

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2006-1-177 (Devralma)  
**Karar Sayısı** : 07-27/245-80  
**Karar Tarihi** : 22.3.2007

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Mustafa PARLAK  
**Üyeler** : Tuncay SONGÖR, Rıfki ÜNAL,  
Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI, M. Sıraç ASLAN,  
Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN.

**B. RAPORTÖRLER:** Abdulgani GÜNGÖRDÜ, Cumhuriyet Atalay HATİPOĞLU

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** : - Borçelik Çelik Sanayii Ticaret A.Ş.  
Temsilcisi Prof. Dr. İ. Yılmaz ASLAN  
Maya Akar Center 100/10 34394 Esentepe/İstanbul

**D. TARAFLAR**

- Borçelik Çelik Sanayii Ticaret A.Ş.  
Hisar Mh. Gensaz Mevkii 16601 Gemlik/Bursa
- Borusan Holding A.Ş.  
Baltalimanı Cad. No:5 34470 Rumelihisarı/İstanbul

**E. DOSYA KONUSU:** Borusan Holding A.Ş.'nin kontrolünde olan Kerim Çelik Mamulleri İmalat ve Ticaret A.Ş.'nin Borçelik Çelik Sanayii Ticaret A.Ş. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

**F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 29.12.2006 tarih ve 9029 sayılı ile giren bildirim üzerine, söz konusu devralmaya ilişkin olarak talep edilen ek bilgi ve belgeler; 2.2.2007 tarih ve 876 sayılı, 9.2.2007 ve 1029 sayılı, 8.3.2007 tarih ve 1763 sayılı, 13.3.2007 tarih ve 1968 sayılı ile intikal eden yazılarla tamamlanmıştır. 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 15.3.2007 tarih, 2006-1-177/Öİ-07-AG sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 19.3.2007 tarih, REK.0.05.00.00-120/44 sayılı Başkanlık önergesi ile 07-27 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

**G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda;

- Borusan Holding A.Ş.'nin kontrolünde olan Kerim Çelik Mamulleri İmalat ve Ticaret A.Ş.'nin Borçelik Çelik Sanayii Ticaret A.Ş. tarafından devralınmasına ilişkin bildirim, tarafların cirolarının eşliği aşması nedeniyle 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesine dayanılarak çıkarılan 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi bir işlemi olduğu,

- Söz konusu devir işlemi sonucu 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ile yasaklanan, bir ya da birden fazla teşebbüsün hakim durum yaratmaya veya mevcut hakim durumlarını güçlendirmeye yönelik olarak, ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı,
- 8.8.2006 tarihinde gerçekleşen ve bildirilmesi zorunlu olan bu devralma işleminin Rekabet Kurulunun izni olmaksızın gerçekleştirilmesi ve Rekabet Kurulu'na 29.12.2006 tarihinde bildirilmesi nedeniyle;
  - Devralmanın taraflarından olan Borusan Holding A.Ş. ve Borçelik Çelik Sanayii Ticaret A.Ş.'ye ayrı ayrı olmak üzere 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesi birinci fıkrası (c) bendi ve 2007/1 sayılı Tebliğ uyarınca 1.716 YTL para cezası uygulanması gerektiği;
  - 8.8.2006 tarihinde Borusan Holding A.Ş. Yönetim Kurulu'nda görev alan Ali Ahmet KOCABIYIK, Cemil Bülent DEMİRCİOĞLU, Rüşdü SARAÇOĞLU, Fatma Zeynep HAMEDİ ve Burno BOLFO'ya 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesi ikinci fıkrası uyarınca Borusan Holding A.Ş.'ye verilen cezanın yüzde onuna kadar para cezası uygulanması gerektiği;
  - 8.8.2006 tarihinde Borçelik Çelik Sanayii Ticaret A.Ş.'nin Yönetim Kurulu'nda görev alan Ali Ahmet KOCABIYIK, Christophe Pierre CORNIER, Pierre Jean-Francois GUGLIERMINA, Armand Mathias Henri GOBBER, Kazım Atilla SOMER, Cemil Bülent DEMİRCİOĞLU, Agah UĞUR, Mehmet Celal BETİL ve Halil Cem KARAKAŞ'a Borçelik Çelik Sanayii Ticaret A.Ş.'ye verilen cezanın yüzde onuna kadar para cezası uygulanması gerektiği

ifade edilmektedir.

## H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

### H.1. Taraflar

#### H.1.1. Borçelik Çelik Sanayii Ticaret A.Ş. (Borçelik)

Dosyada yer alan bilgilere göre, Borçelik Türkiye'nin önemli yassı üreticilerinden biridir. Soğuk yassı sac üretimi yapmasına karşın HR ürünleri (sıcak yassı sac) üretimi yapmamaktadır. Borçelik 1990 yılında Borusan Holding tarafından kurulmuş, 1994 yılında ise "soğuk haddelenmiş rulo sac" üretimine başlamıştır. Şirketin sermayesi 250.000.000,- YTL; ortaklık yapısı ise aşağıdaki şekildedir:

Tablo-1: Borçelik Çelik Sanayi Ticaret A.Ş. Ortaklık Yapısı

Hissedar	Ortaklık Payı (%)
Arcelor	40,34
Borusan Yat. Paz. A.Ş.	13,25
Borusan Holding	11,20
Borusan Mannesman Boru	10,20
Flat Steel	11,62
Ereğli Demir Çelik	8,92
Birlik Galvaniz	4,46
Toplam	100

Şirket Yönetim Kurulu; Ali Ahmet Kocabiyik, Christophe Pierre Cornier, Pierre Jean-François Gugliermine, Armand Mathias Henri Gobber, Kazım Atilla Somer,

Cemil Bülent Demircioğlu, Agah Uğur, Mehmet Celal Betil ve Halil Cem Karakaş'tan oluşmaktadır.

Bildirim Formunda Borçelik'in tam fonksiyonel bir ortak girişim niteliğinde olduğu, Borusan Holding ve Arcelor tarafından ortak kontrolle yönetildiği, buna karşın diğer hissedarlar olan Ereğli Demir Çelik ya da Flat Steel'in Borçelik üzerinde herhangi bir belirleyici etki ya da kontrol doğuran hukuki hakkı bulunmadığı belirtilmektedir.

Kurul'un 26.6.2001 tarih ve 01-29/282-83 sayılı kararı da bunu teyit etmektedir. İlgili karar aşağıdaki şekildedir:

*"Usinor Grubu'na bağlı Sollac Mediterrance S.A. işletmesinin hisse devralması suretiyle Borçelik Çelik Sanayi Ticaret A.Ş.'nin ortak girişime dönüştürülmesi... işleme izin verilmesine... karar verilmiştir."*

Borçelik'in diğer şirketlerde sahip olduğu hissedarlıklar aşağıdaki şekildedir:

Tablo-2: Borçelik'in İştirakleri

İştirak Adları	Ortaklık Payı (%)
Kerim Çelik	99,99
Birlik Galvaniz	99,99
Borusan Kültür ve Sanat Hizmetleri	6,36

### H.1.2. Borusan Holding A.Ş.

Borusan Grubu yatırım, dağıtım ve çelik alanlarındaki şirketler ile diğer işletmelerden oluşmaktadır. Distribütörlük alanında BMW, Land Rover ve temsil edilen diğer markalara ilişkin motorlu taşıtlar ile iş makineleri (Caterpillar) ve güç sistemleri (jeneratör, motor, forklift ve kojenarsyon) satılmakta, bunlara ilişkin hizmetler sunulmaktadır. Ayrıca grup, lojistik, liman işletmeciliği ve nakliyat alanlarında da faaliyet göstermektedir.

Borusan Holding'in sermayesi 49.000.000,- YTL'dir. Ortaklık yapısı ise aşağıdaki şekildedir:

Tablo-3: Borusan Holding A.Ş. Ortaklık Yapısı

Hissedar	Ortaklık Payı (%)
Yeni Nesil	30,00
Ahmet Kocabıyık	15,25
Asım Kocabıyık	15,00
Zeynep Hamedî	15,00
Nükhet Özmen	15,00
Nurhan Kocabıyık	5
Safa Batıbayı	4,70
Bülent Demircioğlu	0,05
İstikbal Tic A.Ş.	0,00007
Toplam	100

### H.1.3. Arcelor

Borçelik üzerinde Borusan ile birlikte ortak kontrolü olan Arcelor, üç Avrupa çelik üreticisinin (Acerlia/İspanya, Arbed/Lüksemburg ve Unisor/Fransa) birleşmesiyle 2002 yılında kurulmuştur. Arcelor esas olarak Avrupa, Kuzey ve Güney Amerika'da faaliyet gösteren uluslar arası bir gruptur. Arcelor Grubu'nun holding şirketi olan Arcelor SA'nin merkezi Lüksemburg'dadır. Arcelor Grubu 4 farklı pazarda faaliyet göstermektedir: Bu pazarlar; yassı karbon çelik, uzun karbon

çelik, paslanmaz çelik ve dağıtım-transformasyon ve ticareti şeklindedir. Arcelor'un ortaklık yapısı aşağıdaki şekildedir:

Tablo-4: Arcelor'un Ortaklık Yapısı

Hissedar	Ortaklık Payı (%)
Borsalarda İşlem Gören (Halka Arz)	85,5
Lüksemburg Devleti	5,1
Corporacion JMAC BV, Aristrain	3,6
Walon Region (SOGEPA)	3,2
Arcelor'un Kendi Çalışanları	2,1
Toplam	100

Arcelor'un Türkiye'de hissedar olduğu işletmeler ve Arcelor'un sahip olduğu pay oranları aşağıdaki tabloda yer almaktadır:

Tablo-5: Arcelor'un Türkiye'de Hissedar Olduğu İşletmeler

İşletme Adı	Arcelor'un sahip olduğu pay oranı (%)
Borçelik Çelik Sanayi Tic. A.Ş.	40,34
Bamesa Çelik Servis Sanayi ve Tic.A.Ş.	39,99
Arcelor FCSE Çelik Ticaret A.Ş.	100
Arcelor International Çelik Dış Ticaret A.Ş.	100
Arcelor Ambalaj Çeliği San. ve Tic.A.Ş.	75
Toplam	100

## H.2. İlgili Pazar

### H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

Çelik ürünleri, yassı ürünler ve uzun ürünler şeklinde iki ana gruba ayrılmaktadır. Yassı demir çelik ürünlerinin, sıcak ve soğuk haddelenmiş rulo saclar, kalın levhalar, galvanizli sac, kalay/krom kaplı sac ve elektrolize çelik levhalar; uzun demir çelik ürünlerinin ise kütük, inşaat çubuğu, profil ve filmasin olmak üzere alt ürünleri bulunmaktadır. Devralınan şirket konumundaki Kerim Çelik Mamülleri İmalat ve Ticaret A.Ş. (Kerim Çelik)'nin faaliyette bulunduğu çelik servis merkezi hizmetleri ise yassı demir çelik ürünlerin kesilmesini ve dilimlenmesini kapsamaktadır. Dolayısıyla, dosyadaki bilgiler ve dosya konusu işlemde devralınan şirket konumundaki Kerim Çelik'in çelik servisi hizmet merkezi olarak faaliyet gösterdiği dikkate alındığında, ilgili ürün pazarı "yassı çelik kesme ve dilimleme" pazarı olarak tespit edilmiştir.

### H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

Bildirim formundaki bilgiler çerçevesinde; çelik merkezi hizmetlerinden yararlanan büyük müşterilerin söz konusu faaliyetleri ya kendi iç üretim olanaklarıyla karşıladığı ya da "tam zamanında üretim" olanağı veren ve üretim tesislerine azami 150 km uzaklıktaki coğrafi alanda kurulu çelik merkezlerinden gereksinmelerini karşılamayı tercih ettikleri görülmektedir. Ancak bağımsız çelik merkezleri ile ileri entegre çelik merkezi tesislerinin yaygın olmaması, Kocaeli, Bursa, Manisa, gibi büyük müşterilerin bulunduğu bölgeler dışında; küçük ve orta ölçekli müşteriler ile kimi büyük müşterilerin de buldukları bölgelere 150 km'den daha uzak mesafelerden hizmet sunulmasını gerektirmektedir. Kerim

**07-27/245-80**

Çelik'in üretim merkezleri her ne kadar Manisa ve Tuzla'da kurulu olsa da ilgili ürün pazarını oluşturan ürünler nakliye maliyetlerine rağmen ülkenin hemen hemen tamamına satılabilmesi dikkate alındığında ilgili coğrafi pazar "*Türkiye Cumhuriyeti sınırları*" olarak kabul edilmiştir.

### H.3. DEĞERLENDİRME

#### H.3.1. İşlemin Niteliği

Kerim Çelik, pazarda “çelik merkezi” olarak faaliyet göstermekte; yassı çelik ürünlerinin kullanıcılara yönelik son endüstriyel aşamaları olan dilimleme ve kesme faaliyetlerini ifa etmektedir. Bildirme konu işlem, Borusan Holding A.Ş. şirketlerinden Kerim Çelik’in Borusan Holding ve Arcelor tarafından yönetilen bir ortak girişim şirketi niteliğindeki Borçelik tarafından devralınmasıdır.

Bildirime konu işlemin kapsamında, devre konu işletmenin ticari ve iktisadi bütünlüğünün kapsadığı haklar, aktif ve pasif tüm mal varlıkları ve benzerleri yer almaktadır. Bu çerçevede devralma işlemi Kerim Çelik’e ait tüm mal, hak ve varlıkların fer’i veya mütemmim cüz’ü niteliğindeki sözleşmelerdeki taraf sıfatının ve diğer maddi, gayri maddi hakların ve varlıkların Borçelik’e geçirilmesine yöneliktir.

Sermayesi 1.860.000,00 YTL olan Kerim Çelik’in devralma işlemi öncesi ve sonrası ortaklık yapısı aşağıdaki şekildedir:

Tablo-6: Kerim Çelik’in Devralma İşlemi öncesi ve Sonrası Ortaklık Yapısı

Hissedar	Devralma öncesi pay oranı (%)	Devralma sonrası pay oranı (%)
Borusan Holding A.Ş.	71,86	0,05
Borusan Yatırım Pazarlama	10	--
Ali Ahmet Kocabıyık	5	0,05
Fatma Zeynep Hamedî	5	0,05
Ayşe Nükhet Özmen	5	0,05
Asım Kocabıyık	2,52	0,05
İsmail Safa Batıbayı	0,80	--
Borçelik	--	99,73
Toplam	100	100

Devralma öncesinde Borusan Holding tarafından tek başına kontrol edilen Kerim Çelik, devralma sonrasında Borçelik’in kontrolüne geçmiş; devralma sonrası toplam sermaye tutarında ise herhangi bir değişiklik meydana gelmemiştir.

Bu çerçevede başvuru konusu devralma işleminin 1997/1 sayılı Tebliğ’in “Birleşme veya Devralma Sayılan Haller” başlıklı 2. maddesinin (b) bendi anlamında bir devir işlemi olduğu görülmektedir.

#### H.3.2. Ciro Bilgileri

Kerim Çelik’in 2005 yılı cirosu (.....) YTL; Borçelik’in ilgili ürün pazarındaki 2005 yılı cirosu ise (.....) YTL’dir. Bu çerçevede tarafların toplam ciroları dikkate alındığında söz konusu işlemin 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi olduğu anlaşılmaktadır.

#### H.3.3. Hakim Durum Değerlendirmesi

Çelik servis merkezleri, sıcak ve soğuk sacı rulo halinde alarak, müşterilerin istediği ölçülerde kesen, dilimleyen merkezlerdir. Ayrı bir ekipman ve alan gerektirdiğinden bir çok sac kullanıcısı, sacı rulo halinde kullanmamakta, ancak bu merkezlere kestirdikten veya dilimlettirdikten sonra kullanabilmektedir. Dosyadaki bilgi ve belgeler çerçevesinde çelik merkezi olarak faaliyet gösteren teşebbüsleri üç grupta ele almak gerekir:

ilk grup “büyük üreticiler” olarak da adlandırılacak demir çelik sektörünün üretim ve tedarik aşamalarının birçok farklı bölümünde faaliyet gösterebilecek

yatırım ve kapasiteye haiz, dikey bütünlüklerini tamamlamış teşebbüslerdir. Dolayısıyla bunlar demir cevheri veya hurda olarak nitelendirilebilecek hammaddenin işlenmesinden çok, farklı talepleri haiz alıcılarının isteklerini büyük oranda karşılayacak ölçüde ürün çeşitliliği bulunan entegre tesislerdir. Bu sebeple üretim zincirinin son aşamasına ilişkin faaliyetleri sunan çelik merkezi birimlerini de kendi içlerine kurmuş ve işletmektedirler. Bu teşebbüsler demir-çelik pazarının birçok alt pazarında olduğu gibi çelik işleme merkezi pazarında da iktisadi güçlerinden kaynaklanan önemli bir paya sahiptir. Söz konusu aktörler arasında Erdemir Demir Çelik A.Ş., Borçelik A.Ş., Tezcan A.Ş., Assan A.Ş. bulunmaktadır.

İkinci üretici grubunu bağımsız teşebbüsler olan ve çok farklı müşteri gruplarının spesifik taleplerini karşılayan orta ölçekli işletmeler oluşturmaktadır. Bu grup içerisinde değerlendirilebilecek teşebbüsler; Bamesa, Kerim Çelik, Tat Metal, Çınar Boru A.Ş. ve Etbal A.Ş.'dir. İkinci grupta yer alan teşebbüsler içinde ilgili ürün pazarında faaliyet gösteren birçok fason üretici de mevcuttur. Aralarında KMC A.Ş. Kayseri tüccarları, Etabal A.Ş., Deniz Metal A.Ş., Sensaç A.Ş.'nin bulunduğu bu teşebbüsler ağırlıklı olarak kullanıcının satın aldığı çeliğe ardiye hizmeti ve fason işleme hizmeti vermektedir.

Üçüncü grup ise "kullanıcı teşebbüslerinin geriye entegre çelik merkezleridir". Büyük kullanıcılar çevrelerinde bulunan çelik merkezlerinden avantajlı olarak bu hizmeti karşılarken belirli miktarlarda kendi iç bünyelerindeki çelik merkezlerinden de yararlanmakta, Eskişehir'de bulunan büyük üreticiler gibi söz konusu hizmetleri dışarıdan sağlayamayan teşebbüsler ise tüm çelik merkezi faaliyetlerini kendi bünyelerinde gerçekleştirmektedirler.

Dosyadaki bilgilere göre, ilgili ürün pazarında tarafların 2006 yılı itibarıyla pazar payları aşağıdaki şekilde gerçekleşmiştir:

Tablo- 7:Tarafların pazar payları

Teşebbüs Adı	Satış Miktarı	Pazar payı (%)
Kerim Çelik	(.....)	(...)
Borçelik	(.....)	(...)
Tarafların Toplamı	(.....)	(...)
Türkiye Toplamı	9.285.312	100

Dosyada yer alan bilgi ve belgelerden, dikey bütünleşme şeklinde ortaya çıkan söz konusu devralmanın, herhangi bir idari veya ekonomik bir giriş engelinin bulunmadığı ilgili pazara rakiplerin girişlerini engelleyecek nitelikte olmadığı anlaşılmaktadır.

Ayrıca bildirim formunda, "Batan Firma Savunması" dile getirilmekte, Kerim Çelik'in bilançolarında zarar olduğunun görüleceği, bu nedenle borçları ile devralınmakta olduğu, dikey bütünleşmeye gidilmemesi halinde Kerim Çelik'in pazardan çıkmak zorunda kalabileceği belirtilmektedir.

Yukarıda yer verilen bilgiler ışığında, başvuru konusu devralma işlemi sonucunda ilgili pazarlarda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde bir hakim durumun yaratılması veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesi ve böylece rekabetin olumsuz yönde etkilenmesinin söz konusu olamayacağı kanaatine varılmıştır.

#### **H.3.4. Devralma İşleminin Rekabet Kurumu'na Bildirim Tarihine İlişkin Değerlendirme**

Dosya konusu devralma işlemi ile ilgili olarak Borçelik, Borusan Holding ve Kerim Çelik yönetim kurullarının almış oldukları kararlar birlikte değerlendirildiğinde; ilk olarak 26.7.2006 tarihinde Borçelik Yönetim Kurulu'nun "Kerim Çelik'in özsermaye açığı toplamının 10 milyon Amerikan Doları'ndan daha yüksek olmaması durumunda, 1 Amerikan Doları bedelle satın alınmasına" şeklindeki kararından sonra, Borusan Holding Yönetim Kurulu'nun 8.8.2006 tarihinde "Kerim Çelik'e ait 1.518.248.000 adet hamiline yazılı hissenin 1 USD karşılığı bedelle Borçelik'e satılmasına" karar verdiği; Kerim Çelik Yönetim Kurulu'nun ise 8.8.2006 tarihinde "Şirket ortakların hisselerini devretmeleri dolayısıyla, Esas Mukavele'nin 9. HİSSE SENETLERİNİN DEVRİ maddesi gereğince durumun ortaklar pay defterine kaydedilmesine" karar verdiği görülmektedir. Söz konusu Yönetim Kurulu kararlarında "devralmanın Rekabet Kurumu'ndan alınacak izin sonrasında gerçekleşmesine" yönelik herhangi bir şart ya da ibare bulunmadığı ve işlemle ilgili herhangi bir kapanış tarihi belirlenmediği görülmektedir.

Pay Defteri'nin Borusan Holding'e ait sayfasında aşağıdaki ifadeler yer almaktadır:

"... 04.08.2006 tarih ve 5(2006) sayılı Yönetim Kurulu Kararı ile Borusan Yatırım ve Pazarlama A.Ş.'nin hissesini devir almıştır."

Bu çerçevede Borusan Yatırım Pazarlama'nın Kerim Çelik'teki hissedarlığının 4.8.2006 tarihi itibarıyla sona erdiği; Borusan Yatırım Pazarlama'ya ait %10 oranındaki hissenin 4.8.2006 tarihinde Borusan Holding'e geçtiği ve Borusan Holding'in %81,81 oranında hisseye ulaştığı görülmektedir. Söz konusu devir işlemi 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi değildir.

Pay Defteri'nin Borusan Holding'e ait sayfasında aşağıdaki ifadeler yer almaktadır:

"08.08.2006 tarih ve 6(2006) sayılı Yönetim Kurulu Kararı gereğince 1.518.248.000.000. TL'lik hissesini Borçelik Çelik Sanayi Tic. A.Ş.'ne devretmiştir."

Pay Defterinin Borçelik'e ait sayfasında aşağıdaki ifadeler yer almaktadır:

"...

- 08.08.2006 tarih ve 6(2006) sayılı Yön Kur. Kararı ile Sn. Asım KOCABIYIK'ın hissesini devir almıştır.
  - 08.08.2006 tarih ve 6(2006) sayılı Yön Kur. Kararı ile Sn. Ali Ahmet KOCABIYIK'ın hissesini devir almıştır.
  - 08.08.2006 tarih ve 6(2006) sayılı Yön Kur. Kararı ile Sn. Ayşe Nükhet ÖZMEN'in hissesini devir almıştır.
  - 08.08.2006 tarih ve 6(2006) sayılı Yön Kur. Kararı ile Sn. Fatma Zeynep HAMEDİ'nin hissesini devir almıştır.
  - 08.08.2006 tarih ve 6(2006) sayılı Yön Kur. Kararı ile Sn. İsmail Safa BATIBAYLI'nın hissesini devir almıştır.
  - 08.08.2006 tarih ve 6(2006) sayılı Yön Kur. Kararı ile BORÇELİK ÇELİK SANAYİİ TİCARET A.Ş. BORUSAN HOLDİNG A.Ş.'nin 1.518.248.000.000.- TL'lik hissesini devir almıştır."



Yukarıda yer verilen pay defterindeki ibareler birlikte değerlendirildiğinde, Borusan Holding'in Kerim Çelik'teki hisselerini Borçelik'e 8.8.2006 tarihinde devrettiği görülmektedir. Borusan Holding'e ait %81,81 oranındaki hisse ile birlikte, Kerim Çelik'in diğer ortaklarından ve birer gerçek kişi olan Asım KOCABIYIK, Ali Ahmet KOCABIYIK, Ayşe Nükhet ÖZMEN, Fatma Zeynep HAMEDİ ve İsmail Safa BATIBAYI'nın önemsiz miktardaki hisselerinin de Borçelik'e devredildiği anlaşılmaktadır. Ancak 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesi anlamında kontrol değişikliği sonucu doğuran devralma işleminin ise "Borusan Holding'e ait %81,81 oranındaki hisselerin Borçelik'e devrinin" olduğu görülmektedir. Bildirilmesi zorunlu olan bu devralma işleminin Rekabet Kurulunun izni olmaksızın gerçekleştirildiği ve Rekabet Kurulu'na ancak 26.12.2006 tarihinde bildirildiği anlaşılmaktadır.

## I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre,

- 1- Bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, ancak işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile,
- 2- Bununla birlikte, 8.8.2006 tarihinde gerçekleşen ve izne tabi olduğu anlaşılan devralma işlemini, Rekabet Kurulu'nun izni olmaksızın gerçekleştiren ve Rekabet Kurulu'na 26.12.2006 tarihinde bildiren Borusan Holding A.Ş. ve Borçelik Çelik Sanayii Ticaret A.Ş.'ye ayrı ayrı olmak üzere Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi ve 2007/1 sayılı Tebliğ uyarınca 1.716 YTL idari para cezası verilmesine OYBİRLİĞİ ile,
- 3- Aynı Kanun'un 16. maddesinin 3. fıkrası uyarınca 8.8.2006 tarihinde Borusan Holding A.Ş. ve Borçelik Çelik Sanayii Ticaret A.Ş.'nin yönetim kurulunda yer alan Ali Ahmet KOCABIYIK, Cemil Bülent DEMİRCİOĞLU, Rüşdü SARAÇOĞLU, Fatma Zeynep HAMEDİ, Burno BOLFO, Christophe Pierre CORNIER, Pierre Jean-Francois GUGLIERMINA, Armand Mathias Henri GOBBER, Kazım Atilla SOMER, Agah UĞUR, Mehmet Celal BETİL ve Halil Cem KARAKAŞ'ın her birine ayrı ayrı ve teşebbüse verilen cezanın taktiren %5'i oranında olmak üzere 85,50 YTL idari para cezası verilmesine OYÇOKLUĞU ile

karar verilmiştir.

(Rekabet Kurulu'nun 22.03.2007 tarih ve 07-27/245-80 sayılı Kararı'na)

**KARŞI OY**

4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin 3. fıkrası "Tüzel kişiliği olan teşebbüs ve teşebbüs birliklerinin birinci fıkrada belirtilen para cezalarına çarptırılmaları halinde, bu tüzel kişiliğin yönetim organlarında görev alan gerçek kişilere de şahsen verilen cezanın yüzde onuna kadar ayrıca para cezası uygulanır" hükmü nedeniyle Borusan Holding A.Ş. ve Borçelik Çelik Sanayi Tic. A.Ş.'nin yönetim organlarında yer alan tüm gerçek kişilere ayrı ayrı para cezası uygulanması gerekir. O nedenle iki teşebbüsün yönetim organında yer alan aynı kişilere (Ali Ahmet KOCABIYIK, Cemil Bülent DEMİRCİOĞLU) ayrı ayrı para cezası verilmesi gerekirken, tek para cezası uygulanması yasaya aykırıdır.

**Tuncay SONGÖR**  
II. Başkan

**M. Sıraç ASLAN**  
Kurul Üyesi