

**Rekabet Kurumu Başkanlığından;**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2022-5-023 (Devralma)  
**Karar Sayısı** : 22-20/338-147  
**Karar Tarihi** : 28.04.2022

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Birol KÜLE  
**Üyeler** : Şükran KODALAK, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN,  
Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

**B. RAPORTÖRLER** : Çiğdem KIR ŞAHİNER, Murat ALACALAR

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN**

: - Kalyon Havacılık ve İnşaat A.Ş.

- Cengiz İnşaat San. ve Tic. A.Ş.

Temsilcileri: Av. Sinem SALTİK

Bomonti Merkez Mah. Akar Cad. No:3 iTower K:27 Şişli/İstanbul

(1) **D. DOSYA KONUSU:** Murathan Doruk GÜNAL ve Turhan Serdar BACAKSIZ'ın, TAYA Yolcu Hizmetleri A.Ş. ve TAYA Petrol Yatırımları A.Ş.'de sahip olduğu hisselerin Mehmet KALYONCU ve Cengiztur Turizm A.Ş. tarafından devralınması işlemi.

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 25.04.2022 tarih ve 27544 sayılı ile giren ve 26.04.2022 tarih, 27552 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 28.04.2022 tarih ve 2022-5-023/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

(4) Başvuruda, Murathan Doruk GÜNAL ve Turhan Serdar BACAKSIZ'ın TAYA Yolcu Hizmetleri A.Ş. (TAYA YOLCU) ve TAYA Petrol Yatırımları A.Ş.'de (TAYA PETROL) sahip olduğu hisselerin Mehmet KALYONCU ve Cengiztur Turizm A.Ş. (CENGİZTUR) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.

(5) Bildirime konu işlem kapsamında 31.03.2022 tarihinde taraflar arasında Hisse Devir Sözleşmeleri imzalanmıştır.

(6) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrası hükmü çerçevesinde, bir ortak girişimin anılan Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması unsurlarının birlikte sağlanması gerekmektedir.

(7) Dosyada yer alan bilgilerden, TAYA YOLCU ve TAYA PETROL üzerinde hâlihazırda CENGİZTUR'un %(.....), Turhan Serdar BACAKSIZ'ın %(.....), Mehmet KALYONCU'nun %(.....), Murathan Doruk GÜNAL'ın %(.....) oranında hisse sahibi olduğu görülmektedir. Bahse konu teşebbüslerin yönetim kurulları hâlihazırda (.....) üyeden oluşmakta; (.....) üyenin (.....) Mehmet KALYONCU, diğer (.....) üye ise her bir hissedarın önerdiği birer aday arasından seçilmektedir. Teşebbüslerin yönetim kurulu toplantı nisabı en az (.....) üyenin katılımı ile sağlanmakta ve yönetim kurulu kararları toplantıya katılan üyelerin çoğunluğunun olumlu oyu ile alınmaktadır. Diğer yandan, stratejik kararların alınması

bakımından en az (.....) üyenin olumlu oyu aranmaktadır. İşlem öncesinde Mehmet KALYONCU'nun alınacak stratejik kararları veto edebildiği, ancak tek başına bu tür kararları alamadığı; dolayısıyla devre konu teşebbüslerin Mehmet KALYONCU'nun negatif tek kontrolünde bulunduğu görülmektedir. Bildirme konu işlem kapsamında Turhan Serdar BACAKSIZ ve Murathan Doruk GÜNAL'ın sahip olduğu hisseler CENGİZTUR ve Mehmet KALYONCU tarafından devralınacaktır. İşlem sonucunda yönetim kurulunun (.....) üyeden oluşacağı, (.....) üyesinin Mehmet KALYONCU'nun, kalan (.....) üyesinin ise CENGİZTUR'un göstereceği gerçek veya tüzel adaylardan seçileceği bildirilmektedir. Dolayısıyla, devre konu teşebbüsler CENGİZTUR ve Mehmet KALYONCU'nun ortak kontrolüne geçecektir.

- (8) Bir ortak girişimin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir yoğunlaşma olarak kabul edilmesi için aranan kriterlerden bir diğeri de, kurulacak işletmenin bağımsız bir iktisadi varlık niteliği taşımasıdır. Bu kriter temel olarak; ortak girişimin, kurucularından bağımsız olarak ilgili pazarda faaliyetlerini kalıcı olarak sürdürebilen ayrı bir teşebbüs olarak tanımlanabilmesini ifade etmektedir. Bildirimi yapılan işlem kapsamında hâlihazırda bağımsız bir şekilde faaliyet gösteren devre konu teşebbüslerin bildirilen işlem sonrası da pazarda ana şirketlerinden bağımsız olarak faaliyet göstereceği, kendi yönetimine sahip olacağı ve faaliyetlerini kalıcı olarak yürütmek için yeterli kaynaklara erişebileceği anlaşılmıştır.
- (9) Bu çerçevede, işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrası kapsamında bir devralma olduğu sonucuna ulaşılmıştır. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlemin izne tabi olduğu anlaşılmıştır.
- (10) Devre konu TAYA YOLCU otopark hizmetleri ve TAYA PETROL akaryakıt istasyonları işletmeciliği pazarlarında faaliyet göstermektedir. TAYA YOLCU'nun faaliyet gösterdiği otopark hizmetleri pazarında CENGİZTUR ve Mehmet KALYONCU'nun TAYA YOLCU'daki hissedarlıkları haricinde bir faaliyetleri bulunmamaktadır. Akaryakıt istasyonları işletmeciliği pazarında ise CENGİZTUR'un TAYA PETROL'daki ortaklığı dışında herhangi bir faaliyeti bulunmamakta olup, TAYA PETROL ve Mehmet KALYONCU'nun pazar payının ihmal edilebilir düzeyde olduğu değerlendirilmektedir.
- (11) Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde, bildirme konu işlemin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi kapsamında pazardaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı kanaatine varılmıştır.

## H. SONUÇ

- (12) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.