakımından merkezde ve köylerde uygulanacak fiyatların paylaşılması hususu oluşturmaktadır.
- (363) Bulgu kapsamında 15.05.2022 tarihinde TEKYOL yetkilisi (.....) ile “*(.....) Kumocağı*” olarak kayıtlı şahıs tarafından agregaya ilişkin fiyatların grup üyeleriyle paylaşıldığı tespit edilmiştir. Bulgunun devamında UĞUR yetkilisi (.....) köylerde uygulanacak fiyatlarından paylaşılmasını talep etmektedir. Dahası 23-24.05.2022 tarihlerinde (.....) tarafından merkez ve köylerde uygulanacak agrega fiyatlarını gösteren pdf dosyalarının paylaşıldığı anlaşılmıştır.
- (364) Bulguda geçen ifadelerden Siirt ilinde kum ocağı bulunan ENSAR, UĞUR ve TEKYOL'un hem merkezde hem de köylerde uygulanacak agrega fiyatlarını belirlediği kanaatine varılmıştır.
- (365) Bulgu-56 kapsamında gerçekleştirilen yazışmalardan adı geçen teşebbüslerin agrega fiyatını ortak tespit etmek suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-57

- (366) 22.07.2025 tarihinde UĞUR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 05.01.2023 tarihinde “*Kum Ocakları İstişare*” adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

05.01.2023

(.....) [TEKYOL]: [KUM FİYAT LİSTESİ PDF dosyası iletilmiştir.]

(.....) [TEKYOL]: "01.01.2023 Tarihi İtibariyle Güncel Kum Fiyat Listesi"

Değerlendirme

- (367) Bulgu-57'de Kum Ocakları İstişare grubu üyeleri arasında gerçekleşen yazışmanın konusunu merkezde uygulanacak güncel agrega fiyatının grup üyeleriyle paylaşılması hususu oluşturmaktadır.
- (368) Bulgu kapsamında TEKYOL yetkilisi (.....) tarafından merkezde uygulanacak güncel agrega fiyatlarının grup üyeleriyle paylaşıldığı tespit edilmiştir. Bu bağlamda; ENSAR, UĞUR ve TEKYOL'un agrega fiyatını ortak tespit etmek suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-58

- (369) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 12.05.2023, 26.05.2023, 07.06.2023, 09.06.2023 ve 05.11.2023 tarihlerinde "Siirt BETON" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen WhatsApp yazışmaları aşağıdaki gibidir:

12.05.2023

(.....): "Arkadaşlar bu bir duyurudur beton biraz pahalı olduğu için millet cabarayla dökmeye çalışıyor bunun önünü kesmek için beton kumunun tonunu 300 tl aşağı satmayın bu sizin menfatinedir aksi takdirde herkes cabaraya geçecek sizde beton satamamışınız bilgilerinize"

26.05.2023

(.....): "Tüm ocak sahiplerinin dikkatine ay başından itibaren kesinlikle beton kumu satmayın satanlar hakkında parasal cezayı işlem uygulanır önemle duyurulur"

07.06.2023

(.....) [UĞUR]: "Arkadaşlar Şavra mahallesinde (.....) beton kumu istiyor ben beton kumumuz yok dedim herkesin bilgisine"

(.....): "Beton kumu için tekrar tüm santiraları uyarıyorum lütfen beton kumu satmayın satanlar hakkında yakalandığı takdirde 50000 tl cezai işlem uygulanacaktır bilgilerinize sunarım"

(.....) [ENSAR]: "Merhaba kolay gelsin herkese (.....) bey adında müşteri geldi yanıma beton kumu için Şavra mahallesinde ben beton kumu üretimini yapmıyoruz diye bilgilendirdim bilginize"

(.....) [UĞUR]: "(.....) Toki girişi beton kumu istiyor ben yok dedim herkesin bilgisine"

09.06.2023

(.....) [UĞUR]: "Arkadaşlar (.....) şimdi betonunu döküyoruz tutturmuş ben cebareyle dökcek aradı beton kumu için ben göndermem adamda ben para vermem dedi herkesin bilgisine"

05.11.2023

(.....): "3 beton firmasına duyurulur yeni hastahane şantiyesi ne verdiğimiz agrega fiyatı onaylandı her 3 firma 1700 ton kum 500 ton ince çakıl 1200 ton iri çakıl ilk etapta çekecekler nakliye beton firmalarına aittir tüm agregata taşıyan kamyonlar eski (.....) kantara gireceklerdir Tüm firmalara hayırlı olsun dileğiyle iyi çalışmalar diliyorum not agregata Taşımaya 06 11 2023 tarihinde öğleden Sonra başlayabilirler"

Değerlendirme

- (370) Bulgu-58'de Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleşen yazışmaların konusunu agregata talep eden müşterilerin bu talebinin karşılanmaması ile agregata satış fiyatının belirlenmesi hususları oluşturmaktadır.
- (371) Bulgu-58'de geçen ve (.....) tarafından gönderilen "Arkadaşlar bu bir duyurudur beton biraz pahalı olduğu için millet cabarayla dökmeye çalışıyor bunun önünü kesmek için"

beton kumunun tonunu 300 tl aşığı satmayın bu sizin menfatinedir aksi taktirde herkes cabaraya geçecek sizde beton satamasiniz bilgilerinize” ve Beton kumu için tekrar tüm santiraları uyarıyorum lütfen beton kumu satmayın satanlar hakkında yakalandığı takdirde 50000 tl cezai işlem uygulanacaktır bilgilerinize sunarım” iletileriyle özetle; agrega ürününün fiyatının 300 TL düşürülmesi halinde müşterilerin hazır beton talep etmek yerine cabara usulüne geçeceği ve dolayısıyla hazır beton satışının azalacağı ifade edilmiştir. İlgili yazışmalardan (.....)’ın kum ocağı sahibi konumunda bulunan ENSAR, TEKYOL ve UĞUR’u agrega fiyatlarını düşürmemeleri hususunda uyardığı ve söz konusu ürünün fiyatını belirli bir düzeyde tutmaya çalıştığı anlaşılmıştır.

- (372) Yazışmanın devamında (.....) tarafından gönderilen “Tüm ocak sahiplerinin dikkatine ay başından itibaren kesinlikle beton kumu satmayın satanlar hakkında parasal cezai işlem uygulanır önemle duyurulur” iletilerinden agrega satışının durdurulması yönünde bir karar alındığı ve karara uymayan teşebbüslerin cezai işleme maruz bırakılacağı anlaşılmıştır.
- (373) İşbu iletinin devamında ENSAR çalışanı (.....) tarafından gönderilen “Günaydın herkese Şavura Mah beton kumu istedi 4 araç ben yok çektim yoğunluktan bilginize beni arayan numara (.....)”; UĞUR çalışanı (.....) tarafından gönderilen “Arkadaşlar Şavra mahallesinde (.....) beton kumu istiyor ben beton kumumuz yok dedim herkesin bilgisine” ile “(.....) Toki girişi beton kumu istiyor ben yok dedim herkesin bilgisine” ifadeleri ve son olarak ENSAR çalışanı (.....) tarafından gönderilen “Merhaba kolay gelsin herkese (.....) adında müşteri geldi yanıma beton kumu için Şavura mahallesinde ben beton kumu üretimini yapmıyoruz diye bilgilendirdim bilginize” iletilerinden Siirt ilinde agrega satışı pazarında faaliyet gösteren ENSAR, TEKYOL ve UĞUR’un agrega talep eden müşteriye agrega tedarik etmediği ve agrega üreticileri arasında (.....) koordinasyonunda sağlanan anlaşmaya uygun hareket ettiği anlaşılmıştır.
- (374) Yazışmada devamla (.....) tarafından kullanılan “Beton kumu için tekrar tüm santiraları uyarıyorum lütfen beton kumu satmayın satanlar hakkında yakalandığı takdirde 50000 tl cezai işlem uygulanacaktır bilgilerinize sunarım” ifadeleriyle agrega üretimi ve satışı alanında faaliyet gösteren teşebbüslerden agrega satışı yaptığı tespit edilen teşebbüslere cezai işlem uygulanacağı belirtilmiştir.
- (375) Yazışma kapsamında (.....) tarafından gönderilen “Arkadaşlar (.....) şimdi betonunu döküyoruz tutturmuş ben cebareyle dökecek aradi beton kumu için ben gönderemem adamda ben para vermem dedi herkesin bilgisine” mesajından ise UĞUR tarafından hazır beton dökümü yapılan bir müşterinin agrega talep ettiği ancak agrega üreticileri arasında yapılan ve hatta cezai işleme bağlanan anlaşmaya uymak adına müşteriye agrega satışı yapılamayacağını ilettiği anlaşılmıştır.
- (376) Yukarıda zikredilen iletilerden Siirt ilinde agrega satışı pazarında faal bulunan ENSAR, TARLAK ve TEKYOL’un fiyat ve sair ticari parametreleri belirlemenin ötesinde ürün tedarik etme ya da etmeme gibi kararları da ortak aldığı tespiti yapılmıştır.
- (377) Son olarak değerlendirme konusu bulgu kapsamında; (.....) tarafından “3 beton firmasına duyurulur yeni hastahane şantiyesi ne verdiğimiz agrega fiyatı onaylandı her 3 firma 1700 ton kum 500 ton ince çakıl 1200 ton iri çakıl ilk etapta çekecekler nakliye beton firmalarına aittir tüm agrega taşıyan kamyonlar (.....) kantara gireceklerdir Tüm firmalara hayırlı olsun dileğiyle iyi çalışmalar diliyorum not agrega Taşımaya 06 11 2023 tarihinde öğleden Sonra başlayabilirler” iletilerinin gönderildiği tespit edilmiştir. Söz konusu iletiden; agrega satış fiyatının üç agrega üreticisi tarafından belirlendiği, müşterilere sunulacak fiyat teklifinin ortak belirlendiği, agrega döküm miktarlarının eşit bir şekilde paylaştırıldığı, agrega satış fiyatının haricinde nakliye bedelinin de

belirlendiği ve tüm agrega kamyonlarının kantara girmesi suretiyle teşebbüslerin taşıdıkları agrega miktarının da kontrol edildiği anlaşılmıştır.

- (378) Sonuç olarak Bulgu-58'de yer alan yazışmalardan hareketle; Siirt ilinde agrega üretimi ve satışı pazarında faal bulunan ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un; agrega satış fiyatının belirlenmesi ve/veya arzın kontrol edilmesi şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla agrega satışı pazarındaki rekabeti kısıtlamak suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-59

- (379) 22.07.2025 tarihinde UĞUR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 10.06.2023 tarihinde "Kum Ocakları İstişare" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

10.06.2023

(.....) [TEKYOL]: "Herkese kolay Gelsin Organize Sanayi (.....) Firmasına Beton veriyoruz şimdi Bizden Kum istiyorlar Sizden Ricamız Fiyat isterseler Bizden Habersiz Fiyat Vermezseniz çok iyi olur."

Değerlendirme

- (380) Bulgu-59'da "Kum Ocakları İstişare" grubu üyeleri arasında gerçekleşen yazışmanın konusunu; grup üyelerinin bir müşteriye verilecek fiyatlarda ortak hareket etmesi hususu oluşturmaktadır.
- (381) Bulguda TEKYOL yetkilisi (.....) "Beton veriyoruz şimdi Bizden Kum istiyorlar "Sizden Ricamız Fiyat isterseler Bizden Habersiz Fiyat Vermezseniz çok iyi olur" iletilisiyle "(.....)" unvanlı müşteriye kendisine haber verilmeksizin fiyat verilmemesi hususunda telkinde bulunmaktadır. İlgili yazışma kum ocağı sahiplerinin agrega ürününe ilişkin olarak müşterilere fiyat verilmesi aşamasında ortak hareket ettiği kanaatinin oluşumuna mahal vermektedir.
- (382) Bu itibarla; Bulgu-59 kapsamında gerçekleştirilen yazışmalardan ENSAR, UĞUR ve TEKYOL'un müşterilere fiyat verilmesi safhasında ortak hareket etmek suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-60

- (383) 22.07.2025 tarihinde UĞUR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 21.06.2023-18.07.2023 tarihleri arasında "Kum Ocakları İstişare" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

21.06.2023

(.....) [TEKYOL]: "Siirt Sinep Köyüne Beton Kum İstiyorlar Üretim Yapmıyoruz Dedim Bildiniz olsun"

(.....): "Tmm"

(.....) [ENSAR]:(.....) mut Siirt merkeze üç kamyon kum beton kumu istedi ben de ben yok dedim konumuz yok haberiniz olsun (.....) abiyi arayacak"

(.....) [TEKYOL]: "(.....) 3.kamyon beton kumu istedi ben dedim bayındırlık yasaklamış getiremeyiz"

22.06.2023

(.....): "(.....) convey mahallesi beton 8 sefer istedi. Yok dedik Bilginize"

25.06.2023

(.....) [ENSAR]: "Yeşil eren köyüne beton kumu lazım biz yok çektik bilginize."

(.....)

(.....) [ENSAR]:(.....) Arkadaşlarım arayan çok oluyor konum için beton kumu yok bize diyorum size zahmet be iktidarda kalalım inşallah düzelecek bütün kum ocakları yokceksin sizden ricam çünkü merkeze de artık beton evet yapmaya başlamışlar cami imami adına da isterler sakın yollamayın"

(.....) [UĞUR]: "Yeşil eren köyüne bizde beton kumu göndermiyoruz dedik"

06.07.2023

(.....) [ENSAR]: “Piyasadan beton kumu için çok talep geliyor biz bayındırlıktan yazı geldiği için beton kumu üretemiyoruz diyoruz bütün @arkadaşlar aynı dilden konuşalım müşteri kırılmasın.”
 (.....): “Tmm”
 18.07.2023
 (.....) [ENSAR]:(.....) Merhaba kolay gelsin herkese (.....) aradı beni beton kumu için (.....) türbesinin orasına yok çektim bilginize”
 (.....) [ENSAR]: “(.....) abi (.....) ara vermesin”
 (.....) [TEKYOL]: “tamam”
 (.....) [ENSAR]: “Sizden ricam herkes vermesini”

Değerlendirme

- (384) Bulgu-60'ın “Kum Ocakları İstişare” grubu üyeleri arasında gerçekleşen yazışmanın konusunu; müşterilere agrega ürününün tedarik edilmemesi hususu oluşturmaktadır.
- (385) Bulguda geçen ve 21.06.2023 tarihinde TEKYOL yetkilisi (.....) tarafından gönderilen “Siirt Sinep Köyüne Beton Kum İstiyorlar Üretim Yapmıyoruz Dedim Bildiniz olsun” iletiliyle bir müşteriye kum tedarik edilmediği belirtilmiştir. Yazışmanın devamında ENSAR çalışanı (.....) “(.....) mut Siirt merkeze üç kamyon kum beton kumu istedi ben de ben yok dedim konumuz yok haberiniz olsun (.....) arayacak” mesajını göndermekte ve (.....) TEKYOL yöneticisi (.....)'ü arayacağını belirtmiştir. Bunun üzerine (.....), (.....) kendisini aradığını ancak bayındırlığın yasakladığı gerekçesiyle adı geçene ürün tedarik etmediğini ((.....) 3.kamyon beton kumu istedi ben dedim bayındırlık yasaklamış getiremeyiz) belirtmiştir.
- (386) Bulgunun devamında 22.06.2023 tarihinde TEKYOL çalışanı (.....) de bir müşterinin 8 sefer hazır beton kumu talep ettiğini ancak ilgili müşteriye hazır beton tedarik etmediğini belirtmiştir. Yazışmaların devamında 25.06.2023 tarihinde ENSAR çalışanı (.....) ile UĞUR çalışanı (.....) tarafından; Yeşilören köyünde mukim müşterilerce agrega talep edildiği ancak ürün verilmediği ifade edilmiştir. Dahası ENSAR çalışanı (.....); tüm kum ocağı sahiplerinin müşterilere yok çekmesi gerektiğini “Arkadaşlarım arayan çok oluyor konum için beton kumu yok bize diyorum size zahmet be iktidarda kalalım inşallah düzelecek bütün kum ocakları yokceksin sizden ricam çünkü merkeze de artık beton evet yapmaya başlamışlar cami imami adına da isterler sakın yollamayın” şeklindeki mesajıyla ifade etmiştir.
- (387) 06.07.2023 tarihinde gerçekleşen bir diğer yazışmada ise ENSAR çalışanı (.....), agrega talebinde bulunan müşterilere bayındırlık gerekçesiyle ürün tedarik etmediklerini belirterek diğer kum ocaklarını da aynı yanıtı vermeye davet etmiştir. Bunun üzerine TEKYOL çalışanı (.....), cevaben “Tmm” yanıtını vermiştir.
- (388) Dahası 18.07.2023 tarihinde ENSAR çalışanı (.....) gönderdiği bir iletide; Şeyh Muhammed Kazım türbesinin yapımı için agrega talebinde bulunan (.....) isimli müşteriye ilgili ürünü tedarik etmediğini belirtmekte ve TEKYOL'un da ürün vermemesi hususunda uyarıda bulunmaktadır. Bunun üzerine TEKYOL yetkilisi (.....) “tamam” yanıtını vermektedir. Son olarak (.....)'ın; “Sizden ricam herkes vermesini” mesajını gönderdiği tespit edilmiştir.
- (389) Yukarıda detaylı bir biçimde sunulan yazışmaların içeriğinden Siirt'te kum ocağı bulunan ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un agrega talebinde bulunan müşterilere ürün tedarik etmemek hususunda ortak hareket ettiği anlaşılmıştır. Bu bağlamda, adı geçen teşebbüslerin ürün tedarik etmemek ve bu yolla arzı birlikte kontrol etmek suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-61

- (390) 22.07.2025 tarihinde UĞUR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 17.07.2023 tarihinde “Kum Ocakları İstişare” adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

17.07.2023

(...)

(.....) [TEKYOL]: [KUM FİYAT LİSTESİ PDF dosyası paylaşılmıştır.]

Değerlendirme

- (391) Bulgu-61'de “Kum Ocakları İstişare” grubu üyeleri arasında gerçekleşen yazışmanın konusunu güncel agrega fiyatının grup üyeleriyle paylaşılması hususu oluşturmaktadır.
- (392) Bulgu kapsamında TEKYOL yetkilisi (.....) tarafından güncel agrega fiyatlarının grup üyeleriyle paylaşıldığı tespit edilmiştir. Bu bağlamda; ENSAR, UĞUR ve TEKYOL'un agrega fiyatını ortak tespit etmek suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-62

- (393) 22.07.2025 tarihinde UĞUR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 16.08.2023 tarihinde “Kum Ocakları İstişare” adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

16.08.2023

(.....) [TEKYOL]: “Merhaba Arkadaşlar Beton Kumu Satışı Yapabilirsiniz. Sizden Ricamız Fiyatlarda İndirim Yapmayınız”

Değerlendirme

- (394) Bulgu-62'de “Kum Ocakları İstişare” grubu üyeleri arasında gerçekleşen yazışmanın konusunu agrega fiyatlarında indirim yapılmaması hususu oluşturmaktadır.
- (395) İlgili bulgudan; Siirt ilinde kum ocağı bulunan ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un agrega fiyatlarını birlikte belirlemek suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-63

- (396) 22.07.2025 tarihinde UĞUR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 15.01.2024 tarihinde “Kum Ocakları İstişare” adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

15.01.2024

(.....) [TEKYOL]: [KUM FİYAT LİSTESİ PDF dosyası paylaşılmıştır.]

Değerlendirme

- (397) Bulgu-63'te “Kum Ocakları İstişare” grubu üyeleri arasında gerçekleşen yazışmanın konusunu güncel agrega fiyatının grup üyeleriyle paylaşılması hususu oluşturmaktadır.
- (398) Bulgu kapsamında TEKYOL yetkilisi (.....) tarafından güncel agrega fiyatlarının grup üyeleriyle paylaşıldığı tespit edilmiştir. Bu bağlamda; Bulgu-63 kapsamında gerçekleştirilen yazışmalardan ENSAR, UĞUR ve TEKYOL'un agrega fiyatını ortak tespit etmek suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-64

- (399) 22.07.2025 tarihinde UĞUR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 02.01.2025 tarihinde "Kum Ocakları İstişare" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

02.01.2025

(.....) [ENSAR]: "370 TL bir ton kum satılacak fatura verilmeyecek"

(.....) [ENSAR]: "Tüm müteahhit lere toplantı da söylenmiş"

Değerlendirme

- (400) Bulgu-64'te "Kum Ocakları İstişare" grubu üyeleri arasında gerçekleşen yazışmanın konusunu müteahhitler ile varılan uzlaşının neticesinde; müteahhitlere 1 ton agreganın 370 TL fiyat düzeyinden verileceği ve bu satış için fatura verilmeyeceği hususları oluşturmaktadır.
- (401) İlgili yazışmadan müteahhitlere verilecek agrega ürününün fiyatının ENSAR, UĞUR ve TEKYOL tarafından ortak belirlendiği ve bu yolla adı geçen teşebbüslerin 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-65

- (402) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 13.01.2025 tarihinde "Siirt BETON" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

13.01.2025

(.....): "Tüm Beton firmalarına duyurulur 15 ocak çarşamba günü saat 14.00 gibi merkez ofiste toplantı düzenlenecektir toplantı konusu (...) kum fiyatları ve (...) yapılacak olan fiyat revizesi toplantıya 1.ve2. Nolu patronlar davetlidir toplantıya iştirak etmelerinizi önemle rica olunur"
(...)

Değerlendirme

- (403) Bulgu-65'te Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu agrega satış fiyatlarının belirlenmesi hususu oluşturmaktadır.
- (404) Yazışmada öncelikle agrega satış fiyatının revize edilmesi konulu bir toplantının düzenleneceği ifade edilmiştir. Bu bağlamda ilgili yazışmadan; Siirt ilinde faal ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un agrega satışı pazarındaki rekabeti kısıtladıkları değerlendirilmiştir.
- (405) Sonuç olarak; agrega üretimi ve satışı pazarında faaliyet gösteren ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un agrega satış fiyatını tespit etme şeklinde vuku bulan uygulama marifetiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-66

- (406) 22.07.2025 tarihinde UĞUR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 22.01.2025 tarihinde "Kum Ocakları İstişare" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

22.01.2025

(.....) [TEKYOL]: [KUM FİYAT LİSTESİ 20.01.2025 PDF dosyası paylaşılmıştır.]

(.....) [UĞUR]: "Beyonlistesimide çıkart at sana zahmet"

(.....) [TEKYOL]: "Onu beton gruptan paylaşacam"

(.....) [UĞUR]: (.....)tamam"

(.....) [ENSAR]: "tamam"

Değerlendirme

- (407) Bulgu-66'da "Kum Ocakları İstişare" grubu üyeleri arasında gerçekleşen yazışmanın konusunu Siirt merkez, belde ve köylerde uygulanacak fiyatların belirlenmesi hususu oluşturmaktadır.
- (408) Bulguda merkez, belde ve köylerde uygulanacak agrega fiyatlarının yer aldığı pdf dosyasının paylaşıldığı görülmekte olup aşağıda pdf dosya içerisinde yer verilen belgeye yer verilmiştir:

1	GÖKÇEBAĞ		MERKEZ	11	21-22	12.500,00
2	ÜNİVERSİTE		HAVAALANI	11	21-22	12.500,00
3	BAĞ TEPE	HALENZE	TILLO	12	21-22	12.500,00
4	KEZER		HAVAALANI	13	21-22	12.500,00
5	AKTAŞ KÖYÜ	ERBENE	HAVAALANI	15	21-22	12.500,00
6	BEŞYOL KÖYÜ			15	21-22	12.500,00
7	PINAROVA KÖYÜ			15	21-22	12.500,00
8	TUZ KUYUSU	ERBİNE	HAVAALANI	18	21-22	12.500,00
9	TILLO		TILLO	15	21-22	13.000,00
10	ORGANİZE	SANAYİ	TILLO	16	21-22	13.000,00
11	AKYAMAÇ KÖYÜ	HELENZOK	TILLO	17	21-22	13.000,00
12	DEREYAMAÇ	FERSAF	TILLO	17	21-22	13.000,00
13	İKİZBAĞLAR	TOM	TILLO	18	21-22	13.000,00
14	DOLUHARMAN	FİSKEN	TILLO	18	21-22	13.000,00
15	ÇINARLISU	HATRANT	TILLO	21	21-22	15.000,00
16	SARITEPE KÖYÜ			21	21-22	14.500,00
17	KAYABOĞAZ KÖYÜ			21	21-22	14.500,00
18	İNKAPI KÖYÜ			21	21-22	14.500,00
19	KOÇLU KÖYÜ			22	21-22	14.500,00
20	ZORKAYA KÖYÜ			24	21-22	15.000,00
21	BOSTANCIK KÖYÜ			26	21-22	15.000,00
22	KONACIK KÖYÜ			29	21-22	15.000,00
23	KIŞLACIK KÖYÜ			31	21-22	15.000,00

1	ERUH MERKEZ	ERUH		21-22	16.000,00
2	AKYAYLA KÖYÜ	NEPİLE		22-22	17.000,00
3	MEYDANDERE	PUŞE		22-22	16.500,00
4	Akdoğan Köyü	Güntşeh	26	21-22	14.000,00
5	Bayramlı Köyü	Terhem	40	21-22	14.500,00
6	Bölüklü Köyü	Kezeruk	41	21-22	14.500,00
7	Çizmeli Köyü	Nivalla	45	21-22	14.500,00
8	Ekmeçiler		47	21-22	16.000,00
9	KALENDER KÖYÜ				15.000,00
10	Bayıryuzu Köyü	Rejnav	55	21-22	15.000,00
11	Bilgili Köyü	Eski Erüh	59	21-22	17.000,00
12	Çetin Kol Köyü	Kever	65	21-22	17.000,00
13	Gölgeli Konak Köyü	Hileluk	65	21-22	17.000,00
14	Kuşdalı Köyü	Şavura	60	21-22	17.000,00
15	Budamış Köyü	Spendika	74	21-22	17.000,00
16	Cintepe Köyü	Büzükra	67	21-22	17.000,00
17	Çırpılı Köyü	Misefra	75	21-22	17.000,00
18	Dikboğaz Köyü	Reşene	74	21-22	18.000,00
19	Gören Doruk Köyü	Memiran	74	21-22	17.000,00
20	Üzümlü Köyü	Paris	69	21-22	16.000,00
21	Yanılmaz Köyü	Torik	68	21-22	17.000,00
22	Akdiken Köyü	Serpene	78	21-22	17.500,00
23	Bingül Köyü	Binguf	78	21-22	17.000,00
24	Dagdoşu	Serxete	82	21-22	19.000,00
25	Demir Emek Köyü	Dirişkahaci	82	21-22	17.000,00
26	Dönerdöver Köyü	Bukat	86	21-22	19.000,00
27	Gülburnu Köyü	Şişil	88	21-22	18.500,00
28	Kılıç Kaya Köyü	Devke	88	21-22	15.000,00
29	Ortaklı Köyü	Şerka	78	21-22	15.500,00
30	Oyma Kılıç Köyü	Berşa	83	21-22	14.500,00
31	Payamlı Köyü	Deravit	86	21-22	15.000,00
32	Yerli Çoban Köyü	Küşe	84	21-22	17.000,00
33	Yeşilören Köyü	Ginyanıs	82	21-22	15.000,00
34	Akarsu	KELHOK	125	21-22	15.000,00
35	Baggoze Köyü	Ayne	100	21-22	17.500,00
36	Balıkavak Köyü	Lode	91	21-22	18.000,00
37	Çimencik Köyü	Tile	105	21-22	17.500,00
38	Eğlence Köyü	Çemepire	120	21-22	16.500,00
39	Ekin Yolu Köyü	Guveşil	111	21-22	17.500,00
40	Erenkaya Köyü	Şişehveli	91	21-22	18.000,00
41	Karadaylar Köyü	Isxasa	92	21-22	17.500,00
42	Kaşık Yayla Köyü	Zovanya	123	21-22	17.500,00
43	Kavak Özü Köyü	Tanze	107	21-22	17.500,00
44	Kavakgölü Köyü	Rexene	104	21-22	15.000,00
45	Keklik Tepe Köyü	Xalideye	89	21-22	17.500,00
46	Kemerli Köyü	Kıvıg	130	21-22	16.000,00
47	Körüklü Kaya Köyü	Nihke	120	21-22	22.000,00
48	Narlidere Köyü	Bilcuna	99	21-22	22.000,00
49	Ormanardı Köyü	Girdara	135	21-22	16.500,00
50	Sağlarca	Biloris	100	21-22	17.500,00
51	Salkımbağlar Köyü	Bedar	123	21-22	17.500,00
52	Savaş Köyü	Diye	123	21-22	17.500,00
53	Yelkesen Köyü	Basixre	91	21-22	17.500,00

1	ŞİRVAN MERKEZ			21-22	15.000,00
2	İKİZLER KÖYÜ	Nergiziye	27	21-22	15.000,00
3	KASIMLI KÖYÜ	Tewan	27	21-22	15.000,00
4	ORMAN DEPOSU			21-22	13.500,00
5	KANIYA ZUWA			21-22	14.000,00
6	BAYINDIR KÖYÜ	Kaymik	38	21-22	16.000,00
7	BOYLU KÖYÜ	Müdüs	37	21-22	16.000,00
8	DERİNÇAY KÖYÜ	Xelmiş	39	21-22	15.000,00
9	İKİZLER KÖYÜ	Bevt Harun	33	21-22	15.000,00
10	KÖMÜRLÜ KÖYÜ	Sırse	39	21-22	16.000,00
11	DAMLI KÖYÜ	Pole Köyü	41	21-22	15.000,00
12	DEMİRKAPI KÖYÜ	Hircin	40	21-22	16.000,00
13	İNCEKAYA KÖYÜ	Kormaz	41	21-22	15.000,00
14	KARACA KÖYÜ	Tasıl	44	21-22	16.000,00
15	TASLI KÖYÜ	Gundê Keyfir	43	21-22	15.000,00
16	TATLIPAYAM KÖYÜ	Nuvin	45	21-22	15.000,00
17	AKGEÇİT KÖYÜ	Kuvant (Ganet)	51	21-22	17.500,00
18	AKYOKUS KÖYÜ	Züzeht	51	21-22	17.500,00
19	ÇELTİK YOLU KÖYÜ	Hesko	50	21-22	16.500,00
20	DURANKAYA KÖYÜ	Gelli	52	21-22	16.500,00
21	KAPILI KÖYÜ	Helesan	52	21-22	16.500,00
22	KIRAZLI KÖYÜ	Hevkes	48	21-22	16.500,00
23	MADENKÖY KÖYÜ	Madan	50	21-22	17.000,00
24	ORMANBAĞI KÖYÜ	İskambo	52	21-22	17.000,00
25	PIRINÇLI KÖYÜ	Mavît	50	21-22	16.000,00
26	SOĞANLI KÖYÜ	Misken	47	21-22	17.000,00
27	SULUDERE KÖYÜ	Gundidiza	51	21-22	17.000,00
28	TASYAKA KÖYÜ	Paye	46	21-22	17.000,00
29	AKCAYAR KÖYÜ	Mezra Sexa	56	21-22	17.000,00
30	CINARLI KÖYÜ	Awil	56	21-22	17.000,00
31	DOĞRUCA KÖYÜ	Ende	59	21-22	17.000,00
32	GÖZLÜCE KÖYÜ	Urek	56	21-22	17.000,00
33	HÜRMÜZ KÖYÜ	Hürmiz	54	21-22	17.000,00
34	MESECİK KÖYÜ	Maveke	55	21-22	17.000,00
35	NALLIKAYA KÖYÜ	Haret	59	21-22	17.000,00
36	ÖZPINAR KÖYÜ	Hesras	55	21-22	17.000,00
37	SULUYAZI KÖYÜ	Merce	53	21-22	17.000,00
38	YARIMTEPE KÖYÜ	Desta Tere	54	21-22	17.000,00
39	YAYLACI KÖYÜ	Marena	55	21-22	17.000,00
40	ADIGÜZEL KÖYÜ	Punzor	63	21-22	17.000,00
41	BELENÇAY KÖYÜ	Handek	65	21-22	17.000,00
42	ELMADALI KÖYÜ	Firyar	65	21-22	17.000,00
43	GÜMÜŞ KÖYÜ	Cewmiş (Comiş)	60	21-22	17.000,00
44	ORMANLI KÖYÜ	Osyak	62	21-22	17.000,00
45	OTLUK KÖYÜ	Qalnız	61	21-22	17.000,00
46	SARIDANA KÖYÜ	Simğor	65	21-22	17.000,00
47	YALKAYA KÖYÜ	Devina	66	21-22	17.000,00
48	YEDİKAPI KÖYÜ	Salanzo	60	21-22	17.000,00
49	YOLBAŞI KÖYÜ	Kevuii	60	21-22	17.000,00
50	DİSLİNAR KÖYÜ	Zivzik	70	21-22	18.000,00
51	KAYAHİSAR KÖYÜ	Ürün	72	21-22	18.000,00
52	KESMETAŞ KÖYÜ	Qadis	69	21-22	18.000,00
53	YAĞCILAR KÖYÜ	Sisem	70	21-22	19.000,00
54	YAMAÇLI KÖYÜ	Süpe	69	21-22	19.000,00
55	YAYLADAĞ KÖYÜ	Saraz	67	21-22	19.000,00
56	CEVİZLİK KÖYÜ	Bımbat	74	21-22	19.000,00
57	DALTEPE KÖYÜ	Hertavis	81	21-22	19.000,00
58	KALKANCIK KÖYÜ	Matelet	78	21-22	19.000,00
59	OYA KÖYÜ	ZinzîQ	74	21-22	19.000,00
60	SIRÇALI KÖYÜ	Papur	74	21-22	19.000,00
61	SOĞUKSU KÖYÜ	Ewzind	75	21-22	19.000,00

1	TOSUNTARLA	Gundeş	71	19.000,00
2	KÖPRÜÇAY KÖYÜ	Kiferük	73	19.000,00
3	PALAMUTLU KÖYÜ	Şoz	76	19.000,00
4	DOĞAN KÖYÜ			19.000,00
5	KUÇNİZ			19.000,00
6	KEVZİN			19.000,00
7	EKİN			19.000,00
8	TİRYA			20.000,00
9	BEŞA			19.000,00
10	BERÜK			19.000,00
11	ŞUVEKA			19.000,00
12	KİLİS KÖYÜ	Kilis	62	17.000,00

- (409) Yukarıda sunulan görsellerden; TEKYOL çalışanı (.....) tarafından paylaşılan “pdf” uzantılı belgenin merkez, belde ve köylerde uygulanacak agrega fiyatlarını içerdiği tespit edilmiştir. Görsellerden ayrıca anılan belgenin köy adı, km, tonaj, mevki ve fiyat gibi oldukça detaylı verileri ihtiva ettiği anlaşılmıştır. İlgili belgenin (.....) tarafından kum ocağı sahibi olan diğer teşebbüslerin olduğu bir grupta paylaşılması; ENSAR, TEKYOL ve UĞUR’un agrega fiyatlarını birlikte belirlediği kanaatine varılmıştır.
- (410) Buna ek olarak; pdf belgesinin TEKYOL çalışanı (.....) tarafından grupta paylaşılması üzerine UĞUR yetkilisi (.....) hazır beton fiyatlarını da paylaşmasını talep etmiştir. Buna cevaben (.....) hazır beton fiyatlarını beton grubunda paylaşacağını belirtmiştir. Son olarak UĞUR yetkilisi (.....) ile ENSAR çalışanı (.....); (.....)’in iletisini “tamam” şeklinde yanıtlamıştır.
- (411) Bulguda geçen yazışmalardan hareketle; ENSAR, TEKYOL ve UĞUR’un agrega fiyatlarının yanı sıra hazır beton fiyatlarını ortak belirlemiş olabilecekleri kanaatine varılmıştır. Sonuç olarak; Bulgu-66 kapsamında gerçekleştirilen yazışmalardan ENSAR, UĞUR ve TEKYOL’un hem hazır beton hem de agrega fiyatını ortak tespit etmek suretiyle 4054 sayılı Kanun’un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

I.4.1.3 İş Gücü Piyasasındaki Rekabetin Kısıtlandığını Gösteren Bulgular ve Söz Konusu Bulgulara Yönelik Değerlendirmeler

Bulgu-67

- (412) 22.07.2025 tarihinde ENSAR’da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 19.09.2023 tarihinde “Siirt BETON” adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

19.09.2023

(...)

(.....) [TARLAK]: “Arkadaşlar bilginiz olsun tüm çalışan personelim topluca işi bırakıyor olaki zaten daha önce bu konuyu zaten konuşmuştuk ve aynı şekilde dün de üstüne basa basa dile getirdik kimse diğer santrallerden başka personel almayacak diye sakın olaki kimse bu bizden çıkan personeli işe alsın”

(...)

Değerlendirme

- (413) Bulgu-67'de Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu; Siirt ilinde faal hazır beton üreticilerinin birbirlerinin çalışanlarını ayartmaması hususu oluşturmaktadır.
- (414) Söz konusu bulgu kapsamında TARLAK çalışanı (.....) tarafından gönderilen iletiden; Siirt ilinde faaliyet gösteren dört hazır beton firmasının birbirlerinin çalışanlarını ayartmamak şeklinde vuku bulan bir uzlaşıya ulaştığı (personelim topluca işi bırakıyor olaki zaten daha önce bu konuyu zaten konuşmuştuk... kimse diğer santrallerden başka personel almayacak diye) anlaşılmaktadır. Buna ek olarak bulguda geçen "dünde üstüne basa basa dile getirdik" ifadesinden bulgu tarihinden bir gün öncesine isabet eden 18.09.2023 tarihinde bu hususa ilişkin bir görüşmenin gerçekleştirildiği anlaşılmıştır. Yazışmanın devamında TARLAK çalışanı (.....); "zaten daha önce bu konuyu zaten konuşmuştuk (...) kimse diğer santrallerden başka personel almayacak diye sakın olaki kimse bu bizden çıkan personeli işe alsın" iletisini göndererek diğer teşebbüsleri, işten ayrılan ve mevcut durumda TARLAK'ın çalışanı olan kişileri istihdam etmemeleri hususunda uyardığı anlaşılmıştır.
- (415) Bulguda geçen yazışmalardan Siirt ilinde faaliyet gösteren hazır beton üreticilerinin birbirlerinin çalışanlarını ayartmama yönünde bir uzlaşıya ulaştığı ve bu hususun teşebbüslerin bir araya geldikleri toplantılarda görüşülmesinin mutlak bir hal aldığı anlaşılmıştır.
- (416) Sonuç olarak, Bulgu-67'de yer alan yazışmalardan hareketle; Siirt ilinde hazır beton üretimi ve satışı pazarında faal bulunan ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un birbirlerinin çalışanlarını ayartmama şeklinde vuku bulan bir uzlaşının tarafı olmak suretiyle iş gücü piyasasındaki rekabeti kısıtladıkları ve bu yolla 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

Bulgu-68

- (417) 22.07.2025 tarihinde ENSAR'da yapılan yerinde incelemede elde edilen ve 13.01.2025 tarihinde "Siirt BETON" adlı WhatsApp grubunda gerçekleşen yazışmalar aşağıdaki gibidir:

13.01.2025

(.....): "Tüm Beton firmalarına duyurulur 15 ocak çarşamba günü saat 14.00 gibi merkez ofiste toplantı düzenlenecektir toplantı konusu (...) personel maaşlarında yapılacak olan fiyat revizesi toplantıya 1.ve2. Nolu patronlar davetlidir toplantıya iştirak etmelerinizi önemle rica olunur"
(...)

Değerlendirme

- (418) Bulgu-68'de Siirt Beton grubu üyeleri arasında gerçekleştirilen yazışmanın konusunu çalışan maaşlarının belirlenmesi hususu oluşturmaktadır.
- (419) 13.01.2025 tarihinde (.....) tarafından "Tüm Beton firmalarına duyurulur 15 ocak çarşamba günü saat 14.00 gibi merkez ofiste toplantı düzenlenecektir toplantı konusu (...) personel maaşlarında yapılacak olan fiyat revizesi toplantıya 1.ve2. Nolu patronlar davetlidir toplantıya iştirak etmelerinizi önemle rica olunur" iletisinin gönderildiği tespit edilmiştir. Öncelikle" bulguda geçen "bir ve iki nolu patronlar" ifadesi, Siirt ilinde faal dört hazır beton üreticisinin en yetkili birinci ve ikinci çalışanlarına işaret etmektedir.
- (420) Yazışmada geçen "Tüm Beton firmalarına duyurulur 15 ocak çarşamba günü saat 14.00 gibi merkez ofiste toplantı düzenlenecektir toplantı konusu (...) personel maaşlarında yapılacak olan fiyat revizesi toplantıya 1.ve2. Nolu patronlar davetlidir"

iletisinden Siirt ilinde faal hazır beton üreticilerinin personele verilecek maaşları belirleme safhasında ortak hareket ettiği anlaşılmıştır.

- (421) Sonuç olarak; Siirt ilinde hazır beton üretimi ve satışı pazarında faal bulunan ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un personel maaşlarını birlikte belirlemek suretiyle iş gücü piyasasındaki rekabeti kısıtladıkları ve bu yolla 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri değerlendirilmiştir.

I.4.2 Genel Değerlendirme

- (422) Siirt ilinde hazır beton üretimi ve ilişkili pazarlarda faaliyet gösteren ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR'un yerleşkelerinde gerçekleştirilen yerinde incelemelerde elde edilen ve işbu dosyada yer verilen bulgular temelde *"Siirt Beton Birliği"*, *"Siirt Beton"* ve *"Kum İstişare"* grubunda geçen WhatsApp yazışmalarına dayanmaktadır. Söz konusu yazışmalar ise esas itibarıyla ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un hazır beton ve iş gücü pazarlarındaki, ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un ise agrega pazarındaki çeşitli eylemler ile 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiği teşkil eden iletişimlerden oluşmaktadır.
- (423) Bu bağlamda aşağıda sunulan tabloda bahsi geçen gruplarda sıklıkla geçen ifadelere, bu ifadelerin kaç defa kullanıldığına ve bu ifadeler ile ne kastedildiğine kısaca değinilmiştir:

<i>"Siirt BETON" ve "SİİRT BETON BİRLİĞİ"</i> WhatsApp Gruplarında Geçen Yazışmaların Genel Görünümü		
Anahtar Kelime	Bu İfadenin Gruptaki Yazışmalarda Kaç Defa Geçtiği	Değerlendirme
Bireysel sıralama	530	Bireysel sıralama; grup üyesi konumunda bulunan ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR tarafından paylaşılan hazır beton döküm verileri ve sair veriler ışığında (.....) tarafından belirlenen sıralamaya işaret etmektedir. Hangi teşebbüsün hazır beton döküceği bu sıralama baz alınarak belirlenmekte olup güncel veriler ışığında günlük bazda revize edilmektedir. Gruptaki yazışmalarda genel olarak <i>"Bireysel sırası Ensar betona geçmiştir"</i> şeklinde geçmektedir.
Proje sıralaması	620	Proje bazlı sıralama; grup üyesi konumunda bulunan ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR tarafından paylaşılan hazır beton döküm verileri ve sair veriler ışığında (.....) tarafından belirlenen sıralamaya işaret etmektedir. Hangi teşebbüsün hazır beton döküceği bu sıralama baz alınarak belirlenmekte olup güncel veriler ışığında günlük bazda revize edilmektedir. Gruptaki yazışmalarda genel olarak <i>"Proje sırası Ensar Betona geçmiştir"</i> şeklinde geçmektedir.
Sözleşme	79	Sözleşme ifadesi ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR'un müşterilerle akdettiği sözleşmeyi grup üyeleriyle paylaşımları durumunda kullanılmaktadır. Gruptaki yazışmalarda <i>"SG Bereket inşaat AKP.nin karşısı yaklaşık 750 metreküp beton c30 fiyat 2000 pompa 2500 sözleşmeyi yarın ofiste yapılacak Tekyol Beton Tarafından dökülerek"</i> şeklinde kullanılmaktadır.

“Siirt BETON” ve “SİİRT BETON BİRLİĞİ” WhatsApp Gruplarında Geçen Yazışmaların Genel Görünümü		
Anahtar Kelime	Bu İfadenin Gruptaki Yazışmalarda Kaç Defa Geçtiği	Değerlendirme
Sıra/sıralama/sırası	1127	Sıra kelimesi; Siirt ilinde hazır beton santrali bulunan dört teşebbüs arasındaki hazır beton döküm sırasını ifade etmektedir. Gruptaki yazışmalarda “ <i>Bu sıralama göre sıra Ensar betonda değilmi? TARLAK birinci sıraya yazılmış</i> ” şeklinde kullanılmaktadır.
Toplantı	118	(.....) ve (.....) koordinasyonunda dört teşebbüsün katılımıyla “merkez ofiste”, “ortak ofiste” ya da “ofiste” gerçekleştirilen toplantılara işaret etmektedir. Gruptaki yazışmalarda “ <i>Bir ve iki nolu patronların dikkatine saat 14 .gibi ofiste toplantı yapılacaktır toplantıya iştirak etmelerinizi önemle rica olunur</i> ” şeklinde kullanılmaktadır.
Birinci/İkinci Patronlar	63	Siirt ilinde hazır beton santrali bulunan dört teşebbüsün en yetkili ilk iki çalışanına işaret etmektedir. Gruptaki yazışmalarda “ <i>Yarın saat 15 00 gibi 2 nolu patronlar kendi aramızdan istişare toplantısı yapılacaktır toplantı ortak ofisimizde yapılacaktır toplantıya iştirak etmeleriniz önemle rica olunur</i> ” şeklinde kullanılmaktadır.
Zam	16	Hazır beton, agrega ve çalışan maaşlarına ilişkin konuşmaları ifade etmektedir. Gruptaki yazışmalarda “ <i>Tüm 1nolu ve 2.nolu patronların dikkatine yarın saat 17.00 gibi merkez ofiste cimentoya gelen zamlardan dolayı beton fiyatları revize edileceğinden dolayı toplantı düzenlenecek toplantıya iştirak etmelerinizi önemle rica olunur</i> ” şeklinde kullanılmaktadır.
İlave	31	İlave kelimesi grupta teşebbüslerin günlük hazır beton döküm miktarlarına yapılan eklemeleri ve mevcut fiyata yapılan zammı göstermektedir. Gruptaki yazışmalarda “ <i>Tüm beton firmalarına duyurulur tekyol betonun döktüğü kyk yurt betonuna 1000 metreküp beton ilave edilmiştir bilgilerinize</i> ” ve “ <i>Tüm santirallerin dikkatine KDV Oranı yüzde 18 den yüzde 22 çıktığından dolayı beton fiyatlarına 50 lira ilave edilmiştir bilgilerinize sunarım</i> ” şeklinde kullanılmaktadır.
Ofis	107	Masrafları Siirt ilinde hazır beton santrali bulunan ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR tarafından karşılanan ve (.....) için kiralanan işyerini tarif etmek için kullanılmaktadır. Gruptaki yazışmalarda “ <i>Hayırlı işler Kolay gelsin herkese ofis masraflarını kime yolluyoruz</i> ” şeklinde kullanılmaktadır.
Kaynak: Yerinde incelemede elde edilen belgeler		

(424) Yukarıda sunulan açıklamalardan Siirt ilinde hazır beton santrali bulunan teşebbüslerin sıklıkla iletişime geçtikleri, zam oranlarını birlikte belirledikleri ve hazır beton tedarik edilecek hazır beton firmalarının belirli sıra sistemi dâhilinde belirlendiği anlaşılmıştır.

(425) Sonuç olarak; ilgili bölümlerde detaylı bir biçimde yer verilen bulgulardan ve söz konusu bulgulara yönelik değerlendirmelerden hareketle;

- Siirt ilinde hazır beton üretimi ve satışı pazarında faal bulunan ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un hazır beton satış fiyatlarını birlikte belirlemek suretiyle 4054 sayılı Kanunun 4. maddesini ihlal ettikleri,
- Siirt ilinde agrega üretimi ve satışı pazarında faal bulunan ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un; agrega satış fiyatlarını birlikte belirlemek suretiyle 4054 sayılı Kanunun 4. maddesini ihlal ettikleri ve
- Son olarak Siirt ilinde hazır beton üretimi ve satışı pazarında, agrega üretimi ve satışı pazarında ve hazır beton ile ilişkili sair pazarlarda faaliyet gösteren ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un; personel maaşlarının belirlenmesi ve çalışan ayartmama şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla 4054 sayılı Kanunun 4. maddesini ihlal ettikleri

değerlendirilmiştir.

(426) Öte yandan;

- Bulgu-2'de yer alan (.....)'nın *"Merhabalar, Arayan müşterilerle görüşmelerde ben bayii olarak, Cbk beton, Uğur beton, Tarlak beton, Ensar beton, Bu firmaların bayisi olarak bütün satışlar benim tarafımdan yapılmaktadır diyorum. Bilginize sunarım"* ifadelerinden (.....)'nın dört hazır beton üreticisinin ürünlerini ortaklaşa satma hususunda bu teşebbüs yöneticilerini bilgilendirdiği ve izin aldığı,
- Bulgu-4'te yer alan (.....)'nın *"Merhaba arkadaşlar. 08 Mart 2022 salı günü Tekyol beton (.....) , (.....) Uğur beton (.....) Ensar beton (.....) Tarlak beton (.....) Katılımları ile yapılan toplantıda alınan kararları siz tesis yöneticileri ile paylaşmak isterim."* ve *"8. Merkez satış ofisi için ortak gider hesabı oluşturulması"* ifadelerinden ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR yöneticileri tarafından düzenlenen toplantıda alınan kararların (.....) tarafından açıklandığı ve ortak satış faaliyetine ilişkin olarak bir ofis kurulduğu ve ofis harcamalarının bahsi geçen dört teşebbüs tarafından karşılandığı,
- Bulgu-10'da yer alan *"... sizlerde uygun görürseniz bu günden itibaren artık santrallerde denetimli programa geçilecek herkesten ricam programı olan başlamadan ve başlarken mikerli ise mikserli pompalı ise pompalı müşteri ismi ve betonun gidileceği yeri belirtmek şartıyla hepinizden ricam tüm santraller buraya yazsın önceden"* ifadelerden ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR'un hazır beton satışı ve dökümünün takip edilebilmesi amacıyla alınan kararın bu teşebbüsün yöneticilerinin onayına sunulduğu,
- Bulgu-13'te yer alan (.....)'nın *"Tekyol beton toplam= 574.5 m3", "Tarlak beton = 1210.5 m3", "Uğur beton = 1892 m3", "Ensar beton = 221 m3" ve "Üst yönetim kurulunun bilgisine arz ederim."* iletilerinden Ümit SİYAHIOĞLU'nun ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR'un 20.05.2022 tarihi itibarıyla gerçekleştirdikleri hazır beton teslim miktarlarının toplulaştırılmış halini paylaştığı ve adı geçen teşebbüslerin yöneticilerinin bilgisine sunduğu,
- Bulgu-15'te yer alan (.....)'nın *"Merkez ofis dışında beton santralleri tarafından fiyat verilmemesi konusunda geçen hafta karar almıştık.", "Bu konuda kararlı bir tutum sergilemenizi rica ediyorum.", "Fiyat verilecekse satış Müdürü olarak benim tarafımdan fiyat verilmesi gerekmektedir."* ifadelerinden (.....)'nın ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR'un ortak satış faaliyetini gerçekleştiren bir çalışan olduğu ve bulgunun devamından bu görevin (.....)'a devredildiği,
- Bulgu-17'de yer alan (.....)'ın *"Tüm 2. Patronlara duyurulur laboratuvar için bir büro masası 2 adet pilot koltuk bir sehpa 4 adet normal koltuk bir adet pikap araç acilen alınmasını rica ederim"* ifadelerinden dört hazır beton üreticisinin ortak

satış faaliyetini gerçekleştirmek amacıyla (.....)'ın bu faaliyeti gerçekleştirebilmek amacıyla bu teşebbüsün yöneticilerinden çeşitli taleplerde bulunduğu, bu itibarla (.....)'ın yürütmüş olduğu faaliyetin ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR'a bağlı olduğu,

- Bulgu-40'ta yer alan "2.nolu.patronlar Haziran ayının 14 dünde tatile gidiyorum bu seneki tatil masrafım sizden olsun" ve "Ofis ödemesi kahraman beyin hesabına eft yaptım" ifadeleri ile 15.09.2023 tarihinde TARLAK yöneticisinin "(.....) beyin elemanına 16 bin lira maaş bedeli yatırıldı bilginize" ifadelerinden (.....), (.....) ve bu kişilere bağlı çalışanların operasyonel maliyetleri ile maaşlarının ENSAR, TARLAK, TEKYOL ve UĞUR tarafından karşılandığı

anlaşılmıştır.

- (427) Dosya kapsamında elde edilen bulgulardan hareketle; adı geçen kişilerin aylık ödemelerinin dört hazır beton firması tarafından karşılanması, adı geçen kişilerin yaptıkları ofis harcamalarının ve kendisine ödenen ücretin yine aynı beton firmaları tarafından karşılanması ve bu kişilerin karar alma ve uygulama süreçlerinde dört hazır beton firmasının onayına tabi olması hususları bir arada değerlendirildiğinde fiili bir işçi-işveren ilişkisinin olduğu tespit edilmiştir.
- (428) Nitekim soruşturma sürecinde (.....)'ın kimlik bilgilerine ulaşarak Sosyal Güvenlik Kurumu'ndan (SGK) ilgili kişinin hangi teşebbüslerde çalıştığına ilişkin hizmet dökümü talep edilmiştir. Bu kapsamda SGK'dan gelen cevabi yazıdan; (.....)'ın (2021 Temmuz-2022 Şubat) dönemleri arasında fiili olarak TEKYOL'da çalıştığı tespit edilmiştir.

1.4.4 Uzlaşma Yönetmeliği Kapsamında Yapılan Değerlendirme

- (429) 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesi uyarınca soruşturmaya başlanmasından sonra Kurul, ilgililerin talebi üzerine veya resen, soruşturma sürecinin hızlı bitirilmesinden doğacak usule ilişkin faydaları ve ihlalin varlığına veya kapsamına ilişkin görüş farklılıklarını göz önüne alarak uzlaşma usulünü başlatabilmektedir. Ayrıca Kurul, uzlaşma usulü sonucunda idari para cezasında yüzde yirmi beşe kadar indirim uygulama yetkisini haizdir.
- (430) Yukarıda yer alan tespit ve değerlendirmeler neticesinde, teşebbüsler bakımından Uzlaşma Yönetmeliği kapsamında yapılan değerlendirmelere yer verilmiştir.
- (431) TEKYOL tarafından Kurum kayıtlarına 26.09.2025 tarih ve 73909 sayı ile intikal eden dilekçe ile uzlaşma başvurusu yapılmıştır. İlgili başvuruya istinaden düzenlenen 13.10.2025 tarih ve 2025-4-040/BN-03 sayılı Bilgi Notu Kurulun 16.10.2025 tarihli toplantısında görüşülmüş ve 25-39/934-M sayı ile uzlaşma başvurusu kabul edilerek uzlaşma görüşmelerine başlanmasına karar verilmiştir.
- (432) UĞUR tarafından Kurum kayıtlarına 27.10.2025 tarih ve 75508 sayı ile ve ENSAR tarafından Kurum kayıtlarına 27.10.2025 tarih ve 75652 sayı ile intikal eden dilekçeler aracılığıyla uzlaşma başvuruları yapılmıştır. İlgili başvurulara istinaden düzenlenen 07.11.2025 tarih ve 2025-4-040/BN-04 sayılı Bilgi Notu Kurulun 11.11.2025 tarihli toplantısında görüşülmüş ve 25-42/1023-M sayı ile uzlaşma başvuruları kabul edilerek uzlaşma görüşmelerine başlanmasına karar verilmiştir .
- (433) Kurulun 16.10.2025 tarihli ve 25-39/934-M sayılı kararı doğrultusunda 23.10.2025 tarihinde TEKYOL ile; Kurulun 11.11.2025 tarihli ve 25-42/1023-M sayılı kararı doğrultusunda 13.11.2025 tarihinde ENSAR, ve UĞUR ile Kurum merkezinde uzlaşma görüşmeleri gerçekleştirilmiştir. Uzlaşma Yönetmeliği'nin 6. maddesinin beşinci fıkrası uyarınca uzlaşma tarafı teşebbüs hakkında ileri sürülen iddiaların içeriği, isnat edilen ihlalin niteliği ve kapsamı, ticari sır ve diğer gizli bilgiler korunarak ihlal isnadına

dayanak teşkil eden bilgi, belge ve bulgular, sürecin uzlaşma ile neticelenmesi halinde uygulanabilecek indirim oranı ve teşebbüse uygulanabilecek idari para cezası aralığı hususlarına ilişkin olarak ENSAR, TEKYOL ve UĞUR ve yetkililerinin bilgi edinmesi sağlanmıştır.

- (434) Uzlaşma başvurusu bakımından Gelir İdaresi Başkanlığınca onaylanmış mali tablo ile idari para cezasının tespitinde dikkate alınması talep edilen ciro ve hafifletici sebeplere ilişkin TEKYOL tarafından sunulan cevabi yazılar 27.10.2025 tarih ve 75564 sayı, 03.12.2025 tarih ve 77433, 03.12.2025 tarih ve 77432; ENSAR tarafından sunulan cevabi yazılar 03.12.2025 tarih ve 77434 sayı; 11.12.2025 tarih ve 77898 sayı; UĞUR tarafından sunulan cevabi yazılar 03.12.2025 tarih ve 77453, 04.12.2025 tarih ve 77516, 03.12.2025 tarih ve 77455, 10.12.2025 tarih ve 77843 sayı ve ile Kurum kayıtlarına intikal etmiştir.
- (435) Bu bağlamda ENSAR, TEKYOL ve UĞUR ile gerçekleştirilen uzlaşma görüşmeleri neticesinde hazırlanan 29.12.2025 tarihli ve 2025-4-040/BN-05 sayılı Bilgi Notu Kurulun 31.12.2025 tarihli toplantısında görüşülmüştür.
- (436) Bu kapsamda uzlaşma başvurusu bakımından Kurul tarafından;
- (437) TEKYOL bakımından:
- TEKYOL'un hazır beton satış fiyatlarını belirlemek ve/veya arzı kontrol etmek şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla 4054 sayılı Kanun'un suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiğine,
 - Bu nedenle, 4054 sayılı Kanun'un 16. Maddesinin üçüncü fıkrası ve teşebbüsün lehine olan 15.02.2009 tarih ve 27142 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar İle Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik" in 5. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi, ikinci fıkrası, üçüncü fıkrasının (a) bendi ve 7. maddesi uyarınca 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere TEKYOL'a 2.737.756,99-TL idari para cezası uygulanmasına,
 - 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik" in 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda TEKYOL'a verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,
 - Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebbüse 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere TEKYOL'a 2.053.317,74-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,
 - Uzlaşma Yönetmeliği'nin 7. maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca, uzlaşma metninin Kuruma gönderilebilmesi için ara kararın tebliğinden itibaren anılan teşebbüslere 15 gün süre verilmesine,
 - Uzlaşma metninin süresi içinde gönderilmemesi halinde, Kurulun ara kararıyla bağlı olmadığına,
 - TEKYOL'un agrega satış fiyatlarını belirlemek ve/veya arzı kontrol etmek şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla 4054 sayılı Kanun'un suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiğine,
 - Bu nedenle, 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası ve teşebbüslerin lehine olan 15.02.2009 tarih ve 27142 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar İle Hâkim

Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik”in 5. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi, ikinci fıkrası, üçüncü fıkrasının (a) bendi ve 7. maddesi uyarınca 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.) oranında olmak üzere TEKYOL’a 2.346.648,84-TL idari para cezası uygulanmasına,

- 4054 sayılı Kanun’un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve “Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik”in 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,
- Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden nihai olarak %(.) oranında olmak üzere TEKYOL’a 1.759.986,63-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,
- Uzlaşma Yönetmeliği’nin 7. maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca, uzlaşma metninin Kuruma gönderilebilmesi için ara kararın tebliğinden itibaren anılan teşebbüslere 15 gün süre verilmesine,
- Uzlaşma metninin süresi içinde gönderilmemesi halinde, Kurulun ara kararıyla bağlı olmadığına,
- TEKYOL’un personel maaşlarının belirlenmesi ve çalışan ayartmama şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla 4054 sayılı Kanun’un suretiyle 4054 sayılı Kanun’un 4. maddesini ihlal ettiğine,
- Bu nedenle, 4054 sayılı Kanun’un 16. maddesinin üçüncü fıkrası ve teşebbüslerin lehine olan 27.12.2024 tarih ve 32765 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan “Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar İle Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek İdari Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik”in 5. maddesinin birinci fıkrası, ikinci fıkrası, üçüncü fıkrası (a) bendi ve 7. maddesi uyarınca 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.) oranında olmak üzere TEKYOL’a 1.752.164,47-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,
- 4054 sayılı Kanun’un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve “Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik”in 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,
- Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.) oranında olmak üzere TEKYOL’a 1.314.123,35-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına
- Uzlaşma Yönetmeliği’nin 7. maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca, uzlaşma metninin Kuruma gönderilebilmesi için ara kararın tebliğinden itibaren anılan teşebbüslere 15 gün süre verilmesine,
- Uzlaşma metninin süresi içinde gönderilmemesi halinde, Kurulun ara kararıyla bağlı olmadığına,

(438) ENSAR bakımından:

- ENSAR’ın hazır beton satış fiyatlarını belirlemek ve/veya arzı kontrol etmek şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla 4054 sayılı Kanun’un 4. maddesini ihlal ettiğine,

- Bu nedenle, 4054 sayılı Kanun’un 16. maddesinin üçüncü fıkrası ve teşebbüsün lehine olan 15.02.2009 tarih ve 27142 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan “Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar İle Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik”in 5. Maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi, ikinci fıkrası, üçüncü fıkrasının (a) bendi ve 7. maddesi uyarınca 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(...) oranında olmak üzere ENSAR’a 2.686.187,93-TL idari para cezası uygulanmasına,
- 4054 sayılı Kanun’un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve “Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik”in 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,
- Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebbüse 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(...) oranında olmak üzere ENSAR’a 2.014.640,95-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,
- Uzlaşma Yönetmeliği’nin 7. maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca, uzlaşma metninin Kuruma gönderilebilmesi için ara kararın tebliğinden itibaren anılan teşebbüslere 15 gün süre verilmesine,
- Uzlaşma metninin süresi içinde gönderilmemesi halinde, Kurulun ara kararıyla bağlı olmadığına
- ENSAR’ın agrega satış fiyatlarını belirlemek ve/veya arzı kontrol etmek şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla 4054 sayılı Kanun’un 4. maddesini ihlal ettiğine,
- Bu nedenle, 4054 sayılı Kanun’un 16. maddesinin üçüncü fıkrası ve teşebbüslerin lehine olan 15.02.2009 tarih ve 27142 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan “Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar İle Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik”in 5. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi, ikinci fıkrası, üçüncü fıkrasının (a) bendi ve 7. maddesi uyarınca 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(...) oranında olmak üzere ENSAR’a 2.302.446,79-TL idari para cezası uygulanmasına,
- 4054 sayılı Kanun’un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve “Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik”in 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,
- Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebbüse 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden nihai olarak %(...) oranında olmak üzere ENSAR’a 1.726.835,10-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,
- Uzlaşma Yönetmeliği’nin 7. maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca, uzlaşma metninin Kuruma gönderilebilmesi için ara kararın tebliğinden itibaren anılan teşebbüslere 15 gün süre verilmesine,
- Uzlaşma metninin süresi içinde gönderilmemesi halinde, Kurulun ara kararıyla bağlı olmadığına,
- ENSAR’ın personel maaşlarının belirlenmesi ve çalışan ayartmama şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla 4054 sayılı Kanun’un 4. maddesini ihlal ettiğine,
- Bu nedenle, 4054 sayılı Kanun’un 16. maddesinin üçüncü fıkrası ve teşebbüslerin lehine olan 27.12.2024 tarih ve 32765 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan “Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar İle Hâkim

Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek İdari Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik”in 5. maddesinin birinci fıkrası, ikinci fıkrası, üçüncü fıkrası (a) bendi ve 7. maddesi uyarınca 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere ENSAR’a 1.719.160,27-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,

- 4054 sayılı Kanun’un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve “Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik”in 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,
- Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebbüse 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere ENSAR’a 1.289.370,21-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,
- Uzlaşma Yönetmeliği’nin 7. maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca, uzlaşma metninin Kuruma gönderilebilmesi için ara kararın tebliğinden itibaren anılan teşebbüslere 15 gün süre verilmesine,
- Uzlaşma metninin süresi içinde gönderilmemesi halinde, Kurulun ara kararıyla bağlı olmadığına,

(439) UĞUR bakımından:

- UĞUR’un hazır beton satış fiyatlarını belirlemek ve/veya arzı kontrol etmek şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla 4054 sayılı Kanun’un 4. maddesini ihlal ettiğine,
- Bu nedenle, 4054 sayılı Kanun’un 16. maddesinin üçüncü fıkrası ve teşebbüsün lehine olan 15.02.2009 tarih ve 27142 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan “Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar İle Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik”in 5. Maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi, ikinci fıkrası, üçüncü fıkrasının (a) bendi ve 7. maddesi uyarınca 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere UĞUR’a 4.588.214,22-TL idari para cezası uygulanmasına,
- 4054 sayılı Kanun’un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve “Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik”in 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,
- Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere UĞUR’a 3.441.160,67-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,
- Uzlaşma Yönetmeliği’nin 7. maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca, uzlaşma metninin Kuruma gönderilebilmesi için ara kararın tebliğinden itibaren anılan teşebbüslere 15 gün süre verilmesine,
- Uzlaşma metninin süresi içinde gönderilmemesi halinde, Kurulun ara kararıyla bağlı olmadığına,
- UĞUR’un agrega satış fiyatlarını belirlemek ve/veya arzı kontrol etmek şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla 4054 sayılı Kanun’un 4. maddesini ihlal ettiğine,
- Bu nedenle, 4054 sayılı Kanun’un 16. maddesinin üçüncü fıkrası ve teşebbüslerin lehine olan 15.02.2009 tarih ve 27142 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan “Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar İle Hâkim

Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik”in 5. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi, ikinci fıkrası, üçüncü fıkrasının (a) bendi ve 7. maddesi uyarınca 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere UĞUR’a 3.932.755,05-TL idari para cezası uygulanmasına,

- 4054 sayılı Kanun’un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve “Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik”in 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,
- Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden nihai olarak %(.....) oranında olmak üzere UĞUR’a 2.949.566,29-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,
- Uzlaşma Yönetmeliği’nin 7. maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca, uzlaşma metninin Kuruma gönderilebilmesi için ara kararın tebliğinden itibaren anılan teşebbüslere 15 gün süre verilmesine,
- Uzlaşma metninin süresi içinde gönderilmemesi halinde, Kurulun ara kararıyla bağlı olmadığına
- UĞUR’un personel maaşlarının belirlenmesi ve çalışan ayartmama şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla 4054 sayılı Kanun’un 4. maddesini ihlal ettiğine,
- Bu nedenle, 4054 sayılı Kanun’un 16. maddesinin üçüncü fıkrası ve teşebbüslerin lehine olan 27.12.2024 tarih ve 32765 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan “Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar İle Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek İdari Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik”in 5. maddesinin birinci fıkrası, ikinci fıkrası, üçüncü fıkrası (a) bendi ve 7. maddesi uyarınca 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere UĞUR’a 2.936.457,10-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,
- 4054 sayılı Kanun’un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve “Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik”in 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,
- Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere UĞUR’a 2.202.342,83-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,
- Uzlaşma Yönetmeliği’nin 7. maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca, uzlaşma metninin Kuruma gönderilebilmesi için ara kararın tebliğinden itibaren anılan teşebbüslere 15 gün süre verilmesine,
- Uzlaşma metninin süresi içinde gönderilmemesi halinde, Kurulun ara kararıyla bağlı olmadığına

(440) 25-50/1241-MUA sayı ile karar verilmiştir. İlgili Uzlaşma Ara Kararları 08.01.2026 tarih ve 133077 sayı ile ENSAR’a, 08.01.2026 tarih ve 133082 sayı ile UĞUR’a, 08.01.2026 tarih ve 133097 sayı ile TEKYOL’a tebliğ edilmiştir.

(441) Bu kapsamda, Uzlaşma Ara Kararı’na istinaden sunulan cevabi yazılar TEKYOL tarafından 12.01.2026 tarih ve 79156 sayı, UĞUR tarafından 12.01.2026 tarih ve 79183 sayı, TARLAK tarafından 16.01.2026 tarih ve 79372 sayı, 16.01.2026 tarih ve 79374

sayı, ENSAR tarafından 16.01.2026 tarih ve 79373 sayı ile Kurum kayıtlarına intikal ettirilmiştir.

(442) Bu aşamada; anılan teşebbüsler tarafından sunulan cevabi yazılara yönelik olarak Uzlaşma Yönetmeliği kapsamında yapılan değerlendirmelere yer verilmiştir.

(443) Uzlaşma Yönetmeliği'nin 7. maddesi;

"Kurul, uzlaşma görüşmelerinin tamamlanmasını takiben sürece ilişkin ara kararını verir. Kararda aşağıdaki hususlara yer verilir:

(...)

e) Uzlaşma metninin Kuruma gönderilmesi için verilecek ve on beş günü aşmayacak kesin süre,

f) Uzlaşma metninin süresi içinde gönderilmemesi halinde, Kurulun ara kararda yer verilen hususlarla bağlı olmayacağı."

hükmünü amirdir.

(444) İçeriğine yukarıda yer verilen uzlaşma ara kararı, soruşturma konusu teşebbüsler tarafından 08.01.2025 tarihinde tebellüğ edilmiş olup uzlaşma ara kararına istinaden TEKYOL tarafından hazırlanan uzlaşma metni 12.01.2026 tarih ve 79156 sayı ile; UĞUR tarafından 12.01.2026 tarih ve 79183 sayı ile; 16.01.2026 tarih ve 79374 sayı ile; ENSAR tarafından 16.01.2026 tarih ve 79373 sayı ile Kurum kayıtlarına intikal ettirilmiştir. Bu bakımdan soruşturma tarafı teşebbüslerce gönderilen uzlaşma metnlerinin süresi içerisinde Kuruma ulaştığı değerlendirilmiştir.

(445) İlaveten Uzlaşma Yönetmeliği'nin "Uzlaşma metni" başlıklı 8. maddesinin birinci fıkrasında;

"1) Uzlaşma tarafı, uzlaşma ara kararında bildirilen hususları kabul etmesi halinde, aşağıdaki unsurları içeren bir uzlaşma metnini sunar:

a) Uzlaşma tarafının ihlalin varlığını ve kapsamını kabul ettiğine dair açık beyanı,

b) Kurulun uzlaşma tarafına ihlal nedeniyle verebileceği azami idari para cezası oranı ve miktarı ile tarafın uzlaşma usulü çerçevesinde bu ceza oranını ve miktarını kabul ettiği,

c) Uzlaşma tarafının hakkındaki iddialar konusunda yeterli derecede bilgilendirildiği ve kendi görüşlerini ve açıklamalarını aktarmak için tarafa yeterli imkân tanındığı,

ç) İdari para cezasının ve uzlaşma metninde yer alan hususların uzlaşma tarafınca dava konusu yapılamayacağı."

hükmüne yer verilmiştir.

(446) Bu kapsamda sunulan cevabi yazılar incelendiğinde; TEKYOL, UĞUR ve ENSAR tarafından gönderilen uzlaşma metnlerinin Uzlaşma Yönetmeliği'nin 8. maddesinin birinci fıkrasında yer alan unsurları içerdiği tespit edilmiştir.

(447) Buna ek olarak aynı Yönetmeliğin 9. maddesinin birinci fıkrasında ise;

"(1) Uzlaşma metninin Kurum kayıtlarına girmesinden itibaren on beş gün içinde, Kurul tarafından ihlal tespitinin ve idari para cezasının yer aldığı bir nihai kararla ilgili taraf bakımından soruşturma sonlandırılır."

hükmüne yer verilmiştir.

(448) Söz konusu hüküm çerçevesinde, Kurulun yukarıda belirtilen 31.12.2025 tarihli ve 25-50/1241-MUA sayılı uzlaşma ara kararı ile TEKYOL, UĞUR ve ENSAR tarafından sunulan uzlaşma metinleri çerçevesinde, Kurulun 28.08.2025 tarihli ve 25-32/754-M

sayılı kararı ile açılan soruşturmanın TEKYOL, UĞUR ve ENSAR bakımından uzlaşma usulü ile sonlandırılmasının uygun olacağı kanaatine ulaşılmıştır.

(449) Diğer yandan UĞUR tarafından sunulan ek beyanda ise;

- Bununla birlikte somut dosyanın özellikleri dikkate alındığında, Uzlaşma Yönetmeliği'nin amacı, ruhu ile orantılılık ve ölçülülük ilkeleri gereğince, UĞUR hakkında uygulanan %25 indirim oranının artırılması hususunun Kurul tarafından değerlendirilmesinin talep edildiği,
- UĞUR'un soruşturmanın her aşamasında Kurum ile iş birliği içerisinde hareket ettiği,
- Öneraştırma raporunda yapılan tespitlerin belirli bir coğrafi alanla sınırlı, ulusal pazarı etkilemeyen ve kısa süreli olmasından bahisle sistematik bir yapı arz etmediği,
- UĞUR'un bölgesel ölçekte faaliyet gösteren bir işletme olduğu, uygulanacak idari para cezasının mevcut ekonomik koşullar altında işletmenin faaliyetlerini ciddi şekilde zora sokacak nitelikte olduğu,
- Benzer nitelikte herhangi bir davranışın tekrarlanmayacağı hususunun teşebbüs bünyesinde açık ve bağlayıcı bir şekilde teminat altına alındığı

hususları ifade edilmiştir. Bu aşamada UĞUR tarafından sunulan ek açıklamalar değerlendirilmiştir.

(450) UĞUR tarafından sunulan cevabi yazıda ise; Kurul ara kararında bildirilen hususların kabul edildiği ifade edilmiş ancak ilave indirim talebinde bulunulmuştur. Buradan hareketle UĞUR'un ara kararda bildirilen hususları kabul ettiği, bununla birlikte mümkün olması halinde ilave indirimin uygulanmasını talep ettiği anlaşılmıştır. Dolayısıyla UĞUR'un uzlaşma ara kararında bildirilen hususlara iştirak ettiğini açıkça ifade etmesi ve Uzlaşma Yönetmeliği'nin "*Uzlaşma metni*" başlıklı 8. maddesinin birinci fıkrasında yer alan unsurları içeren cevabi yazıyı sunmasından bahisle, uzlaşma sürecinin aynı Yönetmeliğin 9. maddesinin birinci fıkrası uyarınca adı geçen teşebbüs bakımından sonlandırılmasının uygun olacağı değerlendirilmiştir.

(451) Bununla birlikte UĞUR'un, uzlaşma indirimi oranının %25'in üzerinde olacak şekilde uygulanması yönündeki talebinin karşılanmasının mümkün olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

(452) Nitekim 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin yedinci fıkrasında yer bulan

"Uzlaşma usulü sonucunda idari para cezasında yüzde yirmi beşe kadar indirim uygulanabilir"

hükmü ile Uzlaşma Yönetmeliği'nin 4. maddesinin dördüncü fıkrasında yer bulan;

"Uzlaşma usulü sonucunda idari para cezasında yüzde ondan yüzde yirmi beşe kadar indirim uygulanabilir."

hükmü birlikte ele alındığında; uzlaşma müessesesi kapsamında uygulanacak azami indirim oranının yüzde yirmi beş olarak tespit edildiği anlaşılmıştır. Her halükarda Uzlaşma Yönetmeliği'nin 7. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca, uzlaşma ara kararının uzlaşma taraflarınca müzakere konusu yapılamayacağı hüküm altına alınmıştır. Arz edilen değerlendirmelerden hareketle; UĞUR tarafından sunulan ilave beyan bakımından herhangi bir idari işlem tesis edilmesine gerek olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

I.4.5 Mülga Ceza Yönetmeliği ve Yeni Ceza Yönetmeliği Kapsamında Takdir Edilecek İdari Para Cezasına Yönelik Değerlendirme

- (453) Bu noktada, teşebbüsler hakkında uygulanacak idari para cezasının tayinine dönük değerlendirmelere esas olan Ceza Yönetmeliği hakkında bilgi verilmesinde yarar bulunmaktadır.
- (454) 27.12.2024 tarih ve 32765 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan “Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar İle Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek İdari Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik” (Yeni Ceza Yönetmeliği) güncellenmiş ve aynı tarihte yürürlüğe girmiştir. Böylelikle, 15.02.2009 tarih ve 27142 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan “Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar İle Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik” yürürlükten kaldırılmıştır. Yeni Ceza Yönetmeliği’nin 10. maddesinde “Bu Yönetmelik yayımı tarihinde yürürlüğe girer.” hükmü yer almaktadır. Bu kapsamda Yeni Ceza Yönetmeliği 27.12.2024 tarihinde Resmi Gazete’de yayımlanarak aynı tarihte yürürlüğe girmiş olup bir geçiş dönemi öngörülmemiştir.
- (455) Ancak, Kurulun 05.02.2026 tarihli ve 26-04/98-40 sayılı kararı uyarınca idari para cezasının uygulandığı tarihte yürürlükte bulunan düzenleme, her ne kadar Yeni Ceza Yönetmeliği olsa da Mülga Ceza Yönetmeliği’nin tarafların lehine olup olmadığının karşılaştırılarak tespit edilmesi ve buna göre idari para cezasının yeniden değerlendirilmesi gerekmektedir. Bu karşılaştırma yapılırken dikkat edilecek husus, lehe olan yönetmeliğin uygulanması ilkesinin göz önünde bulundurulmasıdır.
- (456) Teşebbüsler tarafından Ceza Yönetmeliği kapsamında yapılan savunmalara geçmeden önce Yeni Ceza Yönetmeliği ile birlikte rekabet hukuku ihlallerinin ceza rejiminde esaslı değişiklikler yapıldığının belirtilmesi gerekmektedir.
- (457) Yeni Ceza Yönetmeliği ile temel ceza oranının “kartel” ve “diğer ihlaller” şeklinde sınıflandırılmış ihlal türlerine bağlı olarak belirlendiği yaklaşımdan vazgeçilmiş olup özellikle ihlalin niteliğinin ve rekabet üzerindeki olumsuz etkisinin dikkate alındığı yeni bir yöntem benimsenerek “kartel” ve “diğer ihlaller” ayrımına dayanan alt ve üst sınırlar da kaldırılmıştır.
- (458) Ayrıca yeni Ceza Yönetmeliği ile ihlalin süresine bağlı artırımda dikkate alınacak zaman aralıkları kısaltılmıştır. Diğer yandan cezanın teşebbüsün sübjektif koşullarına göre uyarlanmasına yönelik olarak ve Kurulun içtihadı dikkate alınarak, ağırlaştırıcı ve hafifletici unsurlar gözden geçirilmiş; ağırlaştırıcı unsurlara bağlı artırım oranının alt sınırı ile hafifletici unsurlara bağlı indirim oranının alt ve üst sınırları kaldırılmıştır.
- (459) Yeni Ceza Yönetmeliği’nin 4. maddesinde idari para cezası belirlenirken öncelikle temel para cezasının hesaplanacağı; ardından ağırlaştırıcı ve hafifletici unsurlar göz önünde bulundurularak temel para cezasının arttırılmasının ve/veya cezadan indirim yapılmasının söz konusu olacağı düzenlenmektedir.
- (460) 4054 sayılı Kanun’un 16. maddesinin üçüncü fıkrasında:

“Bu Kanun’un 4, 6 ve 7 nci maddelerinde yasaklanmış davranışlarda bulunanlara, ceza verilecek teşebbüs ile teşebbüs birlikleri veya bu birliklerin üyelerinin nihai karardan bir önceki mali yıl sonunda oluşan veya bunun hesaplanması mümkün olmazsa nihai karar tarihine en yakın mali yıl sonunda oluşan ve Kurul tarafından saptanacak olan yıllık gayri safi gelirlerinin yüzde onuna kadar idarî para cezası verilir.”

hükmüne yer verilmiştir.

- (461) Teşebbüs hakkında ceza tayini yapılırken, Yeni Ceza Yönetmeliği'nin 5. maddesinin birinci ve ikinci fıkralarında yer alan

“(1) Temel ceza oranı, başlangıç ceza oranına, koşulları bulunuyorsa, ihlalin süresi nedeniyle artırım yapılarak tespit edilir.

(2) Başlangıç ceza oranı, özellikle, ihlal dolayısıyla gerçekleşen veya gerçekleşmesi muhtemel zararın ağırlığı ile ihlalin niteliğinin açık ve/veya ağır olup olmadığı gözetilmek suretiyle belirlenir. (...)”

hükümleri göz önünde bulundurulmalıdır. Bu kapsamda Yeni Ceza Yönetmeliği'nin yukarıda yer verilen hükmü uyarınca başlangıç ceza oranının belirlenmesinde ilgili teşebbüslerin “ihlal dolayısıyla gerçekleşen veya gerçekleşmesi muhtemel zararın ağırlığı ile ihlalin niteliğinin açık ve/veya ağır olup olmadığı” gibi hususların dikkate alınması gerekmektedir.

- (462) Mevcut soruşturma kapsamında; ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un hazır beton satış fiyatlarını tespit etmek ve arzı kontrol etmek ile personel maaşlarının belirlenmesi ve çalışan ayartmama şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri hususunda şüphe oluşmuştur. Buna ek olarak ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un agrega satış fiyatını tespit etmek ve arzı kontrol etmek suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri hususunda şüphe oluşmuştur.
- (463) Bu bakımdan Yeni Ceza Yönetmeliği ve ilgili mevzuat hükümleri çerçevesinde; ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un iddia konusu eylemlerinin “açık ve ağır ihlaller” kategorisi kapsamında ele alınması gerekmektedir. Bu kapsamda Yeni Ceza Yönetmeliği uyarınca hakkında idari para cezası uygulanacak teşebbüsün gayri safi gelirin %10'unu aşmamak üzere başlangıç ceza oranında söz konusu hususun dikkate alınabileceği kanaati oluşmuştur.
- (464) Öte yandan uzlaşma talebinde bulunan ENSAR, TEKYOL ve UĞUR tarafından sunulan ve idari para cezasının tayini safhasında dikkate alınması talep edilen hususlara değinilmesinde yarar görülmektedir.
- (465) Bu kapsamda ilk olarak; ENSAR ile gerçekleştirilen uzlaşma görüşmelerinde tutanağa bağlanan ve akabinde adı geçen teşebbüs tarafından ayrıca gönderilen cevabi yazılarda yer verilen hususlar aşağıda sunulmuştur:

- Hazır beton üretimi ve satışı alanında faaliyet gösteren diğer teşebbüslerle hazır beton satış fiyatlarının sabit olmadığı, yerinde incelemede elde edilen WhatsApp grubunun kurulmasının sebebinin satışı gerçekleştirilen hazır beton satışına ilişkin ödeme konusunda yaşanan problemlerin önüne geçilmesi amacıyla ticaretin aksamaması olduğu, Siirt ilinde yıllar itibarıyla dökülen hazır beton miktarının azaldığı ve üretim maliyetlerinin arttığı,
- ENSAR'ın hazır beton satışından elde ettiği kar marjının düşük olduğu, teknik kısıtlamalar nedeniyle Limak Çimento Sanayi Ticaret AŞ (LİMAK) harici diğer çimento üreticilerinden çimento tedarik edilemediği ve Siirt ilinde satılan çimento fiyatlarının diğer bölgelere kıyasla yüksek olduğu ve çimento üreticilerinin arzı kısıtladığı, Siirt ilinin yanında bulunan Batman'da dahi çimento fiyatlarının daha düşük olduğu; bu nedenle Siirt ilindeki hazır beton fiyatlarının yüksek olmasının normal karşılanması gerektiği, hazır beton üretiminde en önemli maliyet kaleminin çimento olduğu ve bu oranın toplam maliyetler içerisinde %(.....)'e tekabül ettiği,
- Agrega üretimine ilişkin teşebbüs tarafından üretilen agrega satışlarının sınırlı olduğu,

- ENSAR'ın 2021 yılında kurulduğu, buradan bahisle ENSAR'da çalışan herhangi bir çalışanın başka bir teşebbüse geçmediği, teşebbüs çalışanlarının aile üyesi olduğu, çalışanların iş değiştirmesinin önünde herhangi bir engel olmadığı, ENSAR'ın 2022 ve 2023 yıllarında pandemi ve deprem kaynaklı olarak faaliyetlerinin düştüğü, Siirt ilinde istihdamın artmasına katkı sağladığı ve uygulanacak idari para cezasının takdirinde dikkate alınmasının talep edildiği,
- ENSAR tarafından personellere ilişkin giderlerin 730-Genel Üretim Giderleri hesabında muhasebeleştirildiği ve 2024 yılı personel maliyetlerinin (.....) TL olduğu, üretim firması olmasından kaynaklı olarak işçi maliyetlerinin de üretime dahil edildiği, 2024 yılı net satışları ise (.....) TL olduğu

(466) İkinci olarak TEKYOL tarafından;

- Siirt ilinde hazır beton üretimi ve satışı alanında faaliyet gösteren teşebbüsler arasında hazır beton üretiminde kullanılan pompa, mikser ve benzeri demirbaşların ihtiyaç olması durumunda ödünç alınıp verilebildiği, bu sebeple Siirt ilinde hazır beton üretiminde faaliyet gösteren teşebbüslerin iletişim halinde olduğu ve Siirt'te çimentonun metreküp fiyatının diğer şehirlere kıyasla 1.000 TL daha fazla olduğu, hazır beton fiyatlarının yüksek olmasının sebebinin çimento fiyatlarının yüksek olmasından ve işçi maliyetlerinden kaynaklandığı,
- Hazır beton üretimine ilişkin olarak WhatsApp gruplarının genel anlamda, iflas eden müteahhitlere ve LİMAK'a karşı uyarı ve koruma mahiyetinde kurulduğu,
- Hazır beton üretiminde agreganın önemli bir yer kapladığı ve TEKYOL tarafından agrega üretiminin yapılmadığı, farklı bir teşebbüsten tedarik edilen agreganın çoğunlukla TEKYOL tarafından hazır beton üretiminde kullanıldığı, hazır beton üretiminden arta kalan agreganın satılabildiği ancak bu satışların toplam satışlar içerisindeki payının çok düşük olduğu,
- TEKYOL'un agrega üretiminin bulunmadığı, beton santralinin en ağır gider kaleminin agregadan oluştuğu, 2024 yılı için toplamda agrega satışının (.....) TL, toplam cironun ise (.....) TL, bu kapsamda agreganın ciroda %(.....) oranında payının olduğu, Bulgu-58'de (.....) tarafından "3 beton firmasına duyurulur..." ifadesinin TEKYOL'un kum üretimi olmamasından kaynaklı belirtildiği ve üretim gerçekleştirmediği için agrega pazarında yer almasının hayatın olağan akışına aykırı olduğu, Bulgu-60'ta TEKYOL çalışanı (.....) tarafından "Siirt Sinep Köyüne Kum istiyorlar üretim yapmıyoruz dedim bilginiz olsun" ifadesinin bu durumu teyit ettiği, üretim yapılmamasının kabul edilmediği durumda agrega satışının toplam cirodaki payının düşük olduğu ve hafifletici sebep olarak dikkate alınması gerektiği,
- Siirt ilinde hazır beton üretimi ve satışı alanında faaliyet gösteren teşebbüsler arasında personel geçişlerinin olduğu, TEKYOL'da çalışan işçilerin çoğunlukla asgari ücret aldığı ve teşebbüsler arasında çalışan maaşlarının belirlenmediği,
- TARLAK ve UĞUR'da çalışan personellerin TEKYOL'da da çalıştığı, buna örnek olarak çalışan personellerden;
- (.....)'in 20.07.2018- 18.11.2018 tarihlerinde TEKYOL'da çalışırken 2019 yılında TARLAK'ta çalıştığı, sonrasında 30.06.2025 tarihinde tekrardan TEKYOL'da çalışmaya başladığı,
- Turgut BALIK'ın 01.04.2015- 16.06.2022 tarihleri arasında TEKYOL'da çalışırken 27.06.2022 tarihinde TARLAK'ta çalışmaya başladığı, 01.03.2023 tarihinde ise geri TEKYOL'da işe başladığı ve halen çalışmaya devam ettiği,
- (.....)'in 2023 yılı Eylül ayında UĞUR'da çalıştığı, 24.07.2025 tarihinde ise TEKYOL'da çalışmaya başladığı ve halen çalışmaya devam ettiği,

- (.....)'in 10.03.2021-07.01.2024 tarihleri arasında TARLAK'ta çalıştığı ve 06.08.2025 tarihinde TEKYOL'da işe başladığı ve halen çalışmaya devam ettiği;
- Çalışanların hepsinin asgari ücret aldığı, işgücü pazarında çalışan ayartmama ve maaşların belirlenmesi hususunda bir anlaşmanın bulunmadığı ve 2024 yılı personel maaş giderlerinin (.....) TL olduğu, bir üretim firması olmasından kaynaklı olarak işçi maliyetlerinin de üretime dâhil edildiği

ifade edilmiştir.

(467) Üçüncü olarak UĞUR tarafından;

- Hazır beton üretimi ve satışı alanında faaliyet gösteren diğer teşebbüslerle maliyetlerinin birbirlerine yakın olduğu ancak hazır beton satış fiyatlarının sabit olmadığı, yerinde incelemede elde edilen WhatsApp grubunun kurulmasının sebebinin satışı gerçekleştirilen hazır beton satışına ilişkin ödeme konusunda yaşanan problemlerin önüne geçilmesi amacıyla ticaretin aksamaması olduğu,
- Siirt ilinde yıllar itibarıyla dökülen hazır beton miktarının azaldığı ve üretim maliyetlerinin arttığı,
- Agregatör üretimine ilişkin teşebbüs tarafından üretilen agreganın yaklaşık %(.....) oranında kendisi tarafından kullanıldığı ve artan miktarının satıldığı,
- Çalışanların ekseriyetinin asgari ücret düzeyinde maaş aldığı, çalışanların iş değiştirebildiği,
- Siirt ilinde satılan çimento fiyatlarının diğer bölgelere kıyasla yüksek olduğu ve çimento üreticilerinin arzı kısıtladığı,
- WhatsApp gruplarının Siirt'in küçük bir il olması sebebiyle esnaf ve müteahhitlerin birbirini tanımasından kaynaklı olarak hiçbir beton santralinin müşterilerinden ve müteahhitlerden teminat mektubu veya ödemeyi tahsil edebilecek herhangi bir teminat alamadığı, bu nedenle bütün santrallerin tahsil kabiliyeti bulunmayan ve henüz bir santrale ödeme yapmadan diğer santralden beton almak istemesi durumunda bu müşterilerin bilinmesi ve aynı mağduriyeti yaşamamak adına haberleşmenin sağlanması için kurulduğu,
- Hazır beton santrallerinin ham maddeye ulaşmaları konusunda meydana çıkan maliyetleri birbirine çok yakın olduğu, Siirt'te beton fiyatlarının yüksek olmasının sebebinin Kurtalan ilçesinde bulunan LİMAK çimento firmasının satmış olduğu çimento fiyatının pahalı olmasından kaynaklandığı, beton talep ve döküm miktarları son yıllarda azaldığı fakat maliyetler ve gider kalemlerinin yıllar itibarıyla arttığı,
- Agregatör pazarına ilişkin ise kum üretiminin büyük ölçüde beton hammaddesinde kullanılmak üzere yapıldığı ve çok az bir miktarının pazardaki talebe göre satıldığı, kum fiyatlarının farklı fiyatlardan satıldığı,
- UĞUR'un hazır beton satışından elde ettiği kar marjının çok düşük olduğu,
- UĞUR çalışanlarından TEKYOL ve TARLAK'a geçen personellerin bulunduğu, Erdal ARSLAN ile UĞUR arasındaki ticari ilişkinin sadece hazır betonun kalite kontrolü ve beton numuneleri alma ve kırma içerdığı, verilecek ceza miktarının yüksek olması halinde teşebbüsün büyük oranda sarsılacak olup küçülmeye gitme durumunda kalabileceği,
- UĞUR personeli (.....)'ün daha önce Siirt ilinde faaliyet gösteren diğer hazır beton üreticilerinde de çalıştığı, Bir üretim firması olan UĞUR tarafından işçi maliyetlerinin de üretime dahil edildiği, 2024 yılına ilişkin işçi giderleri 720-Direkt İşçilik Giderleri hesabında muhasebeleştirildiği ve hesabın (.....) TL olduğu, net satışlarının ise (.....) TL olduğu,

- 2016-2024 yılları arasında satışı gerçekleştirilen beton miktarlarına bakıldığında 2021 yılından sonra gerçekleştirilen satışların 2022-2024 yıllarında neredeyse (.....) düştüğü, 2024 yılında UĞUR tarafından üretilen agrega miktarının yalnızca (.....) piyasaya satışının gerçekleştirildiği, (.....) kısmın ise hazır beton üretiminde kullanıldığı, hazır beton üretiminde yaşanan azalış sebebiyle 2021 yılında üretilen agreganın yalnızca (.....) satışı gerçekleşirken 2024 yılında bu oranın (.....) seviyesine çıktığı

ifade edilmiştir.

- (468) Yukarıda sunulan açıklamaları özetlemek gerekirse; taraf teşebbüslerin tamamının soruşturma açılmasına dayanak teşkil eden bulguların elde edildiği “*Siirt BETON*”, “*Siirt BETON BİRLİĞİ*” ve “*Kum Ocakları İştirake*” isimli WhatsApp gruplarının rekabet hukukunu kısıtlamak amacıyla kurulmadığı yönünde beyanlarının olduğu görülmektedir. Benzer şekilde taraf teşebbüslerin tamamı hazır beton fiyatlarının benzer olmadığı ve fiyatların farklılaştığı yönünde açıklamalar sunmuştur. Dahası taraf teşebbüsler; iş gücü piyasalarındaki rekabeti kısıtlamayı hedefleyen herhangi bir anlaşmanın tarafı olmadıkları hususunu hazır beton firmaları arasında çalışan transferi olduğunu gösterir SGK kayıtlarına yer vermek suretiyle beyan etmiştir. Bunun yanında taraf teşebbüsler; çalışanların maaşlarının sabitlenmesi gibi bir durumun söz konusu olmadığını, nitekim tüm çalışanların asgari ücret aldığını beyan etmiştir.
- (469) Son olarak teşebbüsler tarafından; üretilen agreganın neredeyse tamamının kendi hazır beton üretimlerinde kullanıldığı ve satışa arz edilen agrega miktarının oldukça düşük düzeyde olduğu ifade edilmiştir.
- (470) Taraf teşebbüslerce sunulan beyanlara yönelik olarak öncelikle; rekabet hukuku çerçevesinde bir anlaşma/uyumlu eylemin ortaya koyulması safhasında deliller bir bütün olarak ele alınmaktadır. Bu bakımdan, dosya kapsamında elde edilen her türlü delilin, bir bütünün parçaları ve bütünü açıklamada kullanılan araçlar oldukları göz önünde bulundurulmalıdır. Bu bağlamda dosya kapsamında elde edilen bulgulardan hareketle; ENSAR, TEKYOL ve UĞUR’un hazır beton üretimi ve satışı pazarı ile işgücü piyasasında muhtelif uygulamalar aracılığıyla; agrega üretimi ve satışı pazarındaki muhtelif uygulamalarla 4054 sayılı Kanun’un 4. maddesini ihlal ettiği sonucuna ulaşılmıştır.
- (471) Taraflar hakkında uygulanacak idari para cezasının belirlenmesinde geçmeden önce bazı hususlara değinmekte yarar bulunmaktadır. Agreganın üretimi ve satışına yönelik faaliyetler kapsamında TEKYOL’u diğer teşebbüslerden ayırtıran bir hususa değinmek gerekmektedir. TEKYOL ile gerçekleştirilen anlaşma görüşmeleri esnasında; adı geçen agrega üretimi gerçekleştirmediği hususuna yönelik beyanları üzerine TEKYOL’dan bilgi talebinde bulunulmuştur. Söz konusu bilgi talebiyle TEKYOL’dan, Tekyol Yapı Enerji Sanayi Ticaret Ltd Şti (TEKYOL YAPI) ve TG Mimarlık Sanayi Ticaret Ltd Şti’nin (TG MİMARLIK) faaliyet gösterdiği alanları açıklaması talep edilmiştir. Bu kapsamda sunulan cevabi yazıda; TEKYOL ile TEKYOL YAPI’nın hissedarlık yapısının aynı olduğu, TEKYOL YAPI’nın faaliyetlerinin genel olarak agrega üretimi üzerine yoğunlaştığı, TG MİMARLIK’ın ise agrega faaliyetinin bulunmadığı belirtilmiştir. Cevabi yazıda; TEKYOL ile TEKYOL YAPI’nın hissedarlarının aynı olduğunun belirtilmesi, TEKYOL YAPI’nın TEKYOL’a agrega üretmek üzerine kurulduğunun teşebbüs tarafından beyan edilmesi ve TEKYOL YAPI’nın satışlarının büyük bir kısmını TEKYOL’a gerçekleştirmesi hususları göz önüne alındığında adı geçen teşebbüslerin aynı ekonomik bütünlük içerisinde faaliyet gösterdiği neticesine

ulaşılmıştır. Dolayısıyla TEKYOL'un agrega üretimi alanında faaliyet göstermediği yönündeki beyana katılmak mümkün olmamıştır.

- (472) Bu bağlamda; TEKYOL tarafından sunulan veriler TEKYOL ile TEKYOL YAPI'nın aynı ekonomik bütünlük içerisinde yer aldığı bilgisine dayanılarak incelendiğinde; TEKYOL'un 2024 yılı özelinde agrega satışından elde ettiği cironun toplam ciro içerisindeki payının %(.....) düzeyinde olduğu, TEKYOL YAPI'nın toplam agrega üretiminin %(.....)'unu TEKYOL'a tahsis ettiği ve kalan üretim miktarını ise pazara arz ettiği anlaşılmıştır. Dahası TEKYOL YAPI'nın pazara arz ettiği agregadan elde ettiği cironun (.....) TL olduğu anlaşılmıştır. Sunulan bilgilerden hareketle TEKYOL'un pazara arz ettiği agrega miktarının oldukça sınırlı bir düzeyde olduğu, benzer şekilde TEKYOL YAPI'nın agrega üretiminin önemli bir kısmını TEKYOL'a tahsis ettiği anlaşılmakta olup TEKYOL ekonomik bütünlüğünün agrega üretimi pazarındaki dahlinin sınırlı olduğu tespiti yapılmıştır.
- (473) Bu noktada, ENSAR, UĞUR ve TEKYOL hakkında uygulanacak idari para cezalarının hesaplanmasında ise yukarıda da belirtildiği üzere, lehe olan Ceza Yönetmeliği kurallarının uygulanması gerektiğinden hareketle Yeni ve Mülga Ceza Yönetmelikleri kapsamında yapılan ve lehe olanın belirleyici olduğu idari para cezası değerlendirmelerine aşağıda yer verilmiştir.
- (474) Yeni Ceza Yönetmeliği'nin 5. maddesine göre temel ceza oranı, başlangıç ceza oranına, koşulları bulunuyorsa, ihlalin süresi nedeniyle artırım yapılarak ve özellikle, ihlal dolayısıyla gerçekleşen veya gerçekleşmesi muhtemel zararın ağırlığı ile ihlalin niteliğinin açık ve/veya ağır olup olmadığı gözetilmek suretiyle belirlenmelidir.
- (475) Yeni Ceza Yönetmeliği'nin 4. maddesinin üçüncü fıkrasında *"Bu Yönetmelik hükümleri gereğince belirlenecek idari para cezası miktarı, ceza verilecek teşebbüs ile teşebbüs birlikleri veya bu birliklerin üyelerinin nihai karardan bir önceki mali yıl sonunda oluşan veya bunun hesaplanması mümkün olmazsa nihai karar tarihine en yakın mali yıl sonunda oluşan ve Kurul tarafından saptanacak olan yıllık gayri safi gelirleri üzerinden hesaplanır ve bu gelirlerin yüzde onunu aşamaz..."* ibaresi yer almaktadır. Dolayısıyla ilgili hükümden idari para cezasının hesaplanması aşamasında temel alınacak cironun teşebbüsün bir önceki yılda elde ettiği cironun tamamına tekabül ettiği anlaşılmakta olup bunun aksine işaret eden bir husus bulunmamaktadır. Nitekim Danıştay'ın, idari para cezasının belirlenmesi aşamasında ilgili ürün pazarı cirosunun ya da marka bazlı cironun değil, tüm cironun dikkate alınmasının gerektiğine işaret eden birçok kararı bulunmaktadır⁵³.
- (476) Yeni Ceza Yönetmeliği'nin 5. maddesinin üçüncü fıkrasına göre ise başlangıç ceza oranı:
- a) Bir yıldan uzun, iki yıldan kısa süren ihlallerde beşte biri oranında,
 - b) İki yıldan uzun, üç yıldan kısa süren ihlallerde beşte ikisi oranında,
 - c) Üç yıldan uzun, dört yıldan kısa süren ihlallerde beşte üçü oranında,
 - ç) Dört yıldan uzun, beş yıldan kısa süren ihlallerde beşte dördü oranında,
 - d) Beş yıldan uzun süren ihlallerde bir katı oranında
- artırılmalıdır.

⁵³ Danıştay 13. Dairesinin 24.06.2008 tarihli ve E: 2006/1149, K: 2008/5031 sayılı; 24.06.2008 tarihli ve E: 2006/1041, K: 2008/5023 sayılı; 14.10.2008 tarihli ve E: 2006/5791, K: 2008/6795 sayılı; 02.06.2010 tarihli ve E: 2007/9916, K: 2010/4599 sayılı; 08.05.2012 tarihli ve E: 2008/9080, K: 2012/965 sayılı (Bemka); 09.05.2012 tarihli ve E: 2008/8485, K: 2012/968 sayılı (Hes Elektrik) kararları.

- (477) İlgili hükümden hareketle taraflar hakkında ihlal isnadında bulunulmasına dayanak teşkil eden belgelerin tarihleri önem kazanmakta olup ihlalin süresinin her bir ihlal türü bakımından ayrı ayrı hesaplanması gerekmektedir. İlâveten, Ceza Yönetmeliğinin 4. maddesi uyarınca öncelikle temel para cezası belirlenmeli ve ardından anılan Yönetmelik'in 6. ve 7. maddeleri uyarınca varsa ağırlaştırıcı ve hafifletici unsurlar uygulanarak nihai para cezası tespit edilmelidir. Söz konusu Yönetmelik hükümleri çerçevesinde ceza takdirine ilişkin yapılan değerlendirmelere aşağıda yer verilmiştir. Bu çerçevede ilk olarak başlangıç ceza oranının belirlenmesine temel teşkil eden hususlara; akabinde ise ağırlaştırıcı ve hafifletici nitelik arz eden unsurlara değinilmiştir.
- (478) ENSAR, TEKYOL ve UĞUR hakkında hazır beton üretimi ve satışı pazarına ilişkin olarak elde edilen ve ihlal isnadına dayanak teşkil eden en eski tarihli belge Bulgu-1'de yer alan 21.02.2022 tarihli belge; en yeni tarihli belge ise Bulgu-53'te yer alan 21.07.2025 tarihli belgedir. Dolayısıyla hazır beton üretimi ve satışı pazarı bakımından ilk belge ile son belge arasında 3 yıl 5 aylık bir sürenin bulunduğu tespit edilmiştir.
- (479) İkinci olarak; ENSAR, TEKYOL ve UĞUR hakkında agrega üretimi ve satışı pazarına ilişkin olarak elde edilen ve ihlal isnadına dayanak teşkil eden en eski tarihli belge Bulgu-54'te yer alan 28.11.2021 tarihli belge; en yeni tarihli belge ise Bulgu-66'da yer alan 22.05.2025 tarihli belgedir. Dolayısıyla agrega üretimi ve satışı pazarı bakımından ilk belge ile son belge arasında 3 yıl 1 ay 25 günlük bir sürenin bulunduğu anlaşılmıştır.
- (480) Son olarak soruşturma tarafı tüm teşebbüsler hakkında personel maaşlarının belirlenmesi ve çalışan ayartmama şeklinde vuku bulan uygulamalara ilişkin olarak elde edilen ve ihlal isnadına dayanak teşkil eden en eski tarihli belge Bulgu-67'de yer alan 19.09.2023 tarihli belge; en yeni tarihli belge ise Bulgu-68'de yer alan 13.01.2025 tarihli belgedir. Dolayısıyla işgücü pazarına dönük rekabeti kısıtlayıcı uygulamalar bakımından ilk belge ile son belge arasında 1 yıl 3 ay 26 günlük bir sürenin bulunduğu tespit edilmiştir.
- (481) Taraf teşebbüslerin hangi pazarlarda ve hangi ihlallerin tarafı olduklarının ve bu pazarlar bakımından elde edilen bulguların tarihlerinin daha net bir şekilde anlaşılması adına aşağıda sunulan tabloya yer verilmiştir:

Tablo 6: İhlal Süreleri

İlgili Pazar	Taraf Teşebbüsler	Bulgu Sayısı	İlk Bulgu Tarihi	Son Bulgu Tarihi	İhlal Süresi
Hazır Beton	ENSAR TEKYOL UĞUR	53	21.02.2022	21.07.2025	3 Yıl 5 Ay
Agrega	ENSAR TEKYOL UĞUR	13	28.11.2021	22.01.2025	3 Yıl 1 Ay 25 Gün
İş Gücü	ENSAR TEKYOL UĞUR	2	19.09.2023	13.01.2025	1 Yıl 3 Ay 25 Gün

- (482) Yukarıda yer verilen bilgilerden ve Tablo-6'dan; ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'a isnat edilen ve hazır beton üretimi ve satışı pazarındaki rekabetin kısıtlandığına işaret eden bulguların üç yıldan uzun dört yıldan kısa bir süreye tekabül etmesinden hareketle; Yeni Ceza Yönetmeliği'nin 5. maddesinin üçüncü fıkrasının (c) bendi uyarınca başlangıç ceza oranının beşte üç oranında artırılması gerektiği değerlendirilmiştir.
- (483) Bu durumda ENSAR bakımından hazır beton satış fiyatlarını belirlemek ve/veya arzı kontrol etmek şeklinde vuku bulan uygulamalarla 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal edilmesinin sonucunda Yeni Ceza Yönetmeliği kapsamında uygulanması gereken temel para cezası % (.....) olup; ihlalin süresinin 3 yıldan fazla dört yıldan kısa olması

sebebiyle (.....) olarak artırılarak % (.....) olarak uygulanması gerektiği; ancak temel hafifletici unsur bakımından %30 indirim uygulanarak % (.....) olması gerektiği; diğer yandan % 25 uzlaşma indirimiyle hesaplanan son idari para cezasının % (.....) olarak tespit edilerek 2.148.950,34 TL olması gerektiği sonucuna ulaşılmıştır. Ancak yukarıda da belirtildiği üzere taraf lehine olan Ceza Yönetmeliği hükümlerinin uygulanması gerektiği hükmünden hareketle Mülga Ceza Yönetmeliği kapsamında da idari para cezası hesaplanmalı ve Yeni Ceza Yönetmeliği karşısında daha düşük bir idari cezasına ulaşılsa, düşük olan belirleyici olmalıdır. Mülga Ceza Yönetmeliği kapsamında, ENSAR bakımından 4054 sayılı Kanun'un 4. Maddesini hazır beton uygulamalarıyla ihlal etme için uygulanacak temel para cezası %(.....) olup ihlalin süresi bakımından ağırlaştırıcı unsur %(.....) olarak uygulanmış; temel hafifletici unsur indirimi %(.....) olarak uygulanarak para cezası %2,6250 olarak tespit edilmiştir. Bu şekilde Mülga Ceza Yönetmeliği kapsamında ENSAR bakımından uzlaşma indiriminin %25 olarak uygulanması sonucu ulaşılan idari para cezası oranı %(.....) olarak tespit edilmiş olup bu rakam, 2.014.640,95 TL'ye tekabül etmektedir. Yapılan değerlendirme sonucu ENSAR'a hazır beton fiyatlarını tespit etmekten uygulanması gereken idari para cezasına esas Ceza Yönetmeliği'nin Mülga Ceza Yönetmeliği olduğu anlaşıldığından ENSAR bakımından hazır beton satış fiyatlarını belirlemek ve/veya arzı kontrol etmek şeklinde vuku bulan uygulamalarla 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal edilmesinin sonucunda uygulanması gereken idari para cezası 2.014.640,95 TL olarak tespit edilmiştir.

(484) Benzer şekilde UĞUR bakımından hazır beton satış fiyatlarını belirlemek ve/veya arzı kontrol etmek şeklinde vuku bulan uygulamalarla 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal edilmesinin sonucunda Yeni Ceza Yönetmeliği kapsamında uygulanması gereken temel para cezası %(.....) olup; ihlalin süresinin 3 yıldan fazla dört yıldan kısa olması sebebiyle (.....) olarak artırılarak %(.....) olarak uygulanması gerektiği; ancak temel hafifletici unsur bakımından %(.....) indirim uygulanarak %(.....) olması gerektiği; diğer yandan %25 uzlaşma indirimiyle hesaplanan son idari para cezasının %(.....) olarak tespit edilerek 3.670.571,38TL olması gerektiği sonucuna ulaşılmıştır. Ancak yukarıda da belirtildiği üzere taraf lehine olan Ceza Yönetmeliği hükümlerinin uygulanması gerektiği hükmünden hareketle Mülga Ceza Yönetmeliği kapsamında da idari para cezası hesaplanmalı ve Yeni Ceza Yönetmeliği karşısında daha düşük bir idari cezasına ulaşılsa, düşük olan belirleyici olmalıdır. Mülga Ceza Yönetmeliği kapsamında, UĞUR bakımından 4054 sayılı Kanun'un 4. Maddesini hazır beton uygulamalarıyla ihlal etme için uygulanacak temel para cezası %(.....) olup ihlalin süresi bakımından ağırlaştırıcı unsur %(.....) olarak uygulanmış; temel hafifletici unsur indirimi %(.....) olarak uygulanarak para cezası %(.....) olarak tespit edilmiştir. Bu şekilde Mülga Ceza Yönetmeliği kapsamında UĞUR bakımından uzlaşma indiriminin %25 olarak uygulanması sonucu ulaşılan idari para cezası oranı %(.....) olarak tespit edilmiş olup bu rakam, 3.441.160,67TL'ye tekabül etmektedir. Mülga Ceza Yönetmeliği kapsamında uygulanacak para cezasının, Yeni Ceza Yönetmeliği'ne kıyasen daha düşük idari para cezası öngörmesi, bu durumda lehe olanın Mülga Ceza Yönetmeliği olduğunun anlaşıldığından UĞUR'a hazır beton satış fiyatlarını belirlemek ve/veya arzı kontrol etmek şeklinde vuku bulan uygulamalarla 4054 sayılı Kanun'un 4. Maddesini ihlalden 3.441.160,67 TL idari para cezası uygulanması gerektiği anlaşılmıştır.

(485) TEKYOL'un hazır beton satış fiyatlarını belirlemek ve/veya arzı kontrol etmek şeklinde vuku bulan uygulamalarla 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal etmesinin sonucunda sonucunda Yeni Ceza Yönetmeliği kapsamında uygulanması gereken temel para cezası %(.....) olup; ihlalin süresinin 3 yıldan fazla dört yıldan kısa olması sebebiyle (.....) olarak artırılarak %(.....) olarak uygulanması gerektiği; ancak temel hafifletici unsur

bakımından %(.....) indirim uygulanarak %(.....) olması gerektiği; diğer yandan %25 uzlaşma indirimiyle hesaplanan son idari para cezasının %(.....) olarak tespit edilerek 2.190.205,59 TL olması gerektiği sonucuna ulaşılmıştır.

- (486) Ancak yukarıda da belirtildiği üzere taraf lehine olan Ceza Yönetmeliği hükümlerinin uygulanması gerektiği hükmünden hareketle Mülga Ceza Yönetmeliği kapsamında da idari para cezası hesaplanmalı ve Yeni Ceza Yönetmeliği karşısında daha düşük bir idari cezasına ulaşılsa, düşük olan belirleyici olmalıdır. Mülga Ceza Yönetmeliği kapsamında, TEKYOL bakımından 4054 sayılı Kanun'un 4. Maddesini hazır beton uygulamalarıyla ihlal etme için uygulanacak temel para cezası %(.....) olup ihlalin süresi bakımından ağırlaştırıcı unsur %(.....) olarak uygulanmış; temel hafifletici unsur indirimi %(.....) olarak uygulanarak para cezası %(.....) olarak tespit edilmiştir. Bu şekilde Mülga Ceza Yönetmeliği kapsamında UĞUR bakımından uzlaşma indiriminin %25 olarak uygulanması sonucu uzlaşılan idari para cezası oranı %(.....) olarak tespit edilmiş olup bu rakam, 2.053.317,74 TL'ye tekabül etmektedir. Mülga Ceza Yönetmeliği kapsamında uygulanacak para cezasının, Yeni Ceza Yönetmeliği'ne kıyasen daha düşük idari para cezası öngörmesi, bu durumda lehe olanın Mülga Ceza Yönetmeliği olduğunun anlaşıldığından TEKYOL'a hazır beton satış fiyatlarını belirlemek ve/veya arzı kontrol etmek şeklinde vuku bulan uygulamalarla 4054 sayılı Kanun'un 4. Maddesini ihlalden 2.053.317,74 TL idari para cezası uygulanması gerektiği anlaşılmıştır.
- (487) Diğer yandan ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un agrega satış fiyatlarını belirlemek ve/veya arzı kontrol etmek şeklinde vuku bulan uygulamalarla 4054 sayılı Kanun'un 4. Maddesini ihlal ettikleri sonucuna ulaşılmıştır. Bu kapsamda söz konusu teşebbüslere uygulanacak temel para cezası %(.....) olarak tespit edilmiştir. İhlallere işaret eden bulguların üç yıldan uzun dört yıldan kısa bir süreye tekabül etmesinden hareketle; Yeni Ceza Yönetmeliği'nin 5. maddesinin üçüncü fıkrasının (c) bendi uyarınca ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'a uygulanacak başlangıç ceza oranının beşte üç oranında artırılarak %(.....) olarak uygulanması gerektiği kanaatine ulaşılmıştır. Yeni Ceza Yönetmeliği kapsamında uygulanacak hafifletici unsur indirimi her 3 teşebbüs için de % (.....) olarak tespit edilmiş ve bu durumda teşebbüslere uygulanacak ceza oranı %(.....) olarak hesaplanmıştır. Diğer yandan 3 teşebbüs için de uzlaşma indirimi %25 olarak uygulanarak Yeni Ceza Yönetmeliği kapsamında bu teşebbüslere %(.....) oranında idari para cezası uygulanması gerektiği sonucuna ulaşılmıştır. ENSAR bakımından 1.841.957,44 TL, TEKYOL bakımından 1.877.319,08 TL, UĞUR bakımından ise 3.146.204,04 TL olarak hesaplanmıştır.
- (488) Ancak yukarıda da belirtildiği üzere taraf lehine olan Ceza Yönetmeliği hükümlerinin uygulanması gerektiği hükmünden hareketle Mülga Ceza Yönetmeliği kapsamında da idari para cezası hesaplanmalı ve Yeni Ceza Yönetmeliği karşısında daha düşük bir idari cezasına ulaşılsa, düşük olan belirleyici olmalıdır. Mülga Ceza Yönetmeliği kapsamında, ENSAR bakımından 4054 sayılı Kanun'un 4. Maddesini agrega pazarındaki uygulamalarıyla ihlal etme için uygulanacak temel para cezası %(.....) olup ihlalin süresi bakımından ağırlaştırıcı unsur %(.....) olarak uygulanmış; temel hafifletici unsur indirimi %(.....) olarak uygulanarak para cezası %(.....) olarak tespit edilmiştir. Bu şekilde Mülga Ceza Yönetmeliği kapsamında ENSAR bakımından uzlaşma indiriminin %25 olarak uygulanması sonucu uzlaşılan idari para cezası oranı %(.....) olarak tespit edilmiş olup bu rakam, 1.726.835,10 TL'ye tekabül etmektedir. Mülga Ceza Yönetmeliği kapsamında uygulanacak para cezasının, Yeni Ceza Yönetmeliği'ne kıyasen daha düşük idari para cezası öngörmesi, bu durumda lehe olanın Mülga Ceza Yönetmeliği olduğunun anlaşıldığından ENSAR'a agrega satış fiyatlarını belirlemek ve/veya arzı

kontrol etmek şeklinde vuku bulan uygulamalarla 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlalden 1.726.835,10 TL idari para cezası uygulanması gerektiği anlaşılmıştır.

- (489) Benzer şekilde agrega pazrındaki uygulamaları nedeniyle UĞUR'a Mülga Ceza Yönetmeliği kapsamında uygulanacak temel para cezası %(.....) olup ihlalin süresi bakımından ağırlaştırıcı unsur %(.....) olarak uygulanmış; temel hafifletici unsur indirimi %(.....) olarak uygulanarak para cezası %(.....) olarak tespit edilmiştir. Bu şekilde Mülga Ceza Yönetmeliği kapsamında UĞUR bakımından uzlaşma indiriminin %25 olarak uygulanması sonucu uzlaşılan idari para cezası oranı %(.....) olarak tespit edilmiş olup bu rakam, 2.949.566,29 TL'ye tekabül etmektedir. Mülga Ceza Yönetmeliği kapsamında uygulanacak para cezasının, Yeni Ceza Yönetmeliği'ne kıyasen daha düşük idari para cezası öngörmesi, bu durumda lehe olanın Mülga Ceza Yönetmeliği olduğunun anlaşıldığından UĞUR'a agrega satış fiyatlarını belirlemek ve/veya arzı kontrol etmek şeklinde vuku bulan uygulamalarla 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlalden 2.949.566,29 TL idari para cezası uygulanması gerektiği anlaşılmıştır.
- (490) Agregada pazrındaki uygulamalar nedeniyle TEKYOL'a uygulanacak idari para cezasının Mülga Ceza Yönetmeliği kapsamında hesaplanması sonucunda ise şu sonuca ulaşılmıştır. Temel para cezası %(.....) olup ihlalin süresi bakımından ağırlaştırıcı unsur %(.....) olarak uygulanmış; temel hafifletici unsur indirimi %(.....) olarak uygulanarak para cezası %(.....) olarak tespit edilmiştir. Bu şekilde Mülga Ceza Yönetmeliği kapsamında TEKYOL bakımından uzlaşma indiriminin %25 olarak uygulanması sonucu uzlaşılan idari para cezası oranı %(.....) olarak tespit edilmiş olup bu rakam, 1.759.986,63 TL'ye tekabül etmektedir. Mülga Ceza Yönetmeliği kapsamında uygulanacak para cezasının, Yeni Ceza Yönetmeliği'ne kıyasen daha düşük idari para cezası öngörmesi, bu durumda lehe olanın Mülga Ceza Yönetmeliği olduğunun anlaşıldığından TEKYOL'a agrega satış fiyatlarını belirlemek ve/veya arzı kontrol etmek şeklinde vuku bulan uygulamalarla 4054 sayılı Kanun'un 4. Maddesini ihlalden 1.759.986,63 TL idari para cezası uygulanması gerektiği anlaşılmıştır.
- (491) Son olarak; ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un personel maaşlarının belirlenmesi ve çalışan ayartmama şeklinde vuku bulan uygulamalarına ilişkin açıklamalarına değinilmesinde fayda görülmüştür. Bu bağlamda ilk olarak çalışan ücretlerinin sabitlenmesi hususunda yönelik olarak ENSAR, TEKYOL ve UĞUR tarafından özetle; teşebbüs çalışanlarının ekseriyetle asgari ücret düzeyinde maaş almasından bahisle çalışanların ücretlerinin benzeştiği ifade edilmiştir.
- (492) Çalışan ayartmama hususuna ilişkin olarak ise, TEKYOL tarafından; bulguların elde edildiği tarihten sonrasına tekabül eden dönemde TEKYOL, TARLAK ve UĞUR arasında personel geçişi olduğu belirtilmiş ve buna yönelik SGK kayıtları sunulmuştur. Sunulan SGK kayıtlarından hazır beton firmaları arasında personel geçişi olduğu anlaşılmıştır. Diğer yandan ENSAR tarafından ise; ENSAR'ın çalışanlarının tamamının aile üyesi olmasından hareketle ENSAR'dan bir başka hazır beton firmasına geçen bir çalışanın olmadığı ve bu durumun olağan karşılanması gerektiği ifade edilmiştir.
- (493) Dosya kapsamında gerçekleştirilen yerinde incelemelerde elde edilen bulgulardan; ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'un hem maaşları sabitlemek hem de birbirlerinin çalışanlarını işe almamak şeklinde tezahür eden bir uzlaşının tarafı oldukları hususunda bir tereddüt bulunmamaktadır. Bu nedenle, ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'a isnat edilen ve personel maaşlarının belirlenmesi ve çalışan ayartmama şeklinde vuku bulan işgücü piyasası uygulamalarının da 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiği sonucuna ulaşılmıştır. Bu kapsamda ENSAR, TEKYOL ve UĞUR'a uygulanacak idari para cezaları da hem Yeni Ceza Yönetmeliği hem de Mülga Ceza Yönetmeliği

kapsamında hesaplanmış; yapılan hesaplamalar sonucunda teşebbüslerin lehine olan Yönetmelik hükümleri belirlenmiştir.

- (494) Bu şekilde yapılan değerlendirmelere göre işgücü piyasasındaki ihlaller nedeniyle ENSAR bakımından Yeni Ceza Yönetmeliği kapsamında uygulanacak temel para cezası %(.....) olarak tespit edilmiştir. İhlale işaret eden bulguların bir yıldan uzun iki yıldan kısa bir süreye tekabül etmesinden hareketle Yeni Ceza Yönetmeliği'nin 5. maddesinin üçüncü fıkrasının (a) bendi uyarınca başlangıç ceza oranının beşte bir oranında artırılarak %(.....); temel hafifletici para cezası indiriminin ise %(.....) olarak uygulanarak %(.....) olması gerektiği sonucuna ulaşılmıştır. ENSAR'a uzlaşma indirimi olarak %25 uygulanarak nihai para cezası oranı %(.....) olarak tespit edilerek Yeni Ceza Yönetmeliği kapsamında 1.289.370,21 TL olarak hesaplanmıştır. ENSAR bakımından işgücü piyasası ihlallerine uygulanacak para cezası Mülga Ceza Yönetmeliği kapsamında da hesaplanmıştır. Mülga Ceza Yönetmeliği bakımından temel para cezası %(.....) olup; süreden %(.....)'e artırılmıştır. Temel hafifletici unsur indirimi %(.....) olarak uygulanarak %(.....) oranına ulaşılmıştır. Uzlaşma oranı %25 oranında uygulanarak nihai para cezası oranı %(.....) olarak hesaplanmış; bu durumda Mülga Yönetmelik kapsamında uygulanması gereken idari para cezası 1.611.712,76 TL olduğundan, ENSAR'ın işgücü piyasasındaki ihlalleri için lehe uygulanması gereken yönetmeliğin Yeni Ceza Yönetmeliği olduğu anlaşılmıştır. Bu şekilde tespit edilen idari para cezası ENSAR bakımından 1.289.370,21 TL olarak belirlenmiştir.
- (495) İşgücü piyasasındaki ihlaller için UĞUR'a Yeni Ceza Yönetmeliği bakımından uygulanacak temel para cezası %(.....) olarak tespit edilmiştir. İhlale işaret eden bulguların bir yıldan uzun iki yıldan kısa bir süreye tekabül etmesinden hareketle Yeni Ceza Yönetmeliği'nin 5. maddesinin üçüncü fıkrasının (a) bendi uyarınca başlangıç ceza oranının beşte bir oranında artırılarak %(.....); temel hafifletici para cezası indiriminin ise %(.....) olarak uygulanarak %(.....) olması gerektiği sonucuna ulaşılmıştır. UĞUR'a uzlaşma indirimi olarak %25 uygulanarak nihai para cezası oranı %(.....) olarak tespit edilerek Yeni Ceza Yönetmeliği kapsamında 2.202.342,83 TL olarak hesaplanmıştır.
- (496) UĞUR bakımından işgücü piyasası ihlallerine uygulanacak para cezası Mülga Ceza Yönetmeliği kapsamında da hesaplanmıştır. Mülga Ceza Yönetmeliği bakımından temel para cezası %(.....) olup; süreden %(.....)'e artırılmıştır. Temel hafifletici unsur indirimi %(.....) olarak uygulanarak %(.....) oranına ulaşılmıştır. Uzlaşma oranı %25 oranında uygulanarak nihai para cezası oranı %(.....) olarak hesaplanmış; bu durumda Mülga Yönetmelik kapsamında uygulanması gereken idari para cezası 2.752.928,53 TL olduğundan, UĞUR'un işgücü piyasasındaki ihlalleri için lehe uygulanması gereken yönetmeliğin Yeni Ceza Yönetmeliği olduğu anlaşılmıştır. Bu şekilde tespit edilen idari para cezası UĞUR bakımından 2.202.342,83 TL olarak belirlenmiştir.
- (497) Son olarak TEKYOL'un da işgücü piyasasındaki personel maaşlarının belirlenmesi ve çalışan ayartmama şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiği sonucuna ulaşılmıştır. TEKYOL'a bahsi geçen ihlaller için Yeni Ceza Yönetmeliği bakımından uygulanacak temel para cezası %(.....) olarak tespit edilmiştir. İhlale işaret eden bulguların bir yıldan uzun iki yıldan kısa bir süreye tekabül etmesinden hareketle Yeni Ceza Yönetmeliği'nin 5. maddesinin üçüncü fıkrasının (a) bendi uyarınca başlangıç ceza oranının beşte bir oranında artırılarak %(.....); temel hafifletici para cezası indiriminin ise %(.....) olarak uygulanarak %(.....) olması gerektiği sonucuna ulaşılmıştır. TEKYOL'a uzlaşma indirimi olarak %25 uygulanarak nihai para cezası oranı %(.....) olarak tespit edilerek Yeni Ceza Yönetmeliği kapsamında 1.314.123,35 TL olarak hesaplanmıştır.

(498) TEKYOL bakımından da işgücü piyasası ihlallerine uygulanacak para cezası Mülga Ceza Yönetmeliği kapsamında da hesaplanmıştır. Mülga Ceza Yönetmeliği bakımından temel para cezası %(.....) olup; süreden %(.....)'e artırılmıştır. Temel hafifletici unsur indirimi %(.....) olarak uygulanarak %(.....) oranına ulaşılmıştır. Uzlaşma oranı %25 oranında uygulanarak nihali para cezası oranı %(.....) olarak hesaplanmış; bu durumda Mülga Yönetmelik kapsamında uygulanması gereken idari para cezası 1.642.654,19 TL olduğundan, TEKYOL'un işgücü piyasasındaki ihlalleri için lehe uygulanması gereken yönetmeliğin Yeni Ceza Yönetmeliği olduğu anlaşılmıştır. Bu şekilde tespit edilen idari para cezası UĞUR bakımından 1.314.123,35 TL olarak belirlenmiştir.

J. SONUÇ

- (499) Rekabet Kurulunun 28.08.2025 tarihli ve 25-32/754-M sayılı kararı uyarınca Siirt ilinde faaliyet gösteren hazır beton üreticileri Bilal Ensar İnşaat Mad. Enerji Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti., Maruf OYSAL-Uğur Beton, Tarlak Yapı İnş. Mad. San. AŞ ve Tekyol Beton San Tic. Ltd. Şti. hakkında 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 4. maddesinin ihlal edilip edilmediğinin tespitine yönelik olarak yürütülen soruşturma kapsamında 31.12.2025 tarihli ve 25-50/1241-MUA sayılı uzlaşma ara kararına istinaden gönderilen uzlaşma metni; Tekyol Beton San Tic. Ltd. Şti. tarafından 12.01.2026 tarihli ve 79156 sayılı, Maruf OYSAL-Uğur Beton tarafından 12.01.2026 tarihli ve 79183 sayılı, 16.01.2026 tarihli ve 79374 sayılı, Bilal Ensar İnşaat Mad. Enerji Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından 16.01.2026 tarihli ve 79373 sayılı tebliğ yazı ile süresi içinde Kurum kayıtlarına intikal etmiştir.
- (500) Uzlaşma metinlerinde ihlalin varlığı ve kapsamı ile uzlaşma ara kararında öngörülen azami idari para cezası oranları ve tutarları Tekyol Beton San Tic. Ltd. Şti., Maruf OYSAL-Uğur Beton ve Bilal Ensar İnşaat Mad. Enerji Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından açıkça kabul edilmiş olup,

I.

1. Bilal Ensar İnşaat Mad. Enerji Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti., Maruf OYSAL-Uğur Beton ve Tekyol Beton San Tic. Ltd. Şti'nin hazır beton satış fiyatlarını belirlemek ve/veya arzı kontrol etmek şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiğine,
2. Bu nedenle, 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası ve teşebbüsün lehine olan 15.02.2009 tarih ve 27142 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar İle Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik" in 5. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi, ikinci fıkrası, üçüncü fıkrasının (a) bendi ve 7. maddesi uyarınca
 - 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere
 - Bilal Ensar İnşaat Mad. Enerji Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.'ye 2.686.187,93-TL
 - Maruf OYSAL-Uğur Beton'a 4.588.214,22-TL
 - Tekyol Beton Sanayi Ticaret Ltd. Şti.'ye 2.737.756,99-TL
 idari para cezası uygulanmasına
3. 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik" in 4.

maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,

4. Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere
 - 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(...) oranında olmak üzere
 - Bilal Ensar İnşaat Mad. Enerji Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.'ye 2.014.640,95-TL
 - Maruf OYSAL-Uğur Beton'a 3.441.160,67-TL
 - Tekyol Beton Sanayi Ticaret Ltd. Şti.'ye 2.053.317,74-TLtutarında idari para cezası uygulanmasına

II.

1. Bilal Ensar İnşaat Mad. Enerji Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti., Maruf OYSAL-Uğur Beton ve Tekyol Beton San Tic. Ltd. Şti'nin agrega satış fiyatlarını belirlemek ve/veya arzı kontrol etmek şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiğine,
2. Bu nedenle, 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası ve teşebbüslerin lehine olan 15.02.2009 tarih ve 27142 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar İle Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik" in 5. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi, ikinci fıkrası, üçüncü fıkrasının (a) bendi ve 7. maddesi uyarınca 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(...) oranında olmak üzere
 - Bilal Ensar İnşaat Mad. Enerji Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.'ye 2.302.446,79-TL
 - Maruf OYSAL-Uğur Beton'a 3.932.755,05-TL
 - Tekyol Beton Sanayi Ticaret Ltd. Şti.'ye 2.346.648,84-TLidari para cezası uygulanmasına
3. 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik" in 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,
4. Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden nihai olarak %(...) oranında olmak üzere
 - Bilal Ensar İnşaat Mad. Enerji Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.'ye 1.726.835,10-TL
 - Maruf OYSAL-Uğur Beton'a 2.949.566,29-TL
 - Tekyol Beton Sanayi Ticaret Ltd. Şti.'ye 1.759.986,63-TLtutarında idari para cezası uygulanmasına,

III.

1. Bilal Ensar İnşaat Mad. Enerji Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti., Maruf OYSAL-Uğur Beton ve Tekyol Beton San Tic. Ltd. Şti'nin personel maaşlarının belirlenmesi ve çalışan ayartmama şeklinde vuku bulan uygulamalarıyla 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiğine,

2. Bu nedenle, 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası ve teşebbüslerin lehine olan 27.12.2024 tarih ve 32765 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar İle Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek İdari Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik" in 5. maddesinin birinci fıkrası, ikinci fıkrası, üçüncü fıkrası (a) bendi ve 7. maddesi uyarınca

- 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere
 - Bilal Ensar İnşaat Mad. Enerji Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.'ye 1.719.160,27-TL
 - Maruf OYSAL-Uğur Beton'a 2.936.457,10-TL
 - Tekyol Beton Sanayi Ticaret Ltd. Şti.'ye 1.752.164,47-TL
- tutarında idari para cezası uygulanmasına

3. 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik" in 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,

4. Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebbüslere

- 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere
 - Bilal Ensar İnşaat Mad. Enerji Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.'ye 1.289.370,21-TL
 - Maruf OYSAL-Uğur Beton'a 2.202.342,83-TL
 - Tekyol Beton Sanayi Ticaret Ltd. Şti.'ye 1.314.123,35-TL

tutarında idari para cezası uygulanmasına

IV. Böylece Rekabet Kurulunun 28.08.2025 tarihli ve 25-32/754-M kararı uyarınca yürütülmekte olan soruşturmanın Bilal Ensar İnşaat Mad. Enerji Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti., Maruf OYSAL-Uğur Beton ve Tekyol Beton San Tic. Ltd. Şti. bakımından uzlaşma usulü ile sonlandırılmasına

gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.